

Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать

**Резолюция и заключения,
принятые 101-й сессией Международной
конференции труда, Женева, 2012 год**

Международное бюро труда Женева

ISBN 978-92-2-426492-4 (print)
ISBN 978-92-2-426493-1 (web pdf)

Первое издание, 2012

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в публикациях МБТ не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ имеются в продаже в крупных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу или по электронной почте: pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Отпечатано Международным бюро труда, Женева, Швейцария

Резолюция

Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся в Женеве на свою 101-ю сессию,

проведя общее обсуждение на основе Доклада V *Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать*,

принимая во внимание, что в 2012 году почти 75 млн молодых людей во всем мире лишены работы, многие из них не работали никогда и еще многие миллионы молодых людей вынуждены прозябать на низкопроизводительных и нестабильных рабочих местах,

признавая, что сегодня число безработных среди молодежи на 4 млн больше, чем в 2007 году, и что более 6 млн из них отчаялись найти работу,

признавая, что эта беспрецедентная ситуация может оставить неизгладимые «шрамы» на судьбах молодых людей, особенно из числа уязвимых групп,

признавая, что хроническая безработица и неполная занятость среди молодежи влекут за собой чрезвычайно высокие социальные и экономические издержки и ставят под угрозу социальные структуры нашего общества,

заявляя, что создание достаточного числа достойных рабочих мест является наиболее приоритетной глобальной задачей,

1. Принимает решение предпринять целенаправленные и незамедлительные меры;
2. Принимает следующие заключения «Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать», которые дополняют собой заключения, касающиеся занятости молодежи, принятые Конференцией в 2005 году;
3. Предлагает Административному совету Международного бюро труда уделять должное внимание данным заключениям при планировании будущей деятельности в области занятости молодежи и поручает Генеральному директору учитывать их при подготовке и реализации программы и бюджета на последующие двухлетия, а также при ассигновании тех внебюджетных средств, которые могут быть изысканы в течение двухлетия 2012-13 годов;
4. Поручает Генеральному директору Международного бюро труда распространить данные заключения на соответствующих международных форумах;
5. Поручает Генеральному директору Международного бюро труда взять на себя лидирующую роль в процессе пропаганды этого призыва к действиям.

Заключения

Кризис в сфере занятости молодежи: Время действовать

1. С молодежью связаны надежды нашего общества на изменения к лучшему. Однако, рабочих мест для молодых людей не достаточно. Миллионы молодых людей не переходят к достойному труду и сталкиваются с риском социальной изоляции.
2. В 2012 году почти 75 млн молодых людей во всем мире лишены работы, что на 4 млн больше, чем в 2007 году, и более 6 млн потеряли надежду на трудоустройство. Более 200 млн молодых людей работают, но зарабатывают менее 2 долл. США в день. По-прежнему широко распространено трудоустройство молодежи в неформальном секторе.
3. Кризисная ситуация в сфере занятости молодежи, в значительной мере усугубленная глобальным экономическим и финансовым кризисом, требует, чтобы правительства, работодатели и работники прикладывали еще большие усилия для содействия созданию и сохранению достойных и производительных рабочих мест.
4. Хроническая безработица и неполная занятость среди молодежи влекут за собой чрезвычайно высокие социальные и экономические издержки и ставят под угрозу социальные структуры нашего общества. Неспособность предоставить достаточное количество достойных рабочих мест может оставить неизгладимые «шрамы» на судьбах молодых людей.
5. Сегодня назрела экстренная необходимость повернуть эту тенденцию вспять. Если не будут предприняты срочные и энергичные меры, то мировое сообщество столкнется с безрадостными перспективами появления потерянного поколения. Инвестиции в молодежь – это инвестиции в настоящее и будущее нашего общества. Извлечено уже достаточно уроков о том, как преодолевать барьеры, стоящие на пути молодых людей при выходе их на рынок труда, но неэффективная макроэкономическая и другая политика во многих странах не привела к созданию достаточного количества рабочих мест в целом и для молодежи, в частности. Политическая воля и инновационные подходы являются критически важными элементами для улучшения ситуации.
6. Кризис в сфере занятости молодежи является глобальным вызовом, хотя его социальные и экономические особенности значительно различаются по своим масштабам и природе как внутри стран и регионов, так и между ними.
7. Таким образом, мы призываем правительства, социальных партнеров, многостороннюю систему, в том числе Группу двадцати, а также все компетентные национальные, региональные и международные организации принять срочные обновленные меры для преодоления кризиса в сфере занятости молодежи. Никакие меры, лишенные должного уровня коллективных действий и крепкого партнерства на национальном, региональном и глобальном уровнях, не смогут изменить к лучшему угрожающую ситуацию, в которой находятся молодые люди на рынках труда. В связи с этим призывом к действиям мы призываем МОТ взять на себя роль лидера в содействии взаимному обмену знаниями на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также в процессе мобилизации партнерств во имя преодоления кризиса.

