



Административный совет

349-я сессия, Женева, 30 октября — 9 ноября 2023 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 17 октября 2023 г.

Оригинал: английский

Четвертый пункт повестки дня

Обновленная информация о Глобальной коалиции за социальную справедливость

Цель документа

В настоящем документе представлена дополнительная информация о решениях и действиях в поддержку Глобальной коалиции за социальную справедливость. См. предлагаемое решение в пункте 52.

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: все промежуточные результаты в области политики и благоприятный результат А: Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие обеспечению достойного труда.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Внешние и корпоративные связи.

Взаимосвязанные документы: GB.347/INS/4; GB.347/INS/4/Additional information; GB.347/INS/PV(Rev.); GB.346/INS/17/1; GB.346/INS/PV.

▶ Введение

1. На 346-й сессии (октябрь — ноябрь 2022 г.) и 347-й сессии (март 2023 г.) Административный совет рассмотрел предложение Генерального директора о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость (далее «Коалиция») и предоставил рекомендации относительно ее охвата, основных направлений деятельности и оперативных механизмах работы¹.
2. В ходе 347-й сессии Административный совет приветствовал инициативу Генерального директора по созданию Глобальной коалиции за социальную справедливость, в том числе в контексте саммита «Мир труда» по вопросам социальной справедливости, который состоялся во время 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международной конференции труда, а также его предложение провести трехсторонние консультации в рамках подготовки к саммиту. Административный совет также приветствовал готовность Генерального директора учитывать его рекомендации при разработке структуры управления и тематического плана и поручил ему представить доклад о дальнейших шагах на пути к созданию Коалиции на 349-й сессии Административного совета².

▶ Важная веха — Саммит «Мир труда: социальная справедливость для всех»

3. Саммит «Мир труда», состоявшийся в рамках 111-й сессии Международной конференции труда, был посвящен центральной теме — «Социальная справедливость для всех». Ключевые моменты саммита включали выступления глав государств и правительств, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН), Генерального директора МБТ и высокопоставленных представителей организаций работодателей и работников. В ходе саммита состоялось четыре панельных обсуждения с участием высокопоставленных представителей правительств и организаций работодателей и работников, учреждений ООН и других международных организаций³. Участники саммита подчеркнули необходимость придать вопросам социальной справедливости приоритетное значение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, отметили важность коллективных действий и призвали все заинтересованные стороны объединить усилия для последовательного и взаимодополняющего движения вперед.
4. Высокопоставленные представители подчеркнули важность содействия достойному труду, преодоления неравенства и повышения уровня жизни, а также построения инклюзивного общества и предоставления равных возможностей для справедливого перехода. В ходе обсуждений особое внимание уделялось необходимости соблюдения

¹ GB.346/INS/PV, paras 579–633; GB.347/INS/PV(Rev.), paras 101–227.

² GB.347/INS/PV(Rev.), para. 227.

³ В ходе панельных обсуждений основное внимание уделялось следующим темам: а) преодоление неравенства, неформальности и содействие социальной интеграции; б) содействие равным возможностям и полной, производительной и свободно избранной занятости для всех посредством образования, обучения на протяжении всей жизни и профессионально-технической подготовки; в) занятость и социальная защита в интересах справедливого перехода; г) торговля, занятость и устойчивое развитие: продвижение прав человека и трудовых прав.

трудовых прав и разработке социальной политики, отвечающей потребностям общества. Выступавшие также подчеркнули роль социального диалога, соглашений о справедливой торговле и интеграции социальной защиты с другими соответствующими задачами. Такие ключевые факторы, как образование, обучение на протяжении всей жизни, профессиональная подготовка, жизнеспособные предприятия и технологии, были признаны решающими для достижения социальной справедливости. Выступления и прения в ходе панельных обсуждений охватывали широкий круг тем, включая изменение климата, расширение прав и возможностей молодежи и женщин, миграцию, неформальность, варианты справедливого финансирования и солидарность между регионами. В специальном обращении к саммиту Генеральный секретарь ООН приветствовал действия по созданию Глобальной коалиции за социальную справедливость: «Я рассматриваю такую Коалицию как решающую силу, которая поможет приблизиться к достижению Целей в области устойчивого развития и преодолеть текущие и будущие вызовы. По сути, эти усилия направлены на возрождение общественного договора посредством ориентированной на человека политики, основанной на социальной справедливости и направляемой ею»⁴.

5. В настоящем документе учтены рекомендации, данные Административным советом на 347-й сессии и трехсторонними участниками в ходе неофициальных трехсторонних консультаций, состоявшихся 26 апреля, 20 июля и 21 сентября 2023 года. Он также основан на заявлениях высокого уровня, сделанных трехсторонними участниками на пленарном заседании 111-й сессии Международной конференции труда (5–16 июня 2023 г.), и на выступлениях высокопоставленных представителей во время саммита «Мир труда: социальная справедливость для всех» (14–15 июня 2023 г.). Именно в свете этих обращений были определены масштабы деятельности, основные направления действий и методы управления Глобальной коалиции за социальную справедливость, содержание которых изложено ниже.

