



Международная
организация
труда



ОХРАНА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР





Международная
организация
труда

ОХРАНА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР

СУБРЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО МОТ В МОСКВЕ

© Международная организация труда, 2008
Первое издание 2008

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: pubdroit@ilo.org. Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт www.ifrro.org.

Охрана труда в Республике Узбекистан. – Национальный обзор. – МОТ, 2008;

ISBN 978-92-2-421303-8 (печатное издание);
ISBN 978-92-2-421304-5 (электронное издание)

International Labour Office; ILO Subregional Office for Eastern Europe and Central Asia
guide / occupational safety / occupational health / safety management
13.04.2
ILO Cataloguing in Publications data

Перевод на английский язык опубликован в издании:
Occupational Safety and Health in the Republic of Uzbekistan. – National Profile. – ILO, 2008.

ISBN 978-92-2-121303-1 (print);
ISBN 978-92-2-121304-8 (web.pdf)

Национальный обзор подготовлен в рамках сотрудничества с органами государственной власти Республики Узбекистан с участием социальных партнеров и соответствующих научных организаций при финансовой поддержке Проекта технического сотрудничества МОТ и Республики Корея «Повышение качества систем управления охраной труда в странах Центральной Азии».

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте (pubvente@ilo.org).

Посетите наш вебсайт: www.ilo.org/publns

Отпечатано в России.

СОДЕРЖАНИЕ

1. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА, ЗАКОН И ПРАВИЛА. ПРАКТИКА ОРГАНОВ ОХРАНЫ ТРУДА.....	5
1.1. Конституция Республики Узбекистан, введена в действие 8 декабря 1992 года	5
2. МЕХАНИЗМ ПЕРЕСМОТРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ..	14
3. КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО, ВКЛЮЧАЯ КОЛЛЕКТИВНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ.....	15
4. ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА	17
5. СИСТЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ПРАКТИКЕ СРЕДСТВ И ИНСТРУМЕНТОВ ОХРАНЫ ТРУДА	19
5.1. Государственные руководящие органы, несущие ответственность за осуществление политики охраны труда	19
5.2. Структура обучения, подготовка и воспитание сознания	26
5.3. Специализированные технические, научные, медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда	27
5.4. Общий государственный уровень людских ресурсов, действующих в области охраны труда	28
6. СТАТИСТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ.....	29
6.1. По данным государственной статистики число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом ежегодно снижается.....	29

7. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММА	
 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ.....	31
7.1. Организацию предпринимателей представляет торгово-промышленная палата.....	31
7.2. Организацию трудящихся представляют профсоюзы во главе с Советом федерации профсоюзов Узбекистана (СФП РУз).....	31
8. НОРМАЛЬНАЯ И ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,	
 СВЯЗАННАЯ С ОХРАНОЙ ТРУДА.....	33
8.1. Нормальная деятельность на государственном уровне.....	33
8.2. Международное сотрудничество по проблемам охраны труда осуществляется в основном в сотрудничестве с представителями Международной организации труда.....	34
9. ОБЩИЕ ДАННЫЕ.....	35
9.1. Данные о демографическом положении.....	35
9.2. Уровень грамотности.....	35
9.3. Виды отраслей экономической деятельности и процент занятой в них рабочей силы.....	36
9.4. Экономические данные.....	36
10. ДРУГАЯ ОТНОСЯЩАЯСЯ К ДЕЛУ ИНФОРМАЦИЯ.....	38
11. ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ	
 В АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ.....	39

1. ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА, ЗАКОН И ПРАВИЛА. ПРАКТИКА ОРГАНОВ ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. Конституция Республики Узбекистан, введена в действие 8 декабря 1992 года

В статье 37 Конституции Республики указано – «Каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы, в порядке, установленном законом».

Целенаправленную деятельность по созданию правовой основы защиты прав и свобод человека Узбекистан осуществляет в соответствии с международными стандартами. Войдя в мировое сообщество, республика в конституционном порядке закрепила признание приоритета общепринятых норм международного права. В качестве полноправного члена Организации Объединенных Наций Узбекистан присоединяется к международным актам в области прав человека, принимая на себя тем самым обязательства по соблюдению и применению их в своей государственно-правовой практике.

Универсальное значение международных актов в области прав человека проявляется в том, что закрепляемые ими положения должны воплощаться в нормах национального законодательства. При разработке Основного Закона Республики Узбекистан положения Всеобщей Декларации прав человека были полностью включены в конституционные нормы.

1.2. Основопологающим направлением государственной политики в области охраны труда является провозглашённый законодательством приоритет жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности, а также координация деятельности по охране труда с другими направлениями экономической и социальной политики.

Трудовой кодекс Республики Узбекистан, введенный в действие с 1 апреля 1996 г., трактует законодательство о труде с учетом интересов работников, работодателей и государства, а также справедливые и безопасные условия труда, охрану трудовых прав и здоровья работников.

Более 30 статей Трудового кодекса касаются непосредственно вопросов охраны труда, в том числе по:

- ◆ требованиям по охране труда (ст. 211);
- ◆ обеспечению безопасных и здоровых условий труда (ст. 212);
- ◆ проведению инструктажа и обучения вопросам охраны труда (ст. 215);
- ◆ регламентации продолжительности рабочего времени на работах с неблагоприятными условиями труда для работников, имеющих особый характер труда и не достигших 18-летнего возраста (ст. 116, 117, 118);
- ◆ условиям привлечения инвалидов к различного вида работам (ст. 220);
- ◆ обеспечению работников молоком, лечебно-профилактическим питанием, средствами индивидуальной защиты и гигиены (ст. 217);
- ◆ оказание первой медицинской помощи работникам, заболевшим на месте работы (ст. 221);
- ◆ учету и расследованию несчастных случаев, надзору, контролю за состоянием условий труда (ст. 222) и др.

1.3. Законодательство об охране труда состоит из «Закона об охране труда», Трудового кодекса, Указов Президента Республики Узбекистан, стандартов системы безопасности труда, решений исполнительных органов государственной власти, принимаемых в пределах их компетенции в виде постановлений, приказов, положений, указаний, правил и др.

1.3.1. В развитии статьи 37 Конституции Республики Олий Мажлис 6 мая 1993 года в числе первых законодательных актов принял Закон Республики Узбекистан «Об охране труда», заложивший правовую основу принципов функционирования всех ветвей управления деятельностью предприятий всех форм собственности в создании и улучшении условий труда и производственного быта, в формировании системы социально-экономических, организационных, технических, санитарно-технических, лечебно-профилактических мероприятий и нормативного обеспечения вопросов охраны труда.

Закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», принятый 25.08.2006 г. определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий, обеспечение готовности предприятий к их ликвидации и ликвидации последствий аварий на этих объектах.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об охране труда», государственная политика в области охраны труда основывается на принципах:

- ◆ приоритета жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности предприятия;
- ◆ координации деятельности в области охраны труда с другими направлениями экономической и социальной политики;
- ◆ установления единых требований в области охраны труда для всех предприятий, независимо от форм собственности и хозяйствования;
- ◆ обеспечения экологически безопасных условий труда и систематического контроля за состоянием окружающей среды на рабочих местах;
- ◆ осуществления надзора и контроля за повсеместным выполнением требований охраны труда на предприятиях;
- ◆ участия государства в финансировании охраны труда;
- ◆ подготовки специалистов по охране труда в высших и средних специальных учебных заведениях;
- ◆ стимулирования разработки и внедрения безопасной техники, технологии и средств защиты работающих;
- ◆ широкого использования достижений науки, техники и передового отечественного и зарубежного опыта по охране труда;
- ◆ бесплатного обеспечения работников специальной одеждой и обувью, средствами индивидуальной защиты, лечебно-профилактическим питанием;
- ◆ проведения налоговой политики, способствующей созданию здоровых и безопасных условий труда на предприятиях;
- ◆ обязательности расследования и учета каждого несчастного случая на производстве и каждого профессионального заболевания и на этой основе информирования населения об уровнях производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- ◆ социальной защиты интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве или получивших профессиональное заболевание;
- ◆ всемерной поддержки деятельности профсоюзов и других общественных объединений, предприятий и отдельных лиц, направленной на обеспечение охраны труда;
- ◆ международного сотрудничества при решении проблем охраны труда.

В развитие отдельных статей закона приняты такие подзаконные нормативные акты:

- ◆ Постановления Кабинета Министров РУз:
- ◆ №538 от 7.11.1994 г. «О государственном управлении охраной труда»;
- ◆ №58 от 16.02.1995 г. «Об управлении охраной труда Министерства труда РУз»;
- ◆ №286 от 6.07.1997 г. «Положение о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве» и др. нормативные материалы:
- ◆ Типовое положение об организации работ по охране труда;
- ◆ Типовое положение об обучении и проверки знаний по охране труда;
- ◆ Положение об уполномоченном по охране труда;
- ◆ Методические указания по рациональному трудоустройству инвалидов;
- ◆ Списки работ с неблагоприятными условиями труда, на которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет, полностью или частично запрещается использование труда женщин и др.;
- ◆ Методика оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда;
- ◆ Порядок проведения аттестации рабочих мест при использовании труда инвалидов на производстве;
- ◆ Медицинские показания для бесплатной выдачи молока и других равноценных пищевых продуктов рабочим и служащим, непосредственно занятым на работах с вредными условиями труда;
- ◆ Положение о разработке инструкций по охране труда и др.

