



# Consejo de Administración

346.ª reunión, Ginebra, octubre-noviembre de 2022

Sección Institucional

INS

**Fecha:** 14 de octubre de 2022

**Original:** inglés

Decimocuarto punto del orden del día

## Informe sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución relativa a la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo

### ► Introducción

1. En su 344.ª reunión (marzo de 2022), el Consejo de Administración adoptó una resolución sobre la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) <sup>1</sup>. En la Resolución se solicitaba a la Oficina Internacional del Trabajo que aportase toda la ayuda posible a los mandantes tripartitos de Ucrania. También se solicitaba a la Oficina que colaborase con los mandantes en la elaboración de programas para dar apoyo a las personas que huían de Ucrania. Además, en la Resolución se decidió suspender temporalmente la cooperación o asistencia técnicas de la OIT a la Federación de Rusia, excepto con fines de asistencia humanitaria, y suspender las invitaciones a la Federación de Rusia para participar en las reuniones discrecionales de expertos, conferencias y seminarios cuya composición establece el Consejo de Administración.
2. A raíz del primer informe sobre la aplicación de la Resolución, que se presentó a la 345.ª reunión del Consejo de Administración (junio de 2022) <sup>2</sup>, este último pidió al

<sup>1</sup> GB.344/Resolución.

<sup>2</sup> GB.345/INS/5/3.

Director General que preparase opciones detalladas, que incluyesen información presupuestaria, para la eventual reubicación del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central (ETD/OP-Moscú), con miras a la adopción de una decisión en la 346.<sup>a</sup> reunión, como parte del empeño por estudiar opciones para mantener la cooperación o asistencia técnicas prestadas a todos los demás países de la región<sup>3</sup>. En el marco de esta decisión, el Consejo de Administración reiteró las exigencias de la Resolución inicial y pidió al Director General que continuase dando seguimiento a la situación en Ucrania y que sometiese a la consideración del Consejo de Administración, en su 346.<sup>a</sup> reunión (octubre-noviembre de 2022), un informe sobre la aplicación de la Resolución. El presente documento se ha preparado en cumplimiento de la decisión del Consejo de Administración; en él se ofrece un panorama general de la evolución de la situación y de sus repercusiones en el mundo del trabajo en Ucrania, en los países vecinos y en otros países del mundo. Además, se destacan las medidas adoptadas por la Oficina y las opciones que van a examinarse para dar efecto a la Resolución.

## ▶ Evolución general de la situación

---

3. La agresión militar rusa en Ucrania, que comenzó el 24 de febrero de 2022, continúa ocho meses después. Aunque los ataques iniciales se extendieron por gran parte del país, incluida la capital Kyiv, el combate activo se ha trasladado principalmente a la parte meridional y oriental de Ucrania. Sin embargo, el clima de miedo por los ataques frecuentes con misiles en todo el país y la destrucción generalizada de infraestructuras siguen haciendo mella en la vida social y económica de la población de Ucrania. Debido a la evolución de las circunstancias, los flujos de refugiados han comenzado a reducirse. Según los datos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, a finales de septiembre de 2022 había más de 7,4 millones de refugiados de Ucrania registrados en toda Europa. En el país hay alrededor de 7,1 millones de desplazados internos<sup>4</sup>.
4. El 23 de junio de 2022, el Consejo de la Unión Europea aprobó el dictamen de la Comisión Europea<sup>5</sup> y concedió a Ucrania y a la República de Moldova el estatuto de países candidatos a la Unión, iniciando el proceso de negociaciones formales de adhesión, que se espera que comiencen en 2023. Posteriormente, en septiembre, la Presidenta de la Comisión Europea anunció que se facilitaría el acceso de Ucrania al mercado único de la Unión Europea. A principios de julio de 2022, Suiza organizó, de manera conjunta con Ucrania, la Conferencia sobre la Recuperación de Ucrania, de carácter internacional, en Lugano (Suiza). A ella asistieron 58 delegaciones internacionales que incluían a representantes de Gobiernos y organizaciones internacionales. La Conferencia sirvió de plataforma para encauzar la colaboración y el compromiso político de alrededor de 40 países con el fin de proporcionar a Ucrania apoyo político y financiero y apoyo para la reconstrucción; poner en marcha el proceso de recuperación y reconstrucción, y establecer los principios en los que debería basarse el proceso de recuperación y reconstrucción<sup>6</sup>.

---

<sup>3</sup> GB.345/PV/Proyecto, párr. 189.

<sup>4</sup> Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), [Operational data portal – Ukraine refugee situation](#), a 29 de septiembre de 2022.

<sup>5</sup> Comisión Europea, [Dictamen de la Comisión sobre la solicitud de adhesión de Ucrania a la Unión Europea](#), junio de 2022.

<sup>6</sup> Ukraine Recovery Conference, [Conference materials](#) y la [Lugano Declaration and Principles](#).

5. En la Conferencia, el Gobierno de Ucrania también presentó un Plan Nacional de Recuperación centrado en la resiliencia, la recuperación, la modernización y el crecimiento <sup>7</sup>. En él se hace hincapié en las ambiciones de Ucrania de integrarse en la Unión Europea y acceder a los mercados de la Unión y el G7; se propone crear un entorno propicio para las empresas; se insta a invertir en capital humano, y se presentan planes para asegurar la estabilidad macroeconómica y la seguridad nacional. En Ucrania se ha empezado a debatir un plan de recuperación más detallado, pero, hasta la fecha, la implicación de los interlocutores sociales ha sido limitada. Varias cuestiones relacionadas con la función del sistema de las Naciones Unidas en el proceso de reconstrucción, el fomento del empleo, los derechos de los trabajadores y el diálogo social quedaron al margen de las discusiones de la Conferencia.
6. Durante la Conferencia, la Presidenta de la Comisión Europea anunció la creación de la «Plataforma de Reconstrucción de Ucrania», que la Comisión supervisaría junto con el Gobierno de Ucrania. La plataforma se encargaría de refrendar un plan de reconstrucción elaborado y aplicado por Ucrania, con el apoyo de la capacidad administrativa y la asistencia técnica de la Unión Europea. Con objeto de respaldar el plan de reconstrucción, la Comisión ha propuesto crear el Mecanismo RebuildUkraine <sup>8</sup> como principal instrumento jurídico de apoyo de la Unión Europea mediante una combinación de subvenciones y préstamos.
7. En el momento de redactarse este documento <sup>9</sup>, los Estados Miembros que están ayudando a Ucrania han movilizado recursos financieros considerables para apoyar su resiliencia económica, social y financiera, principalmente en forma de asistencia macrofinanciera, apoyo presupuestario, ayuda de carácter urgente, respuesta a la crisis y ayuda humanitaria. Se calcula que el nivel de financiación combinada desembolsada y prometida por los Estados Miembros y las instituciones financieras internacionales en la región se eleva a 43 600 millones de dólares de los Estados Unidos <sup>10</sup>, con inclusión de la financiación de emergencia adicional aprobada por el Banco Mundial en junio y agosto de 2022, que asciende actualmente a 13 000 millones de dólares de los Estados Unidos, de los cuales cerca de la mitad se habían desembolsado a finales de julio de 2022. La mayor parte de la financiación consiste en subvenciones para sostener la prestación de servicios esenciales, incluidas las prestaciones sociales y las pensiones. Altos funcionarios del Banco Mundial hicieron hincapié en sus declaraciones en la necesidad de prestar mayor atención a las reformas, la transparencia y la gobernanza mientras Ucrania se prepara para lograr una reconstrucción sostenible <sup>11</sup>.
8. El 22 de julio se alcanzó un acuerdo respaldado por las Naciones Unidas para facilitar la exportación de grano ucraniano <sup>12</sup>. La Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro tiene como objetivo posibilitar la navegación segura para la exportación de grano y productos alimenticios conexos, así como fertilizantes, entre ellos amoniaco, desde los puertos de Odesa, Chornomorsk y Yuzhny. La facilita el Centro de Coordinación Conjunta, que se creó el 27 de julio de 2022 en Estambul y está integrado por representantes de Ucrania, la Federación de Rusia, Türkiye y las Naciones Unidas. Las primeras evaluaciones de la