► Цель Коалиции

6. Как уже указывалось ранее⁵, Коалиция будет укреплять многостороннее сотрудничество и партнерские отношения для достижения важнейшей цели — продвижения социальной справедливости и достойного труда для всех и повсюду, — тем самым ускоряя достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Осуществление целей Коалиции потребует активного участия многих заинтересованных сторон, а также согласованных действий и последовательной политики на глобальном, региональном и национальном уровнях. Коалиция будет опираться на более чем столетний опыт МОТ в деле укрепления трипартизма и содействия социальному диалогу как эффективному средству продвижения социальной справедливости.
7. Коалиция станет платформой для укрепления политической приверженности и увеличения инвестиций, а также для принятия конкретных мер по обеспечению социальной справедливости и достойного труда в поддержку национальных приоритетов. Она будет направлена на усиление уже существующих механизмов, призванных обеспечить выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Она

⁴ ILC.111/Record No. 8B, 5.

⁵ GB.347/INS/4/Additional information.

также будет играть ключевую роль в продвижении социальной справедливости и мобилизации поддержки для признания социальной справедливости в качестве приоритета в повестке дня многосторонней системы, в частности в рамках Саммита будущего ООН в 2024 году и Всемирного социального саммита ООН, который предлагается провести в 2025 году.

8. В своей деятельности Коалиция будет руководствоваться:

- Уставом МОТ, в том числе [Филадельфийской декларацией](#);
- Декларацией МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) с поправками 2022 года;
- Декларацией МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) с поправками 2022 года;
- Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда (2019 г.);
- Глобальным призывом к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (2021 г.);
- резолюцией и заключениями о неравенстве и сфере труда (2021 г.).

В этих актах подтверждается центральная роль социальной справедливости и подчеркивается, что социальная справедливость обеспечивает более сплоченное и продуктивное функционирование общества за счет сокращения масштабов бедности, голода, неравенства и социальной напряженности. В них «социально справедливое общество» определяется как общество, в котором все люди «имеют право осуществлять свое материальное благосостояние и свое духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей»⁶. Цель состоит в том, чтобы интегрировать это видение в деятельность Коалиции, созданной МОТ для укрепления и расширения движения за социальную справедливость и признания социальной справедливости в качестве одного из краеугольных камней обновленной концепции многосторонности⁷ — объединяющей силы, поддерживающей национальные усилия благодаря переносу обязательств в плоскость эффективных действий в целом ряде взаимосвязанных областей политики и практики.

9. Партнеры, вступающие в Коалицию, смогут добиться повышения признания аспектов социальной справедливости в своих соответствующих мандатах, что приведет к росту поддержки и инвестиций на глобальном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, повышая согласованность взаимодействия, партнеры смогут расширить масштаб и усилить эффект своих действий и достичь результатов, которых они не могут достичь, действуя в одиночку: например, эффективный доступ к здравоохранению и качественному образованию расширяет возможности трудоустройства, а доступ к достойному труду повышает вероятность того, что у работников и их семей будут хорошее здоровье и адекватное питание и что они смогут получить качественное образование. Это же поможет партнерам в их усилиях по достижению многих ЦУР, включая ЦУР 1 (ликвидация нищеты),

⁶ Филадельфийская декларация, Часть II а).

⁷ В докладе о будущем глобального сотрудничества и многосторонней системы, озаглавленном *Наша общая повестка дня*, Генеральный секретарь ООН излагает свое видение расширенной сети, построенной на принципах многосторонности, которая потребует большей солидарности и нового общественного договора для восстановления доверия к структурам управления и к общей системе ООН.

ЦУР 5 (гендерное равенство), ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 10 (уменьшение неравенства) и ЦУР 16 (мир, правосудие и эффективные институты), и одновременно решить задачи в рамках ЦУР 2 (ликвидация голода), ЦУР 3 (хорошее здоровье и благополучие), ЦУР 4 (качественное образование) и ЦУР 13 (борьба с изменением климата), а также задачу 17.14 ЦУР (повышать согласованность политики в области устойчивого развития). Кроме того, партнеры получают возможность задействовать в своей работе потенциал социального диалога и трипартизма как проверенных средств продвижения социальной справедливости.