В настоящее время разрабатывается «Закон о социальном страховании от несчастных случаев и профессиональных заболеваний работающих на производстве».

Министерства и ведомства по заданию Кабинета Министров Республики разрабатывают и утверждают в пределах своих полномочий правила, нормы, положения, инструкции и другие нормативные документы по охране труда.

1.3.2. В статье 40 Конституции Республики Узбекистан записано: – «Каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание». Более подробно о системе здравоохранения и закрепления гарантий обеспечения прав граждан по охране здоровья со стороны Государства, закреплено в Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан», Трудовом Кодексе Республики Узбекистан и ряде других законодательных актов. В соответствии с международными нормами, Закон обеспечивает равные права граждан на доступность и качество медицинской помощи.

В Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» (введен в действие с 14 сентября 1996 г.) определены основные принципы охраны здоровья, наиболее важными из которых являются:

- ◆ соблюдение прав человека в области охраны здоровья;
- ◆ доступность медицинской помощи всем слоям населения;
- ◆ приоритет профилактических мер;
- ◆ социальная защищенность граждан в случаях утраты трудоспособности и т.п.

С целью предупреждения профессиональных заболеваний, Министерство здравоохранения Республики издало 6 июня 2000 г. обязательное для выполнения всеми работодателями (независимо от форм собственности и способов хозяйствования) приказ № 300 по обязательному проведению предварительных, при поступлении на работу, и периодических медицинских осмотров работников, занятых во вредных и неблагоприятных условиях труда и др.

К настоящему времени в Республике в сфере охраны здоровья приняты и действуют ряд законодательных актов. Например, Закон «О профилактике СПИДа» (1991 г.) и Закон «О Государственном санитарном надзоре» (1992 г.), предусматривающие охрану общественного здоровья, в том числе обеспечение защиты страны от угрозы завоза «чумы XX века» и особо опасных инфекций, имевших место в сопредельных государствах. Разработаны и действуют санитарные правила и нормы и гигиенические нормативы пре-

дельно-допустимых концентраций и уровней содержания в рабочей зоне вредных и опасных веществ и производственных факторов и др. Такие нормативные документы утверждаются Министерством здравоохранения и устанавливается срок их действия.

1.3.3. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательных и иных нормативных актов по охране труда, в соответствии с постановлением Правительства Республики, осуществляет Министерство труда и социальной защиты населения (Постановление Кабинета Министров РУз № 538 от 7.11.1994 г «О государственном управлении охраной труда»; № 58 от 16.02.1995 г. «Положение об управлении охраны труда Министерства труда Республики Узбекистан»; № 378 от 2907.1993 г. «Положение о государственной экспертизе условий труда») и Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (Постановление Кабинета Министров РУз № 130 от 07.04.2000 г.).

В соответствии со своей компетенцией вопросами контроля за охраной труда занимаются также инспекции Госсанэпиднадзора (Закон о Государственном санитарном надзоре принят 3 июля 1992 г.), Госпожнадзора, Госкомприроды, Узгосэнергонадзор и др.

Полномочия инспекций определяются Положениями, утвержденными соответствующими Министерствами и ведомствами.

Надзор за точным и единообразным использованием законов о труде на территории Республики осуществляется органами прокуратуры Республики Узбекистан (ст.9 Трудового кодекса РУз).

Государственное управление охраной труда должно осуществляться Кабинетом Министров Республики Узбекистан (ст.5 Закона «Об охране труда»).

1.3.4. В соответствии с Законом «Об охране труда» (принят 6 мая 1993 г.) и Трудовым кодексом РУз (введен в действие с 1 апреля 1996 г.), предприятия несут ответственность за обеспечение нормативных требований по охране труда, а должностные лица, виновные в нарушении требований нормативных актов, или препятствующие деятельности представителей органов государственного надзора и контроля, привлекаются к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Учет и расследование несчастных случаев проводится в соответствии с «Положением о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденного постановлением Кабинета Министров № 286 от 6 июня 1997 г.

Работнику, полностью или частично утратившему трудоспособность по вине администрации в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предприятие выплачивает единовременное пособие и возмещает ущерб за причиненное повреждение здоровья в соответствии с «Правилами возмещения ущерба причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с использованием ими трудовых обязанностей», утвержденными постановлением КМ РУз от 11.02.2005 г. № 60.

1.4. Кроме основополагающих законодательных актов в Республике действуют общегосударственные нормативные документы, где также регламентируются вопросы здоровья, охраны и безопасности труда. Это санитарные правила и нормы (СанПиН), Государственные стандарты системы безопасности труда (ГОСТ, ССБТ), строительные нормы и правила (СНиП), нормативы содержания вредных веществ (ПДК и ПДУ), нормативно-методические документы по отдельным вопросам, содержащие конкретные требования по безопасности и улучшению условий труда на производствах с вредными и опасными условиями труда, при изготовлении или применении той или иной продукции и др.

Кроме общегосударственных нормативных документов в различных отраслях производств, действуют ведомственные и межведомственные нормы, требования и правила по охране труда, безопасности и гигиене труда.

Действующие в настоящее время правила по технике безопасности и производственной санитарии уже не отражают реальности новых производственных отношений, частично устарели, не учитывают взаимоотношения исполнителей и руководителей организаций и производств в условиях рыночной экономики.

Правительство Республики своим постановлением № 267 от 12 июля 2000 г. обязало ряд министерств и ведомств переработать около 300 правил по охране труда для предприятий независимо от их форм собственности.

Правила утверждаются Министерством труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан или Государственной инспекцией по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горном деле и коммунально-бытовом секторе.

При направлении на цели обеспечения охраны и безопасности труда определенного объема средств предприятия или организации, они исключаются из налогооблагаемой базы (не облагаются налогом на прибыль).

На основании Правил, в соответствии с регламентом работы и требованиями безопасности, указанными в паспортах на технологическое оборудование, на предприятиях составляются инструкции по охране труда для работающих по профессиям или видам работ. Инструкции утверждаются руководством предприятия и выдаются работникам.

1.5. Основопологающие, общегосударственные нормативно-правовые акты и положения утверждаются Кабинетом Министров Республики. Технические стандарты, правила и другие общеобязательные нормативы в области охраны труда в пределах своих полномочий утверждают:

- ◆ Министерство труда и социальной защиты населения;
- ◆ Министерство здравоохранения;
- ◆ Государственный комитет по архитектуре и строительству;
- ◆ Госинспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе;
- ◆ Госинспекция по надзору в энергетике;
- ◆ Главное управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел, а также другие отраслевые министерства, ведомства, государственные компании, концерны, объединения и предприятия.

1.6. С целью регулирования трудовых отношений и согласования социально-экономических интересов работников и работодателей Трудовым Кодексом Республики Узбекистан предусматривается заключение коллективных договоров и коллективных соглашений.

Коллективные договора заключаются на уровне предприятия, а коллективные соглашения – на отраслевом и территориальном уровне.

Генеральное соглашение согласно Трудового кодекса заключается между социальными партнерами (Советом Федерации профсоюзов, республиканским

объединением работодателей и Правительством Республики) и содержит общие принципы согласованного проведения социально-экономической политики, в том числе, разделы об оплате труда, условиях и охране труда, режимах труда и отдыха, обеспечении экологической безопасности и охране здоровья, о льготах предприятиям, создающим дополнительные рабочие места с использованием труда инвалидов и др. Генеральное соглашение, согласно закона «Об охране труда», должно возобновляться каждые 1-2 года.

В отраслевых и территориальных коллективных соглашениях предусматриваются положения по охране труда, созданию благоприятных условий труда, установлению надбавок за вредные условия труда и др.

В коллективных договорах, заключаемых, как правило, ежегодно, между работодателем и работниками на предприятии, указываются взаимные обязательства по вопросам оплаты труда, продолжительности рабочего времени, времени отдыха и отпусков, улучшению условий и охраны труда, в том числе женщин и лиц моложе 18 лет, обеспечению экологической безопасности и др.

1.7. а) Конкретные размеры сокращения продолжительности рабочего времени, продолжительности ежегодного дополнительного отпуска и льготное пенсионное обеспечение определяются по результатам аттестации рабочих мест, которая проводится в соответствии с методикой оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда, утвержденной Министерством труда и Главным санитарным врачом Республики Узбекистан №247 от 28.05.1996г.);

б) Один из принципов государственной политики в области охраны труда, в соответствии со статьёй 4 Закона Республики Узбекистан «Об охране труда», предусматривает проведение налоговой политики, способствующей созданию здоровых и безопасных условий труда на производстве.

В действующем Трудовом кодексе дополнительной оплаты за неблагоприятные условия труда не предусмотрено.

Страхование от несчастных случаев и профзаболеваний частично осуществляется в рамках системы социального страхования.

2. МЕХАНИЗМ ПЕРЕСМОТРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Национальная политика в области охраны труда определена в статье 4 Закона «Об охране труда».

При Олий Мажлисе существует депутатская комиссия по социальным вопросам, Национального совета по охране труда, комитетов, совета директоров или других органов, наделенных полномочиями периодического пересмотра национального законодательства, политики и деятельности в области охраны труда нет. При необходимости решением Правительства создается межведомственная рабочая группа специалистов для обсуждения и подготовки необходимого общегосударственного нормативного документа в области охраны труда.

Пересмотр, изменение или дополнение законодательных актов, связанных с охраной труда, осуществляется Олий Мажлисом Республики Узбекистан, а других общегосударственных нормативно-технических документов Кабинетом Министров РУз по представлению заинтересованных министерств и ведомств (Министерство труда и социальной защиты населения РУз; Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе; Министерство здравоохранения; Госкомприроды; Совет Федерации профсоюзов и др.).

