



► Обзор предварительной программы

Введение и главные цели

В июне 2021 года Международная конференция труда приняла **Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер**. В нём правительства и организации работников и работодателей из 187 государств-членов МОТ приняли на себя обязательство обеспечивать «решительное и последовательное глобальное реагирование в поддержку ориентированных на человека стратегий восстановления, которое является инклюзивным, стабильным и устойчивым к кризисам, в том числе посредством совместных инициатив и расширения институциональных механизмов с участием международных и региональных организаций». В целях содействия достижению этой цели они поручили МБТ организовать крупный политический форум в сотрудничестве с другими многосторонними организациями.

Глобальный форум высокого уровня по ориентированному на человека восстановлению пройдёт с 22 по 24 февраля в виртуальном формате с участием глав государств и правительств, руководителей международных организаций и многосторонних банков развития, лидеров организаций работодателей и работников во всем мире. В ходе проведения заседаний предоставится возможность обсудить конкретные действия, способствующие укреплению мер реагирования международного сообщества на кризис и на «существенные расхождения» или растущее неравенство в действиях, направленных на преодоление кризиса и восстановление между странами и внутри них.

Форум также служит целям развития более интегрированного, инклюзивного и действенного многостороннего подхода, который, по словам Генерального секретаря Организации Объединённых Наций (ООН) Антониу Гутерриша, «позволяет объединять имеющиеся институциональные возможности и преодолевать фрагментацию, благодаря чему обеспечивается совместная работа всех участников над достижением общей цели». В текущих условиях эта цель должна заключаться в повышении уровня и согласованности глобальных мер реагирования на глубокое и чрезвычайно неравномерное воздействие кризиса COVID-19 на население, в частности в отношении перспектив трудоустройства и получения дохода, защиты работников и их возможностей, справедливого перехода, а также социальной защиты, включая обеспечение доступа к системам здравоохранения.

Основным вопросом для обсуждения станет инициатива *«Глобальный ускоритель» по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода*, которая была представлена Генеральным секретарём ООН на заседании Генеральной Ассамблеи в сентябре 2021 года. Форум рассмотрит вопрос, касающийся мобилизации инвестиций и ресурсов, необходимых для реализации намерений по созданию не менее 400 млн новых достойных рабочих мест, в том числе в зелёной, цифровой экономике и экономике ухода, при одновременном усилении мер защиты в сфере труда, распространении минимального уровня социальной защиты на более чем 50% мирового населения, не имеющего никакого доступа к социальной защите, активизации деятельности по борьбе с изменением климата применительно к рабочим местам в целях ускорения прогресса в создании углеродно-нейтральной глобальной экономики, а также

реализации программы преобразований в поддержку гендерного равенства. Всем участникам Форума предлагается обсудить, каким образом они будут способствовать достижению этих глобальных целей, особенно в четырёх взаимодополняющих направлениях деятельности, указанных в описании тематических заседаний.

Предварительное описание заседаний

**Вступительное заседание — 22 февраля, с 13:00 до 14:30
по центральноевропейскому времени**

Содействие ориентированному на человека восстановлению путём укрепления многостороннего и трёхстороннего сотрудничества

Глобальный форум откроют вступительные презентации представителей делового сообщества и профсоюзных организаций. На нём выступят Генеральный секретарь ООН и ряд глав государств и правительств, а также Генеральный директор МОТ Гай Райдер.

**Тематическое заседание 1 — 22 февраля, с 14:45 до 16:15
по центральноевропейскому времени**

Достойные рабочие места и инклюзивный экономический рост

Заседание начнётся со вступительных презентаций глав государств и правительств, после чего состоится интерактивная панельная дискуссия с участием руководителей ряда международных организаций, которые особенно активно работают в указанной области, а также представителей социальных партнёров высокого уровня.