- 10.** Возобновление внимания к социальной справедливости призвано придать новый импульс Программе достойного труда и страновым программам достойного труда. Коалиция будет выступать в качестве катализатора, проводника и усилителя в инициировании или ускорении действий в тех областях политики, где реализация мандата МОТ требует большей солидарности и координации с другими партнерами. Это также открывает возможности для повышения приоритетности соответствующих задач в рамках программ ООН по сотрудничеству в целях устойчивого развития. Коалиция будет располагать возможностями для утверждения последовательного подхода к регулированию рынка труда на основе трипартизма, социального диалога и международных трудовых норм, а также для повышения авторитета и активизации взаимодействия социальных партнеров с другими учреждениями ООН, являющимися партнерами по Коалиции.
- 11.** Стратегические приоритеты и оперативные механизмы Коалиции будут приведены в соответствие с уставным мандатом, принципами, ценностями, нормативной программой и структурой управления МОТ. Следовательно, Коалиция не будет действовать как независимая институциональная структура и в своих программах не будет дублировать процессы управления или принятия решений. Вместо этого она будет использовать полномочия и приоритеты каждого из партнеров, полагаясь на их соответствующий опыт и дополнительную ценность их деятельности для стимулирования коллективных усилий, нацеленных на увеличение охвата и воздействия их соответствующих индивидуальных и совместных усилий в поддержку социальной справедливости. Используя существующие структуры, партнерства и деятельность внутри каждой партнерской организации или участника, включая правительства и другие заинтересованные стороны, Коалиция будет служить платформой для формирования новых совместных инициатив, направленных на улучшение результатов на местах.
- 12.** Добровольное участие является важным и неотъемлемым элементом Коалиции: каждая организация, решающая активно участвовать в Коалиции, руководствуется своим желанием продвигать социальную справедливость и признает необходимость и ценность совместных усилий для достижения этой общей цели. Соответственно, к средствам действий Коалиции относятся: расширение информационно-разъяснительной деятельности и формирование повестки дня, повышающей уровень дебатов по вопросам политики в поддержку социальной справедливости; содействие согласованности политики и совместных действий; накопление и распространение знаний. Партнеры могут вступать в Коалицию и оказывать поддержку движению за социальную справедливость различными взаимодополняющими способами: от участия в информационно-разъяснительных усилиях (таких как организация акций или семинаров и мобилизация коллегиальных действий) до предоставления практической поддержки (например, в форме экспертных знаний, методик и данных) и взносов.
- 13.** Эффективность усилий Коалиции будет оцениваться по ее способности влиять на глобальную повестку дня и стимулировать рост инвестиций и взаимодействия. Для этого будут приниматься во внимание такие факторы, как уровень участия и поддержки усилий

за социальную справедливость, заметность действий информационно-разъяснительного характера, мониторинг достигнутого прогресса и вклад в базу данных о передовой практике. Коалиция будет в первую очередь применять существующие рамки и механизмы достижения результатов, в частности те, которые используются для отслеживания прогресса в достижении ЦУР, при этом обеспечивая следование собственным заключениям и рекомендациям и участвуя в таких механизмах мониторинга, как Политический форум высокого уровня ООН⁸. Коалиция не может и не будет дублировать обязательства государств-членов по представлению докладов контрольной системе МОТ и не будет создавать каких-либо дополнительных обязательств по отчетности.

Партнерство в Коалиции

14. Механизмы управления и операционная модель Коалиции призваны, с одной стороны, стимулировать ответственность трехсторонних участников и их полноценное, равноправное и демократическое участие и взаимодействие, а с другой стороны, обеспечивать необходимую степень открытости и гибкости для привлечения других потенциальных партнеров.
15. Партнерство в Коалиции является добровольным и открытым для всех заинтересованных сторон, желающих внести свой вклад в достижение ее целей и развитие информационной-разъяснительной деятельности. Стать партнером Коалиции означает взять на себя обязательство по поддержке движения за социальную справедливость. Партнерство в Коалиции также дает возможность создавать сети и обмениваться знаниями, методиками и опытом, налаживать и укреплять сотрудничество и партнерские связи с другими соответствующими сторонами, распространять и демонстрировать формы взаимодействия и достижения с другими партнерами. Участие в деятельности Коалиции, особенно на операционном уровне, будет регулироваться регламентом и практическими правилами, которые будут согласованы участвующими партнерами. Например, в рамках МОТ будут применяться руководящие принципы государственно-частных партнерств в обычном режиме.
16. Ожидается, что каждый партнер, желающий вступить в Коалицию:
 - a) будет выступать за социальную справедливость и отстаивать принципы и ценности ООН и МОТ, включая основополагающие принципы и права в сфере труда;
 - b) будет способствовать обеспечению социальной справедливости и достижению ЦУР на глобальном, региональном и/или национальном уровнях, в том числе посредством многостороннего сотрудничества;
 - c) возьмет на себя обязательство самостоятельно или совместно с другими участниками разработать одно или несколько направлений или инициатив действий, призванных оказать значительную поддержку движению за социальную справедливость.

Характер и масштаб этих обязательств могут варьироваться в зависимости от возможностей и приоритетов партнеров.

⁸ Политический форум высокого уровня, учрежденный резолюцией 70/299 Генеральной Ассамблеи, является центральной платформой ООН для оценки прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в достижении ЦУР на глобальном уровне.

17. Партнерам также будет предложено добровольно документировать свой опыт и делиться информацией с другими партнерами по Коалиции через ее секретариат о взятых на себя обязательствах и ходе их выполнения.
18. Чтобы стать партнерами Коалиции, заинтересованным сторонам необходимо уведомить секретариат Коалиции о своей заинтересованности и официально выразить приверженность обязательствам, описанным в пунктах 15 и 16 выше. После этого секретариат Коалиции проинформирует других партнеров и обнародует эту информацию.
19. В число партнеров войдут:
 - a) правительства;
 - b) организации работодателей и работников⁹;
 - c) международные организации, фонды, программы, специализированные учреждения, связанные с ними организации и другие структуры и органы системы ООН, включая международные финансовые учреждения;
 - d) региональные и субрегиональные межправительственные организации и региональные банки развития;
 - e) предприятия и фонды компаний, которые будут представлены через секретариат группы работодателей МОТ;
 - f) международные неправительственные организации (НПО), входящие в подготовленный МОТ [специальный список НПО](#) и в прошлом аккредитованные для участия в сессиях Международной конференции труда или Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС);
 - g) исследовательские и учебные учреждения, сотрудничающие с МОТ.
20. Участие в Коалиции не предполагает уплаты каких-либо взносов. Тем не менее каждый участник будет нести все расходы, связанные с участием в совещаниях Коалиции, включая командировочные расходы и расходы, связанные с участием в Форуме и заседаниях координационной группы.