---

<sup>7</sup> [Ukraine's National Recovery Plan](#), julio de 2022.

<sup>8</sup> Comisión Europea, [Ucrania: la Comisión presenta planes de respuesta inmediata de la Unión para hacer frente al déficit de financiación de Ucrania y a su reconstrucción a largo plazo](#), mayo de 2022.

<sup>9</sup> Este documento se ultimó el 29 de septiembre de 2022. En caso de que se desarrollen acontecimientos importantes después de esta fecha, la Oficina informará oralmente al Consejo de Administración.

<sup>10</sup> Datos extraídos de Arianna Antezza *et al.*, «[The Ukraine Support Tracker: Which countries help Ukraine and how?](#)», Kiel Working Paper, núm. 2218, 18 de agosto de 2022.

<sup>11</sup> Banco Mundial, [comunicado de prensa](#), 8 de agosto de 2022.

<sup>12</sup> [Initiative on the Safe Transportation of Grain and Foodstuffs from Ukrainian Ports](#), julio de 2022.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) muestran que la iniciativa ya ha ayudado a reducir los precios de los granos, cereales y aceites <sup>13</sup>. Además, la OIT, observando las graves circunstancias que rodean al conflicto militar, movilizó a los interlocutores sociales y a otros organismos de las Naciones Unidas que participan en la iniciativa para velar por que se tengan en cuenta los derechos de los trabajadores, incluida la dotación de personal adecuada de los buques, y definió tiempos de descanso y la observancia de las normas sobre seguridad y salud en el trabajo. Por otro lado, el Gobierno de Ucrania adoptó recientemente requisitos de procedimiento para eximir del reclutamiento militar a algunos marinos, entre ellos lo que participan en la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro y otra gente de mar que se encuentra actualmente en aguas internacionales.

9. También está aumentando la preocupación por la seguridad de los trabajadores de la central nuclear ocupada de Zaporíyia. Si bien se han apagado todos los reactores de la central, el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) advirtió en un informe publicado el 6 de septiembre de 2022 que siguen existiendo riesgos sustanciales para la seguridad e integridad de la central. Esta preocupación obedece principalmente al continuo bombardeo de las instalaciones de almacenamiento de combustible nuclear y los tendidos eléctricos que suministran la electricidad necesaria para enfriar los reactores <sup>14</sup>. Además, desde la perspectiva de la OIT, preocupa el deterioro de las condiciones de trabajo y la seguridad de los trabajadores, esencialmente debido al posible aumento de la exposición a la radiación, que requeriría un seguimiento continuo dentro y fuera del emplazamiento y medidas de preparación para casos de emergencia, como se reconoce en el informe del OIEA <sup>15</sup>. La IndustriALL Global Union y su sindicato afiliado, la International Nuclear Workers' Union Network, comparten esta inquietud. Además, en la instalación sigue trabajando personal ucraniano <sup>16</sup>. Sin embargo, en el momento de redactarse este documento, no está claro si el trabajo se desempeña de manera voluntaria y sin coacción, lo que suscita una preocupación adicional sobre posibles situaciones de trabajo forzoso <sup>17</sup>.
10. El 22 de septiembre se celebró una reunión de alto nivel del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas con la participación de Ministros de Relaciones Exteriores. El debate se centró en la responsabilidad legal por posibles crímenes de guerra cometidos durante el conflicto en Ucrania, y el Secretario General, António Guterres, y otros alegaron la necesidad de cooperar plenamente con la Corte Penal Internacional. Numerosos participantes manifestaron asimismo su preocupación por la amenaza constante de una guerra nuclear y una nueva escalada debido a la imposición de referéndums para determinar la anexión de territorios ucranianos a la Federación de Rusia y la movilización parcial de ciudadanos rusos para engrosar el ejército <sup>18</sup>. El 23 de septiembre, la información actualizada presentada por el Presidente de la Comisión Internacional Independiente de Investigación sobre Ucrania en el 51.º periodo de sesiones del Consejo de Derechos Humanos confirmó que se habían

---

<sup>13</sup> UNCTAD, «Black Sea Grain Initiative helps stabilize global food markets», 12 de septiembre de 2022.

<sup>14</sup> OIEA, *Nuclear Safety, Security and Safeguards in Ukraine*, 2nd Summary Report by the Director General, 28 de abril-5 de septiembre de 2022.

<sup>15</sup> La Federación de Rusia y Ucrania ratificaron el Convenio sobre la protección contra las radiaciones, 1960 (núm. 115) el 22 de septiembre de 1967 y el 19 de junio de 1968, respectivamente.

<sup>16</sup> La central nuclear tenía una plantilla de 11 000 personas antes de que comenzase la invasión de la Federación de Rusia el 24 de febrero. Las autoridades ucranianas no revelan el número actual de trabajadores, alegando motivos de seguridad.

<sup>17</sup> La Federación de Rusia y Ucrania han ratificado todos los convenios fundamentales.

<sup>18</sup> Naciones Unidas, [comunicado de prensa](#), 22 de septiembre de 2022.

encontrado pruebas de que se habían cometido crímenes de guerra <sup>19</sup>. Los presuntos crímenes incluyen el uso de municiones en racimo, ataques indiscriminados contra civiles y efectivos militares, un número importante de ejecuciones y el uso de violencia sexual y de género.

