



International
Labour
Organization

Влияние мер изоляции на неформальную экономику

30 апреля 2020

По состоянию на апрель 2020 года почти 1,6 миллиарда работников неформальной экономики значительно пострадали от пандемии COVID-19, что, по оценкам, привело к снижению их доходов на 60 процентов.

По итогам апреля 2020 года количество случаев инфицирования коронавирусом COVID-19 в мире превысило 2,8 миллиона, а число погибших приблизилось к 195 000.

Пандемия в настоящее время охватила **210 стран и территорий**.¹ До изобретения необходимых вакцин и методов лечения физическое дистанцирование является фактически единственным способом разорвать цепочку передачи инфекции. В связи с этим во всем мире осуществляются меры полной или частичной изоляции, охватывающие более 5 миллиардов человек.

Для большинства из 2 миллиардов работников и владельцев бизнеса в неформальном секторе экономики прекращение работы или удаленная работа из дома не являются решением проблемы.

Остаться дома значит потерять работу. Для многих это также означает потерю средств к существованию. Умереть от голода или от вируса - это вполне реальная дилемма, с которой сталкиваются многие из тех, кто зарабатывает на жизнь в неформальном секторе.

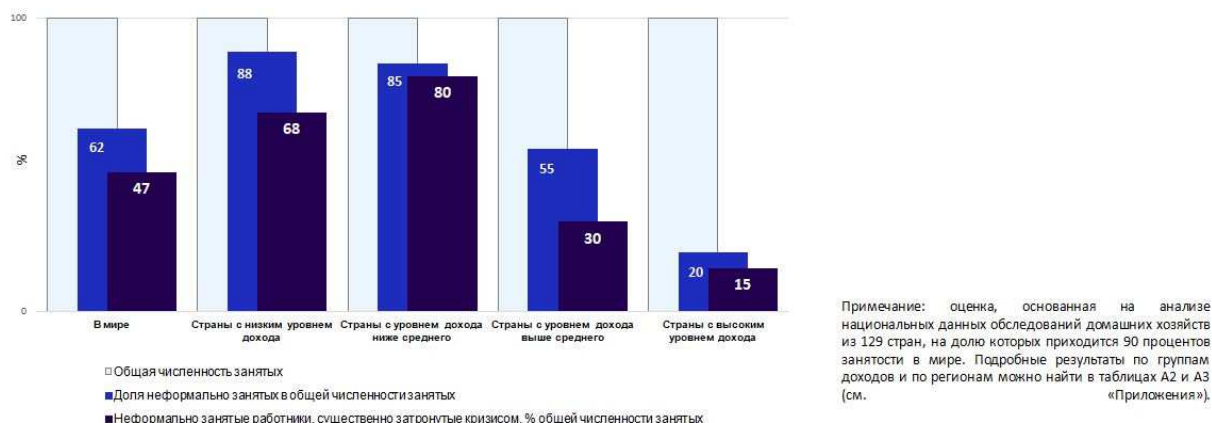
Какова ситуация сегодня? По состоянию на 22 апреля 2020 года почти 1,1 миллиарда работников неформальной экономики живут и работают в странах с режимом полной изоляции,² а еще 304 миллиона человек находятся в странах с режимом частичной изоляции (Таблица A1, «Приложения»³). Все эти работники составляют 67 процентов общей численности неформально занятых. С учетом дополнительного воздействия секторальных рисков, статуса занятости, размера предприятий и различных уровней карантинных мер (полные, частичные и слабые меры), воздействие коронавируса на работников неформальной экономики оценивается как еще более обширное. **Эта оценка свидетельствует о том, что почти 1,6 миллиарда работников неформальной экономики, составляющих 76 процентов неформально занятых в мире, в значительной степени затронуты карантинными мерами и/или работают в наиболее пострадавших секторах** (Рисунок 1). Почти все эти работники (более 95 процентов) заняты на небольших предприятиях с количеством работников менее десяти (Таблицы A2 и A3, «Приложения»).

¹ Данные, собранные Университетом Джона Хопкинса, доступны по адресу: <https://coronavirus.jhu.edu/>

² Страны с режимом полной изоляции определяются как страны, осуществляющие три меры, а именно: а) обязательное закрытие рабочих мест; б) обязательные ограничения внутреннего передвижения граждан; и в) обязательное прекращение функционирования общественного транспорта. Эти три меры непосредственно влияют на способность работников осуществлять свою деятельность на стационарных или нестационарных рабочих местах.

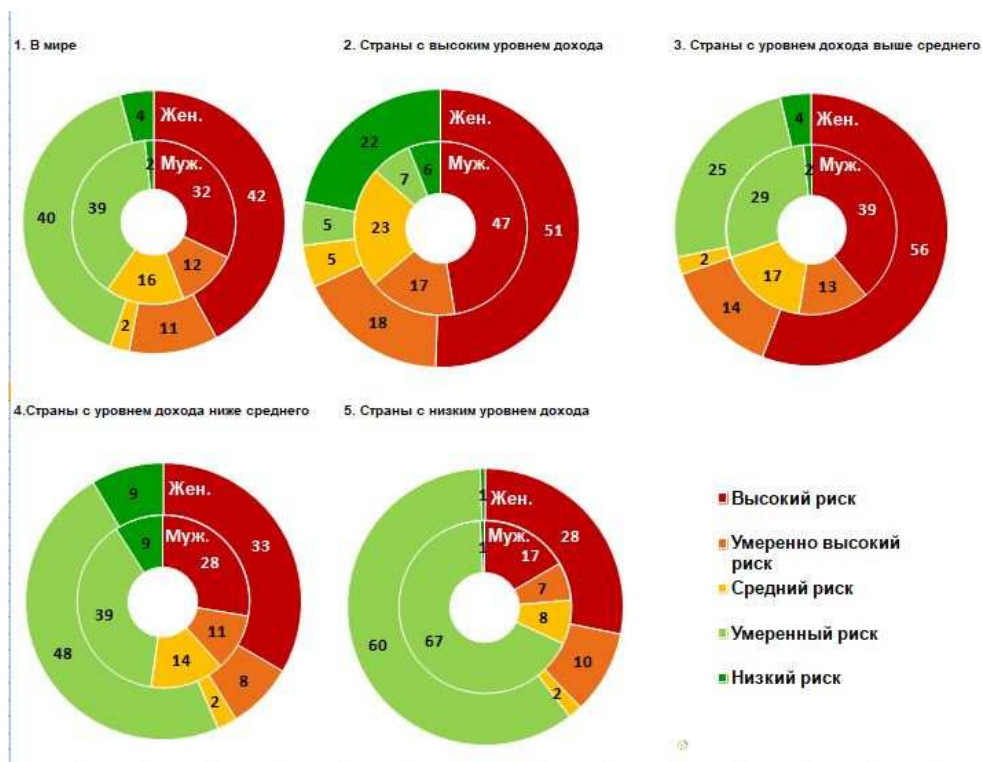
³ К странам с режимом частичной изоляции относятся страны, в которых, по крайней мере, одна из трех мер (закрытие рабочих мест, ограничения внутреннего передвижения и прекращение функционирования общественного транспорта) является обязательной.

