



# 理 事 会

第 344 届会议，2022 年 3 月，日内瓦

## 机构部分

INS

日期：2022 年 3 月 14 日

原文：英文

## 第三项议程

# 国际劳工大会议程

## 劳工大会第 110 届会议(2022 年)安排

### 文件目的

最后确定劳工大会第 110 届会议的工作计划和具体安排(见决定草案：第 27 段)。

**相关战略目标：**全部四大战略目标。

**主要相关成果目标：**保障性成果目标 B：国际劳工组织的有效和高效治理。

**政策影响：**确保劳工大会在三方成员的有效参与下取得成功。

**法律影响：**部分安排将要求中止《议事规则》的某些条款。

**财政影响：**鉴于本届劳工大会的具体情况可能产生的额外费用。

**需采取的后续行动：**在筹备第 110 届会议的过程中落实理事会所作的决定。

**作者单位：**官方会议、文件和关系司(RELMEETINGS)。

**相关文件：**理事会文件 GB.343/INS/2(Rev.1)、GB.344/INS/3/1、GB.344/INS/6。

## ▶ 导 言

---

1. 本文件根据 2022 年 2 月 16 日和 24 日组织举行的三方协商会议上三方成员提供的指导意见，列出了将于 2022 年 5 月 27 日(星期五)至 6 月 11 日(星期六)召开的国际劳工大会第 110 届会议的拟议安排。
2. 2020 年国际劳工大会第 109 届会议因新冠肺炎疫情而被推迟，随后于 2021 年以虚拟形式举行，此后，三方成员强调了以近似于常规会议的形式(包括现场出席)举行 2022 年届会的重要性。
3. 为此，已尽一切努力找出最合适的安排，既满足这一要求，也使劳工大会能够在当前情况下有效完成各项议程。在这一过程中，劳工局面临两大制约因素。除了疫情持续所带来的挑战外，劳工组织在很晚阶段才获悉，万国宫的翻修工作意外推迟，由此导致已经分配给劳工组织举行劳工大会的几个会议室无法使用与总体座位容量大幅减少。
4. 虽然瑞士当局已经取消了几乎所有旅行和会议限制，但疫情在全球的演变情况及相应的旅行限制在一些地区仍充斥着不确定性亦或十分严峻。为确保现场出席会议的代表和因所在地的限制而无法前往日内瓦与会的代表在平等的基础上参会，劳工局在三方协商会议上提出的所有备选方案都提供远程参与劳工大会各方面工作的选项。这些方案是：
  - (i) 本届劳工大会于 5 月 27 日至 6 月 11 日召开，为期两周，期间每天安排两次会议，并在万国宫和劳工组织办公地点给定会议室的容量限制内实行现场与会，同时提供远程与会选项。会议在日内瓦常规工作时间进行。
  - (ii) 本届劳工大会为期超过两周，要么采用完全虚拟的形式，要么采用部分现场参会与远程参会相结合的形式。会议在有限的核心时段(13:00 至 17:00)进行，会场设在联合国和劳工组织办公地点。
  - (iii) 与 2021 年一样，将本届劳工大会分为两部分，第一部分于 5 月至 6 月举行，第二部分于 2022 年下半年举行，时间待定，且会议在核心时段(13:00 至 16:00)进行。
  - (iv) 于 2022 年 7 月下半月在 PALEXPO 会议中心举行本届劳工大会(届时这些设施可供使用)，为期两周，不限现场与会人数。
5. 还探索了其他方案，例如在日内瓦其他国际组织、瑞士其他城市或劳工组织都灵国际培训中心举行会议。然而，这些方案要么不适合劳工大会的需要，要么场地在预计会期不可用，要么除了场地租金和布场费用外，还涉及过高的大会秘书处和支助人员差旅和住宿开支。
6. 备选方案二的安排未获支持。备选方案三遭到三方成员拒绝，他们表示总体上不希望重复 2021 年劳工大会分两部分举行的经历。由于所涉财务和排期问题，备选方案四也被排除在外。