-
8. Выход из кризиса в сфере занятости молодежи необходимо осуществлять с учетом Филадельфийской декларации МОТ (1944 г.), Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма ее реализации (1998 г.), Программы достойного труда (1999 г.), Глобальной программы занятости (2003 г.), Заключений о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.), Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), Глобального пакта о рабочих местах (2009 г.), заключений МКТ в связи с периодическим обсуждением проблем занятости (2010 г.), а также всех международных трудовых норм, касающихся труда и молодежи.
 9. Резолюция сессии МКТ 2005 года о занятости молодежи и ее всеобъемлющий ряд заключений закладывает прочный фундамент для дальнейшей работы. Новый призыв к действиям направлен на решение нового и тяжелого кризиса в сфере занятости молодежи.
 10. Глобальный пакт о рабочих местах 2009 года, в котором содержится набор антикризисных мер, призывает страны расширить поддержку, оказываемую незащищенным категориям женщин и мужчин, серьезно пострадавшим в результате кризиса, в том числе молодежи, подверженной риску. Согласованные действия и реализация политики, изложенной в Глобальном пакте о рабочих местах, позволили спасти миллионы рабочих мест.
 11. В ходе общей дискуссии на сессии МКТ 2012 года были рассмотрены вопросы масштаба и характерных особенностей кризиса в сфере занятости молодежи, который во многих странах усугубляется глобальным экономическим и финансовым кризисом. В частности были рассмотрены проблемы высокого уровня безработицы и неполной занятости, ухудшения качества имеющихся рабочих мест для молодых людей, длительного отсутствия на рынке труда, а также проблема медленного и трудного перехода к достойному труду. Также были извлечены уроки из опыта осуществления резолюции сессии МКТ 2005 года и проведена оценка инновационного опыта политики в ряде областей. Было принято к сведению содержание дискуссии в рамках Молодежного форума по занятости, который в период 23-25 мая 2012 года собрал в Женеве 100 молодежных лидеров.
 12. В настоящих заключениях МКТ 2012 года:
 - a) подчеркивается вновь подтвержденная приверженность процессу активизации осуществления резолюции сессии МКТ 2005 года;
 - b) содержится призыв к незамедлительным действиям в условиях новой кризисной ситуации;
 - c) предоставляется руководство для дальнейших действий.

Руководящие принципы

13. Единого решения, пригодного для всех, не существует. Необходимо применять разносторонние подходы и меры, для того чтобы стимулировать рост, направленный на расширение занятости и создание достойных рабочих мест, за счет макроэкономической политики, возможностей трудоустройства, политики в сфере рынка труда, предпринимательской деятельности молодежи, а также права молодых людей на решение проблем, связанных с социальными последствиями кризиса на фоне обеспечения финансовой и налогово-бюджетной стабильности.
14. Руководящие принципы включают:

-
- Учет разнообразия страновых ситуаций для создания набора разносторонних, согласованных и соответствующих конкретному контексту политических мер.
 - Полное трудоустройство должно стать важнейшей задачей макроэкономической политики.
 - Необходимость эффективной согласованности политики в сфере экономики, занятости, образования и профессиональной подготовки, а также социальной защиты.
 - Содействие участию социальных партнеров в процессе формирования политики посредством социального диалога.
 - Сбалансированное сочетание политических мер, в результате применения которых большее число работодателей осуществляли бы инвестиции и создавали новые возможности занятости для молодых людей.
 - Обеспечение защиты прав молодых работников и учета гендерных аспектов в рамках реализации всех программ и политики.
 - Решение проблемы несоответствия имеющихся рабочих мест и профессиональных навыков и квалификаций молодых людей, которая ограничивает их возможности в плане трудоустройства.
 - Содействие предпринимательской деятельности молодежи в целях стимулирования роста жизнеспособных предприятий, в том числе кооперативов и социальных предприятий как в сельских, так и в городских районах.
 - Инновационные и многосторонние партнерства с участием правительств, социальных партнеров, общеобразовательных учреждений, общин и самих молодых людей.
 - Модели участия не всегда воспроизводимы, однако имеется широкий спектр возможностей для обмена опытом, который может лечь в основу практических действий, соответствующих конкретному контексту.
 - Осуществление эффективного мониторинга, оценки и отчетности относительно программ и политики для определения последующих действий.
 - Молодежь является частью решения. Преодолевая кризис в сфере молодежной занятости, необходимо слышать их голоса, задействовать их творческий потенциал и соблюдать их права.

Занятость и экономическая политика в сфере занятости молодежи

15. Преодоление серьезного вызова в сфере занятости, вытекающего из глобального экономического и финансового кризиса, требует мобилизации правительств, работодателей и работников, МОТ и глобального многостороннего сообщества. В связи со сложившейся ситуацией, важно стремиться к высоким темпам и устойчивости экономического роста, а также к такому развитию, в рамках которого делается акцент на создании рабочих мест и социальной интеграции.
16. Однобокий подход не будет эффективным. Необходим целостный подход, при котором как макро-, так и микроэкономическая политика нацелены на расширение возможностей в области трудоустройства молодежи на фоне обеспечения наличия

продуктивной занятости, в которой нашлось бы применение навыкам и талантам молодых людей.

17. Важным элементом является направленная на расширение занятости макроэкономическая политика, нацеленная на укрепление совокупного спроса и на облегчение доступа к финансовым ресурсам. Различные экономические ситуации в разных странах определяют конкретное сочетание политических мер, адаптированное к решению проблемы.
18. Политические меры отраслевого и секторального характера являются важным элементом содействия процессу структурных преобразований.
19. Рост частного сектора зависит от доверия со стороны деловых кругов, инвесторов и потребителей и влияет на создание рабочих мест.
20. Государственные инвестиции в трудоемкие крупномасштабные проекты и программы государственной занятости могут стимулировать создание новых возможностей в плане достойного трудоустройства, удовлетворяя при этом социальные нужды и улучшая инфраструктуру.

Дальнейшие меры

21. По мере необходимости, правительствам следует уделять особое внимание следующим вопросам:
 - a) Осуществлению политики, содействующей полной, продуктивной и свободно избранной занятости с учетом Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122).
 - b) Поощрению повышающих уровень занятости макроэкономической политики и налоговых льгот, нацеленных на укрепление совокупного спроса, и расширения инвестиций в производство, которые ведут к повышению потенциала с точки зрения создания новых рабочих мест и доступа к финансовым ресурсам.
 - c) Присвоению наиболее высокого приоритета вопросам занятости молодежи в рамках национальных и международных планов развития. Разработке, при участии социальных партнеров, комплексных и ограниченных по срокам осуществления национальных планов действий по достойной занятости с поддающимися измерению результатами.
 - d) Уделению приоритетного внимания политике роста, приводящей к созданию рабочих мест, которая бы соответствовала текущей экономической ситуации и способствовала долгосрочной финансовой устойчивости с учетом того, что политические меры по поддержанию роста должны учитывать различия в конкретных национальных условиях.
 - e) Устойчивым в бюджетном плане практическим мерам, нацеленным на молодых людей, таким как антициклическая политика, и мерам, направленным на повышение спроса, государственным программам занятости, системам гарантий занятости, трудоемким инфраструктурным проектам, дотациям к заработной плате и дотациям на профессиональную подготовку, а также другим практическим мерам, связанным с молодежной занятостью. Такие программы должны гарантировать равное обращение с молодыми работниками.