Рисунок 1: Доля неформально занятых работников, существенно затронутых мерами изоляции и социального дистанцирования, в разбивке по уровням доходов групп стран (2020 г., %).



Среди работников неформальной экономики, значительно затронутых кризисом, женщины чрезмерно представлены в секторах высокого риска: в этих секторах работают 42 процента женщин, ср. с 32 процентами мужчин (Рисунок 2). Разница по гендерному признаку является самой высокой в странах с уровнем дохода выше среднего, где женщины, как правило, чрезмерно представлены в обрабатывающей промышленности и оптовой/розничной торговле, по сравнению с мужчинами.

Рисунок 2 - Гендерные различия в плане воздействия кризиса на неформальную экономику: женщины чрезмерно представлены в секторах высокого риска (2020 г., %).



Примечание: оценка на основе анализа национальных данных обследований домашних хозяйств из 129 стран, на долю которых приходится 90 процентов занятых в мире. Группы секторов классифицированы в соответствии с воздействием кризиса на объемы экономического производства с использованием классификации, представленной в таблице 1 («Мониторинг MOT, COVID-19 и мир труда. Третий выпуск»).

Существуют по крайней мере две основные причины, обуславливающих высокую долю неформальных работников, страдающих от карантинных мер. Первая причина секторальная: секторы, в которых трудится большое число неформальных работников, пострадали наиболее сильно. Вторая связана с размером предприятий: большинство из 2 миллиардов работников неформальной экономики являются самозанятыми или работают в небольших фирмах с количеством работников менее десяти, а такие предприятия менее устойчивы к потрясениям.

Воздействие кризиса и мер, связанных с карантином, различается в зависимости от сектора. Крупнейшими секторами и подсекторами с высокой долей неформальной экономики зачастую являются те, которые непосредственно затронуты коронавирусом и связанными с ним мерами по обеспечению физического дистанцирования (Рисунок 3). Такие меры сказываются на доступе к рынкам, спросе, импорте, доступе к сырью и промежуточным товарам, необходимым для производства, что непосредственно влияет на уровень деятельности и, как следствие, ведет к сокращению или потере рабочих мест. Серьезно пострадал сектор оптовой/розничной торговли, на который приходится одна четвертая неформально занятых (исключая сельское хозяйство) в мире и одна треть в развивающихся странах, где большинство занятых в этом секторе являются уличными торговцами. В Африке 43 процента женщин, занятых в неформальной экономике, работают в этом секторе. На обрабатывающую промышленность, которая также сильно пострадала, приходится вторая по величине доля неформально занятых без учета сельского хозяйства - 20 процентов в мире, при этом доля занятых женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе без учета сельского хозяйства составляет 31 процент. И последнее, но не менее важное: на сельскохозяйственный сектор приходится значительная доля неформально занятых (40 процентов неформально занятых во всем мире и две трети в развивающихся странах). Несмотря на то, что уровень риска в этом секторе считается низким или умеренным, до 500 миллионов работников в этом секторе серьезно страдают от невозможности продавать свою продукцию в городах.

Рисунок 3. Распределение неформально занятых по секторам риска в мире и в разбивке по уровням доходов групп стран (2020 г., %).

