



Административный совет

340-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2020 г.

Секция по вопросам формирования политики

POL

Сегмент по вопросам сотрудничества в целях развития

Дата: 12 октября 2020 г.

Оригинал: английский

Шестой пункт Повестки дня

Стратегия МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы

Цель документа

В настоящем документе представлена Стратегия МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы. Он является продолжением резолюции о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития, принятой на 107-й сессии (2018 г.) Международной конференции труда, и последующего обсуждения Административным советом на 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.) плана действий по подготовке Стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы.

В данной стратегии учтены некоторые ключевые вопросы, возникшие в области сотрудничества в целях развития, включая влияние пандемии COVID-19 на сферу труда и осуществление реформы ООН. В ней материализуются принципы и дорожная карта, содержащиеся в резолюции 2018 года, на основе четырёх приоритетных областей, определённых Административным советом.

Стратегия способствует реализации результатов программы и бюджета и, следовательно, выполнению Декларации столетия МОТ.

Административному совету предлагается утвердить предлагаемую стратегию и предложить Генеральному директору учитывать его рекомендации в ходе её реализации (см. предлагаемое решение в пункте 52).

Соответствующая стратегическая задача: все.

Основной соответствующий результат: благоприятный результат С на 2020–21 годы: Эффективные услуги поддержки и действенное использование ресурсов МОТ. Благоприятный результат А на 2022–23 годы: Расширенная база знаний и усилившееся влияние, содействующие достойному труду.

Последствия для политики: да.

Юридические последствия: отсутствуют.

Финансовые последствия: отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: да.

Авторское подразделение: Департамент партнёрств и поддержки программ на местах (PARDEV).

Взаимосвязанные документы: [GB.334/INS/3/1](#), [GB.335/INS/9](#), [GB.340/INS/6](#), [GB.340/PFA/1](#), [GB340/PFA/2](#), [GB.340/INS/18/6](#), [GB.340/HL/2](#).

► I. Предыстория вопроса

1. В настоящем документе представлена Стратегия МОТ в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы («Стратегия»). На 107-й сессии (2018 г.) Международная конференция труда приняла [резолюцию и заключения о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития](#) (ЦУР), в которых изложены руководящие принципы и дорожная карта сотрудничества МОТ в целях развития. В представленном Конференции докладе учтены уроки, извлечённые из прошлого опыта сотрудничества в целях развития¹. Чтобы претворить в жизнь эти руководящие принципы и дорожную карту, четыре основных направления, определённые Административным советом на его 334-й сессии (октябрь — ноябрь 2018 г.), составляют основу этой стратегии².
2. Стратегия ориентирована на Стратегический план МОТ и играет важную роль в оказании помощи взаимосвязанным программам и бюджетам в достижении их целей. Таким образом, она способствует осуществлению Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда, в которой подчёркивается критически важная роль сотрудничества в целях развития в поддержке усилий государств-членов по формированию будущего сферы труда, ориентированного на человека. Она дополняет собой следующие документы, представленные на текущую сессию Административного совета, и их следует рассматривать воедино: Стратегический план на 2022–25 годы³, предварительный обзор Предложений по Программе и бюджету на 2022–23 годы⁴, а также документы, в которых излагается суть мер реагирования МОТ на пандемию COVID-19 и роль Организации в процессе восстановления на перспективу⁵.
3. Стратегия также будет реализована в контексте реформы системы развития ООН и будет направлена на использование возможностей, которые предоставляет реформа. Подробные сведения о реформе ООН можно найти в обновлённой информации, представленной на текущей сессии Административного совета⁶.
4. При подготовке настоящей стратегии были приняты во внимание предыдущие решения Административного совета и его руководящие указания по соответствующим вопросам, в частности в отношении партнёрств и согласованности политики⁷, общей стратегии МОТ по развитию институциональных потенциальных возможностей⁸ и решений по инновационному финансированию⁹. В ней также учтены соответствующие рекомендации, сформулированные в процессе оценок, в том

¹ ILC.107/IV.

² GB.334/INS/3/1.

³ GB.340/PFA/1.

⁴ GB340/PFA/2.

⁵ GB.340/INS/18/6 и GB.340/HL/2.

⁶ GB.340/INS/6.

⁷ GB.331/INS/9.

⁸ GB.335/INS/9.

⁹ GB.335/POL/4.

числе в ходе оценки высокого уровня эффективности действий государственно-частных партнёрств¹⁰.

► II. Роль сотрудничества МОТ в целях развития

5. Посредством сотрудничества в целях развития МОТ предоставляет широкий спектр услуг, ориентируясь на исполнение своего мандата, опираясь на свой технический опыт, знания и компетенцию в целях оказания содействия государствам-членам МОТ по достижению национальных результатов в области достойного труда и реализации ЦУР. Сотрудничество в целях развития основано на принципах трипартизма, социальном диалоге и нормативной деятельности, и в рамках этой стратегии прилагаются усилия к тому, чтобы обеспечить реализацию этих принципов на практике. Стратегия также направлена на обеспечение того, чтобы услуги со стороны МОТ соответствовали потребностям трёхсторонних участников, практически осуществлялись национальными структурами и определялись на национальном уровне, были эффективными и действенными и приводили к устойчивым и полезным результатам.
6. Сотрудничество МОТ в целях развития играет важную роль в удовлетворении потребностей трёхсторонних участников в достижении целей достойного труда. Эффективное сотрудничество в целях развития помогает привлекать финансовые ресурсы и осуществлять достаточное число практических действий для достижения ощутимых результатов и оказания более весомого влияния на формирование политики. Сотрудничество в целях развития также является катализатором налаживания других партнёрских отношений, которые способствуют реализации достойного труда и ЦУР.