Представления министерств, предварительно обсуждаются и согласовываются с заинтересованными организациями и Советом Федерации профсоюзов.

Названные министерства и ведомства организуют разработку, пересмотр и, при необходимости, отмену межотраслевых нормативных актов, стандартов, правил и др., а также их утверждение в пределах своей компетенции по согласованию Советом Федерации профсоюзов.

Национальная организация предпринимателей в названном процессе в настоящее время не принимает участия.

3. КООРДИНАЦИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВО, ВКЛЮЧАЯ КОЛЛЕКТИВНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Основными механизмами сотрудничества и координации работ в области охраны труда являются коллективные договоры и соглашения.

Согласно Трудового кодекса (статья 29) коллективный договор заключается между работодателем и работниками на предприятии. Коллективные соглашения заключаются между министерствами и ведомствами и Советом Федерации профсоюзов, Центральными советами отраслевых профсоюзов.

3.1. На национальном уровне координация и сотрудничество осуществляется путем заключения Генерального соглашения между правительством, организациями, представляющими работодателей и Советом Федерации профсоюзов.

В настоящее время рассматривается вопрос создания межведомственных координационных советов (комиссий) с участием социальных партнеров на национальном уровне под руководством Кабинета Министров республики и на территориальном уровне при хакимиятах областей и городов.

3.2. На уровне предприятия.

В соответствии с Законом «Об охране труда» в организациях создаются службы охраны труда, которые работают по положениям, согласованным с профсоюзным комитетом, и по своему статусу приравнены к основным службам предприятия и подчиняются его руководителю. При подготовке и заключении коллективного договора от имени работодателя, как правило, выступают службы охраны труда, от имени работников – профсоюзная организация. Проект договора составляется на основе переговоров и проходит согласование во всех подразделениях предприятия и принимается на общем собрании (конференции) трудового коллектива.

В коллективные договоры включаются обязательства работодателей по проведению аттестации рабочих мест, инструктажей и обучения вопросам охраны труда, обеспечению средствами индивидуальной защиты, при необходимости, лечебно-профилактическим питанием и молоком, устранением влияния вредных производственных факторов, проведению лечебно-профилактических и других мероприятий, направленных на снижение травматичности и сохранение здоровья работающих и др.

Создание специальных комиссий или комитетов, занимающихся вопросами охраны труда, законами не предусмотрено.

Общественный контроль осуществляется трудовыми коллективами и профсоюзными организациями в лице уполномоченных по вопросам охраны труда.

4. ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ И СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

4.1. Согласно Закону Республики Узбекистан «Об охране труда» (ст.5) государственное управление охраной труда осуществляет Кабинет Министров. Постановлениями Кабинета Министров № 538 от 7.11.1994 г. и № 58 от 16.02.1995 г. функции управления охраной труда возложены на Министерство труда и социальной защиты населения, его управление охраны труда.

Основным нормативным документом по управлению охраной труда на уровне министерств и ведомств, производственных объединений и предприятий является типовое положение об организации работ по охране труда, утвержденное Министерством труда и зарегистрированное Министерством юстиции 14.08.1996 г. за № 273.

В ближайшей перспективе будет введен в действие Межгосударственный стандарт по «Системе управления охраной труда».

Система управления охраной труда (СУОТ) разработанная в конце 80-х годов прошлого столетия, устарела, в основном бездействует и не отвечает проводимым в Республике рыночным и структурным преобразованиям. Отдельные элементы ее используются, в основном, на крупных объединениях и предприятиях, как подразделы системы управления производством. Предпринимаются усилия по внедрению системы МОТ-СУОТ.

Сегодня недостаточна взаимосвязь между управлением охраной труда на национальном уровне и на уровне организации предприятия.

Несмотря на то, что в действующих в Республике законодательных актах и нормативных документах по охране труда в большей степени отражены положения директив и рекомендаций МОТ, ни одна из них не ратифицирована Государством до настоящего времени.

4.2. Существующая в настоящее время в Республике система стандартизации безопасности труда создана до рыночных преобразований и

включает в себя более 1000 государственных и отраслевых стандартов. Нормы и требования по охране труда включены в стандарты и технические условия на конкретные виды выпускаемой продукции (услуги), в частности на технологические процессы, производственное оборудование, материалы, вещества.

В настоящее время агентство Узстандарт проводит работы по пересмотру и гармонизации действующей системы стандартов, в том числе и стандартов системы безопасности труда (ССБТ) с «Межгосударственной системой стандартизации», основные положения, принципы и порядок проведения работ которой, установлены ГОСТ 10-92 «Межгосударственная система стандартизации. Основные положения» и ГОСТ 12-97 «Межгосударственная система стандартизации». Порядок разработки, принятия, применения, обновления и отмены».

Средства индивидуальной защиты (СИЗ) с 2001г., за исключением средств защиты органов дыхания, исключены агенством Узстандарт из перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации.

5. СИСТЕМА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НА ПРАКТИКЕ СРЕДСТВ И ИНСТРУМЕНТОВ ОХРАНЫ ТРУДА

5.1. Государственные руководящие органы, несущие ответственность за осуществление политики охраны труда

5.1.1. Государственными руководящими органами, несущими ответственность за осуществление политики в области охраны труда являются:

- ◆ Министерство труда и социальной защиты населения, имеющее в центральном аппарате управления 4 чел., занимающихся непосредственно вопросами охраны труда, а также около 150 государственных технических инспекторов труда, 16 экспертов по условиям труда в областных, районных и городских управлениях и отделах по труду, занятости и защите населения. Кроме того, в составе министерства существует правовая инспекция по труду, в которой насчитывается 146 человек, распределенных по всей Республике;
- ◆ Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности горном деле и коммунально-бытовом секторе с численностью работающих порядка 240 человек;
- ◆ Департамент Госсанэпиднадзора Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, в составе которого работают врачи по гигиене труда, численность которых определяется из расчета 1 врач на 10,0 тыс. работающих и 1 помощник врача на 6,0 тыс. работающих;

Курирует вопросы охраны труда один из заместителей Председателя Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Текущий контроль и надзор за исполнением законодательных и нормативных актов, направленных на обеспечение безопасного состояния объектов и безопасности труда, выполняют каждый по направлению своей деятель-

ности: Государственная инспекция по надзору в электроэнергетике, Главное управление пожарной безопасности Министерства внутренних дел, Государственный комитет по охране окружающей среды, Государственный комитет по архитектуре и строительству, а также специалисты Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и его отраслевых подразделений.

В составе Министерства труда и социальной защиты населения, Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе и Государственном комитете по охране природы функционируют инспекции, занимающиеся техническими вопросами охраны труда, а в составе Министерства здравоохранения – инспекции, занимающиеся вопросами гигиены труда.

В составе Министерства труда и социальной защиты населения имеется управление охраны труда и Государственная техническая инспекция труда и её подразделения на местах – в Республике Каракалпакистан, областях, Ташкентском городском и районных управлениях и отделах по труду, занятости и социальной защите населения. Это образует единую систему надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда в министерствах и ведомствах, учреждениях, организациях, промышленных и сельскохозяйственных предприятиях, за исключением опасных производств и объектов повышенного риска, отнесенных к компетенции Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

В каждом районном отделе по труду, занятости и защите населения, работает государственный технический инспектор труда, который контролирует все организации и предприятия находящиеся в районе (в основном за одним инспектором закрепляется два района).

Технический инспектор не профилирован по отраслевому признаку, что создает определенные проблемы.

Таким образом, один технический инспектор приходится на 3540 тысяч работающих.

Структурными подразделениями Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе являются отраслевые инспекции:

- ◆ по надзору в угольной, горнорудной и нерудной промышленности;
- ◆ по надзору в нефтяной и газовой промышленности;
- ◆ по надзору в химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности;
- ◆ по газовому надзору;
- ◆ по котлонадзору и надзору за подъемными сооружениями;
- ◆ по надзору геологоразведочных работ;
- ◆ по атомному надзору;
- ◆ по надзору за транспортировкой и хранением нефтепродуктов;
- ◆ по надзору за условиями перевозки опасных грузов;
- ◆ по надзору за охраной недр, переработкой минерального сырья и геолого-маркшейдерскому контролю;
- ◆ по надзору за соблюдением технологического процесса в хранении и переработки зерна;
- ◆ по надзору за работой электростанций, подстанций и сетей;
- ◆ по надзору в коммунально-бытовом секторе.

Кроме этого, в составе Госинспекции находятся хозрасчетные организации – такие как научно-технические центры, лаборатории и военизированная горноспасательная часть (содержится за счет средств обслуживаемых предприятий).

Численный состав инспекций зависит от количества обслуживаемых предприятий и составляет от 3 до 20 человек.

Обучение и повышение квалификации инспекторского состава осуществляется на специальных курсах и семинарах, проводимых организациями, отвечающими за осуществление политики в области охраны труда в Республике в соответствии с Законом «Об охране труда» (ст.19).

Государственный санитарный надзор осуществляется органами и учреждениями Министерства здравоохранения в соответствии с основополагающими законами Республики Узбекистан: Конституцией, законами «Об ох-

ране здоровья граждан» и «О государственном санитарном надзоре» и др. нормативными актами.