На этом заседании будут представлены и обсуждены наращиваемые совместные усилия и институциональные механизмы, направленные на преодоление серьёзного продолжающегося воздействия кризиса COVID-19 на сферу занятости, обеспечение непрерывности деятельности и источники средств к существованию во всем мире, особенно в отношении несоразмерно пострадавших регионов, отраслей и наиболее пострадавших групп населения, таких как молодёжь, женщины, малые предприятия и работники неформального сектора и трудовые мигранты. В 2020 и 2021 годах глобальный рынок труда понёс беспрецедентные потери рабочего времени по сравнению с уровнем до пандемии, эквивалентные 258 млн и 125 млн рабочих мест на условиях полного рабочего времени соответственно. Восстановление рабочих мест происходило неравномерно: восстановление развитых стран шло гораздо быстрее, чем восстановление развивающихся стран, при этом прогресс внутри самих стран был неодинаковым, в результате чего и без того наиболее уязвимые и наиболее пострадавшие группы населения оказались в ещё более нестабильном положении, а многим предприятиям пришлось бороться за выживание.

Усугубление неравенства препятствует социально-экономическому восстановлению, перспективы которого остаются слабыми и неопределёнными в 2022 и последующих годах. Существенное влияние на конечный результат будут оказывать политические действия и решения. Опыт, полученный в ходе прошлых кризисов, показывает, что для достижения инклюзивного восстановления с созданием большого количества рабочих мест необходимо сделать создание достойных рабочих мест основным вопросом процесса восстановления, установив его тесную связь с вопросами в области социальной защиты; увеличить объём инвестиций в отраслях, обладающих значительным потенциалом в создании рабочих мест (такие как зелёная, цифровая экономика и экономика ухода), а также поддерживать способность противодействия предприятий и их восстановление во время и после кризиса. Существует высокий риск того, что без согласованной международной поддержки многие развивающиеся страны столкнутся с серьёзными проблемами при реализации

политики по содействию «поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех», в соответствии с Целью 8 в области устойчивого развития ООН.

- **Каким образом можно усилить национальную и международную солидарность и поддержку отраслей, имеющих значительный потенциал в создании достойных рабочих мест на устойчивой основе, включая зелёную экономику, экономику ухода и цифровую экономику, а также микро-, малых и средних предприятий (ММСП), развития профессиональных навыков работников и их переходов с одного места работы на другое, а также молодёжи, женщин и других наиболее пострадавших групп населения?**

**Тематическое заседание 2 — 23 февраля, с 13:00 до 14:30
по центральноевропейскому времени**

Всеобщая социальная защита

Заседание начнётся со вступительных презентаций глав государств и правительств, после чего состоится интерактивная панельная дискуссия с участием руководителей ряда международных организаций, которые особенно активно работают в указанной области, а также представителей социальных партнёров высокого уровня.

На этом заседании будут представлены и обсуждены наращиваемые совместные усилия и институциональные механизмы, направленные на содействие странам в устранении значительных пробелов в области всеобъемлющей, адекватной и устойчивой социальной защиты, которые усугубляют негативные последствия текущего кризиса для населения. Менее чем половина глобального населения охвачена хотя бы одной действующей мерой социальной защиты. Для того чтобы гарантировать по меньшей мере базовый уровень социального обеспечения на основании установленного в стране минимального уровня социальной защиты, странам со средним уровнем доходов потребуется от 3,1 до 5,1% ВВП. При этом в странах с низким уровнем доходов необходимый объём внутренних ресурсов составляет около 15,9% ВВП, что эквивалентно 45% текущих налоговых поступлений. Устранение дефицита финансирования минимального уровня социальной защиты в таких странах исключительно за счёт мобилизации внутренних ресурсов представляется нереалистичным.