► III. Изменения в ландшафте сотрудничества в целях развития и их последствия для МОТ

7. С момента принятия соответствующей резолюции на сессии Конференции 2018 года три основных взаимосвязанных фактора изменений характеризовали ландшафт международного сотрудничества в целях развития: Десятилетие действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года; реформа ООН; пандемия COVID-19. Они будут иметь важные последствия для стратегии МОТ в области сотрудничества в целях развития в ближайшие пять лет.

III.1 Реализация Повестки дня до 2030 года

8. Ввиду ограниченного времени, оставшегося для достижения ЦУР, Генеральный секретарь ООН призвал государства-члены ООН ускорить процесс реализации ЦУР в соответствии с их национальными приоритетами в ходе Десятилетия действий.

¹⁰ МБТ, *Independent Evaluation of ILO's Public-Private Partnerships, 2008–2018, итоговый доклад*, сентябрь 2019 г.

9. В ходе периодических обсуждений вопросов финансирования устойчивого развития, особенно после принятия Аддис-Абебской программы действий¹¹, международное сообщество сместило акцент с финансирования конкретных программ сотрудничества в целях развития на финансирование ЦУР за счёт сочетания государственных, частных, внутренних и международных источников. Тем не менее официальная помощь в целях развития (ОПР) остаётся важным фактором развития. Этот подход требует солидарности, согласованности и координации действий как внутри стран, так и между ними и партнёрами по развитию в целях обеспечения синергизма и взаимодополняемости, а также критической массы финансирования и экспертных знаний для достижения желаемых результатов. Активизация действий по реализации ЦУР делает обеспечение такой согласованности и координации ещё более жизненно важным фактором и требует практических мер, направленных на усиление ответственности стран за достижение поставленных целей и устойчивых результатов, за расширение инклюзивных партнёрств и обеспечение прозрачности действий и подотчётности¹².
10. В контексте ускоренных действий по достижению ЦУР проведение в 2019 году реформы системы развития Организации Объединённых Наций, которая была призвана обеспечить соответствие системы своему назначению, также имеет серьёзные последствия для стратегии сотрудничества МОТ в области развития.
11. В 2020 году пандемия COVID-19 повысила неотложность выработки единого видения процесса достижения ЦУР с должным учётом возросшей потребности в адекватном финансировании и наличии потенциальных возможностей для достижения поставленных целей и применении соответствующих политических подходов.

III.2 Реформа ООН

12. Реформа ООН видоизменяет как само участие на страновом уровне в системе развития ООН, так и партнёрства и финансирование деятельности подразделений Группы ООН по устойчивому развитию (ЮНСДГ). Осуществление Общих страновых оценок и Рамок сотрудничества ООН в области устойчивого развития способствует расширению взаимодействия ООН с широким кругом заинтересованных сторон и партнёров. В рамках укреплённой системы координаторов-резидентов координатор-резидент отныне осуществляет общий контроль за действиями ООН на страновом уровне, а также за ходом взаимодействия ООН с правительством и партнёрами по развитию и финансированию. Ожидается, что координаторы-резиденты будут участвовать в диалоге с организациями работодателей и работников при оценке проблем развития и установлении приоритетов для партнёрств с ООН. Общие страновые оценки должны отражать ситуацию с обеспечением достойного труда, а основанные на этих оценках рамки сотрудничества ООН должны основываться на национальных приоритетах.
13. Резолюция, которая в настоящее время обсуждается, по четырёхгодичному всеобъемлющему обзору политики (ЧВОП), вероятно, будет включать области, имеющие особое значение для сотрудничества в целях развития: интеграция усилий по восстановлению после кризиса COVID-19 в процесс ускоренного достижения ЦУР,

¹¹ Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития, 2015 г.

¹² Принципы эффективности, согласованные Глобальным партнёрством по эффективному сотрудничеству в целях развития в 2011 г.

а также укрепление и налаживание инклюзивных партнёрств, в том числе с частным сектором, а также в рамках сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества. Поднятие сотрудничества на новую высоту и поощрение потоков финансирования с меньшим количеством разрозненных структур для охвата областей здравоохранения, гуманитарной помощи и развития имеет важное значение для более эффективного решения конкретных проблем уязвимости различных групп стран.

14. Договор о финансировании ООН, предусмотренный ЧВОП, предусматривает, что потребности организаций с точки зрения финансирования должны представляться в ясной, убедительной и последовательной форме для оказания влияния на проведение структурированных диалогов с партнёрами по финансированию с целью повышения предсказуемости добровольного финансирования, в том числе посредством расширения основных добровольных взносов. Подразделения ЮНСДГ взяли на себя обязательство усовершенствовать систему отчётности, оценок воздействия, общесистемных оценок, а также обеспечить прозрачность, в том числе в отношении стоимости услуг.
15. Постоянно разрабатывая национальные планы социально-экономического реагирования на пандемию COVID-19, ООН стремится оперативно реагировать на неотложные потребности стран. В краткосрочной перспективе планы социально-экономического реагирования повлияют на программы, партнёрства и финансирование ООН и, скорее всего, станут средством решения национальных приоритетных задач; они будут включать оценку потребностей в финансовых ресурсах.

