

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
АГЕНТСТВО ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОБЗОР
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2010 ГОД

г. Архангельск

2011

Региональный обзор «Состояние условий и охраны труда в Архангельской области» подготовлен в рамках сотрудничества агентства по труду и занятости населения Архангельской области и Субрегионального бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии в соответствии с «Методическим руководством для составления регионального обзора по охране труда».

Региональный обзор подготовлен при участии:

Государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО – заместителя руководителя, главного государственного инспектора труда в Архангельской области Анны Ивановны Третьяковой;

Государственного учреждения – Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации – управляющего – Николая Михайловича Дедюрина;

Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области – заместителя руководителя Тараса Ивановича Носовского;

Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области - руководителя Эдуарда Анатольевича Пивоварова;

Архангельской областной Федерации профсоюзов – главного технического инспектора труда Валентина Николаевича Розова.

УДК 614.8.01

П.В. Шевелев, Т.В. Дьяконова, И.В. Стряпунин, М.А. Быков. - Архангельск, 2011. - 110 с.

Приведена информация о региональном законодательстве в сфере охраны труда, механизмах формирования государственной политики в сфере охраны труда, структурах социального партнерства, деятельности различных партнеров в сфере охраны труда, трудовых ресурсах, участниках и заинтересованных сторонах, статистических данных и показателях состояния и условий охраны труда, общих демографических данных, проблемах и трудностях, а также о потребностях дальнейшего развития региона.

Региональный обзор по охране труда Архангельской области за 2010 год рассмотрен и одобрен Архангельской областной трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений

Введение

Архангельская область расположена на Севере Европейской части России. Ее побережье на протяжении 3 тыс. км. омывают холодные воды трех арктических морей: Белого, Баренцева и Карского.

Площадь территории – 587 тыс. кв. км.

Численность населения Архангельской области 1,3 млн. человек, городское население составляет около 1 млн. человек.

На территории области действуют 229 муниципальных образований:

- 7 городских округов;
- 19 муниципальных районов;
- 24 городских поселений;
- 179 сельских поселений.

Административным центром области является город Архангельск. К наиболее крупным городам относятся: Северодвинск, Котлас, Новодвинск, Коржма, Мирный.

Близость морей и океанов заметно сказывается на климате области, который является переходным между морским и континентальным. Зима обычно длинная (до 250 дней) и холодная, с низкой температурой в среднем до -26°C и сильными ветрами. Средняя температура летом около 15°C тепла.

Плотность населения 2,2 человека на 1 км^2 . В городах проживает 74,7 %, в сельской местности - 25,3 % населения. Трудоспособное население составляет 64,3 % его численности.

Карта административного деления Архангельской области представлена на рисунке 1.

Высшим должностным лицом Архангельской области является Губернатор Архангельской области, который представляет область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного

самоуправления, гражданами и их объединениями, а также при осуществлении международных и внешнеэкономических связей



Рисунок 1 – Карта административного деления
Архангельской области

На 1 января 2011 года на территории области зарегистрировано 25339 организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности.

Индекс промышленного производства по области в целом за 2010 год составил 115,1 % к уровню 2009 года.

Структура промышленного производства Архангельской области:

«добыча полезных ископаемых» — 1,8 %;

«обрабатывающие производства» — 76,3 %;

«производство и распределение электроэнергии, газа и воды» — 21,9 %.

Структура промышленного производства Архангельской области представлена на рисунке 2.



Рисунок 2 – Структура промышленного производства Архангельской области

Денежные доходы (в среднем на душу населения в месяц) за 2010 год составили 17737 рублей и по сравнению с 2009 годом увеличились на 10 %. Реальные располагаемые денежные доходы возросли на 2,7 %.

Среднемесячная заработная плата (номинальная) за 2010 год по полному кругу предприятий Архангельской области (без НАО) сложилась в размере 20475,3 рублей и возросла к уровню 2009 года на 10,1 %. Реальная заработная плата за этот же период возросла на 2 %.

Численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) на 1 января 2011 года составила 1182,7 тыс. человек.

За 2010 год в Архангельской области родилось 14180 человек, что на 67 человек, или на 1,6 %, больше, чем за 2009 год.

Число умерших за отчетный период составило 16442 человек, или на 41 человек (на 0,7 %) больше, чем за 2009 год. Вместе с тем смертность превышает рождаемость на 15,8 %.

Естественная убыль населения за отчетный период составила 2262 человек против 2288 человек за 2009 год. Коэффициент естественной убыли на 1000 человек населения за 2010 год составил 1,9 промилле, в 2008 году – 2,0 промилле.

По состоянию на 1 января 2011 года общая численность безработных граждан составила 15930 человек.

1. Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области

Статус Архангельской области определяет Устав Архангельской области (в ред. от 19.11.2010 № 225-17-ОЗ).

Устав устанавливает главной обязанностью органов государственной власти и органов местного самоуправления признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Государственную власть в Архангельской области осуществляют:

- 1) законодательную - Архангельское областное Собрание депутатов;
- 2) исполнительную - высший исполнительный орган государственной власти Архангельской области - Правительство Архангельской области, возглавляемое Губернатором Архангельской области, и иные исполнительные органы государственной власти Архангельской области.

Одной из основ деятельности органов государственной власти области является организация охраны здоровья населения области.

В настоящее время основными нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения (включая вопросы охраны) на территории Архангельской области, являются:

Конституция Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

областной закон от 10.11.05 № 110-6-ОЗ (в ред. от 30.03.2010 № 140-11-ОЗ) «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области»;

областной закон от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ (в ред. от 21.12.2010 № 243-18-ОЗ) «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Архангельской области»;

постановление Правительства Архангельской области от 13.10.2009 № 99-пп «Об утверждении Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы»;

постановление главы администрации области от 02.05.2006 № 70 «О форме отчета об осуществлении отдельных государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны труда органами местного самоуправления»;

распоряжение администрации Архангельской области от 17.03.2009 № 89-ра/10 «О состоянии охраны труда в Архангельской области».

2. Международное сотрудничество в сфере охраны труда

Архангельская область включилась в международный проект «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» ILO/RUS/04/V02/FIN-NW Russia. В рамках проекта с целью развития и совершенствования управления охраной труда непосредственно в организациях области разработан и согласован План мероприятий по взаимодействию Архангельской области и Международной организации труда.

Основные направления сотрудничества:

1) развитие и совершенствование системы управления охраной труда на предприятиях Архангельской области:

практическая работа с «пилотными» организациями региона для работы в рамках проекта по оценке и управлению профессиональными рисками;

оказание консультационной помощи «пилотным» организациям по вопросам внедрения современных систем управления охраной труда и оценки профессиональных рисков;

заседание областного координационного совета по охране труда: «О результатах взаимодействия в 2009 году комитета по труду и Международной организации труда в рамках проекта “ Улучшение системы охраны труда на Северо-западе России ”»;

организация совместных мероприятий в рамках подготовки проведения Всемирного дня охраны труда на территории Архангельской области;

реализация мероприятий в соответствии с Программой действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 годы;

организация и проведение семинара по опыту внедрения системы оценки и управления профессиональными рисками «пилотными» организациями региона;

организация и проведения семинара с руководителями и специалистами малого бизнеса области в целях совершенствования организации работы по охране труда;

организация и проведение семинара по развитию социального партнерства в организациях области;

проведение иных мероприятий в рамках работ по внедрению систем управления охраной труда;

2) информационное обеспечение:

разработка регионального обзора Архангельской области по охране труда за 2010 год;

разработка методических рекомендаций по организации работы по охране труда в малом бизнесе;

предоставление материалов и публикаций МОТ по пропаганде безопасного труда;

распространение материалов и публикаций МОТ по пропаганде безопасного труда на предприятиях области и областных учебных центрах по охране труда, подготовка соответствующих рекомендаций и информации для межведомственных комиссий по охране труда муниципальных районов области, областных СМИ.

3. Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда

3.1. Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда

Государственное управление охраной труда в Архангельской области возложено на исполнительный орган государственной власти Архангельской

области по труду, осуществляющего реализацию государственной политики Архангельской области в сфере охраны труда, как рабочий орган системы государственного управления охраной труда – агентство по труду и занятости населения Архангельской области (далее агентство).

В настоящее время насущной государственной задачей является совершенствование взаимодействия исполнительных органов государственной власти области, местного самоуправления, надзорных и контрольных органов, общественных структур в части наведения порядка в обеспечении соблюдения трудовых прав граждан, законодательства о труде и охране труда.

Областным законом от 10.11.2005 № 110-06-ОЗ «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» предусматривается двухступенчатая система государственного управления охраной труда:

первая ступень – областной уровень, в который входят агентство по труду и занятости населения Архангельской области и координационный совет Архангельской области по охране труда;

вторая ступень – муниципальный уровень, в который входят городские округа и муниципальные районы области (25 муниципальных образований) и координационные советы (комиссии) по охране труда при муниципальных образованиях.

В систему государственного управления охраной труда области входит:

взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Архангельской области, региональным отделением Фонда социального страхования РФ, Федерацией профсоюзов Архангельской области и другими заинтересованными организациями через координационный совет Архангельской области по охране труда;

приближение управляющего органа к объекту управления - наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда;

реализация областных мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

координация организации обучения по охране труда – создана сеть независимых обучающих организаций, которые успешно реализуют требования законодательных и нормативных правовых актов по названному направлению;

обеспечение внутриведомственного государственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях;

стимулирование и распространение передового опыта в организации работ по охране труда – проведение областного смотра-конкурса на лучшую организацию работ по охране труда;

осуществление государственной экспертизы условий труда - проводятся все предусмотренные виды экспертиз условий труда;

содействие в сертификации организации работ по охране труда в организациях.

Включение органов местного самоуправления в систему государственного управления охраной труда оказывает положительное влияние на состояние условий и охраны труда в организациях области. Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 28 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25-ти муниципальных образованиях.

Во всех муниципальных образованиях созданы и работают муниципальные координационные советы по охране труда. За 2010 год проведено 41 заседание (2009 год – 47).

Координационный совет по охране труда создан для рассмотрения вопросов и подготовки предложений по проблемам охраны труда, обеспечения сотрудничества и взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, территориальных органов федеральных органов

государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзов и работодателей, а также иных организаций при реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Архангельской области.

Агентство по труду и занятости населения Архангельской области организационно и методически обеспечивает работу координационного совета Архангельской области по охране труда, который объединяет и координирует работу федеральных надзорно-контрольных органов, работающих на территории области. Работа совета проводится в соответствии с Положением областного координационного совета по охране труда, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 06.05.2010 № 85-у. Координационный совет возглавляет заместитель Губернатора Архангельской области по социальным вопросам Макарова Н.А.

В течение 2010 года на заседаниях координационного совета по охране труда были рассмотрены вопросы:

о результатах взаимодействия в 2009 году исполнительного органа по труду Архангельской области и Международной организации труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России;

об итогах финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях Архангельской области в 2009 году и задачах на 2010 год;

практика и результаты надзора за предприятиями малого и среднего бизнеса в рамках Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

о состоянии безопасности дорожного движения на дорогах Архангельской области;

о состоянии обеспеченности работающих на предприятиях и организациях области средствами индивидуальной защиты (СИЗ);

об утверждении плана работы областного координационного совета по охране труда на 2011 год.

Решения координационного совета направляются всем заинтересованным сторонам для исполнения.

3.2. Разработка региональных программ по охране труда

Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 13 октября 2009 г. № 99-пп.

Программа действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы (далее – Программа) разработана на основании Программы действий по улучшению условий и охраны труда на 2008–2010 годы, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 октября 2008 года № 586, и в соответствии с распоряжением администрации Архангельской области от 17 марта 2009 года № 89-ра/10 «О состоянии охраны труда в Архангельской области».

Программа направлена на снижение рисков от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение условий труда, снижение смертности от предотвратимых причин и улучшение здоровья работающего населения.

Программа представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных, научно-исследовательских и методических мероприятий, призванных обеспечить решение основных задач в сфере охраны труда.

Программа учитывает современный уровень материального, информационного и социального состояния социально-экономической сферы Архангельской области и ориентирована на приоритетные направления

решения проблемы по совершенствованию охраны труда на длительный период времени (2009–2011 годы).

Для реализации Программы требуется объединение усилий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления городов и районов Архангельской области, профсоюзов и работодателей.

Охрана труда является важным фактором социально-экономического развития Архангельской области. Производственный травматизм и профессиональные заболевания ведут к невосполнимым материальным и моральным потерям как для работников и организаций, так и для области в целом.

Несмотря на наметившуюся в последние годы тенденцию снижения уровня производственного травматизма, уровень профессиональных рисков остается высоким, увеличивается количество рабочих мест, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, сохраняется высокий уровень травматизма в лесопромышленном и агропромышленном комплексах, на транспорте и в строительстве.

Фактическое состояние условий и охраны труда указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда в организациях Архангельской области.

Основная цель реализации мероприятий Программы заключается в обеспечении конституционных прав работников трудиться в условиях, соответствующих требованиям безопасности и гигиены.

Программа направлена на достижение следующих стратегических задач:

снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (индикаторы – динамика производственного травматизма);

повышение качества условий труда на рабочих местах (индикаторы – снижение количества работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам);

улучшение здоровья работающего населения, снижение смертности от предотвратимых причин (индикаторы – динамика профессиональной заболеваемости и динамика производственного травматизма со смертельным исходом).

Комплекс программных мероприятий предполагает:

1) совершенствование системы государственного управления охраной труда в Архангельской области, в том числе:

совершенствование региональной нормативной базы по условиям и охране труда, совершенствование форм и методов государственного управления охраной труда;

проведение регионального мониторинга условий и охраны труда на территории Архангельской области с участием всех заинтересованных сторон;

сотрудничество с Международной организацией труда в рамках проекта «Улучшение системы охраны труда на Северо-Западе России» (ILO/RUS/04/V02/FIN-NW Russia);

усиление роли органов местного самоуправления городов и районов Архангельской области в обеспечении реализации государственной политики в сфере охраны труда на подведомственной территории;

повышение роли социального партнерства, областного координационного совета по охране труда, межведомственных комиссий (координационных советов) по охране труда муниципальных образований в решении проблем улучшения условий и охраны труда в организациях Архангельской области;

2) развитие областной инфраструктуры обеспечения охраны труда, позволяющей работодателям реализовать свои обязанности по созданию безопасных условий труда, установленные законодательством, в том числе:

содействие в развитии всех форм обучения по охране труда, включая приемы и навыки оказания доврачебной помощи пострадавшим, с внедрением новых образовательных технологий и методов, позволяющих имитировать реальные ситуации, современных обучающих программ;

организация обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных обучающимися организациями;

информационное обеспечение охраны труда;

методическое и практическое обеспечение охраны труда, предусматривающее повышение эффективности организации работы по охране труда в организациях Архангельской области;

3) обеспечение безопасных условий труда на рабочих местах, комплексной оценки профессиональных рисков с последующим принятием мер по снижению их влияния на основе:

проведения государственной экспертизы условий труда по результатам аттестации рабочих мест с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

создания системы аккредитованных аттестующих организаций, оказывающих услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда;

содействия во внедрении современных средств защиты работающих от воздействия неблагоприятных факторов производственной среды;

4) повышение социальной защищенности работников от профессиональных рисков на основе социальной, медицинской и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, в том числе:

обеспечение взаимодействия органов государственного управления охраной труда, надзора и контроля, специализированных учреждений здравоохранения, центров и отделений реабилитации, субъектов системы обязательного социального страхования в развитии предусмотренных законодательством видов реабилитации лиц, пострадавших на производстве;

содействие в развитии системы оценки риска возникновения профессионального заболевания у лиц, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, расширение практики гигиенической оценки условий труда работников организаций с прогнозированием профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;

содействие в повышении качества профилактических осмотров работников с целью улучшения выявляемости профессиональных заболеваний на ранних стадиях, повышение качества услуг по медицинской реабилитации и санаторно-курортному обеспечению лиц с профессиональными патологиями и трудовыми увечьями;

совершенствование системы профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве, для обеспечения их социальной адаптации и снижения непроизводительных государственных издержек на реабилитацию инвалидов труда;

5) формирование общественного мнения о приоритете сохранения жизни и здоровья человека в процессе трудовой деятельности, в том числе:

распространение передового опыта в сфере охраны труда посредством организации смотров-конкурсов, семинаров-совещаний по актуальным вопросам охраны труда;

организация выставок современных средств индивидуальной и коллективной защиты работающих, приборов контроля параметров производственной среды при проведении массовых мероприятий, посвященных проблемам безопасности труда.

Применительно к конкретному управленческому решению в форме разработки и принятия мероприятий при формулировке целей Программа сориентирована на официальные статистические показатели.

Цели реализации Программы:

снижение показателей производственного травматизма до уровней аналогичных показателей, достигнутых в среднем по Российской Федерации;

существенное снижение показателей удельного веса работников, занятых в неблагоприятных условиях труда.

План мероприятий по реализации Программы предусматривает участие всех сторон социального партнерства – государства, объединения работников и работодателей.

В ходе реализации Программы планируется снизить смертность трудоспособного населения, обусловленную неблагоприятными производственными факторами, общим и производственным травматизмом, а также профессиональной заболеваемостью.

Должно быть достигнуто прекращение роста количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также остановлен рост численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.

В результате реализации мероприятий Программы в Архангельской области ожидается:

сокращение общего уровня производственного травматизма в расчете на 1000 работающих – с 4,5 в 2008 году до 3,8 в 2011 году (на 01.01.2011 – 3,8);

сокращение уровня производственного травматизма со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – с 0,146 в 2008 году до 0,124 в 2011 году (на 01.01.2011 – 0,089);

сокращение численности работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям, – с 42 % в 2008 году до 35,7 % в 2011 году (на 01.01.2011 – 44 %);

сокращение занятых тяжелым физическим трудом – с 11,5 % в 2008 году до 9,8 % в 2011 году (на 01.01.2011 – 11,4 %);

сокращение числа человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших – с 42759 человеко-дней в 2008 году до 36300 в 2011 году (на 01.01.2011 – 30900);

совершенствование системы государственного управления охраной труда в Архангельской области;

улучшение методического руководства и координации работой специалистов и служб охраны труда организаций;

ежегодное увеличение на 10 % количества руководителей и специалистов организаций, прошедших обучение по охране труда;

увеличение до 30 процентов количества работников, у которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, от общего числа занятых в экономике Архангельской области.

3.3. Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда

Экономический механизм стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда заложен в Федеральном законе от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и заключается в установлении работодателю дифференцированного размера страхового тарифа (не только в зависимости от класса профессионального риска, но и в зависимости от состояния охраны труда – с соответствующим установлением скидок/надбавок к страховому тарифу). Скидки и надбавки могут устанавливаться до 40 %.

Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний по данным Архангельского регионального отделения ФСС РФ (тыс. руб.) представлено на рисунке 3.

