



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 5 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Девятый пункт повестки дня

Содействие экосистемам производительности в интересах достойного труда

Цель документа

Настоящий документ представляется в целях содействия обсуждению вопросов, касающихся подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» и его последствий для достижения целей достойного труда, создания рабочих мест и устойчивого развития предприятий. Административному совету предлагается представить рекомендации по экосистемам производительности в интересах достойного труда в рамках выполнения программы МОТ и в контексте механизма реализации Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда (см. предлагаемое решение в пункте 37).

Соответствующая стратегическая задача: занятость.

Основной соответствующий результат: промежуточный результат 4: Жизнеспособные предприятия как источники занятости и поборники инноваций и достойного труда.

Последствия для политики: да. Работа по достижению промежуточных результатов в области политики по вопросам, касающимся достойного труда и производительности.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент по вопросам деятельности предприятий (ENTERPRISES).

Взаимосвязанные документы: GB.341/POL/2; GB.341/PV; Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда.

▶ Содержание

	Стр.
I. Обзор текущего положения: взаимосвязь между производительностью и достойным трудом	5
II. Усиление внимания трёхсторонних участников МОТ к вопросам производительности и достойного труда	10
III. Экосистемы производительности в интересах достойного труда: подход к поощрению всеобъемлющего роста.....	12
1. Комплексное решение сложной проблемы: основы подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда»	12
2. Обновлённая информация о работе МОТ в области производительности и достойного труда после сессии Административного совета, прошедшей в марте 2021 года.....	14
Применение подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» на экспериментальной основе	14
Роль организаций по вопросам производительности в содействии производительности и достойному труду	14
Наращивание потенциала правительства и социальных партнёров	16
3. В перспективе.....	17
Защита окружающей среды, производительность и достойный труд	17
Измерение параметров производительности.....	18
Экосистема производительности в интересах достойного труда	19
Предлагаемое решение	19

► I. Обзор текущего положения: взаимосвязь между производительностью и достойным трудом

1. На своей 341-й сессии (март 2021 г.) Административный совет рассмотрел документ, касающийся вопросов достойного труда и производительности¹, в котором содержались выводы о взаимосвязи достойного труда и производительности, а также о связи достойного труда и производительности с выполнением мандата МОТ, что совсем недавно нашло отражение в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда². В вышеуказанном документе также был представлен подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда» в целях повышения производительности и достойного труда на системной и всеобъемлющей основе. Административный совет заявил о поддержке такого подхода, подчеркнув при этом, что для обеспечения взаимодополняющего эффекта производительности и достойного труда необходимо учитывать различные аспекты. Опираясь на решение, принятое Административным советом на этой сессии³, МБТ продолжило расширять свою деятельность в этой сфере. В настоящем документе представлена обновлённая информация с целью получения дальнейших указаний от Административного совета.
2. Взаимосвязь между производительностью и достойным трудом является ключевым фактором в обсуждении вопросов, касающихся повышения уровня жизни и улучшения экономического роста. Рост производительности и достойный труд взаимосвязаны, хотя характер этой связи остаётся сложным. На макроэкономическом уровне, когда существуют надёжные институты рынка труда и политические основы занятости, рост производительности может стимулировать рост заработной платы и доходов на душу населения. Более высокие доходы работников отражаются на экономическом цикле в виде более высокого спроса, что стимулирует дальнейшее наращивание частных инвестиций и за счёт последующего увеличения государственных доходов приводит к улучшениям в сфере образования, инфраструктуры, социальных услуг и управления за счёт последующего увеличения государственных доходов⁴. В некоторых странах перемещение рабочей силы и капитала от видов деятельности с низкой добавленной стоимостью, в основном в традиционном сельском хозяйстве, к производству и услугам с более высокой добавленной стоимостью (структурная трансформация) может значительным образом стимулировать процесс создания достойных рабочих мест и способствовать росту производительности и тем самым содействовать достижению прогресса в решении проблемы повышения доходов на душу населения и обеспечения достойного труда для всех⁵.
3. Производительность и достойный труд связаны также на уровне предприятия. С точки зрения работников, повышение производительности может привести к улучшению условий труда, включая более высокую заработную плату, сокращение рабочего времени, улучшение безопасности и гигиены труда и доступ к социальной защите, хотя эта

¹ GB.341/POL/2.

² МОТ, Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, 2019 г.

³ GB.341/PV, para. 649.

⁴ МОТ, "Global Employment Policy Review", 2021; МОТ, *Протокол — Доклады Комитета по периодическому обсуждению вопросов занятости. Предлагаемая резолюция и заключения, представленные для принятия Конференцией*, ILC.110/Протокол № 6А, 2022 г.

⁵ МОТ, "Global Employment Policy Review"; МОТ, *Протокол — Доклады Комитета по периодическому обсуждению вопросов занятости*.

взаимосвязь не является автоматической и в решающей степени зависит от прочности таких институтов рынка труда, как, например, коллективные переговоры. Улучшение условий труда, например сокращение рабочего времени⁶ и повышение заработной платы⁷, в свою очередь приводит к росту производительности. Для предприятий рост производительности означает снижение удельной стоимости производства и соответствующее увеличение прибыли. Когда сокращение расходов отражается в снижении цен, это приносит пользу потребителям и может укрепить позиции предприятия на рынке. Наконец, предприятия, которые предлагают лучшие, чем среднестатистические, рабочие места и инвестируют в навыки, долгосрочное удержание и благосостояние своих работников, также достигают более высокой, чем в среднем, производительности.

4. В последние десятилетия во многих странах с развитой экономикой произошёл разрыв связи между ростом производительности, ростом заработной платы и снижением доли трудовых доходов. Данные стран — членов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) показывают замедление роста средней реальной заработной платы по отношению к росту производительности⁸. Эмпирические исследования показали, что такой разрыв связи заработной платы и производительности, а также снижение доли трудовых доходов можно объяснить специфическим для каждой отдельной страны сочетанием нескольких факторов, включающим: сокращение доли труда в доходе⁹ в результате внедрения технологических инноваций¹⁰; глобализацию в сочетании с растущей конкуренцией¹¹; увеличивающееся расхождение в уровне заработной платы и производительности между передовыми предприятиями (предприятиями, которые демонстрируют высокую производительность и высокий уровень заработной платы) и остальными предприятиями, а также между секторами с высокой и низкой производительностью¹². На фоне дополнительного давления, вызванного вялым ростом производительности, наблюдавшимся после финансового кризиса 2008 года, растущим дисбалансом профессиональных навыков¹³ и усугубляющимся экономическим неравенством¹⁴, усиленным пандемией COVID-19, коллективные переговоры и социальный диалог по-прежнему играют решающую роль в поддержании и укреплении положительного цикла между производительностью и условиями труда¹⁵.

