



Административный совет

344-я сессия, Женева, март 2022 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам социального диалога

Дата: 21 февраля

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Новая информация о ходе подготовки к Пятой Всемирной конференции по искоренению детского труда

Цель документа

В настоящем документе представлен обзор хода подготовки к Пятой Всемирной конференции по искоренению детского труда, которая будет организована правительством Южной Африки с 15 по 20 мая 2022 года. В документе содержится обновлённая информация и представлены основные итоги подготовительных региональных консультаций и обсуждений названия конференции, повестки дня и ожидаемых результатов. В нём также затрагиваются вопросы участия, средств коммуникации, материально-технические и финансовые аспекты. И, наконец, в документе описывается роль трёхсторонних участников МОТ и других партнёров в процессе подготовки и во время конференции (см. предлагаемое решение в пункте 23).

Соответствующая стратегическая задача: основополагающие принципы и права в сфере труда.

Основной соответствующий результат: результат 7: Адекватная и эффективная защита в сфере труда для всех.

Последствия для политики: полное соответствие резолюции 73/327 Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций и задаче 8.7 ЦУР.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: см. предлагаемое решение.

Авторское подразделение: Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE).

Взаимосвязанные документы: [GB.338/POL/4](#), [GB.340/POL/7](#) и [GB.341/POL/INF/1](#).

► I. Введение

1. На фоне роста уровня детского труда и дополнительных проблем, вызванных продолжающейся пандемией COVID-19, начиная с 15 мая 2022 года в течение недели в Дурбане (Южная Африка) будет проходить Пятая Всемирная конференция по искоренению детского труда. Правительство принимающей страны соберёт трёхсторонних участников МОТ, международные и региональные организации, организации гражданского общества, партнёров по Альянсу 8.7 и другие заинтересованные стороны на конференцию, которая пройдёт в смешанном формате, предполагающем возможность как личного присутствия, так и участия в режиме онлайн.
2. В ходе параллельного мероприятия 109-й сессии (2021 г.) Международной конференции труда МОТ впервые совместно с Детским фондом Организации Объединённых Наций (ЮНИСЕФ) представила новые глобальные оценки детского труда за период 2016–20 годов¹. Представленные данные свидетельствуют о небольшом, но постоянном снижении уровня детского труда в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и странах Карибского бассейна и о значительном увеличении уровня детского труда в Африке, что в глобальном масштабе привело к увеличению количества детей, вовлечённых в детский труд, с 152 до 160 млн. Как и в предыдущие периоды, на опасные виды работ приходится около 50% детского труда. Семь из десяти (112 млн) детей, занятых детским трудом, работают в сельском хозяйстве, большинство из них — в рамках семьи.
3. Второй отчётный период подряд в докладе также регистрируется значительное увеличение числа детей самой младшей возрастной группы, от 5 до 11 лет, вовлечённых в детский труд. Поскольку доклад главным образом основывается на результатах обследований домашних хозяйств, проведённых в отдельных странах до марта 2020 года, социальные и экономические потрясения, вызванные пандемией COVID-19, в нём не отражены. В докладе содержится предупреждение о том, что в 2022 году глобальные показатели могут вырасти до 169–206 млн в зависимости от характера мер, принимаемых правительствами, и их способности переломить тенденцию к росту уровня детского труда, а также от решимости правительств осуществить эти меры.
4. На этом фоне, опираясь на успехи, достигнутые в 2021 году, в Международный год искоренения детского труда², Пятая Всемирная конференция даст оценку прогрессу, достигнутому со времени проведения последней конференции в Буэнос-Айресе в ноябре 2017 года. Такая оценка позволит выявить передовой опыт, эффективные решения, а также пробелы в их реализации. Она укрепит приверженность всех заинтересованных сторон к активизации борьбы с детским трудом в соответствии с задачей 8.7 Целей в области устойчивого развития (ЦУР)³ и координации усилий на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. И, наконец, конференция также предоставит возможность подчеркнуть связь между искоренением детского труда, другими

¹ МОТ и ЮНИСЕФ: *Child Labour: Global estimates 2020, Trends and the road forward* (Детские труд: Глобальные оценки 2020 г., Тенденции и дальнейшая работа) (Нью-Йорк, 2021 г).

² <https://endchildlabour2021.org/overview/>.

³ <https://indicators.report/targets/8-7/>.

основополагающими принципами и правами в сфере труда и более широкой Программой достойного труда МОТ.

5. МОТ создала целевую группу в целях координации действий с правительством принимающей страны по тематической и материально-технической подготовке к пятой всемирной конференции. Эта целевая группа начала работать с правительством Южной Африки и тесно координирует свою деятельность с секретариатами групп работников и работодателей.

