



## Административный совет

334-я сессия, Женева, 25 октября-8 ноября 2018 г.

GB.334/INS/2/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 12 октября 2018 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

### Повестка дня Международной конференции труда

### Повестка дня 108-й сессии столетия МОТ

#### Цель документа

Продолжение обсуждения формата и подготовительных этапов сессии столетия Международной конференции труда в 2019 году (см. предлагаемое решение в пункте 21).

**Соответствующая стратегическая задача:** все четыре стратегические задачи.

**Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики:** благоприятный результат В:  
Действенное и результативное управление Организацией.

**Последствия для политики:** последствия для повестки дня сессии Конференции 2019 года и на последующий период.

**Юридические последствия:** возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

**Финансовые последствия:** возникающие в связи с составлением пунктов повестки дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний, которые могут быть одобрены Административным советом.

**Требуемые дальнейшие действия:** все потенциальные последствия, связанные с осуществлением дальнейших мер, будут представлены Административному совету для их рассмотрения на 335-й сессии (март 2019 г.).

**Авторское подразделение:** Бюро заместителя Генерального директора по вопросам управления и реформ (DDG/MR).

**Взаимосвязанные документы:** GB.332/PV; GB.332/INS/2.

## I. Повестка дня Конференции

1. На своей 332-й сессии (март 2018 г.) Административный совет постановил включить в повестку дня 108-й сессии (2019 г.) Международной конференции труда помимо постоянных пунктов (докладов председателя Административного совета и Генерального директора, программы и бюджета, других вопросов и информации и докладов по применению конвенций и рекомендаций):
  - a) пункт о разработке норм (второе обсуждение) о насилии и домогательствах в отношении женщин и мужчин в сфере труда;
  - b) пункт, связанный с инициативой, касающейся будущего сферы труда, с целью принятия важного итогового документа – возможно, в форме декларации – и передачи поручения Генеральному директору относительно дальнейшего усовершенствования характера и формата этого вопроса и представления первых наметок об итоговом документе для их последующего обсуждения Административным советом в ноябре 2018 года;
  - c) пункт, касающийся организации дискуссий и мероприятий, связанных со столетней годовщиной МОТ, и включающий поручение Генеральному директору относительно дальнейшего усовершенствования характера и формата этого вопроса для его последующего обсуждения Административным советом в ноябре 2018 года.

## II. Формат Конференции

### Пленарное заседание

2. Предлагается провести пленарные заседания в четыре этапа: официальную церемонию открытия, заседания секции высокого уровня с участием глав государств и правительств и других высокопоставленных лиц, традиционные выступления по докладу Генерального директора, принятие докладов комитетов и церемонию закрытия.
3. Доклад Генерального директора Конференции будет включать его послание, препровождающее доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда. Это станет предметом обсуждения и основной темой прений на пленарных заседаниях – вместе с докладом председателя Административного совета за период с июня 2018 года по июнь 2019 года. Доклад Генерального директора будет отличаться от проекта итогового документа; предложения по его подготовке и обсуждению подробнее описываются ниже.
4. Конференция откроется как обычно в 11:00 в понедельник 10 июня 2019 года. Утреннее заседание можно будет посвятить лишь формальностям, связанным с открытием Конференции, таким как выборы её должностных лиц и назначение членов комитетов. Представление докладов Генерального директора и председателя Административного совета, а также вступительные речи председателей групп работодателей и работников могут состояться, согласно сложившейся практике, во время церемонии открытия или быть отсрочены до дневного заседания, которое также положит начало пленарным заседаниям секции высокого уровня Конференции, на которых выступают главы государств и правительств.
5. Предвидя большое число гостей высокого уровня, присутствующих на Конференции, Генеральный директор обратился к государствам-членам с просьбой сообщить МБТ о том, планируют ли они быть представленными на уровне главы государства или главы

правительства. Заблаговременная информация о такой заинтересованности поможет с планированием Конференции.

6. С точки зрения организации и эффективности работы было бы предпочтительнее группировать выступления высокого уровня, которые, соответственно, могли бы начаться во второй половине дня в понедельник 10 июня и продолжиться весь день во вторник 11 июня и, если потребуется, в среду 12 июня. В соответствии с обычной практикой, связанной с подготовкой окончательных версий документов комитетов для представления на пленарном заседании, четверг 20 июня также будет запланирован для выступлений гостей высокого уровня.
7. С четверга 13 июня (или со среды 12 июня в зависимости от числа гостей высокого уровня) по среду 19 июня пленарные заседания будут открываться выступлениями министров и делегатов по докладу Генерального директора, в котором Конференции будет представлен доклад Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда. В случае если число выступлений на сессии столетия (2019 г.) Конференции превысит средний показатель последних сессий, т.е. 300 выступлений, можно было бы рассмотреть вопрос о том, чтобы ограничить выступления представителей правительств по докладу Генерального директора одним на каждую национальную делегацию, т.е. отступив от статьи 12 Регламента Конференции; в этом случае министр, присутствующий на Конференции, сможет выступить на пленарном заседании в дополнение к одному из двух делегатов правительства этой страны.
8. На заключительном этапе Конференции, включающем принятие итогового документа столетия, голосование по актам о насилии и домогательствах и Программе и бюджету на 2020-21 годы, а также принятие доклада Комитета по применению норм и докладов других комитетов или панельных обсуждений, будут проходить в течение всего дня пятницы 21 июня и, если потребуется, займут часть времени во второй половине дня четверга 20 июня. В случае необходимости принятие доклада Финансового комитета и голосование по Программе и бюджету на 2020-21 годы можно было бы запланировать на более раннее время в течение второй недели.