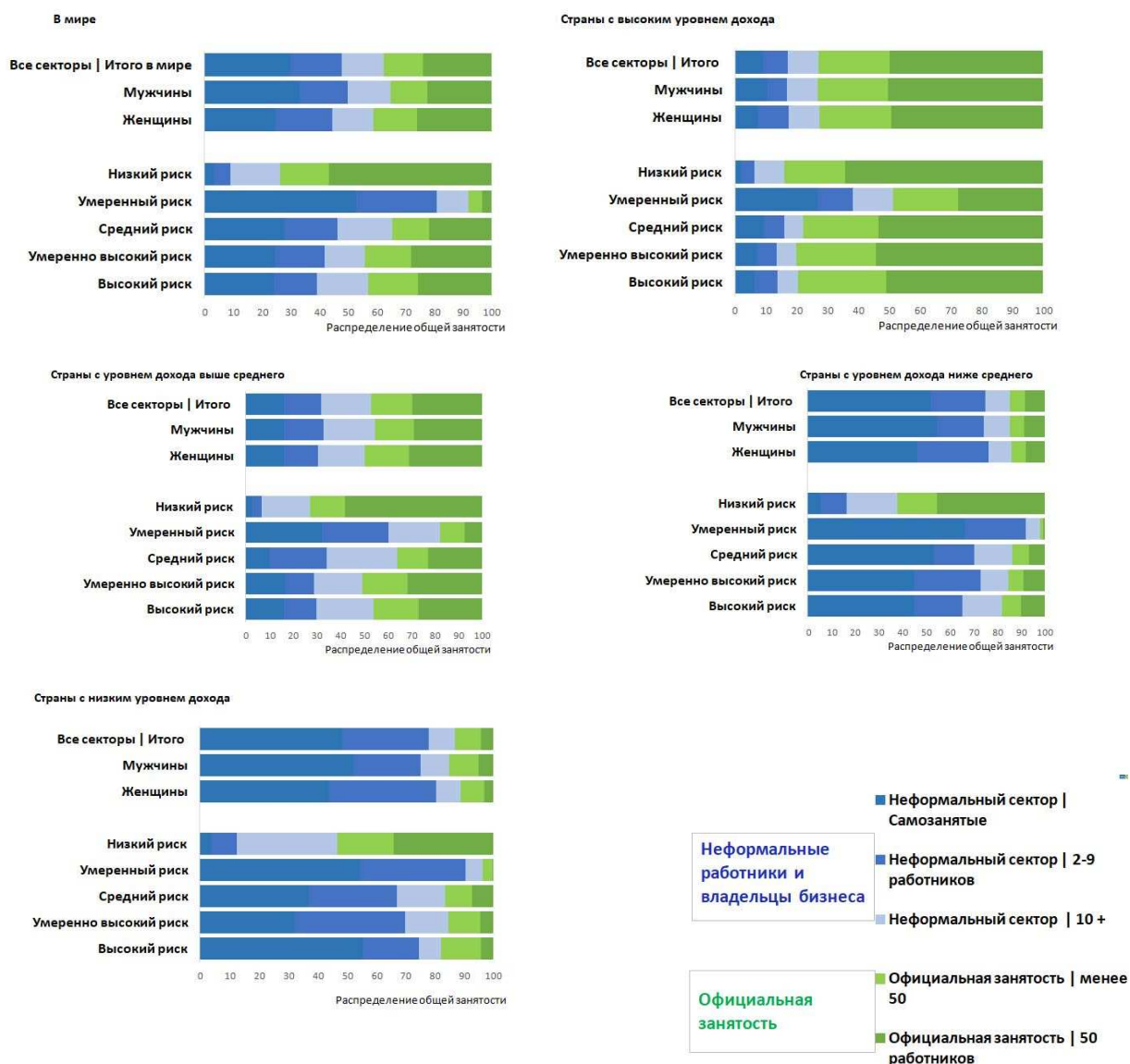


Примечание: оценка на основе анализа национальных данных обследований домашних хозяйств из 129 стран, на долю которых приходится 90 процентов занятости в мире. Группы секторов классифицированы в соответствии с воздействием кризиса на объемы экономического производства с использованием классификации, представленной в таблице 1 ([«Мониторинг МОТ, COVID-19 и мир труда. Третий выпуск»](#)).

В неформальной экономике преобладают микроэкономические единицы, в том числе самозанятые работники, более уязвимые к потрясениям. Незарегистрированные самозанятые работники и незарегистрированные работники в небольших экономических единицах, где последствия особенно разрушительны, составляют не только большую часть неформально занятых. В странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего на них также приходится большая доля в общей численности занятых. Работники, в том числе владельцы бизнеса в микропредприятиях с количеством работников менее 10, составляют почти половину общего числа занятых в мире и более 75 процентов общего числа неформально занятых (Рисунок

4). В странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего на неформальную занятость в небольших экономических единицах приходится более 75 процентов общей занятости и почти 90 процентов неформальной занятости. Эта тенденция затрагивает все секторы, кроме секторов с низким уровнем риска. Действительно, в секторах с низким уровнем риска официально трудятся 75 процентов общего числа занятых в этих секторах работников, для крупных фирм этот показатель составляет 57 процентов, при этом в секторах с высоким, умеренно высоким и средним уровнем риска неформально занятые составляют от 56 до 66 процентов от общего числа занятых.

Рисунок 4. Структура общей занятости в секторах по уровню риска, соотношению формальной и неформальной занятости и размеру предприятий (в разбивке по уровням доходов групп стран и в мире, 2020 г., %).



Примечание: оценка на основе анализа национальных данных обследований домашних хозяйств из 129 стран, на долю которых приходится 90 процентов занятости в мире. Группы секторов классифицированы в соответствии с воздействием кризиса на объемы экономического производства с использованием классификации, представленной в таблице 1 («Мониторинг МОТ, COVID-19 и мир труда. Третий выпуск»).

Потеря доходов работниками неформальной экономики с большой степенью вероятности будет иметь масштабный характер. По оценкам МОТ, в отсутствие мер поддержки доходов ожидается, что доходы сократятся в первый месяц кризиса на 60 процентов во всем мире, на 28 процентов в странах с уровнем дохода выше среднего, на 82 процента в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего и на 76 процентов в странах с высоким уровнем дохода (Таблица 2). Высокий показатель для стран с высоким уровнем дохода отражает тот факт, что в эту группу входят крупные мировые экономики (например, Соединенные Штаты, Франция и Испания), в которых доля неформальной экономики высока и которые реализуют политику полной

изоляции. На страны с режимом полной изоляции приходится более 40 процентов общего числа неформально занятых в странах с высоким уровнем дохода (только в Соединенных Штатах этот показатель составляет 33 процента). Еще 45 процентов неформальных работников проживают в странах, где введены меры частичной изоляции. Более низкий показатель для стран с уровнем дохода выше среднего во многом объясняется тем, что меньшее число стран этой группы приняли меры полной или частичной изоляции. На результаты в значительной степени влияет Китай, на который приходится 66 процентов общего числа неформально занятых в этой группе, а эта страна существенно ослабила свои ограничительные меры. По регионам наибольший спад ожидается в Африке (81 процент), Северной Америке (82 процента) и Латинской Америке (80 процентов).