III.3 Пандемия COVID-19

16. Пандемия COVID-19 оказала крайне пагубное воздействие на сферу труда, особенно на наиболее уязвимых работников¹³. Это осложнило ситуацию с точки зрения потребностей в области здравоохранения и гуманитарного и социально-экономического развития. Угроза источникам заработков многих людей, лишённых социальной защиты или любого другого вида надлежащей защиты, может спровоцировать гуманитарный кризис. Активизация действий по достижению ЦУР — включая ЦУР 8 (достойная работа и экономический рост), ЦУР 1 (ликвидация нищеты), а также, принимая во внимание воздействие COVID-19 на женщин, ЦУР 5 (гендерное равенство) — теперь должна включать аспекты мер реагирования на COVID-19. Такие действия помогут сформировать более устойчивую и более подготовленную к будущим кризисам сферу труда.
17. В сложных условиях COVID-19 сотрудничество в целях развития должно также способствовать реализации целей Декларации столетия МОТ по расширению потенциальных возможностей всех людей, укреплению учреждений сферы труда и содействию поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех. Стремление к инновационным и эффективным решениям требует более широкой и результативной работы с местными партнёрами по внедрению и более широкому использованию электронных технологий с учётом различий в доступе к технологиям. Более того, меры по изоляции и работе на удалении, необходимые для преодоления пандемии COVID-19, которые, вероятно, сохранятся в различных регионах мира в

¹³ GB.340/HL/2.

течение некоторого времени, делают необходимым разработку новых моделей оказания технической помощи и развития потенциальных возможностей.

18. Наконец, на финансировании ЦУР может негативно сказаться сокращение национальных ресурсов, ограничение фискальных пространств и изменения в потоках прямых иностранных инвестиций и денежных переводов; доступность ОПР также может пострадать. Предвидя проблемы в области финансирования, в мае 2020 года ООН совместно с международными финансовыми учреждениями (МФУ) и правительствами выступила с Инициативой по финансированию развития в эпоху COVID-19 и в последующий период. Инициатива продвигает финансовые инструменты в таких сферах, как ликвидность, долговая уязвимость, действия частных кредиторов, внешнее финансирование, прекращение незаконных финансовых потоков и восстановление по принципу «иначе и лучше, чем было», преследуя цель содействия более целенаправленному и согласованному финансированию ЦУР¹⁴.

III.4 Значение для сотрудничества МОТ в целях развития

19. Эти глубокие изменения вызывают значительные последствия для сотрудничества в целях развития:
- a) В условиях кризиса COVID-19 возросло число запросов трёхсторонних участников, в том числе касающихся обмена знаниями и опытом и предоставления технических консультаций по краткосрочным приоритетам, которые пандемия COVID-19 выдвинула на первый план, в таких областях, как безопасное возвращение на работу и безопасность в сфере труда, социальная защита, обеспечение источников дохода и поддержка доходов, непрерывность бизнеса и занятость¹⁵. Трёхсторонние участники также запрашивают информацию в режиме реального времени об опыте других государств-членов по преодолению последствий кризиса. Ожидается, что МОТ внесёт свой вклад в процесс восстановления и устойчивого развития, в том числе путём предоставления достоверных данных о рынках труда и секторах экономики. Организация откликнется на призыв, обращённый к ней в Декларации столетия МОТ, «направлять свои усилия на... расширение участия и сотрудничества в рамках многосторонней системы в целях повышения согласованности политики при понимании того, что достойный труд является ключевым условием устойчивого развития, решения проблемы неравенства доходов и искоренения бедности, с особым вниманием к районам, затронутым конфликтами, бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями гуманитарного порядка»¹⁶. Необходимо будет укрепить фундамент сотрудничества МОТ в области развития с точки зрения трипартизма, нормативной деятельности и социального диалога, а также продемонстрировать их сравнительные преимущества для повышения качества, инклюзивности и устойчивости процесса восстановления.
 - b) Задача по ускорению продвижения к ЦУР, удовлетворению краткосрочных потребностей, вызванных кризисом COVID-19, и содействию процессу восстановления означает, что последовательная политика, координация усилий, партнёрства и действия, нацеленные на решение согласованных первоочередных

¹⁴ Более полная информация размещена на веб-сайте: <http://www.un.org/en/coronavirus/financing-development>.

¹⁵ GB.340/INS/6.

¹⁶ GB.340/HL/2; Декларация столетия МОТ, раздел II xvii).

задач, будут приобретать всё большее значение, равно как и сближение материальных и финансовых приоритетов на страновом, региональном и международном уровнях.

- c) МОТ придётся действовать по нескольким направлениям: создавать партнёрства, способствующие достижению целей и обеспечению слаженности политики; взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями и влиять на принятие политических и финансовых решений в поддержку целей достойного труда; обеспечивать финансирование программ, проектов и других видов деятельности МОТ традиционными и новыми партнёрами в области финансирования.
- d) Всё вместе это усложняет среду, в которой ООН будет расширять свой круг действий, а МОТ и её трёхсторонние участники должны будут уметь ориентироваться в соответствующих процессах и принимать в них деятельное участие.
- e) Потребуется активизировать усилия, направленные на поддержку участия трёхсторонних партнёров в этих процессах и сопутствующих им политических диалогах, а также в реализации соответствующих стратегий. Для МОТ будет крайне важно усилить наращивание потенциальных возможностей, что уже определяется как ключевой элемент эффективного сотрудничества в целях развития в дорожной карте и Декларации столетия МОТ, во всех областях её технической деятельности, подкрепляемых соответствующими внутренними процессами.
- f) МОТ, вероятно, потребуется активизировать своё участие в дополнительных оценках воздействия политики в области достойного труда, в том числе свою роль как организации, ответственной за формирование порученных ей показателей ЦУР, и предложить основанные на фактах политику и услуги, демонстрирующие ценность инвестиций в достойный труд.
- g) В конкурентной и нестабильной среде ещё больше возрастает значение того, чтобы МОТ могла демонстрировать свою способность оказывать актуальные и своевременные услуги, обеспечивающие результат и высокое соотношение цены и качества.

► IV. Стратегия сотрудничества МОТ в области развития на 2020–25 годы: четыре главных направления

20. Для достижения целей этой стратегии действия будут нацелены на четыре приоритетные области, обозначенные Административным советом: обслуживание трёхсторонних участников; создание партнёрств в целях согласования политики; создание партнёрств в области финансирования; обеспечение эффективности, результатов в области достойного труда и прозрачности. Действия в этих областях позволят претворить в жизнь принципы и цели дорожной карты, намеченной в резолюции Конференции 2018 года.