## ► Repercusiones mundiales de la crisis

---

11. Más de ocho meses después del inicio de las hostilidades en Ucrania, los costos humanos directos e indirectos del conflicto siguen aumentando, incluida la pérdida de vidas, los desplazamientos, la separación de familias y la pérdida de empleos e ingresos, lo que limita aún más el acceso de los hogares de bajos ingresos a servicios sanitarios y educativos esenciales y aumenta la vulnerabilidad y las desigualdades. El conflicto sin duda está poniendo en peligro la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular las metas relativas a la reducción de la pobreza y la desigualdad. Al mismo tiempo, está exacerbando las desigualdades socioeconómicas y de género preexistentes y puede hacer retroceder los logros en materia de igualdad de género.
12. Justo cuando varios países de ingresos medianos bajos estaban empezando a recuperarse de la pandemia de COVID-19, estalló el conflicto en Ucrania, alterando el panorama mundial de la migración y las remesas. Según las estimaciones del Banco Mundial, se prevé que las remesas enviadas a Ucrania aumenten más de un 20 por ciento en 2022 <sup>20</sup>. Al mismo tiempo, se prevé una disminución drástica de las remesas particulares enviadas a muchos países de Asia Central, habida cuenta del elevado número de migrantes que trabajan en la Federación de Rusia.
13. Los temores iniciales a una crisis alimentaria mundial <sup>21</sup> han ido disminuyendo lentamente, gracias en parte a la reanudación de la exportación de grano de Ucrania a raíz de la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro. El índice de precios de los alimentos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) descendió por quinto mes consecutivo en agosto, pero los precios generales siguen superando en casi un 8 por ciento los niveles de agosto de 2021 <sup>22</sup>. Sin embargo, el Programa Mundial de Alimentos prevé que el número de personas con un alto riesgo de inseguridad alimentaria aumentará a 345 millones de personas <sup>23</sup>. Los precios de la energía se mantienen elevados, aunque con diferencias sustanciales entre el petróleo y el gas y entre regiones. Europa, en concreto, está sufriendo un incremento considerable del precio del gas por su mayor dependencia del suministro de la Federación de Rusia. Los mercados financieros se han estabilizado en cierto modo desde el inicio del conflicto. Sin embargo, existen factores adversos considerables, puesto que los bancos centrales están intentando controlar la elevada inflación, avivada por las consecuencias del conflicto, mediante rápidas subidas de los tipos de interés, que se prevé que obstaculizarán el crecimiento y posiblemente incluso suman a la economía mundial en una recesión. Las proyecciones del Banco Mundial anuncian una desaceleración de una intensidad inusual: la trayectoria de crecimiento mundial prevista durante 2021-2023

---

<sup>19</sup> Erik Møse, *Update by the Chair of the Independent International Commission of Inquiry on Ukraine at the 51st session of the Human Rights Council*, 23 de septiembre de 2022.

<sup>20</sup> Banco Mundial, *comunicado de prensa*, 11 de mayo de 2022.

<sup>21</sup> Naciones Unidas, «*Global Impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems*», Brief No. 1, 13 de abril de 2022.

<sup>22</sup> FAO, *Situación Alimentaria Mundial*.

<sup>23</sup> Programa Mundial de Alimentos, *WFP Global Operational Response Plan: Update #5*, junio de 2022.

constituye el descenso más pronunciado del crecimiento tras una recuperación inicial de una recesión mundial desde 1970 <sup>24</sup>. Los países de bajos ingresos se ven especialmente afectados, ya que el conflicto ha provocado un aumento de los déficits comerciales debido a la subida de los precios del combustible, los alimentos y los fertilizantes, que se negocian sobre todo en dólares de los Estados Unidos, lo cual incrementa la carga de la deuda soberana <sup>25</sup>. La combinación de inflación continua y desaceleración de la actividad económica probablemente prolongue lo que las Naciones Unidas han calificado de «crisis del costo de la vida» <sup>26</sup>, y se espera que añada más presión al mercado de trabajo. Con el fin de formular una respuesta adecuada y destacar el papel fundamental del empleo en el alivio de la crisis del costo de la vida, la OIT ha participado activamente en la labor del Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas de las Naciones Unidas <sup>27</sup>.

## ► Repercusiones en los empleos, los medios de vida y las empresas en Ucrania

---

14. Las hostilidades han tenido consecuencias nefastas para la economía ucraniana. El Banco Nacional de Ucrania prevé una pérdida de la producción económica del 33,4 por ciento en 2022. Las estimaciones indican que el conflicto ya ha causado daños por valor de al menos 114 500 millones de dólares de los Estados Unidos, y los costos de la reconstrucción se cifran en 198 000 millones de dólares de los Estados Unidos. Aproximadamente el 72 por ciento (82 900 millones de dólares de los Estados Unidos) de estos daños se han producido en edificios residenciales e infraestructuras públicas, pero las empresas también han soportado pérdidas de al menos 9 700 millones de dólares de los Estados Unidos en bienes materiales, mientras que el sector agrícola ha sufrido pérdidas valoradas en 4 300 millones de dólares de los Estados Unidos <sup>28</sup>. El conflicto armado activo, los riesgos para la seguridad, la salida masiva de población, la elevada inflación, el estrangulamiento en la cadena de suministro y la destrucción de infraestructuras públicas y centros de producción están pasando factura al empleo de forma considerable. Incluso después de ocho meses de conflicto, es imposible calcular con precisión la pérdida de empleos que ha ocasionado en Ucrania. La OIT calcula que, durante 2022, el empleo será un 15,5 por ciento inferior al del año anterior, lo que equivale a 2,4 millones de puestos de trabajo perdidos durante las hostilidades <sup>29</sup>.

---

<sup>24</sup> Justin Damien Guénette *et al.*, *Is a Global Recession Imminent?*, Grupo del Banco Mundial, septiembre de 2022.

<sup>25</sup> Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas de las Naciones Unidas, *Global Impact of the war in Ukraine: Energy crisis*, Brief No. 3, agosto de 2022.

<sup>26</sup> Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de las Naciones Unidas, *Global Impact of the war in Ukraine: Billions of people face the greatest cost-of-living crisis in a generation*, Brief No. 2, junio de 2022.

<sup>27</sup> El Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de las Naciones Unidas fue creado por el Secretario General para ayudar a las instancias decisorias a movilizar soluciones y elaborar estrategias con el fin de ayudar a los países a hacer frente a la crisis interrelacionada en materia de alimentos, energía y finanzas. El Director General de la OIT es Miembro del Comité Directivo del Grupo.

<sup>28</sup> Las estimaciones son elaboradas periódicamente por la School of Economics KSE de Kyiv, en colaboración con varios organismos gubernamentales, y no pueden verificarse de forma independiente. Pueden encontrarse más detalles en la [página web de la KSE](#).

<sup>29</sup> Para más información, véase la décima edición del Observatorio de la OIT, que se publicará próximamente. Se trata de una estimación mediana, con un amplio intervalo de predicción de pérdidas que oscila entre el 8,2 y el 22,7 por ciento y un nivel de confianza del 95 por ciento.