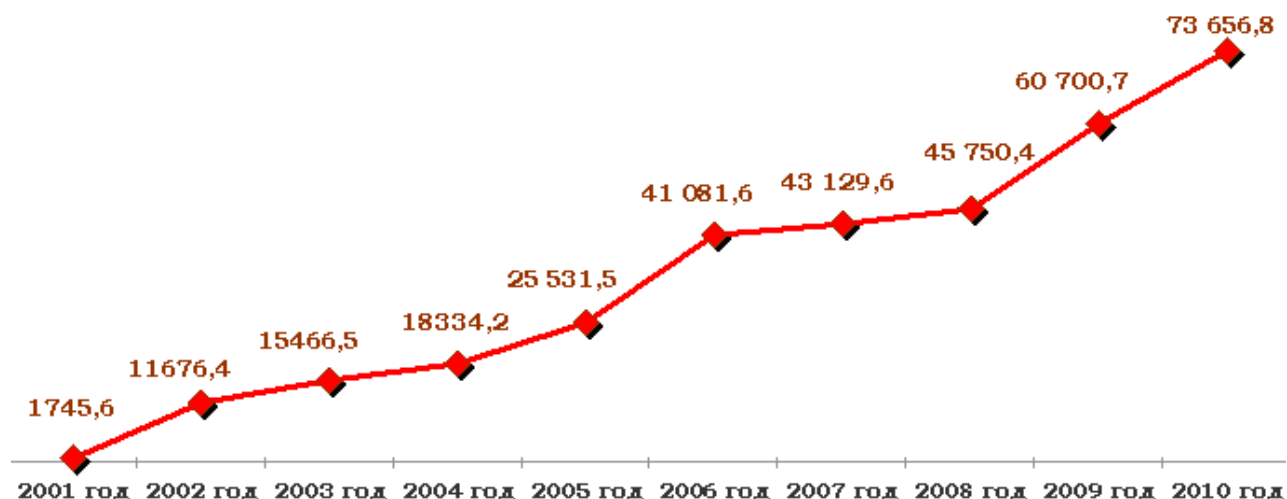


Рисунок 3 - Финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний ГУ-Архангельским региональным отделением ФСС РФ (тыс. руб.)

Динамика использования средств Фонда социального страхования на предупредительные мероприятия по сокращению производственного травматизма страхователями области представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика использования средств Фонда социального страхования

Год	2007	2008	2009	2010
Количество страхователей, получивших разрешение на финансирование предупредительных мероприятий, ед.	146	195	192	278
Сумма средств, тыс. руб.	43129,6	45750,4	60700,7	73656,8

572 организации муниципальных образований имели право, но не обратились за финансовым обеспечением предупредительных мер в 2010 году (от 10 тыс. руб. и выше) на сумму 19773,1 тыс. руб.

3.4. Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда

В 2010 году агентством проведены два семинара в г. Архангельске и г. Северодвинске. Муниципальными образованиями проведено на своих территориях 68 семинаров, совещаний по вопросам охраны труда.

В преддверии Всемирного дня охраны труда 21 апреля 2010 года в Архангельской области в г. Северодвинск прошел трехдневный семинар по вопросам охраны труда на тему «Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях» с участием экспертов Международной организации труда, специалистов муниципальных образований области для того, чтобы подвести итоги работы за 2009 год, поделится богатым опытом по выполнению отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда, получить рекомендации и консультации специалистов и руководителей надзорно-контрольных органов, регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Федерации профсоюзов, учебных центров, а так же определить задачи и приоритеты работы в новых условиях на 2010 год.

В первый день участники семинара работали в г. Северодвинске. С докладами выступили руководитель агентства по труду и занятости населения Архангельской области Павел Шевелев, руководитель Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования Дедюрин Н.М., заместитель руководителя государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО Третьякова А.И., начальник отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области Стряпунин И.В. Профессор, доктор технических наук, координатор проекта МОТ на Северо-Западе России Марат Рудаков осветил основные направления деятельности Международной организации в сфере охраны труда в России.

На протяжении многих лет наша работа строилась на основе несчастных случаев, которые уже произошли. В мировых методиках фундаментом выступают риски, там не ждут несчастных случаев, а стараются предусмотреть и не допустить их. Именно этот принцип заложен в основу программы по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 годы.

На семинаре были рассмотрены вопросы:

анализ состояния условий и охраны труда в Архангельской области в разрезе муниципальных образований;

обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

о результатах контрольно-надзорной деятельности государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО в 2009 году;

об исполнении государственных полномочий специалистами муниципальных образований области в части оказания практической помощи организациям в проведении аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда;

о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;

о развитии социального партнерства в Архангельской области;

о проведении в Архангельской области в 2010 г. регионального этапа всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»;

об организации совместных мероприятий в рамках проведения всемирного дня охраны труда;

о реализации Программы действий по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009-2011 годы;

об организации общественного контроля за состоянием охраны и условий труда на предприятиях Архангельской области;

о практике участия специалиста муниципального образования г. Северодвинск в качестве представителя в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходами;

об исполнении государственных полномочий специалистами МО «Приморский район» в части оказания методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы;

новое законодательство по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

вопросы экономики охраны труда в малом бизнесе;

о практике работы муниципального образования г. Котлас области с организациями малого бизнеса;

о практике работы регионального базового центра безопасности труда и жизнедеятельности с организациями малого бизнеса.

18 ноября 2010 года в агентстве по труду и занятости населения Архангельской области прошел двухдневный семинар «Основы эффективного социального партнерства в сфере охраны труда на предприятии», на который собрались 20 представителей ведущих предприятий региона. Мероприятие проводилось в рамках сотрудничества между агентством по труду и занятости населения с субрегиональным бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

Открывая семинар, заместитель руководителя агентства Татьяна Дьяконова отметила: «Система социального партнерства в охране труда – это система поиска взаимно приемлемых путей решения общих проблем охраны труда в организациях, система взаимных договоренностей. Создание такой системы на предприятии на основе ГОСТ 12.0.230–2007 предполагает активное участие уполномоченных по охране труда совместно со специалистами предприятий во всех звеньях управления охраной труда. В теории все понятно, но на практике не всегда ясно, как организовать это взаимодействие, как применить принципы социального партнерства на предприятии».

Ответить на эти и другие практические вопросы был специально приглашен координатор проекта МОТ в сфере охраны труда на Северо-Западе Марат Рудаков, который поделился передовым опытом зарубежных стран и России по налаживанию эффективного и конструктивного диалога между социальными партнерами.

«Наша работа с Архангельской областью носит системный характер. Начиная с 2008 года, агентство согласно рекомендациям МОТ готовит региональные обзоры по охране труда, разрабатывает методические рекомендации по вопросам охраны труда для организаций, проводит обучающие семинары специалистов, – прокомментировал Марат Рудаков. – Радует то, что результатом этой работы становится снижение травматизма на тех предприятиях, где эти рекомендации внедряются».

В ходе семинара его участники познакомились с системой наблюдения ЭЛМЭРИ, являющейся системой контроля безопасности труда в организации. Метод основан на наблюдениях, которые охватывают и использование средств индивидуальной защиты, и порядок на рабочем месте, и безопасность при работе с техникой, и гигиену труда. Данный метод хорошо зарекомендовал себя на многих зарубежных и ряде российских предприятий, позволяя эффективно проводить выявление опасных факторов на рабочих местах.

На второй день участники семинара посетили ЗАО «НХП Беломорские узоры», где участвовали в практические занятия по использованию системы наблюдений на рабочих местах.

4. Механизмы социального партнерства и координации деятельности

4.1. Региональный уровень

В настоящее время основным нормативным документом, регулирующим отношения социального партнерства на территории области, является областной закон от 27 мая 1998 года № 73-16-ОЗ «О социальном партнерстве в Архангельской области» (в ред. от 15.02.2010 № 131-10-ОЗ).

Социальное партнерство в Архангельской области направлено на решение следующих задач:

обеспечения социально-ориентированной политики экономических преобразований в области;

обеспечения эффективного механизма регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений;

обеспечения стабильности в обществе на основе объективного учета интересов всех его слоев;

проведения коллективных переговоров, взаимных консультаций сторон соглашений;

разработки и заключения соглашений, коллективных договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим законом;

предотвращения коллективных трудовых споров и содействия разрешению конфликтов;

регулирования оплаты труда в бюджетном, государственном и негосударственном секторе экономики, охраны условий труда и отдыха;

создания условий для обеспечения занятости населения и развития рынка труда.

Основными принципами социального партнерства являются:

безусловное соблюдение участниками социального партнерства норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Архангельской области;

уважение и учет интересов участников переговоров;

заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;

полномочность социальных партнеров и их представителей;

равноправие сторон и доверие в отношениях;

содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;

соблюдение сторонами и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

свобода выбора и обсуждение вопросов, входящих в сферу социального партнерства;

добровольность принятия обязательств социальными партнерами на основе взаимного согласования;

регулярность проведения консультаций и переговоров по вопросам, входящим в сферу социального партнерства;

реальность обеспечения принятых социальными партнерами обязательств;

обязательность исполнения достигнутых договоренностей, установления контроля за их выполнением;

ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине принятых обязательств, соглашений, договоров, решений;

соблюдение предусмотренных действующим законодательством примирительных процедур при разрешении коллективных трудовых споров.

Социальное партнерство осуществляется в формах:

коллективных переговоров по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и заключению коллективных договоров, соглашений;

взаимных консультаций (переговоров) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

участия работников, их представителей в управлении организацией;

участия представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров.

Основную работу по регулированию социально-трудовых отношений на территории области обеспечивает Архангельская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений.

Деятельность Комиссии осуществлялась в форме заседаний представителей территориальных (областных) объединений и организаций профсоюзов, региональных (областных) объединений и организаций работодателей и Правительства Архангельской области, заседаний рабочих групп, консультаций с органами государственной власти области, коллективных переговоров, согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики.

В течение 2010 года состоялось 4 плановых заседания Комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

об организации оздоровительной кампании в 2010 году и подготовке нормативных правовых актов, регулирующих вопросы оздоровления детей;

о тарифном регулировании в сфере ЖКХ;

о судебной практике Верховного суда РФ о составе минимального размера оплаты труда;

о потребности в привлечении иностранных работников и предложениях по объемам квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Архангельской области;

о ходе выполнения Архангельского областного трехстороннего соглашения между объединениями профсоюзных организаций Архангельской

области, объединениями (союзами) работодателей Архангельской области и Правительством Архангельской области по вопросам социально-трудовых отношений в 2009 году;

о реализации государственной молодежной политики на территории Архангельской области;

о проекте постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении Порядка уведомительной регистрации соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, заключенных на уровне Архангельской области»;

о прогнозных показателях социально-экономического развития области, основных параметрах бюджета на 2011 год;

о соглашении о минимальной заработной плате в Архангельской области;

о проведении обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работающих, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

о проекте Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» и признании утратившим силу пункта 2 части 3 статьи 9 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»;

о ходе диспансеризации работающих граждан;

о практике и проблемах перехода на новые системы оплаты труда организаций бюджетной сферы;

о ситуации на рынке труда Архангельской области;

о показателях, характеризующих уровень и качество жизни населения области в 2010-2011 годах;

о плане работы областной трехсторонней комиссии на 2011 год.

Стоит отметить, что обязательства, принятые на себя социальными партнерами в рамках Соглашения, в основном выполнены.

Постоянно действующим органами Комиссии являются:

а) рабочая группа по подготовке заседаний Комиссии.

В течение 2010 года с этой целью, а также для осуществления консультаций с органами государственной власти области и согласования позиций сторон по основным направлениям социально-экономической политики проведено 8 заседаний;

б) рабочая группа по подготовке решений Архангельской областной трехсторонней комиссии по проектам законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов государственной власти в сфере труда.

Состав этой рабочей группы утвержден решением Архангельской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 05.12.2006, протокол № 5.

Правовой основой участия Архангельской областной трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в подготовке проектов законодательных актов, нормативных правовых и иных актов органов государственной власти в сфере труда является постановление администрации Архангельской области от 29 апреля 2008 года № 103-па/10 «Об утверждении Порядка обеспечения участия Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в разработке и (или) обсуждении проектов нормативных правовых актов и иных актов в сфере труда».

В 2010 году рабочая группа провела 5 заседаний и рассмотрела 5 проектов нормативных правовых актов в сфере труда и иных актов для последующего их утверждения Правительством Архангельской области.

В 2010 году работа Комиссии, в первую очередь, была направлена на выполнение мероприятий по реализации Архангельского областного трехстороннего соглашения по регулированию социально-трудовых отношений на 2009-2011 годы. Данное Соглашение является одним из основных правовых

актов, регулирующих социально-трудовые отношения на уровне области. В нем заложены обязательства сторон социального партнерства по разработке и реализации комплекса мер, обеспечивающих повышение уровня заработной платы и ее покупательной способности в соответствии с количеством и качеством труда, ежегодное увеличение доли фонда оплаты труда в валовом региональном продукте, уменьшение масштабов бедности.

Под постоянным контролем Комиссии находятся вопросы исполнения приоритетных национальных проектов, улучшения условий и охраны труда, повышения уровня и качества жизни населения, в том числе оплаты труда.

В 2010 году разработан и утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 06.07.2010 № 194-пп Порядок уведомительной регистрации соглашений по регулированию социально-трудовых отношений, заключенных на уровне Архангельской области.

По данным муниципальных образований на территории Архангельской области на 31 декабря 2010 года заключены и действует 51 соглашение (что на 6,25 % больше, чем на эту же дату 2009 года), в том числе:

- региональных – 1;
- региональных отраслевых – 8;
- отраслевых территориальных – 36;
- территориальных – 1;
- иных – 5.

В настоящее время отраслевые соглашения по социально – трудовым отношениям заключены и действуют в 21-м муниципальном районе (городских округах), что составляет 80 % от общей численности муниципальных районов (городских округов).

Как и прежде наибольшее число соглашений распространяется на работников образования – 20 или 56 % от числа всех заключенных территориальных отраслевых соглашений. В учреждениях культуры заключено 28 % всех соглашений, в здравоохранении – 8 %.

При реализации положений соглашений по вопросам социально-трудовых отношений большое внимание уделяется вопросам эффективности их выполнения.

На 1 января 2011 года зарегистрировано 25339 организаций всех форм собственности и видов экономической деятельности. В 1246 организации имеются коллективные договоры. Из них 99,3 % или 1236 коллективных договоров представлено на уведомительную регистрацию. На отчетную дату коллективно-договорным регулированием охвачено более 204 тыс. работников.

В соответствии с Положением о регистре соглашений и коллективных договоров, утверждённым постановлением Минтруда России от 10 октября 2003 года № 68, агентство по труду и занятости населения Архангельской области продолжает работу по созданию регионального регистра соглашений и коллективных договоров.

Ни работодатели, ни профсоюзы в 2010 году каких-либо действий по пересмотру коллективных договоров и соглашений в части снижения социальных гарантий работникам не предпринимали.

4.2. Организация общественного контроля

На уровне предприятия общественный контроль проводится профсоюзным органом через комитеты (комиссии) по охране труда, создаваемые на паритетной основе, и через уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов. Комитеты по охране труда являются одной из наиболее эффективных структур, обеспечивающих активное участие работников в работе по охране труда на производстве. По существу – это орган управления охраной труда в организации, поэтому ни один вопрос по охране труда на предприятии не может решаться без одобрения указанным комитетом.

Создание комитетов (комиссий) по охране труда сдерживает норма, заложенная в статье 218 Трудового кодекса Российской Федерации, которая

допускает их создание по инициативе работодателя или по инициативе работников.

Из содержания статьи следует, если ни одна из сторон не выступила с инициативой, совместные комитеты (комиссии) могут не создаваться. Защита прав работников на благоприятные условия труда на производстве всегда была и остается основной функцией профессиональных союзов.

Федерация профсоюзов Архангельской области (ФПАО) осуществляет эти функции по разным направлениям.

Во-первых, решение вопросов охраны труда через коллективные договоры в основной его части «Охрана труда». Понимая, что в современных условиях коллективный договор становится по существу трудовой конституцией организации, основанной на социальном согласии работников и работодателей, профсоюзным комитетам оказывается практическая помощь в его разработке.

Многие профсоюзные организации добились включения в раздел «Охрана труда» коллективного договора гарантий, предусмотренных сверх законодательства.

Прежде всего, это возмещение вреда в связи с трудовым увечьем на производстве и смерти кормильца, выдача сверх норм спецодежды, спецобуви и других СИЗ, лечебно - профилактическое питание некоторой категории работников; переобучение потерпевшего на производстве по новой профессии за счет средств работодателя, если он вследствие трудового увечья не может выполнять прежнюю работу; материальное стимулирование уполномоченных по охране труда.

В 2010 году Президиум Федерации профсоюзов Архангельской области трижды рассматривал вопросы по охране труда и состоянию производственного травматизма в организациях области.

В феврале – «О состоянии производственного травматизма и профессиональных заболеваний в организациях области в 2009 году, обеспечении общественного контроля за условиями и охраной труда и мерах по

предупреждению травматизма и профзаболеваний в трудовых коллективах», в апреле – «Об областном смотре – конкурсе на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Федерации профсоюзов Архангельской области» в 2010 году», в июне - «О состоянии и организации проведения общественного контроля за состоянием охраны труда в ОАО «ПО «СЕВМАШ».

По результатам рассмотрения Постановлениями Президиума ФПАО по каждому вопросу был определен комплекс мер, направленный на улучшение условий труда, предупреждение несчастных случаев, обеспечение общественного контроля за состоянием условий и охраной труда на производстве.

Ежегодное рассмотрение на Президиуме ФПАО вопросов состояния производственного травматизма и обеспечения общественного контроля за условиями и охраной труда в организациях области дает возможность членским организациям ФПАО оценить положение дел в отраслях и определить конкретные меры по усилению общественного контроля за условиями труда, предупреждению несчастных случаев на производстве.

Основная роль по контролю за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах отводится уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профсоюзов.

В 2010 году в первичных профсоюзных организациях количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов составило 1598 человек. В течение года уполномоченными было проведено 1624 проверки, в ходе которых было выявлено и устранено 2951 нарушение трудовых прав работников в сфере охраны труда. Проведено 495 проверок по выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

Рассмотрено 44 трудовых спора, связанных с нарушением законодательства об охране труда, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями из них 39 разрешено в пользу работников.

Рассмотрено 580 личных обращений, заявлений и жалоб членов профсоюзов, связанных с нарушением их прав в области охраны труда, из них 470 разрешено в пользу работников.

Принято участие в 37 судебных заседаниях в интересах члена профсоюза, из них 28 разрешено в пользу членов профсоюза. Совместно с государственными органами надзора и контроля уполномоченными проведено 75 проверок.

Направлено 63 требования о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении законов и иных актов, связанных с нарушением прав членов профсоюзов в области охраны труда. На основании требований уполномоченных по охране труда профсоюзов привлечено к административной ответственности 22 должностных лица, к дисциплинарной ответственности 6 лиц.

Кроме того, техническими инспекторами проведено 49 проверок, в ходе которых выявлено и устранено 656 нарушений трудовых прав членов профсоюзов в сфере охраны труда. Из общего количества проведенных проверок 17 проведено совместно Государственной инспекцией труда в Архангельской области и НАО. На основании требований технических инспекторов привлечено к административной ответственности 11 должностных лиц, к дисциплинарной 10 должностных лиц.

В целях улучшения организации общественного контроля за охраной труда и оказания помощи уполномоченным (доверенным) лицам по охране труда профсоюза, членам комитетов (комиссий) по охране труда организаций в выполнении возложенных на них функций подготовлены и направлены членским организациям «Методические рекомендации по улучшению организации общественного контроля за охраной труда организаций». Проведены выездные семинары с уполномоченными по охране труда, членами комиссий по охране труда и профсоюзным активом первичных профсоюзных организаций предприятий гг. Северодвинск, Вельск, МО «Холмогорский

район», жилищно-коммунального, лесопромышленного комплекса, образования. Всего данным видом обучения охвачено около 250 человек.

В 23 учебных центрах области обучение по охране прошли 4,6 тыс. человек, в том числе обучено 2950 членов комиссий, уполномоченных по охране труда и других специалистов.

В Учебном центре Федерации профсоюзов прошли обучение 320 членов комиссий по охране труда, уполномоченных лиц по охране труда профсоюзов и других специалистов по охране труда.

Для обучения уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда и профактива Федерацией профсоюзов был организован и проведен российско-норвежский семинар «Здоровье и безопасность на рабочем месте». В ходе проведения которого опытом по организации работы в области охраны труда делились представители центрального объединения профсоюзов Норвегии (ЛО) председатели первичных профсоюзных организаций и уполномоченные по охране труда из г. Архангельск и Северодвинск.