IV.1 Обслуживание трёхсторонних участников

Цель и основные принципы

21. Оказание услуг трёхсторонним участникам является одновременно целью и основой этой стратегии. Посредством сотрудничества в целях развития МОТ реагирует на потребности, требования и обстоятельства государств-членов с точки зрения достойного труда, которые определяются на основе социального диалога, как это предусмотрено в резолюции Конференции 2018 года. Это залог успеха усилий, направленных на обеспечение национальной ответственности и актуальности, целенаправленности, устойчивости и эффективности национальных действий. Результаты, в свою очередь, зависят от эффективного организационного, технического и институционального потенциала трёхсторонних участников.

Возможности и вызовы

22. Общие страновые оценки и рамочные программы сотрудничества ООН, включая планы социально-экономического реагирования, открывают новые перспективы — и налагают новые обязанности — для достижения целей достойного труда и содействия повышению ценности нормативной и трёхсторонней деятельности МОТ. Трёхсторонние участники смогут эффективнее участвовать в новых процессах, инициируемых в рамках реформы ООН, обеспечивая учёт своего видения и опыта в ходе происходящих в ООН процессах, диалогах и консультациях. Важное значение будут иметь адекватные возможности для деятельного участия в этих процессах и диалогах трёхсторонних участников.

Как сотрудничество МОТ в целях развития будет способствовать оказанию услуг трёхсторонним участникам

23. *Более эффективное отражение вопросов сотрудничества в целях развития в программе и бюджете.* Сотрудничество в целях развития играет ключевую роль в реализации глобальных приоритетов и политики Организации, а страновые программы достойного труда (СПДТ) являются основным средством их преобразования в национальные приоритеты, программы и стратегии. Более полная интеграция сотрудничества в целях развития в программные и бюджетные процессы повысит согласованность действий МОТ в предоставлении услуг и позволит точнее выявлять пробелы в финансировании. Будут предприниматься дальнейшие действия по повышению эффективности СПДТ как механизмов, обеспечивающих участие трёхсторонних партнёров, и как основы деятельности МОТ на страновом уровне. Это будет важно, поскольку страны будут пересматривать свои приоритеты, политику и стратегии вслед за пандемией COVID-19.
24. *Нацеливание услуг на развитие организационного и институционального потенциала путём реализации общей стратегии МОТ по развитию своих потенциальных возможностей¹⁷.* МОТ будет и далее содействовать выполнению национальных планов трёхсторонних участников по укреплению потенциальных возможностей, реагируя на их собственные оценки потребностей. МБТ продолжит анализировать существующие инструменты и методы и готовить рекомендации, направленные

¹⁷ GB.335/INS/9.

на наращивание потенциальных возможностей, в том числе на измерение достигнутых в этой области результатов. Оно продолжит разработку инновационных подходов в поддержку усилий по укреплению потенциальных возможностей, в том числе при содействии Международного учебного центра МОТ (Туринского центра).

25. *Предоставление услуг, основанных на данных и фактах, и демонстрация примеров того, что успешно работает.* МБТ продолжит инвестировать силы и средства в создание, администрирование и поощрение актуальных, достоверных и своевременных исследований, статистических наблюдений и оценок воздействия, помогая трёхсторонним участникам оценивать прогресс в достижении ЦУР, связанных с достойным трудом, и адаптировать выверенные подходы к собственным обстоятельствам и приоритетам. Особое внимание будет уделяться секторам, наиболее пострадавшим от пандемии COVID-19. Обладая такой информацией, трёхсторонние участники и МБТ смогут активнее отстаивать национальные приоритеты в области достойного труда и влиять на политику и её финансирование.
26. *Разработка и предоставление трёхсторонним участникам услуг по финансированию мер в области достойного труда.* В стратегии устойчивого развития любой страны определяется, что необходимо финансировать, а в комплексных национальных механизмах финансирования предусматривается, как национальная стратегия будет финансироваться и претворяться в жизнь¹⁸. В соответствующих случаях МОТ будет оказывать поддержку в разработке таких механизмов. Так, в области социальной защиты МОТ уже оказывает техническую помощь с проведением анализа бюджетного пространства и обсуждением вопросов финансирования широких целей национального развития. В условиях ускоренного продвижения к ЦУР и ограничений, возникших в связи с пандемией COVID-19, спрос на такие услуги, в том числе страновых групп ООН, вероятно, возрастет.
27. *Содействие сотрудничеству Юг–Юг, а также сотрудничеству Юг–Юг и треугольному сотрудничеству.* МБТ будет расширять сотрудничество Юг–Юг и треугольное сотрудничество, а также многосторонние партнёрства с профсоюзами и организациями работодателей и предпринимателей, которые являются важными условиями для наращивания потенциальных возможностей, расширения коллегиальных обменов между трёхсторонними участниками и использования местного опыта. В развитие итогов второй Конференции Организации Объединённых Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг (ВАРА+40)¹⁹ и в рамках общесистемной стратегии сотрудничества Юг–Юг Организации Объединённых Наций МБТ будет укреплять нормативную и трёхстороннюю основу сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества, а также использовать практику социального диалога. Это также укрепит ориентированные на результаты программы и их мониторинг и воздействие и одновременно позволит оптимально использовать различные формы сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества, такие как сотрудничество между городами, сотрудничество между нестабильными государствами и субрегиональное и межрегиональное сотрудничество.

¹⁸ Организация Объединённых Наций, Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, *Financing for Sustainable Development Report 2019*.

¹⁹ Буэнос-Айресский итоговый документ второй Конференции Организации Объединённых Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг, A/RES/73/291.

