



СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА COVID-19

В обычных условиях люди с ограниченными возможностями, которые составляют 15% населения мира, с большей вероятностью становятся бедными, сталкиваются с катастрофическими расходами на здоровье, имеют более низкий уровень образования и участия в экономической деятельностиⁱ и живут в домашних хозяйствах, которые в большей степени подвержены экономической нестабильности и потрясениямⁱⁱ.

Это неравенство, которое особенно остро ощущают женщины и девочки-инвалиды, обусловлено многочисленными препятствиями, с которыми они сталкиваются в любом возрасте: отторжение в обществе, недоступность инфраструктуры, транспорта и информационных систем, а также недостаточно ориентированный на всех общественный порядок и услугиⁱⁱⁱ. Эти барьеры порождают существенные дополнительные расходы инвалидов и их семей^{iv}, в связи с нарушением здоровья, что делает их еще более уязвимыми.

Пандемия COVID-19 и связанные с ней социально-экономические последствия усугубляют эти препятствия и неравенство. Инвалиды во многом более подвержены кризису:

- Дополнительным риском для многих из них являются сопутствующие заболевания и пожилой возраст, требующие особых мер предосторожности.

- Многие сталкиваются с заметной дестабилизацией своей привычной системы поддержки^v. Это особенно касается детей с ограниченными возможностями и взрослых, которые наиболее нуждаются в постоянной помощи. Подавляющее большинство, рассчитывающие на неформальную неоплачиваемую поддержку семьи, могут попасть в трудное положение из-за опасности заразиться самим или оказаться в ситуации, когда инфицирован их постоянный помощник. Те же, кто пользуется платной помощью или инфраструктурой по месту жительства, могут столкнуться с невыполнением услуг поставщиками.

Инвалиды гораздо менее защищены социальным страхованием (включая случаи безработицы и болезни) и медицинским страхованием по причине дискриминации, исключения из трудового процесса или занятости в неформальном секторе экономики.

В любом случае инвалиды и их семьи сталкиваются с серьезными проблемами в плане гарантированного дохода^{vi} и вынуждены нести большие расходы для обеспечения себя необходимыми товарами и услугами.

Социальная защита^{vii}, которая всегда имеет жизненно важное значение для инвалидов^{viii}, в последние недели оказалась

определяющим вектором помощи. В этом кратком обзоре представлены некоторые аспекты, которые помогут системам социальной защиты оказывать максимально эффективную помощь людям с ограниченными возможностями в условиях пандемии COVID-19^{ix}.

В общем и целом:

- Обеспечение полной открытости и доступности всей общественной информации, мер реагирования на кризис, мер в области здравоохранения и социальной защиты и отсутствия дискриминации людей с ограниченными возможностями.
- Обеспечение максимального распространения информации и информационно-разъяснительной работы в координации с организациями инвалидов, родительскими организациями и поставщиками услуг.
- Устранение любых финансовых барьеров для доступа к медицинскому обслуживанию (оплата услуг, дополнительная плата в соответствии с условиями страховой компании и т.д.).
- Минимизация рисков заражения людей с ограниченными возможностями через механизмы предоставления социальной помощи, расширение возможностей регистрации и оплаты посредством мобильных приложений и Интернет-ресурсов.

Идентификация и оценка потребностей:

- Продление идентификации и регистрации людей с ограниченными возможностями, в том числе с использованием соответствующих реестров данных для содействия процессу оказания помощи.
- Проведение оценки потребностей лиц с ограниченными возможностями, с особым вниманием к потребностям

женщин и девочек, людей с высокой потребностью в поддержке и пожилых людей.

Денежные выплаты:

- Обеспечение надлежащего оплачиваемого отпуска по болезни, пособия по болезни или иного поддержания дохода в случае болезни, карантина и самоизоляции.
- Повышение уровня пособий по инвалидности, предоставление дополнительных выплат и/или осуществление досрочных выплат.
- Распространение на всех официально зарегистрированных лиц с ограниченными возможностями, независимо от текущего статуса работы, денежных выплат, критериям которых они могут не соответствовать при обычных обстоятельствах.
- Автоматическое продление любых прав, связанных с инвалидностью, срок действия которых истекает в ближайшее время.
- Пополнение баланса (пособия по старости, на ребенка, по бедности) бенефициарам основных программ социальной помощи, у которых установлена инвалидность, для покрытия расходов по инвалидности.
- Оказание финансовой помощи лицам, которые прекращают работать для осуществления поддержки или предотвращения заражения одного или нескольких членов семьи с инвалидностью и при этом не получают пособия по безработице или болезни.

