

Техническая записка: COVID-19 и детский труд

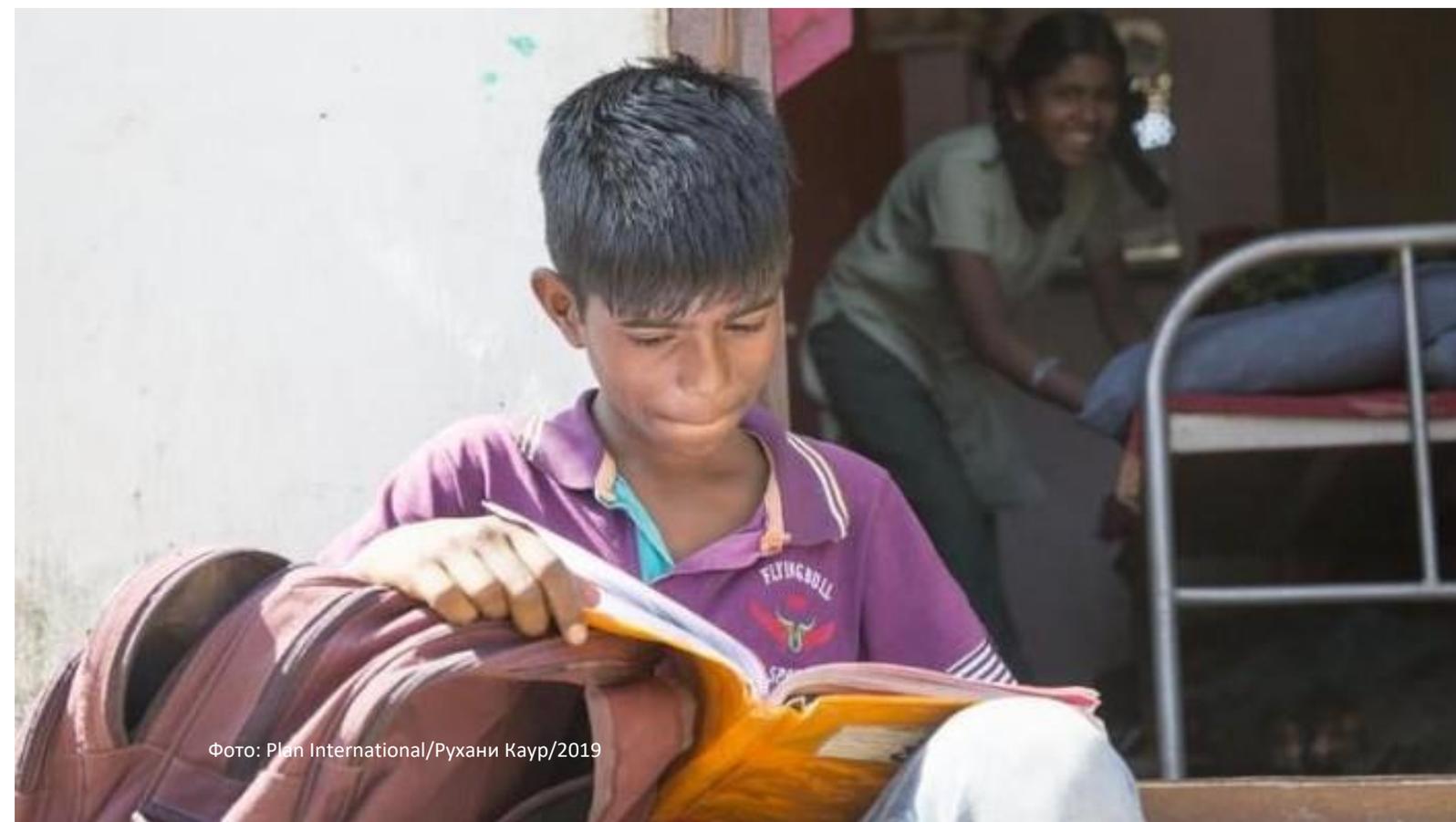


Фото: Plan International/Рухани Каур/2019

1. Введение

Организация Объединенных Наций объявила 2021 год Международным годом борьбы с детским трудом, который будет посвящен усилиям по ликвидации этой формы жестокого обращения и эксплуатации и станет важной вехой на пути к достижению [Цели устойчивого развития 8.7](#). Подсчитано, что в детский труд вовлечено 152 миллиона детей в мире, и почти половина из них – 73 миллиона – работают во вредных условиях. Появление COVID-19 ставит выполнение этой цели под угрозу. Пандемия представляет собой масштабное потрясение с далеко идущими последствиями. Многие дети не посещают школу, растет экономическое давление на семью. Существует реальная опасность вовлечения миллионов детей в детский труд. Для уже работающих детей увеличивается риск заражения (что будет способствовать дальнейшему распространению вируса) и опасность быть вовлеченными в наихудшие формы детского труда¹.