-
- f) Включению благоприятствующих созданию рабочих мест программ развития в отраслевую и секторальную политику, которая может содействовать проведению структурных преобразований, вносить свой вклад в повышение экологической устойчивости экономики, а также в увеличение объема государственных и частных инвестиций в те секторы экономики, в которых создаются достойные рабочие места для молодежи.
 - g) Поддержке благоприятствующих политических условий и режима регулирования, содействующих переходу к занятости на достойных рабочих местах в формальном секторе экономики.
 - h) Вовлечению социальных партнеров в процесс принятия решений путем проведения регулярных трехсторонних консультаций.
 - i) Созданию и укреплению механизмов мониторинга и оценки для измерения воздействия и для последующей выработки и уточнения политических подходов.
22. По мере необходимости, социальным партнерам следует уделять особое внимание следующим вопросам:
- a) Участию в трехсторонних консультациях с правительствами, посвященных вопросам трудовой и экономической политики.
 - b) Участию в консультациях на уровне отраслей и предприятий, направленных на повышение темпов роста, и содействию стратегиям, способствующим созданию рабочих мест, с особым вниманием к потребностям молодых людей.

Возможности в области трудоустройства – образование, профессиональная подготовка и профессиональные квалификации и навыки, переход от учебы к трудовой деятельности

23. Доступ к базовому образованию является одним из основополагающих прав. В резолюции МКТ 2005 года признается важность образования и профессиональной подготовки с точки зрения расширения возможностей в области трудоустройства и содействия переходу к достойному труду. Данная идея была вновь подтверждена в ходе общего обсуждения в 2012 году. Образование, профессиональная подготовка и непрерывное обучение благоприятствуют расширению возможностей в области трудоустройства, повышению производительности труда, росту доходов и развитию. С 2005 года многое было сделано и много уроков было извлечено из этого опыта. Однако многое предстоит еще сделать, поскольку сохраняются многочисленные дефициты с точки зрения доступа в принципе и доступа к качественному образованию и профессиональным квалификациям и навыкам, а также с точки зрения степени их соответствия потребностям рынка труда. Несоответствие квалификаций и профессиональных навыков требованиям рынка труда, а также недостаточное число вакансий по-прежнему остаются главными факторами, ограничивающими возможности молодых людей в области трудоустройства.
24. Глобальный экономический и финансовый кризис усугубил старые проблемы и привел к появлению новых:
- Помимо 130 млн молодых людей, которые не умеют ни читать, ни писать, ни считать, учащиеся, не завершившие своего школьного образования, представляют собой важный сегмент ущемленной в правах молодежи. В случае первой группы, расширение мер социальной защиты, направленных на то, чтобы

помочь малоимущим домохозяйствам справиться с рисками без ущерба для образования, доказало свою эффективность. В качестве таких мер потенциально могут выступать продовольственные пакеты или денежные пособия, если они включены в более широкую стратегию социальной защиты. Что касается учащихся, не завершивших своего школьного образования, инициативы по предоставлению «второго шанса» оказались эффективными с точки зрения охвата тех молодых людей, которые не трудоустроены и не заняты получением образования или профессиональной подготовки. Накопленный опыт показывает, что такие альтернативные варианты профессиональной подготовки оказываются более эффективными, когда форма обучения и учебный план отличаются от традиционных, а обучение проводится в неформальной или полупрофессиональной обстановке.

- Безработица среди выпускников стала одной из главных проблем. В этом контексте необходимо осуществлять более качественный анализ и прогнозирование потребностей рынка труда.
- Медленный и негарантированный переход от учебы к трудовой деятельности приводит к появлению дополнительных трудностей с точки зрения выхода на рынок труда из-за недостатка опыта. В этом контексте стажировки, ученичество и другие программы повышения квалификации получили более широкое распространение в качестве путей, ведущих к достойному труду. Однако в некоторых случаях реальна опасность того, что такие механизмы могут использоваться для привлечения дешевой рабочей силы или для замещения занятых работников.

25. Наконец, опыт подсказывает, что меры в сфере образования и профессиональной подготовки, отвечающие потребностям сферы труда, являются результатом создания сильных партнерств с участием правительств, в частности органов управления, компетентных в вопросах образования и профессиональной подготовки, и социальных партнеров, в том числе благодаря социальному диалогу и ведению коллективных переговоров.

Дальнейшие меры

26. По мере необходимости, правительствам следует уделять особое внимание следующим вопросам:
- a) Обеспечению свободного доступа к качественному базовому образованию.
 - b) Налаживанию взаимосвязей между образованием, профессиональной подготовкой и сферой труда посредством ведения социального диалога по вопросам несоответствия квалификации и профессиональных навыков требованиям рабочих мест, а также нормализации системы профессиональной квалификации в зависимости от потребностей рынка труда, совершенствования профессионально-технического образования и обучения (ПТО), в том числе системы ученичества, других программ повышения квалификации и профессиональной подготовки на рабочих местах.
 - c) Развитию стратегий подготовки квалифицированных кадров для удовлетворения нужд отраслевой политики, основанной на современных технологиях и ноу-хау и ведущей к повышению уровня квалификации и оплаты труда работников.
 - d) Расширению спектра и видов программ ученичества посредством: i) дополнения обучения на рабочем месте более структурированным обучением институционального характера; ii) повышения педагогического уровня мастеров

производственного обучения и инструкторов, занятых в программах ученичества; iii) обучения грамоте и счету, а также жизненным навыкам; iv) более активного привлечения общин, в особенности для расширения занятости молодых женщин и других уязвимых групп молодых людей.

