



# Административный совет

343-я сессия, Женева, ноябрь 2021 г.

## Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 8 октября 2021 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

## Вопросы, возникающие в ходе работы 109-й сессии (2021 г.) Международной конференции труда

Последующие меры в связи с резолюцией,  
касающейся глобального призыва к действиям  
в целях ориентированного на человека восстановления  
после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный,  
стабильный и устойчивый характер

### Цель документа

В глобальном призыве к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, который был принят Международной конференцией труда во время первой части 109-й сессии (июнь 2021 г.), заявлено, что «МОТ [...] должна играть ведущую роль среди всех государств-членов, а также в международной системе, содействуя ориентированному на человека восстановлению после кризиса COVID-19, которое является инклюзивным, стабильным и устойчивым. МОТ посредством целенаправленной и ускоренной реализации Декларации столетия расширит поддержку усилий государств-членов в рамках восстановления и заручится поддержкой других многосторонних организаций и международных учреждений, при этом активно поощряя усилия системы Организации Объединённых Наций по ускорению хода выполнения Повестки дня до 2030 года».

В настоящем документе, представленном на рассмотрение Административного совета, предлагаются последующие действия, которые МБТ могло бы предпринять для эффективной поддержки трёхсторонних участников в реализации национальных стратегий восстановления, а также для усиления международной поддержки и согласованности политики в целях обеспечения ориентированного на человека восстановления после пандемии COVID-19 (см. предлагаемое решение в пункте 40).

**Соответствующая стратегическая задача:** все.

**Основной соответствующий результат:** все.

**Последствия для политики:** да.

**Юридические последствия:** отсутствуют.

**Финансовые последствия:** см. пункт 39 г).

**Требуемые дальнейшие действия:** да.

**Авторское подразделение:** Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики (DDG/P).

**Взаимосвязанные документы:** [GB.340/POL/6](#); [GB.341/POL/4](#); [GB.341/INS/8](#); [ILC.109/Резолюция I](#).

## ► Введение

---

1. В глобальном призыве к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер (глобальный призыв к действиям), с которым выступила Международная конференция труда во время первой части 109-й сессии (июнь 2021 г.), намечены меры в области политики, которые правительства и организации работников и работодателей могут принять для активизации текущих усилий по преодолению кризиса и содействия ориентированному на человека восстановлению одновременно с построением инклюзивного, стабильного и устойчивого посткризисного мира. Основываясь на Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда 2019 года (Декларация столетия МОТ), Конференция призвала МОТ использовать все свои средства действий, чтобы поддержать разработку и выполнение стратегий восстановления, в которых никто не будет забыт, в том числе играть ведущую роль и укреплять сотрудничество с другими организациями многосторонней системы.
2. В соответствии с поставленной целью в настоящем документе раскрываются основные стратегические направления действий, предлагаемые МБТ в поддержку усилий трёхсторонних участников по выполнению глобального призыва к действиям и повышению уровня и степени согласованности многосторонней поддержки ориентированных на человека стратегий восстановления. Последующие меры, предлагаемые МБТ, направлены на сосредоточение усилий и использование синергий в рамках всей многосторонней системы для достижения максимального эффекта.

## ► Текущий глобальный контекст восстановления

---

3. В 2021 году в мировой экономике наблюдается резкое ускорение темпов роста по сравнению с предыдущим годом. По прогнозам Международного валютного фонда (МВФ), после падения на 3,2% в 2020 году они вырастут на 6% в 2021 году и на 4,9% в 2022 году. Тем не менее этим обнадеживающим агрегированным показателям сопутствуют весьма значительные различия между странами и демографическими ситуациями в том, что касается показателей и перспектив, а также серьезные факторы риска и неопределённости. В 2022 году в странах с высоким уровнем дохода ожидается возвращение валового внутреннего продукта (ВВП) к докризисным значениям, в то время как ВВП стран со средним и низким уровнем дохода по-прежнему будет ниже прежних уровней на 3,8% и 6,7%, соответственно<sup>1</sup>. При этом прогнозируется, что безработица в мире, которая составила 187 млн человек в 2019 году, достигнет 220 млн человек в 2021 году и 205 млн человек в 2022 году<sup>2</sup>. Группы работников, которые больше других страдают от кризиса, особенно женщины и

---

<sup>1</sup> Оценки МОТ, основанные на данных Economist Intelligence Unit, МВФ, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организации Объединённых Наций (ООН).