Эта техническая записка содержит рекомендации и информацию для практиков и для тех, кто отвечает за политические решения, по вопросам детского труда во время и после пандемии

¹ См. 3 Конвенции МОТ № 182: <https://www.ilo.org/pec/facts/WorstFormsofChildLabour/lang--en/index.htm>

COVID-19, а также предложения по рекомендуемым мерам. В разделе 2 речь идет о потенциальных угрозах в связи с COVID-19 для детей из группы риска в отношении детского труда и для детей, уже вовлеченных в такой труд. Раздел 3 посвящен программам и действиям по защите детей, которые базируются на [«Минимальных стандартах защиты детей в гуманитарной деятельности» \(CPMS\)](#) и на публикации [«Детский труд в чрезвычайных обстоятельствах: Инструменты»](#) (дополненное издание будет опубликовано в 2020 г.). В разделе 4 приводится список источников.

2. Детский труд в контексте COVID-19

Риск детского труда не всегда очевиден, однако опыт показывает, что кризисы с большим экономическим воздействием усиливают факторы риска детского труда и с большой вероятностью могут увеличивать его распространенность. Некоторые из перечисленных ниже рисков уже возникли в ходе нынешней пандемии COVID-19, тогда как другие могут возникнуть, как свидетельствует опыт предыдущих гуманитарных кризисов, в том числе вспышек инфекционных заболеваний.

Риск детского труда	Факторы, способствующие риску
Дети в группе риска²	
<ul style="list-style-type: none"> • Больше число детей вовлекается в детский труд/наихудшие формы детского труда, в том числе в коммерческую сексуальную эксплуатацию, для того, чтобы заработать на базовые нужды семьи • Дети, в особенности девочки, берут на себя больше ответственности за выживание семьи, больше времени посвящая домашним делам или уходу за другими людьми*. • Ввиду отсутствия притока работников детям приходится больше помогать в семейном труде, в том числе в сельском хозяйстве и в надомном производстве*. • Лица, занимающиеся воспитанием детей, прибегают к негативным стратегиям, включая детский труд и детские браки*. • Дети, осуществляющие за другими людьми, особенно девочки, подвергаются большему риску заражения, ухаживая за больными родственниками*. 	<ul style="list-style-type: none"> • Закрытие школ, учебных заведений и ограниченный доступ к дистанционному образованию заставляют детей больше времени проводить дома. • Снижение семейных доходов в связи со смертью, болезнью или потерей работы во время карантина. • Усиление традиционного распределения гендерных ролей в семье: девочки больше убирают, готовят и ухаживают за членами семьи; мальчики вынуждены больше помогать семье, зарабатывая на жизнь. • Ослабленные или перегруженные органы власти не могут предотвращать эксплуатацию в определенных отраслях высокого риска. • Жизненно важные услуги для детей, рискующих быть вовлеченными в детский труд, предоставляются в меньшем объеме, вследствие чего базовые потребности детей не удовлетворяются. • Дети, находящиеся в изоляции, не видят

² К группе риска относятся дети, живущие самостоятельно или разделенные со своими семьями; дети, ранее вовлекавшиеся в детский труд; дети, родные братья и сестры которых работают; дети-беженцы, нуждающиеся в убежище или мигранты.

*Риск как для детей из группы риска, так и для тех, кто уже трудится.