- e) Осуществления мониторинга и регулирования программ ученичества, стажировок и других программ повышения квалификации, в том числе путем аттестации для обеспечения реальной отдачи процесса обучения, а не замены штатных работников.
 - f) Расширения формальной системы образования и профессиональной подготовки посредством стратегий дистанционного обучения, включающих в себя использование печатных материалов, заочное обучение и центры коллективного доступа, а также компоненты очного обучения.
 - g) Совершенствования механизмов раннего выявления учеников, которые потенциально могут бросить школу, оказание помощи этим ученикам в плане продолжения обучения или поиска других возможностей трудоустройства, образования или профессиональной подготовки.
 - h) Поддержания инициатив «второго шанса», содействующих приобретению базовых знаний и навыков как тем, кто покидает школу преждевременно или никогда не посещал школу, так и тем, кто не имеет работы и желает возобновить свое обучение, причем особое внимание необходимо уделять молодым женщинам и девочкам.
 - i) Поддержания программ подготовки инструкторов, что оказалось одним из основных факторов, ограничивающих развитие системы подготовки квалифицированных кадров.
 - j) Развития системы признания предшествующего обучения, неформального обучения и квалификации, полученной на рабочем месте.
 - k) Включения в школьные образовательные программы модуля, посвященного методам поиска работы, повышающим качество профессиональной ориентации и расширяющим доступ молодых людей к информации о перспективах профессионального роста.
 - l) Включения в глобальную стратегию социальной защиты надлежащих мер для помощи неимущим домохозяйствам с точки зрения управления рисками без ущерба для образования молодежи, с учетом стабильных институциональных и финансовых возможностей, необходимых для их реализации.
 - m) Поощрения развития программ профессиональной подготовки и повышения квалификации, соответствующих запросам национальных стратегий развития, а также рынков труда.
 - n) Создания и укрепления механизмов мониторинга и оценки для измерения воздействия и для совершенствования политических инструментов.
- 27.** По мере необходимости, социальным партнерам следует уделять внимание следующим вопросам:
- a) Участию в разработке, реализации и мониторинге политики и программ в области образования, профессиональной подготовки и непрерывного обучения с целью повышение уровня их соответствия требованиям сферы труда.

-
- b) Участию в коллективных переговорах по вопросам условий труда и занятости стажеров и учеников.
 - c) Поощрению предприятий к созданию рабочих мест для стажеров и учеников.
 - d) Повышению осведомленности о правах молодых работников, стажеров и учеников в сфере труда.

Политика на рынке труда

- 28.** Политика на рынке труда может содействовать первичному и вторичному выходу молодых людей на рынок труда. Тщательно продуманные меры благоприятно сказываются на наиболее уязвимых категориях молодежи и могут способствовать получению значительных экономических и социальных преимуществ с высоким уровнем справедливости, социальной интеграции и ростом совокупного спроса.
- 29.** В странах с установленной минимальной заработной платой существует важная взаимосвязь между политикой на рынке труда (активной или пассивной) и политикой в области минимальной заработной платы, при этом важно, чтобы при рассмотрении возможностей в области занятости молодежи оба этих компонента политики были учтены и чтобы их взаимное влияние было позитивным.
- 30.** Программы государственных инвестиций и занятости должны, в случае необходимости, стимулировать занятость в целом и занятость молодежи, в частности, особенно в странах с низким спросом на рабочую силу, поскольку они приводят к созданию рабочих мест для широкого спектра квалификаций и к значительному мультипликационному эффекту для экономики. Они могут приводить к установлению минимальных трудовых норм и значительно повышать уровни местной производительности, развития рынка и социальной защиты. Они могут способствовать развитию устойчивой среды, а также столь необходимым во многих странах инфраструктуре и программам общественно-полезного труда.
- 31.** Для проведения в жизнь политики на рынке труда необходимо наличие институциональных возможностей как на государственном, так и на частном уровне. Меры раннего реагирования могут помочь в предотвращении затяжной безработицы за счет целевого предоставления услуг и ресурсов безработной молодежи сельских и городских районов, которая больше всего в них нуждается, например, неработающим и не получающим образование молодым людям.
- 32.** Во многих странах поддержание доходов молодых людей, занимающихся поиском работы, осуществляется в увязке с программами активной политики на рынке труда (АПРТ) путем сочетания систем страхования на случай безработицы, материальной помощи безработным, систем гарантий в области занятости и других форм поддержки, ориентированных на особенности положения различных групп, в соответствии с концепцией минимальных уровней социальной защиты. Передовой опыт указывает на то, что соблюдение оговоренных условий, «активация» и взаимные обязательства содействуют более быстрому трудоустройству. Такие программы могут быть особенно эффективными в отношении молодых людей, подвергающихся риску маргинализации, позволяя им не терять связи с рынком труда.