<sup>2</sup> МБТ: *World Employment and Social Outlook: Trends 2021 (Перспективы занятости и социальной защиты в мире: тенденции, 2021 г.)*.

молодёжь, а также те, кто работает в наиболее пострадавших секторах экономической деятельности, будут по-прежнему представлять несоразмерную долю в этих показателях.

4. Всё это свидетельствует о восстановлении, которое вместо ориентации на чело- века носит неравномерный, неопределённый и нестабильный характер. При со- хранении нынешней траектории мир с большей вероятностью окажется в ситуа- ции, когда большое число стран и групп населения будут ещё дальше отброшены назад вместо продвижения к целям Повестки дня Организации Объединённых Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года). Причины «большого разброса» ситуаций в процессе восстановления широко известны и всё чаще становятся темой международных политических де- бат<sup>3</sup>.
5. Во-первых, неравный доступ к вакцинам от COVID-19 означает, что страны оказы- ваются в совершенно разных ситуациях, когда они пытаются вновь открыть рабо- чие места и возобновить экономическую и социальную деятельность. Междуна- родные действия, направленные на обеспечение всеобщего доступа к вакцинам, являются ключевым элементом политики в области ориентированного на чело- века восстановления.
6. Во-вторых, значительные различия между странами во внутреннем бюджетном пространстве и доступе к международным финансовым рынкам означают, что у од- них из них гораздо больше возможностей стимулировать и поддерживать восста- новление экономики, чем у других. Во время кризиса меры стимулирования соста- вили 16,4% ВВП в странах с высоким уровнем дохода и лишь 4,2% и 1,7% в странах со средним и низким уровнем дохода, соответственно. Хотя размер государствен- ного долга значительно вырос во всех регионах мира, именно страны с низким уровнем дохода стоят перед неминуемой угрозой долгового кризиса, а 35 из них уже находятся в состоянии долгового стресса или подвергаются высокому риску долгового стресса. Эти обстоятельства придают критический вес международной повестке дня в области финансирования развития в процессе восстановления.
7. Следует отметить, что оба вышеупомянутых фактора риска, как правило, имеют накопительный эффект: страны с недостаточным запасом вакцин — это как раз страны, не имеющие необходимых финансовых ресурсов, и наоборот. Третий фак- тор риска, который становится всё более очевидным, оказывает, судя по всему, разное воздействие внутри стран и между ними. Это отражается в препятствиях на пути возобновления деятельности ряда международных систем поставок по мере восстановления экономической деятельности: дефицитными стали полупровод- ники, природный газ, продукты питания и бытовая техника, а также всё, что свя- зано с самими вакцинами. Ещё только предстоит оценить, являются ли эти препят- ствия временными явлениями или они вызовут длительные последствия в усло- виях реорганизации систем поставок.
8. Подобные вопросы возникают в отношении того, каким образом меры и методы, принятые во время пандемии, отменяются, изменяются или сохраняются в период восстановления и после него. Наиболее очевидно это относится к удалённой ра- боте, хотя и распространяется на модели потребления, меняющиеся предпочтения

---

<sup>3</sup> См., к примеру, Kristalina Georgieva, "The Great Divergence: A Fork in the Road for the Global Economy", *Блог МВФ*, 24 февраля 2021 г.

общества, текущую политику и практику в отношении вакцинации и функционирования предприятий: все эти факторы могут способствовать становлению «новой нормы», которая всё ещё остаётся туманным понятием, хотя о ней много говорилось в последние полтора года.

9. Всё вместе это подчёркивает настоятельную необходимость согласования национальных и международных действий по ускорению осуществления Декларации столетия МОТ в соответствии с глобальным призывом к действиям.