Координационная группа

21. Партнерами по Коалиции будет создана координационная группа, члены которой, помимо внесения своего вклада в достижение целей Коалиции и ее информационно-разъяснительной деятельности, также возьмут на себя обязательство объединить усилия для обеспечения надлежащего функционирования Коалиции и организации ее деятельности, включая планирование и подготовительную работу.
22. Члены координационной группы обязуются выступать в поддержку стратегической программы Коалиции и содействовать, индивидуально или совместно, достижению ее целей и выполнению программы в области социальной справедливости. В частности, это предполагает обязательство продвигать социальную справедливость в качестве приоритетной цели в глобальных, региональных и национальных программах развития, содействовать усилению координации и сотрудничества между партнерами по Коалиции

⁹ К ним относятся представительные национальные организации работодателей и работников государств-членов МОТ; глобальные профсоюзы, в том числе отраслевые, и международные организации работодателей, включая отраслевые организации; основанные на членстве организации предпринимателей и секретариаты групп работодателей и работников МОТ.

и поощрять обмен знаниями, опытом, передовой практикой, методологиями, данными и информацией.

23. Члены координационной группы будут назначаться на два года, за исключением Генерального директора МБТ, который по должности будет выполнять функции сопредседателя. Членство в координационной группе может быть продлено один раз по предложению групп, выдвигающих кандидатов. Являясь партнерами по Коалиции, члены координационной группы также будут активно участвовать в деятельности Коалиции и способствовать достижению ее целей.
24. Координационная группа будет собираться два раза в год или по мере необходимости.
25. В состав координационной группы войдут:
 - a) Генеральный директор МБТ в качестве сопредседателя;
 - b) представитель Генерального секретаря ООН;
 - c) двенадцать представителей правительств, назначенных правительственной группой МОТ на региональной основе, один из которых будет выполнять функции сопредседателя (по решению всех двенадцати представителей правительств);
 - d) шесть представителей работодателей, назначенных секретариатом группы работодателей МОТ, один из которых будет выполнять функции заместителя председателя координационной группы;
 - e) шесть представителей работников, назначенных секретариатом группы работников МОТ, один из которых будет выполнять функции заместителя председателя координационной группы;
 - f) один представитель от предприятия, назначенный секретариатом группы работодателей МОТ;
 - g) один представитель глобальной профсоюзной федерации, назначенный секретариатом группы работников МОТ;
 - h) до двух представителей организаций системы ООН, сотрудничающих с Коалицией, и один представитель от международных экономических организаций (включая Всемирную торговую организацию, Организацию экономического сотрудничества и развития и Международный торговый центр) или от международных финансовых учреждений по приглашению Генерального директора МБТ;
 - i) один представитель региональной организации по приглашению Генерального директора МБТ;
 - j) один представитель международной неправительственной организации по приглашению Генерального директора МБТ;
 - k) один представитель учебного заведения по приглашению Генерального директора МБТ.
26. Для обеспечения политического лидерства члены координационной группы, особенно ее сопредседатели, должны будут иметь ранг министра или занимать эквивалентную должность с правом делегировать участие в рабочих совещаниях старшим должностным лицам. Будут предприняты усилия для достижения гендерного баланса и географического разнообразия в составе координационной группы.

27. Координационная группа, используя свои возможности и ресурсы для достижения значимого воздействия на вопросы, касающиеся социальной справедливости, будет играть ключевую роль в обеспечении согласованного и эффективного сотрудничества партнерских организаций. С этой целью она будет направлять действия секретариата Коалиции в вопросах, касающихся:
- а) программы действий;
 - б) каналов коммуникации и координации между партнерами по Коалиции, чтобы обеспечить информирование всех участников о текущих инициативах и достигнутом прогрессе;
 - в) форм взаимодействия с внешними заинтересованными сторонами для достижения целей Коалиции;
 - г) усилий по мобилизации ресурсов для финансирования деятельности и инициатив Коалиции, направленных на обеспечение социальной справедливости, в зависимости от обстоятельств.