Дальнейшие меры

- 33.** По мере необходимости, правительствам следует уделять особое внимание следующим вопросам:

-
- a) Критическому анализу собственных программ и политики на рынке труда для достижения наиболее эффективного влияния в плане создания рабочих мест для молодых людей.
 - b) Приданию первостепенного значения активным мерам, оказывающим эффективную поддержку молодым людям и их потенциальным работодателям для расширения доступа к достойной работе.
 - c) Выделению надлежащих ассигнований для реализации политики на рынке труда, в том числе государственных программ занятости (ГПЗ), в качестве основного инструмента содействия трудоустройству молодежи.
 - d) Интеграции различных компонентов программ АПРТ, нацеленных и на спрос и на предложение, и обеспечению последовательности их реализации в целях содействия переходу от учебы к трудовой деятельности и к занятости в формальном секторе экономики.
 - e) Увязыванию систем поддержания доходов с активным поиском работы и с участием в программах АПРТ.
 - f) Содействию созданию рабочих мест путем обеспечения лучшего соответствия между спросом и предложением на рынке труда за счет развития эффективных служб занятости.
 - g) Укреплению стратегий для перехода в формальный сектор экономики.
 - h) Расширению и координации предоставления услуг для более тесной интеграции рынка труда и мер социальной защиты.
 - i) Предоставлению социальной защиты тем, кто занимается поиском работы впервые.
 - j) Поощрению инвестиционных стратегий, ведущих к расширению занятости.
 - k) Проведению консультаций и вовлечению социальных партнеров в процесс разработки, реализации и мониторинга политики на рынке труда.
 - l) Привлечению внимания к сельской молодежи в качестве приоритетной группы посредством целенаправленных программ и политики развития.
 - m) Созданию и укреплению механизмов мониторинга и оценки для измерения воздействия и совершенствования политических инструментов.
- 34.** По мере необходимости, социальным партнерам следует уделять внимания следующим вопросам:
- a) Активному участию в разработке, реализации, мониторинге и усовершенствовании программ и политики на рынке труда.
 - b) Работе в тесном сотрудничестве с правительством для повышения эффективности служб занятости для того, чтобы они обеспечивали расширение доступа молодежи к достойным рабочим местам там, где они создаются.
 - c) Пропаганде преимуществ предоставления возможностей в плане занятости и профессиональной подготовки для наиболее уязвимых категорий молодых людей.

-
- d) Участию совместно с правительствами в развитии государственных программ инвестиций и инфраструктуры.
 - e) Поиску новых творческих и инновационных путей оказания поддержки молодым людям в плане поиска работы, а также доступа к возможностям в сфере образования и профессиональной подготовки.

Предпринимательство и самостоятельная занятость молодежи

- 35. Для некоторых молодых людей предпринимательство может быть одним из путей к достойной занятости и к созданию жизнеспособных предприятий и должно стать элементом национальных усилий, направленных на выход из кризиса в сфере занятости молодежи. Содействие предпринимательству включает ряд мер, проводимых в коммерческом и некоммерческом секторах, в том числе развитие частного бизнеса, самостоятельной занятости, социальных предприятий и кооперативов.
- 36. Различные варианты оказания поддержки могут помочь решить особые проблемы, с которыми сталкиваются молодые предприниматели как в сельской, так и в городской местности с учетом того, что они могут быть сопряжены либо с возможностями, либо с потребностями.
- 37. Среда, благоприятная для создания и успешного развития предприятий, также является важным фактором. Молодые предприниматели сталкиваются с теми же сложностями при ведении бизнеса, что и остальные предприниматели. Благоприятствующая деловая среда, в которой успешно развиваются фирмы, кооперативы и социальные предприятия, может способствовать достижению успеха предприятиями, владельцами и руководителями которых являются молодые люди. Ситуация в плане доступа к финансированию малых, средних и микропредприятий и связанных с этим затрат ухудшилась с момента наступления финансового кризиса, и молодые предприниматели часто оказываются среди тех, кто в наименьшей степени имеет доступ к ограниченным источникам финансирования. Крайне важно создать деловую среду, благоприятствующую молодым предпринимателям.
- 38. Существует ряд факторов, повышающих успешность программ в области предпринимательской деятельности молодежи:
 - Они оказываются более успешными, когда создаются и реализуются с участием частного сектора. Многие работодатели и их организации обладают потенциалом, опытом и хорошими взаимоотношениями с молодежью, что позволяет им вносить значительный вклад в реализацию программ.
 - Пакеты комплексных мер также могут влиять на эффективность инициатив в сфере молодежного предпринимательства.
 - Включение сведений о предпринимательстве в программы обучения в более раннем возрасте может стать эффективным стимулом для развития предпринимательской деятельности.
 - Кооперативы и социальная экономика также предоставляют молодым работникам ряд возможностей для создания своих собственных предприятий и для самостоятельной занятости.
- 39. Признано, что строгий мониторинг и оценка необходимы для определения эффективности программ. Основными показателями успеха вновь созданного предприятия

являются его жизнеспособность, уровень приносимого дохода, число и качество создаваемых рабочих мест.

Дальнейшие меры

- 40.** По мере необходимости, правительствам следует уделять особое внимание следующим вопросам:
- a) Роли национальных стратегий, координации и надзора в целях обеспечения взаимодополняемости и эффективности инициатив в сфере предпринимательства.
 - b) Созданию благоприятствующей среды,¹ в том числе для малых и микропредприятий, кооперативов и социальной экономики, в которой поддерживается молодежное предпринимательство и обеспечивается отсутствие скрытых трудовых отношений.
 - c) Поощрению предпринимательской деятельности молодежи, в особенности молодых женщин и других уязвимых групп молодых людей.
 - d) Расширению доступа к финансовым ресурсам, необходимым для функционирования жизнеспособных молодежных предприятий, в частности, микро-, малых и средних предприятий, кооперативов и социальных предприятий. Эти меры могут включать субсидирование кредитов, обеспечение заемов и поддержание инициатив по микрокредитованию.
 - e) Расширению доступа микропредприятий к системе государственных закупок в соответствии с положениями Конвенции 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94), если эта конвенция ратифицирована.
 - f) Принятию мер по содействию переходу молодых предпринимателей из неформального в формальный сектор экономики, в том числе путем поощрения и поддержки приведения своей деятельности в соответствие с нормами национального трудового законодательства.
 - g) Включению сведений о предпринимательстве в учебную программу средней и высшей школы на более ранних этапах в качестве эффективного способа формирования позитивного отношения к предпринимательской деятельности. Кроме того, сведения о кооперативах необходимо предоставлять учащимся, обучающимся по национальным учебным планам, в соответствии с Рекомендацией 2002 года о содействии развитию кооперативов (193).
 - h) Созданию и укреплению механизмов мониторинга и оценки для измерения воздействия и для совершенствования политических инструментов.
- 41.** По мере необходимости, организациям работодателей следует уделять особое внимание следующим вопросам:
- a) Созданию партнерств с правительствами с целью поддержания и развития предпринимательства молодежи.