IV.2 Партнёрства в целях согласования политики

Цель и основные принципы

28. ЦУР 17 (партнёрства в интересах устойчивого развития) призывает к тесному международному сотрудничеству, которое необходимо сейчас как никогда в прошлом для реагирования на глобальную пандемию, повышения качества процесса восстановления и ускорения действий по достижению ЦУР²⁰. Целью партнёрств, обеспечивающих слаженность политики, является содействие достойному труду благодаря более тесному сплочению политических действий, подкреплённых адекватным потенциалом и финансированием. Эффективное сотрудничество в целях развития требует постоянных усилий по обеспечению согласованности политики, программ и бюджетов в рамках МОТ, во взаимодействии с трёхсторонними участниками и между ними, в системе развития ООН и среди широкого круга заинтересованных сторон, включая МФУ, предприятия, партнёров в области развития и другие государственные министерства, задействованные в реализации политики в области достойного труда и ЦУР²¹.

Возможности и вызовы

29. Поскольку деятельность многих государственных и частных организаций влияет на результаты в области достойного труда, ЦУР 8 открывает возможности для сотрудничества и партнёрств МОТ в целях развития. Взаимодействие с другими ключевыми участниками может способствовать осознанию необходимости и достижению согласия в отношении общих целей и приоритетов в области достойного труда, а также содействовать политике и действиям в поддержку этих целей. Слаженность действий повысит эффективность сотрудничества в целях развития. Однако они должны подкрепляться достаточным и стабильным финансированием, и поэтому для достижения целей достойного труда необходимо обеспечить потоки государственного, частного, внутреннего и международного финансирования.

Как сотрудничество МОТ в целях развития будет способствовать слаженности политики

30. *Поддержка процесса установления национальных приоритетов в области достойного труда.* Трёхсторонние партнёры уже вносят значительный вклад в процессы формирования национальной политики, участвуя в общих страновых оценках и рамочных программах сотрудничества ООН и отражая приоритетные задачи в СПДТ. В частности, социальные партнёры формируют ясное представление о реальной экономике. Эти процессы будут поддерживаться в рамках сотрудничества в целях развития, которое будет способствовать предметному взаимодействию между трёхсторонними участниками МОТ и отраслевыми министерствами, в том числе в ходе выполнения рамочных программ сотрудничества ООН, тем самым способствуя согласованию политики и стратегий финансирования.
31. *Содействие слаженности политики партнёров в области развития.* МОТ будет взаимодействовать с партнёрами в области развития на страновом, региональном и

²⁰ GB.340/HL/2.

²¹ Резолюция о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития; GB.331/INS/9; предстоящее обсуждение в Административном совете в марте 2021 г. предложений, нацеленных на обеспечение более полной согласованности действий в рамках многосторонней системы.

глобальном уровнях, поощряя и облегчая совместную разработку и осуществление национальной и региональной политики и совместное решение приоритетных задач. В этих целях МБТ будет выступать в качестве организатора и участника политических диалогов на национальном, региональном и международном уровнях, выполняя свой мандат в области нормотворчества, трипартизма и социального диалога в рамках страновых групп ООН, а также во взаимодействии с МФУ и многосторонними партнёрами в интересах достижения целей достойного труда.

- 32.** *Использование возможностей финансирования благодаря слаженности политики.* Согласованность политики, особенно вокруг ЦУР 8, позволит правительствам мобилизовывать международные, национальные, государственные и частные финансовые потоки для решения приоритетных задач в области достойного труда. Отстаивая, в частности, нормативные и трёхсторонние основополагающие принципы устойчивого развития, МОТ продолжит политический диалог с МФУ по вопросам достойного труда и стратегиям устойчивого финансирования, в том числе в рамках широкого взаимодействия ООН с МФУ. Самые разные финансовые инструменты, включая инновационное финансирование, могут стать частью комплексных национальных стратегий финансирования. МОТ также продолжит оценивать риски и возможности, присущие таким механизмам финансирования, и будет способствовать включению в них международных трудовых норм, социального диалога и соответствующих гарантий предоставления государственных услуг и защиты бенефициаров. Это будет осуществляться на страновом уровне, в том числе посредством страновых групп ООН и Фонда по ЦУР, на региональном уровне и на международных форумах, таких как Межучрежденческая целевая группа ООН по финансированию развития. МОТ также продолжит усилия, направленные на активизацию наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников и сотрудников МБТ в этой области²².
- 33.** *Многосторонние партнёрства в целях согласования политики.* Многосторонние партнёрства доказали свою эффективность в повышении осведомлённости участников, обеспечении согласованности политики и использовании организующей роли МОТ, свидетельством чему служат Глобальное партнёрство за всеобщую социальную защиту в интересах достижения Целей в области устойчивого развития (USP2030)²³ и Альянс 8.7²⁴. МОТ продолжит выполнять эту роль, создавая подобные партнёрства по вопросам достойного труда на национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе с организациями системы развития ООН, МФУ, партнёрами в области развития и финансирования, частным сектором и гражданским обществом.
- 34.** *Взаимодействие с частным сектором в целях согласования политики.* Признавая роль частного сектора в стимулировании экономического роста и инвестиций и обеспечении достойной и производительной занятости, МОТ будет и далее сотрудничать с компаниями для достижения целей согласованной политики Организации. Ориентируясь на трёхсторонних участников, МОТ будет использовать весь потенциал совместных и сетевых подходов с участием многих компаний в отношении конкретных вопросов или отраслей, распространяя передовую практику и используя сотрудничество как средство для усиления эффекта соответствующей деятельности всех сторон в областях, где цели их политики пересекаются. МОТ

²² GB.335/POL/4.

²³ Более полная информация размещена на веб-сайте USP2030: <http://www.usp2030.org/gimi/USP2030.action>.

