

第四项议程：国际劳工组织 百年成果文件

全体委员会的报告：提交大会 通过的宣言和决议

本临时记录包含由全体委员会提交大会通过的宣言和决议文本。

本委员会关于其议事记录的报告经其负责人代表委员会核准，将在大会闭会后以《临时记录 6B》的形式发布在大会网站上。委员会成员可在 2019 年 7 月 5 日之前对报告中有关其本人的发言提交更正意见。

国际劳工组织关于劳动世界的 未来百年宣言(2019年)

国际劳工大会，值此国际劳工组织成立一百周年之际，在日内瓦召开了其第一百零八届会议，

考虑到过去一个世纪的经验证明，政府、雇主代表和工人代表的持续协调行动对于实现社会正义、民主与促进普遍持久和平至关重要；

承认这种行动带来了经济和社会的历史性进步，从而导致了更加人道的工作条件；

还考虑到世界许多地方持续存在的贫困、不平等与不公正、冲突和其他人道主义紧急情况对这些进步以及对确保人人享有共同繁荣与体面劳动方面均构成威胁；

回顾和重申《国际劳工组织章程》和《费城宣言》(1944年)所阐述的目标、宗旨、原则和使命；

强调《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》(1998年)和《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(2008年)的重要性；

有感于一百年前催生了国际劳工组织的社会正义诉求，深信世界各国政府、雇主和工人有能力振兴本组织并塑造劳动世界未来，实现其创始愿景；

认识到社会对话有助于社会的整体凝聚力，对于运行良好的生产性经济至关重要；

认识到可持续企业作为就业创造者及创新与体面劳动推动者角色的重要性；

重申劳动不是商品；

致力于构建一个没有暴力与骚扰的劳动世界；

还强调推进多边主义特别是对于塑造我们所希望的劳动世界未来和应对劳动世界的挑战的重要意义；

呼吁国际劳工组织所有三方成员重申其坚定不移的承诺，发奋努力实现其在1919年和1944年一致同意的社会正义与普遍持久和平；

热切期望通过确保所有地区的公平代表性和建立成员国之间的平等原则，实现国际劳工组织治理的民主化。

于二零一九年六月...日通过了《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》。

I

大会宣告：

- A. 在国际劳工组织纪念其成立百年之际，劳动世界面临着由技术创新、人口结构转变、环境与气候变化和全球化所驱动的根本性变革，以及持续存在的不平等现象，这对劳动世界的性质和未来，以及对身在其中的人民的地位和尊严具有深刻影响。
- B. 当务之急是立即行动起来，抓住机遇，应对挑战，创造一个公平、包容和安全的劳动世界未来，使人人享有充分、生产性和自由选择的就业和体面劳动。
- C. 这样一个劳动世界未来对于旨在终结贫穷、不让任何人掉队的可持续发展至关重要。
- D. 国际劳工组织在第二个百年间必须进一步采取以人为本构建劳动世界未来的方法，将工人的权利和所有人的需求、向往和权利置于经济、社会和环境政策的核心，坚持不懈地推进其章程赋予的社会正义使命。
- E. 本组织在过去一百年中发展壮大，迈向普遍成员制，这意味着社会正义能够在世界各地得以实现，且只有国际劳工组织三方成员充分、平等和民主地参与其三方治理结构，才能保证他们对这项事业的全力投入。

II

大会宣告：

- A. 在履行其章程赋予的使命，考虑到劳动世界的深刻变革以及进一步制定以人为本塑造劳动世界未来的方法时，国际劳工组织必须着力于：
 - (i) 确保公平过渡到这样一个劳动世界的未来，它助推其在经济、社会和环境层面上的可持续发展；
 - (ii) 利用技术进步和生产力提高的最大潜力，包括通过社会对话，以实现体面劳动和可持续发展，保证人人享有尊严、自我实现和所有人公正分享好处；
 - (iii) 作为政府和社会伙伴的一项共同责任，推动所有工人在其整个职业生涯中获得技能、能力和资质，以便：
 - 解决现存和预期的技能差距，
 - 特别注意确保教育和培训体系对劳动力市场需求作出回应，同时兼顾劳动世界的变化，及
 - 增强工人利用现有体面劳动机会的能力；