Госсаннадзор в области гигиены труда является частью общей системы Государственного санитарного надзора и проводится во взаимодействии с врачами Республиканского, областных, городских и районных центров Госсанэпиднадзора. Врачи центров являются штатными работниками санотделов. Выполняемый санитарный надзор подразделяется на предупредительный и текущий.

Предупредительный санитарный надзор врачей по гигиене труда это надзор при разработке нормативно-технических документов, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструируемых производственных объектов.

Текущий надзор это регулярный систематический контроль за санитарно-гигиеническим состоянием, условиями труда, состоянием здоровья работающих на действующих предприятиях и соблюдение на них требований санитарного законодательства.

В Республике отсутствует периодическая специальная литература по проблемам охраны труда. Нормативно-техническая информация централизованно не тиражируется.

5.1.2. Инструментальный контроль состояния условий труда, в т.ч. за содержанием вредных и ядовитых веществ, осуществляется рядом лабораторий центров Госсанэпиднадзора, Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе, отдельных ведомств и крупных промышленных предприятий.

Контроль за выбросами в окружающую среду вредных и ядовитых веществ осуществляется органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, который непосредственно подотчётен и подчинён Олий Мажлису Республики Узбекистан. Мониторинг состояния окружающей среды осуществляют подразделения Главгидромета в составе которого: Республиканский центр наблюдения за загрязнением окружающей среды, 10 лабораторий, 4 группы и 2 станции наблюдения.

Научно-исследовательскими проблемами охраны труда в Республике постоянно занимается Республиканский научный центр занятости, охраны труда и социальной защиты населения (ранее Центр нормирования и охраны труда) Министерства труда и социальной защиты населения, а эпизодически, ряд отраслевых научно-исследовательских организаций, лабораторий, кафедр охраны труда и безопасности жизнедеятельности высших учебных заведений. Каждый по профилю своей деятельности.

Проблемы гигиены труда и профзаболеваний являются задачей Научно-исследовательского института гигиены труда и профзаболеваний, а также отдельных кафедр высших учебных заведений медицинского профиля.

Основными направлениями деятельности Республиканского научного центра занятости, охраны труда и социальной защиты населения являются исследования проблем в области охраны труда, развитие и совершенствование нормативной базы, разработка модульных обучающих материалов, разработка и внедрение средств индивидуальной и коллективной защиты, а также комплекса мер инженерно-технического, технологического и организационного характера, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда. В составе Центра имеются лаборатории технической безопасности, промышленной вентиляции и охраны окружающей среды, борьбы с шумом и вибрацией, средств индивидуальной защиты, которые оснащены необходимыми средствами измерения и контроля 20 летней давности.

Узбекский научно-исследовательский институт санитарии, гигиены труда и профзаболеваний занимается проблемами гигиены труда, нормированием вредных веществ в воздухе, гигиенической оценкой загрязнения атмосферного воздуха и условий труда, влиянием загрязнения воздушной среды на человека, промышленной токсикологией, изучением профессиональной заболеваемости.

Технический уровень оснащения названных научных учреждений, а также лабораторий санитарно-эпидемиологических станций и высших учебных заведений, хотя и позволяет проводить исследования, но они не отвечают современным требованиям, так как обновление приборного парка после 1990 г. практически не производилось.

5.1.3. Специализированного Информационного центра по охране труда в Республике нет. Частично эту роль выполняет Республиканский научный центр занятости, охраны труда и социальной защиты населения, но необходимой производственной базы у него нет.

5.1.4. Вопросами мониторинга и медико-профилактическими мероприятиями, направленными на сокращение профессиональных заболеваний, занимается санитарно-эпидемиологическая служба Республики Узбекистан.

Департамент Госсанэпиднадзора входит в состав Министерства здравоохранения и подчиняется заместителю министра, главному Государственному санитарному врачу Республики. Департамент имеет отделы санитарно-гигиенический, эпидемиологический и руководит деятельностью санитарно-профилактических учреждений, а также научно-исследовательскими учреждениями и учебными заведениями санитарно-гигиенического профиля. Санитарный надзор на производственных объектах проводят врачи Государственных центров санэпиднадзора, которые являются штатными работниками санотдела.

В Узбекистане работают республиканский, областные, городские и районные центры Госсанэпиднадзора. Госсанэпиднадзор в области гигиены труда является частью этой системы и взаимодействует с органами исполнительной власти и общественными организациями.

5.1.5. Несчастные случаи происшедшие на производстве расследуются в соответствии с «Положением о расследовании и учете несчастных случаев и иных повреждений здоровья работников на производстве», утвержденном постановлением Кабинета Министров 6 июля 1997 г.

В соответствии с Законом «Об охране труда» работнику полностью или частично утратившему трудоспособность по вине администрации в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, предприятие выплачивает единовременное пособие и возмещает ущерб за причиненное повреждение здоровью.

Размер единовременного пособия определяется коллективным договором (соглашением) и должен быть не менее годового заработка пострадавшего.

Постановлением Кабинета Министров РУз № 60 11.02.2005 г. были введены «Правила возмещения работодателем ущерба, причинённого работникам

увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей», по которым предприятие обязано компенсировать пострадавшему расходы на лечение, протезирование и другие виды медицинской и социальной помощи, а также обеспечить переподготовку и трудоустройство потерпевшего в соответствии с медицинским заключением или возместить расходы на эти цели.

В случае смерти работника предприятие возмещает материальный ущерб лицам, имеющим на это право, а также выплачивает им единовременное пособие в размере не менее шести средних годовых заработков умершего.

Специальной системы обязательного страхования от несчастных случаев и профзаболеваний в Республике нет. Создание ее находится на стадии обсуждения, на уровне министерств и ведомств.

Сбором статистических данных о несчастных случаях и их экономических последствиях занимается Госкомстат и только в выборочном порядке. Постоянного анализа травматизма, причинно-следственных связей, разработки мероприятий и программ по их профилактике официальными органами не производится.

5.1.6. Специального центра по контролю за ядовитыми веществами в Республике нет.

Мониторинг вредных, в том числе и ядовитых веществ на производствах проводят службы Госсанэпиднадзора, которые также осуществляют предупредительную деятельность по предотвращению их вредного воздействия на работающих и население при внедрении нового оборудования, химических веществ и др.

Мониторинг состояния окружающей природной среды осуществляется подразделениями Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, в том числе и в рамках межгосударственной системы наблюдений. Проводятся постоянные наблюдения за состоянием атмосферного воздуха, химическим составом атмосферных осадков (в пробах определяются сульфаты, хлориды, нитраты, фториды и др.), за загрязнением поверхностных вод (определяется содержание нефтепродуктов, фенолов, хлорорганических и фосфорорганических пестицидов, тяжелых металлов, фтора и др.).

По отдельным программам проводятся обследования отдельных объектов, а также подфакельные наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха.

5.2. Структура обучения, подготовка и воспитание сознания

5.2.1. Специальных разделов связанных с охраной труда или медициной труда, в школьных программах нет.

В технических высших учебных заведениях имеются кафедры охраны труда, где будущие специалисты по выбранной профессии получают необходимые знания по охране труда. В отдельных высших учебных заведениях таких, как Ташкентский технический университет и Авиационный институт, организована подготовка магистров по охране труда.

Подготовка специалистов только по охране труда не практикуется.

В высших учебных заведениях медицинского профиля имеются санитарно-гигиенические факультеты, и ежегодно производится выпуск специалистов по гигиене труда.

5.2.2. Организации предпринимателей вопросами обучения охраны труда не занимаются.

5.2.3. Специальных учреждений, занимающихся обучением по специальности охрана труда в республике нет. Разделы безопасности труда входят составной частью в курсы обучения техническим специальностям средних и высших учебных заведений.

В крупных объединениях и организациях эпизодически проводят курсы повышения квалификации по отдельным вопросам охраны труда.

5.2.4. Создание национального совета по проблемам охраны труда находится на стадии обсуждения.

5.3. Специализированные технические, научные, медицинские учреждения, связанные с различными аспектами охраны труда

5.3.1. Агентство по стандартизации, метрологии и сертификации (Узстандарт) определяет политику в области стандартизации и сертификации, утверждает национальные стандарты и осуществляет контроль за их использованием. Разрабатывает программы по разработке и пересмотру стандартов. Проводит работы по переработке и гармонизации с требованиями международных стандартов действующих в республике организационно-методических стандартов системы безопасности труда.

5.3.2. Оценкой угроз и рисков химической, токсикологической и эпидемиологической безопасности занимаются по принадлежности подразделения органов Госкомприроды и Министерства здравоохранения республики.

5.3.3. Подготовкой служб предупреждения к возникновению чрезвычайных ситуаций занимается Министерство по чрезвычайным ситуациям.

Гражданская оборона находится в ведении Министерства по чрезвычайным ситуациям, пожарные команды – в подчинении Министерства внутренних дел и действуют в соответствии с уставами.

Курсы повышения квалификации и реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций проводятся Министерством по чрезвычайным ситуациям.

5.3.4. Неправительственными организациями, вовлечёнными в действия, связанные с охраной труда, являются лаборатории и ассоциации специалистов по охране труда, которые на правах малых предприятий занимаются, в основном, аттестацией рабочих мест, изготовлением и тиражированием плакатов и др. наглядных пособий.

5.4. Общий государственный уровень людских ресурсов, действующих в области охраны труда

5.4.1., 5.4.2. Из высших учебных заведений медицинского профиля выпускаются врачи по санитарии и гигиене труда (санитарные врачи), которые в дальнейшем специализируются на рабочих местах и получают категорию врача по гигиене труда. В основном они работают в системе Госсаннадзора.