Члены комиссий по охране труда, уполномоченные по охране труда, правовые инспекторы профсоюзных организаций, инженеры по охране труда и технические инспекторы труда из г. Архангельска, г. Северодвинска и г. Новодвинска участвовали в работе семинара «Основы эффективного социального партнёрства в сфере охраны труда на предприятии», который проводился в рамках сотрудничества Архангельской области с субрегиональным бюро Международной организации труда (МОТ) для стран Восточной Европы и Центральной Азии. Участники семинара познакомились с организацией наблюдения за условиями и охраной труда по системе ЭЛМЭРИ.

Продолжалась целенаправленная реализация мероприятий, направленных на повышение уровня знаний и информированности членов профсоюза в сфере трудового законодательства с использованием средств массовой информации. В частности, по результатам проведенных проверок (проведенных техническими инспекторами труда профсоюзов) в целях использования активных форм информирования работодателей и работников о выявленных

нарушениях трудового законодательства и распространения правовых знаний в сфере трудового законодательства было проведено 22 совещания и семинара с работодателями, профсоюзным активом, ответственными должностными лицами и работниками организаций, в газетах «Поморское Вече», «Лесной регион», «Лесные Новости», журнале «Охрана труда. Практикум» и других средствах массовой информации главным техническим инспектором труда были опубликованы 19 материалов по наиболее актуальным вопросам трудового законодательства и соблюдении законодательства по охране труда. На официальном сайте Федерации профсоюзов постоянно обновляется раздел «Безопасность, охрана труда и экология» с нормативной и правовой базой, справочной и новостной информацией.

Анализ работы членских организаций ФΠΑО по охране труда позволяет сделать вывод о том что, в ряде первичных профсоюзных организаций общественный контроль за условиями и охраной труда на рабочих местах осуществляется неудовлетворительно. Профсоюзные организации допустили снижение уровня работы по осуществлению контроля за условиями и охраной труда на производстве, не смогли надлежащим образом организовать работу уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда. Уменьшилось количество уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда, число проверок по охране труда и выполнению работодателями обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами.

При выявлении нарушений трудового законодательства, профсоюзные организации редко направляли в адрес работодателей и надзорных органов требования о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудовых прав членов профсоюзов в области охраны труда.

Для усиления общественного контроля за условиями и охраной труда, в части обеспечения права работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда, первичные профсоюзные организации и членские организации ФΠΑО в 2011 году планируют осуществить следующие мероприятия:

обеспечить своевременное подведение итогов Смотра-конкурса на звание «Лучший уполномоченный по охране труда Федерации профсоюзов Архангельской области» в 2010 году;

разработать и осуществить конкретные меры, направленные на повышение эффективности работы уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профсоюзов по контролю за условиями и охраной труда на производстве;

предусмотреть в коллективных договорах (соглашениях) материальное стимулирование работников участков, где в течение года не допускалось грубых нарушений правил охраны труда;

усилить роль и влияние комитетов (комиссий) по охране труда по разработке и реализации (на основании предложений членов профсоюза) программ совместных действий работодателя, профессионального союза и уполномоченных по охране труда по обеспечению безопасных условий труда, предупреждению несчастных случаев на производстве;

продолжить работу по усилению взаимодействия профсоюзных организаций с органами местного самоуправления муниципальных образований, органами надзора и контроля, руководителями и специалистами предприятий.

5. Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда

5.1. Региональные органы управления

В соответствии с областным законом «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» Правительство Архангельской области:

1) реализует на территории Архангельской области единую государственную политику в сфере охраны труда;

2) принимает постановления, распоряжения Правительства Архангельской области об охране труда;

3) утверждает долгосрочные целевые программы Архангельской области в сфере охраны труда;

4) обеспечивает развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере охраны труда;

5) при разработке проекта областного закона об областном бюджете предусматривает средства для финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

6) участвует в разработке и реализации федеральных целевых программ в сфере охраны труда в установленном порядке;

7) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

Агентство по труду и занятости населения Архангельской области, как исполнительный орган государственной власти области по труду, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере охраны труда:

1) осуществляет государственное управление охраной труда на территории области;

2) организует взаимодействие с органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны труда, органами прокуратуры, профессиональными союзами, их объединениями, объединениями работодателей в решении проблем охраны труда;

3) координирует работу исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере охраны труда в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Архангельской области;

4) организует работу координационного совета Архангельской области по охране труда;

5) участвует в установленном порядке в разработке и реализации долгосрочных целевых программ Архангельской области в сфере охраны труда;

б) разрабатывает, утверждает и реализует ведомственные целевые программы Архангельской области в сфере охраны труда;

7) организует проведение в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверки знания ими требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте;

8) участвует в расследовании несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом;

9) организует сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области;

10) осуществляет на территории Архангельской области в установленном порядке государственную экспертизу условий труда, организует проведение аттестации рабочих мест по условиям труда и проведение подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

11) оказывает содействие региональному отделению Фонда социального страхования Российской Федерации в решении вопросов установления страхователям скидок и надбавок к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

12) разрабатывает совместно с другими субъектами управления охраной труда мероприятия по улучшению условий труда;

13) участвует в разработке мер экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, разработке

и внедрении безопасной техники и безопасных технологий, производстве и внедрении средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

14) в установленном порядке создает информационно-методические центры, исследовательские лаборатории условий труда;

15) оказывает методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в совершенствовании работы по охране труда;

16) осуществляет иные полномочия, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и Архангельской области в сфере охраны труда.

В соответствии с областным законом «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями Архангельской области» органы местного самоуправления муниципальных образований городов и районов области наделяются следующими государственными полномочиями:

1) оказание методической помощи в создании служб охраны труда и организации их работы у работодателей;

2) содействие работодателям в организации обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

3) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования;

4) получение и хранение сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; участие в качестве представителей в составе комиссий по расследованию несчастных случаев на производстве (в том числе групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо

несчастных случаев на производстве (в том числе групповых) со смертельным исходом;

5) оказание работодателям практической помощи в организации проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и проведения подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным нормативным требованиям охраны труда.

Характеристика органов государственного управления охраной труда представлена в таблице 2.

Таблица 2

Характеристика органов государственного управления охраной труда

№ п/п	Органы, организации, подразделения, осуществляющие функции управления охраной труда в субъекте РФ, включая муниципальные образования	Численность (чел.)			Расходы на мероприятия по улучшению условий и охраны труда (млн.руб.)			Примеч.
		2008 г.	2009 г.	2010 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	
1.	Отдел охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области	6	5	4	3,4	3,2	6,7	Расходы на годовой фонд заработной платы, командировки обучение
2.	Муниципальные образования городов и районов области	27	27	27	9,1	9,1	9,3	Субвенции из областного бюджета

5.2. Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства

Государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права, всеми работодателями на территории Российской Федерации осуществляет федеральная инспекция труда.

Федеральная инспекция труда - единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

На территории Архангельской области надзорно-контрольную деятельность в сфере трудовых отношений осуществляет Государственная инспекция труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе.

В целях реализации требований и положений Конвенции МОТ № 81 об инспекции труда и протокола 1995 года к ней, Трудового кодекса Российской Федерации, а также обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда, Государственной инспекцией труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе в 2010 году продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда, основной формой которого являлось проведение проверок законодательства о труде и охране труда в организациях с последующей выдачей обязательных для исполнения предписаний и привлечения виновных к ответственности, согласно законодательству Российской Федерации.

В целях создания комфортных условий получателям государственных услуг, непосредственно затрагивающих конституционные права и свободы граждан и повышения качества предоставления государственных услуг в помещении Государственной инспекции труда, осуществляется ежедневный (в рабочие дни) прием граждан, в ходе которого посетителям оказывается квалифицированная правовая помощь.

Для экстренных обращений граждан также выделен телефон «горячей линии».

Положительно показала себя практика приема граждан непосредственно на предприятиях при осуществлении мероприятий по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и охране труда. О месте и времени

такого приема население оповещается через средства массовой информации и путем информирования работодателей, представителей работодателей (в т.ч. инженеров по охране труда), представителей муниципальных образований, ответственных за охрану труда, на тематических конференциях и совещаниях по вопросам охраны труда. Выпущен информационный листок о функциях, государственных услугах инспекции с указанием адреса и контактных телефонов. Указанный листок распространен по всем муниципальным образованиям Архангельской области и Ненецкого автономного округа.

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены труда, в 2010 года было проведено 1526 (403) проверок по охране труда. По отношению к 2009 года за период 2010 года количество проверок по охране труда организаций всех форм собственности снизилось на 0,32 % (2009 г. – 1531). Данное снижение обусловлено 3-мя вакансиями, числящимися за отделом охраны труда, а также длительной болезнью одного из сотрудников отдела.

При проведении проверок основное внимание уделялось профилактическим мерам, направленным на предупреждение и локализацию правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

В ходе проведенных проверок было выявлено 16892 (5081) нарушений трудовых прав работников в сфере охраны труда, в целях устранения которых, работодателям выдано 1526 (403) предписаний, удельный вес устранённых в отчетный период нарушений по охране труда составил 85,4 %.

В целом за 2010 год проведено комплексных 497 (116), тематических 752 (206), целевых 277 (81) проверок, при этом доля проверок, проведенных в плановом порядке (комплексные - по основным вопросам трудового права и тематические - по различным институтам трудового права) по отношению к прошлому году несколько уменьшилась и составила 81,8 % (в 2009 году – 82,1 %), тогда как остальные проверки (18,2 % от общего количества проведенных проверок) проводились во внеплановом порядке и были

обусловлены необходимостью расследования несчастных случаев на производстве и рассмотрения жалоб, заявлений и других обращений граждан.

Анализируя соотношение показателей комплексных, тематических и целевых проверок с прошлым годом, наблюдается увеличение на 0,8 % тематического обследования организаций (2009 г. – 746 (212)), количество комплексных проверок снизилось на 2,9 % (2009 г. – 512 (135)), количество целевых проверок увеличилось на 1,4 % (2009 г. – 273 (71)).

Из общего количества тематических и целевых проверок 1029 (287) (2009 г. – 1019 (283)) проведено по вопросам: оплаты и нормирования труда 19 (4) (2009 г. – 3 (2)), проведения медицинских осмотров – 2 (1) (2009 г. – 1 (0)), обучения и инструктирования работников по охране труда 458 (127) (2009 г. – 485 (138)), обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты 292 (91) (2009 г. – 273 (84)), проведения аттестации рабочих мест по условиям труда 30 (4) (2009 г. – 11 (5)), расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве 150 (45) (2009 г. – 176 (38)), другим вопросам – 69 (13) (2009 г. – 65 (15)).

Из общего количества проверок 187 (41) проведены в государственных предприятиях, 190 (54) в муниципальных, 1149 (308) проверок проведены в организациях иных форм собственности.

Доля обследованных госинспекторами труда (по охране труда) хозяйствующих субъектов в 2010 году составила 2,47 % (0,65 %) (от общего числа зарегистрированных в установленном порядке в Архангельской области и Ненецком автономном округе хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица). Наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,1 % (23,8 %); транспорта и связи – 11,99 % (10,9 %); обрабатывающих производств – 11,3 % (10,7 %); сельское и лесное

хозяйство – 10,8 % (11,2 %); строительства – 10,35 % (6,2 %); другие – 5,77 % (6,7 %).

Количество проверок по охране труда в среднем на одного инспектора составляет 6,7 (7,1).

В отчетном периоде было проведено 458 (127) тематических проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда, в ходе которых было выявлено 10127 (3447) нарушений.

Наиболее распространёнными нарушениями законодательства в этой сфере являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний по охране труда и стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний работников по охране труда по требованию госинспекторов труда было отстранено от работы 7824 (2913) работников организаций, что на 33,7 % больше аналогичного показателя прошлого года (2009 г. – 5189 (1678) работников).

Например, только за 4-й квартал 2010 года из проверенных организаций транспорта и строительства было отстранено лиц, не прошедших в установленном порядке инструктажа, стажировки, обучение и проверку знаний требований охраны труда 86 работников организаций (ООО «Энеркомстрой», ОАО «РЕМИКС», ЗАО «Строительно-монтажный трест № 5», филиал ООО «СтройСпецМонтаж» в г. Архангельске и др.).

Из проверенных образовательных учреждений отстранено 163 работника (МОУ «Начальная школа-детский сад № 77», МОУ СОШ № 1 г. Архангельск и др.).

Из проверенных организаций оптовой и розничной торговли и прочего производства отстранено 322 работника организаций (ИП Лобода О.В, ИП Казиева Т.В., ООО «АСЭП», ОАО «АФММ», ОАО «АМФ» и др.).

Из проверенных организаций по производству и распределению электроэнергии, газа и воды отстранено 873 работника организаций (ОАО «Архангельский КоТЭК», МУП ЖКХ «Теплосервис, ООО "Теплоснаб", ООО «Удима», Соловецкий филиал ОАО «Архангельская областная энергетическая компания», «Северодвинская ТЭЦ-1» ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области, ООО " Электросвязьмонтаж " др.).

Из проверенных организаций здравоохранения отстранено 685 работников организаций (ГУ Реабилитационный центр «Родник», МУЗ «Хоспис», МУЗ «Детская поликлиника№1», МУЗ «Городская больница №14», МУЗ «Стоматологическая поликлиника», МУЗ «Няндомская ЦРБ» и др.).

Из проверенных организаций связи отстранено 68 работников организаций (ЗАО «Архангельские мобильные сети»).

В течение 2010 года госинспекторами труда проведены 292 (91) тематические проверки соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что на 6,5 % больше, чем в 2009 году (2009 г. - 273). В ходе проведенных проверок госинспекторами труда выявлено 1615 (339) нарушений требований статьи 221 ТК РФ, что ниже аналогичного показателя прошлого года на 12,8 % .

Во многих организациях, приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты не имели сертификатов соответствия требованиям охраны труда, надлежащий учёт и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты и установленный порядок их хранения не был организован работодателем, не проводился инструктаж работников по правилам пользования и простейшим способам проверки исправности средств индивидуальной защиты, не производилась своевременная замена средств

индивидуальной защиты, а в случаях их порчи до окончания сроков носки по причинам, не зависящим от работника, не были организованы стирка, чистка и ремонт специальной одежды и обуви.

Учитывая, что в последнее время в связи со сложным экономическим положением многих хозяйствующих субъектов, работодателями предпочтительнее приобретаются средства индивидуальной защиты по более низким ценам у производителей, поставляющих на рынок указанный товар низкого качества, не соответствующий требованиям охраны труда, не имеющий сертификатов соответствия, госинспекторами продолжают применяться меры, исключающие применение несертифицированных средств индивидуальной защиты, в виде запрещения их эксплуатации.

За отчетный период по требованию госинспекторов труда прекращено использование не имеющих сертификатов 6258 (1249) единиц средств индивидуальной защиты по 11 (8) видам, что на 5,9 % больше по сравнению с 2009 годом (2009 г. – 5888 ед. по 11 видам), в том числе: **средств защиты головы** (защитные каски) – 878 (107) ед. (ООО «Мега-Ресурс», ЗАО «Савинский цементный завод», ООО «Энерком-строй», Эксплуатационное вагонное депо Исакогорка Архангельского отделения СЖД – филиала ОАО «РЖД», ЗАО «Строительно-монтажный трест № 5» и др.). **Средств защиты от падения с высоты** (предохранительные пояса) – 24 (4) ед. (ООО «КЗСК», ОАО «РЕМИКС» и др.); **одежды специальной защитной** (костюмов) – 1732 (411) (ЗАО «Печорнефтегазпром», ИП «Байдин С.В.», ПО «Яренское», ООО «Стройкомреал», МОУ «СОШ № 1» и др.), **средств защиты глаз** – 125 (65) ед. (ЗАО «Савинский цементный завод», ООО «Энерком-строй», ЗАО «Северный Партнер», ООО «Стройкомреал»), **средств защиты рук** – 1438 (108) пар (ООО «Сельэнерго», ИП «Дидик Г.А.», ООО «АСЭП», ИП «Байдин С.В.», ПО «Яренское», МОУ «СОШ № 1», ГУ «20ФПС» и др.), **защиты ног (ботинки, сапоги)** – 612 (129) пар (ООО «Сельэнерго», ООО «Лесстрой», ООО «Лестрансторг», ООО «КЗСК-сбыт», ООО «АСЭП», ОАО «АМФ», ООО «ХарвиСеверЛес»,

ЗАО «Архангельские мобильные сети», ООО «Анком-Вельск», ООО «Энерком-строй», Путевая машинная станция № 194 ОАО «РЖД» и др.) и другие.

В течение 2010 года в ходе комплексного обследования организаций госинспекторами труда проводились проверки соблюдения работодателями требований статей 212 и 215 Трудового кодекса Российской Федерации в части соответствия осуществляемых в организациях технологических процессов, применяемых инструментов и материалов, эксплуатирующихся зданий, сооружений и оборудования требованиям охраны труда, госинспекторами труда оформлено 28 (4) протоколов о временном запрете деятельности 12 (2) производственных участков, в т. ч. зданий или сооружений, и 80 (3) единиц оборудования по результатам которых было принято 24 (4) решения о временном запрете деятельности по 6-и (1) административным материалам 11 производственных участков (ООО "Ренесанс Норд" (п. Беломорье)) и по 19 (3) административным материалам эксплуатации 71 (3) единицы оборудования (ИП Микишев А.А., ОАО "РЖД" (путевая машинная станция № 194), ИП Лобода О.В. и др.).

В этих целях госинспекторами труда в 2010 году, в ходе комплексного обследования организаций было проведено 497 (116) проверок по вопросу АРМ по условиям труда, из них аттестация рабочих мест проведена в 186 (27) организациях (ОАО «Архангельская фабрика мягкой мебели», МУЗ «Хоспис», ООО «Анком-Вельск», Вельский почтамт УФПС Архангельской области–филиала ФГУП «Почта России», СМУП ПЖКО Ягры и др.).

Из проверенных организаций аттестация проводится (поэтапно) в ООО «Электропромсервис», ООО «Сельэнерго», ГОУ НПО АО «Профессиональное училище № 21, МОУ СОШ № 1.

В течение 2010 г. в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе поступило 159 (45) материалов аттестации рабочих мест по условиям труда (ЗАО «ДХЛ Интернешнл», ГУ СОН «Няндомский комплексный центр социального обслуживания»,

ГУ СОН «Коношский комплексный центр социального обслуживания», ОАО «Спецэлектромонтаж-82» и др.).

Аттестация в указанных организациях проведена аккредитованными органами по сертификации и аккредитованными испытательными лабораториями (ООО «Каскад», Негосударственное образовательное учреждение «Аттестационный центр – безопасность труда», ООО «Сервиструдэксперт», Испытательная лаборатория Санитарно-эпидемиологического центра ООО «ТЭЧ-сервис» и др.).

Количество работающих в данных организациях составляет – 11692 человека, количество рабочих мест – 8399, количество рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда – 6928, количество работников, занятых на этих рабочих местах – 9923 человека. Количество рабочих мест с классами условий труда: оптимальные и допустимые – 1863 раб. мест; вредные и (или) опасные: по классам 3.1 – 2327 чел., 3.2 – 1727, 3.3 – 818, 3.4 – 155; 4 – 27; травмоопасные по классу 3 – 1352 раб. мест; не соответствует требованиям по обеспеченности СИЗ – 885 раб. мест. Количество работников, занятых на рабочих местах с классами условий труда 1 и 2 и соответствующих по обеспеченности СИЗ – 2261 человек, количество работников, занятых на рабочих местах с классами условий труда 3, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 4 и (или) не соответствующих по обеспеченности СИЗ – 7638 человек.

В ходе проверок выявлено значительное количество нарушений нормативно-правовых актов по охране труда. Наиболее типичными являются:

допуск к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и проверку знаний по охране труда;

отсутствие положения о распределении обязанностей, прав и ответственности должностных лиц в области охраны труда;

ненадлежащее обеспечение работников специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты;

нарушение установленного порядка при проведении инструктажа и стажировки со вновь принимаемыми работниками;

не соблюдение «Положения о ППР зданий и сооружений...»;

не соблюдение установленного порядка расследования несчастных случаев;

не ведется работа по аттестации рабочих мест.