► II. Тематические подготовительные мероприятия

Двусторонние консультации

6. В течение 2021 года МБТ и правительство принимающей страны провели несколько консультаций в целях определения ключевых аспектов конференции. В ходе указанных совещаний правительство Южной Африки предложило в повестке дня уделить особое внимание ускорению развития и созданию устойчивых рынков труда в целях искоренения детского труда, принудительного труда и торговли людьми, применяя ориентированный на человека подход, в соответствии с Декларацией столетия МОТ о будущем сферы труда. Результатом может стать призыв обеспечить «первоочередное внимание — детям» в рамках программ реагирования и восстановления после кризиса COVID-19 путём устранения коренных структурных причин детского труда. С этой целью может быть сделан особый упор на вопросах всеобщего доступа к образованию, перехода от школьного обучения к трудовой деятельности, социальной защиты, источников дохода, неформальной экономики, сельского хозяйства и достойного труда. Конференции будет дано название «Пятая Всемирная конференция по искоренению детского труда».

Региональные консультации

7. В период с 16 ноября по 16 декабря 2021 года состоялись пять региональных консультаций для Северной и Южной Америки, Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии и арабских государств, которые были организованы в тесном сотрудничестве с соответствующими региональными бюро МОТ и в координации с правительством Южной Африки⁴. Все консультации, кроме одной, полностью проходили в режиме онлайн; африканская встреча состоялась в смешанном формате. Основной целью региональных консультаций было выявление региональных проблем, приоритетов политики и передового опыта в сфере искоренения детского труда, а также определение региональных и общих приоритетных тем для обсуждения на пятой всемирной конференции. Одновременно с этим МБТ направило опрос трёхсторонним участникам МОТ и другим заинтересованным сторонам с целью выявления приоритетных тем и передового опыта каждого региона.
8. Участники консультативных совещаний были определены в сотрудничестве с регионами и по результатам выдвижения кандидатур секретариатами групп работников и работодателей. В региональных консультациях приняли участие 360 представителей от правительств, организаций работников и работодателей, гражданского общества и региональных и международных организаций: 79 в Северной и Южной Америке, 72 в Африке,

⁴ <https://endchildlabour2021.org/south-africa-global-conference-regional-consultations/>.

82 в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 66 в Европе и Центральной Азии и 61 в арабских государствах. Правительства и социальные партнёры составляли почти три четверти всех участников. Остальные участники были представителями МОТ, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО), Международной организации по миграции (МОМ), ЮНИСЕФ, региональных организаций и организаций гражданского общества.

9. Регионы предложили для обсуждения на конференции широкий спектр тем, отражающих региональные трудности и проблемы. В процессе консультаций был выявлен ряд общих тематических областей, таких как образование, переход от школьного обучения к трудовой деятельности, социальная защита, бедность и неформальная экономика, достойный труд для взрослого населения, детский труд в сельском хозяйстве, последствия COVID-19 для детского труда, финансирование борьбы с детским трудом, многосторонние партнёрства, координация и согласованность политики. Другими темами, упомянутыми применительно к более чем одному региону, были: детский труд в цепочках поставок, детский труд и миграция, конфликты, дискриминация, принудительный труд и торговля детьми.

Действия других партнёров

10. Для успеха конференции важное значение имеет широкое участие партнёров. В течение Международного года искоренения детского труда МОТ укрепила своё сотрудничество в области борьбы с детским трудом с Альянсом 8.7, ФАО, ЮНИСЕФ, организацией «Глобальный марш против детского труда», Детским фондом Кайлаша Сатьяртхи, Африканским союзом, Европейским союзом, участниками Глобального договора Организации Объединённых Наций и другими организациями, что привело к возобновлению или активизации взаимодействия.
11. Альянс 8.7 мобилизует свои партнёрские сети для привлечения широкого круга заинтересованных сторон и определения основных докладчиков и участников дискуссии. В ноябре 2021 года ФАО организовала процесс региональных консультаций и Глобальный форум по поиску решений для привлечения заинтересованных сторон в сельском хозяйстве (министерства, организации производителей и работников ферм, гражданское общество, научное сообщество, частный сектор и финансовые институты) к взаимодействию по вопросам детского труда в качестве вклада в проведение Международного года искоренения детского труда и достижение задачи 8.7 ЦУР. Ожидается, что результаты форума будут представлены на пятой всемирной конференции⁵.
12. 10 января 2022 года в рамках Глобального марша против детского труда начался Африканский виртуальный марш против детского труда⁶, призванный помочь детям не попасть в ловушку детского труда в результате пандемии COVID-19 и пропагандирующий возвращение в школу всех детей. Деятельность Международной конфедерации профсоюзов и Детского фонда Кайлаша Сатьяртхи сыграла важную роль в отстаивании необходимости увеличения национальных и международных расходов на всеобщую социальную защиту для предотвращения детского труда.
13. Правительства нескольких стран проявили активную заинтересованность и взяли на себя серьёзные обязательства, которые могут быть представлены на конференции. Кроме того,

⁵ <https://www.fao.org/childlabouragriculture/global-solutions-forum/>.

⁶ Africa Virtual March Against Child Labour.