## ► **Выполнение глобального призыва к действиям**

---

10. Административный совет помнит о том, что Программа и бюджет на 2022–23 годы и Стратегический план МОТ на 2022–25 годы были сформулированы им с ясной целью обеспечить выполнение Декларации столетия МОТ в условиях пандемии COVID-19. Текст глобального призыва к действиям был согласован и принят с ориентацией на те же цели и поэтому является источником дополнительных рекомендаций и стимулов для выполнения программы работы и стратегического плана. Отсюда следует, что реализация глобального призыва к действиям окажет влияние на деятельность МОТ по всем восьми результатам в области политики, предусмотренным программой работы на предстоящее двухлетие, а также на достижение целей, намеченных в стратегическом плане. Кроме того, его осуществление, по всей видимости, потребует целенаправленных усилий по формированию политики в соответствующих областях, оптимальной мобилизации и использования ресурсов, в том числе посредством добровольных партнёрств в сфере финансирования, а также новых инициатив в нижеизложенных областях.

## **Возможности для формирования политики**

11. Предлагается принять меры, нацеленные на расширение исследований и совершенствование методологий МБТ по темам инклюзивного и устойчивого экономического развития, производительной занятости и сокращения масштабов бедности. Это предполагает усиление аналитической работы МОТ, посвящённой влиянию социально-трудовой политики на ускорение продвижения к Целям в области устойчивого развития (ЦУР), что позволит укрепить экономические аргументы в пользу инвестиций, обеспечивающих рост занятости, особенно в цифровой и зелёной экономике, а также в поддержку справедливого перехода к экологической устойчивости с должным вниманием к сельской экономике<sup>4</sup>. Необходимо будет расширить исследования по вопросам взаимосвязей между достойным трудом и цифровой экономикой, включая её гендерные аспекты. В преддверии итогов общего обсуждения вопросов профессиональной подготовки и обучения на протяжении всей жизни, которая состоится во второй части 109-й сессии Международной конференции труда (ноябрь — декабрь 2021 г.), — итогов, которые определят деятельность МБТ на ближайшие годы, МБТ может активизировать работу по оценке дефицита профессиональных навыков в поддержку усилий по расширению производительной занятости в приоритетных секторах и в цифровой и зелёной экономике<sup>5</sup>. МБТ продолжит вкладывать силы и средства в накопление знаний и создание аналитических инструментов, касающихся достойного труда в системах

<sup>4</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 а) и 14 г).

<sup>5</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 а) и 14 б).

поставок, тем самым способствуя экономическому переходу и восстановлению, в ходе которого создаётся множество рабочих мест<sup>6</sup>. Вероятно, это будет относиться к конкретным подсекторам, которые сильно страдают от локдаунов COVID-19 (таким как туризм и транспорт) или которым отводится ключевая роль в процессе восстановления (таким как сельское хозяйство, строительство и обрабатывающая промышленность).

12. Кроме того, предлагается, чтобы МБТ разработало всесторонние, инновационные и комплексные подходы к сдерживанию распространения неформальности и ускорению перехода к формальной экономике посредством программ практических действий на страновом уровне<sup>7</sup>. Этим и другим мерам придаётся большое значение в последующей деятельности по итогам обсуждения на Конференции вопросов неравенства и сферы труда, которое состоится во время второй части 109-й сессии Международной конференции труда (ноябрь — декабрь 2021 г.). Ввиду значительного числа упоминаний в глобальном призыве к действиям вопросов производительности и способности противостоять кризисам МБТ могло бы продолжить развитие своего подхода, основанного на содействии экосистемам производительности в интересах достойного труда. МБТ может расширить технические консультации в поддержку устойчивости предприятий перед лицом кризисных явлений и создания благоприятной среды для инноваций, роста производительности и жизнеспособности предприятий, особенно микро-, малых и средних предприятий, признавая важную роль жизнеспособных предприятий как источников качественной занятости и поборников инноваций и достойного труда<sup>8</sup>.
13. Также предлагается, чтобы МБТ углубило работу в области безопасности и гигиены труда (БГТ), в том числе укрепления систем БГТ, учитывая при этом приоритетные задачи в отношении неформальных мест работы, микро-, малых и средних предприятий и секторов в зоне риска. Это предполагает устранение уже существующих рисков в области БГТ и новых рисков, возникших во время пандемии COVID-19, а также принятие мер по уменьшению распространения инфекции на рабочих местах, включая вакцинацию<sup>9</sup>.
14. МБТ могло бы провести углублённый анализ новой динамики рынков труда в период после пандемии<sup>10</sup>. Он должен включать подготовку и предоставление эмпирических рекомендаций по формированию и реализации инновационных стратегий, направленных на расширение охвата социальной защиты на различные формы организации труда, использование которых активизировалось на фоне пандемии<sup>11</sup>.
15. Во всех этих областях международные трудовые нормы будут определять основанный на фактических данных процесс формирования политики и информационно-разъяснительной деятельности.