В условиях дальнейшего увеличения неравенства доходов трудящихся, еще большее число работников неформальной экономики будет отброшено назад. Если исходить из предположения, что у неформально занятых отсутствуют какие-либо альтернативные источники дохода, то потеря заработка приведет к росту относительной бедности (определяемой как доля работников с месячным заработком, составляющим менее 50 процентов среднего заработка населения) работников неформального сектора и их семей почти на 34 процента во всем мире; более чем на 21 процент возрастет этот показатель в странах с уровнем дохода выше среднего; приблизительно на 52 процента в странах с высоким уровнем дохода и на 56 процентов в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего (Рисунок 4).

Таблица 1: Доходы от трудовой деятельности и относительная бедность работников неформальной экономики в результате воздействия COVID-19.

	Среднемесячный заработок (2016 ППС \$)					Относительная бедность (распространенность в группе)				
	До COVID-19		При COVID-19 (ожидаемый уровень заработка в первый месяц кризиса)			До COVID-19		При COVID-19 (ожидаемый уровень относительной бедности в кризис)		
	Все	Форм. работники	Неформ. работники	Неформ. работники	Разница (%)	Все	Форм. работники	Неформ. работники	Неформ. работники	Разница (% пункты)
По доходам населения										
Высокий уровень	2673,7	2764,6	1834,4	444,7	-75,8%	15,9%	14,0%	27,5%	79,7%	52,1%
Уровень выше среднего	608,8	766,4	496,8	359,3	-27,7%	18,3%	6,9%	25,9%	47,1%	21,2%
Уровень ниже среднего	545,7	733,7	479,2	88,5	-81,5%	11,8%	4,0%	18,2%	74,4%	56,2%
По регионам										
Африка	585,6	725,2	517,7	96,2	-81,4%	13,6%	8,1%	20,7%	82,9%	62,1%
Латинская Америка и Карибский бассейн	522,2	757,1	363,7	73,7	-79,7%	20,2%	3,1%	36,1%	90,1%	54,0%
Северная Америка*	3251,9	3341,4	2311,7	428,6	-81,5%	13,9%	13,1%	17,6%	77,3%	59,7%
Азиатско-Тихоокеанский регион	662,7	818,5	548,8	430,3	-21,6%	17,3%	7,5%	21,9%	36,3%	14,4%
Европа и Центральная Азия	1862,7	1939,5	1253,3	387,2	-69,1%	16,3%	13,7%	34,1%	80,2%	46,1%
В мире	1218,6	1359,2	894,0	359,4	-59,8%	17,0%	8,8%	25,6%	59,4%	33,7%

Примечание: Оценка основана на средневзвешенных показателях 64 стран в период с 2016 по 2019 год, представляющих 65 процентов общей численности занятых в мире. Доходы от трудовой деятельности включают доходы самозанятых работников, декларированные

доходы работодателей и заработную плату наемных работников. Оценка не включает неоплачиваемых семейных работников, которых обычно не просят декларировать денежный заработок. Там, где это возможно, оценка включает трудовые доходы помимо основной работы. Первоначальные значения местной валюты были конвертированы в доллары по состоянию на 2016 год с использованием коэффициентов паритета покупательской способности (ППС). Относительная бедность определяется как доля работников с ежемесячным трудовым доходом, составляющим менее 50% среднемесячного дохода от трудовой деятельности населения.* Северная Америка включает Соединенные Штаты и Канаду; Латинская Америка и Карибский бассейн включают в себя все остальные страны Американского континента (64 страны). Данные по арабским странам отсутствуют.

Высокая доля относительной бедности в странах с высоким уровнем дохода даже до пандемии COVID-19 объясняется широким распространением низкоквалифицированной работы с неполной занятостью, особенно среди незарегистрированных работников, а такая работа характеризуется более низким уровнем заработка. Рост бедности среди неформальных работников в этих странах, который на данном этапе кризиса оценивается в 52 процента, можно объяснить, как уже упоминалось выше, применением крупнейшими странами этой группы мер полной или почти полной изоляции.

Рост относительной бедности в странах, относящихся к другим группам дохода, связан с высокой долей неформального труда (от 55 процентов в странах с уровнем дохода выше среднего до 85-90 процентов в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего). В странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего подавляющее большинство населения имеет низкие заработки, что приводит к низкому среднему значению заработной платы и еще более низкому значению 50 процентов от этой величины. В результате доля населения, испытывавшего «относительную бедность» в этой группе стран до кризиса (этот показатель взят для сравнения), ниже, чем в странах, относящихся к другим группам дохода, и составляет 11,8 процента. В условиях кризиса крупнейшие страны этой группы ввели меры полной изоляции, затрагивающие почти 80 процентов работников неформального сектора экономики.

На показатели стран с уровнем дохода выше среднего оказывает влияние ситуация в Китае, где степень воздействия кризиса самая низкая (в стране действует режим слабой изоляции). Кроме того, диапазон доходов работников неформальной экономики в этой группе стран гораздо шире, чем в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, где данная категория работников находится в нижней части шкалы. Таким образом, несмотря на то, что неформальные работники в странах с уровнем дохода выше среднего потеряют заработок в результате пандемии COVID-19, пропорциональная доля впавших в относительную бедность будет меньше.

Приложения

Таблица А1 - Работники неформальной экономики в странах, где закрытие рабочих мест является обязательным и/или введены меры полной⁴, частичной или слабой изоляции (2020 г., %).

	Закрытие рабочих мест (обязательное)		Полная изоляция	Частичная изоляция	Доля неформальных работников, живущих в странах с полной или частичной изоляцией (%)
	Неформальные работники, живущие в странах с закрытыми рабочими местами (млн чел.)	Доля неформальных работников в странах с закрытыми рабочими местами (%)			
В мире	1274	64	1082	304	67
Страны с низким уровнем дохода	69	27	67	50	46
Страны с уровнем дохода ниже среднего	878	90	831	85	94
Страны с уровнем дохода выше среднего	250	35	143	124	37
Страны с высоким уровнем дохода	76	65	40	45	72
Африка	180	46	164	101	68
Америка	177	93	122	63	97
- Латинская Америка и Карибский бассейн	16	78	91	61	96
Арабские страны	16	53	16	0	56
Азиатско-Тихоокеанский регион	827	61	752	77	62
Европа и Центральная Азия	73	73	28	62	90

Примечание: на основе анализа национальных данных обследований домашних хозяйств из 129 стран, на долю которых приходится 90 процентов занятости в мире. Экстраполировано на 2020 год: глобальная занятость и разбивка по секторам.