Секретариат

28. Международное бюро труда будет обеспечивать секретариат Коалиции и отвечать за поддержку ее деятельности, включая организацию ключевых совещаний, таких как заседания координационной группы и Форума, а также за создание хранилища данных о передовой практике. Секретариат также создаст веб-портал для документирования действий и инициатив, объявленных и осуществляемых партнерами, и будет сообщать о достигнутом прогрессе в области социальной справедливости.
29. Кроме того, секретариат подготовит программу действий, соответствующую ценностям, нормам и приоритетам МОТ, которая будет представлена координационной группе. Как только полученные рекомендации будут консолидированы, секретариат распространит программу действий среди партнеров по Коалиции, чтобы они могли решить, желают ли они участвовать и вносить свой вклад в осуществление этой программы посредством оказания политической, технической или финансовой поддержки или посредством участия в ее осуществлении. Это может включать, например, организацию мероприятий, разработку информационно-разъяснительных материалов для международных форумов, посвященных вопросам социальной справедливости, или распространение информации на региональных политических форумах.
30. Партнерам по Коалиции будет предложено рассмотреть возможность предоставления добровольных финансовых взносов или откомандирования своих сотрудников в секретариат Коалиции, в зависимости от обстоятельств.

Тематическое развитие Коалиции

31. Поскольку целью Коалиции является укрепление сотрудничества и партнерских связей с другими учреждениями и заинтересованными сторонами, подробности, касающиеся ее деятельности, станут известны только после формальных заявлений об участии этих учреждений и заинтересованных сторон и после оценки и согласования их индивидуальной реальной заинтересованности в активизации действий и сотрудничестве в целях социальной справедливости. Таким образом, МБТ стремится найти баланс между практическими обстоятельствами, ограничивающими способность МОТ в полной мере определять конкретный характер деятельности Коалиции, и важностью того, чтобы МОТ

возглавляла Коалицию, указывая на ключевые приоритеты, которым следует уделять основное внимание и в рамках которых необходимо добиваться конкретных результатов.

- 32.** В рамках своей деятельности Коалиция будет опираться на ценности МОТ и ее нормативный мандат. Темы, которые будут обсуждаться в ходе деятельности Коалиции, будут касаться:
- a) основных принципов **Программы достойного труда** (содействие занятости путем создания устойчивой институциональной и экономической среды; формирование и усиление мер социальной защиты — социального обеспечения и охраны труда, устойчивых по своему характеру и адаптированных к национальным условиям; содействие социальному диалогу и трипартизму; соблюдение и содействие реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда);
 - b) **Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда** (укрепление потенциала каждого человека воспользоваться возможностями, открывающимися в претерпевающей изменения сфере труда; укрепление институтов рынка труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников и содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойному труду для всех);
 - c) **Доклада Генерального директора *Продвигать социальную справедливость*** (всеобщие права и возможности; равный доступ к возможностям; справедливое распределение; справедливый переход).
- 33.** Таким образом, Коалиция станет вектором для ускорения и расширения действий, предпринимаемых МОТ в целях выполнения своего ориентированного на человека мандата по содействию достойному труду и социальной справедливости, придавая больший эффект деятельности, предусмотренной в Программе и бюджете на двухлетие 2024–25 годов. Это относится, в том числе, к результату 8 (Комплексные меры реагирования политического и институционального характера в интересах социальной справедливости посредством достойного труда), достижению которого будут способствовать страновые программы достойного труда, программы первоочередных действий и Глобальный ускоритель по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода. В частности, ожидается, что одним из основных результатов дополнительных действий и усилий, мобилизованных Коалицией во всем мире, станет оказание большей поддержки странам, стремящимся добиться успехов в решении ключевых проблем, стоящих перед страновыми программами достойного труда, как с помощью МОТ, так и с помощью других заинтересованных сторон, таких как организации, фонды и программы ООН либо многосторонние или двусторонние организации сотрудничества в целях развития. Таким образом, при определении тем работы Коалиции МОТ будет обеспечивать их полную координацию с существующей деятельностью в этой области, чтобы обеспечить внутреннюю согласованность и избежать дублирования усилий или избыточности информации. Кроме того, МОТ будет решительно убеждать партнеров в том, что основная ценность Коалиции заключается в ее возможностях обеспечить дальнейшее развитие социального диалога и трипартизма. С этой целью Коалиция должна служить не только платформой для интеграции социального диалога и повышения значимости социальных партнеров в деятельности многосторонних организаций, но и средством продвижения социального диалога в более общем плане как важнейшей предпосылки формирования инклюзивной, справедливой и эффективной экономики.