---

<sup>6</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 14 d).

<sup>7</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 14 f).

<sup>8</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 a) и 13 b).

<sup>9</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 13 d).

<sup>10</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 d) и 14 h).

<sup>11</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 b) и 14 c).

## Области действий МОТ

### Отслеживание хода восстановления, ориентированного на человека

16. В период с марта 2020 года по январь 2021 года МБТ опубликовало семь выпусков *Вестника МОТ: COVID-19 и сфера труда*, в которых содержались данные о воздействии пандемии на сферу труда, сформированные на основе инновационных методов «текущего прогнозирования». «Вестник» привлёк пристальное внимание и вызвал большой интерес в средствах массовой информации и среди трёхсторонних участников как важный и авторитетный источник информации о последствиях пандемии COVID-19 и как основа для разработки политики, нацеленной на их устранение. Одновременно МОТ создала онлайн-информационный центр, посвящённый **страновым политическим мерам**, который накапливал и распространял информацию государств-членов о предпринимаемых ими действиях в области политики в условиях пандемии. Информационный центр как ценный ресурс также получил высокую оценку трёхсторонних участников.
17. МБТ продолжит издавать «Вестник МОТ» и поддерживать информационный центр во время процесса восстановления, дополняя и корректируя его с учётом развития политики в области восстановления и смежных областях. Так, представляется полезным осветить вопросы, касающиеся политики и практики в области вакцинации.
18. Кроме того, предлагается, чтобы МБТ создало комплексную систему отслеживания хода восстановления по ключевым показателям рынка труда на национальном уровне с информацией о том, что делается в странах, путём каталогизации мер реагирования и проведения сравнительного анализа мер в области политики. Система мониторинга позволит МБТ формировать основанные на фактах оценки количества, качества и социальной инклюзивности процесса восстановления на страновом уровне, оценивать оптимальные пути возможного совершенствования стратегий восстановления с точки зрения потребностей человека и способствовать обмену знаниями между трёхсторонними участниками и другими сторонами. Знания и данные анализа, полученные в ходе этого процесса, станут дополнительными материалами для будущих выпусков «Вестника МОТ».

### Трёхсторонний диалог по национальным стратегиям восстановления, ориентированного на человека

19. Какими бы ни были глобальные проблемы, влияющие на процессы восстановления, у каждого государства-члена МОТ собственные проблемы и возможности, и ему решать, как с ними поступать. Более того, разработка и последующая реализация национальной политики в области восстановления, ориентированного на человека, должны прочно опираться на предметный трёхсторонний диалог на страновом уровне, который обеспечивает ответственность, легитимность и выполнимость принимаемых решений.
20. В силу этих причин и по примеру национальных диалогов с участием около 120 государств-членов, которые привели в действие инициативу столетия МОТ, касающуюся будущего сферы труда, сейчас предлагается призвать все государства-члены

провести национальные диалоги по вопросам ориентированного на человека восстановления с целью формирования национальных стратегий, черпающих силу из глобального призыва к действиям<sup>12</sup>.

21. МБТ в пределах своих возможностей будет поощрять и поддерживать эти процессы диалога, однако они в значительной степени будут зависеть от заинтересованности и активной вовлечённости трёхсторонних участников, которых они непосредственно касаются. Если предложение будет одобрено Административным советом, МБТ может инициировать организацию национальных диалогов, направив всем государствам-членам приглашение и документ с изложением актуальных вопросов. Ход и результаты диалогов могут освещаться информационным центром и новой системой мониторинга, упомянутой в предыдущем разделе, с возможностью подготовки сводного документа, который позднее будет представлен на обсуждение Административного совета. В таком сценарии может быть полезно пригласить ряд национальных трёхсторонних участников, чтобы они поделились опытом непосредственно с членами Административного совета.