	<p>ровесников и друзей, и не могут общаться со своей сетью поддержки.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Разлучение семей в связи с госпитализацией, карантином, изоляцией, миграцией или смертью. • Мифы, связанные с COVID-19, преуменьшающие риск заболевания, особенно для детей.
Дети, уже вовлеченные в детский труд	
<ul style="list-style-type: none"> • Повышение вредности условий труда (например, увеличение продолжительности рабочего дня, более опасные задания или более вредная обстановка) для детей, особенно в сельском хозяйстве. • Риск ареста, правовых санкций, и/или заключения работающих детей под стражу в результате нарушения распоряжений общественного контроля*. • Повышение психологического стресса*. • Опасность стать жертвой торговли людьми или любых форм насилия, включая сексуальное насилие, эксплуатацию и жестокое обращение со стороны лиц, имеющих власть над ребенком*. • Увеличение опасности заражения. • Увеличение риска разлучения с семьей и миграции, т.к. в ходе поиска работы детьми и родителями дети могут еще больше изолироваться и/или подвергаться дополнительным рискам*. • Снижение вероятности возвращения в школу после периода самоизоляции. 	<ul style="list-style-type: none"> • Работающие подростки, особенно в сельском хозяйстве, занимающиеся низкоквалифицированным и низкооплачиваемым трудом, обычно не имеют доступа к средствам защиты и спецодежде, медицинской помощи, а также не могут пользоваться отпуском по временной нетрудоспособности и социальной защитой. • Потеря работы или сокращение рабочего времени в отраслях или предприятиях сферы услуг, которые прекращают работу. • Прекращение предоставления базовых услуг (программ ускоренного обучения, школ, питания, индивидуальной поддержки, психологической и медицинской помощи) работающим детям. Дети, живущие и/или работающие на улице, нерегулярные мигранты и беженцы особенно подвержены риску. • Снижение совокупного дохода семьи в связи со смертью, болезнью, карантинными мерами или потерей работы. • Ограниченный контроль за детским трудом и/или его регулирование в отраслях, предоставляющих жизненно важные услуги, таких как сельское хозяйство, производство и поставка продуктов питания, производство товаров и/или переработка мусора. • Ограничение проведения проверок и контроля за соблюдением законов в формальном и неформальном секторах экономики, где трудятся дети. • Недостаточное соблюдение гигиены или нехватка средств защиты на рабочих местах, способствующие ухудшению условий труда и риску заражения вирусом COVID-19 самим

3. Программные действия: предотвращение детского труда во время пандемии COVID-19 и меры реагирования

Дети, семьи, лица, отвечающие за воспитание детей и местные сообщества, включая работодателей, играют важную роль в защите детей от детского труда. Для уменьшения рисков и поиска путей решения проблемы детского труда во время пандемии COVID-19 участники процесса защиты детей должны сделать своим приоритетом следующие действия.

3.1. Сотрудничество с другими секторами

В целях предотвращения детского труда и принятия эффективных мер во время пандемии COVID-19, участники процесса защиты детей должны вместе с представителями других секторов искать пути удовлетворения потребностей детей, подверженных риску вовлечения в детский труд, и уже работающих детей.

Здравоохранение ([Стандарт CPMS 24](#))

- Обеспечение информирования детей, вовлеченных в детский труд, по медицинским вопросам, относящимся к разным сферам деятельности и труда в доступной для них форме.
- Обучение медицинских работников, работающих с COVID-19, выявлению и предотвращению детского труда, а также сообщению о выявленных случаях.
- Разработка стратегий поддержания здоровья работающих детей путем предоставления им информации и услуг на рабочем месте, предоставления (мобильных) медицинских услуг в местах с большой распространенностью детского труда или путем направления в медицинское учреждение детей, у которых больны опекуны или члены семьи.
- Наличие свежей и адаптированной информации по предотвращению COVID-19 и реагированию на него у специалистов по психическому здоровью и психолого-социальной помощи, в том числе информации по жизненным навыкам и другим видам деятельности для работающих детей.
- Обеспечение предоставления медицинской информации и поддержки по COVID-19, в том числе через службы охраны психического здоровья и психолого-социальной помощи, в дружелюбной и доступной для работающих детей форме.
- Предоставление инклюзивной и соответствующей полу и возрасту детей информации, коммуникации и обучающих мероприятий для работающих детей, включая раздачу средств защиты от COVID-19 (средства индивидуальной защиты, антисептики, чистящие средства, мыло и пр.).

Водоснабжение, санитария и гигиена ([Стандарт CPMS 26](#))

- Программа «Водоснабжение, санитария и гигиена» не должна вынуждать детей участвовать в работе по получению, транспортировке, доставке или продаже воды, санитарно-гигиенических средств или услуг.

- Обеспечение наличия важной информации о COVID-19 и программе «Водоснабжение, санитария и гигиена» и превентивных мерах в отраслях и видах деятельности с высокой распространенностью детского труда в доступной для детей форме.
- Обучение сотрудников программы «Водоснабжение, санитария и гигиена», участвующих в мерах реагирования на пандемию COVID-19, выявлению и предотвращению детского труда и сообщению о выявленных случаях.
- Предоставление инклюзивной и соответствующей полу и возрасту детей информации, коммуникации и обучающих мероприятий для работающих детей, включая раздачу средств защиты от COVID-19 (средства индивидуальной защиты, антисептики, чистящие средства, мыло и пр.).