В настоящее время Министерством здравоохранения в соответствии с Законом «Об образовании» и Национальной программой по подготовке кадров (1997 г.) организована магистратура по специальности врач по гигиене труда.

По подготовке медсестер такого профиля и количества врачей по медицине труда информации нет ввиду отсутствия точного статистического учета.

5.4.3. Инженеров и техников по специальности охрана труда и технике безопасности учебные заведения Республики не готовят. На должности специалистов (инженеров) этого профиля используются выпускники ВУЗов по профилю работы предприятия. Эпизодически курсы повышения квалификации специалистов этого профиля проводятся Республиканским научным центром занятости, охраны труда и социальной защиты населения.

Специалистами Центра разработаны курсы модульного обучения вопросам охраны труда для инженерно-технического персонала и рабочих различных профессий текстильной, легкой, хлопкоочистительной, консервной промышленности, сельского хозяйства, строительства, промстройматериалов и др., а также для технических инспекторов труда, профсоюзного актива и специалистов охраны труда предприятий.

В настоящее время вопрос о создании учебного центра по охране труда на базе Центра рассматривается Министерством труда и социальной защиты населения.

5.4.4. Общая численность специалистов в инспекциях, указанных в п.5.1.1. составляет ориентировочно 2800 человек.

5.4.5. Число специалистов по охране окружающей среды ориентировочно – 900 человек.

6. СТАТИСТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЗАБОЛЕВАНИЙ

6.1. По данным государственной статистики число несчастных случаев на производстве со смертельным исходом ежегодно снижается

Так, в 2001 г. их было 209, коэффициент частоты в расчете на 10 000 работающих составил – 0,56.

- ◆ в 2002 г. соответственно, 194 и 0,47;
- ◆ в 2003 г. соответственно, 115 и 0,41;
- ◆ в 2004 г. соответственно, 159 и 0,42;
- ◆ в 2005 г. соответственно, 167 и 0,56;
- ◆ в 2006 г. соответственно, 126 и 0,44.

При этом уровень летального исхода (коэффициент частоты) в промышленности в 2005г. составил – 1,48, в 2006 г. – 1,31;

- ◆ в строительстве в 2005г. – 1,98, в 2006 г. – 0,67;
- ◆ на транспорте и связи – 1,4; в 2006 г. – 0,83;
- ◆ в сельском хозяйстве в 2005г. – 0,38; в 2006 г. – 0,45.

Традиционно высок травматизм с тяжелыми и летальными последствиями на предприятиях Минсельводхоза, Узнефтегаза, Узбекэнерго, при первичной переработке хлопка-сырца, и т.д.

Из-за неблагоприятных условий труда на рабочих местах ежегодно в Республике в среднем 260 работников становятся инвалидами от профессиональных заболеваний.

Трудовые увечья ежегодно в среднем получает 250 человек, из которых 20 % становятся инвалидами производства.

В структуре профзаболеваемости, зарегистрированной за последние 5 лет ведущее место принадлежит заболеваниям, возникающим от воздействия

физических факторов более 50 %, в том числе от воздействия шума ~ 30 %, вибрации ~18 %, заболевания пылевой этиологии ~ 16%, отравлениями и заболеваниями от воздействия химических факторов более 20 %.

6.2. Общее число пострадавших при несчастных случаях также имеет тенденцию к снижению. Так, в 2001 г. их было 1210, в 2002 г. – 1352, в 2003 г. – 780, в 2004 г. – 881, в 2005г. – 696, в 2006г. – 563, соответственно снижается и коэффициент частоты в расчете на 10000 работающих с 2,7 до 1,98.

Потери от несчастных случаев из года в год увеличиваются так, в 2002 г. они составили 970,9 миллиона сум ~ в 2005 г. увеличились более чем в 2,5 раза и составили – 2.538,3 миллиона сум, а в 2006г. – 3.198,4 миллиона сум (увеличились в 3,3 раза).

В то же время расходы на охрану труда в расчете на одного работающего увеличились более чем в 5,4 раза. В 2001 г. они составили 5000,2 сум, в 2005 г. – 16.598.7 сум, а в 2006г. – 27031,1 сум.

При этом в промышленности они составили – на одного работающего в 2005г. – 75300 сум; в 2006г. – 89699 сум;

- ◆ на транспорте и связи в 2005г. – 30500 сум; в 2006 г. – 23542 сум.
- ◆ в строительстве в 2005г. – 29900 сум; в 2006 г. – 50624 сум.
- ◆ в сельском хозяйстве всего в 2005г. – 1700 сум; в 2006г. – 2557 сум.

6.3. Приведенные выше данные статистической отчетности указаны с расчетом среднесписочной численности работающих, которая значительно отличается от фактически занятого населения в народном хозяйстве. Для оценки фактического уровня травматизма количество пострадавших с утратой трудоспособности и со смертельным исходом, приведенных в статотчетности, следует увеличить на число полученное от деления общей численности фактически работающих на среднесписочную численность, указанную в статотчетности. ($K = 2,64$ для 2004г.; $K = 3,46$ для 2005г. и $K = 3,63$ для 2006г.). Тогда уровень травматизма может быть оценен:

а) всего пострадавших в 2004г. – 1885 чел.;
в 2005г. – 2415 чел.;
в 2006г. – 2044 чел.

б) пострадавших с летальным исходом:
в 2004г. – 420 чел.;
в 2005г. – 579 чел.;
в 2006г. – 457 чел.

7. ПОЛИТИКА И ПРОГРАММА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ

7.1. Организацию предпринимателей представляет торгово-промышленная палата.

На государственном уровне вопросами охраны труда она не занимается.

7.2. Организацию трудящихся представляют профсоюзы во главе с Советом федерации профсоюзов Узбекистана (СФП РУз).

Трехстороннего диалога – Государство, профсоюзы, предприниматели на национальном уровне нет.

На уровне предприятия отдельные проблемы по охране труда отражаются в коллективных договорах.

В соответствии с рекомендациями Совета Федерации профсоюзов Узбекистана в коллективных договорах следует указывать обязательство работодателя по:

- ◆ содержанию производственных зданий и сооружений в удовлетворительном состоянии;
- ◆ приведение машин и оборудования в состояние, соответствующее требованиям безопасности;
- ◆ выявлению на предприятии работ с неблагоприятными условиями труда и обеспечению работающих необходимыми средствами индивидуальной защиты и гигиены, молоком или другими равноценными про-

дуктами питания, газированной подсоленной водой (работающим в горячих цехах);

- ◆ проведению медосмотров за счет предприятия для работников, занятых в неблагоприятных условиях труда;
- ◆ обеспечению нормативных показателей на рабочих местах по температуре и влажности, запыленности и загазованности, шуму и вибрации и др.;
- ◆ установлению размеров страхования работников за счет предприятия от несчастных случаев и профзаболеваний и размеров единовременного пособия пострадавшим от несчастных случаев с инвалидным исходом;
- ◆ выделению и использованию средств и материалов на мероприятия для улучшения условий труда и состояния охраны труда и техники безопасности.

Кроме названных, в коллективном договоре указываются обязательства сторон, оплата труда, гарантии занятости, рабочее время, дисциплина труда, социальные льготы и др.

Коллективный договор составляется в результате переговоров между работодателем и профсоюзной организацией предприятия, которая представляет интересы работающих. Одобренный собранием (конференцией) трудового коллектива, он приобретает обязательную силу. Контроль исполнения коллективного договора предусматривается ежегодным отчетом на общем собрании (конференции) трудового коллектива на основе акта проверки, составляемого соответствующей комиссией предприятия.

8. НОРМАЛЬНАЯ И ТЕКУЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С ОХРАНОЙ ТРУДА

8.1. Нормальная деятельность на государственном уровне

8.1.1. На национальном уровне вопросы безопасности и охраны труда отражаются в принимаемых законодательных актах и Постановлениях Кабинета Министров, дополнениях к ним и в отдельных специальных программах. Например:

- ◆ «Программа мер по усилению роли женщины в семье, государственном и общественном строительстве...»;
- ◆ «О мерах по разработке и производству средств индивидуальной и коллективной защиты в области охраны труда»;
- ◆ «О государственной программе Республики Узбекистан по реабилитации инвалидов» и др.

Организация разработки необходимых нормативно-технических документов и проведения контроля за их исполнением осуществляется на уровне министерств, ведомств и Совета Федерации профсоюзов.

Специальные кампании по популяризации вопросов охраны труда (конференции, месячники, дни и недели охраны труда, конкурсы и др.) проводятся редко, особенно на национальном уровне.

8.1.2. Отдельные крупные промышленные объединения эпизодически проводят семинары-совещания по различным вопросам охраны труда, смотры и месячники безопасности труда, выставки средств индивидуальной защиты и другие мероприятия.

8.1.3. Специалисты по охране труда профсоюзов ведут контроль за состоянием условий труда на подведомственных производствах, принимают участие в работе совещаний, семинарах и других мероприятиях по охране труда на промышленных предприятиях.

**8.2. Международное сотрудничество
по проблемам охраны труда осуществляется
в основном в сотрудничестве с представителями
Международной организации труда**

9. ОБЩИЕ ДАННЫЕ

9.1. Данные о демографическом положении

9.1.1. В 2001 году на территории Узбекистана проживало 24.965 тыс. человек, в 2006 г. – 26.850 тыс. человек. Численность граждан трудоспособного возраста составляет около 14,1 миллионов или 52,6 %.

