

# 国际劳工大会

第 109 届会议，2021 年，日内瓦

日期：2021 年 5 月 4 日

## 根据 2008 年《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》的后续措施开展有关社会保护(社会保障)战略目标的周期性讨论

### ► 建议讨论要点

鉴于本报告提供的分析，<sup>1</sup> 以及出于根据《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》落实社会保障权利并实现全面可持续的全民社会保护之目的，可考虑将以下内容视为大会委员会讨论的着眼点：

- **实现全民社会保护**

如何消除劳动世界持续的非正规性和变革带来的障碍，实现全民社会保护，以此作为预防和减少贫穷、不平等、社会排斥和社会不安全的一种手段？如何调整社会保护制度并使之与就业、经济和社会政策保持协调，以确保所有人(包括妇女、移民和各类就业工人)在危机等时期都能获得全面充分的社会保护？

- **加强社会保护制度**

各成员国在设计、实行和监测符合劳工组织标准的社会保护制度方面面临着哪些挑战？各成员国如何能够通过开展国家社会对话和实现与就业、经济和社会政策相协调等方式扩大其效能？各成员国如何充分发挥社会保护在实现从危机中恢复、促进全面政策应对措施以根据《国际劳工组织公正过渡准则》为工人和雇主在其生活和工作过渡(包括由气候变化引发的过渡)期间提供支持和保护的潜力，并确保没有人被落下？各成员国如何从临时危机应对措施过渡到可持续的社会保护制度？

<sup>1</sup> 包括 2019 年大会对《关于〈2012 年社会保护底线建议书〉(第 202 号)的普遍调查》的讨论成果。

- **确保社会保护制度资金的充足性和持续性**

鉴于各国遇到的多重筹资挑战，包括与人口结构变化有关的挑战，以及最近应对这场疫情带来的巨大财政影响，各成员国如何确保其社会保护制度的金融、经济 and 财政可持续性？

各成员国如何通过缴费型和非缴费型筹资机制的结合，实现充分全面的全民社会保护？社会保障制度的不同支柱在促进金融、财政和经济可持续性，同时适当考虑社会正义和社会公平方面的作用是什么？考虑到成员国和受保护人群的经济状况，如何通过税收和缴款的平衡支付来确保社会保护的金融和财政来源？

各成员国如何在社会对话和劳工组织最新社会保障标准确立的原则基础上，确保透明、负责和健全的金融治理，并保证为社会保护制度的可持续筹资分配充足的资源？

在新冠肺炎疫情等系统性危机的背景下，各成员国应采取哪些措施来逐步填补资金缺口，以确保社保的全覆盖和待遇的充足性？

- **加强劳工组织的行动手段，实现全面可持续的全民社会保护**

劳工组织应采取哪些行动和措施来实现上述目标？劳工组织如何在社会保护领域推行其以人为本构建劳动世界未来的方针并在 2030 年之前实现可持续发展目标？

劳工组织应采取哪些进一步措施来促进批准和有效实施最新的国际社会保障标准，并在国家一级加大对其三方成员的支持力度？

国际社会如何加强对低收入国家在建立和完善可持续社会保护制度方面的支持？

劳工组织如何在社会保护领域加强其在多边体系中的领导作用，确保政策与其最新标准确立的原则保持一致？

在讨论这些问题时，大会委员会可就劳工组织和劳工局如何能够更有效更高效地应对三方成员在这些领域的需求提供指导意见。