



Seoul Declaration on Promotion of National Social Protection Floors for All by Economic and Social Councils and Similar Institutions

We, representatives from Economic and Social Councils and Similar Institutions (ESC-SIs), participating in the international conference on “The role of ESC-SIs and social dialogue in the implementation of social protection floors for all”, hosted by the AICESIS-ILO-Korean Economic and Social Development Commission on 20-21 November 2014 in Seoul,

Recalling that the ILO Social Protection Floors Recommendation, 2012 (No. 202) calls on ILO member States to formulate and implement national social security extension strategies, based on national consultations through effective social dialogue and broad participation,

Determined to advance inclusive development and social justice,

Reaffirming that achieving social protection for all is a crucial goal for the realization of the human right to social security, for preventing and reducing poverty and inequality,

Considering the institutional role of Economic and Social Councils and Similar Institutions of facilitating broad social dialogue processes and consultations amongst representative organizations of employers and workers, as well as other relevant and representative organizations of persons concerned, for promoting the establishment and the expansion of social protection floors and for ensuring that any social security reform is fair and sustainable

Recognize that :

- While the need for social protection is widely recognized, the fundamental human right to social security remains unfulfilled for the majority of the world's population. Only 27 per cent of the global population enjoys access to comprehensive social security systems, whereas 73 per cent are covered partially or not at all.

Social security protects and empowers people, contributes to boosting economic demand and accelerating recovery. It has proven to be a powerful stabilizer in times of economic crisis as observed during the recent global economic downturn. It is an economic and social necessity for inclusive development and progress.

There is an urgent need to build national Social Protection Floors, as called for in Recommendation No. 202 by which member States agreed to formulate and implement national social security extension strategies based on effective social dialogue and broad participation.

Most middle-income and low income countries are boldly expanding their social protection systems, demonstrating a powerful example of inclusive development.

However, a number of countries are reforming their social protection systems for cost-savings as a result of fiscal consolidation policies. These policies lead to cutting welfare coverage, reducing benefits and limiting access to quality public services, with significant adverse social impacts.

The ESC-SIs can play a critical role to ensure adequate levels of social protection and that any reform of social security, including financial sustainability, is the subject of an effective social dialogue and consultations and not decided unilaterally. Through national consensus building, ESC-SIs can contribute to the formulation or reform of optimal social protection systems that are in accordance with national circumstances, as well as to the implementation and monitoring of progress by involving the main social, economic and political actors concerned.

The ILO and AICESIS consider that it is critical therefore to strengthen the capacities of ESC-SIs so that the latter can play an effective role in the area of social protection. Recalling that the common goals of the ILO and the AICESIS were highlighted at the joint International Conference on the “Social Protection Floor for an Inclusive and Fair Globalization” held in Geneva in May 2012. The Seoul Declaration aims at mobilizing the ESC-SIs on this strategic issue and strengthening their role in this framework.

We are determined to :

Reinforce actions at the national level and with regard to different crucial players (Government, Parliament, representative organizations of employers and workers, Economic and Social Councils and Similar Institutions, as well as other relevant and representative organizations of persons concerned) in order to play a key role as social dialogue platforms in support of the promotion and recognition of the importance of comprehensive social protection for all.

We the ESC-SIs propose the following action :

At national level, as key platforms for tripartite and enlarged consultations and deliberations on economic and social policies and for building consensus, we the ESC-SIs commit to use our best endeavor to:

- Include Social Protection Floors on our agendas, give priority to engagement in the field of social protection in line with the Recommendation No. 202 and help shape national dialogues, committing time and resources required to this end;
- Participate actively in the formulation, implementation and monitoring of social protection floors and other objectives of national social security extension strategies;
- Promote consultation processes in case of the introduction of social security reforms and fiscal adjustment to ensure adequate benefits and the safeguard of fair social protection systems;
- Support actively the main principles of the Social Protection Floors Recommendation No. 202; undertake proactive advocacy efforts and awareness-raising among the stakeholders and the general public on the key role of social protection for national development; and contribute to forging virtuous alliances in favor of the elaboration of national social security extension strategies;
- Give due consideration to the guidance given by relevant ILO instruments in the area of Social Dialogue, especially the Tripartite Consultation (International Labour Standards) Convention No. 144; and
- Invite the ILO to initiate discussions with the international financial institutions to include in their respective agendas the fight against poverty and the promotion of social justice.

We the AICESIS propose the following action :

- Favor exchanges of information, experiences and good practices between individual ESC-SIs concerning their contributions, and their specific roles in designing and implementing social protection floors for all;
- Undertake follow-up actions to the Seoul Conference which will be presented at the General Assembly meeting in Moscow in 2015 including specific initiatives aiming at reinforcing ESC-SIs' capacities to support the implementation of national Social Protection Floors at country level; and
- Document efforts and achievements of ESC-SIs in promoting the implementation of Social Protection Floors, and promote social and civil dialogue in case of social security reforms, and provide recommendations for complementary measures that ESC-SIs could take.