9.1.2. Общая численность экономически активного населения составляет ~ около 10.883 тыс. человек, в том числе женщин ~ 48 %.

9.1.2.1. Численность работающих мужчин ~ 5,6 миллиона человек или ~ 52,0 % всех работающих.

9.1.2.2. и 9.1.2.4 Численность молодежи (молодых мужчин и женщин до 18 лет) по данным баланса трудовых ресурсов в 2005г. составляла – 2,9 миллиона человек или 27,5%.

9.1.2.3. Численность работающих женщин составляет ~ 47,0 % всех работающих.

9.1.3. Оценочно – количество экономически активного населения, не попадающего под меры социальной защиты или системы социального страхования, составляет ~ в 2005г. – 33,4 %; в 2006г. – 28,2%.

9.2. Уровень грамотности

9.2.1., 9.2.2. Практически всё трудоспособное население республики является грамотным. Уровень грамотности взрослого населения составляет 99,2%.

9.3. Виды отраслей экономической деятельности и процент занятой в них рабочей силы

Всего в экономике в 2005г. было занято около 10.196,3 тыс. человек, в том числе:

- ◆ в промышленности ~ 13,2 %;
- ◆ в сельском хозяйстве ~ 29,1 %;
- ◆ в строительстве ~ 8,3 %;
- ◆ в торговле и общепите ~8,9 %;
- ◆ транспорт и связь ~ 4,8 %;
- ◆ в здравоохранении и спорте ~ 7,2 %;
- ◆ в народном образовании науке и культуре ~13,5 %;
- ◆ в жилищно-коммунальном хозяйстве ~ 3,1 %;
- ◆ другие ~ 11,9 %.

9.4. Экономические данные

9.4.1. Объем внутреннего валового продукта (ВВП) в течение последних 5 лет постоянно возрастает, так, в 2002 г. он увеличился на 4,0%

- ◆ в 2003 г. – на 4,2 %,
- ◆ в 2004 г. – на 7,7 %,
- ◆ в 2005 г. – на 7,0 %.
- ◆ в 2006 г. – на 7,3 % и составил ~ 18.600,0 миллиардов сум.

9.4.2. Рост реальной заработной платы в 2006г. вырос на 36%. Средняя зарплата в 2006г. составила 113622 сум в месяц или 94,7 доллара США.

9.4.3. В структуре ВВП доля промышленности выросла до 22,1% (в 2005 г. она составляла – 20,7%), доля сферы услуг до 39,5%, доля сельского хозяйства снизилась до 24% (итоги социально-экономического развития страны в 2006 г.).

9.4.4. Статистикой учитываются расходы на мероприятия по охране труда в том числе: затраты на номенклатурные мероприятия по коллективному договору; затраты на специальную обувь, одежду и средства индивидуальной защиты; затраты на лечебно-профилактическое питание и молоко.

Затраты на мероприятия по охране труда ежегодно увеличиваются. Так, в 2001 г. всего было израсходовано – 22.537,7 миллиона сум.

- ◆ в 2002 г. соответственно 35046,5
- ◆ в 2003 г. соответственно 40350,9
- ◆ в 2004 г. соответственно 50.044,3
- ◆ в 2006г. соответственно 62353,8

Объем средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в 2006 г. составляет ~ 0,33 % ВВП.

10. ДРУГАЯ ОТНОСЯЩАЯСЯ К ДЕЛУ ИНФОРМАЦИЯ

К настоящему обзору прилагаются в виде графиков и таблиц данные о пострадавших при несчастных случаях на производстве за 2002–2006 гг.

11. ЭЛЕМЕНТЫ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ

Работа, проводимая в Республике по организации охраны труда, как правило, базируется на конвенциях и рекомендациях МОТ. Так основные положения конвенций «О безопасности труда» (№ 155), «О пособиях в случае производственного травматизма» (№ 121), «Об инспекции труда» (№ 81), «О производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация)» (№ 148), «О службах гигиены труда» (№ 161) и ряда других конвенций и рекомендаций нашли отражение в Законах «Об охране труда», «О промышленной безопасности», Трудовом кодексе и других нормативных актах и постановлениях Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Однако, до настоящего времени ни одна из конвенций МОТ и рекомендаций к ним не ратифицированы правительством.

С изменением структуры управления экономикой, в результате реорганизации республиканских, областных и районных органов хозяйственного управления, центр практической работы по охране труда должен сместиться в регионы – на предприятия, которые оказались не готовыми принять на себя эти функции.

Предприятия остались без координационных и методических центров, призванных руководить службами технической безопасности и проводить единую политику в вопросах охраны труда в отрасли. В результате остаются нерешенными вопросы управления охраной труда, обучения, повышения квалификации специалистов, должностных лиц и руководителей предприятий, обеспечения нормативными актами, плакатами по технике безопасности, наглядными пособиями.

В Республике действует система управления охраной труда созданная еще в советское время. В основном она сохранилась и функционирует на крупных промышленных предприятиях, организациях, объединениях и концернах. Связь и руководящая роль Правительства в этой системе прослеживается слабо.

Система управления охраной труда до перестройки была подчинена профсоюзам и базировалась на обязательном постоянном контроле со стороны технической инспекции труда и руководства на общегосударственном и отраслевом уровнях.

В настоящее время техническая инспекция труда подчинена Министерству труда и социальной защиты населения. Контроль состояния охраны труда проводится эпизодически без должного учета особенностей каждой отдельной отрасли, а для руководства охраной труда не организовано необходимых структур на государственном и отраслевом уровнях и не принято руководящих документов и положений.

В Республике создана необходимая законодательная база во многом отвечающая положениям МОТ, но отдельные ее элементы не работают. Так, не выполняются положения Закона «Об охране труда» о создании системы социального страхования работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, об участии государства в финансировании охраны труда, о сертификации безопасности средств производства и вводимых объектов и др. Не разработано необходимых подзаконных актов и не получили развития положения о создании предприятиями централизованных фондов для финансирования работ по охране труда, стимулирования разработки и внедрения безопасной техники, технологии и средств производства, об обеспечении экономической заинтересованности предприятий в создании и выпуске средств охраны труда и др.

Имеется настоятельная необходимость в реформировании системы управления охраной труда для чего необходимо:

- ◆ разработать и принять Закон Республики Узбекистан о социальном партнерстве;
- ◆ провести необходимые подготовительные работы по изучению и адаптации действующих в Республике законодательных и нормативных актов на соответствие декларациям и рекомендациям МОТ;
- ◆ разработать Национальную программу по охране труда, в которой должны быть отражены решения следующих проблем:

1. Разработка реформирования системы управления охраной труда на национальном и региональном уровнях и соответствующих нормативных документов с увязкой ее с органами государственного управления.

2. Подготовка проекта Закона об обязательном социальном страховании работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, как это предусмотрено ст.15 Закона Республики Узбекистан «Об охране труда».

3. Создание единой инспекции по охране труда путем объединения правовой и технической инспекции труда Министерства труда и социальной защиты населения.

4. Совершенствование системы управления охраной труда путем развития института уполномоченных по охране труда.

5. В соответствии с ст.9 того же Закона разработка «Порядка сертификации вновь вводимых и реконструируемых предприятий и средств производства», что не позволит принимать в эксплуатацию здания, сооружения и средства производства, не обеспечивающие охрану труда и угрожающие здоровью работающих и окружающей среде.

6. Подготовка проекта Положения «О порядке образования и использования централизованных фондов по охране труда» в соответствии с ст.11 Закона «Об охране труда».

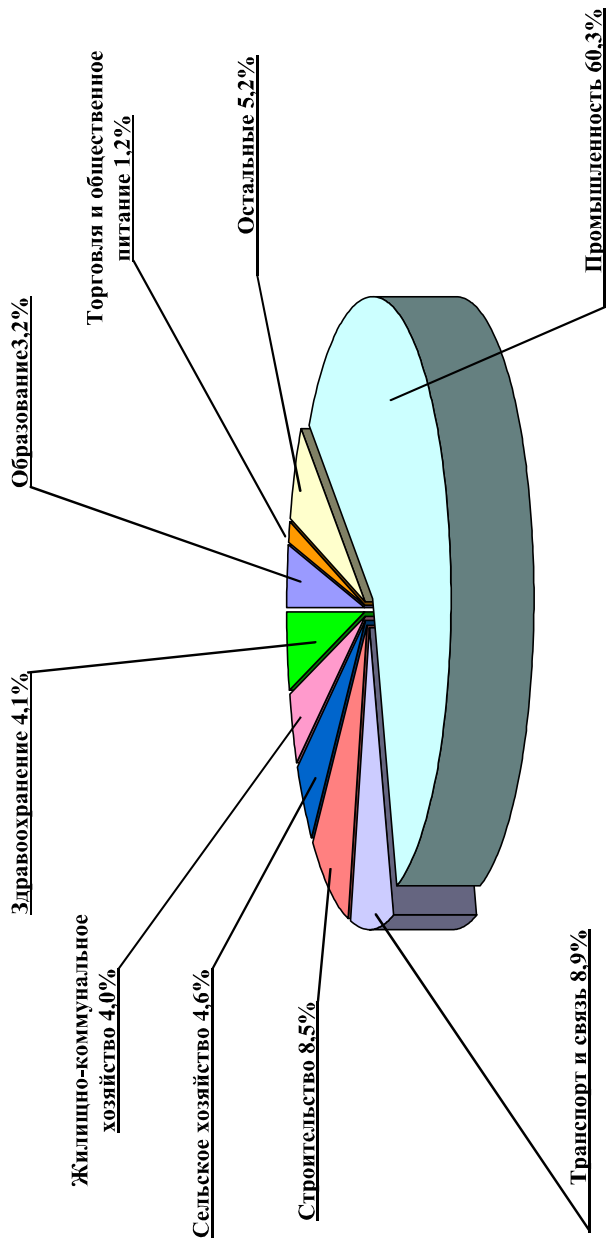
7. Возобновление практики подписания Генерального соглашения между социальными партнерами.