Результаты проведенных проверок по вопросам охраны труда свидетельствуют, что в подавляющем большинстве случаев причинами нарушений трудового законодательства об охране труда является слабая мотивированность работодателей в улучшении условий и охраны труда, низкий уровень правовых знаний в сочетании с правовым нигилизмом и отсутствием элементарной дисциплины руководителей, должностных лиц и работников организаций.

Так, в ряде организаций руководители предприятий не прошли обучение и периодическую проверку знаний требований охраны труда в сроки, установленные законодательством (Каргопольском лесничестве, ООО «Сельхозконтракт», ООО «Агроснаб», ООО «Агропромснаб», ООО «Регион ОПТ», ООО «Сезон», ООО «Морион», ООО «Майя», ООО «Техническая книга», ООО «Северо-Западная компания», ИП Барабанова С.В., ООО «Электропромсервис», ООО «ХарвиСеверЛес», ООО «Шик Мастер», ООО «АСЭП», ИП Казиева Т.В., ООО «КЗСК-сбыт», ИП «Ошурков Г.А.», ООО «РСК-Экотех», ЗАО «Архангельские мобильные сети», ООО «Ингрид», ООО ЛПП «Вельск-Лес», Липовское сельское потребительское общество, ООО «Кварц» и другие).

В некоторых организациях специалисты и руководители структурных подразделений, связанные с организацией и проведением работы непосредственно на производственных участках, а также осуществляющие контроль и технический надзор, не прошли в установленном порядке обучение и проверку знаний требований охраны труда в объеме своих должностных обязанностей (ООО «Лесстрой», ООО «Лестрансторг», ООО «Мега-Ресурс», МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 7 «Огонек», ООО «Спецдорстрой-Терминал» и др.)

В ряде организаций инструктажи по охране труда проводят специалисты, не прошедшие в установленном порядке обучение и проверку знаний требований охраны труда (ООО «Севертехсервис», ООО «Бэтта», ООО «Энерготехмонтаж», ООО «ТРАНС-ЛЕС», ИП Смирнов Ю.А., ООО «Севертехсервис», ООО «Бэтта», ИП Такшеев А.Б., ООО «Энерготехмонтаж», ООО «Восток-авто» и др.)

Выявлены организации на которых работники допущены к самостоятельной работе без прохождения в установленном порядке вводного инструктажа по безопасности труда, инструктажа на рабочем месте, обучения и проверки знаний требований охраны (ООО «КЗСК-сбыт», ПО «Яренское», ИП «Байдин С.В.», ИП «Ошурков Г.А.», МОУ «СОШ № 1», ООО «Электропромсервис», ООО «Сезон», ООО «Морион», ООО «Каскад», ООО «Майя», ООО «Техническая книга», ООО «Северо-Западная компания», ИП Барабанова С.В., ООО «СТРОЙ-КА», ООО «Стройкомреал», ООО «Сельэнерго» и др.)

В нарушение ст. 212 ТК РФ в ряде организаций не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда; не направлены в Государственную инспекцию труда в Архангельской области и Ненецком автономном округе следующие документы: перечень рабочих мест, ведомости рабочих мест подразделений организации и результатов их аттестации по условиям труда и сводную ведомость рабочих мест организации и результатов их аттестации по условиям труда, в том числе данные об аттестующей организации, данные об учредителе, данные об организации, где проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (ОГУ «Ненецкая станция по борьбе с болезнями животных», ГУ Окружная общественно-политическая газета «Выбор НАО», ООО «Витамин» ООО «Абсолют-Стрй» ООО «Управляющая компания Ред Таун», ООО «Лесстрой», ООО «Лестрансторг», ООО «Р.Г.», ООО «Мега-Ресурс», ЗАО «Нордавиа – региональные авиалинии», ИП Такшеев А.Б., ООО «Энерготехмонтаж», ООО «Восток-авто», ООО «Норд-Вуд», ЗАО «Архангельскгеолразведка», ООО «Автосервис29» и др.).

В нарушение ст. ст. 212, 225 ТК РФ, ГОСТ 12.0.004-90, Порядка обучения по охране труда в организациях на момент проверки не оформлены стажировки с работниками до начала производственной деятельности после первичного инструктажа на рабочем месте в течение 2-14 смен в журнале регистрации инструктажа на рабочем месте; не разработан перечень профессий и должностей освобожденных от инструктажа на рабочем месте (Каргопольском лесхозе, ООО «Сельхозконтракт», ООО «Агроснаб», ООО «Агропромснаб», ООО «Регион ОПТ», ООО «Электропромсервис», ООО «СТРОЙ-КА» и др.).

В состав комиссии по обучению и проверке знаний требований охраны труда включены работники организации, не прошедшие в установленном порядке проверку знаний требований охраны труда или не прошедшие очередную проверку знаний требований охраны труда (ООО «АСЭП», ОАО «АФММ», ОАО «АМФ», ОАО «Трест Спецдорстрой» и т.д.)

В нарушение ст. ст. 212, 221 ТК РФ в организациях отсутствуют сертификаты соответствия на приобретенные средства индивидуальной защиты (костюм, сапоги), в некоторых организациях были выявлены средства защиты (перчатки диэлектрические) не прошедшие в установленном порядке эксплуатационные электрические испытания (ЛПП «Вельск-Лес», ИП «Дидик Г.А.», МУП «Липовка», ООО «Анком-Вельск», Вельский почтамт УФПС Архангельской области–филиала ФГУП «Почта России», Липовское сельское потребительское общество, ОАО "Ремикс" и др.)

Не заводятся личные карточки учета выдачи средств индивидуальной защиты работников (УФПС НАО-ФГУП «Почта России», ООО «Управляющая компания Ред Таун», ИП Арутюнян Г.В.).

В нарушение ст. 222 ТК РФ в организациях отсутствовали на момент проверки поименные списки лиц, подлежащих периодическому медицинскому осмотру. Работникам организаций, занятым на работах с вредными условиями труда не обеспечено прохождение обязательных периодических медицинских осмотров (в течение трудовой деятельности) за счет средств работодателя

в целях предупреждения профессиональных заболеваний (ОАО «АМФ», ОАО «АФММ», ООО «ХарвиСеверЛес», ООО «Шик Мастер», ООО «АСЭП», ИП Казиева Т.В., ИП «Ошурков Г.А.», Каргопольском лесхозе). На ряде предприятий отсутствует договор с медицинской организацией на проведение периодических медицинских осмотров (обследований) работников (ООО «Спецдорстрой – Терминал», ООО «Энерком-строй», ОАО «РЕМИКС», ООО «Лесопромышленные инвестиции»)

В нарушение ст. 212 ТК РФ, Методических рекомендаций по разработке государственных нормативных требований охраны труда в организациях отсутствует на момент проверки перечень инструкций по охране труда, действующих в организации. Журнал учета инструкций и журнал учета выдачи инструкций по охране труда не оформлены, не установлена периодичность проведения инструктажей на рабочем месте; (ЗАО «Савинский цементный завод», ЗАО «Архангельские мобильные сети», ИП Рудый Г. С., ООО «Печатные проекты», ИП Казанин А. Л., ООО «Карандаш, ООО «Персонал профи» и т.д.).

В ЗАО «Строительно-монтажный трест № 5» в нарушение ст. 212 Трудового кодекса РФ, п. 2.1.3. "Правил безопасности при работе с инструментами и приспособлениями" у станков не вывешен список лиц, имеющих право работать на нем (них), а также табличка с указанием должностного лица (из числа специалистов), ответственного за содержание в исправном состоянии и безопасную эксплуатацию станочного оборудования в цехе (участке). На рабочих местах некоторых станков не вывешена краткая выписка из инструкции по охране труда или памятка по безопасности труда, в которой указываются для работающего на станке основные требования по безопасным приемам работы, а также требования к защитным, предохранительным и блокировочным устройствам.

В ПО «Яренское» отсутствует в инструкции по охране труда для подсобных (транспортных) рабочих и грузчиков требования безопасности при погрузке и разгрузке автомобилей в части использования эстакад, рамп

высотой, равной высоте пола кузова транспортного средства или мостиков, сходней, трапов.

В нарушение ст. 212 ТК РФ в части безопасной эксплуатации электрооборудования не электротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током, не присвоена группа I по электробезопасности; отсутствует перечень профессий, требующих отнесения персонала к группе I по электробезопасности; электропроводка не соответствует установленным требованиям; не предъявлен на момент проверки журнал учета, проверки и испытаний электроинструмента и вспомогательного оборудования к нему; не назначено лицо, ответственное за сохранность и исправность электроинструмента; на позиции для ремонта вагонов для дуговой сварки применяются нетиповые электродержатели. (МУЗ «Хоспис», ООО «Парфюм Юность», ОАО «АМФ», ОАО «АФММ», ООО «Сезон», ООО «Морион», ООО «Каскад», ООО «Майя», ООО «Техническая книга», ООО «Северо-Западная компания», ИП Барабанова С.В., ООО «Парфюм Юность», ЗАО «Архангельские мобильные сети», ФБУ ИК-1 УФСИН России по Архангельской области, Эксплуатационное вагонное депо Исакогорка Архангельского отделения Северной железной дороги – филиала открытого акционерного общества «Российские железные дороги»).

В нарушение ст. 212 ТК РФ в части безопасной эксплуатации зданий, сооружений не проводятся периодические осмотры зданий и сооружений два раза в год - весной и осенью с оформлением актов; не создана комиссия по общему осмотру зданий и сооружений, не заведен технический журнал, не составлены графики осмотра зданий и сооружений (ОАО «АФММ», ОАО «АМФ», МУП «Липовка», Липовское сельское потребительское общество, ИП Казанин А. Л., ООО «КЗСК-сбыт», ИП «Байдин С.В.», АМО «Тельвисочный сельский совет» НАО и т.д.).

В нарушение ст. 212 ТК РФ в части безопасной эксплуатации средств подмащивания не назначены лица, ответственные за исправное состояние

лестниц, стремянок и средств подмащивания, за ведение журнала учета и осмотра средств подмащивания (ЗАО «Строительно-монтажный трест № 5»).

В нарушение ст.ст. 22, 212, обязанностей работодателя по обеспечению безопасности технологических процессов установлены нарушения в порядке разработки технологических карт на разработку делянок: технологические карты не содержат требований к подготовительным работам, не определен порядок уборки опасных деревьев до начала разработки лесосеки, не указывается последовательность разработки пасек в делянке и расстановка в них рабочих на валке леса, обрезке сучьев, трелевке древесины. Содержание технологической карты соответствует машинной валке леса, тогда как в действительности разработка делянки ведется бригадами с валкой леса бензопилами, которая требует предварительную подготовку лесосек (Каргопольский лесхоз).

По результатам проверок работодателям выданы обязательные для исполнения предписания. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

По данным статистического наблюдения в организациях области за последние 5 лет отмечается тенденция роста удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам и составляет на начало 2011 года 43,2 %.

Из них работают под воздействием повышенного уровня шума 28,3 %, повышенного уровня вибрации -10,1 %, повышенной запыленности воздуха рабочей зоны – 13 %, повышенной загазованности воздуха рабочей зоны – 13,5 %, заняты тяжелым физическим трудом -11,9 %, напряженность – 9,9, работают на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности – 1,5 %.

Основными причинами неудовлетворительных условий труда являются: старение и износ производственных фондов; низкие уровни механизации технологических процессов, вследствие этого – использование тяжелого физического труда; существенное сокращение работ по реконструкции

и техническому перевооружению, созданию и закупке новых современных безопасных производственных технологий и техники; сокращение объемов капитального и профилактического ремонтов промышленных зданий, сооружений и оборудования; снижение внимания работодателей и руководителей производств за состоянием условий и охраны труда, ослабление внимания за безопасностью производства работ.

За 2010 год (по оперативным данным регионального отделения ФСС) зарегистрированное количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями по сравнению с прошлым годом осталось на прежнем уровне и составило 117 человек (за 2009 год - 117), (зарегистрированное общее количество несчастных случаев по оперативным данным ФСС по сравнению с прошлым годом снизилось на 8,3 % и составило 1194 человек (за 2009 года - 1289). По оперативным данным Государственной инспекции труда, зарегистрированное количество пострадавших от несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями повысилось на 3,2 % и составило – 125 человек (за 2009 года – 121), со смертельным исходом снизилось на 7,5 % и составило – 37 человек (за 2009 года - 40). Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что благодаря комплексу предпринимаемых мер, включая результаты надзорно-контрольной деятельности госинспекции труда, за 2010 год тенденция к снижению общего количества несчастных случаев на производстве, включая количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями, сохраняется.

Проведенный инспекцией труда анализ свидетельствует, что наибольшее количество погибших в результате несчастных случаев на производстве и высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как транспорт и связь, обрабатывающие производства, сельское хозяйство.

В соответствии с ч. 8 статьи 356 ТК РФ инспекцией труда в установленном порядке формировались и обобщались сведения

о происходящих в организациях Архангельской области и Ненецкого автономного округа несчастных случаях на производстве, полученные в ходе надзорно-контрольной деятельности госинспекторов труда, которые анализировались по следующим группам и укрупненным показателям, характеризующим состояние производственного травматизма:

количество групповых несчастных случаев, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом, происшедших в организациях Архангельской области и Ненецкого автономного округа;

абсолютное количество пострадавших на производстве со смертельным исходом в организациях различных видов экономической деятельности, включая пострадавших на производстве женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет;

распределение несчастных случаев по видам происшествий и причинам.

За 2010 год в предприятиях и организациях Архангельской области и Ненецкого автономного округа Государственной инспекцией труда расследовано 188 (46) несчастных случаев, что на 8,3 % меньше, чем в 2009 году (2009 г. – 205 (44)), в том числе с тяжелыми последствиями 156 (39) (тяжелых и со смертельным исходом), что на 6,6 % меньше, чем в 2009 год (2009 г. – 167 (33)). Из общего количества расследованных несчастных случаев 45 (7) (2009 г. – 41(7)) по решению комиссий не были связаны с производством, в том числе 37 (7) - со смертельным исходом (2009 г. – 35 (6)), т.к. основными причинами смерти явились: общее заболевание – ишемическая болезнь сердца; острая коронарная недостаточность.

Основными причинами, по которым произошли тяжелые и смертельные травмы являются: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение правил дорожного движения.

Например, только по причине неудовлетворительной организации производства работ произошел практически каждый второй несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями, по причине нарушения правил

дорожного движения за 2010 года произошел практически каждый пятый несчастный случай на производстве с тяжелыми последствиями.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Госинспекции труда в Архангельской области и НАО за 2010 года, 55,04 % занимают причины организационного характера (неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, и т.д.).

В то же время, доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, составляет 6,4 %.

Анализ типологии происшедших за 2010 год в организациях несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник (35 %) пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате падения с высоты; практически каждый четвертый (22,02 %) пострадал в дорожно – транспортном происшествии на наземном транспорте; каждый пятый (17,4 %) – от падения, обрушения, обвалов предметов, материалов. Свыше 14 % работников получили тяжелые травмы либо погибли в результате воздействия движущихся, вращающихся предметов.

За 2010 г. госинспекцией труда проведено 150 (45) тематических проверок по соблюдению установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве, что на 14,8 % ниже, чем за аналогичный период 2009 года (2009 г. – 176 (38)).

Основные нарушения установленного порядка расследования связаны с неправильным оформлением актов по форме Н-1 в части определения причин, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда и мероприятий по устранению причин несчастного случая. По ряду тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом работодателями были допущены нарушения в части несвоевременного направления в инспекцию труда извещения по установленной форме.

Большинство выявленных нарушений законодательства о труде являлись административными правонарушениями и подпадали под действие КоАП РФ. По допущенным нарушениям законодательства о труде наложено 664 (154) административных штрафов на должностных и юридических лиц, что на 12,6 % больше, чем в 2009 г. (2009 г. – 580), на общую сумму 2622 (440,1) тыс. рублей (что на 7,3 % больше, чем в 2009 г. – 2429 т.р.). Средний размер административного штрафа, наложенного госинспектором труда, составил 11,5 тыс. руб. Общая сумма взысканных штрафов составляет 2328.25 тыс. рублей.

5.3. Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Средствами государственного социального страхования на территории Архангельской области управляет Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования (ФСС) Российской Федерации.

Охрана здоровья работающего населения и снижение профессиональной заболеваемости граждан является одной из главных задач Фонда социального страхования Российской Федерации. Фонд вносит существенный вклад в сохранение трудовых ресурсов страны.

Средствами государственного социального страхования на территории Архангельской области управляет Государственное учреждение - Архангельское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Одним из направлений обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», является обеспечение предупредительных

мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предусматривает:

1) обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

2) возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных Федеральным законом № 125-ФЗ случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

3) обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

По состоянию на 1 января 2011 года отделение Фонда производило ежемесячные страховые выплаты 5434 получателям в соответствии с рисунком 4.

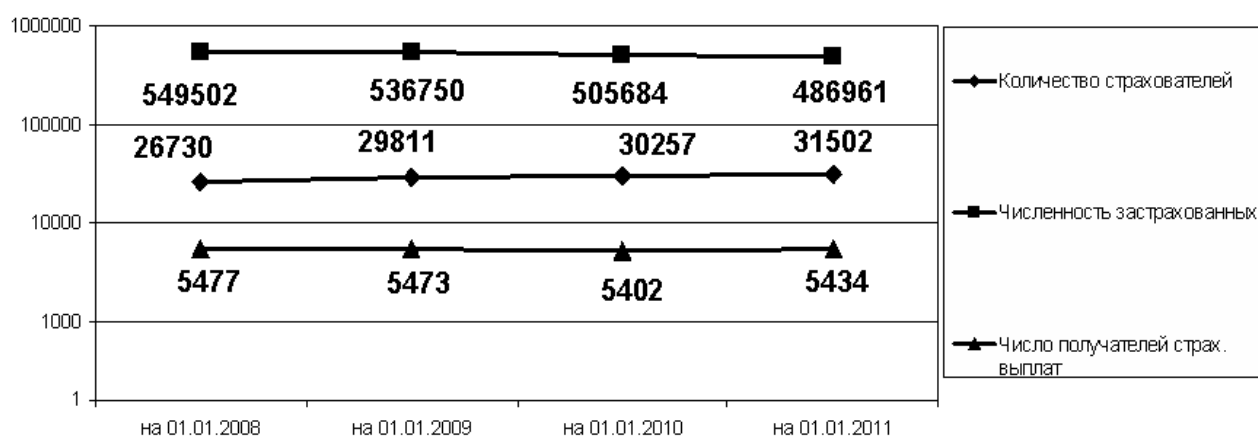


Рисунок 4 – Субъекты обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

С 2001 года, в счет начисляемых страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, страхователями, по разрешению отделения Фонда, направлено более 337 млн. рублей, в том числе в 2010 году на эти цели направлено 73,7 млн. рублей (2009г. – 60,7 млн. руб.).

В истекшем году использовали начисляемые страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний 278 страхователей, что на 47,4% больше, чем в 2009 году.

Количество страхователей, обратившихся за разрешением на финансирование предупредительных мер, незначительно по сравнению с количеством зарегистрированных страхователей. Вместе с тем, следует отметить, что предприятия травмоопасных отраслей, таких как судостроения и судоремонта, транспорта, лесного хозяйства, производства целлюлозы, картона и бумаги, обработки древесины, как правило, ежегодно используют начисляемые страховые взносы на предупредительные меры.

Все страхователи, обратившиеся за разрешением на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний и представившие своевременно полный пакет документов, получили такое разрешение.