We the ILO propose the following action :

- Promote social dialogue and consultation with tripartite partners and other relevant and representative organizations of persons concerned, with the support of broad platforms such as ESC-SIs, in the formulation and implementation of national social protection reforms and strategies;
- Monitor social protection trends and provide policy tools and training to support social dialogue, regarding both the expansion of social protection floors and other possible reforms of social security systems; and
- Offer its expertise to ESC-SIs to formulate strategies that aim at establishing socially and economically adequate and sustainable national social security systems according to the principles of Social Security (Minimum Standards) Convention, 1952 (No. 102).

Seoul, 21 November 2014



사회적 보호 최저선 증진에 관한 서울선언문

우리 사회적대화기구(경제사회위원회 및 유사기구) 대표들은 2014년 11월 20, 21일 양일간 국제노사정기구연합, 국제노동기구 그리고 한국경제사회발전노사정위원회가 주최하여 “사회적 보호 최저선 이행 촉진을 위한 사회적 대화 기구의 역할”이라는 주제로 서울에서 열린 국제 컨퍼런스에 참가하여,

사회적 정의와 함께 포용적 발전을 이루기 위해,

모두를 위한 사회적 보호가 인간의 사회 보장 권리의 실현, 빈곤 예방과 축소 그리고 포용적 발전의 촉진에 있어 중대한 목표임을 재확인하고,

효과적인 사회적 대화와 폭넓은 참여를 통한 국가적 협의를 기반으로 회원국들의 사회 보장 확대 전략의 수립과 실행을 촉구하는 국제 노동기구의 2012년 사회적 보호 최저선에 대한 권고(No. 202)를 상기하며,

사회적대화기구가 폭넓은 사회적 대화 프로세스와 더불어 사용자와 근로자 대표 기구 및 다른 이해관계자 대표기구와의 협의를 조성하고, 사회적 보호 최저선의 확대를 촉진하고 모든 사회 보장 개혁이 공정하고 적절하게 협의 되도록 보장하는 우선적 위치에 있음을 고려하여,

우리는 다음 사항을 인식한다.

사회적 보호의 필요성이 널리 인식되고 있기는 하지만, 여전히 세계인구의 절반 이상이 사회 보장의 기본적 권리를 충분히 보장받지 못하고 있다. 세계인구의 27% 만이 포용적 사회 보장제도의 혜택을 받고 있으며, 나머지 73%는 일부만 혜택을 받거나 전혀 혜택을 받지 못하고 있다.

사회 보장은 사람들을 보호하고 권한을 부여하며, 경제적 수요 증가와 회복 촉진에 기여한다. 경제 위기가 닥쳤을 때 사회 보장이 강력한 안전장치 역할을 한다는 사실은 최근 세계 경제 침체를 통해 증명된 바 있다. 그러므로 사회 보장은 포용적 발전과 진보를 위해 반드시 필요한 경제·사회적 요소이다.

회원국들의 효과적인 사회적 대화와 폭넓은 참여를 통한 국가수준의 협의를 기반으로 국가단위의 사회 보장 확대 전략 수립과 실행을 약속한 국제노동기구의 2012년 사회적 보호 최저선 권고(No. 202)에서 촉구하듯, 국가의 사회적 보호 최저선 확립이 시급한 실정이다

대부분의 중간소득 및 저소득 국가들은 사회적 보호 시스템을 과감하게 추진 중이며, 이는 사회발전에 있어 강력한 교훈을 주고 있다.

그러나 많은 국가들이 재정 건전화 및 긴축정책을 실행하면서 비용절감을 위해 복지 범위와 혜택을 줄이고 양질의 공공 서비스에 대한 접근성을 제한하는 등 사회보장제도를 개혁하고 있으며, 이로 인해 사회적으로 상당한 악영향이 유발되고 있다.

사회적대화기구(IGSS)는 사회적 보호가 적정 수준으로 이루어지도록 하는데 중요한 역할을 할 뿐만 아니라, 재정적 지속가능성을 포함한 모든 사회 보장 개혁이 효과적인 사회적 대화와 협의의 대상이 되어야 하며, 비공개적으로 개혁에 대한 결정이 이루어지지 않도록 하는데 결정적 역할을 한다. 사회적 대화기구는 국민적 공감대 형성을 통해 국가별 상황에 맞춘 최적의 사회적 보호 시스템의 확립 또는 그러한 시스템으로의 개혁에 기여할 수 있을 뿐만 아니라 사회, 경제, 정치적 당사자들의 참여를 이끌어냄으로써 그 진전을 수행하고 모니터링을 하는데 기여할 수 있다.