## Комитеты Конференции

9. В соответствии с действующим форматом Конференции предусматривается, что три технических комитета будут заседать на протяжении всей сессии Конференции одновременно с пленарными заседаниями – помимо заседаний постоянных комитетов (т.е. Комитета по применению норм, Финансового комитета, Комитета по проверке полномочий и Распорядительного комитета). Поскольку в 2019 году не будет общих и периодических обсуждений, время этих двух комитетов предлагается использовать следующим образом.
10. Можно было бы учредить комитет полного состава для рассмотрения итогового документа столетия. В целях содействия его работе проект итогового документа будет представлен до начала Конференции. Он будет подготовлен и передан Генеральным директором на рассмотрение Конференции с учётом замечаний государств-членов по докладу Глобальной комиссии и результатов широких консультаций, которые состоятся в первой половине 2019 года. Процесс разработки проекта итогового документа подробнее излагается в разделе IV ниже.
11. Комитет полного состава, подобный тем, что создавались для прений, посвящённых оценке Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, Глобального пакта о рабочих местах и Конвенции о труде в морском судоходстве, соответственно, в 2016, 2009 и 2006 годах, позволит провести обсуждение в

расширенном составе и на более гибкой основе. Он мог бы заседать со среды 12 июня или с четверга 13 июня по среду 19 июня, чтобы не пересекаться с дополнительными пленарными заседаниями, посвящёнными выступлениям гостей высокого уровня.

12. Параллельно с заседаниями этого комитета можно было бы организовать серию полудневных или полудневных тематических дебатов и мероприятий, связанных со столетием Организации, в форме панельных дискуссий или выступлений основных докладчиков. Темы дебатов и мероприятий будут связаны с будущим сферы труда, в том числе с другими инициативами столетия, а именно с инициативой по искоренению бедности, инициативой, касающейся трудящихся-женщин, инициативой в отношении предприятий и зелёной инициативой; инициатива в области норм может быть включена в программу работы Комитета по применению норм, о чём речь идёт ниже. Другими важными темами дебатов по вопросам будущего сферы труда могли бы стать занятость молодёжи, обучение на протяжении всей жизни и профессиональная подготовка, сельская экономика, новые технологии и социальный диалог. В зависимости от числа высокопоставленных гостей, присутствующих на Конференции, такие форумы можно было бы провести со среды 12 июня или с четверга 13 июня по среду 19 июня.
13. Тематические дебаты, открытые для участия широкого круга экспертов и организаций, обеспечат проведение творческих, инновационных обсуждений. Их могли бы вести специалисты, а сами форумы проходили бы в яркой, интерактивной форме с откровенными, незаготовленными вопросами либо с очень краткими выступлениями из зала. Как в случае с саммитами «Мир труда», от участников этих форумов не потребуются принятия каких-либо заключений. Вместо этого докладчик выступит на пленарном заседании Конференции одновременно с представлением докладов комитетов, чтобы вкратце проинформировать делегатов о состоявшихся в ходе форумов прениях и обмене идеями.
14. Что касается постоянных комитетов, Комитет по применению норм будет заседать в обычном режиме, хотя рассматриваются предложения об особом содержании и формате его обсуждений в ходе сессии столетия.
15. Финансовому комитету предстоит провести два-три заседания для рассмотрения предложений по Программе и бюджету на 2020-21 годы и других финансовых и административных вопросов, переданных ему Административным советом. Эти заседания могут быть запланированы на первые дни сессии Конференции, чтобы ограничить накладку с другими комитетами или дебатами столетия. Принятие доклада Финансового комитета и голосование по Программе и бюджету на 2020-21 годы можно было бы запланировать на начало второй недели.
16. Распорядительный комитет будет созываться по мере необходимости, а Комитет по проверке полномочий будет заседать в обычном режиме, чтобы выполнить свой мандат.
17. Что касается комитета по разработке норм о насилии и домогательствах в сфере труда, рассматривается предложение о том, чтобы он завершил свою работу на полдня или на день позже – в четверг 20 июня вместо среды 19 июня. Более подробная информация о программе и методах работы этого комитета содержится в документе GB.334/WP/GBC/1.

### III. Программа Конференции

18. Предварительная программа работы сессии столетия с учётом вышеуказанных соображений представлена в таблице в приложении.