Образование ([Стандарт CPMS 23](#))

- Включение информации о предотвращении детского труда в мероприятия и программы дистанционного обучения (формального и неформального).
- Включение информации о предотвращении детского труда в деятельность по информированию сообществ.
- Обеспечение включения детей, которые подвержены риску вовлечения в детский труд, в образовательные программы и наличия адаптированных мероприятий для работающих детей с использованием, по возможности, радио и онлайн-платформ. Обеспечение минимизации риска вредного онлайн-контента и онлайн-преступности, связанного с увеличением времени, проводимого детьми в сети, путем контроля, принятия действенных мер и информирования.
- Обеспечение адаптации (дистанционной) образовательной деятельности и программ к конкретным нуждам младших и старших подростков, девочек и мальчиков, детей-инвалидов, мигрантов, перемещенных лиц и беженцев, а также других групп детей в трудной жизненной ситуации, подверженных риску вовлечения в детский труд.
- Обеспечение сбалансированности потребностей работающих детей и их семей в обучении и зарабатывании на жизнь в рамках образовательных программ путем организации расписания работы и обучения так, чтобы оно наилучшим образом соответствовало потребностям ребенка
- На момент открытия школ - всемерное содействие возвращению или поступлению в школы детей, не завершивших обязательное образование.
- Содействие возможностям профессионально-технического образования и возможностям обеспечения заработка на местах, не прекращающихся во время пандемии COVID-19, таких как цифровые навыки, программирование, разработка программного обеспечения и пр.
- Совершенствование систем школьного контроля для выявления детей, которые рискуют бросить школу, или уже бросивших школу для того, чтобы работать.

Продовольственная безопасность и средства к существованию ([Стандарт CPMS 22](#) и [Стандарт 21](#))

- Выявление детей из группы риска в отношении детского труда и направление их семей в программы, помогающие с продуктами питания и средствами к существованию.
- Включение семей и детей из группы риска, а также уже работающих детей, в целевые группы программ продовольственной помощи с учетом экономического воздействия пандемии на семьи, зависящие (или зависевшие) от детского труда.

- Обеспечение предотвращения детского труда и привлечения к труду только подростков, достигших разрешённого законом возраста для приема на работу и получивших обязательное образование, через программы продовольственной и материальной помощи, предоставляющие возможность работы за вознаграждение, только при условии использования этими программами принципа «не навреди».
- Мониторинг позитивного и негативного воздействия на детский труд сельскохозяйственной помощи в чрезвычайных обстоятельствах (например, предоставления наборов инструментов для фермерства, животноводства и рыбной ловли) и предоставления работы за вознаграждение.
- Мониторинг быстро меняющейся ситуации на рынках и на рынке труда и адаптация программ укрепления экономики к новым условиям. Например, продвижение маркетинговых возможностей, возникших в результате кризиса COVID-19, таких как продажа средств индивидуальной защиты и продуктов питания при постоянном мониторинге ситуации с детским трудом.

Защита

- Информирование семей и детей о различных рисках, относящихся к защите детей, в том числе: детские браки как способ решения проблем; контрабанда и работа по доставке или перевозке товаров через границу; домашний труд в семье дальних родственников или в неродственной семье; старательство; массаж/танцы; работа в сельском хозяйстве; где получить помощь.
- Консультирование работающих детей по вопросам основных рисков для здоровья и безопасности, их приоритетов и способов решения проблем.
- Обеспечение доступности соответствующей полу и возрасту информации и защиты для детей и подростков, подвергающихся риску вовлечения в детский труд или уже работающих.
- Ознакомление представителей органов власти и защитников с рисками детского труда с тем, чтобы они могли выявлять подозрительную деятельность и лиц, которые могут пытаться эксплуатировать уязвимые семьи.
- Обеспечение отсутствия поддержки детского труда со стороны субподрядчиков агентств, оказывающих помощь, например, обеспечивающих возможность работы за вознаграждение, а также их всемирных сетей поставок и закупок.

