



第 17 届亚洲及太平洋区域会议

2022 年 12 月 6 日至 9 日，新加坡

▶ 新加坡声明

1. 正如 2022 年 12 月 9 日于新加坡所商定的，我们重申对《巴厘宣言》中商定的优先事项的三方承诺和这些事项的相关性，以应对亚太区域及阿拉伯国家区域持续存在且未取得充分进展的体面劳动赤字问题。这些承诺包括实现工作中基本原则和权利、消除强迫劳动和童工劳动、培育可持续企业、制定体面就业政策、通过社会对话扭转不平等现象、通过就业促进来构建危机中的复原力、弥合劳动世界的性别差距、完善劳务移民政策、扩大社会保护以及强化劳动力市场制度。
2. 我们认识到《巴厘宣言》的重要意义以及履行这些承诺的持续重要性，同时应对新型和新兴挑战，实现社会正义和人人享有体面劳动。
3. 我们表示大力支持并致力于全面实现国际劳工组织治理民主化的目标，确保所有区域的公平代表性，并确立成员国之间的平等原则，这在《2019 年关于劳动世界的未来百年宣言》和国际劳工大会第 109 届会议(2021 年 6 月)通过的《关于国际劳工组织成员国之间平等原则和国际劳工组织三方治理中所有区域公平代表性的决议》中进行了阐述。

背景

4. 自第 16 届亚洲及太平洋区域会议于 2016 年 12 月在印度尼西亚巴厘岛举行以来，亚太及阿拉伯国家区域持续经历着劳动世界变革，并遭受了前所未有的危机。
5. 新冠肺炎疫情引发了一场前所未有的社会经济危机，夺去了数百万人的生命，破坏了企业和就业，并导致这些区域的经济增长、就业、工时和劳动收入严重萎缩。新冠肺炎疫情暴露了众多劳动力市场、卫生安全以及社会保护体系的脆弱性，引起了对公共服务和政府应对危机而实施的额外支持措施的重要作用的关注。本区域的许多国家没有能力扩大服务或支出来应对新冠肺炎疫情。劳动力市场治理和社会保护领域的长期弱点固化了边缘化群体的脆弱性，将数百万人推回贫困境地，使强迫劳动和童工劳动现象日益增多，加剧了国家内部和国家之间的不平等。
6. 从疫情中复苏已然开始，但仍不均衡。与此同时，更多的危机正在出现，其中与气候有关的自然灾害越来越频发，摧毁了生命、就业和生计。粮食和能源价格飙升正在侵蚀实际收入，威胁

到企业特别是中小微型企业的可持续性。我们部分地区的政治不稳定以及对民主权利和人权的侵犯问题，致使太多的人寻求安全和有保障的生计。

7. 支持体面劳动的新机会也在出现，例如那些由数字化转型、绿色经济和经济复苏带来的机会。

指导原则

8. 考虑到各种危机错综复杂、劳动世界未来迅速演变以及体面劳动赤字长期存在，国际劳工组织在本区域的三方成员通过了以下未来行动指导原则：
 - (a) 通过有效的社会对话和三方合作协力促进社会正义和工作中基本原则和权利，推动实现充分、生产性和自由选择的就业以及人人享有体面劳动。
 - (b) 《2019 年劳动世界的未来百年宣言》和《2021 年全球行动呼吁：从新冠肺炎危机中实现包容性、可持续和有韧性的以人为本复苏》为体面劳动、经济复苏和未来增长奠定了关键基础，为公正过渡到一个助力经济、社会和环境持续发展的劳动世界未来提供了保障。
 - (c) 性别平等性和性别多样性应当成为政策制定和实施的基础，确保不让任何人掉队。
 - (d) 社会伙伴可以在面向劳动世界的未来开展准备工作方面发挥重要作用，包括在设计、分析和实施有关就业转型、工人技能提升和再培训的政策方面。政府开展和促进真正的参与及有效的社会对话，是至关重要的。
 - (e) 可持续企业作为就业创造者和创新及体面劳动推动者发挥着重要作用。
 - (f) 促进工人权利是实现包容性可持续增长的关键因素，重点是作为保障性权利的结社自由和集体谈判权的有效承认。

国家行动的优先事项

9. 本区域的政府、雇主和工人一致认为，特别是在危机形势下，社会对话对于应对劳动力市场挑战和寻找解决方案至关重要，这在新冠肺炎疫情、自然灾害和经济不确定时期得到明证。社会对话是建立信任的关键，而有韧性的劳动力市场制度对于实现持续复苏以及包容性且可持续的增长至关重要，需要在本区域得到加强。由于认识到强大且有代表性的工人组织和雇主组织在构建和维持包容性社会方面发挥着重要作用，是实现社会正义和体面劳动的基础，同时也认识到一些国家的社会伙伴缺乏为政策制定和讨论做出有效贡献的能力、机制或自由，因此必须加强雇主代表和工人代表以及政府的能力和技能。
10. 本区域的政府和社会伙伴同意参与为制定“全球社会正义联盟”倡议而开展的协商进程，既作为对“联合国新社会契约共同议程”的贡献，也作为按照国际劳工标准推进体面劳动的助力。
11. 通过将结社自由和集体谈判权的有效承认作为实现体面劳动的保障性权利在本区域加以促进，确保为所有人提供劳动保护，其中包括处于弱势地位的工人和非正规经济中的工人。政府和社会伙伴应当紧急采取有效措施，解决严重侵犯这些权利的指控。