Помощь в натуральном выражении и вспомогательные услуги:

- Обеспечение развития и непрерывности доступа к качественному медицинскому обслуживанию и патронажу, в том числе за счет финансовой помощи поставщикам услуг.

- Рассмотрение возможности доставки основных продуктов питания и непродовольственных товаров лицам с высокой потребностью в помощи.
- Создание «горячей линии» и разработка платформ для установки связи между людьми с ограниченными возможностями, нуждающимися в поддержке, и теми, кто может ее предоставить.

Восстановление:

- Обеспечение охвата лиц с ограниченными возможностями и их семей программами выхода из экономического кризиса.

Кризис COVID-19 демонстрирует важность развития и укрепления коллективно финансируемых, всеобъемлющих, социально интегрированных и постоянно действующих систем социальной защиты для всех стран^x. Страны, которые разработали реестр, включающий всех инвалидов, всеобщее пособие по инвалидности и услуги поддержки, в состоянии обеспечить быструю и надежную помощь детям, взрослым трудоспособного возраста и пожилым людям с ограниченными возможностями.

Полезные ресурсы:

- [Joint Statement on the Role of Social Protection in Responding to the COVID-19 Pandemic](#), Social Protection Inter-Agency Cooperation Board
- [Social protection response to the COVID-19 crisis, International](#), Labor Organization,
- [Disability considerations during the COVID-19 outbreak](#), World Health Organization, March 2020
- [Key recommendations toward a disability inclusive COVID 19 response](#), International Disability Alliance
- [COVID-19: Who is protecting the people with disabilities?](#), UN Special Rapporteur on the Rights of Persons with Disabilities
- [Joint statement: Towards inclusive social protection system supporting full and effective participation of persons with disabilities](#), ILO-IDA (2019)
- [Global social protection framework](#), UNICEF (2019)
- [Leave no one behind: building inclusive social protection systems for persons with disabilities](#). Development Pathways (2019)

- Контактное лицо: Alex Cote alex.cote@inclusive-policy.org
- Краткий обзор подготовлен в рамках проекта по обеспечению социальной защиты инвалидов, финансируемого Партнерством ООН по продвижению прав людей с ограниченными возможностями, осуществляемого МОТ и ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Международным альянсом инвалидов.

ⁱ Mizunoya, S. and Mitra, S., 2013. Is there a disability gap in employment rates in developing countries?. World Development, 42,; World Bank, Inclusion International, Leonard Cheshire. (2019). *Every learner matters: Unpacking the learning crisis for children with disabilities*.; WHO and World Bank, 2011, World report on disability (Geneva);

ⁱⁱ Mitra, S. ,2018, Disability, health and human development. Disability, Health and Human Development, Palgrave MacMillan: New York.

ⁱⁱⁱ WHO-World bank, ibid ; UN DESA, 2018, Disability and Development Report:

^{iv} Mitra, S. and al 2017. Extra costs of living with a disability: A review and agenda for research. Disability and health journal, 10(4), pp.475-484

^v World Health Organisation, March 2020, Disability considerations during the COVID-19 outbreak

^{vi} Mitra, S. and Kruse, D., 2016. Are workers with disabilities more likely to be displaced?. The International Journal of Human Resource Management, 27(14), pp.1550-1579.

^{vii} Social Protection is defined as the set of policies and programs aimed at preventing or protecting all people against poverty, vulnerability, social exclusion throughout their lifecycles, placing a particular emphasis on vulnerable groups. Social protection can be provided in cash or in-kind; through non-contributory schemes, such as providing universal, categorical, or poverty targeted benefits; contributory schemes, and by building human capital and access to jobs (SPIAC-B).

^{viii} ILO, 2017, World Social Protection Report 2017–19;

^{ix} Joint Statement on the Role of Social Protection in Responding to the COVID-19 Pandemic, SPIAC-B

^x ILO, COVID-19: Social protection systems failing vulnerable groups.