Денежные средства и продовольственные талоны

- Оценка того, где и как помощь деньгами и продовольственными талонами может помочь повысить благополучие детей и подростков через программы предотвращения COVID-19 и реагирования на пандемию, которые также участвуют в борьбе с детским трудом.
- Учет потребности в помощи деньгами средствами и продовольственными талонами и ее соответствия неполученному доходу от детского труда для обеспечения эффективности этой помощи.
- Отстаивание доступности систем социальной защиты и их инклюзивности в отношении семей с детьми, которые могут быть вовлечены в детский труд или уже работают.
- Мониторинг риска детского труда на уровне домохозяйств в ходе составления программ помощи деньгами и продовольственными талонами, включая (последующий) мониторинг и передачу вновь выявленных случаев детского труда службам помощи детям.

3.2. Конкретные действия по защите детей

<p>Фаза первичного реагирования</p> <p><i>направлена на замедление распространения вируса после выявления подтвержденных случаев</i></p>	<p>Фаза основного реагирования</p> <p><i>направлена на сужение зоны распространения вируса</i></p>	<p>Фаза восстановления</p> <p><i>направлена на поддержку в ходе открытия школ и рынков</i></p>
<p>Индивидуальное сопровождение (Стандарт CPMS 18)</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Обеспечение приоритета детей, которые вовлечены в детский труд или рискуют быть вовлеченными в него, в том числе детей из числа перемещенных лиц или лиц с высокой мобильностью, и их учет в существующих системах мониторинга детского труда и защиты детей при пересмотре систем индивидуального сопровождения и направления за помощью. 	<ul style="list-style-type: none"> Предоставление детям, уже вовлеченным в детский труд или находящимся в группе высокого риска, индивидуального сопровождения, в том числе альтернатив при отсутствии возможностей достойного труда для детей, возраст которых позволяет им работать по закону. Первоочередное предотвращение наихудших форм детского труда и реагирование на них. 	<ul style="list-style-type: none"> Работа с социальными службами для выявления и отслеживания детей, вовлеченных или рискующих быть вовлеченными в детский труд.
<p>Групповая деятельность для обеспечения благополучия детей (Стандарты CPMS 10 и CPMS 15)</p>		
<ul style="list-style-type: none"> Консультации с детьми младшего возраста и подростками (через горячие линии, членов сообщества или удаленно) для выработки ключевых сообщений о рисках и последствиях детского труда и/или его наихудших форм, а также о безопасности и гигиене на рабочем месте для детей, достигших разрешенного законом возраста для приема на работу, во время 	<ul style="list-style-type: none"> При организации психолого-социальной поддержки (удаленно или в соответствии с распоряжениями органов власти) включение в нее работающих детей; вовлечение их и их семей в деятельность, приносящую доход, и в специализированные программы психолого-социальной поддержки 	<ul style="list-style-type: none"> Разработка специализированных соответствующих полу и возрасту детей программ, связанных с программами альтернативного образования.

пандемии.		
-----------	--	--

Укрепление семьи и опекающей среды (стандарт CPMS 16)		
<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление целенаправленной многосторонней поддержки семье, включая доступ к системам денежной помощи/социальной защиты и психолого-социальной поддержки уязвимым семьям с детьми, рискующими быть вовлеченными в детский труд или уже работающими. 	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставление поддержки родителям, а также финансовой и материальной помощи (в виде денежных средств или непродовольственных товаров) семьям и подросткам, чьи возможности заработка были подорваны пандемией COVID-19. 	<ul style="list-style-type: none"> • Координация усилий с организациями разных секторов (включая организации, занимающиеся защитой, образованием, продовольственной безопасностью, обеспечением средств к существованию, а также организации на национальном уровне, в том числе участвующие в борьбе с детским трудом и торговлей людьми) в разработке стратегий укрепления семьи для противодействия детскому труду. • Предоставление долгосрочных возможностей по обеспечению средств к существованию и социальной защиты.
Подходы на уровне сообществ (Стандарт CPMS 17)		
<ul style="list-style-type: none"> • Поддержка членов сообщества в разработке и осуществлении на уровне сообщества инициатив по предотвращению детского труда и реагированию на него, и в недопущении стигматизации детей, участвующих в детском труде. 	<ul style="list-style-type: none"> • Работа с сообществами для определения стратегии, например, индивидуального сопровождения на уровне сообщества для мониторинга и поддержки детей, подверженных риску вовлечения в детский труд (например, беженцев, детей, получающих альтернативный уход, а также занятых в сельском хозяйстве). 	<ul style="list-style-type: none"> • Оценка и развитие возможностей защиты детей на уровне сообщества и систем предотвращения и реагирования на детский труд в фазе восстановления.