### Финансирование восстановления, ориентированного на человека

22. Беспрецедентный объём текущих государственных расходов в связи с кризисом COVID-19, уровень будущих инвестиционных потребностей и крайне неравномерное распределение доступного финансирования ставят во главу угла вопрос о финансировании процесса восстановления. Дебаты о финансировании происходили ещё до пандемии. В Аддис-Абебской программе действий, принятой третьей Международной конференцией по финансированию развития в 2015 году, предлагается глобальный механизм, который обеспечит соответствие всех финансовых потоков задаче достижения всех 17 ЦУР Повестки дня до 2030 года. В Декларации столетия МОТ намечается программа инвестиций в трёх областях, имеющих решающее значение для будущего сферы труда: люди и их способности; рабочие места будущего; институты рынка труда.
23. Дилемма, стоящая перед каждым из государств-членов в отдельности и перед международным сообществом в целом, заключается в том, что хотя потребности в финансировании, вероятно, никогда не были такими острыми, как сегодня, — для целей экономического восстановления и создания рабочих мест, вакцинации и общественного здравоохранения, социальной защиты, климата, образования и профессиональной подготовки, цифрового подключения и решения многих других задач — со стороны предложения, вероятно, возникнут жёсткие ограничения.
24. Реагируя на возникшую дилемму, в мае 2020 года Генеральный секретарь ООН вместе с премьер-министрами Канады и Ямайки провозгласили [Initiative on Financing for Development in the Era of COVID-19 and Beyond](#) (Инициатива по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период), нацеленную на увеличение финансирования устойчивого развития и постановку вопросов финансирования в центр глобальной политической повестки дня в условиях восстановления после пандемии COVID-19 и в интересах устойчивого развития. Впоследствии, в августе 2021 года, Совет управляющих МВФ утвердил беспрецедентное общее выделение специальных прав заимствования (СДР) в размере 650 млрд долл. США для повышения устойчивости и стабильности мировой экономики и помощи

---

<sup>12</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13, 13 е) и 14 е).



странам с уязвимой экономикой. Ключевой вопрос политики на данном этапе заключается в том, как финансирование посредством этой эмиссии СДР должно быть передано изначальными получателями в эти страны и на решение каких из самых актуальных задач оно должно быть направлено. Этот процесс сопряжён со значительными техническими сложностями, однако цель может быть достигнута через действующий Трастовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту, который предоставляет льготные кредиты странам с низким уровнем дохода, и посредством других механизмов, таких как новый Трастовый фонд устойчивости и стабильности, учреждение которого рассматривается в настоящее время.

25. Чтобы продвигаться по пути к достижению целей глобального призыва к действиям, представляется крайне важным, чтобы МОТ и её трёхсторонние участники в полной мере использовали своё влияние для обеспечения финансирования в масштабах, необходимых для реализации ориентированного на человека восстановления, в том числе путём отражения целей глобального призыва к действиям как «макрокритических факторов» в программах согласованных механизмов финансирования. Именно в этих условиях МОТ играет активную роль в осуществлении Инициативы по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период, в том числе посредством руководства деятельностью Группы II по социально-экономическим мерам реагирования на кризис COVID-19 в области социальной защиты, гендера, детей, молодёжи, здравоохранения, образования и прав человека. В этом качестве МОТ совместно с Генеральным секретарём ООН организовали на полях Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 2021 года мероприятие высокого уровня на тему «Рабочие места и социальная защита в целях искоренения бедности». В аналитической записке, подготовленной Генеральным секретарём к этой встрече, содержалось предложение о глобальном ускорителе рабочих мест и социальной защиты — инициативы, нацеленной на создание не менее 400 млн новых рабочих мест, в первую очередь в странах с зелёной экономикой и экономикой ухода, и на расширение минимальных уровней социальной защиты примерно на 50% лиц, которые в настоящее время ими не охвачены<sup>13</sup>. Отмечается, что требуемые инвестиции могут быть получены за счёт внутренних и международных ресурсов, что подчёркивает необходимость придания социальной защите и справедливому переходу центрального места в решениях о распределении дополнительных финансовых средств, включая СДР.
26. Вышеупомянутые условия и процессы указывают на необходимость того, чтобы МОТ принимала деятельное участие на уровне стран и чтобы она проводила активную аналитическую работу по вопросам политики в области занятости и социальной политики в поддержку доступа трёхсторонних участников к финансированию, в том числе при формировании комплексных национальных финансовых механизмов ООН и развёртывании действий в рамках повестки дня финансирования в целях развития<sup>14</sup>.