⁶ Eurofound, *Organisation of Working Time: Implications for Productivity and Working Conditions – Overview Report*, 2012.

⁷ Natalia Emanuel, Emma Harrington, “The payoffs of higher pay: Elasticities of productivity and labour supply with respect to wages”, Harvard University, 2020.

⁸ ОЭСР, “Decoupling of Wages from Productivity: What Implications for Public policies?”, *OECD Economic Outlook*, 2018, No. 2, *OECD Publishing*, Paris, 2018.

⁹ Cyrille Schwellnus, Andreas Kappeler, Pierre-Alain Pionnier, “Decoupling of Wages from Productivity: Macro-Level Facts”. OECD: Economics Department Working Papers, No. 1373, 2017.

¹⁰ Xavier Raurich, Hector Sala, Valeri Sorolla, “Factor Shares, the Price Markup, and the Elasticity of Substitution between Capital and Labor”, *Journal of Macroeconomics*, 34, No. 1 (2012): 181–198.

¹¹ MOT, *Global Wage Report 2008/09: Minimum Wages and Collective Bargaining: Towards Policy Coherence*, 2008.

¹² ОЭСР, “Decoupling of Wages from Productivity: What Implications for Public policies?”.

¹³ Chiara Criscuolo et al., “The Human Side of Productivity: Uncovering the Role of Skills and Diversity for Firm Productivity”, OECD Productivity Working Paper No. 29, 2021.

¹⁴ Jesica Torres et al., “The Impact of the COVID-19 Pandemic on Women-Led Businesses”, World Bank Policy Research Working Paper No. 9817, 2021.

¹⁵ Роль и значение социального диалога при переводе экономического развития в русло социального прогресса, а социального прогресса — в экономическое развитие, а также влияние социального прогресса на экономические показатели и конкурентоспособность бизнеса будут дополнительно освещены в Докладе MOT о социальном диалоге в 2023 г. (см. MOT, [Резолюция о втором периодическом обсуждении вопросов социального диалога и трипартизма](#), Международная конференция труда, 107-я сессия, 2018 г.).

5. Во многих странах переход производственных структур от деятельности с низкой добавленной стоимостью к деятельности с высокой добавленной стоимостью замедлился. В результате вместо перехода рабочей силы к более высокой производительности на формальных рабочих местах расширилась неформальная занятость с более низким уровнем производительности. В последние годы произошла «деиндустриализация»¹⁶, особенно в Латинской Америке и некоторых частях Африки, где прогресс в структурных преобразованиях в целях повышения производительности и создания достойных рабочих мест замедлился, а в некоторых случаях даже обратился вспять¹⁷. Интеграция в глобальные производственно-сбытовые цепочки, которая, в случае если в её основе лежат принципы достойного труда, имеет ключевое значение для ускорения передачи технологий и повышения эффективности процессов управления на уровне предприятий, также остановилась или сократилась^{18, 19}.
6. Для ускорения темпов структурных преобразований в целях повышения производительности и увеличения числа достойных рабочих мест потребуются комплексные и активные основы национальной политики в области занятости, включающие благоприятную денежно-кредитную и бюджетную политику, уравнивающую цели по достижению стабильности и роста, активное промышленное развитие и торговую политику, что в свою очередь будет стимулировать частные инвестиции в ключевые отрасли, конкурентную политику, политику в сфере образования и государственные инвестиции²⁰.
7. Предприятия неформальной экономики, большинство из которых являются малыми хозяйствующими субъектами, демонстрируют более низкую совокупную производительность, чем предприятия формальной экономики²¹. Как отмечается в последнем *Докладе МОТ о заработной плате в мире*, «в действительности низкая производительность является одним из факторов, способствующих распространению неформальной экономики»²². Пандемия COVID-19 вынудила многих работников и предприятия перейти в неформальный сектор и обнажила связанные с этим риски для работников²³. Формализация экономической деятельности важна для улучшения условий труда (например, путём облегчения доступа работников к социальному страхованию)²⁴. И наоборот, рост производительности может облегчить переход к формальной экономике. На основе глобального обзора фактических данных было установлено, что целевые меры политики, направленные на повышение производительности, оказывают положительное влияние на формализацию среди предприятий, уже имеющих достаточные мощности

¹⁶ Деиндустриализация описывает спад производства как долю общей занятости и как долю ВВП. Fiona Tregenna, "Characterising Deindustrialisation: An Analysis of Changes in Manufacturing Employment and Output Internationally", *Cambridge Journal of Economics*, 33, No. 3 (2009): 433–466.

¹⁷ Dani Rodrick, "Premature deindustrialization", *Journal of Economic Growth*, 21, No. 1 (2015): 1–33.

¹⁸ Rodrick, "Premature deindustrialization".

¹⁹ МОТ, "Global Employment Policy Review"; МОТ, *Протокол — Доклады Комитета по периодическому обсуждению вопросов занятости*.

²⁰ Margaret McMillan, Dani Rodrik, Íñigo Verduzco-Gallo, "Globalization, Structural Change, and Productivity Growth, with an Update on Africa", *World Development*, 63 (2014): 11–32.

²¹ ОЭСР и МОТ, *Tackling Vulnerability in the Informal Economy*, Development Centre Studies, 2019.

²² МОТ, *Доклад о заработной плате в мире в 2020–2021 гг. Заработная плата и её минимальный размер в период пандемии COVID-19*, флагманский доклад МОТ, 2020 г.

²³ МОТ, «Вестник МОТ: COVID-19 и сфера труда. Восьмой выпуск», 2021 г.

²⁴ МОТ, "Theory of Change: Enterprise Formalization for Decent Work", 2021.