¹ Как определено в Заключениях о содействии жизнеспособным предприятиям, принятых на сессии 2007 г. МКТ.

-
- b) Участию совместно с правительствами в разработке и реализации программ по предпринимательству молодежи.
 - c) Осуществлению стратегического и финансового вклада в реализацию обновленных и инновационных мер для обеспечения доступа молодых предпринимателей к финансированию, необходимому для открытия своего бизнеса и его дальнейшего развития.
 - d) Предоставлению и содействию системе ученичества и другим формам поддержки молодых предпринимателей.
 - e) Поощрению сетевого сотрудничества молодых предпринимателей в рамках своих организаций.

Права молодежи

- 42. Международные трудовые нормы играют важную роль в защите прав трудящейся молодежи.
- 43. В резолюции 2005 года содержится приложение, в котором приводится список международных трудовых норм, касающихся труда и молодежи. Международные трудовые нормы, принятые после 2005 года, также могут применяться в отношении государств-членов (см. обновленный список в Приложении).
- 44. В резолюции сессии МКТ 2005 года указывается, что трудовое законодательство и коллективные договоры, если они существуют, должны распространяться на всех молодых работников, включая работников, которые в настоящее время лишены защиты в силу скрытых трудовых отношений.
- 45. Молодые люди по-прежнему в большей степени страдают от дефицита возможностей с точки зрения достойного труда и низкого качества рабочих мест, что измеряется такими показателями как численность работающих бедных, низкая заработная плата и/или статус в области занятости, а также большая подверженность воздействию производственных рисков и травматизму. Все чаще молодые работники могут испытывать дефицит возможностей в формальном секторе экономики, чтобы перейти к работе на условиях полной занятости, а не неполной, временной, случайной или сезонной занятости. В неформальном секторе молодые люди часто работают в неблагоприятных условиях как в сельской местности, так и в городских районах.
- 46. Решение проблем занятости молодежи не должно приводить к несоблюдению или ослаблению защиты, на которую имеют право рассчитывать молодые работники. Учитывая всеобщую решительную поддержку базовых международных трудовых норм, политика, нацеленная на расширение доступа к рабочим местам, не должна приводить к дискриминации в сфере труда. Молодые работники имеют те же права, что и все другие работники. Кроме того, политика в сфере занятости молодежи должна стимулировать переход от временного к стабильному трудоустройству.
- 47. Национальный опыт последнего времени свидетельствует о том, что в период экономического спада глубоко продуманные и целенаправленные дотации к заработной плате могут содействовать выходу молодых работников на рынок труда, а также затормозить обесценение профессиональных квалификаций и навыков рабочей силы. Однако, чтобы не допустить злоупотреблений этими мерами, необходимо осуществлять надлежащий мониторинг и надзор. Эффективность данных политических мер, обеспечивающих минимальные условия труда для молодых работников, зависит от других связанных с размером заработка стратегий, в том числе от системы

оплаты труда. Минимальная заработная плата может быть эффективным фактором с точки зрения предотвращения неправомерной и дискриминационной практики в сфере оплаты труда, а также с точки зрения повышения покупательной способности молодых работников. Социальный диалог на национальном уровне является важным элементом в развитии слаженной и последовательной системы оплаты труда, предоставляющей необходимую защиту и улучшающей перспективы молодых людей в сфере занятости. В более общем плане, действие коллективных договоров следует распространить и на молодых работников.

Дальнейшие меры

48. По мере необходимости, правительствам следует уделять особое внимание следующим вопросам:

- a) Применению основанного на правах человека подхода к решению проблем занятости молодежи.
- b) Обеспечению равного обращения с молодыми работниками и предоставлению им права на труд.
- c) Приверженности развитию политики в сфере занятости молодежи в соответствии с национальными обязательствами и с учетом международных трудовых норм.
- d) Обеспечению эффективного применения трудового законодательства и коллективных договоров под контролем служб инспекции труда или других компетентных органов, призванных бороться с неправомерными действиями в сфере занятости молодежи, в том числе в неформальном секторе экономики, за счет принятия жестких и адекватных санкций.
- e) Развитию и внедрению механизмов, предоставляющих всем молодым работникам надлежащую защиту, в том числе социальную, для содействия переходу к стабильной занятости и достойному труду.
- f) Пропаганде и защите прав молодых работников на объединение в организации и на ведение коллективных переговоров.
- g) Проведению среди молодых работников пропагандистской работы по вопросам охраны труда и здоровья, в том числе до приема на работу и на стадии первоначального инструктажа.
- h) Обеспечению соблюдения в отношении молодых работников обязательств по минимальной оплате труда, установленной либо законодательным порядком, либо коллективным договором.
- i) Развитию слаженной и последовательной программы мер, связанных с оплатой труда, посредством проведения консультаций с социальными партнерами.
- j) Разработке, мониторингу и надлежащему надзору за исполнением таких политических мер, как предоставление дотаций к заработной плате для обеспечения их своевременности, целенаправленности, а также отсутствия злоупотреблений. Также важно увязывать такие меры с обучением трудовым навыкам.
- k) Включению сведений о правах работников в учебную программу средней и высшей школы на более ранних этапах в качестве эффективного способа формирования позитивного отношения к правам работников.