Очевидно, что текущий уровень расходов на социальную защиту недостаточен для устранения сохраняющихся пробелов в охвате населения, несмотря на значительные, но тем не менее недостаточные объёмы мобилизованных во время пандемии COVID-19 ресурсов. Для стран, имеющих ограниченный налоговый потенциал или столкнувшихся с возросшими потребностями вследствие системных кризисов, дополнительное международное финансирование в сочетании с технической помощью может восполнить национальные ресурсы и способствовать созданию достаточного внутреннего бюджетного пространства. Повышение согласованности действий национальных директивных органов, социальных партнёров и двусторонних и многосторонних партнёров в области развития поможет странам с низким уровнем доходов и странам с уровнем доходов ниже среднего добиться более значительного прогресса в этом направлении. Новый международный механизм финансирования может помочь странам с низким уровнем доходов с течением времени увеличить объём финансирования, выделяемого на социальную защиту.

- **Каким образом можно усилить национальную и международную солидарность и поддержку в области разработки, устойчивого финансирования и регулирования систем социальной защиты в развивающихся странах при увеличении технической помощи, наращивании институционального потенциала и стимулирующем финансировании наряду с усиленной мобилизацией внутренних ресурсов?**

Тематическое заседание 3 — 23 февраля, с 14:45 до 16:15 по центральноевропейскому времени

Защита работников и жизнеспособных предприятий

Заседание начнётся со вступительных презентаций глав государств и правительств, после чего состоится интерактивная панельная дискуссия с участием руководителей ряда международных организаций, которые особенно активно работают в указанной области, а также представителей социальных партнёров высшего уровня.

На этом заседании будут представлены и обсуждены наращиваемые совместные усилия и институциональные механизмы содействия выполнению и ратификации международных трудовых норм, в частности в сфере безопасности и гигиены труда, рабочего времени и заработной платы, гендерной и других форм дискриминации, а также других основополагающих принципов и прав в сфере труда, в том числе посредством перехода от неформальной к формальной экономике. На заседании также будет рассмотрен вопрос о том, как усилить международную поддержку в целях создания возможностей для достойного труда посредством расширения возможностей для непрерывности деятельности и роста производительности ММСП и других компаний в отраслях и географических регионах, наиболее пострадавших от пандемии или затронутых сегодняшними изменениями в области технологий, изменения климата, торговли и инвестиций, а также в целях обеспечения всеобщего глобального доступа к вакцинам, как это предусмотрено и обеспечено Инициативой по ускорению предоставления доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ), координируемой Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

Пандемия ставит новые задачи по обеспечению безопасности и гигиены труда на рабочих местах, в том числе, среди прочего, в отраслях, находящихся на переднем крае, и в других отраслях, являющихся критически важными для функционирования экономики и общества, а также по обеспечению соблюдения прав работников в целом, в том числе в условиях удалённой работы с использованием цифровых технологий, которые были существенным образом расширены в период кризиса. Эффективная реализация трудовых норм, которую обеспечивают министерства труда, располагающие надлежащими ресурсами, лежит в основе прогресса во всех других областях политики, охватываемых Форумом, равно как и программа преобразований и оценки в поддержку гендерного равенства, недопущения дискриминации и равного обращения в более широком смысле. Социальный диалог, включая коллективные переговоры, играет важнейшую роль в поддержке применения таких норм и поиске решений новых задач, возникших в результате изменений в сфере труда, при том что в результате пандемии организации работодателей и работников оказались под усиленным давлением. В то же время такие отрасли, как туризм и гостиничный бизнес, сфера культуры, авиация, а также некоторые отрасли обрабатывающей промышленности и сферы бытовых услуг продолжают испытывать трудности, как и многие малые фирмы, в результате чего большое количество работников переходит от формальной к неформальной и зачастую небезопасной занятости, где защита труда, налогообложение и социальная защита развиты в значительно меньшей степени.