## Многосторонние действия

27. На фоне ужасающих человеческих потерь опыт, накопленный во время кризиса COVID-19, и необходимость ориентированного на человека восстановления после

<sup>13</sup> ООН, *Secretary-General's Policy Brief: Investing in Jobs and Social Protection for Poverty Eradication and a Sustainable Recovery*, 28 сентября 2021 г.

<sup>14</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 а), 14 а) и 14 г).

кризиса самым убедительным образом подкрепляют аргументы в пользу активизации многосторонних действий: потребность в глобальных действиях в ответ на глобальные вызовы никогда не была более ясной и глубоко осознанной. В этих многообещающих, благоприятных условиях МОТ может воспользоваться сотрудничеством с другими участниками многосторонней системы в поддержку собственных целей, как это предусмотрено в глобальном призыве к действиям.

- 28.** Общие цели многосторонней системы, сформулированные после 2015 года в Повестке дня до 2030 года, отражают многие цели Программы достойного труда, Декларации столетия МОТ и глобального призыва к действиям. Необходимость согласованности политики и общности целей всех организаций многосторонней системы, проистекающая из их соответствующих уставных обязательств, наполняется смыслом в программах и повестках дня, под которыми они поставили свои подписи, и беспрецедентным образом усиливается на фоне кризиса COVID-19. Это означает, что основа для активизации и согласования многосторонних действий уже сложилась и что сейчас задачей является то, как этого добиться.
- 29.** В недавнем докладе *Наша общая повестка дня* Генеральный секретарь ООН ставит многие из вопросов, поднимаемых в глобальном призыве к действиям, в центр международной политической повестки дня, обосновывая необходимость возобновления глобальной солидарности, обновления общественного договора, проявления солидарности с молодыми поколениями, защиты всеобщего достояния и предоставления глобальных общественных благ. Более того, он выступает за форму многосторонности, которая является более сетеобразующей, более инклюзивной и более эффективной; он указывает, что «многосторонность, носящая более сетеобразующий характер, позволяет объединять имеющиеся институциональные возможности и преодолевать фрагментацию, благодаря чему обеспечивается совместная работа всех участников над достижением общей цели».
- 30.** С таким настроем МОТ стремилась действовать на протяжении долгого периода времени. Она систематически указывала на явную взаимосвязь между согласованными результатами в области политики и соответствующими задачами ЦУР, действуя на упреждение при налаживании партнёрских отношений в рамках всей системы. Административный совет помнит, что на 341-й сессии (март 2021 г.) состоялось широкое обсуждение вопросов укрепления многостороннего сотрудничества в поддержку мандата МОТ<sup>15</sup>. В рамках последующих мер МБТ работает над созданием или укреплением существующих партнёрств, в том числе в следующих областях:
- экономическая политика в интересах полной и производительной занятости;
  - социальная защита;
  - международные трудовые нормы;
  - справедливый переход и борьба с изменением климата в интересах занятости;
  - торговля и уровень жизни;
  - профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни;
  - гармонизация статистики в целях повышения слаженности политики;

---

<sup>15</sup> GB.341/INS/8.