В 2010 году, в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.02.2010 № 64н, подлежали расходы страхователя на:

- а) проведение аттестации рабочих мест по условиям труда;

б) реализацию мероприятий по приведению уровней запыленности и загазованности воздуха, уровней шума и вибрации и уровней излучений на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;

в) обучение по охране труда отдельных категорий работников;

г) приобретение работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ или на основании результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств;

д) санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

е) проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами;

ж) обеспечение лечебно-профилактическим питанием работников, для которых указанное питание предусмотрено Перечнем производств, профессий и должностей, работа которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 16 февраля 2009 года № 45н;

з) приобретение страхователями, работники которых проходят обязательные предсменные (предрейсовые) медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры);

и) приобретение страхователями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей.

В структуре произведенных страхователями расходов на финансирование предупредительных мер в 2010 году первое место занимает приобретение

средств индивидуальной защиты, а также смывающих и (или) обезвреживающих средств, на эти цели израсходовано 52101,1 тыс. руб., или 70,7 процента от израсходованных средств, приобретены средства индивидуальной защиты для 26896 работников, на втором месте санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, на эти цели израсходовано 9079,3 тыс. руб., или 12,3 процента, санаторно-курортное лечение получили 437 работников, на аттестацию рабочих мест направлено 6577,4 тыс. руб., или 8,9 процента, аттестовано 2458 рабочих места и на ликвидацию запыленности и загазованности рабочих мест направлено 423,3 тыс. руб. и тем самым запыленность и загазованность 36 рабочих мест приведена в соответствие с нормативами ГОСТа, на финансирование периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами направлено 3953,6 тыс. руб., или 5,4 процента, медицинские осмотры прошли 3878 работников, на обучение по охране труда работников направлено 655,5 тыс. руб., прошли обучение 237 работников, на приобретение алкотестеров направлено 866,6 тыс. руб., приобретено 26 алкотестеров.

Не производились страхователями в 2010 году расходы на обеспечение работников лечебно-профилактическим питанием и приобретение тахографов. Запланированные по смете отделения Фонда ассигнования на предупредительные меры, были распределены в полном объеме, в том числе и дополнительно выделенные Фондом социального страхования Российской Федерации 11497,3 тыс. рублей.

5 страхователей, получивших разрешение на расходование страховых взносов, на общую сумму 296 тыс. руб., их не использовали. Причины не использования разрешенных к расходованию средств: отсутствие полагающихся к перечислению страховых взносов; тяжелое финансовое положение; неудовлетворительная организационная работа страхователей.

Не использовали предоставленную возможность финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, за счет начисляемых страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на сумму, превышающую 10 тыс. руб., в целом по области более 592 страхователей. Сумма, которую они могли бы использовать, превышает 20 млн. руб.

Из 4 районов, Виноградовского, Лешуконского, Мезенского, Шенкурского, за разрешением на финансовое обеспечение предупредительных мер организации не обращались.

Скидку к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, определенном Правительством Российской Федерации в 2009 году получили 11 страхователей на сумму 1188,8 тыс. руб., надбавку – 61 страхователь на сумму 2855,5 тыс. руб.

В 2010 году скидку получили 14 страхователей, надбавку – 43 организации. Сумма скидки за 2010 год составила – 7454,9 тыс. руб. Сумма надбавки за 2010 года составила – 4789,6 тыс. руб.

6. Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.

6.1. Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Архангельской области

В соответствии с Положением об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по

Архангельской области Управление в пределах своей компетенции осуществляет:

государственный санитарно - эпидемиологический надзор за условиями труда, рабочими местами и трудовыми процессами, технологическим оборудованием, организацией рабочих мест, коллективными и индивидуальными средствами защиты работников, режимов труда, отдыха и бытовым обслуживанием работников в целях предупреждения профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний, связанных с условиями труда;

рассмотрение обращений, запросов органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан;

подготовку справок, информации в органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления;

организацию проведения мероприятий по установлению и устранению причин условий возникновения профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, связанных с воздействием неблагоприятных факторов производственной среды.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями: подписаны соглашения о взаимодействии с Северным территориальным отделом Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту, Главным управлением МЧС России по Архангельской области, Управлением государственного автодорожного надзора по Архангельской области, Инспекцией государственного строительного надзора и другими организациями.

В структуру Управления входят следующие структурные подразделения: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел

надзора на транспорте и санитарной охраны территории, отдел бухгалтерского учета и отчетности и 9 территориальных отделов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

В 2010 году в Архангельской области установлено 171 случая профессиональных заболеваний (в 2009 г. – 161 случай).

В структуру Управления входят следующие структурные подразделения: отдел организации и обеспечения деятельности, отдел санитарного надзора, отдел эпидемиологического надзора, отдел защиты прав потребителей, отдел надзора на транспорте и санитарной охраны территории, отдел бухгалтерского учета и отчетности и 9 территориальных отделов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» имеет 9 филиалов (в городе Северодвинске; в городе Новодвинске и Холмогорском районе; в Вельском, Виноградовском, Коношском, Устьянском и Шенкурском районах; в городе Котласе, Котласском, Верхнетоемском и Красноборском районах; в Плесецком районе и городе Мирном; в городе Коряжме, Вилегодском и Ленском районах; в Пинежском, Мезенском и Лешуконском районах; в Каргопольском и Няндомском районах; в Онежском районе).

6.2. Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области

Северное управление Ростехнадзора является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Вологодской и Архангельской областей.

На территории Архангельской области управление осуществляет деятельность во взаимодействии с полномочным представителем Президента РФ по Северо-Западному Федеральному округу и Главным федеральным инспектором Полномочного представителя Президента РФ по Архангельской области, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, Правительством Архангельской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Основными задачами Управления являются:

- 1) государственный надзор и контроль в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, и охраны недр;
- 2) государственный надзор и контроль в сфере промышленной безопасности;
- 3) государственный надзор и контроль в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей);
- 4) государственный надзор и контроль в сфере безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики;
- 5) государственный надзор и контроль в сфере безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения;
- б) осуществление в установленном порядке и в пределах компетенции лицензирования и разрешительной деятельности;

7) государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте опасных производственных объектов, линий связи (в том числе линейно - кабельных сооружений), определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооружённых Сил Российской Федерации.

Организация и осуществление государственного надзора направлены на предупреждение аварий и производственного травматизма, на повышение безопасной эксплуатации поднадзорных объектов. Подтверждением эффективности надзорной деятельности управления является недопущение роста производственного травматизма на подконтрольных предприятиях Архангельской области в отчетном периоде.

При планировании, организации и осуществлении контрольно-профилактической и разрешительной деятельности особое внимание уделялось предприятиям с неудовлетворительным состоянием поднадзорных объектов в области промышленной, энергетической безопасности, надзора за гидротехническими сооружениями, в том числе зданиям и сооружениям, техническим устройствам, представляющим наибольшую опасность в зависимости от их технического состояния.

Количество подконтрольных Управлению организаций на территории Архангельской области составляет 9903 единицы, из них:

1037 организации осуществляют деятельность в области промышленной безопасности, в том числе 931 организация занимается эксплуатацией опасных производственных объектов.

9903 предприятий и организаций электроэнергетики, в том числе 6 организаций, эксплуатирующих электростанции, 60 предприятий электрических сетей, 9843 потребителей электрической энергии.

В области промышленной безопасности:

Инспекторским составом управления в 2010 г. было проведено 476 обследований подконтрольных предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности; в ходе которых выявлено и предписано к исполнению 3156 нарушение.

В отчетном периоде назначено 171 административное наказание, в т.ч. в виде административного приостановления деятельности 9, привлечено к административной ответственности в виде штрафов 166 юридических, должностных и физических лиц;

Общая сумма взысканных штрафов за отчетный период составила 1050,9 тыс. рублей. Передано 19 материалов в правоохранительные органы на нарушителей требований промышленной безопасности.

Одной из основных проблем, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях остается то, что в основном технические устройства на опасных производственных объектах отработали свой нормативный срок службы, устарели морально и физически. Например, в области надзора за подъемными сооружениями количество технических устройств на поднадзорных предприятиях составляет 5309 единиц, а 3295 из них (62%) отработали нормативный срок службы. Также в Архангельской области газопроводы и газовое оборудование сжиженного углеводородного газа, в том числе по филиалам и газонаполнительным станциям ОАО «Архангельскоблгаз», имеют значительный износ, т.к. газификация области по сжиженному газу начиналась в 60-х годах, а на сегодняшний день ощущается недостаточное финансирование мероприятий по промышленной безопасности.

Технологическое перевооружение предприятий производится крайне медленно. Уровень вложения средств в модернизацию и оснащение технических устройств автоматикой на многих предприятиях очень низкий. А многократное продление нормативных сроков эксплуатации объектов на

основании экспертизы промышленной безопасности в определённой мере тормозит процесс обновления основных фондов и технических устройств.

Ввиду отсутствия объёмов работ по причине экономического кризиса в 2010г. наблюдался временный простой многих предприятий нерудной промышленности, лесной промышленности и дорожно-строительного комплекса. Не было запущено ни одного нового предприятия, но в 2011 году планируется начало строительства Верхотинского ГОКа на трубке им. В. Гриба ОАО «Архангельскгеолдобыча». В настоящее время проект строительства (1-й этап – вскрытие месторождения) находится на государственной экспертизе. На трубке произведена очистка площади месторождения от леса, построена дорога на месторождение.

Вместе с тем, в 2010 г. продолжалась работа в рамках газификации Архангельской области: строительство межпоселковых и распределительных газопроводов, перевод производственно-отопительных котельных, жилых домов на природный газ (г.Архангельск, Приморский район, г. Вельск, с. Яренск Ленского района, пос. Шипицино Котласского района) Продолжается рост количества АГЗС - за отчётный период принято в эксплуатацию 7 АГЗС. В 2010 году завершилось строительство внутристанционных газопроводов и газового оборудования для перевода котлоагрегатов ст. № 1 - № 4 Архангельской ТЭЦ главного управления по Архангельской области ОАО «ТГК-2» на природный газ. На основании решения совещания, проведенного в г.Архангельске 15 сентября 2010г., под руководством заместителя Министра энергетики РФ С.И.Шматко, управлением велся еженедельный мониторинг перевода котлов Архангельской ТЭЦ на сжигание природного газа.

На основании результатов надзорной деятельности установлено, что в основном законодательно установленные процедуры регулирования промышленной безопасности на подконтрольных предприятиях проводятся удовлетворительно. Почти на всех предприятиях организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной

безопасности: разработаны и согласованы положения о производственном контроле, приказами по предприятию назначены ответственные за осуществление производственного контроля, а на крупных предприятиях (ОАО «ПО «Севмашпредприятие», ОАО «ЦС «Звёздочка», ОАО «Архангельскоблгаз», филиал ОАО «Группа Илим» в г.Коряжме, ООО «Северные магистральные нефтепроводы» и др.) созданы службы производственного контроля. Такие процедуры, как страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО, экспертиза промышленной безопасности, проводятся систематически и регулярно. На предприятиях в соответствии с установленными требованиями разработаны планы локализации и ликвидации аварий, проводятся учебно-тренировочные занятия. При обследовании предприятий проверены вопросы технической укрепленности, а также наличие и выполнение мероприятий, направленных на пресечение террористической деятельности.

В области энергетического надзора:

На территории Архангельской области управлением в части надзора за энергоустановками и сетями в 2010 г. проведено 900 мероприятий по контролю, в том числе 437 плановых проверок, 238 внеплановых проверки, 225 обследований по контролю за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода.

Выявлено 6869 нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых энергоустановок

Рассмотрено 445 проектов энергоустановок, было допущено в эксплуатацию электроустановок 267 ед., тепловых установок – 177 ед.

Составлено 336 протоколов об административных правонарушениях. Сумма наложенных штрафов составила 945 тыс. рублей.

В ходе осуществления надзорной деятельности по контролю за состоянием безопасности в электро- и теплоснабжающих организациях при прохождении и подготовке к осенне-зимнему периоду 2010-2011 годы

инспекторским составом управления обследовано 339 котельных, техническое состояние электрических и тепловых сетей, выявлено 400 нарушений правил и норм безопасности, привлечено к административной ответственности 3 юридических и 13 должностных лиц предприятий.

Всего по Архангельской области подлежало паспортизации 279 энергоснабжающих организации. На 15.11.2010 представителями управления подписано 103 акта проверки готовности энергоснабжающих организаций к работе в ОЗП 2010-2011годы (37%).

В области государственного строительного надзора:

Количество незавершенных строительством объектов, по которым осуществлялся государственный строительный надзор, на конец отчетного периода составило 63.

Инспекторами управления проведено 94 проверок объектов строительства, выявлено 269 нарушений требований нормативных документов.

По результатам проверок за отчетный период вынесено 20 постановлений о наложении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 1411 тыс. руб.

Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации:

несвоевременное извещение о начале строительства;

строительство объектов без разрешения на строительство;

ведение исполнительной документации и общего журнала работ с нарушениями РД-11-02-2006 и РД 11-02-2007;

нарушение проектной документации;

эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод в эксплуатацию.

Управлением проведены итоговые проверки и выданы заключения о соответствии построенных и реконструируемых объектов в Архангельской

области: реконструкция корпуса 1 ЭМП-3 ОАО «СПО «Арктика», буксировочная канатная дорога ООО «СоК «Малиновка», технологические трубопроводы СНО Архангельский терминал ООО «РН Архангельскнефтепродукт», мост через р.Илос ФГУ УПРДОР «Холмогоры», дороги федерального значения, объекты сотовой связи и многие другие.

В области надзора за гидротехническими сооружениями:

В 2010 году было проведено 33 проверки безопасности гидротехнических сооружений, выявлено 165 нарушений.

Привлечено к административной ответственности 9 должностных и юридических лиц.

По состоянию на 01.01.2011г. на территории Архангельской области государственный надзор за гидротехническими сооружениями (далее – ГТС) осуществлялся на 43 объектах, в т.ч. 30 объектов переданы на учет Росприроднадзором, из них 10 бесхозных ГТС.

10 объектов ГТС имеет нормальный уровень безопасности, 21 объект ГТС – пониженный уровень, 8 объектов ГТС – неудовлетворительный уровень, 4 – опасный (плотина на р.Лесная, 3 берегоукрепительных сооружения на р.Пинега).

Проведены обследования всех бесхозных ГТС. Администрациям муниципальных образований, на территории которых находятся данные бесхозные ГТС, было предписано осуществить постановку на учёт бесхозного недвижимого имущества и зарегистрировать ГТС в установленном законом порядке. Также направлена информация по бесхозным ГТС в прокуратуру Архангельской области, в прокуратуру Северного флота (по определению собственника плотины на реке Лесной). По результатам обращений, решениями районных судов обязали администрации поставить на учёт плотина на реке Пеновка, плотина на озере Травное, 3 берегоукрепительных сооружения (Холмогорский, Пинежский

районы). В Коношском районном суде рассматривается дело о постановке на учет плотины на р.Волошка

Информация о произошедших случаях аварийности и травматизма на поднадзорных объектах в 2010 году

Всего в 2010г. в Северном управлении Ростехнадзора (Архангельская область) зафиксировано 5 аварий (4 - в электроэнергетике, 1 – на грузоподъемных механизмах), 3 несчастных случая (1-групповой на объекте котлонадзора, 1- со смертельным исходом в электроэнергетике, 1 – с тяжелым исходом в электроэнергетике).

По сравнению с 2009г. на территории Архангельской области увеличились показатели аварийности в электроэнергетике, но это, прежде всего, связано с выходом новых «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике», согласно которым технологическое нарушение, ранее расцениваемое как инцидент, в настоящее время идентифицируется как авария.

Аварийность

12.04.10г. ТЭЦ-1 филиала ОАО «Группа «Илим» в г. Коряжме с прилегающим энергорайоном выделилась на изолированную работу от энергосистемы Архангельской области со снижением частоты до 46,5Гц и работой АЧР на величину 75 МВт. В результате аварии были погашены три подстанции 35 кВ, осуществляющих электроснабжение территории с численностью населения 4,3тыс.человек.

23.07.2010г. в 15ч. 19мин дежурным специалистом отдела информационных технологий Филиала ОАО «СО ЕЭС» Архангельское РДУ была зафиксирована полная потеря диспетчерской связи и передачи телеинформации между подстанцией Вонгуда и диспетчером Архангельского РДУ.

27 августа 2010 года в 08-27 произошло отключение котлоагрегата № 1 котлоагрегата № 4 на Архангельской ТЭЦ ГУ ОАО «ТГК-2 по Архангельской области» При выведенной в ремонт ВЛ-220 кВ Плесецк-Няндомы,

Архангельский энергоузел выделился на изолированную от ЕЭС России работу со снижением частоты до 48,8 Гц и работой АЧР.

01 декабря 2010г. в 18-02 при переключениях по выводу в ремонт выключателя 110кВ воздушной линии «Жаровиха-1» на Архангельской ТЭЦ произошло разрушение колонны В-110кВ 1 ШОВ фаза В и отключение ВЛ-110кВ «Соломбальская-1». В результате ТЭЦ-1 СЦБК с прилегающим энергорайоном выделилась на изолированную работу со снижением частоты до 44Гц и работой АЧР на величину 10МВт.

03 декабря 2010г в 11 часов 30 минут, при выполнении демонтажа конструкций градирни цеха №14 ОАО «ПО «Севмаш» в г.Северодвинске краном СКГ-63/100 рег. №01922, принадлежащим ОАО «Монтажное управление №29 «Спецстальконструкция», в результате перегруза крана произошло его опрокидывание. Пострадавших нет.

Травматизм

15.02.2010 г. в 13 час. 16 мин. на паровом котле № 1 ЦКТИ-40/32, рег. № 7137 ТЭЦ-1 ОАО «Соломбальский ЦБК» в результате разрыва экранной трубы и повреждения опускной трубы фронтального экрана произошел выброс горячего пара наружу, повлекший за собой произошедший групповой несчастный случай с 4 работниками предприятия (1-тяжелая степень, 3-легкая степень).

28 апреля в 10час. 30мин. в Онежском районе в результате падения опоры, находившейся на ней электромонтер по эксплуатации распределительных сетей ПО «Плесецкие электрические сети» Филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» получил тяжелую травму.

27 июля 2010 г. в ОАО «ЦС Звездочка» в г. Северодвинске при текущем ремонте оборудования на главной понизительной подстанции (ГПП-3) 110/10 кВ попал под напряжение 10 кВ электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования, получив смертельную электротравму.

Все указанные несчастные случаи и аварии, произошедшие на поднадзорных объектах Архангельской области, расследованы в комиссиях Северного управления или Государственной инспекцией труда совместно с представителями Северного управления Ростехнадзора.

По результатам расследования установлены причины произошедших аварий и несчастных случаев, разработаны мероприятия, направленные на снижение показателей аварийности и травматизма, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности и направлены на внеочередную проверку знаний требований правил и норм безопасности.

7. Полномочия и функции органов местного самоуправления Архангельской области в сфере охраны труда

Включение органов местного самоуправления городов и муниципальных районов в систему государственного управления охраной труда способствует повышению эффективности реализации государственной политики в сфере охраны труда и оказывает положительное влияние на состояние охраны труда в организациях области.

В Архангельской области приняты областные законы от 10.11.2005 № 110-6-ОЗ (в ред. от 30.03.2010 № 140-11-ОЗ) «О государственном управлении охраной труда на территории Архангельской области» и от 20.09.2005 № 84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Архангельской области» (с изм., внесенными законом Архангельской области от 21.12.2010 № 243-18-ОЗ), которыми, в том числе, предусмотрено участие муниципальных образований в государственном управлении охраной труда и передача субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий.

В рамках областного законодательства специалисты агентства проводили плановые проверки осуществления отдельных государственных полномочий муниципалитетами. Проведенные проверки за истекшее время показывают

возросший уровень работы специалистов муниципальных образований, работодатели все чаще обращаются к ним за консультационной помощью. По результатам проверок оформлены акты, в которых отражены анализ и оценка работы по всем переданным полномочиям, выданы рекомендации по совершенствованию работы. С актами ознакомлены под роспись главы муниципальных образований.