²⁴ Более полная информация размещена на веб-сайте Альянса 8.7: <http://www.alliance87.org/>.

будет расширять взаимодействие и партнёрские связи с предприятиями по вопросам, представляющим общий интерес, с обеспечением соответствующих гарантий и принимая во внимание Общий подход должной осмотрительности ООН²⁵.

IV.3 Партнёрства в области финансирования

Цель и основные принципы

35. Добровольное финансирование обеспечивает МБТ крайне необходимыми средствами, позволяющими ему реагировать на потребности трёхсторонних участников стратегическим и оперативным образом. МБТ будет стремиться к углублению, расширению и диверсификации партнёрств по вопросам финансирования и к обеспечению более долгосрочного и предсказуемого финансирования, в том числе за счёт малоцелевых и нецелевых добровольных взносов. Результаты, достигнутые в области политики в соответствии с программой и бюджетом, будут служить отправной точкой для оценки потребностей в финансировании и партнёрствах.

Возможности и вызовы

36. В контексте ООН в Договоре о финансировании ООН признаётся необходимость предсказуемого и адекватного финансирования, обеспечивающего нейтральный и независимый курс действий. Поэтому в нём содержатся показатели добровольного финансирования, включая нецелевое, предсказуемое, многолетнее и совместное финансирование ООН. Это даёт МОТ возможность взаимодействовать с партнёрами в области финансирования и теснее сотрудничать с ООН в рамках совместных программ. Реагируя на COVID-19, МОТ смогла показать, как нормативный и трёхсторонний подход может способствовать укреплению потенциала противодействия кризисам. В этой связи МОТ принимает срочные, кратковременные меры реагирования, на основе которых можно будет построить более справедливое, жизнестойкое и ориентированное на человека будущее, демонстрирующее важность достойного труда для устойчивого развития. Вне рамок ООН МОТ потребуются привлекать более широкие источники финансирования, чтобы она могла улучшать перспективы достижения желаемых результатов по всем направлениям.

Как МОТ будет выстраивать партнёрства по вопросам финансирования

37. *Мобилизация адекватных ресурсов для программы работы МОТ.* Опираясь на значительный прогресс, достигнутый в практике управления, ориентированного на конкретные результаты, МБТ будет на более систематической основе применять свой стратегический бюджетный подход к формированию согласованных и комплексных оценок потребностей в финансировании и партнёрствах в поддержку своей программы работы и использовать эти прогнозы для упреждающего взаимодействия с партнёрами в области финансирования. Четыре новых инновационных метода будут последовательно претворяться в жизнь в соответствии с процессами разработки и осуществления программ МОТ:
 - a) На глобальном уровне результаты в области политики будут определять усилия МОТ по мобилизации ресурсов. МБТ будет выявлять партнёрства и ресурсы, необходимые для достижения каждого из результатов в области политики МОТ с учётом существующих начислений и сумм добровольного финансирования в

²⁵ ЮНСДГ, *UNSDG Common Approach to Prospect Research and Due Diligence for Business Sector Partnerships*.

поддержку этих результатов. Это сформирует основу перспективных стратегий в отношении партнёрств и финансирования по каждому результату в области политики.

- b) Опираясь на потенциал расширяющегося участия трёхсторонних партнёров МОТ в процессах формирования и реализации программ ООН на страновом уровне²⁶, МОТ будет стремиться к тесному сотрудничеству с координаторами-резидентами, с тем чтобы устранить разрывы в финансировании рамочных программ сотрудничества ООН совместно с партнёрами по вопросам финансирования на страновом уровне. Такие действия по укреплению возможностей МОТ также повысят шансы на финансирование приоритетов в области достойного труда, предусмотренных рамочными программами сотрудничества ООН и СПДТ. Действия на страновом уровне будут дополнять и подкреплять политический диалог МОТ с партнёрами в области финансирования в их штаб-квартирах.
 - c) МБТ также будет организовывать структурированные диалоги по вопросам финансирования на глобальном и региональном уровнях, как это рекомендовано в Договоре о финансировании ООН, и создаст форум, на котором различным партнёрам будет предложено взять на себя поручительство за финансирование и выделение других ресурсов на исполнение программы и бюджета или под конкретные результаты в области политики МОТ или достойного труда.
 - d) МБТ будет проводить тематические кампании, освещающие опыт МОТ и сравнительные преимущества её нормативной деятельности, трипартизма и социального диалога, а также участие Организации в решении приоритетных задач ЦУР в конкретных областях политики. Такие кампании будут развёртываться для сохранения существующих партнёрств и создания новых.
- 38.** *Поощрение нецелевых взносов.* Добровольные взносы могут быть как частью нецелевого основного финансирования и зачисляться на дополнительный счёт регулярного бюджета (РБСА) и малоцелевого и зачастую совместного финансирования, например в поддержку решения тематического или географического приоритета, так и частью целевого финансирования под конкретные проекты. Нецелевые взносы позволяют МБТ более гибко и оперативно распределять ресурсы по областям, где своевременные действия возымеют наибольший эффект. МОТ будет стремиться к расширению состава участников этого механизма в дополнение к девяти существующим донорам РБСА.
- 39.** *Согласование целевых взносов с результатами МОТ.* МБТ будет и далее поощрять малоцелевые и совместные взносы, предназначенные для достижения результатов в области политики МОТ, решения тематических приоритетов и реализации СПДТ. Хотя строго целевые взносы под конкретные проекты останутся значимой частью финансирования, МОТ на более упреждающей основе будет выявлять потребности СПДТ и рамочных программ сотрудничества ООН, используя вышеупомянутые инновационные методы, с тем чтобы повысить степень согласованности между проектами и страновыми рамочными программами. Чтобы усилить эффект и добиться экономии за счёт масштаба, МОТ будет разрабатывать более крупные комплексные программы, объединяющие ряд источников финансирования,

²⁶ GB.340/INS/6.