- региональные партнёрства и сотрудничество с межправительственными группами по вопросам занятости и социальным вопросам.
- 31.** В глобальном призыве к действиям МОТ, которые должны обеспечить ей лидирующую роль в международной системе и получить поддержку со стороны других многосторонних организаций и международных институтов, подчёркивается необходимость активизации её усилий, особенно в тех областях, где кризис COVID-19 вынес на повестку дня неотложные и особо острые приоритетные задачи.
- 32.** В этом отношении особое значение придаётся социальной защите. Кризис повысил осведомлённость общественности и политиков о важности социальной защиты как неотъемлемой части фронтальных действий и профилактических мер в области общественного здравоохранения, а также мер по стабилизации доходов домашних хозяйств и реагированию на кризисы. Участвуя в усилиях, направленных на достижение целей Глобального партнёрства за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (партнёрство USP-2030), МБТ продолжит разработку аналитических инструментов для расчёта стоимости минимальных уровней социальной защиты, оценки разрывов в финансировании и формирования страновых стратегий по их преодолению. С этой целью оно могло бы разработать определённое число сценариев комплексного финансирования конкретных стран, чтобы показать практическую возможность значительного повышения минимальных уровней социальной защиты в развивающихся странах<sup>16</sup>. Помимо взаимодействия с другими основными участниками партнёрства USP-2030, такими как Всемирный банк, МБТ могло бы наладить более формализованное, систематизированное и действенное сотрудничество с МВФ, чтобы совместными усилиями содействовать адекватному, устойчивому и надёжному финансированию систем социальной защиты<sup>17</sup>. В формировании этого механизма решающее значение придаётся трёхстороннему членству МОТ. Можно выделить ряд пилотных стран, где обе организации могли бы систематически взаимодействовать путём организации регулярных обменов и участия в политических дебатах с национальными партнёрами, включая подготовку совместных рекомендаций.
- 33.** В развитие 26-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата (COP 26), которая состоится одновременно с 343-й сессией Административного совета МБТ, МОТ расширит действия в рамках инициативы «Борьба с изменением климата в интересах занятости» в поддержку процесса зелёного и инклюзивного восстановления, в ходе которого происходит рост занятости, в соответствии с принципами справедливого перехода к экологически устойчивой и инклюзивной экономике. МОТ активизирует работу, вовлекая все соответствующие заинтересованные стороны на национальном и глобальном уровнях и расширяя собственное участие и участие государств-членов из всех регионов в деятельности всё большего числа международных агентств. МОТ продолжит разрабатывать совместные инициативы и программы с другими глобальными партнёрами, в том числе в рамках Партнёрства за содействие в интересах зелёной экономики.
- 34.** Другой вопрос, требующий особого внимания, связан с содействием применению международных трудовых норм в рамках всей многосторонней системы. В этом

---

<sup>16</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 а) и 14 г).

<sup>17</sup> Глобальный призыв к действиям, пп. 13 с) и 14 с).

отношении многосторонние банки развития являются ключевыми игроками, учитывая их роль в реагировании на кризис COVID-19 и расширении масштабов действий, необходимых для достижения ЦУР в целом. Стремясь обеспечить, чтобы в национальной политике и сотрудничестве в целях развития первоочередное внимание уделялось соблюдению основополагающих принципов и прав в сфере труда, МБТ может продолжить взаимодействие с Группой Всемирного банка и региональными многосторонними банками развития по вопросам формирования ими социальных гарантий и будет оказывать им помощь по трудовым вопросам, возникающим при применении этих гарантий<sup>18</sup>.

- 35.** Что касается торговли и уровня жизни, МБТ изучает взаимосвязи между международной торговой политикой стран и их внутренней политикой и инвестициями, призванными обеспечить достойный труд. В этот анализ входит рассмотрение практических аспектов реализации международной торговли и интеграции инвестиций и вопросов, касающихся увеличения инвестиций в возможности трудоустройства, развитие профессиональных навыков, поддержку переходных процессов, защиту работников и социальную защиту. Всемирная торговая организация является особенно важным игроком в этой области, и обе организации могли бы разработать совместную программу исследований в поддержку политического диалога и подготовки рекомендаций<sup>19</sup>.
- 36.** Помимо вышеуказанных тем МБТ продолжит играть свою роль в Группе двадцати, Группе семи, группе стран БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка) и в других региональных и субрегиональных группах, выступая за осуществление глобального призыва к действиям, содействие политическому диалогу об ориентированном на человека диалоге среди их членов, а также за мобилизацию ресурсов для практической реализации.

