



Административный совет

341-я сессия, Женева, март 2021 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 8 марта 2021 г.

Оригинал: английский

Третий пункт Повестки дня

Повестка дня Международной конференции труда

Порядок проведения 109-й сессии Конференции (2021 г.)

1. Созыв сессий Международной конференции труда «не реже, чем один раз в год» является уставным обязательством согласно статье 3 1) Устава МОТ. В апреле 2020 года, когда Административный совет постановил перенести 109-ю сессию с 2020 года на 2021 год, было практически невозможно провести Конференцию по причине закрытия границ и приостановки авиаперелётов либо организовать её за такой короткий срок на альтернативной основе. Хотя динамика пандемии остаётся весьма непредсказуемой, опыт проведения первой виртуальной сессии Административного совета в ноябре 2020 года и общая практика удалённого участия трёхсторонних партнёров в различных форумах на протяжении последнего года говорит о том, что сегодня представляется возможным созвать Конференцию в 2021 году, хотя и в существенно ином формате.
2. В ходе проведённых в этих обстоятельствах трёх раундов консультаций с трёхсторонней распорядительной группой (21 января, 18 февраля и 26 февраля 2021 г.) пристальное внимание уделялось корректировкам, которые потребуются внести в содержание, формат, продолжительность, сроки, программу и методы работы Конференции, что позволит ей выполнить свои уставные обязательства в 2021 году.
3. По итогам консультаций был достигнут трёхсторонний консенсус о необходимости проведения 109-й сессии Конференции в 2021 году:
 - а) полностью в виртуальном формате, за исключением возможного физического присутствия в конференц-залах должностных лиц Конференции и комитетов,

а также секретариатов групп, если это будет позволено ситуацией с переездами и санитарно-эпидемиологической обстановкой;

- b) в сроки, составляющие две с половиной недели подряд, с четверга 3 июня по субботу 19 июня 2021 года, в течение которых состоятся виртуальные пленарные заседания и заседания всех технических комитетов, краткая официальная церемония открытия Конференции на неделе с 17 по 23 мая, на которой должным образом будет установлен порядок проведения Конференции, будут избраны должностные лица и определён состав комитетов; при этом сессия Административного совета состоится через неделю после закрытия Конференции;
 - c) все участники должны, насколько это возможно, пользоваться одинаковыми и достойными условиями участия, принимая во внимание различия в стандартах подключения к Интернету и часовых поясах;
 - d) потребуется внесение корректировок в процедуры и методы работы, равно как и обеспечение гибкости со стороны всех заинтересованных сторон, чтобы заседания Конференции проходили на эффективной и результативной основе в рамках связанных с виртуальным форматом ограничений по времени и взаимодействию.
4. Что касается содержания работы Конференции, то помимо выборов Административного совета со сроком полномочий с 2021 по 2024 год и рассмотрения предлагаемого всеобъемлющего обзора Регламента Конференции¹ трёхсторонний консенсус был достигнут касательно необходимости сохранения в повестке дня Конференции следующих важнейших по времени пунктов, необходимых для обеспечения надлежащего функционирования Организации, а также пунктов, которым придаётся большое институциональное значение:

Постоянные пункты

- I. Доклады председателя Административного совета и Генерального директора: доклад Генерального директора о выполнении программы за 2018–19 годы, доклад Генерального директора (посвящённый влиянию кризиса COVID-19), доклады о положении работников на оккупированных арабских территориях за 2019 и 2020 годы и доклады председателей Административного совета за 2019–20 и 2020–21 годы.
- II. Проект программы и бюджета на 2022–23 годы и другие вопросы: принятие Программы и бюджета на 2022–23 годы и распределение доходов бюджета между государствами-членами; утверждение шкалы взносов в бюджет на 2022 год; утверждение финансовых докладов и проверенной аудиторами сводной финансовой отчётности за 2019 и 2020 годы; предоставление права голоса любому государству-члену, имеющему задолженность по взносам, в случае поступления такого запроса; назначения в Административный трибунал МОТ и Пенсионный комитет персонала МБТ и рекомендуемые Административным советом поправки к Уставу Трибунала².
- III. Информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.

¹ GB.341/LILS/1.

² GB.341/PFA/14(Rev.1); GB.341/PFA/15/1 и GB.341/15/2.