⁴ Мера изоляции, используемая для второго набора показателей: число и процент охваченных работников неформального сектора экономики и снижение трудовых доходов. Классификация стран по трем уровням изоляции: "полная изоляция", "частичная изоляция" и "слабая изоляция" приведена в Техническом приложении 1. **Полная изоляция:** страны, которые приняли три меры, а именно: а) обязательное закрытие рабочих мест; б) обязательный контроль внутренних поездок (т.е. ограничение внутреннего передвижения граждан); в) обязательное прекращение функционирования общественного транспорта. **Частичная изоляция:** по крайней мере одна из трех мер принята в обязательном порядке.

Таблица А2 - Численность и процентная доля неформальных работников, в том числе подверженных существенному влиянию рисков, связанных с конкретными секторами и размером предприятий, по группам доходов населения стран, подробно по секторам (2020 г., млн чел., %).

А2.1 Общая численность, секторы с высоким и умеренно высоким риском.⁵

	Секторы с высоким риском					Секторы с умеренно высоким риском			
	Итого (все секторы)	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	Обработывающая промышленность	Недвижимость; бизнес и администрирование	Услуги по проживанию и питанию	Итого (высокий риск)	Транспорт, складская деятельность и коммуникации	Искусство, развлечения и другие услуги	Итого (умеренно высокий риск)
В мире									
Общая численность занятых (млн чел.)	3324	482	463	157	144	1245	204	180	384
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	2060	292	249	75	93	710	103	110	212
-- самозанятые (%)	42	56	30	37	37	43	48	40	44
-- 2-9 работников (%)	33	27	21	29	34	26	26	35	31
-- 10-49 работников (%)	8	5	14	11	14	10	6	6	6
-- более 50 работников (%)	16	12	35	23	16	22	20	19	19
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	1564	279	199	65	82	626	95	99	194
% значительно пострадавших	76	96	80	86	88	88	92	91	91
Страны с высоким уровнем дохода									
Общая занятость (миллионы)	587	80	77	65	34	256	51	36	87
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	117	16	14	16	8	54	8	9	17
-- самозанятые (%)	26	24	29	46	18	31	34	39	36
-- 2-9 работников (%)	34	42	34	25	52	36	26	36	31
-- 10-49 работников (%)	8	9	9	7	13	9	8	6	7
-- более 50 работников (%)	32	25	28	22	17	24	32	20	26
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	86	12	12	13	7	44	7	7	14
% значительно пострадавших	73	79	82	80	85	81	81	82	82
Страны с уровнем дохода выше среднего									
Общая занятость (млн чел.)	1298	203	226	60	71	560	75	75	151
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	716	119	107	30	48	303	35	38	73
-- самозанятые (%)	31	47	11	29	31	42	35	34	34
-- 2-9 работников (%)	29	30	17	31	32	25	26	23	24
-- 10-49 работников (%)	17	9	26	17	19	10	12	13	13
-- более 50 работников (%)	23	15	46	23	17	23	27	30	29

⁵ Группы секторов в разбивке по воздействию кризиса на объемы производства, на основе классификации, представленной в Таблице 1 («Мониторинг МOТ, COVID-19 и мир труда. Третье издание») и в Техническом приложении 1.

Влияние мер изоляции на неформальную экономику / 30 апреля 2020

Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	395	93	40	19	31	183	24	25	49
% значительно пострадавших	55	78	37	64	65	60	69	66	67

A2.1 Общее количество, секторы с высоким и умеренно высоким риском (продолжение).

	Секторы с высоким риском						Секторы с умеренно высоким риском		
	Итого (все секторы)	Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	Обрабатывающая промышленность	Недвижимость; бизнес и администрирование	Услуги по размещению и питанию	Итого (высокий риск)	Транспорт, складская деятельность и коммуникации	Искусство, развлечения и другие услуги	Итого (умеренно высокий риск)
Страны с уровнем дохода ниже среднего									
Общая численность занятых (млн чел.)	1149	163	145	28	33	369	70	53	123
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	971	144	114	19	29	306	54	48	103
-- самозанятые (%)	54	64	45	43	51	54	59	47	53
-- 2-9 работников (%)	35	25	23	28	31	25	25	42	33
-- 10-49 работников (%)	1	1	4	5	4	3	2	1	2
-- более 50 работников (%)	10	9	27	24	14	18	14	10	12
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	914	143	113	18	29	304	54	48	102
% значительно пострадавших	94	99	99	98	99	99	100	99	99
Страны с низким уровнем дохода									
Общая занятость (млн чел.)	291	36	16	3	5	60	8	16	24
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	256	29	13	2	4	48	6	14	20
-- самозанятые (%)	50	75	60	29	51	68	47	35	38
-- 2-9 работников (%)	41	20	26	36	33	23	33	48	44
-- 10-49 работников (%)	2	2	5	15	8	4	10	2	4
-- более 50 работников (%)	7	2	8	19	8	5	11	14	13
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	197	27	12	1	4	44	5	13	18
% значительно пострадавших	77	95	89	79	86	92	79	93	89

Примечание: на основе анализа национальных данных обследований домашних хозяйств из 129 стран, на долю которых приходится 90 процентов занятости в мире. Экстраполировано на 2020 год; глобальная занятость и разбивка по секторам.