### Условия для созыва многостороннего политического форума

- 37.** В последнем абзаце документа, содержащего глобальный призыв к действиям, МОТ рекомендуется во взаимодействии с другими многосторонними учреждениями созвать крупный политический форум, условия проведения которого будут определяться Административным советом. Его целью будет мобилизация решительных и согласованных глобальных действий в поддержку ориентированных на человека стратегий восстановления государств-членов, в том числе посредством проведения совместных инициатив и расширения институциональных механизмов с участием международных и региональных организаций<sup>20</sup>.
- 38.** Особое значение форума заключается в том, что он завершит целый ряд действий МОТ — осуществление программ, действий на национальном и региональном уровнях и партнёрств с отдельными родственными организациями, а также предоставит возможность оценить коллективные многосторонние инициативы и тем самым выполнить наказ к МОТ взять на себя исполнение ведущей роли в международной системе и укрепить взаимодействие с трёхсторонними участниками в целях принятия комплекса последующих мер в соответствии с глобальным призывом к действиям.

<sup>18</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 14 b)

<sup>19</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 14 d).

<sup>20</sup> Глобальный призыв к действиям, п. 15.

39. При рассмотрении соответствующих условий созыва форума Административный совет будет руководствоваться конкретными целями мобилизации «решительного и последовательного глобального реагирования» в поддержку национальных стратегий восстановления и содействия проведению «совместных инициатив» и «расширению институциональных механизмов». В этой связи, предлагается следующее:
- a) **Дата.** Форум будет созван в первые месяцы 2022 года.
  - b) **Формат.** Форум пройдёт в гибридном формате, а его заседания будут проходить таким образом, чтобы обеспечивалось активное участие представителей всех часовых поясов.
  - c) **Участие.** Будут приложены все усилия для обеспечения участия высшего руководства всех соответствующих международных и региональных организаций. Форум будет открыт для трёхсторонних участников из всех государств-членов, а выступления будут определяться в ходе тесных консультаций и в соответствии с установившейся практикой, что даст возможность представителям каждой группы выступить с заявлениями. Если физическое присутствие станет возможным и если его сочтут полезным, этот вопрос также станет предметом таких консультаций.
  - d) **Программа.** Программа форума должна дать возможность лидерам приглашённых организаций сделать содержательные презентации с особым вниманием к целям, изложенным в глобальном призыве к действиям. Представители разных групп обратятся к участникам с собственными первоначальными выступлениями, выскажутся о выступлениях приглашённых руководителей и, насколько это будет возможно, примут участие в интерактивных прениях с их участием. Далее форум мог бы рассмотреть ряд тематических вопросов, особо отмеченных в глобальном призыве к действиям и оцениваемых Административным советом как ключевые в текущих условиях процесса восстановления. Заключительное заседание должно быть посвящено обсуждению предстоящих шагов и последующих мер.
  - e) **Итоги.** Всем приглашённым лидерам организаций будет предложено вынести на рассмотрение форума конкретные предложения или обязательства по совместным действиям и укреплению институциональных механизмов. Участники форума, возможно, пожелают высказаться об этих предложениях и рассмотреть дополнительные альтернативы сотрудничества в поддержку ориентированного на человека восстановления.
  - f) **Последующие действия.** Административный совет получит доклад форума и вынесет решения о соответствующих действиях в отношении исходящих от него предложений.
  - g) **Финансовые последствия.** Затраты на организацию форума будут покрыты в первую очередь за счёт возможной экономии расходования средств по Части I бюджета МОТ на 2022–23 годы или, если этого не случится, за счёт использования средств на непредвиденные расходы по Части II.

## ▶ Предлагаемое решение

---

40. **Административный совет поручил Генеральному директору осуществить следующие действия, подробно изложенные в документе GB.343/INS/3/2, в полной мере принимая во внимание точки зрения, высказанные в ходе его обсуждения.**