используя при этом методы совместной отчётности и группирующие оценки. Такие подходы оказались успешными, к примеру, в Бангладеш, Эфиопии и во Вьетнаме.

- 40.** *Расширение круга партнёров и источников финансирования.* Услуги, предоставляемые МОТ трёхсторонним участникам, преимущественно финансируются за счёт добровольных взносов, которые в настоящее время составляют свыше 40% совокупных финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении МОТ. Взносы поступают от основных партнёров и из основных источников финансирования, каждый со своими требованиями и ожиданиями. К ним относятся: а) внутреннее государственное финансирование технической помощи МОТ; б) ОПР, предоставляемая государствами-членами МОТ; в) финансирование со стороны партнёров ООН; г) финансирование частного сектора и негосударственных участников; е) финансирование МФУ и других финансовых институтов развития.
- а) *Укрепление партнёрств в области внутреннего финансирования.* Правительства государств-членов могут финансировать техническую помощь МОТ по вопросам достойного труда за счёт средств национальных бюджетов. Эта форма финансирования, особенно в странах со средним уровнем дохода и доходом выше среднего, которые в меньшей степени пользуются ОПР, может обеспечивать профильную и целевую поддержку. МОТ будет работать с государственными министерствами для выявления и расширения таких возможностей, что зачастую требует взаимодействия с национальным министерством финансов и/или другими министерствами, ответственными за финансовое планирование и планирование развития.
- б) *Сохранение существующих двусторонних партнёрств и создание новых.* МОТ уже получает крупные суммы финансирования в форме ОПР со стороны правительств ряда государств-членов. МБТ будет стремиться к укреплению партнёрских и рамочных соглашений с давними двусторонними партнёрами. В соответствии с призывом, содержащимся в Декларации второй Конференции Организации Объединённых Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг–Юг (ВАРА+40), МБТ также будет укреплять и расширять партнёрские связи со странами с формирующимся рынком, такими как Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка (страны БРИКС), которые могут предоставлять финансирование, в том числе в контексте широких целей сотрудничества Юг–Юг и треугольного сотрудничества.
- в) *Активизация участия в финансировании со стороны ООН.* МБТ будет стремиться увеличить свою долю финансирования по каналам ООН путём активизации участия в объединённых фондах ООН, таких как Фонд по ЦУР, Фонд миростроительства и Фонд реагирования и восстановления в контексте пандемии COVID-19. Оно наметит стратегические приоритеты в отношении совместных программ ООН, к которым МБТ следует присоединиться или которые оно должно возглавить. Чтобы добиться успеха, МОТ и трёхсторонние участники должны быть способными продемонстрировать координаторам-резидентам ценность трудовых норм, трипартизма, социального диалога и технического опыта МОТ. МОТ должна доказать свою способность эффективно предоставлять услуги, в том числе в странах, где она не является агентством-резидентом.
- г) *Увеличение пожертвований частного сектора.* МБТ также будет стремиться к увеличению финансирования со стороны частного сектора, особенно частных фондов и других негосударственных организаций, в рамках широких усилий ООН и на основе соответствующих принципов должной осмотрительности. В партнёрстве с работодателями МОТ продолжит анализировать существующие

тематические сети с участием представителей бизнеса, чтобы выяснить, в каких областях дополнительные предпринимательские сети могут быть полезными. Опираясь на примеры существующих сетей предпринимателей и программу МОТ «Better Work», МБТ изучит возможности совместных пожертвований со стороны компаний, стремящихся решить ту или иную задачу или работающих в одной и той же отрасли, для достижения согласованных целей политики МОТ. Взаимодействуя с предприятиями и другими негосударственными участниками в рамках государственно-частных партнёрств, МБТ будет руководствоваться рекомендациями, одобренными Административным советом на 301-й сессии (март 2008 г.)²⁷, и там, где это применимо к МОТ, Общим подходом должной осмотрительности ООН.

- е) *Укрепление отношений с МФУ и другими финансовыми учреждениями в области развития.* МОТ будет стремиться к увеличению финансирования со стороны МФУ, программы которых всё больше затрагивают вопросы, относящиеся к достойному труду, и будет использовать свой соответствующий технический опыт при разработке и реализации программ займов и грантов МФУ. По запросу МОТ может также оказывать содействие правительствам в обеспечении обязательных социальных гарантий, касающихся помощи МФУ. Государства-члены МОТ могут поддерживать технические и финансовые партнёрства МОТ с МФУ, поскольку они представлены в правлениях этих учреждений. Они также могут поощрять сотрудничество между МОТ и собственными национальными учреждениями, ответственными за финансирование развития.

IV.4 Эффективность, результаты в области достойного труда и прозрачность

Цель и основные принципы

41. МОТ будет стремиться к повышению качества сотрудничества в целях развития с точки зрения нацеленности на результат, эффективности, гласности и прозрачности в качестве неотъемлемого атрибута успешной деятельности. Чтобы МОТ стала более влиятельной на политической арене и более привлекательной для трёхсторонних участников и партнёров, она должна демонстрировать своё влияние и информировать о результатах в области достойного труда в поддержку процессов обучения и обмена знаниями. Повышение прозрачности ресурсов и результатов МОТ также отразит достижения Организации с точки зрения соотношения цены и качества.

Возможности и вызовы

42. Одновременно с осуществлением программы реформ, начатой в 2012 году, МОТ постоянно стремится к совершенствованию своей деятельности. Помимо собственных усилий, МОТ будет учитывать отзывы партнёров и использовать общие подходы ООН к обеспечению прозрачности, социально-экологических гарантий и, в соответствующих случаях, должной осмотрительности. Кроме того, концепция восстановления «лучше, чем было» в сфере труда после пандемии COVID-19 предоставляет МОТ возможность поощрять использование нормативного и трёхстороннего подхода к укреплению потенциала противодействия и обеспечению

²⁷ GB.301/TC/1, para. 15.