34. Поскольку целью Коалиции является продвижение социальной справедливости за рамками текущих действий, Коалиция будет стремиться к созданию такого пространства для сотрудничества, в котором партнеры будут сами определять индивидуальные и коллективные возможности для достижения еще более амбициозных целей и осуществления конкретных действий. В этом смысле каждому партнеру по Коалиции будет необходимо участвовать в одной или нескольких областях деятельности или инициативах, направленных на значительное ускорение прогресса в области социальной справедливости в собственной стране и/или в других странах посредством расширения международного сотрудничества. Более того, некоторые партнеры, возможно, пожелают выступить в качестве соавторов конкретных тематических проектов и возглавить усилия по созданию нового политического импульса или коллективных действий. Таким образом, важным шагом в определении тем работы Коалиции станет выявление действий или инициатив, которые могут быть предприняты или расширены партнерами по Коалиции при поддержке секретариата. Секретариат также будет работать с Департаментом коммуникации и общественной информации МБТ и партнерами по Коалиции, освещая и отмечая прогресс, достигнутый благодаря этим действиям и инициативам, в том числе на Форуме Коалиции, в качестве стимула к их реализации или расширенному применению другими участниками во всем мире. Для этой цели может быть создан отдельный веб-портал. Секретариат Коалиции также будет поддерживать и поощрять сотрудничество в области информационно-разъяснительной и исследовательской деятельности, в том числе в отношении планируемого доклада МОТ о состоянии социальной справедливости в мире.
35. В частности, следующие стратегические цели, основанные на темах, рассмотренных на сессии Административного совета в марте 2023 года, сформируют основу для обсуждений, которые будут проводиться с партнерами внутри Коалиции для развития будущих информационно-разъяснительных мероприятий: i) борьба с неравенством, дискриминацией и социальной изоляцией; ii) реализация трудовых прав как прав человека, обеспечение уважения человеческого достоинства и удовлетворение основных потребностей; iii) расширение возможностей и доступа к производительной и свободно избранной занятости и содействие устойчивому предпринимательству; iv) обеспечение защиты и расширение потенциала противодействия; v) усиление справедливого перехода и укрепление социальных аспектов устойчивого развития, торговли и инвестиций; vi) укрепление институтов, ответственных за социальный диалог. На протяжении всей деятельности Коалиции МОТ будет призывать партнеров к решению самых острых проблем, которые являются коренными причинами дефицита социальной справедливости, а также к борьбе со всеми формами неравенства¹⁰, в том числе путем более эффективного удовлетворения нужд самых уязвимых и незащищенных слоев населения независимо от уровня экономического развития общества, особенно в развивающихся странах. Это будет означать ускорение прогресса в таких областях, как безработица среди молодежи, социальная защита, гендерное неравенство, неформальность, институциональный потенциал стран в отношении защиты права на свободу объединения и права на ведение коллективных переговоров, а также других основополагающих принципов и прав в сфере труда, недоиспользование рабочей силы, бедность среди работающих, возможности повышения производительности и развития предпринимательства, повышение квалификации — все эти

¹⁰ В соответствии с рекомендациями, представленными в резолюции и заключениях 2021 года, касающихся неравенства и сферы труда, и во Всеобъемлющей и комплексной стратегии МОТ по сокращению и предотвращению неравенства в сфере труда, 2022 г.

задачи можно будет успешнее решать в развивающихся странах путем расширения сотрудничества в целях развития.

36. Принимая во внимание масштаб работы Коалиции, МБТ установит **первоначальные приоритеты** для определения первых тем работы Коалиции в свете конкретных наблюдений, сформулированных трехсторонними участниками и другими заинтересованными лицами в ходе 111-й сессии Конференции, во время саммита «Мир труда», а также во время и по окончании неформальных трехсторонних консультаций. К таким приоритетам относятся:
- a) **создание рабочих мест и всеобщая социальная защита**, в том числе посредством Глобального ускорителя по созданию рабочих мест и обеспечению всеобщей социальной поддержки в целях справедливого перехода, а также меры по укреплению благоприятной среды для жизнеспособных предприятий и увеличению инвестиций в развитие профессиональных навыков в целях содействия полной, продуктивной и свободно избранной занятости и устойчивому экономическому росту. Глобальный ускоритель открывает особенно важные возможности для участия партнеров по Коалиции, поскольку многие заинтересованные стороны уже приняли на себя обязательства по объединению усилий в рамках этой структуры;
 - b) **сокращение неравенства**, в том числе путем укрепления сотрудничества в целях развития для поддержки стран в их усилиях по достижению прогресса во внедрении международных трудовых норм; борьбы с безработицей среди молодежи; обеспечения перехода от неформальной к формальной экономике; недопущения дискриминации; обеспечения гендерного равенства, разнообразия и социальной интеграции; предоставления доступа к возможностям, особенно в сфере образования, развития профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни; продвижения справедливой политики в области трудовой миграции; защиты безопасности и гигиены труда и других условий труда, включая заработную плату. Это также предполагает создание благоприятной среды для жизнеспособных предприятий в интересах полной и производительной занятости и устойчивого экономического роста;
 - c) **признание социальной справедливости и достойного труда в качестве ключевых приоритетов другими многосторонними организациями**, в том числе в рамках сотрудничества с МОТ. Принимая во внимание обсуждения, проводившиеся на саммите «Мир труда» и других форумах, можно выделить следующие области для достижения прогресса в этом отношении: планирование налогово-бюджетной политики в отношении систем социальной защиты в развивающихся странах; достойный труд в цепочках поставок и международной торговле; планирование справедливого перехода в контексте международного кредитования и других видов помощи для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, то есть в областях, где другие многосторонние организации, в частности международные финансовые учреждения и банки развития, выражают заинтересованность в повышении координации действий и сотрудничества;
 - d) **продвижение социального диалога, в том числе посредством институтов, ответственных за социальный диалог**, а также расширение роли и повышение эффективности социального диалога, трехсторонней структуры МОТ и ее нормативной базы в системе ООН и в других многосторонних процессах разработки и координации политики. Рамочные программы сотрудничества ООН в области устойчивого развития, разрабатываемые в рамках страновых групп ООН и других соответствующих координационных механизмов, а также страновые программы достойного труда открывают важные возможности в этом отношении.