-
- l) Созданию и укреплению механизмов мониторинга и оценки для измерения воздействия и для последующей выработки и уточнения политических подходов.
49. По мере необходимости, организациям работодателей и организациям работников следует уделять особое внимание следующим вопросам:
- a) Содействию и стимулированию представления интересов молодежи, а также ее более активному участию в работе своих организаций и наделению ее правом голоса при проведении социального диалога.
 - b) Повышению осведомленности своих членов о правах молодых работников, в том числе, используя новые технологии и социальные сети.
 - c) Активному участию в соблюдении прав молодых работников.

Действия МОТ

50. МОТ играет важную роль глобального лидера и является головным центром по вопросам занятости молодежи. МОТ должна поддерживать действия правительств, социальных партнеров и многосторонней системы, направленные на выход из кризиса в сфере занятости молодежи и на содействие достойному труду молодых людей на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для решения этой злободневной глобальной задачи в распоряжении МОТ имеется солидная база в виде резолюции 2005 года, а также результаты обмена информацией и опытом, которым правительства, работодатели и работники обменялись в 2012 году. Данные заключения основаны на резолюции сессии МКТ 2005 года, и в них признается серьезность глобального экономического кризиса и связанных с ним значительных вызовов. Данные заключения следует воплощать в жизнь с учетом существующего плана действий 2005 года, а также распространять его применение в областях, связанных с расширением базы знаний и распространением данных, техническим содействием, партнерствами и информационно-пропагандистской работой.
51. МОТ должна укреплять свой потенциал по следующим пяти тематическим направлениям, отраженным в заключении: i) трудоустройство и экономическая политика; ii) возможности в сфере трудоустройства; iii) политика на рынке труда; iv) предпринимательство; v) права в сфере труда. МОТ следует прилагать усилия для усиления координации своих программ, нацеленных на занятость молодежи, в том числе мероприятий по техническому сотрудничеству. Деятельность МОТ, направленная на содействие занятости молодежи, должна стать объектом тщательного мониторинга и оценки для обеспечения экономической целесообразности применяемых подходов и достижения позитивного эффекта. Они должны сопровождаться измеримыми целями и показателями. В рамках периодического обсуждения проблем занятости на сессии МКТ 2014 года следует включить пункт, посвященный занятости молодежи.

1. Расширение базы знаний и распространение данных

52. МОТ следует активизировать свою работу по расширению базы знаний и распространению информации о занятости молодежи по следующим областям:
- **Тенденции в области трудоустройства:** сбор, анализ и распространение данных и информации о тенденциях на молодежном рынке труда, в том числе информации о заработной плате, условиях труда, различных договорных соглашениях для молодых людей, о несоответствии квалификационных и профессиональных навыков требованиям рабочих мест, а также о переходе от учебы к трудовой деятельности.

-
- **Возникающие проблемы:** проведение исследований по новым темам, в том числе по политике и мерах воздействия, которые содействуют повышению квалификации и предусматривают сочетания получения образования с работой, ведут к сокращению неформального сектора и повышению качества рабочих мест, нацелены на решение проблем уязвимости отдельных групп молодых людей, включая мигрантов, и предоставляют социальную защиту молодым работникам.
 - **Макроэкономическая и отраслевая политика:** повышение технического потенциала для оценки воздействия макроэкономической и отраслевой политики на занятость.
 - **Программы и политика в области занятости молодежи:** сбор информации о страновых программах и политике и анализ их эффективности, в том числе посредством проведения добровольных экспертных оценок между разными странами, а также распространение полученных результатов через глобальные базы данных и другие каналы.
 - **Оценка:** проведение оценки и извлечение уроков из эффективного применения практических мер, содействующих достойному труду молодежи. Особое внимание следует уделять оценке программ, посвященных предпринимательству молодежи и самостоятельной занятости.
 - **Передовая практика:** создание механизмов критического обзора и распространения опыта удачного применения практических мер в сфере трудоустройства молодежи, в том числе через взаимное обучение, а также в рамках сотрудничества Юг-Юг.

2. Техническое содействие

53. МОТ должна продолжать оказывать помощь государствам-членам в целях установления молодежной занятости в качестве приоритетного направления за счет разработки и реализации политики, предусмотренной в резолюции МКТ 2005 года, а также в настоящих заключениях, в том числе посредством страновых программ достойного труда. Опираясь на имеющиеся ресурсы, необходимо оказывать техническую помощь по следующим направлениям:

- Включение приоритетов трудоустройства молодежи **в национальные программы развития и в национальную политику в сфере занятости**, а также повышение уровня соответствия политики в области социальной защиты ситуации на рынке труда. МОТ должна также предлагать по запросу возможные варианты макроэкономической политики, содействующие созданию рабочих мест.
- Разработка комплексных **национальных планов действий** с установленными сроками реализации, опирающиеся на надежные кадровые и финансовые ресурсы.
- Систематический сбор **информации о состоянии рынка труда** с разбивкой по возрасту и полу.
- **Разработка аналитических систем**, призванных акцентировать целенаправленность и экономическую эффективность программ и услуг в области занятости, направленных на социально уязвимые группы молодежи.
- **Программы государственных инвестиций и занятости**, придающие первостепенное значение занятости молодежи.

-
- **Системы развития профессиональных квалификаций и навыков**, содействующие сопряженности между подготовкой кадров и потребностями рынка труда.
 - **Всеобъемлющие программы в области рынка труда**, нацеленные на молодых людей, в особенности на социально уязвимую молодежь.
 - **Развитие предпринимательства, кооперативов и социальных предприятий**, а также образование в области предпринимательства и доступ к финансовым и другим ресурсам, в том числе к программам наставничества.
 - **Государственные службы занятости**, отвечающие потребностям молодежи и охватывающие молодежь, проживающую в сельской местности, в том числе за счет партнерств между бюро по трудоустройству и муниципальными властями, социальными партнерами, социальными службами, частными службами занятости, если таковые существуют, и организациями гражданского общества.
 - **Наращивание потенциала и разработка инструментария** в целях усиления мониторинга и оценки деятельности правительственных учреждений, а также проведения оценки результатов воздействия и предоставления сведений для разработки конструктивных мер в сфере занятости молодежи.