12. 通过旨在提高妇女劳动力参与率、促进同工同酬、平衡工作和照料责任以及提高妇女领导能力的措施，包括考虑批准和有效实施《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)等相关国际劳工标准，缩小劳动世界中的性别差距。
13. 制定和实施能够支持生活中各类过渡和人口结构转型的包容性劳动力市场方案和政策，同时注意到许多国家的人口老龄化问题和其他国家人口整体年轻的情况，以及投资于技能、社会保护、医疗保健和社会服务系统的必要性。
14. 在《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)的指导下，戮力同心，坚定不移地推进和加快非正规经济向正规经济平稳持续转型。
15. 加强治理框架和对结社自由的尊重，保护移民工人的权利，包括改善住宿条件、保护工资和扩大社会保护覆盖面，并酌情强化原籍国和接收国之间的双边劳务移民协定。三方机制应当助力促进三方成员之间的合作，以减轻负面影响，并利用劳务移民带来的机会。
16. 通过促进《2017 年面向和平与复原力的就业和体面劳动建议书》(第 205 号)，促进在危机形势下向和平、安全和体面劳动过渡，并将其作为国家和联合国主导的危机和复苏对策的核心。
17. 认识到气候变化的影响，并在有意义和有效的社会对话的基础上，通过三方委员会制定有助于建设环境上可持续的经济和社会的国家公正过渡计划，同时考虑到劳动力市场、规范劳务移民、协调劳动力流动、社会保护等方面的政策。
18. 加强社会保护、就业保护以及复原力的基础，包括通过：
 - (a) 将社会保护扩大到所有工人，保障人人均能获得全面、充分和可持续的社会保护，特别注重将社会保护范围扩大到非正规经济中的工人以及那些未受保护和处于弱势地位的工人，同时确保社会保护计划的良好治理；
 - (b) 通过强化劳动监察制度扩大劳动保护范围，并通过批准和有效实施现已属于工作中基本原则和权利类别的职业安全与卫生公约，加强职业安全与卫生工作；
 - (c) 通过适当、公平、非歧视性的工资政策和工资调整机制解决生活费用上涨的问题，办法是提供法定或谈判商定的适当最低工资，并支持各级集体谈判和三方合作；
 - (d) 重振生产力增长和技能开发，创造更多更好的就业机会，其中特别关注数字转型、数字鸿沟和终身学习，从而提高就业能力并分享生产力收益；
 - (e) 消除一切形式的强迫劳动和童工劳动，包括通过批准和实施属于工作中基本原则和权利类别的相关公约。

国际劳工组织的行动

19. 支持三方成员制定和实施国家和区域优先事项，包括在相关情况下通过体面劳动国别计划制定和实施这些优先事项。应当根据《巴厘宣言》和本声明、三方成员的需求以及在实现 2030 年可持续发展议程方面的进展，通过与三方成员的协商，设计和实施体面劳动国别计划。

20. 在整个联合国系统倡导三方机制的重要性，加强三方成员与相关多边组织之间的合作，包括支持他们在各级参与联合国发展系统，在国家一级参与制定相关的联合国框架(如联合国可持续发展合作框架)，并在《巴厘宣言》和本声明的指导下参与实现可持续发展目标的工作。
21. 促进政策一致性，以推进社会正义和体面劳动，包括促进与区域机构、区域开发银行和大学的系统性合作，并继续努力与协商，以创建“全球社会正义联盟”。
22. 促进全新和创新的机会，在区域内和区域间分享经验和最佳实践并促进学习，包括通过基于实证的研究和统计，并进一步加强雇主组织和工人组织能力建设计划。
23. 向理事会提议在劳工组织计划和预算框架内逐步增加划拨给本区域的财政和人力资源，以有效应对三方成员的优先事项，包括通过强有力和有效的社会对话。
24. 社会伙伴重申定期安排召开区域和次区域会议的持续重要性，因为对于这一多样化、地域分散的区域而言，区域对话和区域会议仍然是一个重要和相关的机制。请劳工局将这些意见反映给理事会，以便理事会审议振兴和改革未来区域会议的备选方案，包括采取的措施，旨在确保：
(一) 所有劳工组织成员国，包括最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家的参与；
以及 (二) 性别均衡的参与。
25. 请劳工局确保就第 17 届亚洲及太平洋区域会议的结论采取后续行动，包括在现有进程和机制的基础上制定一项关于支持三方成员落实《新加坡声明》的实施计划，以供审议并提交给三方成员和理事会。