37. Как указывалось выше, подробное определение деятельности Коалиции будет окончательно утверждено только после того, как другие учреждения и участники официально заявят о своем участии в Коалиции и реальном вкладе каждого из них в мероприятия по усилению мер и сотрудничества в области социальной справедливости. При этом, как отметили в своих выступлениях многие участники Международной конференции труда, а также саммита «Мир труда: социальная справедливость для всех», правительства и организации соответствующих стран согласны с поставленной целью активизировать действия в указанных тематических областях и готовы участвовать или поддерживать работу партнеров по Коалиции в этом направлении. Таким образом, указанные выше темы представляют собой логическую отправную точку для начала определения сферы деятельности Коалиции, а также для расширения и, соответственно, преумножения воздействия соответствующих программ и направлений действий МОТ, в том числе в целях развития социального диалога. В дополнение к этим конкретным мероприятиям Коалиция возглавит глобальную информационно-разъяснительную кампанию, направленную на пропагандирование общего стремления сделать социальную справедливость приоритетом на всех уровнях управления, чтобы усилить политический импульс соответствующих инициатив ООН, в частности Социального саммита ООН в 2025 году, например посредством учреждения для этой цели рабочей группы или аналогичного механизма. Еще одной целью такого подхода могло бы стать обеспечение того, чтобы парадигма социальной справедливости занимала большее место в рамках глобального развития на период после 2030 года.
38. В рамках своего вклада в деятельность Коалиции МОТ подготовит новый периодический доклад о состоянии социальной справедливости в мире. Ожидается, что первое издание доклада будет опубликовано в 2025 году и будет основываться на концепции, представленной в Докладе Генерального директора МБТ *Продвигать социальную справедливость*. Это потребует углубленного понимания разнообразных культурных и исторических предпосылок социальной справедливости, а также ее всеобщей актуальности, равно как и эмпирических оценок прогресса и остающихся вызовов в ее ключевых аспектах. Анализ будет проводиться на основе текущих показателей, включая показатели ЦУР. Однако он не будет включать сравнительную информацию и индексы по странам и не будет налагать на страны новые обязательства по предоставлению докладов. Цель Доклада будет заключаться в выявлении соответствующих закономерностей и тенденций и в освещении перспективных мер политики, практики и инициатив, заслуживающих более широкого признания или применения. К ним, например, могут относиться значимые инициативы, предпринимаемые партнерами по Коалиции. Доклад будет призван внести ценный вклад во Всемирный социальный саммит ООН, запланированный на 2025 год, дополняя ориентированные на практические действия инициативы партнеров по Коалиции. Для подготовки Доклада будут проведены консультации по определению его сферы действия с широкой междисциплинарной и международной сетью экспертов и трехсторонними участниками МОТ.

► Ежегодный форум и другие возможности обмена информацией между партнерами

39. Партнеры по Коалиции будут приглашаться один раз в год принять дистанционное или очное участие в форуме с целью коллективного продвижения среди всех трехсторонних участников МОТ идеи о том, что социальная справедливость имеет важное значение для

достижения ЦУР¹¹. Им также будет предложено несколько раз в течение года участвовать в совещаниях с сообществами практиков, где они смогут представить свои аргументы в пользу укрепления социальной справедливости и получить информацию и обменяться опытом через веб-портал.

40. Форум предоставит партнерам по Коалиции площадку для обсуждения тем, касающихся социальной справедливости, проблем и перспектив, связанных с достижением целей Коалиции, а также решений, которые следует рассмотреть. Он также обеспечит партнерам по Коалиции возможность обменяться знаниями, методиками и опытом, и предметно рассказать о своей деятельности и инициативах, предпринимаемых в поддержку социальной справедливости.
41. Форум будет поддерживать гибкий формат, который может меняться из года в год с учетом уроков, извлеченных из предыдущих совещаний, включая саммит «Мир труда: социальная справедливость для всех», состоявшийся в июне 2023 года. Предполагается, что Форум будет проводиться в интерактивном режиме и будет включать панельные обсуждения, семинары и выставочные пространства, предназначенные для демонстрации текущих инициатив и стимулирования активного сотрудничества партнеров. Форум может проходить в дистанционном, очном или гибридном формате.
42. Организаторами или со-организаторами Форума могут выступать МОТ и один или несколько партнеров по Коалиции либо он может проводиться под эгидой одного или нескольких партнеров. Он также может быть приурочен к крупным глобальным форумам, в которых предполагается широкое участие партнеров по Коалиции.