## IV. Итоговый документ

19. В марте 2018 года Административный совет предложил Генеральному директору представить первые идеи, касающиеся итогового документа, для дальнейшего рассмотрения на нынешней сессии. Эти идеи заключаются в следующем.

i) Общие соображения

Итоговый документ должен быть кратким, основанным на уставных целях Организации, отражающим не конъюнктуру, а долгосрочные изменения и вызовы в сфере труда, и учитывающим положение государств-членов, находящихся на всех этапах развития.

ii) Основные принципы и цель

В итоговом документе должна вновь быть заявлена твёрдая приверженность трёхсторонних участников Организации ценностям и целям, изложенным в Уставе и Филадельфийской декларации, являющейся приложением к Уставу, со ссылками на Декларацию МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Декларацию 2008 года о социальной справедливости. Его целью будет направление действий Организации по претворению в жизнь этих ценностей и целей.

iii) Рассмотрение существенных вопросов

Итоговый документ не достигнет поставленной перед ним цели, если он ограничится подтверждением существующих актов и практики. Несмотря на то что в нём невозможно будет исчерпывающе решить все важные вопросы, относящиеся к сфере труда, не потеряв из виду главных ориентиров и не растратив эффект, он должен затронуть вопросы особого, непреложного значения, обусловленные двумя разными причинами:

- Невыполненные задачи: вопросы, предусмотренные Уставом, которые не были решены адекватно или успешно.
- Новые вопросы: вызовы, порождаемые преобразованиями, происходящими в сфере труда, в том числе выявленные в рамках инициативы, касающейся будущего сферы труда и конкретизированные в докладе Глобальной комиссии по вопросам будущего сферы труда.

Целью должно стать определение ответственности МОТ за решение каждой из двух задач.

iv) Деятельность и роль МОТ в будущем

В итоговом документе должны быть рассмотрены вопросы, относящиеся к будущей деятельности и роли самой МОТ. Не вдаваясь в детальные предписания, которые должны быть присущи процессу разработки программы и бюджета, доклад может содержать общие ориентиры относительно того, как Организация должна действовать и обслуживать трёхсторонних участников. В этой связи в нём должны быть отражены отношения МОТ с другими организациями многосторонней системы и даны рекомендации о том, как с учётом методов работы и внешних институциональных механизмов Организации она может оптимально использовать эти отношения для продвижения к общим целям.

## v) Форма итогового документа

В ходе предыдущего обсуждения, когда были высказаны разные мнения, Административный совет оставил открытым вопрос о характере итогового документа, постановив лишь, что он должен быть «важным» и, возможно, принять форму декларации. Учитывая первые идеи о его содержании и целях, Генеральный директор считает, что документ должен принять форму «Декларации столетия», что в наибольшей степени соответствует его высоким целям и значимости.

**20.** Принятие Международной конференцией труда Декларации столетия в 2019 году является сложной задачей. Тщательная подготовка текста в течение времени, остающегося до июня следующего года, станет ключом к созданию условий, при которых Конференция сможет успешно решить эту задачу. Поэтому МБТ предлагает начать интенсивный процесс консультаций с трёхсторонними участниками, включающий следующие этапы:

- a) подготовка рабочего документа для неформальных консультаций в феврале 2019 года;
- b) подготовка второго документа, содержащего основные части текста итогового документа, для обсуждения и подготовки рекомендаций на 335-й сессии (март 2019 г.) Административного совета;
- c) после обсуждения в Административном совете подготовка третьего документа для неформальных консультаций в апреле 2019 года;
- d) подготовка предлагаемого проекта текста итогового документа в начале мая 2019 года для рассмотрения в комитете полного состава.

## Предлагаемое решение

**21. Административный совет:**

- a) *принял к сведению настоящий документ;*
- b) *утвердил предложения относительно формата сессии Конференции 2019 года;*
- c) *утвердил предложения Генерального директора, касающиеся характера и формата проекта итогового документа, который предстоит рассмотреть Конференции в ходе сессии 2019 года, и процесса проведения консультаций по разработке этого документа;*
- d) *предложил Генеральному директору представить уточнённую информацию о порядке проведения сессии Конференции 2019 года на 335-й сессии (март 2019 г.) Административного совета.*

## Приложение

### Предварительный план работы 108-й сессии Международной конференции труда

	Пн 10		Вт 11		Ср 12		Чт 13		Пт 14		Сб 15		Пн 17		Вт 18		Ср 19		Чт 20		Пт 21	
	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день	утро	день
<b>Пленарные заседания</b>																						
Церемония открытия	•																					
Заседания высокого уровня		•	•	•	•	•														•	•	
Выступления по докладу Генерального директора							•	•	•	•				•	•	•	•	•	•			
Принятие заключений комитетов, голосование и церемония закрытия																				•	•	•
<b>Комитеты Конференции</b>																						
Комитет полного состава (итоговый документ столетия)							•	•	•	•				•	•	•	•	•	•			
Финансовый комитет (Программа и бюджет на 2020-21 годы)			•	•				•														
Комитет по применению норм		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		
Комитет по разработке норм		•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•	•		
Дебаты, посвящённые столетию МОТ							•	•	•	•				•	•	•	•	•	•			