15. Lo anterior no invalida la predicción anterior de la OIT <sup>30</sup>, sino que implica que las pérdidas de empleo fueron mucho más elevadas al inicio del conflicto y que algunos trabajadores se han reincorporado al empleo a medida que se han liberado partes de Ucrania de las fuerzas rusas. Varios indicadores, como el aumento de las ofertas de empleo y la reducción del número de empresas inactivas, apuntan a esa mejora <sup>31</sup>. Sin embargo, el empleo probablemente crezca sobre todo en actividades menos productivas y peor remuneradas. A pesar de las mejoras, el número de personas que buscan trabajo sigue siendo sustancialmente mayor que el de las ofertas, lo que presiona los salarios a la baja. Es probable que el ritmo de recuperación sea modesto y muy frágil. Esto, sumado al descenso sustancial de la población durante el conflicto (debido a la salida de refugiados), hará que el empleo se mantenga muy por debajo de los niveles anteriores a la agresión a mediano plazo, al menos mientras dure el conflicto.
16. La OIT calcula que aproximadamente 1,6 millones de refugiados ucranianos trabajaban en Ucrania antes de huir de la agresión, lo que representa el 10,2 por ciento de la fuerza de trabajo total del país. Las pérdidas de empleo en Ucrania derivadas de la salida de refugiados no se distribuyen de manera uniforme entre grupos profesionales. Antes de la agresión, los actuales refugiados cubrían principalmente las ocupaciones correspondientes a personal de apoyo administrativo, trabajadores de los servicios y vendedores de comercios y mercados, profesionales científicos e intelectuales y profesionales de nivel medio. En cuanto a la actividad económica, alrededor del 16 por ciento de los refugiados ucranianos trabajaban en la educación y otro 7 por ciento en los servicios sanitarios y sociales antes de huir <sup>32</sup>. La salida de refugiados probablemente haya afectado de manera importante a la fuerza de trabajo de estos sectores y ocupaciones en Ucrania.
17. Un creciente número de empresas han reanudado sus actividades, pero siguen observándose enormes diferencias entre regiones y sectores, y muchas empresas tienen que lidiar con la pérdida de inversiones, infraestructuras y trabajadores, así como con una inflación anual que se prevé que llegará al 30 por ciento. Según el Banco Nacional de Ucrania, el cierre de empresas disminuyó de un 42 por ciento inicial en marzo a un 16 por ciento en julio, pero más de la mitad de las empresas encuestadas están funcionando al 60 por ciento o menos de su capacidad anterior al conflicto. Aunque la Iniciativa sobre la Exportación de Cereales por el Mar Negro ha ayudado a impulsar las exportaciones, se prevé que el sector agrícola mantendrá unos niveles de producción mucho más bajos a causa de la disminución de la cosecha y las continuas dificultades durante la temporada de siembra.
18. En resumen, la combinación de pérdida de empleos y descenso de los salarios está causando dificultades a los hogares para llegar a fin de mes. La disminución de los ingresos y el acceso limitado al trabajo se han citado como las dos preocupaciones más destacadas de los ucranianos, y aproximadamente la mitad de las personas encuestadas indicaron que sus salarios han mermado sustancialmente <sup>33</sup>.

---

<sup>30</sup> Nota informativa de la OIT, *El impacto de la crisis de Ucrania en el mundo del trabajo: evaluación inicial*, 11 de mayo de 2022.

<sup>31</sup> Banco Nacional de Ucrania, *Monthly Macroeconomic and Monetary Review*, septiembre de 2022.

<sup>32</sup> ACNUR, *Lives on hold: Intentions and perspectives of refugees from Ukraine*, Regional Intentions Report #2, septiembre de 2022.

<sup>33</sup> Banco Nacional de Ucrania, *Monthly Macroeconomic and Monetary Review*.

## ► Repercusiones en los mandantes de la OIT en Ucrania

---

### A. Gobierno de Ucrania

19. La situación de los principales interlocutores gubernamentales de la OIT en Ucrania, el Ministerio de Economía y el Ministerio de Política Social, no ha cambiado de forma significativa durante el periodo abarcado en el presente documento. Ambos se mantienen activos y siguen siendo operativos. El Gobierno continúa gestionando programas masivos de apoyo a los ingresos para todos los trabajadores y empresarios que perdieron su empleo o bien tuvieron que cesar sus actividades o deslocalizar sus empresas a causa de las hostilidades. Las pensiones y otras prestaciones sociales se están abonando puntualmente. Dado que los recursos públicos se están agotando, la economía nacional es cada vez más dependiente del apoyo presupuestario de la comunidad internacional, cuya cuantía se estima aproximadamente en 5 000 millones de dólares de los Estados Unidos al mes.
20. El Servicio Público de Empleo ha sido el principal interlocutor de la OIT en los últimos años y ha colaborado en varias iniciativas, incluida una labor conjunta para diseñar mercados de trabajo inclusivos. Esta importante agencia pública, que cuenta con más de 500 oficinas y 9 000 empleados, está experimentando un significativo proceso de transformación a consecuencia del conflicto. En respuesta al desplazamiento a gran escala de la población económicamente activa, el Servicio Público de Empleo puso en marcha una aplicación en línea a nivel nacional para gestionar las prestaciones de desempleo. Las prestaciones se otorgan sobre la base de un análisis digital del perfil del solicitante en diferentes registros. La digitalización de las prestaciones de desempleo y su integración en otros servicios sociales podría conducir al cierre o a la reorganización de las funciones de las oficinas del Servicio Público de Empleo de todo el país. Otros servicios nuevos que se están prestando en la situación actual son la búsqueda de empleos adaptados a las calificaciones para las empresas trasladadas fuera de las zonas de combate y subvenciones para empresas emergentes. A petición del Ministerio de Economía, la OIT presta asesoramiento sobre los cambios jurídicos necesarios para reformar los servicios de empleo y brinda apoyo al Servicio Público de Empleo en ámbitos como la digitalización de los servicios de empleo, la orientación profesional, especialmente para grupos vulnerables como los veteranos de guerra, y la formación empresarial. Las reformas del Servicio Público de Empleo ponen de manifiesto que el apoyo a Ucrania necesita incluir al mismo tiempo asistencia humanitaria, presupuestaria y para el desarrollo, en lugar de basarse en un planteamiento gradual en el que la asistencia para el desarrollo comience en una etapa posterior.
21. Otro interlocutor gubernamental clave de la OIT en Ucrania es el Servicio Estatal del Trabajo. Con la ley marcial, la autoridad de inspección del trabajo tiene un mandato limitado. La OIT ha brindado apoyo a la autoridad de inspección del trabajo para adaptar los servicios a la situación de emergencia causada por la agresión contra Ucrania. Doseientos inspectores recibieron formación para prestar primeros auxilios psicosociales. El Servicio Estatal del Trabajo puso en marcha una campaña de sensibilización sobre los riesgos de la trata de personas y la explotación laboral destinada a los refugiados y los desplazados internos. Hasta la fecha, las actividades de la campaña han llegado hasta un número estimado de 400 000 personas. Nuevos servicios basados en la web prestan asesoramiento jurídico a los empleadores y los trabajadores sobre contratos de trabajo y reubicación de empresas y trabajadores. Además, se aprobó una ayuda adicional de 260 000 dólares de los Estados Unidos con el doble objetivo de recabar más datos sobre las necesidades del mercado de trabajo y sobre la protección social



en el contexto de la actual situación de crisis y de finalizar la elaboración de una plataforma de aprendizaje en línea para impartir educación y formación técnica y profesional.