Вопросы, внесённые в повестку дня Конференцией или Административным советом

VII. Отмена восьми международных трудовых конвенций и изъятие 10 международных трудовых конвенций и 11 рекомендаций.

VIII. Любой дополнительный пункт, который Административный совет может постановить внести в повестку дня Конференции.

5. При этом сохраняются разные мнения о том, будет ли целесообразно и насколько будет целесообразно, чтобы трёхсторонние участники, присутствующие на виртуальной сессии Конференции, также занимались всеми тремя техническими вопросами, которые в настоящее время стоят в повестке дня Конференции (а именно неравенство, профессиональные навыки и периодическое обсуждение вопросов социальной защиты), и чтобы Комитет по применению норм мог справиться с тем же объёмом работы, что и в обычных обстоятельствах.
6. Что касается процедурных и логистических корректировок, необходимых для обеспечения надлежащего функционирования Конференции с учётом временных и интерактивных ограничений дистанционного участия, следует отметить, что определение таких корректировок в значительной степени зависит от окончательного оформления повестки дня Конференции, в частности от количества комитетов и заседаний соответствующих групп, которые должны будут работать одновременно в течение Конференции.
7. До момента внесения такой ясности по повестке дня Конференции МБТ продолжит поиск и разработку решений на основе тесных консультаций с трёхсторонними участниками, с тем чтобы окончательно оформить особые процедуры и условия проведения 109-й сессии, как только Административный совет примет решение по повестке дня Конференции. Особые процедуры и условия должны быть формально одобрены Административным советом, возможно, по переписке, не позднее конца апреля, особенно в случае заблаговременного формирования Конференции и её комитетов в середине мая 2021 года. Такой плотный график потребует частых и детальных трёхсторонних консультаций в течение нескольких недель по завершении текущей сессии Административного совета.
8. К вопросам, касающимся функционирования виртуальной сессии Конференции, по которым МБТ было поручено подготовить более подробные предложения, относятся:
 - a) план по выявлению трёхсторонних участников, нуждающихся в помощи для создания адекватных условий подключения к Интернету, и возможные меры, которые необходимо будет принять для обеспечения таких подключений;
 - b) подробные предложения по сдвигу на максимально ранний срок работы по подготовке к Конференции с целью высвободить время на организацию социального диалога и широких трёхсторонних переговоров в период между сессиями;
 - c) предоставление трёхсторонним участникам новых средств для обмена мнениями по рассматриваемым вопросам, адаптированных к условиям и цели каждого из обсуждений, таких как письменные или предварительно записанные выступления, посвящённые обсуждению докладов Генерального директора и председателя Административного совета, или целевые вопросники для подготовки проектов заключений технических комитетов;

- d) процедуры, позволяющие делегатам реализовать право на ответ или общее право выступить с ответом или комментариями в отношении позиции других групп, вплоть до предварительно записанных комментариев или комментариев, представленных в письменном виде;
 - e) процедуры, способствующие обсуждению текстов заключений в технических комитетах;
 - f) адаптированная программа работы, позволяющая сократить количество параллельных заседаний Конференции.
9. Важным вопросом, касающимся Конференции 2021 года, над которым также требуется дальнейшая работа, является то, как будет проходить подготовка документа о реагировании на пандемию COVID-19 в преддверии Конференции и какой степени готовности он должен достичь до момента открытия Конференции. В этом отношении, несмотря на широкую поддержку представления Конференции текста, близкого к окончательному консенсусу, некоторые считают, что документ о реагировании на пандемию COVID-19 должен отразить и включить результаты обсуждений на Конференции по трём техническим пунктам повестки дня. То, каким образом итоги трёхсторонних обсуждений трёх важных вопросов могут быть отражены в документе о реагировании на пандемию COVID-19, полностью зависит от того, состоятся ли эти обсуждения и если да, то как и когда. МБТ подготовит более подробные предложения по этой теме вместе с процедурой обсуждения документа о реагировании на пандемию COVID-19, как только состоится решение о сохранении трёх технических пунктов в повестке дня Конференции.
10. Чтобы МБТ и государства-члены могли своевременно завершить подготовку, необходимую для организации виртуальной сессии Конференции в предложенные сроки, Административному совету в срочном порядке предлагается:
- a) подтвердить общие рамки виртуальной сессии Конференции, как это описано в пункте 3 выше;
 - b) утвердить перечень вопросов для рассмотрения и принятия решений на 109-й сессии Конференции в июне 2021 года, как они представлены в пункте 4 выше;
 - c) принять решение о том, следует ли оставить для обсуждения все три технических пункта в повестке дня Конференции в 2021 году, а в случае снятия любого из них решить, когда и как их необходимо будет обсудить;
 - d) предложить Комитету по применению норм скорректировать, в случае необходимости, параметры своей работы с учётом мнений, выраженных в ходе неформальных трёхсторонних консультаций по методам его работы;
 - e) подтвердить, что окончательные решения об особых условиях проведения 109-й сессии должны быть приняты по итогам интенсивных консультаций с трёхсторонней распорядительной группой и утверждены по переписке не позднее конца апреля 2021 года.

► Предлагаемое решение

11. Административный совет:

- a) одобрил общие рамки 109-й сессии Конференции, изложенные в пункте 3 документа GB.341/INS/3/2;

- b) постановил [сохранить]/[не сохранить] следующие пункты повестки дня 109-й сессии Конференции в дополнение к тем, что перечислены в пункте 4 документа GB.341/INS/3/2:
 - IV. Неравенство и сфера труда (общее обсуждение);
 - V. Второе периодическое обсуждение стратегической задачи в сфере социальной защиты (социального обеспечения);
 - VI. Профессиональные навыки и обучение на протяжении всей жизни (общее обсуждение);
- c) поручил МБТ в первоочередном порядке доработать посредством трёхсторонних консультаций особые процедуры и условия проведения 109-й сессии Конференции для принятия по переписке не позднее конца апреля 2021 года;
- d) поручил МБТ в первоочередном порядке разработать посредством механизма неформальных трёхсторонних консультаций о методах работы Комитета по применению норм предложения для принятия Комитетом в отношении его работы и методов работы в июне 2021 года.