в качестве механизмов, обеспечивающих приверженность обязательствам со стороны государств-членов, используются региональные инициативы. К ним относятся десятилетний план действий Африканского союза, политика нулевой терпимости Европейского союза в отношении детского труда, а также региональная инициатива «Страны Латинской Америки и Карибского бассейна без детского труда».

Ожидаемые результаты

14. По итогам обсуждений, состоявшихся в рамках региональных консультаций, правительство Южной Африки предложило выдвинуть призыв к действиям в целях возобновления и ускорения исполнения обязательств правительств и других заинтересованных сторон в качестве ориентированных на конкретные действия результатов конференции. Конкретные меры по разработке указанного призыва к действиям и механизма его реализации будут определены по итогам консультаций с трёхсторонними участниками МОТ.

► III. Материально-техническая подготовка

Участие

15. Конференция будет проходить в смешанном формате, предполагающем личное присутствие максимально возможного числа делегаций и участие в режиме онлайн тех делегаций и участников, которые не могут приехать. Правительство принимающей страны планирует принять не более 2000 участников конференции в Дурбане и по меньшей мере такое же количество онлайн-участников. Среди них будут делегации трёхсторонних участников из 187 государств — членов МОТ, региональные и международные организации, представители гражданского общества, финансовых и научных институтов. Решение об участии представителей гражданского общества и деловых кругов будет принято по результатам консультаций с трёхсторонними участниками МОТ и в соответствии с практикой предыдущих сессий Всемирной конференции по детскому труду.
16. В связи с этим возникают сложные задачи по обеспечению того, чтобы участники, присутствующие в режиме онлайн, могли внести полноценный вклад в работу конференции и имели доступ ко всем пленарным заседаниям, панельным дискуссиям, тематическим сессиям и параллельным мероприятиям. МБТ рассматривает оптимальные варианты проведения виртуальной части конференции, в том числе с привлечением Международного учебного центра МОТ в Турине. Приглашения на конференцию будут направлены правительством Южной Африки.
17. Как МОТ, так и принимающая страна согласны с важностью обеспечения участия детей. Порядок направления приглашений будет обсуждаться в ближайшие недели, с тем чтобы обеспечить участие детей и молодёжи согласно соответствующим международным трудовым нормам и целям конференции.

Средства коммуникации

18. МБТ и правительство принимающей страны создали небольшую группу для разработки скоординированной коммуникационной стратегии конференции. Она предусматривает публикацию соответствующей информации, которая уже размещена на веб-сайте конференции и веб-сайте МОТ, развёртывание кампании по привлечению участников путём издания материалов на трёх официальных языках в преддверии конференции

и после её окончания, определение потенциальных высокоэффективных участников и партнёров для распространения информации, а также разработку стратегии освещения конференции в СМИ.

Бюджет

19. Расходы на конференцию будут распределены между правительством принимающей страны и МОТ. Правительство Южной Африки оплатит аренду помещений для проведения конференции, включая все сопутствующие расходы на материально-техническое обеспечение, аудиовизуальное оборудование, помещения для секретариата конференции и местное транспортное обслуживание делегаций.
20. МОТ направит имеющиеся ресурсы на финансирование подготовки конкретных технических документов, проведения совещаний по разработке итогового документа (призыва к действиям), оплату транспортных расходов делегаций трёхсторонних участников из наименее развитых стран, транспортных расходов и проживания докладчиков, дополнительных расходов на персонал МОТ и подготовки технических справочных тематических документов для конференции.

► IV. Следующие шаги

21. МБТ продолжит координировать процесс подготовки конференции посредством трёхсторонних консультаций с участием региональных групп правительств и секретариатов групп работников и работодателей. В ходе этого процесса должны быть рассмотрены и решены следующие вопросы:
 - a) тематические аспекты повестки дня;
 - b) процедура приглашения и формы участия (только по приглашениям или открытый доступ для широкой аудитории в режиме онлайн);
 - c) смешанная форма проведения конференции;
 - d) участие детей и молодёжи;
 - e) участие организаций гражданского общества;
 - f) роль Альянса 8.7, Глобального марша против детского труда, организаций Организации Объединённых Наций и других потенциальных партнёров в конференции;
 - g) процедура проведения консультаций по результатам конференции (призыв к действиям).
22. Социальный диалог и трипартизм станут ключевыми средствами достижения целей всемирной конференции. В ближайшие недели МБТ организует регулярные совещания с региональными координаторами правительственной группы и секретариатами группы работников и группы работодателей для проведения консультаций по вышеуказанным и всем прочим ключевым аспектам конференции. МБТ и правительство принимающей страны будут периодически предоставлять обновлённую информацию путём её размещения на официальном веб-сайте конференции и веб-сайте МОТ.

► Предлагаемое решение

23. **Административный совет поручил Генеральному директору принять во внимание мнения, выраженные в ходе обсуждения, в рамках участия МБТ в процессе подготовки Пятой Всемирной конференции по искоренению детского труда в 2022 году.**