## B. Sindicatos ucranianos y organizaciones de empleadores ucranianas

22. Los sindicatos, las dos principales federaciones sindicales —la Federación de Sindicatos de Ucrania y la Confederación de Sindicatos Independientes de Ucrania— y las tres principales organizaciones de empleadores —la Federación de Empleadores de Ucrania, la Confederación de Empleadores de Ucrania y la Asociación de Empleadores de Ucrania— siguen estando operativos pero se han visto gravemente afectados por la situación actual. Un importante motivo de preocupación para los interlocutores sociales sigue siendo la pérdida de afiliados y el consiguiente impacto negativo en su situación financiera. Muchos trabajadores y muchas empresas afiliadas son incapaces de pagar sus contribuciones financieras. Algunas de las asociaciones han perdido la totalidad de los ingresos procedentes de las cotizaciones de los miembros. Al contrario que las instituciones gubernamentales, los interlocutores sociales no perciben ayuda presupuestaria de la comunidad internacional, salvo algunas donaciones de organizaciones afines.
23. A pesar de estas dificultades, los interlocutores sociales han podido reaccionar con celeridad para proporcionar asistencia de emergencia a los desplazados internos y a las empresas que tuvieron que trasladarse a zonas más seguras del país. Los sindicatos ucranianos abrieron sus centros de reposo y de convalecencia para acoger a los refugiados inmediatamente después de iniciarse el conflicto y, con el apoyo de la OIT y otras entidades, han ofrecido más de 13 000 pernoctaciones durante los últimos meses. Las organizaciones de empleadores, con el apoyo financiero de la OIT, han distribuido alimentos y medicinas a las personas de las regiones más afectadas por el conflicto que los necesitan <sup>34</sup>. La OIT decidió recientemente destinar 500 000 dólares de los Estados Unidos adicionales procedentes de sus fondos de reserva de la cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario para apoyar estas iniciativas de asistencia humanitaria de los interlocutores sociales.
24. Las organizaciones de empleadores y de trabajadores han coincidido en expresar la necesidad de reforzar el diálogo social en la presente situación de crisis, dado que con la ley marcial que rige actualmente no es posible recurrir a otros mecanismos. Prevén que tras el conflicto van a producirse importantes transformaciones en la sociedad ucraniana que requerirán la modernización de sus estructuras, incluido el desarrollo de nuevos servicios. Las organizaciones han solicitado el apoyo de la OIT para desarrollar nuevos servicios para los afiliados.

## ► Medidas relativas a la aplicación del Programa de Trabajo Decente por País y las actividades de cooperación para el desarrollo en Ucrania

---

25. Durante los primeros meses del conflicto, la labor de la OIT en Ucrania se centró en la asistencia humanitaria, complementando en lo posible los esfuerzos de otros organismos de las Naciones Unidas. Los asociados para el desarrollo que prestan apoyo a la labor de la OIT

<sup>34</sup> Cyprus Shipping News, «The Ukrainian Federation of employers is helping businesses to keep afloat», 25 de agosto de 2022.

en Ucrania <sup>35</sup> han aceptado reasignar una parte de los presupuestos aprobados a la ayuda humanitaria sin introducir ninguna enmienda en los correspondientes acuerdos. Por consiguiente, se ha completado la reasignación urgente de un total de 1,3 millones de dólares de los Estados Unidos, que se desembolsaron a finales de mayo, destinados principalmente a la acogida de refugiados por parte de sindicatos ucranianos y moldavos, y a campañas de sensibilización sobre los riesgos de la trata de personas y la explotación laboral.

- 26.** El apoyo previsto para los próximos meses seguirá centrándose en las necesidades humanitarias, la estabilización económica y la preservación del empleo, todas ellas áreas de importancia fundamental, en función de las zonas geográficas de las actividades de apoyo en Ucrania. Tras consultar previamente a los mandantes ucranianos, se decidió que la OIT siguiera trabajando en seis ámbitos principales: *a)* ayuda humanitaria; *b)* inclusión de los refugiados y desplazados internos en los mercados de trabajo y los sistemas educativos; *c)* apoyo a los ingresos; *d)* medidas de estabilización económica y preservación del empleo en regiones seguras de Ucrania; *e)* apoyo a las reformas prioritarias del Gobierno de Ucrania (reformas de la legislación laboral, soluciones de aprendizaje en línea), y *f)* apoyo a los sindicatos y organizaciones de empleadores <sup>36</sup>. El costo de estas actividades prioritarias puede sufragarse en parte mediante la reprogramación de la actual cartera de proyectos de cooperación para el desarrollo, por un monto de 13 millones de dólares de los Estados Unidos. Todos los proyectos de cooperación para el desarrollo han sido reprogramados y actualmente prestan apoyo a uno o varios de estos ámbitos prioritarios. Sin embargo, es indispensable encontrar fuentes de financiación adicionales. Los donantes se están centrando en la ayuda humanitaria y el apoyo presupuestario, pero la labor de desarrollo y reconstrucción apenas está comenzando. Recientemente se puso en marcha una nueva iniciativa para apoyar el traslado de pequeñas empresas a zonas más seguras del país. La Oficina tiene la intención de enviar una misión multidisciplinaria sobre el terreno con el objeto de diseñar una iniciativa integral para promover un plan de recuperación y reconstrucción con alto coeficiente de empleo tan pronto la situación de seguridad permita un acceso seguro y una colaboración estrecha con los interlocutores nacionales.
- 27.** Las recientes iniciativas jurídicas para modificar el Código del Trabajo suscitaron preocupación en el movimiento sindical sobre la restricción del ámbito de aplicación de la legislación laboral y las normas internacionales del trabajo. En julio de 2022 el Parlamento ucraniano aprobó una enmienda, que fue aprobada con carácter de ley por el Presidente, para simplificar las relaciones laborales en las pequeñas empresas. En virtud de la nueva ley, las empresas con menos de 250 trabajadores no contarán con suficiente protección de los sindicatos. La Oficina está examinando los pormenores de la nueva legislación y hará un seguimiento minucioso de su aplicación en el marco de la ley marcial.
- 28.** La OIT sigue participando activamente en la labor del equipo de las Naciones Unidas en Ucrania y contribuye a la aplicación del marco de transición provisional de dieciocho meses concluido recientemente, que sustituye el marco de colaboración entre Ucrania y las Naciones Unidas que expira en 2022. El marco de transición también servirá de base a los procesos de planificación y acción integrados de las Naciones Unidas, que abarcarán el conjunto de sus actividades en Ucrania destinadas a atenuar las necesidades humanitarias y proteger los logros del país en materia de desarrollo con ayuda de un enfoque que vincule los aspectos humanitarios, el desarrollo y la paz. En cuanto a las alianzas de colaboración con las Naciones

---

<sup>35</sup> Alemania, Canadá, Chequia, Dinamarca, Suecia y la Unión Europea.