производства и ведущих деятельность в формальных секторах рынка²⁵. Тем не менее для повышения производительности потребуется определённое время. Кроме того, на решение неформальных предприятий перейти в формальный сектор экономики влияют многие факторы, в том числе социальные и образовательные параметры предприятий, цель их хозяйственной деятельности, достигнутые уровни производительности, существующая экономическая ситуация и ситуация на рынке труда, неэффективные кредитные рынки и налоговые системы, правительственные постановления, политика, стратегии и поддержка, направленные на содействие формализации предприятий, а также достаточный потенциал правоприменения²⁶. Содействие росту производительности является благоприятным фактором наряду с привязанными к конкретным условиям мерами по формализации.

8. На предприятиях, возглавляемых женщинами и мужчинами, а также среди работников-женщин и работников-мужчин отмечаются различия в производительности. Исследования показывают, что предприятия, возглавляемые женщинами, по сравнению с предприятиями, возглавляемыми мужчинами, сталкиваются с большими препятствиями при внедрении технологий, получении доступа к иностранным инвестициям или защиты от неблагоприятной деловой среды²⁷. В свою очередь это отрицательно сказывается на производительности таких предприятий²⁸. Кроме того, среди работников, задействованных в секторах с низкой добавленной стоимостью, таких как гостиничный бизнес и розничная торговля, преобладают женщины²⁹, и, поскольку эти сектора существенным образом пострадали от пандемии COVID-19, женщины оказались более уязвимы перед такими проблемами, как потеря работы и дохода³⁰. Женщины также выполняют примерно три четверти неоплачиваемой работы по уходу³¹, что не отражается в показателях производительности, несмотря на то что производительность «косвенно субсидируется» за счёт неоплачиваемого труда³², как было признано в докладе Генерального директора, представленном на 95-й сессии Международной конференции труда.

²⁵ Miriam Bruhn, David McKenzie, "Entry Regulation and Formalization of Microenterprises in Developing Countries", World Bank Policy Research Working Paper No. 6507, 2013.

²⁶ MOT, "Theory of Change".

²⁷ Asif Islam, et al., "The Labor Productivity Gap Between Formal Businesses Run by Women and Men", *Feminist Economics*, 26, No. 4 (2020): 228–258.

²⁸ Islam, et al., "The Labor Productivity Gap Between Formal Businesses Run by Women and Men".

²⁹ MOT, "An Uneven and Gender-unequal COVID-19 Recovery: Update on Gender and Employment Trends 2021", справка MOT, 2021.

³⁰ MOT, "Building forward fairer: Women's rights to work and at work at the core of the COVID-19 recovery", справка MOT, 2021.

³¹ Jacques Charmes, *The Unpaid Care Work and the Labour Market: An Analysis of Time Use Data Based on the Latest World Compilation of Time-Use Surveys*, МБТ, 2019.

³² MOT, *Changing Patterns in the World of Work*, доклад Генерального директора, ILC.95/Report I(C), 2006.

9. Пандемия ускорила внедрение новых технологий и удалённых форм работы, которые могут способствовать росту совокупной производительности, однако остаётся неясным, какое влияние это может оказать на условия труда. Внедрение новых технологий может способствовать сокращению эксплуатационных расходов, облегчению доступа к рынку и улучшению условия труда (например, за счёт обеспечения ответственных цифровых выплат заработной платы)³³. В то же время в некоторых случаях внедрение новых технологий также может быть сопряжено с рисками, такими как замещение рабочих мест, алгоритмическое управление и наблюдение за работниками³⁴. В некоторых секторах внедрение удалённой работы и гибких графиков в ответ на пандемию меняет устоявшиеся методы работы. Несмотря на то, что новые методы могут повысить производительность труда, их последствия для качества занятости, содействия интеграции и достижения равенства не столь очевидны³⁵.
10. Тем временем и без того сложная динамика, связанная с производительностью и созданием достойных рабочих мест, усугубляется на фоне ускоряющегося изменения климата. Поэтому усилия по повышению производительности не должны осуществляться за счёт окружающей среды. На уровне предприятия внедрение экологичных методов ведения бизнеса имеет первостепенное значение, особенно среди микро- и малых предприятий³⁶. Хотя переход к более экологичным производственным процессам может повысить производительность предприятий в среднесрочной и долгосрочной перспективе, этот переход требует доступа к значительному объёму капитала, экологически чистым технологиям, доступным возобновляемым источникам энергии, ноу-хау и адекватным профессиональным навыкам в краткосрочной перспективе³⁷. Также важно признать, что хотя некоторые виды природоохранной деятельности могут повысить производительность, они автоматически не создают достойных рабочих мест. Например, миллионы людей в развивающихся странах заняты в циркулярной экономике и секторе переработки отходов в неформальной экономике с плохими условиями труда³⁸. Это свидетельствует о важности рассмотрения взаимосвязи экологических, экономических и социальных последствий роста производительности посредством справедливого перехода, при котором предприятия и их работники получают адекватную поддержку и в рамках которого в полной мере учитываются возможности для создания достойных «зелёных» рабочих мест.
11. Это подчёркивает важность подхода «экосистемы производительности для достойного труда», основы которого были представлены на рассмотрение Административному совету в марте 2021 года. В рамках этого подхода предлагается, чтобы правительства, организации работодателей и работников объединили свои усилия с целью совместного и системного выявления и устранения факторов, препятствующих росту производительности и достижению целей достойного труда.

³³ В частности, цифровые услуги по расчёту заработной платы, в том числе выплата заработной платы на мобильные денежные счета, ведут к повышению эффективности на уровне предприятия и — при ответственной реализации — позволяют работникам лучше контролировать свою заработную плату и облегчают им доступ к официальным финансовым услугам. МОТ, “*Research and Learning Agenda on Digital Wages for Decent Work – ILO Global Centre on Digital Wages for Decent Work*”, 2021.

³⁴ МОТ, *World Employment and Social Outlook: Trends 2022*, флагманский доклад МОТ, 2022.

³⁵ МОТ, *Social Dialogue Report 2022: Collective Bargaining for an Inclusive, Sustainable and Resilient Recovery*, флагманский доклад МОТ, 2022.

³⁶ Центр международной торговли, “*SME Competitiveness Outlook 2021: Empowering the Green Recovery*”, 2021.