Исходя из численности работников по городам и районам области по полному кругу организаций, сформирован состав численности муниципальных служащих 27 человек, осуществляющих отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда в 25-ти муниципальных образованиях.

Во всех муниципальных образованиях созданы муниципальные координационные советы по охране труда. За год проведено 41 заседаний.

За отчетный период специалисты муниципальных образований провели обследования 229 предприятий и организаций различных форм собственности и отраслевой направленности с целью изучения состояния работы по охране труда и оказания консультационной помощи в организации работы по охране труда (2009 г. – 260). Также приняли участие в 109 (2009 г. – 131) совместных проверках по соблюдению законодательства о труде и об охране труда с контрольно-надзорными органами (государственной инспекцией труда, прокуратурой), а также в расследовании в 86 (2009 г. – 101) тяжелых и со смертельным исходом несчастных случаев на производстве. За год проведено 113 совещаний и семинаров по различным вопросам охраны труда (2009 г. – 107), в которых приняли участие 2916 руководителей и специалистов предприятий и организации (2009 г. – 3379).

В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до предприятий и организаций подготовлено и опубликовано в средствах массовой информации 161 (2009 г. – 162) различных информационных сообщений по вопросам охраны труда, в том числе выступления на радио и телевидении.

8. Организации, оказывающие услуги по охране труда

8.1. Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах

Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда на территории Российской Федерации, ведется министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Согласно приказу Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» испытательные лаборатории и учебные центры должны были направить заявку и пакет документов в министерство.

В регионе продолжается работа по формированию системы аккредитованных организаций, внесенных в единый общероссийский реестр аккредитованных организаций оказывающих услуги в области охраны труда по:

осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек;

проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;

обучению работодателей и работников вопросам охраны труда.

По состоянию на 17 августа 2011 года по Архангельской области в реестр вошли 7 организаций, оказывающих услуги в области охраны труда по осуществлению функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек, 16 учебных организаций, 4 аттестующие организации (ООО «ТЭЧ-сервис», НОУ «Аттестационный центр-безопасность труда», НУ «ИНЭКС», АНО «Стандарт-морепродукт»).

Реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда представлен на сайте <http://rao.rosminzdrav.ru/>

В области сохраняется положительная динамика проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. По состоянию на 01.01.2011 года на 811 предприятиях области (более 82 тысяч рабочих мест) проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, с количеством работающих более 129 тысяч человек.

Активно проводится аттестация рабочих мест в организациях муниципальных образований городов: Архангельск, Коряжма, Северодвинск, Мирный. Динамика проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда представлена в таблице 3.

Таблица 3

Динамика проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда

№ п/п	Наименование показателя	2008 год	2009 год	2010 год
1	Число предприятий и организаций	25214	26153	25339
1.1	Число предприятий и организаций, в которых проводилась аттестация рабочих мест (ед.)	431	511	811
2	Среднесписочная численность работников, (тыс. чел.)	-	149,048	140,784
2.1	Число работников, на рабочих местах которых аттестация рабочих мест проведена (тыс. чел.)	111,116	117,607	129,371
3	Число рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест по условиям труда (тыс.)	68,053 на конец года	72,901	82,180
3.1	в том числе признанных по условиям труда вредными и (или) опасными с указанием класса:	42,740	46,909	53,685
4	Доля рабочих мест с вредными условиями труда (по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда)	62,8	64,35	65,33

8.2. Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда

Трудовой кодекс РФ, законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, обязательны для всех работодателей (юридических и физических лиц) независимо от организационно-правовых форм и форм собственности (ст. 11 ТК РФ). Однако работодатели и руководители зачастую имеют крайне слабое представление о создании безопасных методов труда, особенно на малых предприятиях. Для решения этой проблемы в области сформирована система обучения и проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов организаций области и работодателей - индивидуальных предпринимателей.

В систему входят обучающие организации, имеющие лицензию на право проведения обучения по направлению «Охрана труда». Обучение проводится по программам и учебным планам в объеме 40 часов, разработанным на основе типовых программ, рекомендованных Минтрудом Российской Федерации и прошедших процедуру согласования в агентстве по труду и занятости населения Архангельской области.

Учебные центры проводят обучение как у себя в организации, так и с выездом преподавателей и членов комиссии в муниципальные образования области.

В 2010 году обучение по курсу «Охрана труда» проводили 23 обучающие организации, в которых прошли обучение и проверку знания требований охраны труда 6693 руководителей и специалистов организаций всех форм собственности и отраслевой направленности.

Приказ от 01 апреля 2010 года № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» утвердил перечень услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в том числе и обучение работодателей и работников вопросам охраны

труда. С 01 декабря 2010 года оказание данных услуг организациями, не прошедшими аккредитацию, не допускается.

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда представлена в таблице 4.

Таблица 4

Динамика численности работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда

№ п/п	Наименование показателя	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.
1	Количество работников, прошедших обучение и проверку знания требований охраны труда, всего	2140	5511	6710	5468	6693
1.1	Руководители организаций, учреждений	н/д	1093	1280	900	1247
1.2	Специалисты и руководители служб охраны труда	н/д	578	1080	875	1521
1.3	Руководители организаций малого предпринимательства	н/д	374	340	300	339
1.4	Члены комитетов (комиссий) по охране труда	875	925	1603	1750	1422
1.5	Уполномоченные лица по охране труда профсоюзов и иных уполномн.-х работниками органов	556	356	440	540	525
1.6	Другие специалисты	н/д	2185	3163	1103	1639
2	Затраты на организацию обучения по охране труда, тыс. руб.	3646	10622	13902	11480	16986
2.1	в том числе за счет средств Фонда социального страхования РФ	н/д	4200	6414	-	-

Распределение работников по видам экономической деятельности, прошедших обучение по охране труда в 2010 году представлено на рисунке 5.



Рисунок 5 – Распределение работников по видам экономической деятельности, прошедших обучение по охране труда

По видам экономической деятельности наибольшее количество работников, прошедших обучение по охране труда составили работники обрабатывающих производств 32 %.

8.3. Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля

На территории Архангельской области действует образовательное учреждение, осуществляющее подготовку инженеров по направлению «Безопасность жизнедеятельности» - ГОУ ВПО Архангельский государственный технический университет (АГТУ). Распоряжением Правительства РФ от 07 апреля 2010 года на базе Архангельского государственного технического университета был образован Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова.

Для подготовки специалистов по охране труда приказом ректора АГТУ от 04.05.2000 № 85 образована кафедра «Безопасности технологических процессов и производств» (БТП и П). Кроме подготовки специалистов профессорско-

преподавательский состав кафедры читает лекции по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» обучающимся всех специальностей и форм обучения.

Выпуск инженеров по специальности БТП и П по годам: 2006 год – 5 человек; 2007 год – 10 человек; 2008 год – 12 человек; 2009 – 12 человек; 2010 – 11 человек.

В данный момент кафедра БТПиП входит в состав образованного в 2010 году лесотехнического института. Институтом руководит профессор, кандидат технических наук, зав. кафедры безопасности технологических процессов и производств Царёв Евгений Григорьевич.

В частности в ЛТИ готовят специалистов по 280700.62 «Техносферная безопасность» (бакалавр).

Виды профессиональной деятельности выпускника: осуществление эксплуатации средств защиты и проведение контроля состояния защитной и спасательной техники, определение зон повышенного техногенного риска в среде обитания, участие в проведении научно-исследовательских работ, выполнении теоретических, расчетных и экспериментальных исследований, направленных на создание новых методов и систем защиты человека в чрезвычайных ситуациях, расчет технико-экономической эффективности мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию последствий аварий и катастроф, проведение анализа негативных факторов и техногенного риска современного производства, выполнение расчетов с применением ЭВМ для выбора режимов работы защитных систем, разработка проектов защиты территорий и ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных и природных явлений.

Региональный базовый центр безопасности труда и жизнедеятельности Северного (Арктического) федерального университета имени М. В. Ломоносова (РБЦБТ и Ж), в состав которого входит отдел обучения и проверки знаний, реализует программы:

- 1) обучение и проверка знаний требований охраны труда.

Обучение и проверка знаний требований охраны труда проводятся за счёт средств обучающейся организации на основе «Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», утв. пост. Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 по 40-часовой программе. Программа предназначена для приобретения слушателями необходимых знаний по охране труда для их применения в практической деятельности в сфере безопасности и охраны труда с целью обеспечения профилактических мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. По результатам обучения и проверки знаний выдается удостоверение установленного образца, комплект законодательных и нормативно-технических документов (Лицензия № 1930 от 24.08.2009 на право ведения образовательной деятельности);

2) обучение по программе пожарно-технического минимума.

Обучение проводится согласно норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» утв. приказом МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 в целях реализации требований Федеральных законов № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

По результатам обучения и проверки знаний выдается удостоверение установленного образца, комплект законодательных и нормативно-технических документов. (Лицензия МЧС № 1/14698 от 01.08.2008);

3) обучение принципам оказания первой помощи.

Обучение по оказанию первой помощи проводится в целях реализации требований «Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций», утвержденных Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ от 13.01.2003 № 1/29 по 12-часовой программе.

При успешном прохождении аттестационного экзамена выдается личная аттестационная карточка с перечнем навыков оказания первой помощи, которыми овладел слушатель курсов;

4) обучения членов постоянно действующих комиссий по аттестации рабочих мест.

Обучение проводится согласно требований «Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 31.08.2007 № 569 в виде семинара по 12 - часовой программе.

Программа включает вопросы: измерение параметров факторов производственной среды и трудового процесса, оценка травмобезопасности и обеспеченности СИЗ для целей аттестации рабочих мест по условиям труда. Подготовка к проведению аттестации рабочих мест. Гигиенические критерии оценки факторов рабочей среды. Классы условий труда. Оформление материалов аттестации рабочих мест. Разработка плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Реализация результатов аттестации рабочих мест по условиям труда. Подготовка к сертификации работ по охране труда.

По окончании обучения выдается сертификат и комплект законодательных и нормативно-технических документов.

24 ноября 2010 года Северный (Арктический) федеральный университет имени М. В. Ломоносова вошел в реестр аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (№ 633) по направлению:

осуществление функций службы охраны труда или специалиста по охране труда работодателя, численность работников которого не превышает 50 человек;

обучение работодателей и работников вопросам охраны труда.

Базой для подготовки врачей для учреждений Роспотребнадзора по Архангельской области являются медико-профилактический факультет Санкт-Петербургской медицинской академии им. И.И. Мечникова, где организован целевой набор для выпускников Архангельской области с квотой 3 места в год и медико-профилактический факультет Северного государственного

медицинского университета (СГМУ), г. Архангельск. Медико-профилактический факультет СГМУ открыт в 1998 году.

Специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» принимают участие в подготовке студентов медико-профилактического факультета, а Управление Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» являются учебными базами для прохождения производственной практики студентов медико-профилактического факультета СГМУ.

Ежегодно Управление Роспотребнадзора по Архангельской области издает приказ об утверждении программы, учебного план-графика послевузовской профессиональной подготовки и списка специалистов-преподавателей из числа сотрудников Управления Роспотребнадзора по Архангельской области.

Открытие медико-профилактического факультета (МПФ) в Северном государственном медицинском университете (г. Архангельск) позволило легче решать проблему закрепления выпускников МПФ на территории Архангельской области, штаты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области и ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» укомплектованы на 97,9 % и 93,8 % соответственно. Выпуск медико-профилактического факультета СГМУ составил в 2005 г. - 43 человека, в 2006 г. - 36 человек, в 2007 г. - 40 человек, в 2008 г. - 50 человек, в 2009 г. - 36 человек, в 2010 г. – 35 человек.

8.4. Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда

В Архангельской области осуществляют свою деятельность организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда: реализация средств индивидуальной защиты, специализированной одежды и обуви; реализация печатной продукции в сфере труда, наглядных пособий, аудио-, видео-

материалов. Перечень организаций, поставщиков средств индивидуальной защиты (таблице 5).

В области работает областное отделение «Красный крест», оказывающее услуги по организации обучения и обучению приемам первой помощи пострадавшим на производстве.

Таблица 5

Перечень организаций, поставщиков средств индивидуальной защиты

№ п/п	Наименование организации	Адрес
1.	ЗАО «Архангельск – Восток – Сервис»	г.Архангельск, пр. Ломоносова, 32 E-mail : vostok@atnet.ru
2.	ЗАО «Тракт – Архангельск»	г.Архангельск, пр. Новгородский,74 E-mail: suharev@trakt.ru
3.	ЗАО «Союз – Спецодежда»	г.Северодвинск, ул. Пионерская, 11а
4.	ОАО «Союз»	г.Архангельск, ул. Гагарина, 42
5.	СНАБЖЕНЕЦ	г.Архангельск, пр. Советских Космонавтов 126
6	ОП «Техноавиа-Архангельск»	г. Архангельск, ул. Садовая, д. 23

9. Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда

Порядок учета и расследования несчастных случаев на производстве определен Трудовым кодексом РФ и Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденным постановлением Минтруда РФ от 24.10.2002 № 73.

Порядок учета и расследования профессиональных заболеваний определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 967 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации».

9.1. Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области

Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области представлены в таблице 6.

Таблица 6

Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области
по данным Архоблстата

Наименование показателей	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
1	2	3	4	5	6	7
Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более – всего, человек	1923	1617	1355	1192	923	890
на 1000 работающих	6,6	5,6	4,9	4,5	3,7	3,8
в том числе со смертельным исходом, человек	52	42	48	40	35	21
Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на 1 рабочий день и более, дней	46852	44642	40497	42800	36900	30900
на 1 пострадавшего, дней	24,4	27,6	29,9	35,9	40,0	34,7
Количество впервые выявленных проф. заболеваний	70	54	190	137	147	171

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Архангельской области и НАО в 2010 году в организациях области от несчастных случаев на производстве погибло 37 человек.

Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области по данным регионального ФСС представлена на рисунке 6.

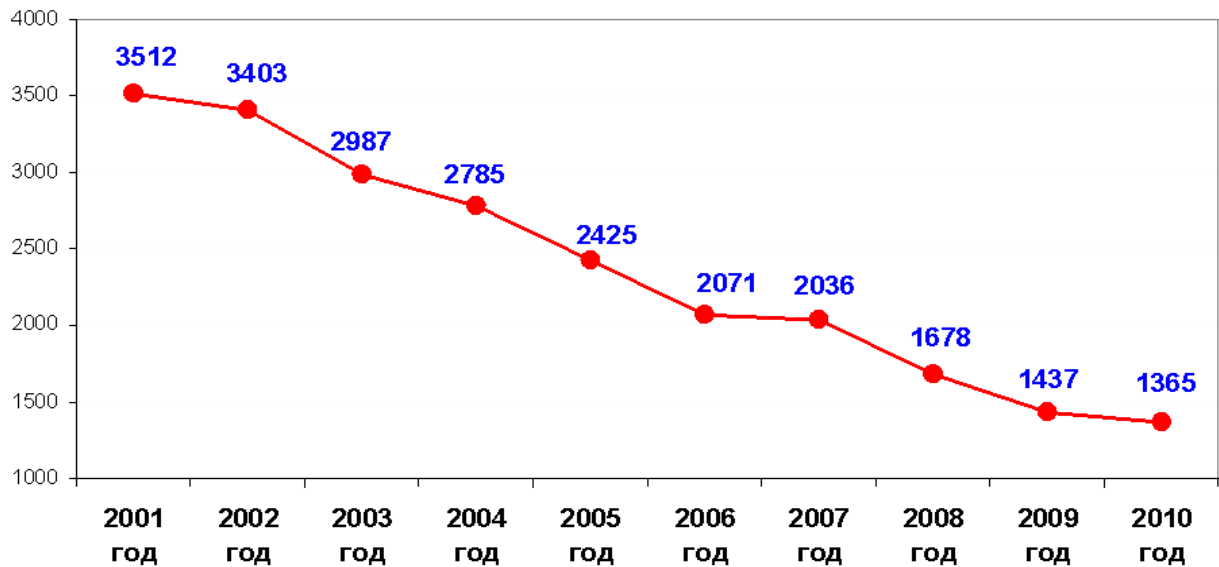


Рисунок 6 - Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области по данным ФСС

Анализ структуры несчастных случаев со смертельным исходом, расследованных в 2010 году, по видам экономической деятельности, показал, что наибольшее число несчастных случаев, так же как и 2009 году произошло в деревообрабатывающей промышленности, в организациях здравоохранения, строительства, ремонта судов и лесного хозяйства.

Основными причинами, по которым произошли тяжелые и смертельные травмы являются: неудовлетворительная организация производства работ, нарушение правил дорожного движения.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, зарегистрированных в Госинспекции труда в Архангельской области и НАО за 2010 год, 55,04 % (в 2009 г. – 51 %) занимают причины организационного характера (неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении работников безопасности труда, и т.д.).

В то же время, доля несчастных случаев с тяжелыми последствиями, причинами которых послужили технологические и технические (техногенные) факторы, составляет 6,4 % (в 2009 г. – 10,9 %).

Анализ типологии происшедших за 2010 год в организациях несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник (35 %) пострадал (получил тяжелую травму либо погиб) в результате падения с высоты; практически каждый четвертый (22,02 %) пострадал в дорожно – транспортном происшествии на наземном транспорте; каждый пятый (17,4 %) – от падения, обрушения, обвалов предметов, материалов. Свыше 14 % работников получили тяжелые травмы либо погибли в результате воздействия движущихся, вращающихся предметов.

9.2. Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области

Государственному контролю Управления Роспотребнадзора по Архангельской области в нашем регионе подлежит 8771 субъект, в 2010 году специалистами Управления были проведены надзорные мероприятия в отношении 1993 субъектов. В рамках контроля соблюдения санитарного законодательства и законодательства в сфере защиты прав потребителей было проведено 2977 проверок и административных расследований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. По выявленным нарушениям, с учётом материалов из органов УВД, составлено 4086 протоколов, вынесено 3880 постановлений о назначении административного наказания, из них 356 в виде предупреждения и 3524 в виде штрафа на общую сумму 9182,3 тыс. рублей. Судами Архангельской области по материалам, направленным Управлением, вынесено 274 постановлений о назначении административного штрафа на сумму 1729,3 тыс. рублей и 5 постановлений об административном приостановлении деятельности.

Ведущие специалисты Управления Роспотребнадзора по Архангельской области активно принимают участие в обучении студентов медико-профилактического профиля. За 5 лет в Северном государственном медицинском университете подготовлено 138 специалистов, которые могут работать в учреждениях Роспотребнадзора.

В 2010 году ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Архангельской области» была продолжена работа по проведению санитарно-эпидемиологических экспертиз, обследованию очагов инфекционных заболеваний, мониторингу за инфекционными заболеваниями, по обследованию условий труда. Кроме того, юристы Центра консультируют население по правовым вопросам, в рамках гигиенического обучения продолжена работа по пропаганде здорового образа жизни.

Обеспечение здоровых и безопасных условий труда является предпосылкой для высокой производительности труда, залогом сохранения трудовых ресурсов, а также устойчивого социально-экономического развития государства в целом. В этой связи одной из основных задач является сохранение профессионального здоровья, профессионального долголетия за счет берегающих здоровье технологий, путем сокращения заболеваемости и травматизма.

Улучшение условий труда, снижение профессиональных заболеваний и производственного травматизма, укрепление здоровья работников во многом зависит от законодательной базы в области гигиены и охраны труда.

В 2010 году в Архангельской области подлежало периодическим медицинским осмотрам 66017 человек, прошли медицинские осмотры – 58918 человек. Удельный вес лиц, прошедших периодический медицинский осмотр, составил 89,2 %, что на 1,6 % ниже показателя 2009 года. Динамика прохождения работниками профилактических медицинских осмотров с 2002 года представлена на диаграмме (рисунок 7).