국제노동기구와 국제노사정기구연합은 사회적대화기구의 역량 강화가 매우 중요하며 이를 통해 사회적대화기구가 사회적 보호 분야에서 효과적인 역할을 할 수 있을 것이라 생각한다. “포용적이고 공정한 세계화를 위한 사회적 보호 최저선”이라는 주제로 2012년 5월 제네바에서 열린 국제 공동 컨퍼런스에서 국제노동기구와 국제노사정기구연합의 공동 목표가 강조 되었음을 상기하며, 이번 서울 선언문은 앞서 언급된 전략적 이슈와 관련한 사회적 대화기구의 역량을 동원하고 이에 대한 역할을 강화하는 것을 목표로 한다.

우리는 다음 내용을 결의한다.

- 포괄적인 사회 보장 제도 내에서 모두를 위한 사회적 보호의 중요성을 알리고 인식제고를 지원하는데 있어 사회적 대화 플랫폼으로서의 핵심 역할을 하기 위해 국가 차원에서 그리고 서로 다른 주요 주체(정부, 국회, 사용자와 근로자 대표 조직, 사회적대화기구 뿐 아니라 여타의 관계자 및 관련 대표 조직)들에 관련된 행동을 강화한다.

우리, 사회적대화기구는 다음 행동을 제안한다.

국가적 차원에서 경제사회 정책에 대한 협의와 공감대 형성을 위한 사회적 대화의 핵심 플랫폼으로서 우리 사회적대화기구는 다음과 같은 행동을 약속한다.

- 사회적 보호 최저선을 우리의제에 포함시키고 사회적보호 개혁에의 참여에 우선순위를 부여하고 국가수준의 대화를 지원하며, 이를 위해 시간과 자원을 투자한다.
- 사회적 보호 최저선과 사회 보장 확대 전략의 다른 목표들을 설정, 시행, 모니터링 하는데 적극 참여한다.
- 사회 보장 개혁 또는 복지 감축의 경우 협의 프로세스를 촉진하여 재정 조정 시기에 적정 수준의 복지 혜택과 공정한 사회적 보호 시스템이 보장될 수 있도록 한다.
- 사회적 보호 최저선에 대한 권고문 제 202호의 주요 원칙들을 적극 지원 하고 국가 발전에서의 사회적 보호의 핵심 역할에 대한 이해 관계자들과 대중의 인식을 제고하며 능동적으로 지지 노력을 펼친다. 또한, 사회적 보호 개혁의 설계에 있어 사회적 대화가 가지는 중요한 역할을 알리며 국가의 사회 보장 확대 전략을 지지하는 연대구축에 기여한다.
- 사회적 대화 분야에서 국제노동기구의 관련 수단, 특히 3자협의 (국제노동 기준) 관련 협약 제 144호의 기준을 충분히 고려한다.
- ILO에 빈곤퇴치와 사회정의 촉진 관련 ILO 의제들을 국제금융기관들과 적극적으로 논의할 수 있도록 요청한다.

우리, 국제노사정기구연합(AICESIS)은 다음 행동을 제안한다.

- 모두를 위한 사회적 보호 최저선의 설계 및 이행, 그리고 국민적 합의에 기반하여 복지 개혁이 이루어지도록 하는 역할과 사회적대화기구의 사회적 기여와 관련하여 사회적대화기구 간 정보, 경험, 모범사례를 공유한다.
- 국가차원의 사회적 보호 최저선 실현을 지원하는데 있어 사회적대화기구의 역량 강화를 목적으로 하는 구체적 이니셔티브들을 포함하고 모든 복지개혁의 공개 토론을 담보하는 서울 컨퍼런스의 후속조치를 기대하며 2015 모스크바 총회에 제출될 수 있도록 한다.
- 사회적 보호 최저선의 실현을 촉진하는데 있어 사회적대화기구의 노력과 성과를 점검하고 사회 보장 개혁 시 사회적 대화를 장려하며 사회적 대화기구는 보완 방안을 권고한다.

우리, 국제노동기구(ILO)는 다음 행동을 제안한다.

- 사회적대화기구와 같은 포괄적인 플랫폼의 지원을 받아 사회적 보호 개혁과 전략의 수립 및 실행에 있어 노사정 3자간 그리고 다른 이해관계자 대표 단체들과의 사회적 대화 및 협의를 촉진한다.
- 사회적 보호 트렌드를 모니터링하고 사회적 보호 최저선의 확대뿐 아니라 재정 건전화 정책으로 인한 사회 보장 제도 축소 또는 개혁을 포함하여 그와 관련한 사회적 대화를 지원하기 위한 정책수단과 교육용 자료를 제공한다
- ILO 사회보장협약(102호)의 원칙에 따라 사회적, 경제적, 그리고 재정적으로 적절하고 지속 가능한 사회 보장 제도 확립을 목표로 하는 3자간 전략 수립에 필요한 사회적대화기구의 역량축적을 위한 전문적인 지식을 지원한다.

2014년 11월 21일, 서울