³⁷ ОЭСР, “*No Net Zero without SMEs: Exploring the Key Issues for Greening SMEs and Green Entrepreneurship*”, OECD SME and Entrepreneurship Working Paper No. 30, 2021.

³⁸ Sarah O’Connor, “*Not All Green Jobs are Safe and Clean*”, *Financial Times*, 26 October 2021.

► II. Усиление внимания трёхсторонних участников МОТ к вопросам производительности и достойного труда

12. Трёхсторонние участники МОТ исторически признают роль производительности как движущей силы экономического роста, создания рабочих мест и обеспечения устойчивого развития. Как указано в предыдущем докладе о достойном труде и производительности, представленном на рассмотрение Административному совету³⁹, роль производительности для экономического роста и социальных реформ признаётся в Филадельфийской декларации⁴⁰ и ещё раз подтверждается в Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой содержится призыв к МОТ направлять свои усилия на «использование в полной мере потенциала технологического прогресса и роста производительности, в том числе посредством социального диалога, в целях обеспечения достойного труда и устойчивого развития, которые гарантируют всем достоинство, самореализацию и справедливое распределение благ»⁴¹.
13. Трёхсторонние участники МОТ во всех регионах подчёркивали важность взаимосвязи между ростом производительности и достойным трудом. В Балийской декларации⁴² отмечается важность распределения доходов, особенно в контексте значительного роста производительности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в последние годы. В Панамской декларации к столетию МОТ⁴³ отмечается, что «повышение производительности и диверсификация производства имеют ключевое значение для обеспечения неуклонного, всеохватного и устойчивого роста», а также подчёркивается важность увязывания производительности и роста заработной платы.
14. Трёхсторонние участники в африканском регионе подчёркивают роль повышения производительности в ускорении перехода к более производительной и формальной занятости. В Аддис-Абебской декларации 2015 года⁴⁴ отмечается медленный процесс «диверсификации производственного потенциала» в большинстве стран континента, что в свою очередь связано с усилением неравенства и усугублением бедности. В Декларации также подчёркивается важность содействия росту производительности в целом и в особенности в сельскохозяйственном секторе. В докладе МОТ, в котором рассматривается осуществление Аддис-Абебской декларации⁴⁵, содержится вывод о том, что «низкая производительность является одной из основных причин феномена "работающей бедноты"». В докладе также утверждается, что «повышение производительности — и обеспечение справедливого распределения прироста производительности между владельцами бизнеса и инвесторами... и работниками (более высокая заработная плата и лучшие условия труда) — имеет, таким образом, принципиально важное значение в рамках

³⁹ GB.341/POL/2.

⁴⁰ В соответствии с Филадельфийской декларацией МОТ «обязана ... изучать и рассматривать все экономические и финансовые программы и меры международного масштаба в свете этой основной задачи» социальной справедливости. Декларация также признаёт производительность как ключевую движущую силу экономического роста, создания рабочих мест и социальных реформ. МОТ, *Филадельфийская декларация*, 1944 г.

⁴¹ МОТ, Декларация столетия МОТ о будущем сферы труда, Раздел II, п. А ii), 2019 г.

⁴² МОТ, *Bali Declaration*, 2016.

⁴³ МОТ, *Panama Declaration for the ILO Centenary: The Future of Work in the Americas* (Панамская декларация к столетию МОТ: будущее сферы труда в Северной и Южной Америке), 2018.

⁴⁴ МОТ, *Addis Ababa Declaration – Transforming Africa through decent work for sustainable development* (Аддис-Абебская декларация — Преобразования в Африке посредством достойного труда в целях устойчивого развития), 2015.

⁴⁵ МОТ, *Advancing Social Justice – Shaping the Future of Work in Africa: Report of the Director-General*, 2019.

усилий по борьбе с нищетой». В заключительной части доклада содержится вывод о том, что «более высокая производительность является основным источником повышения уровня жизни [и] имеет решающее значение в определении устойчивого плана выхода из нищеты и неформальной занятости». В докладе также содержится призыв к содействию осуществлению стратегий, способствующих «постепенному переходу работников с низкооплачиваемых, непроизводительных должностей на официальные рабочие места с постепенно увеличивающейся производительностью в сфере *оплачиваемого труда*».

15. В Абиджанской декларации⁴⁶ вновь подчёркивается важность повышения производительности труда. В плане по осуществлению Декларации⁴⁷ отмечается, что «в отношении производительности МОТ применяет комплексный подход, который решает проблему дефицита производительности и достойных рабочих мест на трёх различных, но связанных между собой уровнях». В плане указывается, что вопросы, связанные с ростом производительности и достойным трудом, должны решаться на национальном и отраслевом уровнях, а также на уровне предприятий, что повторяет подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда», который рассматривался и обсуждался на сессии Административного совета в марте 2021 года⁴⁸. В части, касающейся приоритетов в области политики, план предусматривает, что для обеспечения непрерывного, всеобъемлющего и устойчивого роста, а также для создания большего количества рабочих мест лучшего качества необходима политика в области развития производства, применимая во всех секторах экономики.
16. Несмотря на то, что вышеуказанные декларации региональных совещаний были приняты ещё до пандемии COVID-19, недавние обсуждения на Международной конференции труда подтверждают, что рост производительности должен сыграть определённую роль в комплексном восстановлении после пандемии. Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, принятый Конференцией в 2021 году, призывает МБТ усилить свою поддержку государствам-членам за счёт подходов, которые «повышают производительность на основе диверсификации и инноваций»⁴⁹. Аналогичным образом в заключениях, подготовленных по итогам обсуждения вопросов занятости на 110-й сессии Конференции⁵⁰, содержится призыв к МБТ «усилить внимание к решению проблемы неравенства, включая неравенство в оплате труда», активизировать свою работу в области «исследований, рекомендаций по вопросам политики и наращивания потенциала, в том числе в отношении экосистем продуктивности» с целью оказания поддержки предприятиям в повышении производительности и создании достойных рабочих мест и наращивать потенциал трёхсторонних участников в отношении «политики повышения производительности» для укрепления взаимосвязи между всеобъемлющим ростом, продуктивной занятостью, трудовым доходом и производительностью. В заключениях также подчёркивается, что такая политика должна обеспечивать справедливое распределение прибыли, в том числе посредством социального диалога и коллективных переговоров на всех уровнях.