A2.2 Секторы со средним, умеренным и низким риском.⁶

	Секторы со средним риском				Секторы с умеренным риском	Секторы с низким риском				
	Горнодобывающая промышленность	Финансовые и страховые услуги	Строительство	Итого (средний риск)		Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Коммунальные услуги	Государственное управление и оборона, обязательное социальное страхование	Здравоохранение и социальные услуги	Образование
В мире										
Общая численность занятых (млн чел.)	22	52	257	331	880	27	144	136	177	484
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	11	13	188	212	798	9	32	42	46	128
-- самозанятые (%)	45	22	44	43	57	26	4	19	13	12
-- 2-9 работников (%)	20	22	29	28	31	25	14	23	21	22
-- 10-49 работников(%)	7	11	12	11	4	10	8	8	15	11
-- более 50 работников (%)	28	44	16	18	8	39	75	49	50	56
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	9	11	157	176	515	5	6	22	21	54
% значительно пострадавших	80	82	83	83	64	51	20	53	46	42
Страны с высоким уровнем дохода										
Общая занятость (млн чел.)	3	21	46	70	16	7	34	71	47	159
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	<1	2	12	14	8	1	5	11	7	25
-- самозанятые (%)	18	27	46	43	53	15	3	17	13	13
-- 2-9 работников (%)	49	42	26	29	22	43	9	26	19	25
-- 10-49 работников(%)	2	5	5	5	2	0	8	10	13	10
-- более 50 работников (%)	30	26	23	24	24	42	80	47	54	51
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	<1	1	10	12	5	1	1	6	3	10
% значительно пострадавших	86	77	88	86	66	55	20	56	35	42
Страны с уровнем дохода выше среднего										
Общая занятость (млн чел.)	8	19	94	121	265	12	74	44	72	202
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	3	3	72	78	207	4	22	13	17	56
-- самозанятые (%)	22	12	16	16	39	23	4	16	15	11
-- 2-9 работников (%)	19	17	39	38	34	20	13	17	14	15
-- 10-49 работников(%)	16	18	26	25	12	16	7	8	16	10
-- более 50 работников (%)	43	53	19	21	15	41	76	58	55	64
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	1	2	43	46	109	1	2	3	3	9
% значительно пострадавших	38	49	60	59	53	25	8	25	20	16

⁶ Группы секторов, классифицируемых в соответствии с воздействием кризиса на объемы производства, на основе классификации, представленной в Таблице 1 («Мониторинг МОН, COVID-19 и мир труда. Третье издание») и в Техническом приложении 1.

A2.2 Секторы со средним, умеренным и низким риском (продолжение).

11

	Секторы со средним риском				Секторы с умеренным риском	Секторы с низким риском				Итого (низкий риск)
	Горнодобывающая промышленность	Финансовые и страховые услуги	Строительство	Итого (средний риск)		Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Коммунальные услуги	Гос. управление и оборона; обязательное социальное страхование	Здравоохранение и социальные услуги	
Страны с уровнем дохода ниже среднего										
Общая численность занятых (млн чел.)	7	12	106	125	425	7	31	18	51	107
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	5	5	98	108	413	3	7	9	21	40
-- самозанятые (%)	41	26	64	62	68	31	3	23	12	14
-- 2-9 работников (%)	17	18	20	20	26	23	19	26	36	29
-- 10-49 работников (%)	5	9	2	3	0	6	9	8	15	11
-- более 50 работников (%)	37	48	13	16	6	40	69	43	37	46
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	5	5	97	107	379	2	2	6	13	22
% значительно пострадавших	98	97	99	99	92	59	34	62	60	56
Страны с низким уровнем дохода										
Общая занятость (млн чел.)	4	1	10	15	175	1	5	4	7	17
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	3	<1	9	12	168	1	2	2	3	7
-- самозанятые (%)	65	26	33	44	57	27	3	17	5	9
-- 2-9 работников (%)	22	26	44	36	37	46	7	26	16	18
-- 10-49 работников (%)	4	19	9	8	2	6	9	11	20	14
-- более 50 работников (%)	9	29	13	12	4	21	81	47	59	60
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	3	<1	7	10	123	<1	<1	1	1	2
% значительно пострадавших	88	71	85	86	73	44	12	39	22	25

Таблица А3 - Численность и процентная доля неформальных работников, в том числе подверженных существенному влиянию рисков, связанных с конкретными секторами и размером предприятий, по регионам (2020 г., млн чел. , %).

Влияние кризиса на производительность экономики, по степени риска групп секторов						
	Секторы с высоким риском	Секторы с умеренно высоким риском	Секторы со средним риском	Секторы с умеренным риском	Секторы с низким риском	Итого
В мире						
Общая численность занятых (млн чел.)	1245	384	331	880	484	3324
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	710	212	212	798	128	2060
-- самозанятые (%)	43	44	43	57	12	47
-- 2-9 работников (%)	26	31	28	31	22	28
-- 10-49 работников(%)	10	6	11	4	11	7
-- более 50 работников (%)	22	19	18	8	56	18
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	626	194	176	515	54	1564
% значительно пострадавших	88	91	83	64	42	76
Африка						
Общая занятость (млн чел.)	124	46	30	229	40	469
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	96	37	24	220	17	391
-- самозанятые (%)	71	47	41	61	15	59
-- 2-9 работников (%)	20	38	27	32	23	33
-- 10-49 работников(%)	3	4	7	1	13	2
-- более 50 работников (%)	6	11	25	6	48	6
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	94	35	22	167	6	325
% значительно пострадавших	98	95	90	76	36	83
Америка						
Общая занятость (млн чел.)	204	78	50	42	98	472
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	76	36	23	29	25	192
-- самозанятые (%)	49	50	46	51	14	54
-- 2-9 работников (%)	39	22	40	42	19	36
-- 10-49 работников(%)	3	2	3	3	4	3
-- более 50 работников (%)	9	26	10	3	63	7
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	77	35	23	26	9	169
% значительно пострадавших	101	97	99	90	34	88
-- включая Латинскую Америку и Карибский бассейн						
Общая занятость (млн чел.)	129	123	125	425	107	908
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	63	31	16	32	15	158
-- самозанятые (%)	53	52	45	51	13	59
-- 2-9 работников (%)	33	19	40	43	6	31
-- 10-49 работников(%)	4	3	4	3	7	3
-- более 50 работников (%)	10	27	11	3	74	6
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	62	30	16	29	4	140
% значительно пострадавших	98	96	97	91	24	89

Таблица А3 - Численность и процентная доля неформальных работников, в том числе подверженных существенному влиянию рисков, связанных с конкретными секторами и размером предприятий, по регионам (2020 г., млн чел., %) (продолжение).