8. Организация в Республике информационно-методического центра обучения вопросам охраны труда.

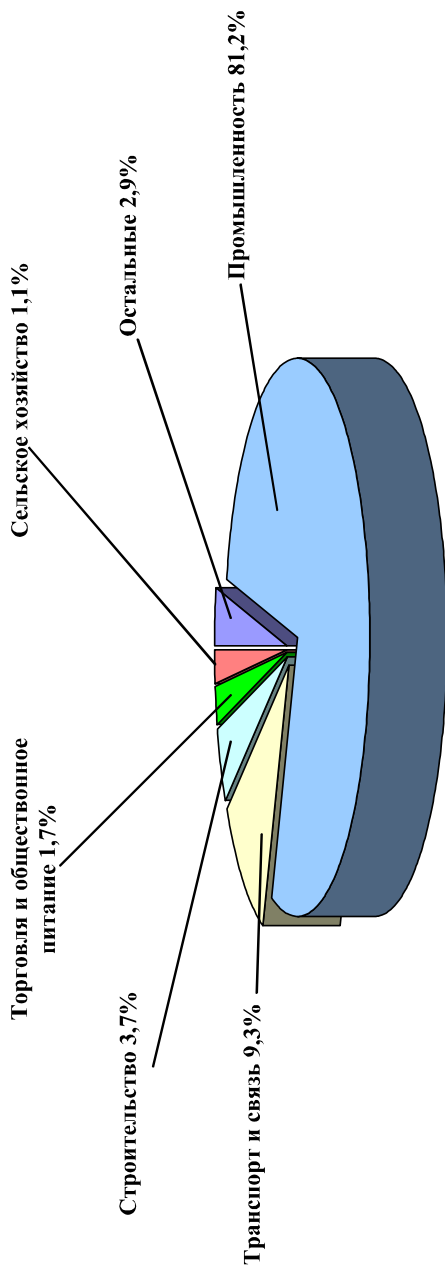
9. Организация работы Межведомственного Совета по охране труда на уровне правительства с привлечением в него представителей министерств и ведомств, профсоюзов и работодателей с целью определения приоритетов, рассмотрению проблем охраны труда и разработки предложений по совместной работе разных организаций для обеспечения здоровых и безопасных условий труда на предприятиях, а также комиссий по охране труда на областном, районном уровне и предприятиях.

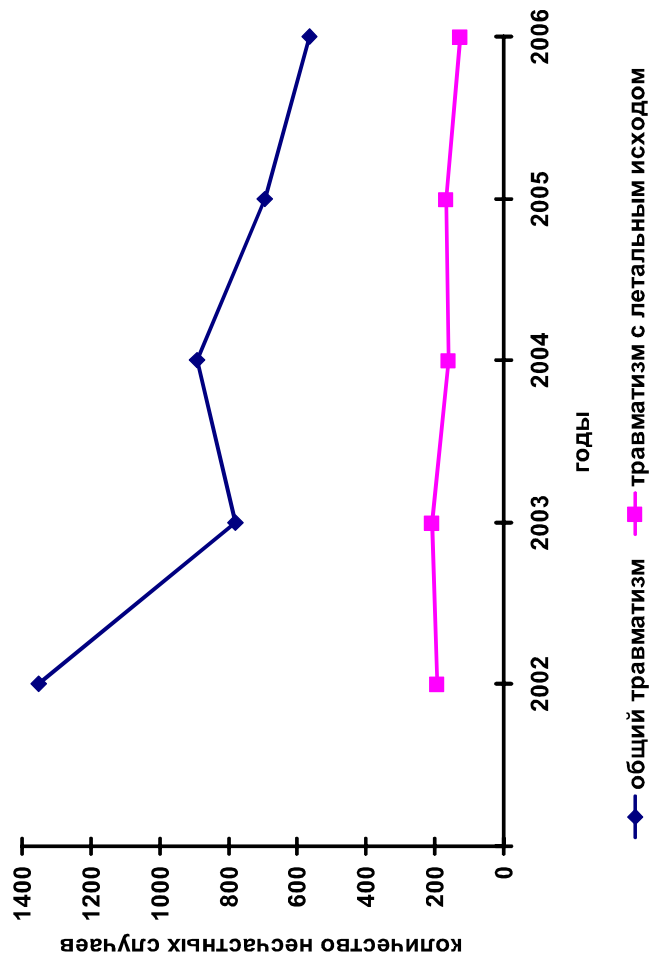
Решение этих вопросов позволит осуществлять единое руководство проблемами охраны труда, осуществлять координацию деятельности между многочисленными разрозненными инспекциями, получать достоверную информацию о травматизме и профессиональных заболеваниях в статистической отчетности, которая сегодня отражает только лишь 15-20% от реально существующей ситуации.

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ
ПО ОТРАСЛЯМ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В 2006 г. В %**

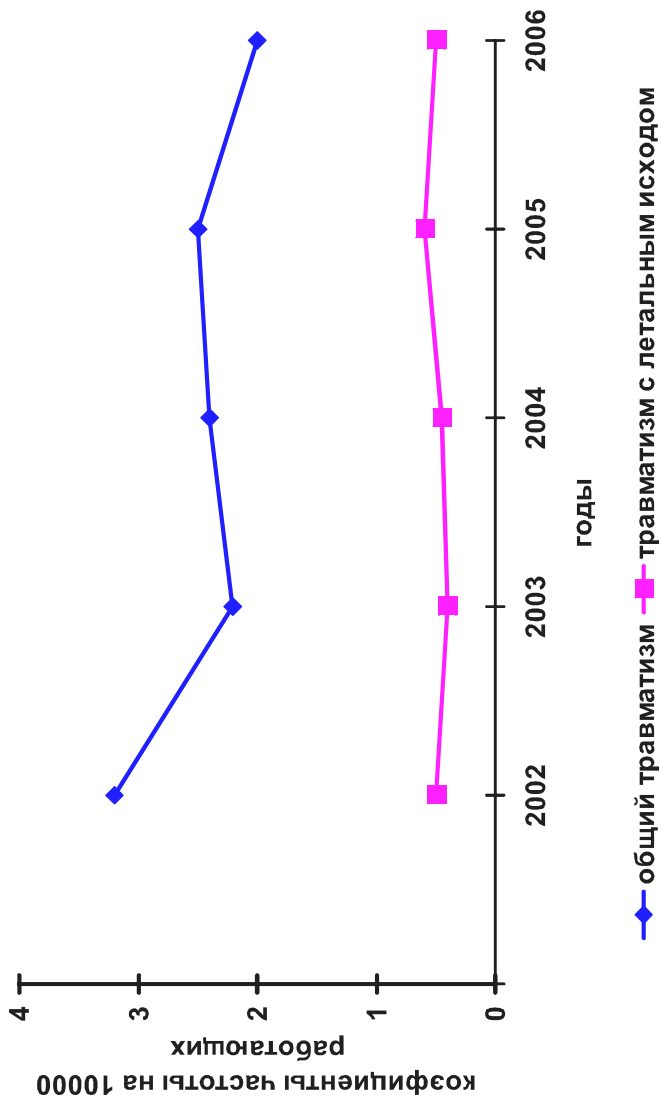


**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНЫХ ПОТЕРЬ ОТ
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ ПО ОТРАСЛЯМ
НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА В 2006 Г. В %**

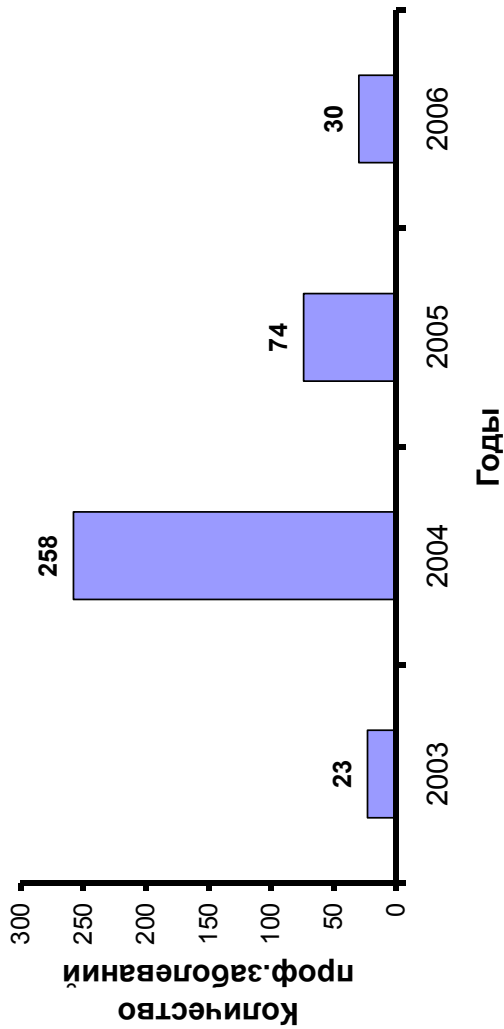


ДИНАМИКА ЧИСЛА ПОСТРАДАВШИХ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ

ДИНАМИКА ЧАСТОТЫ ТРАВМАТИЗМА



**ДИНАМИКА ПЕРВИЧНО ВЫЯВЛЕННЫХ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ**



Число пострадавших при несчастных случаях на производстве в 2002 г.