► Связи с руководящими органами, программой и бюджетом МОТ

43. Административный совет МБТ и трехсторонние участники определили цели Коалиции, ее сферу деятельности, состав и механизмы управления, участвуя в обсуждениях и предоставляя содержательные комментарии на 346-й (ноябрь 2022 г.) и 347-й (март 2023 г.) сессиях Административного совета, 111-й сессии (июнь 2023 г.) Международной конференции труда, включая саммит «Мир труда», а также в ходе неформальных трехсторонних консультаций и многочисленных двусторонних консультаций. Ожидается, что Административный совет примет окончательное решение о создании Коалиции на 349-й сессии (октябрь — ноябрь 2023 г.).
44. После учреждения Коалиции по решению Административного совета Генеральный директор МБТ будет периодически докладывать о ходе работы Административному совету в форме, которую определит Административный совет, и таким образом он будет получать дальнейшие рекомендации о достижениях в укреплении Коалиции, стратегическом направлении ее деятельности и программе действий. В своем развитии Коалиция также будет следовать политическим рекомендациям и нормам, принятым Международной конференцией труда.
45. Коалиция не будет определять политику или новые приоритеты МОТ. Социальная справедливость лежит в основе деятельности МОТ и является неотъемлемой частью ее существования. Это одна из основных целей МОТ, которая, закреплена в ее Программе и

¹¹ В настоящее время предварительная аккредитация для участия в Форуме не требуется.

бюджете на 2024–25 годы. Таким образом, цели Коалиции должным образом отражены в программе и бюджете МОТ, в частности в рамках результата 8.1 (Повышение согласованности многосторонней поддержки, оказываемой в целях разработки и финансирования комплексных мер по продвижению социальной справедливости посредством достойного труда).

46. Все мероприятия, включенные в программу и бюджет, в частности те, которые касаются технической помощи и наращивания потенциала трехсторонних участников МОТ, будут осуществляться в соответствии с планом. Важно отметить, что Коалиция будет содействовать реализации программы и бюджета, поскольку является важным катализатором деятельности МОТ. Например, Коалиция будет более активно и эффективно продвигать деятельность в приоритетных тематических областях, чтобы сделать ее более заметной и результативной. Создание дополнительных ресурсов, необходимых для увеличения программной поддержки, предоставляемой странам в рамках деятельности, связанной с Коалицией, станет возможным благодаря партнерским отношениям и механизмам сотрудничества в целях развития, которые будут продвигаться Коалицией.
47. Под общим руководством помощника Генерального директора по внешним и корпоративным связям была создана группа, которая будет поддерживать развитие Коалиции, координировать формы участия различных подразделений МБТ и организовывать обсуждения с внешними партнерами. В состав группы входят один из директоров, три сотрудника категории специалистов и представители подразделений административной поддержки. Операционные расходы на функционирование Коалиции будут включать: а) расходы на проведение совещаний координационной группы и Форума; б) расходы на подготовку и публикацию доклада о состоянии социальной справедливости в мире; с) расходы на информационно-коммуникационную деятельность, включая организацию информационно-разъяснительных мероприятий; d) расходы на создание веб-портала.
48. Финансирование будет осуществляться, с одной стороны, за счет средств регулярного бюджета, выделенных на предварительный результат 8.1 Программы и бюджета на двухлетие 2024–25 годов, а с другой — за счет уже предпринимаемых усилий по мобилизации ресурсов, в том числе прикомандирование сотрудников категории специалистов. С этой целью МБТ продолжит работу по мобилизации внебюджетных ресурсов со стороны правительств государств-членов Коалиции, фондов и частного сектора.

► Создание Коалиции

49. После первого обсуждения Административным советом вопроса о Глобальной коалиции в ноябре 2022 года и по просьбе трехсторонних участников МБТ предварительно оценило интерес потенциальных партнерских организаций к этой инициативе. Большинство из этих организаций, с которыми МОТ в настоящее время поддерживает партнерские отношения, проявили потенциальный интерес к инициативе, подчеркнули ее актуальность и своевременность и выразили предварительную готовность к участию в Коалиции. В настоящее время они ожидают получения дополнительной информации и принятия Административным советом МБТ решения о создании Коалиции. Значительное число международных и региональных организаций также продемонстрировали поддержку целей Коалиции посредством участия своих высокопоставленных представителей в работе саммита «Мир труда» и выразили готовность продолжить изучение возможного участия через назначенных координаторов.

- 50.** После создания Коалиции МБТ направит трехсторонним участникам МОТ и соответствующим международным организациям приглашения стать партнерами по Коалиции. Секретариаты групп работодателей и работников будут получать конкретные сообщения относительно участия организаций работодателей и работников, а также предприятий и бизнес-фондов. Будет разработан порядок приглашения к участию международных НПО и исследовательских и учебных учреждений.
- 51.** Предполагается, что координационная группа будет сформирована в первой половине 2024 года после назначения ее членов. Кроме того, предлагается провести Форум во время 112-й сессии (июнь 2024 г.) Международной конференции труда. Информационно-разъяснительная деятельность может начаться в 2024 году, а первый доклад о состоянии социальной справедливости в мире может быть опубликован в 2025 году. Эти знаковые события могут лечь в основу программы деятельности Коалиции. Особое внимание будет уделяться поддержке ключевых саммитов ООН, таких как Саммит будущего в 2024 году и Всемирный социальный саммит ООН, запланированный на 2025 год.

▶ Предлагаемое решение

- 52. Административный совет:**
- a) одобрил предложение Генерального директора о создании Глобальной коалиции за социальную справедливость;**
 - b) предложил Генеральному директору принять во внимание его рекомендации о дальнейшем развитии Глобальной коалиции за социальную справедливость;**
 - c) поручил Генеральному директору регулярно докладывать на будущих сессиях Административного совета о ходе работы Коалиции.**