устойчивого развития, а также демонстрировать свою актуальность и гибкость в быстром удовлетворении возникающих потребностей.

Как МОТ будет повышать своё влияние на процесс развития, эффективность и прозрачность результатов в области достойного труда

43. *Дальнейшее совершенствование управления, ориентированного на результат.* МБТ продолжит совершенствовать практику управления, ориентированного на результат, и повышать качество разработки, реализации и оценки программ и проектов. Долгосрочные, крупномасштабные и комплексные программы открывают большие возможности для достижения устойчивого эффекта. Постоянный мониторинг и гибкость действий позволяют своевременно вносить коррективы и эффективно расходовать ресурсы, как это было продемонстрировано во время пандемии COVID-19. МОТ оптимизирует использование данных, в том числе посредством оценок воздействия, чтобы показать, что работает успешно, и чтобы расширить масштаб действий.
44. *Повышение качества услуг на страновом уровне.* Будучи членом страновой группы ООН, МОТ будет тестировать более комплексные и гибкие модели обслуживания с участием представителей штаб-квартиры, полевых бюро и Туринского центра. Новые модели обслуживания будут применяться для реагирования на операционные ограничения, наложенные кризисом COVID-19.
45. *Обучение на опыте прошлого.* МОТ будет повышать свою организационную эффективность путём последовательного выполнения рекомендаций, подготовленных по итогам оценок, включая анализ деятельности партнёров, в том числе посредством Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (MOPAN). Усилия по постоянному совершенствованию деятельности будут прилагаться в таких областях, как: отчётность о результатах и показателях; качество, обобщение и использование результатов оценок; системы и данные мониторинга и оценки; слаженность и координация деятельности партнёрств; реализация проектов и полноценный учёт вопросов гендерного характера и экологической устойчивости.
46. *Соответствие стандартам подотчётности.* МОТ использует как стратегии ООН, так и собственные стратегии и механизмы подотчётности в целях обеспечения гендерного равенства и социальной интеграции инвалидов²⁸, чтобы никто не был забыт в её внутренней и внешней деятельности. Последовательность и прозрачность в соблюдении этих стандартов являются одним из активов, обеспечивающих действенность партнёрств по вопросам сотрудничества в целях развития. Тем не менее существует необходимость усилить внимание к принципам должной осмотрительности в таких областях, как управление рисками и социально-экологические гарантии, и поэтому МОТ создаёт системы, призванные предотвращать, вскрывать и пресекать случаи сексуальной эксплуатации, злоупотреблений и домогательств в своей деятельности.
47. Такие меры будут сопровождаться повышением степени прозрачности и подотчётности, расширением использования стандартов данных в общесистемной отчётности ООН по финансовым операциям²⁹ и стандарта Международной инициативы

²⁸ GB.338/INS/8.

²⁹ ЮНСДГ, *Data Standards for United Nations System-Wide Reporting of Financial Data*, январь 2019 г.

по обеспечению транспарентности помощи³⁰ в соответствии с параметрами Договора о финансировании ООН. Будут совершенствоваться процессы и системы комплексного отслеживания результатов, расходования ресурсов и подготовки отчётности. Повышение прозрачности стоимости услуг повысит привлекательность МОТ для целей создания партнёрств и привлечения финансирования. В целом, повышение степени прозрачности позволит МОТ эффективнее информировать о своих результатах, усиливать гласность, удовлетворять собственные потребности в отчётности и использовать общие системы данных ООН на страновом уровне, такие как UN INFO. Трёхсторонние участники и партнёры будут иметь открытый доступ к этим данным, что также будет способствовать усилиям по обеспечению слаженности политики.

► V. Реализация стратегии

48. Для того чтобы сотрудничество в целях развития было эффективным и чтобы цели в основных областях были достигнуты, МОТ должна работать согласованно, в тесном сотрудничестве с трёхсторонними участниками и партнёрами по финансированию и развитию, для достижения целей Организации, учитывая приоритеты трёхсторонних участников.
49. Программа и бюджет будут включать аспекты реализации данной стратегии в процессе проведения политики и их учёт в благоприятных результатах, и как таковые они будут оцениваться и отражаться в докладах о выполнении программы. В частности, благоприятные результаты будут включать соответствующие показатели, регулируемые Договором о финансировании ООН в таких областях, как партнёрства в целях обеспечения согласованности мер в области политики и развития потенциальных возможностей, партнёрства по вопросам финансирования и эффективности новых подходов, таких как диалоги на предмет финансирования и качества финансирования, равно как и показатели эффективности работы Организации и использования ресурсов.
50. Туринский центр будет интегрирован в подходы и программы сотрудничества в целях развития в целях обеспечения синергизма и взаимодополняющих действий, в частности с ориентиром на развитие потенциальных возможностей, а также распространения знаний и передовой практики и обмена ими.
51. МОТ продолжит анализ внутренних процессов, имеющих отношение к сотрудничеству в целях развития во имя обеспечения того, чтобы они гарантировали оказание поддержки принципам «Единая МОТ», актуальным действий и своевременным мерам реагирования, а также принципам трипартизма и социального диалога, на которых построена стратегия в соответствии с рекомендациями резолюции сессии Конференции 2018 года и Декларации столетия МОТ.

³⁰ Международная инициатива по обеспечению транспарентности помощи, "IATI Standard".

▶ Предлагаемое решение

52. **Административный совет утвердил предлагаемую стратегию в области сотрудничества в целях развития на 2020–25 годы и предложил Генеральному директору учитывать его рекомендации в ходе её реализации.**