	Число пострадавших в результате несчастных случаев с утратой трудоспособности на 1 раб. день и более и смертельных исходом				В том числе: пострадавших со смертельным исходом			
	Всего (человек)	женщин	из них:		Всего (человек)	женщин	из них:	
			подростков до 18 лет	в состоянии опьянения			подростков до 18 лет	в состоянии опьянения
Республика Узбекистан	1352	187	7	4	193	7	1	3
Республика Каракалпакстан	25	2			8			
области:								
Андижанская	54	4			24	2		
Бухарская	24	4			7			
Джизакская	17	2			6			
Кашкардарьинская	60	5	1		22			
Навоийская	55	24	3		9	2		
Наманганская	42			1	14			1
Самаркандская	27	2		2	13			2
Сурхандарьинская	22				7			
Сырдарьинская	28	2			7			
Ташкентская	179	22	1	1	35		1	
Ферганская	75	16			19			
Хорезмская	14				5			
г. Ташкент	730	104	2		17	3		

Число пострадавших при несчастных случаях на производстве в 2003 г.

	Число пострадавших в результате несчастных случаев с утратой трудоспособности на 1 раб. день и более и смертельных исходом				В том числе: пострадавших со смертельным исходом			
	Всего (человек)		из них:		Всего (человек)		из них:	
	женщин	подростков до 18 лет	женщин	в состоянии опьянения	женщин	подростков до 18 лет	женщин	в состоянии опьянения
Республика Узбекистан	780	98	3	17	155	6	2	10
Республика Каракалпакстан	9	3			5	1		
области:								
Андижанская	28	2			6			
Бухарская	28	2			10			
Джизакская	17				6			
Кашкадарьинская	52	1			18		1	
Навоийская	118	11	2		20			
Г'амангайская	22	3			8	2		
Самаркандская	11	2	1	1	5		1	1
Сурхандарьинская	16			2	6			1
Сырдарьинская	11				4			
Ташкентская	180	29	1	5	19	1		2
Ферганская	86	11		1	18	1		1
Хорезмская	17				8			
г. Ташкент	185	34	2	8	22	1		5

Данные о пострадавших при несчастных случаях на производстве по регионам в 2004 году

	Число несчастных случаев	Среднесписочная численность работающих		Число пострадавших с утраченной трудоспособности на один рабочий день и более			Из них со смертельным исходом			Численность лиц с впервые установленным диагнозом профессио-нального заболевания
		всего	из них женщин	всего	из них: женщин	всего	из них: женщин	подростков до 18 лет	подростков до 18 лет	
Республика Узбекистан	714	3756557	1811651	881	130	159	9	258		
Республика Каракалпакстан	6	209189	99060	6	-	4	-			
области										
Андижанская	30	328674	178551	35	4	6	-	5		
Бухарская	30	243254	125990	39	6	8	-	1		
Джизакская	17	88970	34431	17	-	7				
Кашкадарьинская	36	211376	112084	38	5	16	1	3		
Навоийская	88	214389	81728	99	17	11		2		
Наманганская	13	224216	112678	30	6	5	1	2		
Самаркандская	9	331668	164069	87		6		2		
Сурхандарьинская	27	209953	98748	27	-	8		72		
Сырдарьинская	23	114103	22550	28	1	9	-	1		
Ташкентская	180	366143	172262	181	24	30		19		
Ферганская	64	520431	255546	65	6	12	2	11		
Хорезмская	17	301060	158378	17	2	5				
г. Ташкент	182	393131	195576	212	59	32	5	142		

Данные о пострадавших при несчастных случаях на производстве по регионам в 2005 году

	Число несчастных случаев		Среднечисловая численность работающих		Число пострадавших с утраченной работоспособности на один рабочий день и более			Из них со смертельным исходом			Численность лиц с впервые установленным диагнозом профессионального заболевания
	всего	из них женщин	всего	из них женщин	всего	из них женщин	всего	из них женщин	из них подростков до 18 лет		
										всего	
Республика Узбекистан	660	2974255	1430194	696	101	2	167	7		74	
Республика Каракалпакстан	9	1 17745	53697	8			6				
области:											
Андижанская	29	195123	103698	29	1		8	-		-	
Бухарская	27	201116	106646	26	6		2				
Джизакская	15	80427	32193	16	1		7			-	
Кашкардарьинская	30	116750	57786	52	3		22				
Навоийская	89	145523	63007	90	15		11			7	
Наманганская	39	198924	1 14903	38	3		15			2	
Самаркандская	36	324170	151902	35	8		10			4	
Сурханларьинская	20	193566	95545	23	1		8	1			
Сырдарьинская	27	131919	33503	27	5		7				
Ташкентская	138	341779	162801	147	2		25			10	
Ферганская	53	372934	201300	55	16	1	20	3		4	
Хорезмская	11	147182	72 100	10	1		3	1			
г. Ташкент	140	406808	180972	140	39	1	22	2		42	

Данные о пострадавших при несчастных случаях на производстве по отраслям за период 2003-2004 гг.

	Число несчастных случаев		Число пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более						Из них со смертельным исходом						Численность лиц с впервые установленным диагнозом профес-сионального заболевания	
	2003	2004	всего			из них:			2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004
			2003	2004	2004	2003	2004	2003								
Всего	781	714	780	881	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	2003	2004	23	258
в том числе:																
промышленность	423	426	424	518	59	61	-	-	50	52	3	4	2	-	X	55
сельское хозяйство	70	53	68	60	1	4	-	-	29	21	1	1	-	-	X	4
транспорт и связь	97	65	99	75	9	7	-	-	20	23	2	1	-	-	X	25
строительство	103	70	104	75	7	3	-	-	34	24	2	2	-	-	X	3
торговля	8	9	9	9	2	2	-	-	4	7	-	-	-	-	X	2
жилищно-коммунальное хозяйство	24	46	23	65	8	12	-	-	6	16	-	1	-	-	X	1
здравоохранение	10	20	13	22	4	12	-	-	2	1	-	-	-	-	X	106
образование	11	9	11	35	4	27	-	-	3	6	-	-	-	-	X	61
прочие	35	16	29	24	6	2	-	-	7	9	-	-	-	-	X	1

Данные о пострадавших при несчастных случаях на производстве по отраслям

	Число несчастных случаев	Среднесписочная численность работающих		Число пострадавших с Утратой трудоспособности на один рабочий день и более			Из них со смертельным исходом			Численность лиц с впервые установленным диагнозом профессионального заболевания
		всего	из них женщины	всего	из них:		всего	женщин	из них: подростков до 18 лет	
					женщин	подростков до 18 лет				
Всего	660	2974255	1430194	696	101	2	167	7	-	74
2005										
в том числе:										
промышленность	372	45.1756	151610	387	48	1	67	3	-	31
сельское хозяйство	39	556931	219394	39	1	-	21	-	-	3
лесное хозяйство	-	1046	208	-	-	-	-	-	-	-
транспорт и связь	66	160307	31820	83	5	-	23	1	-	28
строительство	50	91832	11081	50	5	-	18	1	-	-
торговля и общественное питание	4	55278	17558	4	-	-	2	-	-	-
материально-техническое снабжение и сбыт	12	24931	6076	12	1	-	6	-	-	-
жилищно-коммунальное хозяйство	14	91041	23897	16	2	-	2	1	-	2
здравоохранение	50	330443	247456	52	26	1	10	-	-	1
образование	2	264396	160931	2	-	-	2	-	-	3
культура и искусство	1	17797	8363	1	-	-	-	-	-	-
наука и научное обслуживание	1	13458	6904	1	-	-	1	-	-	-
финансы и кредит	2	20898	9926	2	-	-	-	-	-	-
управление	2	171098	113181	2	-	-	-	-	-	-
общественные объединения	-	2715	611	-	-	-	-	-	-	-
прочие	45	720328	421178	45	13	0	15	1	-	6

Распределение занятого населения по отраслям народного хозяйства

Тысяч человек, в среднегодовом исчислении

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Всего занято	8983,0	9136,0	9333,0	9589,0	9910,6	10196,3
в том числе в:						
промышленности	1145,0	1160,0	1186,0	1223,3	1283,9	1347,5
сельского и лесного хозяйства	3093,0	3088,0	3046,0	3041,4	3067,6	2969,5
транспорта и связи	382,0	394,0	411,0	432,8	461,0	488,1
строительства	676,0	702,0	729,0	763,3	808,1	848,5
торговли, общественного питания, материально-технического снабжения и быта, заготовок	754,0	778,0	781,0	815,0	857,6	903,9
жилищно-коммунального хозяйства и непроизводственных видов бытового обслуживания населения	251,0	262,0	272,0	285,4	301,1	316,4
здравоохранения, физической культуры и спорта, социального обеспечения	587,0	605,0	626,0	654,4	689,0	735,5
народного образования, культуры и искусства, науки и научного обслуживания	1146,0	1172,0	1205,0	1257,4	1321,0	1385,1
финансов, кредитования, страхования, пенсионного обеспечения органов управления	52,0	53,0	51,0	51,0	52,8	54,2
других отраслей	146,0	150,0	197,0	203,0	201,0	201,0
	751,0	772,0	829,0	862,0	867,5	1147,6