-
- (iv) 制定有效政策，目的在于为所有人创造充分、生产性和自由选择的就业与体面劳动机会，特别是为了推进从教育和培训向就业过渡，重点强调让青年人有效融入劳动世界；
 - (v) 支持有助于年龄较大的工人扩展其选择的措施，为他们提供优化机会，使他们在优质、生产性和健康的条件下工作至退休并得以实现积极老龄化；
 - (vi) 促进工人权利，以此作为实现包容性和可持续增长的关键要素，重点是结社自由和有效承认集体谈判权利，以此作为扶持性权利；
 - (vii) 通过一个变革性议程实现工作中的性别平等，定期评估取得的进展，该议程：
 - 确保平等机会、平等参与和平等待遇，包括男女同值工作同等报酬，
 - 促使更加平衡地分担家庭责任，
 - 通过使工人和雇主得以就考虑到他们各自需求和利益的解决方法(包括就工作时间)达成一致，提供更好地实现工作—生活平衡的机会，并
 - 促进对照护经济的投资；
 - (viii) 确保残疾人以及其他处于脆弱状况的人员在劳动世界中的平等机会和待遇；
 - (ix) 通过促进对创业和可持续企业有利的环境，特别是对微型、小型和中型企业以及合作社和社会及互助经济有利的环境，支持私营部门作为经济增长和创造就业主要来源的作用，以创造体面劳动、生产性就业并提高所有人的生活水平；
 - (x) 支持公共部门作为重要雇主和优质公共服务提供者的作用；
 - (xi) 强化劳动行政管理和监察；
 - (xii) 确保多样化的生产、工作安排和工商业模式，包括在国内和全球供应链中的生产、工作安排和工商业模式，能够利用各种机遇来推动社会和经济进步，提供体面劳动，并有助于实现充分、生产性和自由选择的就业；
 - (xiii) 消除强迫劳动和童工劳动，促进人人享有体面劳动并促进跨境合作，包括在高度国际一体化的地区或部门；
 - (xiv) 促进从非正规经济向正规经济转型，同时适当关注农村地区；
 - (xv) 发展和完善适足、可持续并适应劳动世界发展的社会保护体系；

(xvi)深化和扩大其在国际劳务移民方面的工作，回应三方成员的需求，在劳务移民中的体面劳动方面发挥领导作用；

(xvii)按照以下认识，强化在多边体系内的参与和合作，以加强政策协调一致：

- 体面劳动是实现可持续发展、应对收入不平等和消除贫困的关键，特别关注受冲突、灾害和其它人道主义紧急情况影响的地区；以及
- 在全球化条件下，任何国家未能提供人道的劳动条件比以往任何时候都更会成为所有其他国家进步的障碍。

- B. 社会对话，包括集体谈判和三方合作，为国际劳工组织所有行动提供了一个至关重要的基础，并有助于其成员国的成功政策与决策。
- C. 有效的工作场所合作是有助于确保安全和生产性工作场所的工具，所采取的方式应尊重集体谈判及其成果且不损害工会的作用。
- D. 安全和健康的工作条件对体面劳动十分重要。

III

大会呼吁所有成员考虑到各种国情，以三方机制和社会对话为基础，在国际劳工组织的支持下单独和集体开展工作，进一步发展其以人为本构建劳动世界未来的方法，通过：

- A. 加强所有人从变化的劳动世界机会中获益的能力，通过：
 - (i) 有效实现在机会和待遇上的性别平等；
 - (ii) 面向所有人的有效终身学习及优质教育；
 - (iii) 普遍获得全面和可持续的社会保护；以及
 - (iv) 用以支持人们度过其在整个工作生涯中将面临的日益增多的转型的有效措施。
- B. 强化劳动制度，确保充分保护所有工人，并重申雇佣关系的持续相关性，以此作为向工人提供确定性和法律保护的方式，同时认识到非正规性的程度以及有必要确保采取有效行动，实现向正规性转型。所有工人都应根据体面劳动议程享有适当保护，考虑到：
 - (i) 对其基本权利的尊重；
 - (ii) 适当的法定最低工资或通过谈判达成的最低工资；
 - (iii) 对最长工时的限制；