⁴⁶ МОТ, *Abidjan Declaration – Advancing Social Justice: Shaping the Future of Work in Africa* (Абиджанская декларация — Продвижение социальной справедливости: формирование будущего сферы труда в Африке), 2019.

⁴⁷ GB.340/INS/8(Rev.1) (see Appendix III).

⁴⁸ GB.341/POL/2.

⁴⁹ МОТ, *Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер*, Международная конференция труда, 2021 г.

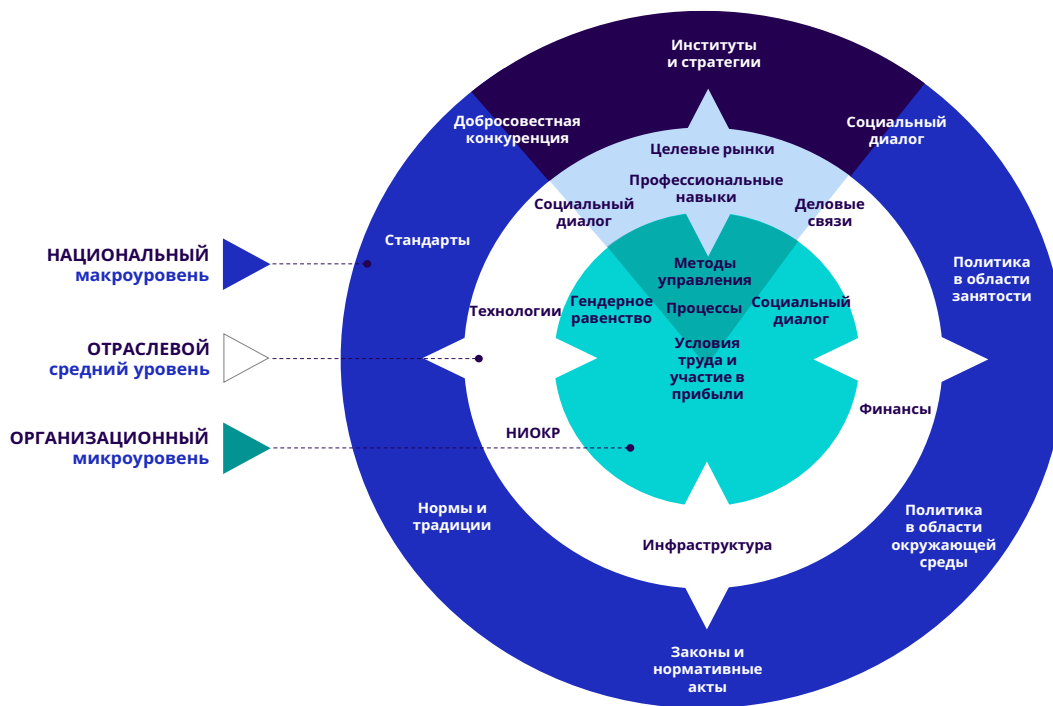
⁵⁰ МОТ, *Протокол — Доклады Комитета по периодическому обсуждению вопросов занятости*.

▶ III. Экосистемы производительности в интересах достойного труда: подход к поощрению всеобъемлющего роста

1. Комплексное решение сложной проблемы: основы подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда»

17. В целях устранения препятствий на пути к более качественным рабочим местам и росту производительности МБТ предлагает системный и целостный подход в рамках «Единой МОТ»: «экосистемы производительности в интересах достойного труда». Предприятия и их работники встроены в одну «экосистему», в рамках которой движущие силы роста производительности и достойного труда связаны между собой на трёх уровнях: национальном (макроуровне), отраслевом (среднем уровне) и уровне организации/предприятия (микроуровне). Подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда» работает на всех трёх уровнях в целях укрепления ключевых факторов производительности и создания рабочих мест. Такой подход включает следующие уровни:
- **Макроуровень:** оценка политических условий с целью выявления структурных препятствий на пути роста производительности, создания достойных рабочих мест и устойчивого развития предприятий в контексте двойного перехода (цифрового и «зелёного»). Разработка комплексных стратегий и политических реформ для поддержки национальных планов развития в целях повышения производительности, развития профессиональных навыков, создания достойных рабочих мест, улучшения условий труда, предпринимательства, инноваций и перехода к формальной экономике. Укрепление содержательного социального диалога по вопросам производительности и достойного труда.
 - **Средний уровень:** проведение отраслевых оценок и выработка политических рекомендаций для содействия структурным изменениям в целях повышения производительности и качества рабочих мест, а также для повышения экономической сложности производственных систем. Отраслевые интервенции для решения проблем, связанных с производительностью и условиями труда в высокоприоритетных секторах, путём улучшения функционирования производственно-сбытовых цепочек, правил и функций поддержки в целевых секторах, а также путём укрепления содержательного социального диалога по вопросам производительности на уровне секторов и создания достойных рабочих мест.
 - **Микроуровень:** оценки и рекомендации на уровне предприятия по совершенствованию методов управления, улучшению условий труда, укреплению содержательного социального диалога, повышению эффективности использования ресурсов, ускорению перехода к устойчивому производству, повышению устойчивости и непрерывного функционирования предприятий и поддержанию микро- и малых предприятий в переходе к формальной экономике и достижении и поддержании минимального эффективного размера предприятия и экономической жизнеспособности.
18. В целевой стране проведение анализа и консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами позволит выявить подсектора экономики или «срезы» экосистемы (см. рисунок ниже), имеющие наибольшую потребность в интервенциях, направленных на создание достойных рабочих мест за счёт устойчивого и инклюзивного роста производительности в интересах предприятий и их работников.