Альтернативный уход (Стандарт CPMS 19)		
<ul style="list-style-type: none"> • Предотвращение разлучения семей путем оказания им помощи в удовлетворении приоритетных потребностей в отношении здоровья, питания и средств к существованию. • Обеспечение доступности альтернативного ухода детям, подверженным риску вовлечения в детский труд или уже работающим. • Предоставление социальной защиты и психолого-социальной поддержки при осуществлении альтернативного ухода на базе семьи. 	<ul style="list-style-type: none"> • Расширение возможностей участников процесса защиты детей в предотвращении разлучения семей и детского труда. • Поиск членов семьи и помощь в воссоединении семей и предоставление альтернативного ухода детям, не сопровождаемым взрослыми, или разлученным с семьей. 	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение наличия политик и практических мер по предотвращению (наихудших форм) детского труда среди детей, не сопровождаемых взрослыми, а также разлученных с семьей, включая детей, находящихся в условиях альтернативного ухода.

3.3. Взаимодействие с органами власти

Деятельность по защите прав и информированию необходима для предотвращения детского труда и реагирования на него во время пандемии COVID-19. Она может быть мощным инструментом осуществления позитивных перемен в жизни работающих детей.

Основные идеи, которые следует транслировать, работая с органами власти и организациями, таковы:

- Приоритет семьям с детьми, подверженными риску вовлечения в детский труд, для их включения в программы распределения продуктовой помощи и талонов на продовольствие и предоставления средств к существованию и/или их включение в программы социальной поддержки.
- Обеспечение полноценного включения вопросов детского труда во все программы защиты детей на стадиях реагирования, планирования и оценки.
- Защита прав работающих детей из числа беженцев, внутренне перемещённых лиц, мигрантов, лиц без гражданства, детей-инвалидов, представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов и меньшинств с учетом специфических препятствий, с которыми дети и/или взрослые, на чьем попечении они находятся, сталкиваются при получении услуг, образования и достойного труда.
- Предоставление возможностей непрерывного (альтернативного) образования детям из группы риска или детям, бросившим школу для того, чтобы работать.
- Усиление системы школьного мониторинга для выявления детей, которые могут бросить школу, или которые уже бросили школу для того, чтобы работать.

- Создание возможностей достойного труда для семей и содействие занятости молодежи, в том числе подростков, достигших возраста, с которого законом разрешается прием на работу, для предотвращения их вовлечения в детский труд.
- Привлечение работодателей, работников, и их организаций, а также организаций гражданского общества к предотвращению детского труда и принимаемым в отношении него мерам, и создание возможностей для упрочения экономического положения и безопасного труда, а также программ социальной защиты для детей, достигших предусмотренного законом возраста приема на работу, и семей уязвимых детей.
- Выделение ресурсов для проведения консультаций и безопасного привлечения детей и подростков, рискующих быть вовлеченными в детский труд или уже работающих, к программам защиты прав с тем, чтобы при их проведении учитывались приоритетные для них вопросы.
- Продолжение в качестве приоритетных вмешательств, направленных на охрану жизни, таких как программы индивидуального сопровождения, программы попечительства и доступа к образованию, медицинской помощи, продовольствию и крову во время пандемии COVID-19, особенно для детей, вовлеченных в наихудшие формы детского труда, в том числе, сексуально эксплуатируемых детей, жертв торговли людьми и детей, (ранее) участвовавших в деятельности вооруженных сил и вооруженных формирований.

4. Источники

Рабочая группа по детскому труду	Сайт Рабочей группы по детскому труду (https://alliancecpha.org/en/child-protection-hub/child-labour-task-force) предоставляет все необходимые ресурсы, включая публикацию «Детский труд в чрезвычайных обстоятельствах: Инструменты» и сборник примеров (https://docs.google.com/document/d/1e0J8s91YRCMrf7vLJcxQwK38buYqORP-pbkuwJTiffA/edit) воздействия пандемии COVID-19 на детский труд, практики и адаптацию программ.
Альянс за защиту детей в гуманитарной деятельности	Сайт Альянса за защиту детей в гуманитарной деятельности (https://alliancecpha.org/en/series-of-child-protection-materials/protection-children-during-covid-19-pandemic) содержит все ресурсы, связанные с COVID-19, включая техническую записку «Защита детей во время пандемии COVID-19» (http://alliancecpha.org/en/system/tdf/library/attachments/the_alliance_covid_19_brief_version_1.pdf?file=1&type=node&id=37184) и приложения к ней.