<sup>36</sup> Para obtener información más detallada, véase: [ILO response to the Ukraine crisis \(Central and Eastern Europe\)](#).

Unidas, la OIT sigue participando activamente en iniciativas de intercambio y colaboración en todos los foros pertinentes, como el Foro regional de coordinación sobre los refugiados (bajo la dirección del ACNUR)<sup>37</sup> y sus grupos de trabajo, la plataforma de coordinación de emergencias de las Naciones Unidas, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el movimiento de la Cruz Roja. Además, se está estudiando la realización de proyectos de asistencia en Ucrania con otros organismos de las Naciones Unidas, como el ACNUR, la OMS, la FAO y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

## ► Repercusiones en otros países de la subregión

---

29. El conflicto militar en Ucrania ha tenido una incidencia negativa en las economías nacionales de Asia Central. Ha tenido repercusiones de todo tipo y la situación sigue evolucionando y es muy volátil. No obstante, han podido determinarse algunas tendencias a medida que han ido surgiendo. En primer lugar, se prevé que las sanciones económicas contra la Federación de Rusia van a forzar a los trabajadores migrantes de Asia Central a regresar a sus países de origen, lo que ejercerá presión sobre sus mercados de trabajo y sistemas de protección social. Sin embargo, según los ministerios del trabajo de los países de origen y la OIM, hasta el momento no se ha registrado un aumento significativo del número de trabajadores migrantes que retornan a sus países. Con todo, se prevé que para finales de 2022 el envío de las remesas a esos países se reduzca en más de un 20 por ciento. Por ejemplo, en Tayikistán, Kirguistán y Uzbekistán, las remesas de los trabajadores equivalen, respectivamente, al 34,5, 32,8 y 13,3 por ciento del producto interior bruto de los países. Las previsiones revisadas para 2022 indican una reducción importante del envío de remesas a Tayikistán (22 por ciento), Kirguistán (32 por ciento) y Uzbekistán (21 por ciento). Los países de la subregión también han registrado una inflación considerable, aunque por lo general en consonancia con la inflación en otras partes del mundo.
30. Con respecto a los principios y derechos fundamentales en el trabajo, el conflicto militar en Ucrania podría ocasionar un retroceso de los derechos humanos y laborales, la libertad sindical y la lucha contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso, y aumentar asimismo las desigualdades de género y el desempleo juvenil, dado que los jóvenes y las mujeres son uno de los primeros grupos en quedar excluidos del mercado de trabajo en situaciones de posible contracción económica<sup>38</sup>.
31. Las sanciones contra la Federación de Rusia también han conducido al bloqueo de las rutas tradicionales de exportación, en la medida en que la mayor parte de los países de Asia Central son países sin litoral y, en consecuencia, dependen de las carreteras y los ferrocarriles para exportar sus productos, que en su mayoría pasan por el territorio de la Federación de Rusia. Esto último supone una carga adicional para las empresas y su capacidad de preservar y generar puestos de trabajo (en última instancia, también para los migrantes que retornen) y mantener empleos decentes. Las organizaciones de empleadores han pedido que se realicen análisis para comprender las tendencias y formular medidas de política. Según el Comité Estadístico Nacional de Kirguistán, en el periodo comprendido entre enero y junio de 2022 las exportaciones disminuyeron un 40 por ciento en relación con el mismo periodo de 2021. En los informes más recientes se indica que las exportaciones de Uzbekistán han registrado un

---

<sup>37</sup> Terms of reference of the Regional Protection Working Group.

<sup>38</sup> OIT, *Perspectivas Sociales y del Empleo en el Mundo: Tendencias 2022*.

crecimiento interanual nulo (junio de 2022) mientras que las importaciones han aumentado un 13,2 por ciento.

32. Desde el inicio del conflicto, los mandantes de la OIT se han centrado en los siguientes ámbitos de intervención: *a)* análisis macroeconómicos, previsiones y recomendaciones de políticas; *b)* apoyo para la formulación y aplicación de medidas de lucha contra la crisis; *c)* elaboración y ejecución de actividades de desarrollo de capacidades para empleadores/empresas sobre estrategias de supervivencia, y *d)* apoyo para aplicar y dar cumplimiento a las normas internacionales del trabajo, en particular sobre derechos laborales y libertad sindical. Aunque no están directamente relacionadas con el conflicto militar en Ucrania, las solicitudes recibidas de los mandantes tripartitos están vinculadas en cierto modo a las repercusiones económicas y sociales del conflicto en toda la región. El ETD/OP-Moscú integra estos temas en sus actividades periódicas con los mandantes tripartitos de la OIT. Además, el ETD/OP-Moscú ha entablado un diálogo con la Oficina de País de la OIM para la Federación de Rusia a fin de preparar el terreno para una encuesta sobre migración laboral centrada en los trabajadores migrantes de Asia Central que se encuentran trabajando en la Federación de Rusia y cuyas ocupaciones podrían correr peligro a consecuencia de la crisis actual.
33. La OIT ha tenido que afrontar el desafío de sustituir los fondos aportados por donantes rusos destinados al proyecto subregional a largo plazo para la promoción del empleo juvenil. El proyecto fue suspendido en mayo de 2022 a raíz de la resolución de marzo de 2022 del Consejo de Administración. Ello supuso la suspensión abrupta de una serie de actividades previstas (aprendizaje *inter pares* a través de redes subregionales de empleo juvenil, programas regionales de empleo juvenil en la Federación de Rusia y actividades de formación para el personal de los servicios públicos de empleo a nivel nacional). Como solución, la Oficina ha empezado a utilizar fondos con cargo a la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario para dos países (Uzbekistán y Azerbaiyán) a fin de seguir adelante con las actividades prioritarias, lo que a su vez exige reprogramar las actividades en otros países.
34. El ETD/OP-Moscú está implementando una nueva estrategia de movilización de fondos para las actividades de apoyo a las políticas y las intervenciones técnicas que los mandantes consideran prioritarias, cuyo objetivo es ayudar a los mandantes a afrontar las consecuencias de la actual contracción económica. La estrategia incluye, entre otras cosas, recurrir a donantes tradicionales en esferas técnicas que requieren atención urgente, como la administración del trabajo, la seguridad y salud en el trabajo, la protección social y los derechos laborales. Ello refleja la importancia de estas esferas técnicas, fundamentales para responder a las cuestiones relacionadas con el conflicto en Ucrania. Otro rasgo distintivo de la estrategia es el establecimiento de alianzas con otros organismos de las Naciones Unidas en relación con cada una de estas esferas y en el marco de la modalidad de emergencia en materia de desarrollo del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, activada en julio de 2022 para responder a la actual crisis alimentaria, energética y financiera mundial, que se ha visto agravada a raíz del conflicto militar en Ucrania. Dentro de esta modalidad, el ETD/OP-Moscú ya ha diseñado tres proyectos piloto en colaboración con organismos pertinentes de las Naciones Unidas en Armenia, Georgia y Uzbekistán.