## ► 建议的劳工大会举办形式

---

7. 本着建设性和解决问题的精神，非正式协商会就备选方案一达成了共识，即于 5 月 27 日至 6 月 11 日在万国宫和劳工组织办公地点举行为期两周的连续会议，并在可用会议室的最大容量限制内尽可能多地实行现场与会，同时所有会议都可以远程参与，且会议在日内瓦常规工作时间进行。
8. 这一形式意味着每天举行两次会议，从而有足够的时间讨论议程上的所有议题。它还具有最大程度的灵活性，可以根据不断变化的情况进行调整。如果新冠疫情在劳工大会开幕前恶化，则可以缩小现场参会规模，转以虚拟形式为主，且不会产生大量额外费用。
9. 为了使劳工大会能够在上述限制条件下完成各项工作，需要调整其惯用的工作计划和工作方法，同时又不影响其议程的完整性。建议采用的形式包括以下要素：
  - (a) 根据给定会议室的容量确定现场与会人数最大值；
  - (b) 向所有经认证的与会者提供远程连接；
  - (c) 各委员会每日在日内瓦工作时间举行两次会议，为期两周；
  - (d) 按照 2021 年的做法，于 5 月 27 日(星期五)以虚拟形式举行本届劳工大会开幕会议，以便开展一些筹备活动，从而给各委员会留出最大限度的可用时间，于 5 月 30 日起开展工作；
  - (e) 专门讨论总干事报告和理事会主席报告的全体会议将完全以虚拟形式举行；
  - (f) 于 6 月 10 日(星期五)举行为期一天的劳动世界峰会；
  - (g) 除了可能举行的庆祝“世界无童工日”的活动，本届劳工大会与往常一样，不举行任何会外活动；
  - (h) 理事会紧随劳工大会之后召开的会议(第 345 届会议)将于 6 月 13 日(星期一)举行。
10. 第 110 届会议议题如下：

### 常设议题

- (i) 理事会主席报告和总干事报告(包括关于阿拉伯被占领土工人处境的报告)。
- (ii) 计划和预算及其他问题。
- (iii) 关于公约和建议书实施情况的信息和报告。

### 由劳工大会或理事会列入议程的议题

- (i) 学徒制(标准制订，第一次讨论)。

- (ii) 在《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的后续行动下开展的关于就业战略目标的周期性讨论。
- (iii) 体面劳动与社会互助经济(一般性讨论)。
- (iv) 通过修正《1998 年国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》第 2 段, 将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架。

11. 此外, 理事会可能会将一个关于批准经修正的《2006 年海事劳工公约守则》修正案的议题临时列入议程, 但须视三方专门委员会(STC)在其 2022 年 5 月举行的第四次会议第二阶段会议期间通过的任何修正案而定。<sup>1</sup> 如同该守则的第一套、第二套和第三套拟议修正案(由劳工大会分别在其 2014 年、2016 年和 2018 年届会上批准)一样, 建议将本套拟议修正案转交总务委员会(英文将 Selection Committee 改称 General Affairs Committee, 中文一直称为“总务委员会”)审议。

## 现场和远程出席

- 12. 在举行劳工大会第 110 届会议所处的特殊环境下, 特别是在会议室容量普遍受到严重限制的情况下, 理事会将需要考虑采取切实可行的安排, 以解决在某些情况下并非所有希望现场出席委员会会议的代表团成员都有此机会的问题。
- 13. 下表 1 对此进行了说明。两个会议室(万国宫的二十号和十八号会议室)的可用容量与过去提供给各委员会的容量相同, 因此可以假定能够充分满足现场参会的需要。劳工组织临时大楼的另外两个会议室提供的空间较小, 这意味着并非所有登记参加在这两个会议室举行的委员会会议的代表都能够现场与会。应当指出, 如果劳工大会决定设立第五个技术委员会, 将安全和健康的工作条件纳入工作中的基本原则和权利框架, 则其中一个委员会可能需要完全以虚拟形式工作。正在为第五个委员会和相关小组会议寻找可用的会议室, 但如果未能找到, 一个委员会将需要以完全虚拟的形式运行。

► 表 1. 万国宫和劳工组织大楼现有最大会议室的容量(截至 2022 年 3 月 4 日)

在不需要保持社交距离情况下的最大容量*	
万国宫二十号会议室(容量可充分满足面对面的需求)	730
万国宫十八号会议室(容量可充分满足面对面的需求)	602
劳工组织理事会临时会议室(A 间)(容量缩减)	270
劳工组织二号临时会议室(E 间)(容量缩减)	140

\* 如果需要采取保持 1.5 米距离的措施, 座位容量将减少约 50%。

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.344/INS/3/1, 第 17 段。

14. 在这种情况下，需要考虑以下主要问题：
- (a) 应如何为各委员会分配会议室，特别是应该为哪两个委员会预留最大的会议室。
  - (b) 关于在现场与会需求超过会议室容量的情况下谁可以进入会议室的决策过程。相关决定的性质和各小组自治原则表明，应该由各小组——政府、雇主和工人——而不是劳工局来决定进入会议室的权利，且相关决定应该尊重三个组代表之间 2:1:1 的比例原则。
  - (c) 是否应对前往日内瓦的各国代表团的规模和事先指定远程参会的代表人数加以限制。
15. 请理事会就这些事项和其他相关事项提供指导意见，并基于以下共识，即劳工大会的安排将确保现场与会者和虚拟与会者的平等参与。在所提供的指导意见的基础上，建议在 4 月 4 日开始的这一周召开进一步的三方协商会议，以期在 4 月 14 日之前将最后安排通知三方成员。