► Рисунок Концептуальная основа экосистемы производительности со «срезом» выбранной экосистемы



19. Прежде всего, этот подход осуществляется с учётом существующего спроса и контекста и основывается на социальном диалоге. В основе подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» лежит важность продвижения роли правительства и социальных партнёров как проводников перемен для повышения производительности и достижения лучших результатов в области достойного труда. В таком случае деятельность, связанная с этим подходом, должна быть приведена в соответствие с политическими и отраслевыми приоритетами правительств и основываться на существующих политических механизмах и структурах социального диалога.
20. Подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда» основан на знаниях и опыте МОТ, позволяющих увязывать достижения в области достойного труда с уровнем производительности. На макроуровне такой подход привязан к мандату и авторитету МОТ в вопросах, касающихся оказания содействия диалогу и принятию решений в области законодательства на национальном уровне, поддержки малых и средних предприятий и достижения целей достойного труда. Этот подход основан на опыте Департамента политики в сфере занятости МБТ в решении вопросов, касающихся национальной политики занятости, а также на результатах работы Департамента по деятельности предприятий МБТ в области формулирования политических решений и оказания вспомогательных услуг для содействия достижению целей достойного труда на жизнеспособных предприятиях. Этот подход также включает в себя оказание поддержки со стороны Бюро в интересах деятельности работодателей организациям работодателей с целью повышения их способности оценивать деловую среду и разрабатывать предложения государственной политики, направленные на ускорение экономического роста, повышение производительности и развитие жизнеспособных предприятий, которые могут создавать больше рабочих мест лучшего качества. В этом отношении работа Бюро

в интересах деятельности работников также играет важную роль, поскольку, например, позволяет наращивать потенциал профсоюзов и укреплять их роль в решении вопросов повышения производительности⁵¹. На среднем уровне системный подход МОТ включает задачи обеспечения достойного труда, что позволяет МОТ обосновывать включение целей достойного труда в отраслевые планы (например, посредством подхода «развитие рыночных систем в интересах достойного труда») при одновременном укреплении роли учреждений в решении проблемы дефицита достойного труда. На уровне предприятия указанный подход основывается на опыте МОТ, позволяющем увязывать повышение производительности с созданием более качественных условий труда, в том числе посредством социального диалога (например, в рамках программ «Содействие конкурентоспособным и ответственным предприятиям» и Better Work).

2. Обновлённая информация о работе МОТ в области производительности и достойного труда после сессии Административного совета, прошедшей в марте 2021 года

Применение подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» на экспериментальной основе

21. При поддержке правительств Швейцарии и Норвегии была создана программа сотрудничества в целях развития для экспериментального применения подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» в Гане, Южной Африке и Вьетнаме. Программа была начата в январе 2022 года и будет осуществляться до 2025 года. Она реализуется в сотрудничестве Департамента по вопросам деятельности предприятий и Департамента политики в сфере занятости и открывает широкие возможности по тестированию указанного подхода и формированию передового опыта в области его реализации. В целях обеспечения высокой эффективности и устойчивости реализации этого подхода в каждой отдельной стране совместно с правительством и социальными партнёрами тщательно разрабатывается конкретная стратегия по его осуществлению. После запуска программы в начале этого года в указанных трёх странах начала проводиться аналитическая работа по выявлению ключевых отраслей, дефицита достойного труда и факторов, ограничивающих производительность. Выполнение программы будет контролироваться глобальным стратегическим консультативным комитетом, который будет осуществлять общее стратегическое руководство. Руководящие комитеты национальных программ в вышеуказанных трёх странах объединят усилия правительств и социальных партнёров, с тем чтобы обеспечить неизменное согласование деятельности по программе с национальными приоритетами.

Роль организаций по вопросам производительности в содействии производительности и достойному труду

22. Национальные организации по вопросам производительности (НОП), а также организации работников и работодателей, обладающие полномочиями по содействию повышению производительности и достойному труду, являются важными инструментами для развития сотрудничества, создания и распространения знаний и наращивания потенциала в странах и регионах. В плане по осуществлению Абиджанской декларации делается вывод о том, что подход «экосистемы производительности в интересах достойного

⁵¹ МОТ, *Productivity Improvement and the Role of Trade Unions*, 2015.

труда» «должен быть принят национальными центрами по вопросам производительности, хотя в настоящее время они существуют только в восьми африканских странах. Наряду с укреплением потенциала существующих центров в Африке важно создать такие центры и в других африканских странах»⁵².

- 23.** Региональные структуры, такие как Азиатская организация по вопросам производительности труда и Панафриканская ассоциация по вопросам производительности труда (РАРА), могут способствовать созданию НОП и содействовать сотрудничеству в области производительности и достойного труда между странами. Многие организации по вопросам производительности имеют трёхстороннюю структуру. В исследовании МБТ, посвящённом различным организационно-правовым формам таких организаций и тому, как они функционируют, сделан вывод о том, что трёхстороннее представительство в советах и правлениях является одним из важных факторов успеха, особенно «когда члены могут уделять достаточно времени НОП, в рамках которых сети участников, а также навыки и знания участников могут быть использованы для создания партнёрств и предоставления доступа»⁵³. В исследовании также подчёркивается важность приведения деятельности организаций по вопросам производительности труда и аналогичных структур в соответствие со стратегическими приоритетами правительства и социальных партнёров и наделения их соответствующими полномочиями и ресурсами, с тем чтобы совместно с организациями работодателей и работников они смогли стать организаторами, органами, обеспечивающими накопление потенциала, и лидерами мнений в вопросах, касающихся производительности и достойного труда.
- 24.** В этом контексте МБТ поддерживает создание и наращивание потенциала национальных и региональных организаций по вопросам производительности труда. МБТ сотрудничает с РАРА и Африканским союзом (АС) в проведении оценки состояния национальных экосистем продуктивности для предприятий в государствах — членах АС. Цель исследования состоит в том, чтобы проанализировать роль организаций по вопросам производительности труда и их работу в этих странах с целью выявления передового опыта в отношении того, как национальные структуры по вопросам производительности труда и региональная структура РАРА могут способствовать созданию экосистемы производительности в интересах достойного труда. МБТ также содействует укреплению потенциала РАРА для обеспечения охвата действующих и потенциальных стран-членов и содействия увеличению числа членов среди стран Северной, Западной и Центральной Африки. В рамках проводимой работы осуществляется разработка и реализация концепции и стратегии коммуникации, а также организация мероприятий по обмену знаниями в рамках совместной работы РАРА–МБТ–АС по вопросам экосистем производительности в интересах достойного труда. Долгосрочная цель заключается в том, чтобы укрепить национальные центры по вопросам производительности труда во всём африканском регионе и при проведении практических интервенций по повышению производительности труда в соответствии с приоритетами, указанными в Абиджанской декларации, обеспечить охват малых и средних предприятий.
- 25.** Аналогичным образом МБТ также оказывает поддержку правительству Суринама в его усилиях по запуску центра по вопросам производительности и инноваций, который был основан в 2019 году и, как ожидается, начнёт функционировать в 2022 году. МБТ провело оценку благоприятных условий для жизнеспособных предприятий, уделяя особое

⁵² GB.340/INS/8(Rev.1).