	Влияние кризиса на производительность экономики, по степени риска групп секторов					Итого
	Секторы с высоким риском	Секторы с умеренно высоким риском	Секторы со средним риском	Секторы с умеренным риском	Секторы с низким риском	
Арабские страны						
Общая численность занятых (млн чел.)	18	8	10	5	13	55
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	12	6	7	3	3	31
-- самозанятые (%)	35	37	20	88	6	27
-- 2-9 работников (%)	21	37	16	9	21	33
-- 10-49 работников(%)	4	4	2	1	19	6
-- более 50 работников (%)	40	22	62	2	53	34
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	12	6	7	2	1	27
% значительно пострадавших	101	100	99	76	22	89
Азиатско-Тихоокеанский регион						
Общая занятость (млн чел.)	724	196	198	572	223	1 913
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	485	120	147	530	66	1 346
-- самозанятые (%)	38	43	43	57	11	36
-- 2-9 работников (%)	24	32	27	29	23	33
-- 10-49 работников(%)	12	7	13	5	10	11
-- более 50 работников (%)	26	18	17	9	56	19
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	393	103	114	353	26	988
% значительно пострадавших	81	86	77	67	40	73
Европа и Центральная Азия						
Общая занятость (млн чел.)	175	56	43	33	109	415
Неформальная занятость (млн чел.), в том числе:	41	14	11	15	17	100
-- самозанятые (%)	17	25	28	32	12	17
-- 2-9 работников (%)	32	28	25	41	19	31
-- 10-49 работников(%)	18	14	16	3	21	13
-- более 50 работников (%)	33	32	32	24	48	39
Значительно пострадавшие неформальные работники (млн чел.)	31	11	8	7	8	65

Примечание: см. Таблицу А2.

Техническое приложение 1: Оценка воздействия пандемии COVID-19 на занятость и доходы от трудовой деятельности работников (включая владельцев бизнеса) в неформальной экономике.**COVID-19: Глобальная оценка влияния на занятость и доходы от трудовой деятельности неформальных работников**

Работники неформальной экономики с большой степенью вероятности подвержены непропорциональному воздействию негативных последствий, связанных с COVID-19 и соответствующими мерами изоляции и физического дистанцирования. Мы оцениваем эти последствия для занятости количественно (по двум показателям - число работников неформальной экономики, проживающих в странах, где введено требование обязательного закрытия рабочих мест, либо введен режим полной или частичной изоляции (Таблица A1), число существенно пострадавших работников неформальной экономики (Рисунок 1, Таблицы A2 и A3), а также доходы от трудовой деятельности (изменение среднемесячного заработка неформальных работников и изменение процентной доли работающих бедных (Таблица 1)).

Влияние кризиса на занятость и доходы оценивалось следующим образом.

1. Во-первых, мы разделили страны на три группы: страны с полной изоляцией, страны с частичной изоляцией и страны, которые ввели слабые меры (слабая изоляция). Мы использовали индикаторы Оксфордского индекса строгости ответных мер правительства на COVID-19 для классификации стран, по которым у нас имеются данные.
2. По каждой стране мы определили долю работников, которые с наибольшей вероятностью будут затронуты мерами изоляции и физического дистанцирования, принятыми правительствами в качестве ответной меры на кризис COVID-19, путем деления работников, работающих не по найму (самозанятые, работодатели, содействующие члены семьи) и наемных работников в неформальном секторе экономики. После определения соответствующих долей мы перешли к следующему этапу.

а. Во-первых, для классификации секторов по степени воздействия кризиса каждому из 14 секторов экономики была присвоена "степень фактора риска" в соответствии с «Мониторингом МОТ, COVID-19 и мир труда. Второй выпуск». В результате были сформированы следующие основные группы, которые приведены в Таблице A4 ниже: «секторы с высоким риском» и «секторы с умеренно высоким риском», рассматриваемые вместе, «секторы со средним риском», «секторы с умеренным риском» и «секторы с низким риском». Определение понятия «сектор» для упомянутых выше четырнадцати секторов было несколько изменено с целью выделения домашних работников из широкой категории "Искусство, развлечения, отдых и другие услуги", что позволило проводить оценку домашних работников, соблюдая исходную классификацию.

б. Поскольку имеется 14 групп секторов, объединенных в 4 широкие группы, и 3 типа стран по степени строгости принятых мер, необходимо оценить влияние на занятость и доходы от трудовой деятельности отдельно для каждой из 12 ячеек.

- Для некоторых из этих ячеек можно сделать прямые реалистичные предположения с использованием уже имеющихся данных. Например, в странах с полной изоляцией люди вряд ли могут выйти из своих домов; разумно предположить, что в этих странах, и в частности в секторах экономики с высоким риском или с умеренно высоким риском все неформальные работники (самозанятые, работодатели, неоплачиваемые семейные работники или наемные работники) будут существенно затронуты и потеряют значительную долю своих доходов. Мы не станем предполагать, что они потеряют все свои трудовые доходы, поскольку, несмотря на полную изоляцию и ограничения на передвижение, вполне вероятно, что работники, не имеющие каких-либо других источников существования, все равно будут выходить в поисках какого-либо дохода; другие же будут работать из дома. В симметрично расположенной противоположной ячейке таблицы (страны со слабой изоляцией, секторы с низким уровнем риска) доля неформальных наемных работников, которые будут затронуты кризисом, будет самой низкой, при этом мы

можем предположить, что доходы самозанятых и неоплачиваемых семейных работников пострадают, пусть незначительно, по сравнению со странами с полной изоляцией и секторами с высоким риском.