3. Партнерства и информационно-пропагандистская деятельность

54. МОТ должна продолжать играть роль лидера и партнера с другими международными организациями на глобальном уровне, особенно с партнерами из многосторонней системы, а также на региональном и местном уровнях, чтобы задействовать все средства реагирования в целях содействия и поощрения достойного и производительного труда молодежи и не допущения появления «потерянного поколения».

- **Глобальное лидерство по вопросам занятости молодежи.** МОТ должна выступать в качестве глобального лидера в развитии достойной занятости молодежи. В этом отношении МОТ следует сформировать стратегические альянсы и партнерства для того, чтобы проблема занятости молодежи оказалась в центре глобальной программы развития, в том числе за счет распространения информации о конкретных целях в области занятости молодежи, сформулированных в программе ЦРТ на период после 2015 года. МОТ следует: i) поощрять политический диалог и содействовать согласованности позиций по вопросам занятости молодежи; ii) проводить практические исследования и обмен знаниями; iii) предоставлять техническую помощь государствам-членам и поощрять целенаправленные и инновационные партнерства для реализации экономически оправданных мер практического характера; iv) стимулировать процесс согласованности и последовательности политики Организации Объединенных Наций в сфере занятости молодежи и ее координацию с другими многосторонними учреждениями.
- **Региональные и национальные партнерства.** МОТ должна продолжать свое участие в поощрении региональных и национальных партнерств в интересах занятости молодежи, в том числе в сельской местности. К участию в этих партнерствах необходимо привлекать сети сотрудничества с молодежью работодателей и организаций работников, а также других представителей молодежных организаций, которые активно занимаются продвижением принципов достойного труда для молодежи на региональном и национальном уровнях.

-
- **Информационно-пропагандистская деятельность.** МОТ должна повышать осведомленность молодежи о международных трудовых нормах и правах, возможностях в сфере трудоустройства и предпринимательства молодежи, в том числе за счет сетевого сотрудничества в интересах достойного труда молодежи, использования социальных сетей и других средств распространения информации. Кроме того, Организация должна осуществлять мониторинг и отчитываться о глобальной ситуации в сфере прав молодых работников.

Мобилизация ресурсов

55. Для того чтобы удовлетворять возрастающие потребности в техническом содействии, МОТ должна разработать стратегию мобилизации ресурсов для расширения своей деятельности по техническому сотрудничеству для поддержания приоритетных направлений страновых программ достойного труда, касающихся занятости молодежи, а также для поддержания региональных и глобальных инициатив. В этой стратегии необходимо уточнить роль, которую партнерства могут играть в процессе мобилизации ресурсов из многочисленных источников в целях преодоления кризиса занятости молодежи.

Приложение

Международные трудовые нормы, касающиеся сферы труда и молодежи

Помимо конвенций об основополагающих принципах и правах в сфере труда и дополняющих их рекомендаций – Конвенции 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87); Конвенции 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98); Конвенции 1930 года о принудительном труде (29); Рекомендации 1930 года о косвенном принуждении к труду (35); Конвенции 1957 года об упразднении принудительного труда (105); Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (100) и Рекомендации 1951 года (90); Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) и Рекомендации 1958 года (111); Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и Рекомендации 1973 года (146); Конвенции 1999 года о наилучших формах детского труда (182) и Рекомендации 1999 года (190) – и приоритетных конвенций, касающихся занятости и инспекции труда, и дополняющих их рекомендаций – Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122) и Рекомендации 1964 года (122); Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169); Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) и Протокола к ней 1995 года; Рекомендации 1947 года об инспекции труда (81); Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Рекомендации 1969 года (133), – эти акты включают, в частности, следующие: Конвенцию 1948 года об организации службы занятости (188) и Рекомендацию 1948 года (83); Конвенцию 1978 года о регулировании вопросов труда (150) и Рекомендацию 1978 года (158); Конвенцию 1997 года о частных агентствах занятости (181) и Рекомендацию 1997 года (188); Конвенцию 1975 года о развитии людских ресурсов (142) и Рекомендацию 2004 года (195); Рекомендацию 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189); Конвенцию 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175) и Рекомендацию 1994 года (182); Рекомендацию 2002 года о содействии развитию кооперативов (193); Конвенцию 1971 года о представителях трудящихся (135) и Рекомендацию 1971 года (143); Конвенцию 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159) и Рекомендацию 1983 года (168); Конвенцию (пересмотренную) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97) и Рекомендацию (пересмотренную) 1949 года (86); Конвенцию 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143) и Рекомендацию 1975 года (151); Конвенцию 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169); Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Протокол к ней 2002 года; Рекомендацию 1981 года о безопасности и гигиене труда (164); Конвенцию 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184) и Рекомендацию 2001 года (192); Конвенцию 2000 года об охране материнства (183) и Рекомендацию 2000 года (191); Конвенцию 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77); Конвенцию 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78); Рекомендацию 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков (79); Конвенцию 1949 года об охране заработной платы (95) и Рекомендацию 1949 года (85); Конвенцию 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131) и Рекомендацию 1970 года (135); Конвенцию 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102); Конвенцию 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) и Рекомендацию 1988 года (176); Конвенцию 1919 года о рабочем времени в промышленности (1) и Конвенцию 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30); Конвенцию 1990 года о ночном труде (171) и Рекомендацию 1990 года (178); Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), и Рекомендацию 2006 года (197); Конвенцию 2011 года о достойном труде домашних работников (189) и Рекомендацию 2011 года (201); Рекомендацию 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198); Рекомендацию 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200).