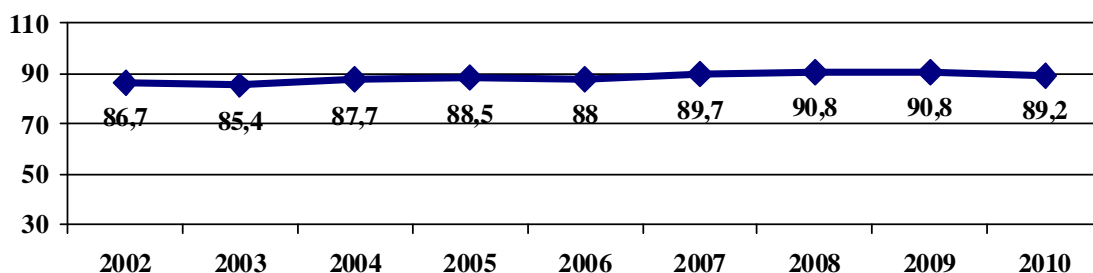


Рисунок 7 – Динамика прохождения профилактических медицинских осмотров работников (% от подлежащих осмотру).

В 2010 году в Архангельской области в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.08.2004. № 83 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения этих осмотров (обследований)» работникам, занятым на вредных работах и на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами в течение 5 и более лет, периодические медицинские осмотры проводились выездной бригадой Центра профессиональной патологии ГУЗ «АОКБ». Всего было осмотрено 1250 человек, выявлено 27 случаев профессиональных заболеваний, с риском ее развития – 20 случаев.

В 2010 году из 104 впервые зарегистрированных хронических профессиональных заболеваний на медицинских осмотрах было выявлено 59 (в 2009 году – 55) профессиональных заболеваний. Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров, в 2010 г. составил – 56,7 %, что на 2,8 % больше, чем в 2009 г. (53,9 %), но пока еще значительно меньше, чем в среднем по Российской Федерации (71,9 % в 2009 г.). При обращении установлено 45 хронических профессиональных заболеваний, что составляет 43,3 % от числа впервые зарегистрированных (таблица 7).

Таблица 7

Динамика выявления хронических профессиональных заболеваний на профилактических медицинских осмотрах в Архангельской области за период 2006-2010 годы

	2006	2007	2008	2009	2010
Кол-во установленных хронических профессиональных заболеваний за год (абс.)	23	125	75	102	104
Выявлено хронических профессиональных заболеваний на ПМО (абс.)	10	70	41	55	59
Удельный вес хронических профессиональных заболеваний, выявленных на ПМО (%)					
- Архангельская область	43,5	56,0	54,7	53,9	56,7
- Российская Федерация	67,9	68,7	71,5	71,9	

В 2010 г. установлено 104 случая профессиональных заболеваний, все случаи – хронические профессиональные заболевания, острых профессиональных заболеваний не было зарегистрировано. У 13 больных установлено 2 и более диагноза профессиональных заболеваний, что составило 12,5 % от общего числа зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний. Показатель профессиональной заболеваемости составил 4,12 на 10 000 работников, (показатель профессиональной заболеваемости по Российской Федерации 1,79 на 10 000 работников, 2009 г.). Показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области превышают аналогичные показатели по Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу (таблица 8).

Таблица 8

Показатели профессиональной заболеваемости по субъектам Российской Федерации в разрезе федеральных округов (выборочно)
(на 10 000 работников)

Субъект Российской Федерации	2005	2006	2007	2008	2009
<i>Российская Федерация</i>	<i>1,61</i>	<i>1,61</i>	<i>1,59</i>	<i>1,52</i>	<i>1,79</i>
<i>Северо-Западный федеральный округ</i>	<i>1,71</i>	<i>2,30</i>	<i>2,56</i>	<i>2,05</i>	<i>2,19</i>
Мурманская область	3,53	5,86	6,58	5,96	8,36
Республика Коми	7,63	8,29	9,27	8,24	7,93
Республика Карелия	2,61	2,05	2,12	2,88	3,82
Ненецкий автономный округ	0,00	1,77	0,00	0,65	2,49
Архангельская область	0,42	0,52	2,89	1,52	3,80
г. Санкт-Петербург	1,02	1,13	1,03	1,18	1,24
Вологодская область	0,58	1,27	1,62	1,60	1,07
Ленинградская область	1,22	1,40	1,28	0,93	0,77
Псковская область	1,04	1,85	1,88	1,46	0,56
Новгородская область	0,41	0,94	1,04	0,70	0,31
Калининградская область	0,35	0,22	0,52	0,20	0,12

В 2010 году профессиональные заболевания регистрировались на территориях:

г. Архангельск и Приморский район – 57 случаев (в 2009 г. – 72), в том числе у женщин – 14 (в 2009 г. – 23);

Вельский район – 6 случаев (в 2009 г. – 6), в том числе у женщин – 3 (в 2009 г. – 1);

Верхнетоемский район – 1 случай (в 2009 г. – 0);
Каргопольский район – 1 случай (в 2009 г. – 0);
Мезенский район – 1 случай (в 2009 г. – 0);
Онежский район – 3 случая (в 2009 г. – 2);
Пинежский район – 5 случаев (в 2009 г. – 2);
Плесецкий район – 3 случая (в 2009 г. – 4);
Устьянский район – 1 случай (в 2009 г. – 2);
Холмогорский район – 18 случаев (в 2009 г. – 7);
Шенкурский район – 2 случая (в 2009 г. – 1);
Коряжма – 3 случая (в 2009 г. – 2), в т.ч. у женщин – 1 случай;
Новодвинск – 2 случая (в 2009 г. – 2), в том числе у женщин – 2 случая;
Северодвинск – 1 случай.

В соответствии с оперативными данными в 2010 году вновь выявлено 63 случая профзаболеваемости в Северодвинске. Все случаи заболеваемости зарегистрированы в Региональном управлении № 58.

Не регистрировались случаи профессиональных заболеваний на предприятиях г.Котласа, Вилегодского, Виноградовского, Красноборского, Котласского, Ленского, Лешуконского, Няндомского районов.

В 2010 году было зарегистрировано 57 (в 2009 году – 71) профессиональных заболеваний с утратой трудоспособности, что составило 54,8 % (в 2009 году – 69,6%) от общего числа случаев профзаболеваний. Наиболее высокие показатели профессиональной заболеваемости на 10 000 работников регистрировались на предприятиях воздушного транспорта – 118,9; на предприятиях по обработке древесины и производства изделий из дерева – 18,9; в сельском и лесном хозяйстве – 14,9; на предприятиях по сбору, очистке и распределению воды – 19,1; в производстве машин и оборудования – 13,05; на водном транспорте – 5,9; на производстве судов и прочих транспортных средств – 4,4; целлюлозно-бумажном производстве – 3,68; в строительстве – 2,86.

Основными этиологическими причинами возникновения профессиональных заболеваний продолжают оставаться воздействие на работников повышенных уровней вредных физических факторов и тяжелого физического труда.

В структуре нозологических форм хронических профессиональных заболеваний, зарегистрированных в Архангельской области в 2010 году, преобладали заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 72,1 % (в 2009 г. – 61,8 %), а также заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем – 25 % (в 2009 г. – 32,3 %). Удельный вес аллергических заболеваний составил – 0,9 % (в 2009г. – 4,9 %); заболеваний, вызванных воздействием химических факторов – 2 % (в 2009г. – 1,0 %). Заболевания, вызванные воздействием биологических факторов и промышленных аэрозолей, на территории Архангельской области в 2010 году не регистрировались.

Структура профессиональных заболеваний и отравлений в Архангельской области за период 2006-2010 годы представлена в таблице 9.

Таблица 9

Структура профессиональных заболеваний и отравлений за 2006-2010годы (%)

Нозологические формы	2006	2007	2008	2009	2010
Заболевания, связанные с воздействием физических факторов	45,8	49,6	50,6	61,8	72,1
Заболевания, связанные с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем	41,7	40,8	46,7	32,3	25,0
Аллергические заболевания	4,2	1,6	-	4,9	0,9
Заболевания (интоксикации), вызванные воздействием химических факторов	8,3	1,6	-	1,0	2,0
Заболевания, вызванные действием биологических факторов	-	5,6	2,7	-	-
Заболевания, вызванные воздействием промышленных аэрозолей	-	0,8	-	-	-

В Архангельской области в 2006-2010 годах не регистрировались профессиональные новообразования. В 2010 году так же как и в предыдущем году, на первое место вышли заболевания, связанные с воздействием физических факторов (профессиональная двусторонняя сенсоневральная тугоухость, вибрационная болезнь, профессиональная вегетативно-сенсорная полинейропатия верхних конечностей). Наибольший удельный вес заболеваний, вызванных воздействием данного фактора, зарегистрирован на предприятиях транспорта – 45,3 % (в 2009г. – 65 %).

Удельный вес профессиональных заболеваний, связанных с физическими перегрузками и перенапряжением отдельных органов и систем, составил 25% (в 2009г. – 32,3 %). Наибольший удельный вес заболеваний, вызванных воздействием данного фактора, был зарегистрирован на предприятиях обработки древесины. Профессиональная патология от воздействия физических перегрузок представлена нозологическими формами: профессиональный миофиброз предплечий и плечевого пояса; профессиональная радикулопатия; моно-полинейропатии.

Диагнозы хронических профессиональных заболеваний были установлены специализированными медицинскими учреждениями.

Обстоятельствами и условиями возникновения хронических профессиональных заболеваний послужили: конструктивные недостатки машин, механизмов, оборудования, приспособлений и инструментов – в 67,3 % (в 2009 г. – 67,6 %) случаев; несовершенство технологических процессов – в 31,7 % (в 2009г. – 28,4 %); несовершенство рабочих мест – 1 %.

Все случаи профессиональных заболеваний были расследованы, по всем случаям приняты меры.

Таким образом, в 2010 году в Архангельской области отмечено увеличение уровня профессиональной заболеваемости, обусловленное регистрацией профессиональных заболеваний среди работников транспорта, в частности, работников воздушного транспорта (пилотов, бортмехаников, штурманов, авиамехаников гражданской авиации). Как положительный момент

следует отметить, что в 2010 году на 14,8 % снизилось число случаев профессиональных заболеваний с утратой трудоспособности, а также снизилось число больных, которым установлены 2 и более диагноза профессиональных заболеваний.

В 2010 году проведено 139 проверок на промышленных объектах области. Основные выявленные нарушения: не проводится производственный контроль за выполнением санитарных правил, норм, гигиенических нормативов; производственные помещения и рабочие места не оборудованы системами общеобменной и местной вентиляции; параметры микроклимата, уровни физических факторов, содержание пыли и вредных веществ в воздухе рабочих зон производственных помещений, а также в объектах окружающей среды не соответствуют действующим гигиеническим нормативам; допускается работа без предусмотренных средств индивидуальной защиты (СИЗ); работники организаций не обеспечиваются спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ от воздействия опасных и вредных производственных факторов в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами; руководством предприятий не организовано правильное хранение, использование, чистка, стирка спецодежды и других СИЗ; рабочие и служащие, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда не проходят обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры в соответствии с законодательством Российской Федерации; содержание производственных помещений не соответствует требованиям санитарных правил; не обеспечено своевременное проведение ремонта бытовых помещений. По результатам проверок выданы предписания об устранении выявленных нарушений. По выявленным нарушениям составлено 154 протокола, по результатам рассмотрения которых применены меры административного воздействия в виде штрафов (136 на сумму 518400 руб.), предупреждений (10), направлены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

9.3. Состояние условий труда, количество работающих в неблагоприятных условиях труда

По данным статистического наблюдения в организациях области за последние 5 лет отмечается тенденция роста удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам и составляет на конец 2010 года – 44 % (на конец 2009 года – 43,1 %).

Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам, представлен на рисунке 8.

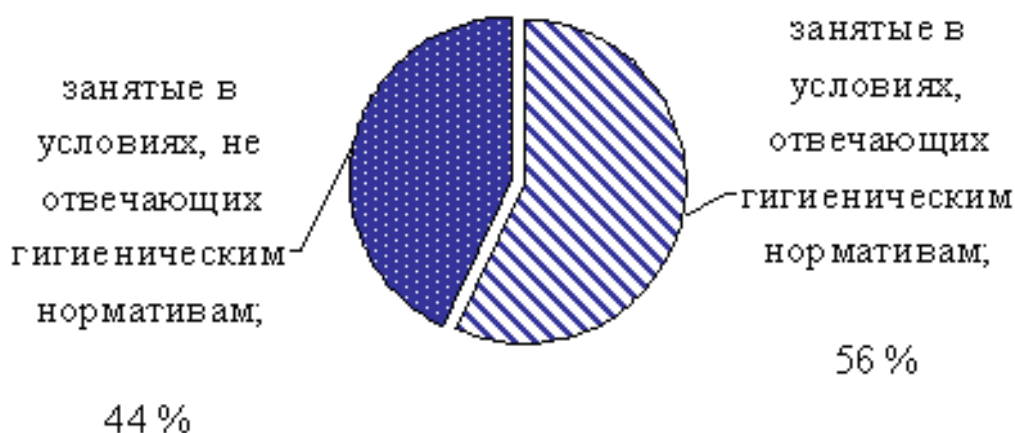


Рисунок 8 - Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам

Из них работают под воздействием повышенного уровня шума – 26,7 %, повышенного уровня вибрации – 9,3 %, повышенной запыленности воздуха рабочей зоны – 10,8 %, повышенной загазованности воздуха рабочей зоны – 13,3 %, заняты тяжелым физическим трудом – 11,4 %, работают на оборудовании, не отвечающем требованиям безопасности – 1 %.

Основные причины неудовлетворительных условий труда:

старение и износ основных производственных фондов;

низкие уровни механизации технологических процессов, вследствие этого- использование тяжелого физического труда;

существенное сокращение работ по реконструкции и техническому перевооружению, созданию и закупке новых современных безопасных производственных технологий и техники;

сокращение объемов капитального и профилактического ремонтов промышленных зданий, сооружений и оборудования;

снижение внимания работодателей и руководителей производств за состоянием условий и охраны труда, ослабление внимания за безопасностью производства работ.

Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, по видам деятельности представлен на рисунке 9.

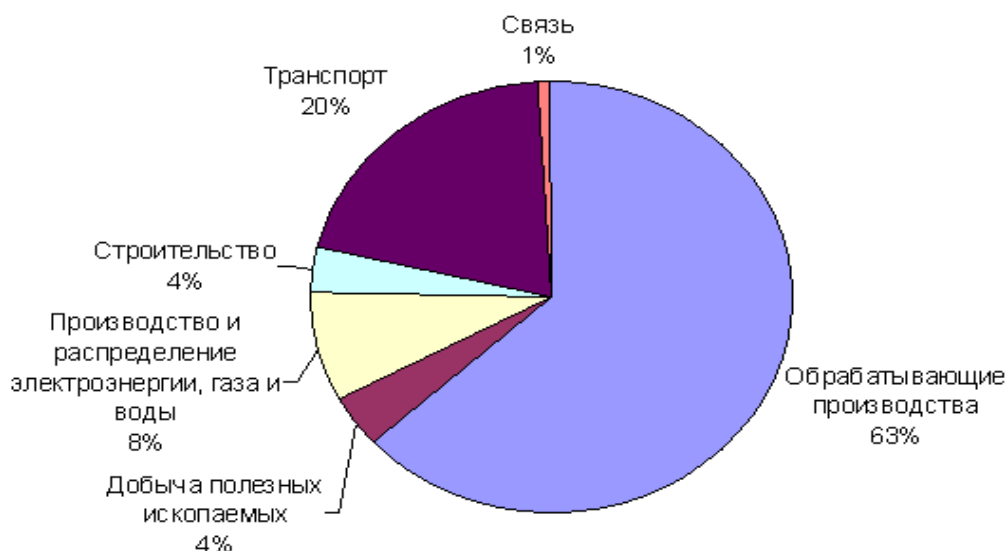


Рисунок 9 - Удельный вес работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, по видам деятельности, %

10. Информационное обеспечение охраны труда

В целях пропаганды вопросов охраны труда и доведения оперативной информации до организаций в средствах массовой информации «Правда Севера», «Волна», «Лесной регион», информационном агентстве «Regnum», «Двина-Информ», в районных СМИ опубликовано более 161 статья, в том числе

были опубликованы ряд статей в центральных журналах «Охрана труда и социальное страхование» и «Справочник специалиста по охране труда».

На сайте агентство по труду и занятости населения Архангельской области имеется раздел о новых нормативных правовых актах в сфере охраны труда.

11. Оценка масштабов неполной отчетности

Имеющаяся информация по несчастным случаям на производстве в области, как и в целом по Российской Федерации, носит противоречивый характер, так как официальный учет проводят несколько государственных структур, имеющих различный подход к сбору информации.

Динамика производственного травматизма со смертельным исходом за 4 года по оперативным данным Архангельского регионального отделения Фонда социального страхования РФ и Архангельской отделения Росстата представлена в таблице 10.

Архангельскстат ведет выборочный учет несчастных случаев и только в тех организациях, которые относятся к видам экономической деятельности, попадающих в статистическую отчетность по формам № 7-травматизм. При таком подходе в статистическую обработку попадают примерно 30 % работающих.

Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ведет регистрацию несчастных случаев по мере поступления материалов от страхователей.

Государственная инспекция по труду в Архангельской области и НАО анализирует состояние и причины производственного травматизма: тяжелых несчастных случаев, несчастных случаев со смертельным исходом по информации, получаемой при расследовании несчастных случаев, при проведении мероприятий по контролю, выявлении сокрытых несчастных

случаев, рассмотрении обращений пострадавших (представителей пострадавших).

Таблица 10

Динамика производственного травматизма и впервые выявленных профессиональных заболеваний в Архангельской области по сравнительным данным

Наименование показателей	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
Число пострадавших, всего, человек					
Архстат	1617	1355	1192	923	890
ФСС	2071	2036	1678	1437	1365
в том числе со смертельным исходом, человек					
Архстат	39	35	39	17	21
ФСС	43	48	44	34	33
Количество впервые выявленных проф. заболеваний					
Архстат	54	190	137	147	136
ФСС	136	230	145	161	171
Роспотребнадзор Арх. обл.	24	127	76	102	104

12. Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда

Сильной стороной сложившейся системы управления охраной труда в Архангельской области является устойчивое взаимодействие органов исполнительной власти и местного самоуправления, надзора и контроля, профессиональных союзов и объединений работодателей, налаженный информационный обмен по вопросам охраны труда между заинтересованными структурами. Использование программно-целевого метода (Программа действий

по улучшению условий и охраны труда в Архангельской области на 2009–2011 годы) в системе управления охраной позволило определить важнейшие проблемы и приоритеты в совершенствовании работ в этой области. В качестве основной цели реализации Программы определено снижение показателей производственного травматизма до допустимых уровней, учитывающих сложившуюся социально-экономическую ситуацию и среднюю динамику снижения показателей производственного травматизма в последние годы.

К слабым сторонам системы управления охраной труда в области следует отнести:

недостаточность численного состава специалистов, занимающихся вопросами охраны труда в органах исполнительной власти, надзора и контроля;

на уровне организаций малого бизнеса отсутствие применения современных методов управления охраной труда, направленных на непрерывное совершенствование деятельности по охране труда;

недостаточная учебно-методическая база организаций, осуществляющих обучение по охране труда, неприменение современных форм обучения;

отсутствие единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в области.

С целью совершенствования работы по государственному управлению охраной труда на федеральном уровне необходимо:

разработать на законодательном уровне механизм экономического стимулирования работодателей к постоянному улучшению условий труда, внедрению новых безопасных технологий и промышленного оборудования, направленных на сокращение рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья условиями труда;

увеличить размер средств, направляемых на финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профзаболеваний, за счет сумм страховых взносов на обязательное

социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, которые могут израсходовать организации с 20 % в настоящее время до 50 %;

разработать стройную систему нормативного правового регулирования в сфере охраны труда на основе единых понятных и прозрачных требований к обеспечению безопасности на производстве;

разработать единую систему учёта и анализа причин производственного травматизма с учетом данных Фонда социального страхования РФ;

ускорить принятие нормативного правового акта, регулирующего порядок и размеры компенсаций работникам, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда по результатам аттестации рабочих мест;

разработать и утвердить административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда.