⁵³ Marina Ramkisson, *National Productivity Organizations: Repositioning for Relevance and Impact*, МБТ, 2020.

внимание внешним факторам, ограничивающим производительность в Суринаме⁵⁴, и в настоящее время работает совместно с правительством, социальными партнёрами и центром по вопросам производительности и инноваций над преобразованием результатов проведённой оценки в действенную стратегию по содействию производительности, инноваций и достойному труду в этой стране.

Наращивание потенциала правительства и социальных партнёров

26. Социальные партнёры играют ключевую роль в обеспечении положительного цикла между производительностью и достойным трудом, а также в содействии структурным преобразованиям в направлении повышения производительности и продуктивной занятости. Например, исследование МБТ показало, что предоставление актуальной информации об изменениях в заработной плате и производительности организациями работодателей и деловых кругов рассматривается их членами в качестве одной из ключевых услуг⁵⁵. Поэтому важно наращивать потенциал, связанный с концепциями производительности и достойного труда, а также с конкретными практическими подходами, такими как экосистемы производительности в интересах достойного труда. МОТ в свою очередь выпустила практическое руководство для организаций работодателей и предпринимателей⁵⁶, а также организаций работников по вопросам производительности и достойного труда⁵⁷.
27. В мае 2022 года МБТ и Международный учебный центр МОТ (Туринский центр) провели двухнедельный онлайн-курс по подходу «экосистемы производительности в интересах достойного труда» с целью наращивания потенциала правительств, социальных партнёров и других заинтересованных лиц. Курс охватывал предположения и цели, лежащие в основе подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда», и содействовал наращиванию потенциала участников в рамках применения этого подхода. Всего на курсе было зарегистрировано 39 участников, включая представителей из правительств и организаций работников и работодателей. Курс будет предлагаться Туринским центром на ежегодной основе. Курс дополняет другие курсы по производительности и достойному труду, как, например, курсы по обучению измерению и повышению производительности⁵⁸, а также по макроэкономической и отраслевой политике для восстановления числа рабочих мест⁵⁹.
28. В докладе за 2021 год, опубликованном Региональным бюро МОТ для Латинской Америки и Карибского бассейна⁶⁰, представлены данные о передовом опыте и оперативные рекомендации по использованию государственно-частных круглых столов для решения проблем координации внутри правительств, а также между правительствами и социальными партнёрами с целью содействия развитию производительности и достойного труда. Такие круглые столы между государственным и частным секторами, проводимые на отраслевом или национальном уровне, могут способствовать активизации

⁵⁴ МОТ, *The Enabling Environment for Sustainable Enterprises in Suriname – An Assessment with a Focus on Productivity Drivers*, 2020.

⁵⁵ МОТ, *Social Dialogue Report 2022*.

⁵⁶ МОТ, *Driving up Productivity: A guide for Employer and Business Membership Organizations*, 2020.

⁵⁷ МОТ, *Productivity Improvement and the Role of Trade Unions*.

⁵⁸ Международный учебный центр МОТ, Турин, *“Why Productivity Matters? Learning how to Measure and Boost Productivity”*, 2022.

⁵⁹ Туринский центр, *“Macroeconomic and Sectoral Policies for a Sustained Job Recovery”*, 2022.

⁶⁰ МОТ, *Las Mesas Ejecutivas para la productividad y el trabajo decente: enfoque y metodología*, 2021.

социального диалога и сотрудничества для повышения производительности и создания большего количества рабочих мест лучшего качества в формальной экономике.

29. С момента обсуждения Административным советом вопросов производительности и достойного труда в марте 2021 года МБТ проводит анализ региональных тенденций в области производительности и достойного труда. Используя подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда», МОТ опубликовала доклады, в которых освещаются тенденции в области производительности и определяются проблемы и возможности для роста производительности, устойчивого развития предприятий, создания достойных рабочих мест и структурных преобразований в отдельных странах в регионах арабских государств⁶¹, а также Латинской Америке и Карибском бассейне⁶².

3. В перспективе

Защита окружающей среды, производительность и достойный труд

30. Последствия изменения климата отрицательным образом сказываются на качестве рабочих мест и уровне производительности, причём в ближайшем будущем это станет ещё более актуальным⁶³. По оценкам МБТ, к 2030 году 2% рабочего времени во всём мире будет потеряно в результате теплового стресса, одного из самых прямых последствий изменения климата для сферы труда⁶⁴. Изменение климата окажет наибольшее воздействие на самые уязвимые группы работников, а именно «работников из стран с низким уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, сельских рабочих, малоимущих работников, представителей коренных и племенных народов и других обездоленных групп»⁶⁵. Поэтому безотлагательность и важность справедливого перехода для всех не вызывает сомнений.
31. Рост производительности не может осуществляться за счёт окружающей среды. Это означает, что необходимо будет пересмотреть линейные модели экономического роста, что повлияет на то, как мы рассматриваем производительность в целом. Как отмечается в докладе МОТ *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs*, «поразительно, что в условиях дефицита ресурсов и ограниченной способности управлять отходами нынешние модели экономического роста в значительной степени зависят от добычи ресурсов, производства, потребления и образования отходов»⁶⁶. Крайне важно осуществить переход к замкнутым моделям экономического роста, в которых ресурсы используются повторно, а добыча новых ресурсов и образование отходов имеет ограниченный характер. Циркулярные модели также подразумевают, что не все показатели роста производительности одинаковы, поскольку они учитывают степень эксплуатации ресурсов и образования отходов для достижения роста производительности⁶⁷. Устойчивая промышленная политика и повышение эффективности использования ресурсов (что означает более эффективное использование энергии и материалов в производственных

⁶¹ МОТ, *Productivity Growth, Diversification and Structural Change in the Arab States*, 2022.