## ► La situación del personal de la OIT en Ucrania

---

35. La OIT sigue contando con 14 funcionarios en Ucrania que trabajaban en Kyiv antes del conflicto (1 coordinador nacional, 3 funcionarios internacionales y 10 funcionarios nacionales).

Todos ellos siguen trabajando desde lugares seguros fuera de Kyiv. Las Naciones Unidas levantaron el estado de reubicación de Kyiv en julio, por lo que la OIT está estudiando opciones para volver a trasladar al personal a la capital. Se ha elaborado un plan de continuidad de las actividades de la OIT y un plan de contingencia. En el plan se propone el regreso escalonado del personal a Kyiv. Para aplicar el plan sería necesario alquilar nuevas oficinas que se consideren seguras conforme a las normas de seguridad de las Naciones Unidas y comprar equipos de seguridad adicionales. El espacio de oficinas se ha conseguido inicialmente gracias al ACNUR (local compartido). A finales de septiembre se llevó a cabo una misión de seguridad de la OIT sobre el terreno, que confirmó la idoneidad del espacio de oficinas encontrado y recomendó el regreso escalonado de todo el personal a Kyiv a la espera de la decisión definitiva de la dirección de la OIT.

36. Otra dificultad es la escasa capacidad de la OIT para promover la participación de los mandantes y de la propia OIT en las actividades de respuesta a la crisis y en los esfuerzos de recuperación y reconstrucción. Con su limitada presencia, el equipo en Ucrania es demasiado pequeño para participar en todos los distintos mecanismos nacionales e internacionales de coordinación creados para ayudar a Ucrania y contribuir a ellos. La experiencia con otros países muestra que la asistencia humanitaria puede convertirse rápidamente en actividades enfocadas en el desarrollo, con el riesgo de que otros asociados para el desarrollo cubran temas fundamentales de la OIT. Una solución podría ser añadir capacidad técnica y de coordinación al equipo en Ucrania con carácter temporal.

## ► Opciones para la eventual reubicación temporal del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central

---

37. Tras la adopción de la Resolución por el Consejo de Administración el 22 de marzo de 2022, la OIT suspendió temporalmente sus actividades de asistencia y cooperación técnicas para la Federación de Rusia. La Oficina también ha suspendido las invitaciones a la Federación de Rusia para asistir a todas las reuniones de la OIT cuya participación depende de la discrecionalidad del Consejo de Administración, entre las que se incluyen reuniones técnicas, reuniones de expertos, la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo, el Grupo de trabajo tripartito sobre la participación plena, equitativa y democrática en la gobernanza tripartita de la OIT, coloquios, seminarios, talleres y reuniones análogas. Las disposiciones de la Resolución también se han aplicado a la participación de los solicitantes rusos en las actividades de formación organizadas por el Centro Internacional de Formación de la OIT en Turín.
38. En el momento de redactarse este documento, el ETD/OP-Moscú cuenta con 11 puestos de la categoría de servicios orgánicos con cargo al presupuesto ordinario, 3 puestos de funcionarios de la categoría de servicios orgánicos nacionales con cargo al presupuesto ordinario y 1 puesto de funcionario de la categoría de servicios orgánicos nacionales con cargo a las contribuciones voluntarias. Asimismo, cuenta con 7 puestos de funcionarios de la categoría de servicios generales con cargo al presupuesto ordinario y 3 con cargo a las contribuciones voluntarias. En total, el ETD/OP-Moscú tiene 25 funcionarios en Moscú con contratos de duración determinada o con contratos sin límite de tiempo. Otros 2 funcionarios nacionales tienen contratos de corta duración.

39. En el momento de redactarse este documento, el ETD/OP-Moscú sigue funcionando en su ubicación actual sin impedimentos significativos en materia de restricciones de viaje, expedición de visados, limitaciones en el uso de las tecnologías de la información y de la comunicación o dificultades para efectuar transacciones financieras. Sigue prestando servicios a los mandantes de toda la subregión sin problemas operativos o repercusiones financieras significativas. Por esta razón, el Director General no ve motivos en este momento para tomar medidas en relación con la reubicación temporal del ETD/OP-Moscú. Si la situación actual se deteriora y requiere atención y medidas urgentes, el Director General consultará con los órganos rectores pertinentes de la OIT y determinará la opción más adecuada para salvaguardar la cooperación o la asistencia técnicas prestadas a todos los demás países de la subregión y ejercer su deber de protección hacia el personal de la OIT. Cabe señalar asimismo que la Oficina ha recibido comunicaciones de los Gobiernos de Armenia, Belarús, Kirguistán y Uzbekistán (el mayor beneficiario de financiación de la cooperación para el desarrollo) en las que señalan su satisfacción con los servicios prestados por el ETD/OP-Moscú desde su ubicación actual y observan la importancia particular de mantener la asistencia sin interrupciones y sin las posibles consecuencias de una reubicación.
40. Tal como lo solicitó el Consejo de Administración en su 345.<sup>a</sup> reunión (junio de 2022), la Oficina presenta a continuación opciones detalladas, que incluyen información presupuestaria, para la reubicación temporal del EDT/OP-Moscú, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución. Los costos recalculados de la reubicación de todo el equipo en Ginebra o en Budapest, con la dotación de personal actual, ascenderían a 5,65 millones de dólares de los Estados Unidos y 2,94 millones de dólares de los Estados Unidos, respectivamente, para el primer año. Todas las consideraciones relativas al espacio de oficinas, la compra de equipos, la situación del personal de contratación local y sus familiares a cargo, el aumento de los costos de las misiones y las obligaciones de alquiler relacionadas con los locales de oficina actuales en Moscú se mantienen invariables <sup>39</sup>.
41. La Oficina también calculó los costos adicionales derivados de la eventual reubicación temporal del EDT/OP-Moscú en dos centros de las Naciones Unidas en la región —Estambul (Türkiye) y Almaty (Kazajstán)— así como Taskent (Uzbekistán), donde la OIT tiene una cartera importante de proyectos de cooperación para el desarrollo. Se estima que las repercusiones presupuestarias para el primer año se elevarían a 2,11 millones de dólares de los Estados Unidos en el caso de Estambul; 2,73 millones de dólares de los Estados Unidos en el de Taskent; y 1,87 millones de dólares de los Estados Unidos en el de Almaty. Como se indica en el informe anterior de la Oficina de junio de 2022, en Ginebra y Budapest se puede disponer de espacio de oficinas sin costos adicionales, mientras que en Estambul, Taskent y Almaty tendrían que alquilarse locales adecuados, con unos costos estimados adicionales que oscilarían entre 180 000 y 250 000 dólares de los Estados Unidos al año. El costo indicado en todas las opciones anteriores supone el traslado de todo el personal del EDT/OP-Moscú a los lugares señalados.
42. Otra alternativa podría ser la reubicación temporal únicamente de algunos funcionarios internacionales de la categoría de servicios orgánicos en uno de los lugares indicados, mientras el personal de contratación local seguiría trabajando en los locales actuales en Moscú o teletrabajando desde su lugar de destino con una supervisión adecuada. En ese caso, se calcula que los costos adicionales para el primer año ascenderían a 1,90 millones de dólares de los Estados Unidos en Ginebra; 1,04 millones de dólares en Budapest; 780 000 dólares en

---

<sup>39</sup> GB.345/INS/5/3, párrs. 35 y 36.