-
- (iv) 工作中的安全与卫生。
- C. 通过以下措施促进持久、包容性和可持续的经济增长、充分和生产性就业以及人人享有体面劳动：
- (i) 以这些目的作为其核心目标的宏观经济政策；
 - (ii) 促进体面劳动和提高生产率的行业、产业和部门政策；
 - (iii) 对基础设施及对战略部门的投资，以应对劳动世界变革的驱动因素；
 - (iv) 促进可持续和包容性经济增长、可持续企业的创立和发展、创新以及从非正规经济向正规经济转型的政策和激励措施，以及促进商业实践与本《宣言》目标对接的政策和激励措施；
 - (v) 确保适当保护隐私和个人数据并应对与工作数字化转型(包括平台工作)相关的劳动世界挑战和机遇的政策和措施。

IV

大会宣告：

- A. 制定、促进、批准和监督国际劳工标准对国际劳工组织至关重要。这要求本组织拥有并促进一套清晰、强大和最新的国际劳工标准体系，并进一步加强透明度。国际劳工标准还需要顺应劳动世界的变化格局，保护工人并兼顾可持续企业的需求，以及受到权威性和有效的监督约束。国际劳工组织将协助其成员国批准和有效实施标准。
- B. 所有成员国应致力于批准和落实国际劳工组织的基本公约，并经与工人组织和雇主组织协商，定期考虑批准国际劳工组织的其他标准。
- C. 国际劳工组织有责任加强其三方成员的能力，以：
 - 鼓励发展强有力和有代表性的社会伙伴组织，
 - 在境内和跨境参与所有相关进程，包括劳动力市场制度、计划和政策，
 - 酌情在各级通过强有力、有影响力和包容性的社会对话机制处理工作中所有基本原则和权利，深信此种代表性和对话有助于社会整体凝聚力，是关乎公共利益的事项，对于运转良好和生产性的经济非常关键。
- D. 国际劳工组织向其成员国和社会伙伴提供的服务，特别是通过包括扩大的南南合作和三边合作在内的发展合作所提供的服务，必须符合其权责，并基于对成员国和社会伙伴多样化情况、需求和优先事项和发展水平的深入了解。

-
- E. 国际劳工组织必须在统计、研究、知识管理能力以及专业知识方面保持最高水平，以进一步强化其以证据为依据的政策倡导的质量。
 - F. 国际劳工组织必须立足于其章程权责，在多边体系中发挥重要作用，通过加强与其他组织的合作并发展与它们之间的制度化安排，在追求用以人为本的方法来实现劳动世界未来的过程中促进政策协调一致，认识到社会、贸易、金融、经济、和环境政策之间的各种强劲、复杂和重要联系。

《国际劳工组织关于劳动世界的未来 百年宣言》的决议

国际劳工组织大会于 2019 年召开了其第 108 届会议，

通过了《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》，请理事会确保就《国际劳工组织关于劳动世界的未来百年宣言》的实施采取后续行动并进行定期评估，并：

1. 要求理事会尽快审议有关将安全和健康工作条件纳入国际劳工组织工作中基本原则和权利框架的建议；
2. 请理事会要求局长适当考虑到宣言，使其优先事项在供理事会审议的 2020-21 年和未来两年期计划和预算草案的内容和结构上得到体现，为这些优先事项划拨适当资源；
3. 呼吁尽早完成批准《国际劳工组织章程修正文书》(1986年)的进程，以便最终使国际劳工组织治理机构的运行和构成民主化；并
4. 请理事会要求局长向理事会提交旨在促进提高多边系统协调一致性的建议。