## 全体会议

16. 为了确保劳工大会的适当构成，并使各委员会能够于 5 月 30 日(星期一)开始工作，将于 5 月 27 日(星期五)举行**正式开幕会议**。根据《议事规则》第 3 条，将在开幕会议上以虚拟方式举行一次简短会议，正式选举产生劳工大会负责人，设立劳工大会各委员会，并选举产生各委员会负责人(若各组届时已准备妥当)，批准《特别安排和程序规则》，包括批准任何关于中止适用《议事规则》具体条款的提案，并批准劳工大会暂定工作计划。
17. **对总干事报告和理事会主席报告的讨论**将于 5 月 31 日(星期二)开始，以虚拟形式举行，持续七天，每天从 13:00 进行至 17:00。正如在第 109 届会议上所做的那样，建议将代表的发言时长控制在 4 分钟以内，发言既可以当场进行，也可以采用预先录制的视频。相应地，将建议中止适用《议事规则》第 14 条第 4 款，其中规定发言应不超过 5 分钟。
18. **劳动世界峰会**将于 6 月 10 日(星期五)以现场和远程与会相结合的方式举行。
19. 旨在**通过各委员会成果**的全体会议和**闭幕式**将于 6 月 11 日(星期六)举行，现场出席人数不超过会议室的容量限制。

## 议程上的各委员会

### 常设委员会

20. **财务委员会**将于 5 月 30 日(星期一)以虚拟方式召开会议。**证书委员会**将视需要召开现场会议。
21. **总务委员会**可能会召开会议，审议《2006 年海事劳工公约守则》修正案，正如在劳工大会 2014 年、2016 年和 2018 年届会上的做法一样。如果劳工大会决定将关于将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的议题交由总务委员会审议，而不是设立一个单独的委员会，那么该委员会也需要召开会议。

22. 有关**标准实施委员会**的安排将通过在三方工作组框架内开展的关于其工作方法的非正式三方协商确定。这些协商的结果将反映在题为“委员会的工作”的 CAN/D.1 号文件中，该文件将由该委员会在其第一次会议上通过。

**技术委员会**

23. **学徒制标准制订委员会**将进行第一次讨论，其中包括两次或三次一般性讨论，随后审议拟议结论的修正案，经修正的拟议结论将作为 2023 年第二次讨论中审议的可能文书的基础。
24. **周期性讨论委员会和一般性讨论委员会**将按照既定的一般性讨论形式进行组织，随后由各自的起草小组起草结论草案，并由全体委员会通过拟议修正案审议这些结论草案。
25. 关于**将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架**的议题，需要决定是否在总务委员会还是在一个额外的特设委员会加以讨论。这样一个正式的委员会将需要额外的物质、财政和人力资源。
26. 表 2 概述了若增设第五个委员会可采用的暂定计划。

► **表 2. 可能采用的暂定工作计划**

	五月														六月																	
	27日(星期五)		30日(星期一)		31日(星期二)		1日(星期三)		2日(星期四)		3日(星期五)		4日(星期六)		6日(星期一)		7日(星期二)		8日(星期三)		9日(星期四)		10日(星期五)		11日(星期六)		13日(星期一)					
	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午	上午	下午				
全会	开幕程序		讨论总干事报告和理事会主席报告 (每天一次会议)														讨论总干事报告和理事会主席报告 (每天一次会议)														劳动世界峰会	通过各委员会报告和闭幕
财务委员会	X																															
总务委员会	X		视需要召开会议																													
证书委员会	视需要而定																															
标准实施委员会	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
学徒制标准制订委员会	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
关于就业的周期性讨论委员会	X	X	X	X	X							X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
关于体面劳动与社会互助经济的一般性讨论委员会	X	X	X	X	X							X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X			
可能就关于将安全和健康的工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的议题设立的委员会	视需要召开会议																															
理事会	344(乙)																												345			

► **决定草案**

27. **理事会：**

- (a) 决定国际劳工大会第 110 届会议应当于 2022 年 5 月 27 日(星期五)至 6 月 11 日(星期六)以 GB.344/INS/3/2 号文件所述的形式召开，其中 5 月 27 日的开幕会议将完全以虚拟形式举行；

- (b) 指示总干事按照其讨论期间提供的指导意见，于 2022 年 4 月 4 日开始的这一周召集三方协商会议，最后确定本届劳工大会尚未敲定的组织实施安排；
- (c) 要求总干事密切监测新冠肺炎疫情的演变态势，并在疫情形势严重恶化时就可能需要对拟议举办形式作出的任何调整提出建议。