Estambul; 990 000 dólares de los Estados Unidos en Taskent, y 630 000 dólares de los Estados Unidos en Almaty.

43. Por último, al estudiar una eventual reubicación, la Oficina también debe tener en cuenta si la OIT mantiene un acuerdo de sede que regule la condición jurídica y los privilegios e inmunidades de la Organización y su personal u otras personas que trabajan para la OIT. Además, el lugar que se seleccione debe contar con las instalaciones necesarias para operar eficazmente en el país, que incluyen, entre otros elementos operativos, una conectividad adecuada con los países a los que se va a prestar servicio, en condiciones no menos favorables a las concedidas a otras organizaciones de las Naciones Unidas; este es el caso de Suiza y Hungría, que albergan una infraestructura operativa probada y verificada. Como se indica en el informe de junio de 2022 dirigido al Consejo de Administración, las opciones expuestas para una eventual reubicación en los dos centros de las Naciones Unidas en la región o donde la OIT tiene una cartera importante de proyectos de cooperación para el desarrollo exigirían concertar un acuerdo de sede, que contenga disposiciones que aborden las necesidades específicas de la OIT para ejecutar las actividades de cooperación para el desarrollo en los países en cuestión y faciliten trámites para las actividades en los países dentro de la región.
44. La experiencia acumulada muestra que finalizar un acuerdo de sede podría tomar varios meses. En este contexto, es especialmente importante tener en cuenta si el país en cuestión ha ratificado la Convención sobre los Privilegios e Inmunidades de los Organismos Especializados de las Naciones Unidas de 1947 y su anexo I relativo a la OIT. De los tres países indicados —Kazajstán <sup>40</sup>, Türkiye y Uzbekistán—, solo Uzbekistán es parte en la Convención de 1947 y su anexo I, que firmó en febrero de 1997.
45. En caso de que sea necesario poner en práctica cualquiera de las opciones anteriores para mantener la cooperación o asistencia técnicas prestadas a otros países de la región, la Oficina consultará con los representantes del personal sobre las implicaciones para este último, de acuerdo con los mecanismos existentes.
46. Por el momento, otros organismos de las Naciones Unidas con presencia activa en la Federación de Rusia mantienen su presencia en el país <sup>41</sup>. Tras la resolución adoptada el 10 de mayo de 2022 por el [Comité Regional para Europa](#) de la OMS, la 75.<sup>a</sup> Asamblea Mundial de la Salud aprobó una resolución en la que se reiteran la mayoría de las propuestas presentadas por el Comité <sup>42</sup>. En este contexto, cabe señalar que aún no se han tomado las decisiones del Comité Regional sobre la eventual reubicación de la [Oficina europea para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles](#) con sede en Moscú. Al mismo tiempo, la dirección regional ha establecido una modalidad de trabajo híbrida. Mientras tanto, la Oficina de la OMS en la Federación de Rusia sigue funcionando dentro de los parámetros establecidos por la resolución <sup>43</sup>.

---

<sup>40</sup> No existe un acuerdo específico con Kazajstán que regule la condición jurídica de la OIT. En 2021, Kazajstán depositó un instrumento de adhesión a la Convención de 1947 con reservas, que todavía no ha sido registrado por el Secretario General de las Naciones Unidas debido a la naturaleza de las mismas, una de las cuales se refiere a la exención de los derechos de aduana a favor de la OIT.

<sup>41</sup> [United Nations in the Russian Federation](#).

<sup>42</sup> OMS, [EUR/RCSS/CONF./2 Rev.2](#), 10 de mayo de 2022 y [WHA75.11](#), 28 de mayo de 2022.

<sup>43</sup> OMS, [A75/A/CONF./6](#), 23 de mayo de 2022.

## ► Proyecto de decisión

---

47. A la luz de la evolución de la situación en Ucrania que se expone en el documento GB.346/INS/14 y de la Resolución relativa a la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania desde la perspectiva del mandato de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) adoptada en su 344.<sup>a</sup> reunión (marzo de 2022), el Consejo de Administración:
- a) toma nota de la información facilitada en el documento;
  - b) reitera su más profunda preocupación por la continua agresión de la Federación de Rusia, ayudada por el Gobierno de Belarús, contra Ucrania y por las repercusiones que esta agresión está causando a los mandantes tripartitos en Ucrania —a saber, los trabajadores, los empleadores y el Gobierno elegido democráticamente— así como al mundo del trabajo más allá de Ucrania;
  - c) insta nuevamente a la Federación de Rusia a que cese de inmediato y sin condiciones su agresión;
  - d) insta a la Federación de Rusia a que cumpla con todas las obligaciones emanadas de su ratificación de los convenios de la OIT, con inclusión del Convenio sobre el trabajo marítimo, 2006, en su versión enmendada (MLC, 2006), en particular en lo referente a la repatriación de la gente de mar y el acceso a la asistencia médica, y el Convenio sobre la protección contra las radiaciones, 1960 (núm. 115), en lo referente a la exposición de los trabajadores a radiaciones ionizantes durante su trabajo;
  - e) toma nota de la suspensión temporal de la cooperación y la asistencia técnicas prestadas a la Federación de Rusia, lo cual comprende la terminación del proyecto de colaboración público-privada, y de las invitaciones para participar en todas las reuniones discrecionales de la OIT, incluidas las actividades de formación ofrecidas por el Centro Internacional de Formación de la OIT en Turín;
  - f) expresa su sincero agradecimiento al personal de la OIT en Europa Central y Oriental y en Ucrania por sus esfuerzos y su labor continua para respaldar a los mandantes tripartitos en Ucrania, así como a las organizaciones de trabajadores y de empleadores en Ucrania por su apoyo y su labor voluntaria;
  - g) expresa una vez más su apoyo inquebrantable a los mandantes tripartitos en Ucrania, y pide al Director General que siga respondiendo a las necesidades de los mandantes en Ucrania y amplíe los esfuerzos de movilización de recursos de la OIT;
  - h) toma nota de las opciones detalladas, que incluyen información presupuestaria, y las consideraciones expuestas por el Director General en relación con la reubicación temporal del Equipo de Apoyo Técnico sobre Trabajo Decente y Oficina de País de la OIT para Europa Oriental y Asia Central (ETD/OP-Moscú), y pide al Director General que continúe haciendo un seguimiento de la capacidad operativa del ETD/OP-Moscú a fin de mantener la cooperación o asistencia técnica prestada a todos los demás países en la subregión, y
  - i) pide al Director General que continúe haciendo un seguimiento de las repercusiones en el mundo del trabajo de la agresión de la Federación de Rusia contra Ucrania e informe al Consejo de Administración, en su 349.<sup>a</sup> reunión (octubre-noviembre de 2023), sobre la evolución de la situación a la luz de la Resolución.