- Для промежуточных ячеек мы будем использовать показатель "размер предприятий", который содержится в микроданных, с целью прогнозирования доли неформальных работников, которые пострадают с точки зрения занятости и доходов. Это позволит провести реалистичную дифференциацию между ячейками в отношении доли неформальных работников, затронутых кризисом. Например, можно предположить, что в секторах с низким уровнем риска в странах с полной изоляцией пострадают неформальные работники на предприятиях с наемными работниками в количестве 50 и менее человек; в секторах с низким уровнем риска в странах с частичной изоляцией предположительно пострадают неформальные работники на микропредприятиях (9 или менее работников).

в. Исходя из вышеуказанных предположений, в каждой из 12 ячеек в конечном итоге будет указана доля неформальных работников, которые будут значительно затронуты кризисом, связанным с COVID-19.

3. Как мы используем доли, указанные в каждой из этих ячеек?

В конечном итоге доля по каждой стране будет разной (оценка стран с использованием микроданных).

- **ЗАНЯТОСТЬ:** Доля, рассчитанная на основании имеющихся данных, представляет собой оценку общего числа значительно пострадавших неформальных работников в каждой из стран, по которым у нас есть данные. В совокупности мы получаем воздействие на общую численность занятых.
- **ДОХОДЫ ОТ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:** В микроданных содержится информация о доходах от трудовой деятельности всех, кто объявляет, что зарабатывает доходы своим трудом: как правило, объявленный доход включает заработную плату и оплату в натуральном выражении для наемных работников и прибыль от трудового дохода для самозанятых. Применяя эту информацию к тем, кто, по нашим предположениям, будет значительно затронут кризисом, мы оцениваем два показателя:
 - снижение среднего трудового дохода неформальных работников после присвоения нами новой величины дохода тем, кого существенно затрагивает кризис. Новая величина дохода — это предположение, которое будет меняться от ячейки к ячейке, как описано в «ТАБЛИЦЕ ИСХОДНЫХ ПРЕДПОЛОЖЕНИЙ».
 - рост бедности среди неформальных работников. То есть мы не учитываем официальную заработную плату работников, чтобы результаты прогнозов по занятости и доходам от трудовой деятельности были сопоставимы, а интерпретация полученных данных соответствовала теме.

Уточняющие сведения:

1. Классификация полной изоляции, частичной изоляции и слабой изоляции.
 - Полная изоляция: страны, которые приняли три меры, а именно: а) обязательное закрытие рабочих мест; б) обязательный контроль внутренних поездок (т.е. ограничение внутреннего передвижения граждан); в) обязательное прекращение функционирования общественного транспорта.
 - Частичная изоляция: по крайней мере одна из трех мер принята на обязательной основе.

- Слабая изоляция: в стране не введена ни одна из трех перечисленных мер на обязательной основе.
- 2. Оксфордский индекс строгости включает еще четыре показателя: закрытие школ, отмена публичных мероприятий, информационные кампании и контроль за поездками за границу. Однако, как показывают данные, три критерия, приведенные выше, в определенной степени охватывают эти более общие дополнительные меры, оказывающие явное прямое воздействие на способность людей осуществлять трудовую деятельность.

Таблица А4 COVID-19: Глобальная оценка влияния на занятость и доходы от трудовой деятельности неформальных работников: ТАБЛИЦА ИСХОДНЫХ ПРЕДПОЛОЖЕНИЙ.

		СЛАБАЯ ИЗОЛЯЦИЯ	ЧАСТИЧНАЯ ИЗОЛЯЦИЯ	ПОЛНАЯ ИЗОЛЯЦИЯ
Секторы по степени риска ⁷	Секторы с низким риском	Кризис затронул неоплачиваемых семейных работников (НСР) и наемных работников на предприятиях с 9 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и наемных работников на предприятиях с 9 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и предприятия с 50 и менее работниками.
		Влияние на доходы		
		Первый месяц:	Первый месяц:	Первый месяц:
		Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 80% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 60% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 30% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.
	Секторы с умеренным риском сельское хозяйство	Кризис затронул самозанятых.	Кризис затронул самозанятых, НСР и наемных работников на предприятиях с 9 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и предприятия с 50 и менее работниками.
		Влияние на доходы		
		Применяется вышеупомянутое предположение для секторов с низким риском.		
	Секторы со средним риском	Кризис затронул самозанятых, НСР и наемных работников на предприятиях с 9 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и предприятия с 50 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и всех наемных работников на предприятиях, независимо от размера.
		Влияние на доходы		
		Первый месяц:	Первый месяц:	Первый месяц:
		Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 60% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 40% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 20% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.
	Секторы с высоким риском и умеренно высоким риском	Кризис затронул самозанятых, НСР и наемных работников на предприятиях с 9 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и предприятия с 50 и менее работниками.	Кризис затронул самозанятых, НСР и всех наемных работников на предприятиях, независимо от размера.
Влияние на доходы				
Первый месяц:		Первый месяц:	Первый месяц:	
	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 50% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 30% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	Самозанятые, наемные работники и НСР предположительно получают 10% суммы своего заработка до кризиса COVID-19.	

Контактная информация	International Labour Organization 4, Route des Morillons CH-1211 Geneva 22 - Switzerland	Conditions of Work and Equality Department E: inwork@ilo.org
------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

⁷ Классификация секторов. Секторы с высоким риском: оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов; производство; услуги по размещению и питанию; недвижимость; предпринимательская и административная деятельность. Секторы с умеренно высоким риском: искусство, развлечения и отдых и другие услуги (включая домашних работников, выделенных отдельно в данном исследовании); транспорт, складская деятельность и коммуникации. Секторы со средним риском: строительство; финансовые и страховые услуги; горнодобывающая промышленность. Секторы с умеренным риском: сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство. Секторы с низким риском: здравоохранение и социальные услуги; образование; коммунальные услуги; государственное управление и оборона; обязательное социальное обеспечение.