⁶² МОТ, *Regional Productivity Report: Digital Transition, Technological Change and Productive Development Policies in LAC: Challenges and Opportunities*, 2022.

⁶³ Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК), *Summary for Policymakers of the Working Group II contribution to the Sixth Assessment Report of the IPCC*, 2022.

⁶⁴ МОТ, *Working on a Warmer Planet: the Impact of Heat Stress on Labour Productivity and Decent Work*, 2019.

⁶⁵ МОТ, *World Employment and Social Outlook 2018: Greening with Jobs*, 2018.

⁶⁶ МОТ, *World Employment and Social Outlook 2018*.

⁶⁷ МОТ, *World Employment and Social Outlook 2018*.

процессах) будут способствовать достижению экологически устойчивого роста производительности.

Измерение параметров производительности

- 32.** Измерение производительности и анализ вклада капитала, труда и промежуточных ресурсов в экономический рост имеют решающее значение для обоснованной разработки политики. Измерения производительности должны производиться в целях разработки и корректировки национальных планов развития и экономической политики, а также должны вносить важный вклад в социальный диалог и коллективные переговоры, в том числе в отношении адекватного размера заработной платы и пособий. Измерение производительности является стандартизированной областью национальной бухгалтерской статистики во всём мире⁶⁸. Эти стандарты обеспечивают качество и единообразие статистики во всех странах. В рамках этих стандартов рекомендуется применение нескольких методов, причём одновременно с этим существуют различные технические требования и требования к доступности данных. Производительность труда измеряет валовую добавленную стоимость в час в течение определённого периода времени. Многофакторная (или «совокупная факторная») производительность измеряет переменный вклад капитала, труда и других ресурсов в рост и может учитывать остаточную производительность («бестелесные технические изменения»). Особое значение имеют методы, которые учитывают в измерении экономического роста не только количество занятых лиц или число отработанных часов, но и влияние профессиональных навыков и образования, а также демографические данные и участие рабочей силы. МБТ может оказать поддержку государствам-членам в повышении качества расчётов уровня производительности в том числе с целью выявления вклада количества и качества капитала и труда в совокупный рост. Это, в свою очередь, может стать предметом политического диалога на высшем уровне с участием организаций работодателей и работников.
- 33.** Измерение производительности на национальном, отраслевом и корпоративном уровнях требует соответствующего потенциала. Малые и средние предприятия сталкиваются с проблемой ограниченных мощностей и ресурсов, что не позволяет им надёжным образом измерять производительность и условия труда. На отраслевом и национальном уровнях крупные неформальные экономики и неглубокие рынки в некоторых сегментах экономики могут усугублять технические проблемы и проблемы со сбором данных. Таким образом, способность осуществлять надёжные измерения имеет решающее значение. В связи с этим МБТ вместе с РАРА и АС предприняла первые шаги на пути принятия показателей Ежегодника о мировой конкурентоспособности в мире Международного института управленческого развития⁶⁹ по более широкому кругу африканских стран с целью оказания поддержки процессу сбора систематических данных, а также разработке политики на основе фактических данных, касающихся производительности и достойного труда.
- 34.** Широко используемые показатели производительности не в состоянии в полной мере отразить взаимосвязь между производительностью и состоянием окружающей среды. Показатели производительности труда и совокупной факторной производительности не учитывают ни сопутствующее истощение природных ресурсов и образование отходов,

⁶⁸ Статистический отдел ООН, *Система национальных счетов 2008*; Статистический отдел ООН, *Handbook on Supply and Use Tables and Input-Output Tables with Extensions and Applications*, 2018; ОЭСР, *Measuring Productivity: Measurement of Aggregate and Industry-Level Productivity Growth*, 2001.

⁶⁹ Международный институт управленческого развития (IMD), *“World Competitiveness Center”*, 2022.

ни усилия по снижению ущерба окружающей среде в своих данных по капиталовложениям и трудовым затратам. В результате отрасли или страны, зависящие от добычи первичных ресурсов, могут демонстрировать рост производительности без учёта воздействия на окружающую среду. Точно так же инвестиции, направляемые на борьбу с загрязнениями, например в обрабатывающей промышленности, могут быть ошибочно истолкованы как содействующие снижению производительности, поскольку соответствующие экологические выгоды не принимаются во внимание. Модификация существующих показателей производительности для включения усилий по борьбе с загрязнением или степени эксплуатации природных ресурсов уже предлагалась⁷⁰. Однако необходимо укрепить потенциал трёхсторонних участников в этой области, с тем чтобы они могли использовать такие модифицированные способы измерения и интерпретировать полученные результаты для принятия политических решений.

Экосистема производительности в интересах достойного труда

35. Взаимосвязь между уровнем производительности и достижением целей достойного труда является важным фактором экономического роста и сокращения масштабов бедности. Благотворный цикл между ростом производительности и созданием достойных рабочих мест не является автоматическим, поскольку в странах с развитой экономикой отмечается отделение производительности от роста заработной платы и снижение доли трудового дохода, а в странах с развивающейся экономикой — замедление структурных преобразований и последующий рост числа неформальных рабочих мест.
36. Спрос со стороны трёхсторонних участников подтверждает, что МБТ должно играть важную роль в укреплении благотворного цикла между ростом уровня производительности труда и числом достойных рабочих мест. МБТ предлагает подход «экосистемы производительности в интересах достойного труда» в качестве пути продвижения основанного на социально-экономических и экологических принципах роста производительности в целях создания достойных рабочих мест. Объединяя усилия правительств, социальных партнёров и других ключевых участников, этот подход прокладывает действенный путь вперёд в выявлении и укреплении факторов успеха для «тройной победы», включающей создание достойных рабочих мест, устойчивое развитие и экономический рост.

► Предлагаемое решение

37. **Административный совет принял к сведению обновлённую информацию о деятельности МБТ в рамках подхода «экосистемы производительности в интересах достойного труда» и поручил Генеральному директору принять во внимание его рекомендации при реализации указанного подхода.**

⁷⁰ ОЭСР, *Greening Productivity Measurement: Environmentally Adjusted Multifactor Productivity Growth*, Policy Perspectives, 2016.