- **Каким образом можно усилить национальную и международную солидарность и поддержку в отношении потенциала стран по реализации мер защиты работников в таких областях, как безопасность и гигиена труда, гендерная дискриминация и другие формы дискриминации, адекватная заработная плата и рабочее время, а также основополагающие принципы и права в сфере труда, и как международное сотрудничество может способствовать укреплению организаций работников и работодателей, устойчивости деятельности и производительности малых предприятий и других фирм, а также активизации усилий по формализации рабочих мест и предприятий?**

Тематическое заседание 4 — 24 февраля, с 13:00 до 14:30 по центральноевропейскому времени

Справедливый переход

Заседание начнётся со вступительных презентаций глав государств и правительств, после чего состоится интерактивная панельная дискуссия с участием руководителей ряда международных организаций, которые особенно активно работают в указанной области, а также представителей социальных партнёров высокого уровня.

На этом заседании будут представлены и обсуждены наращиваемые совместные усилия и институциональные механизмы поддержки страновых стратегий в целях достижения справедливого перехода — перехода, который призван максимизировать экономические и социальные выгоды в результате действий по борьбе с изменением климата, одновременно минимизируя риски социальных потрясений. Обязательства правительств, компаний и инвестиционного сообщества по достижению чистых нулевых выбросов, о которых было объявлено на прошедшей недавно в Глазго Конференции сторон (COP-26), предполагают все более значительную и потенциально разрушительную трансформацию многих отраслей и занятой в них рабочей силы в течение следующего десятилетия и в дальнейшем, в том числе в развивающихся странах. В то же время глобальное потепление способствует росту физического ущерба и социального перекаса в странах, как с точки зрения экстремальных погодных условий, стихийных бедствий, повышения уровня моря и стрессовой нагрузки на водные ресурсы, так и с точки зрения потери рабочих мест и миграции.

Существуют убедительные доказательства того, что экологический переход может оказать положительное влияние на экономику, принося чистую выгоду для достойного труда и создания стоимости жизнеспособных предприятий, что способствует укреплению социальной справедливости. По оценкам МОТ, в результате перехода к зелёной экономике, основанной на низкоуглеродной и безотходной экономике, к 2030 году может быть создано около 100 млн новых рабочих мест. При этом 80 млн рабочих мест может быть утрачено в процессе перехода. Большинство, если не все страны находятся на ранней стадии анализа и планирования последствий этих изменений для государственной политики, корпоративной стратегии и условий окружающей среды. Ресурсы многих стран, выделенные на эти цели, ограничены, не говоря уже о финансировании мер по адаптации, которые потребуются в целях инвестиций в промышленность и инфраструктуру, а также государственной поддержки переподготовки работников, служб занятости и социальной защиты. Директивные органы столкнутся с географическими и временными сложностями и должны будут обеспечить справедливое распределение благ, уделить особое внимание потребностям молодёжи, женщин, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, а также людей с ограниченными возможностями. Для рассмотрения всех аспектов экономических и социальных преобразований необходимы комплексные рамочные принципы политики, основанные на социальном диалоге и прочном общественном консенсусе.

- **Каким образом можно расширить и активизировать национальную и международную солидарность и поддержку в подготовке и реализации стратегий справедливого перехода, в том числе в отношении перехода углеродоёмких отраслей промышленности и соответствующей рабочей силы и сообществ, расширения требующих создания рабочих мест низкоуглеродных секторов, таких как природоориентированные услуги, восстановительное сельское хозяйство, возобновляемые источники энергии, энергоэффективные здания и промышленные методы и т. д., а также перестройки системы стимулов и требований, касающихся благоприятной среды, например применительно к углеродному ценообразованию и финансовому регулированию?**

**Заключительное заседание — 24 февраля, с 14:45 до 16:15
по центральноевропейскому времени**

**На пути к ориентированному на человека восстановлению после
кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный
и устойчивый характер**

По окончании заключительных выступлений, в том числе глав государств и правительств, состоится трёхсторонняя дискуссия высокого уровня под руководством Генерального директора МОТ Гая Райдера с целью проанализировать ход работы Форума, уделяя особое внимание действиям, необходимым для поддержания и наращивания темпов многостороннего сотрудничества вокруг общих целей ориентированного на человека восстановления.