Также необходимо в целях совершенствования нового Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда разработать:

методические рекомендации по проведению аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях строительства, транспорта, лесопромышленного комплекса.

установить государственное статистическое наблюдение за проведением аттестации рабочих мест по условиям труда.

13. Общие выводы по данным Регионального обзора

В целях повышения эффективности государственной политики в области охраны труда и в соответствии с концепцией демографического развития Архангельской области необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Обновление и совершенствование региональной законодательной, и нормативной правовой базы охраны труда.

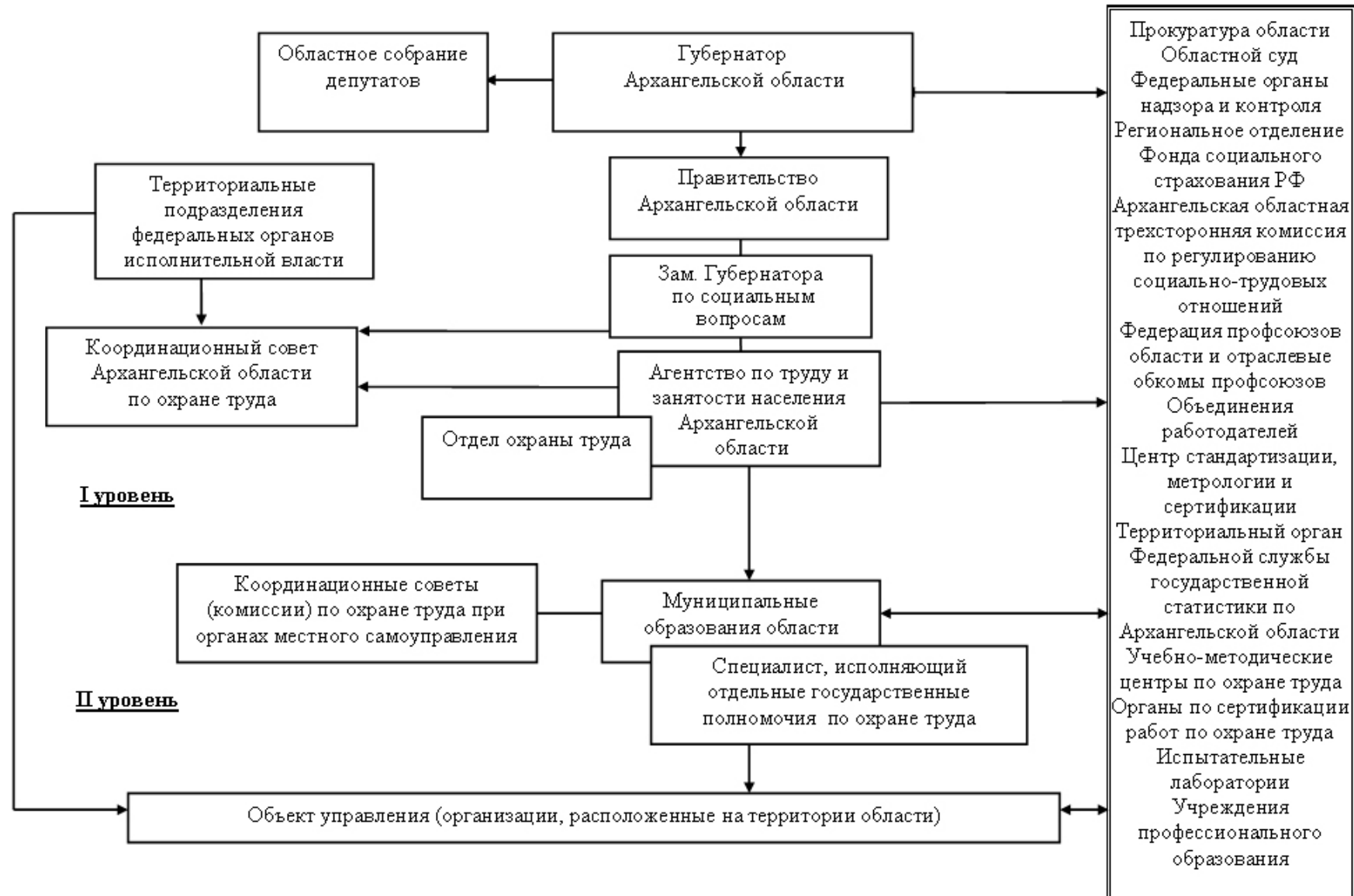
2. Развитие и расширение применения на территории области экономических механизмов управления охраной труда, основанных на реализации Федерального закона № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

3. Совершенствование организации обучения по охране труда руководителей, специалистов, отдельных категорий застрахованных, в том числе - разработка программ и внедрение дистанционного обучения и проверки знаний требований охраны труда.

4. Разработка программного обеспечения и формирование единой информационной базы данных по состоянию условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости в Архангельской области.

5. Совершенствование информационного обеспечения охраны труда на территории области с использованием печатных и электронных средств массовой информации и на базе целевых информационных ресурсов.

Организационная структура системы управления охраной труда в Архангельской области



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**Динамика
уровня проведения аттестации рабочих мест по условиям труда
в организациях Архангельской области в 2003-2010 годах**

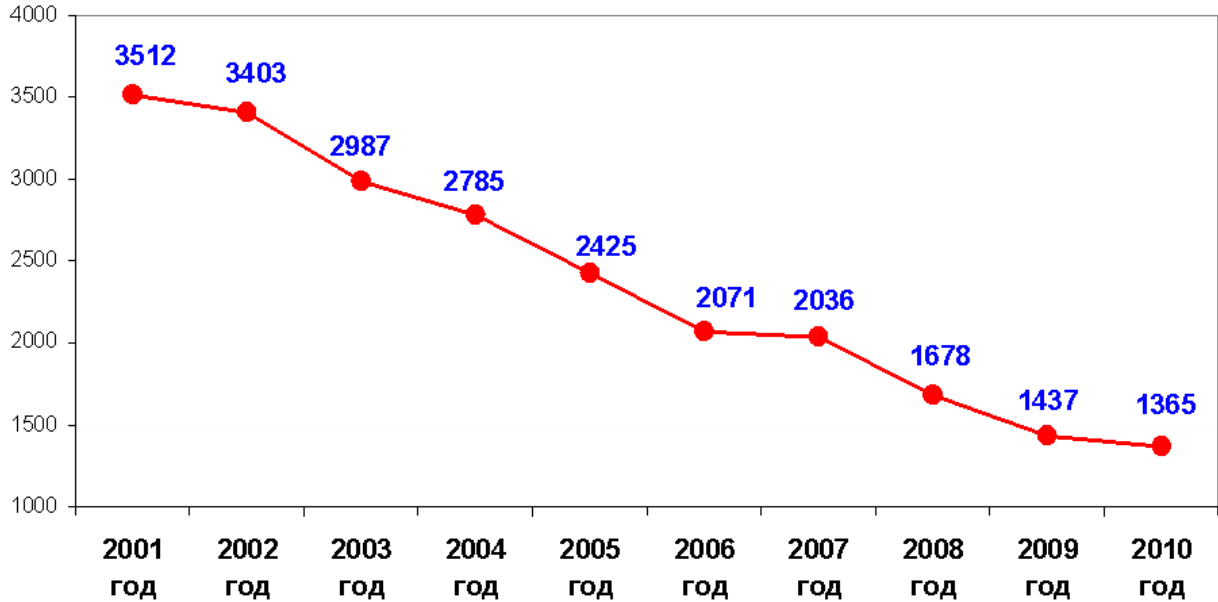
Год	Количество предприятий, на которых проведена или идет процедура АРМ	Количество рабочих мест, на которых проведена АРМ	Количество рабочих мест с вредными условиями труда	% рабочих мест с вредными условиями труда	Количество работников, занятых на рабочих местах, где проведена АРМ
2003	96	41253	25464	61,73	-
2004	123	46353	28123	60,67	-
2005	193	56506	35466	62,76	-
2006	243	62953	39040	62,01	-
2007	333	58413	35849	61,37	83743
2008	431	65599	40966	62,45	111141
2009	511	72901	46909	64,35	117607
2010	811	82180	53685	65,33	129371

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

**Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих)
по соседним субъектам федерального округа Российской Федерации
за 2003—2010 годы (по данным Росстата)**

Федеральные округа и субъекты Российской Федерации	Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, Кч							
	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	3,9	3,4	3,1	2,9	2,7	2,5	2,2	2,2
Северно-Западный федеральный округ	5,5	4,8	4,2	3,9	3,6	3,3	2,7	2,9
Республика Карелия	8,2	6,7	6,6	5,3	5,6	4,9	3,9	3,7
Республика Коми	8,9	7,6	6,1	5,2	4,4	3,9	3,3	2,9
Архангельская область	8,7	7,7	6,6	5,6	4,9	4,5	3,7	3,8
Вологодская область	8,1	7,1	6,5	5,9	5,7	5,1	4,0	4,4

**Динамика
производственного травматизма и профессиональных заболеваний
в Архангельской области (по данным ФСС)**

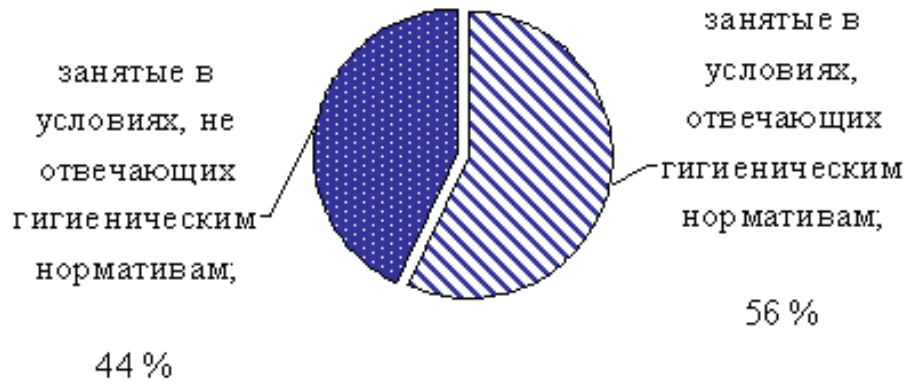


**Динамика
производственного травматизма со смертельным исходом
в Архангельской области (по данным ФСС)**



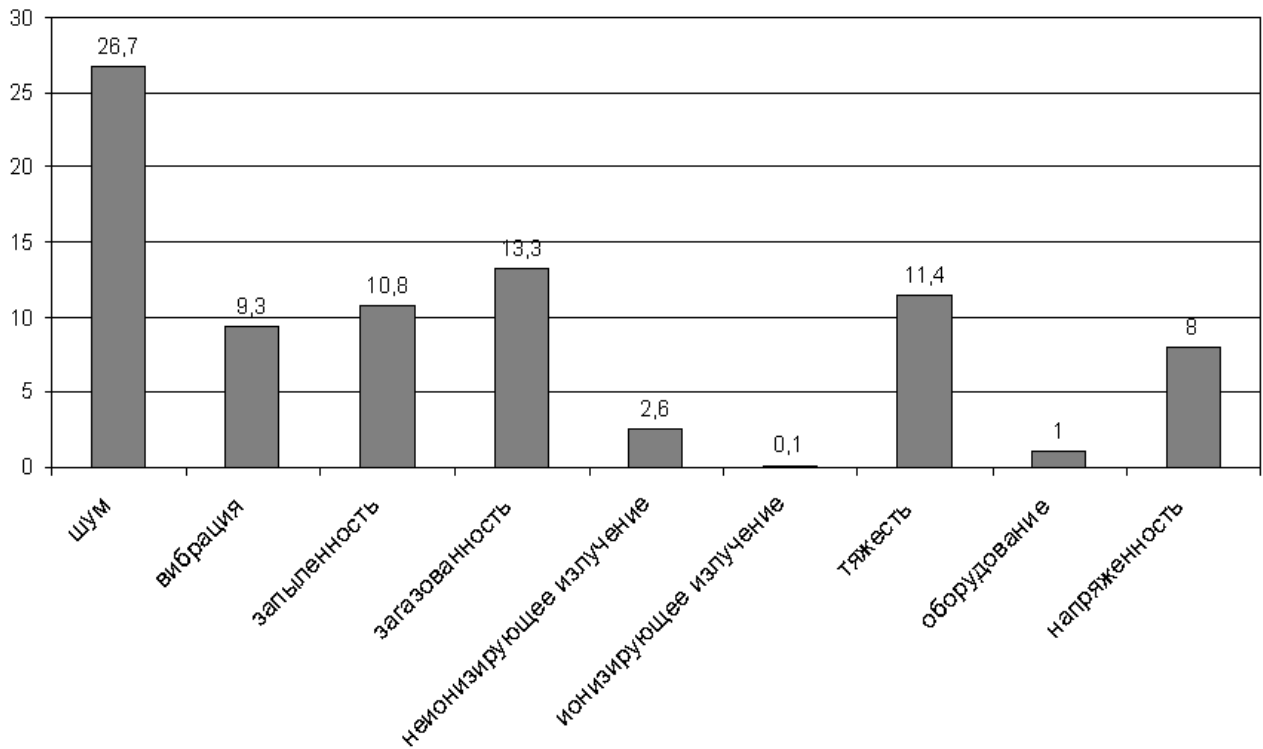
ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**Удельный вес работников, занятых в условиях,
не отвечающих гигиеническим нормативам
в Архангельской области**

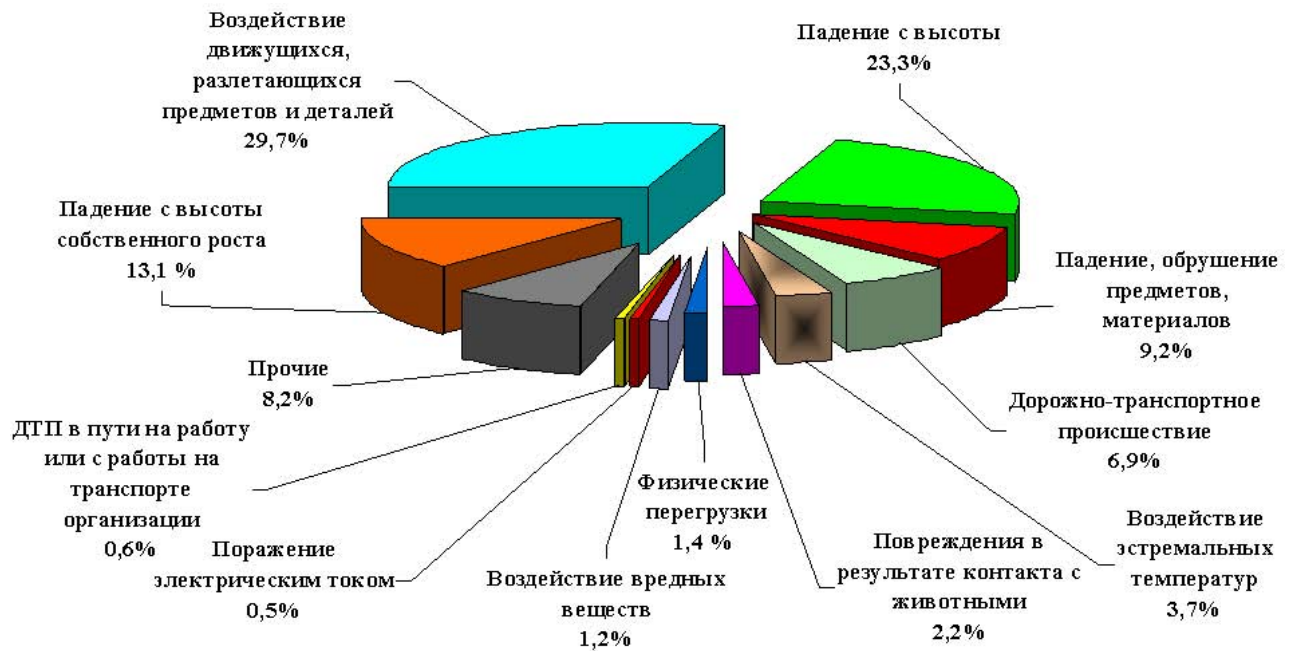


ПРИЛОЖЕНИЕ 7

**Удельный вес работающих, в условиях,
не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям, (%)**



**Распределение
пострадавших по основным видам происшествий,
приведших к несчастному случаю (ФСС)**



Страховые случаи (по основным отраслям экономики) за 2010 год



СОДЕРЖАНИЕ

№ п/п	Наименование	Стр.
	Введение	3
1	Нормативно-правовая основа системы охраны труда в области	6
2	Международное сотрудничество в сфере охраны труда	7
3	Механизмы формирования региональной политики в сфере охраны труда	8
3.1	Основные направления региональной государственной политики в сфере охраны труда	8
3.2	Разработка региональных программ по охране труда	12
3.3	Экономические методы стимулирования деятельности работодателя в сфере охраны труда	18
3.4	Формы общественного поощрения и распространения опыта в сфере охраны труда	19
4	Механизмы социального партнерства и координации деятельности	23
4.1	Региональный уровень	23
4.2	Организация общественного контроля	29
5	Компетентные государственные органы, в обязанности и в ответственность которых входят вопросы охраны труда	35
5.1	Региональные органы управления	35
5.2	Региональные органы надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства	39
5.3	Региональные органы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	57
6	Территориальные (региональные) подразделения федеральных органов надзора и контроля за здоровьем населения, безопасностью производства, транспорта и т.д.	62
6.1	Территориальное управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	62
6.2	Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Архангельской области	65
7	Полномочия и функции органов местного самоуправления Архангельской области в сфере охраны труда	74
8	Организации, оказывающие услуги по охране труда	76
8.1	Организации, оказывающие услуги по исследованию и оценке производственных факторов на рабочих местах	76
8.2	Организации, оказывающие услуги по обучению вопросам охраны труда	78
8.3	Подготовка специалистов в области охраны труда и в области медико-профилактического профиля	80

8.4	Иные организации, оказывающие услуги в сфере охраны труда	84
9	Состояние и динамика числа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, условий труда	85
9.1	Основные показатели производственного травматизма в Архангельской области	86
9.2	Основные показатели профессиональной заболеваемости в Архангельской области	88
9.3	Состояние условий труда, количество работающих в неблагоприятных условиях труда	96
10	Информационное обеспечение охраны труда	97
11	Оценка масштабов неполной отчетности	98
12	Анализ сильных и слабых сторон региональной системы управления охраной труда	99
13	Общие выводы по данным Регионального обзора	101
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Организационная структура системы управления охраной труда в Архангельской области		103
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Динамика уровня проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Архангельской области в 2003-2008 г.г		104
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Динамика производственного травматизма (на 1000 работающих) по соседним субъектам федерального округа Российской Федерации за 2003—2007 гг. (по данным Росстата)		104
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Динамика производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Архангельской области (по данным ФСС)		105
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Динамика производственного травматизма со смертельным исходом в Архангельской области (по данным ФСС)		105
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам		106
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. Удельный вес работающих, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям		106
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. Распределение пострадавших по основным видам происшествий, приведших к несчастному случаю (ФСС)		107
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. Страховые случаи (по основным отраслям экономики) за 2010 год		107

Руководитель проекта:

Шевелев П.В. – руководитель агентства по труду и занятости населения Архангельской области.

Ответственные исполнители:

Дьяконова Т.В. – заместитель руководителя агентства по труду и занятости населения Архангельской области.

Стряпунин И.В. – начальник отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области

Быков М.А.– консультант отдела охраны труда агентства по труду и занятости населения Архангельской области.