

I

Резолюция о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития¹

Генеральная конференция Международной организации труда, собравшаяся на свою 107-ю сессию 2018 года,

после проведения общего обсуждения вопросов, касающихся действенного сотрудничества МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития,

1. Принимает следующие заключения;
2. Предлагает Административному совету Международного бюро труда ориентировать Международное бюро труда в целях реализации настоящих заключений;
3. Поручает Генеральному директору:
 - a) подготовить план действий по реализации заключений и направить его Административному совету для рассмотрения;
 - b) направить заключения соответствующим организациям на международном и региональном уровнях в целях привлечения к ним их внимания.

Заключения о действенном сотрудничестве МОТ в целях развития в поддержку Целей в области устойчивого развития

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) подтверждает важность международных актов, касающихся прав человека и международного права, и включает достойный труд в свои цели и задачи.

Содействуя выполнению Повестки дня до 2030 года, Международная организация труда (МОТ) должна способствовать пониманию и признанию своих ценностей, мандата и норм в рамках своего сотрудничества и партнёрств в области развития. Эти действия опираются на Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.) (Декларация о социальной справедливости), Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.) и Буэнос-Айресский план действий по развитию и осуществлению технического сотрудничества между развивающимися странами (1978 г.). Важность достойного труда подчёркивается также в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединённых Наций (2011 г.), Аддис-Абебской программе действий (2015 г.) и Парижском соглашении об изменении климата (2015 г.).

В основе сотрудничества МОТ в целях развития должны лежать транспарентность и подотчётность, с учётом, сообразно обстоятельствам, Пусанских принципов (2011 г.) и Найробийского итогового документа (2016 г.) Глобального партнёрства по эффективному сотрудничеству в целях развития.

¹ Принята 8 июня 2018 года.

I. НОВЫЙ ЛАНДШАФТ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ: РЕАКЦИЯ НА МЕНЯЮЩУЮСЯ СФЕРУ ТРУДА

1. Сфера труда переживает стремительные перемены, вызываемые, помимо прочего, технологическими преобразованиями, глобализацией, изменением климата, демографическими тенденциями и трудовой миграцией. Тем не менее с бедностью до сих пор не покончено. Несмотря на новые возможности для ускорения экономического роста, сокращения масштабов бедности, осуществления структурных преобразований, создания рабочих мест и содействия соблюдению основополагающих прав человека, страны также борются с целым рядом проявлений дефицита достойного труда и неравенства доходов, в том числе тех, с которыми сталкиваются на рынке труда молодёжь, женщины и лица с ограниченными возможностями. Доступность достойных рабочих мест остаётся проблемой в неформальной и сельской экономике. Кризисные ситуации, возникающие в результате конфликтов и бедствий, оказывают негативное влияние на многие страны, вызывая вынужденное перемещение населения. В частности, большое число беженцев может слишком тяжёлым бременем ложиться на экономику принимающих стран; это бремя должно быть облегчено благодаря международному сотрудничеству, с тем чтобы обеспечить его более прогнозируемое и справедливое распределение и разделение ответственности.

2. В свете четырёх стратегических задач Программы достойного труда МОТ (занятость, социальная защита, социальный диалог и права в сфере труда) глобальные вызовы требуют эффективных мер реагирования и инновационных подходов, адаптированных к реалиям конкретных стран. Декларация о социальной справедливости и резолюция о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятая Конференцией на её 105-й сессии (2016 г.), содержат важнейшие рекомендации по разработке мер реагирования МОТ в рамках её сотрудничества в целях развития и оказания помощи членам Организации в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

3. Выполнение Повестки дня до 2030 года предполагает массированную мобилизацию ресурсов. В этом отношении крайне важно обеспечить всемирную реализацию Аддис-Абебской программы действий и достижение ЦУР 17. Кроме того, ценность официальной помощи в целях развития (ОПР) остаётся основополагающей предпосылкой обеспечения независимой и транспарентной политики и инструментов, а также продвижения сотрудничества в целях развития. Важным является обязательство правительств многих стран-доноров выделять 0,7% ресурсов на сотрудничество в целях развития. Несмотря на то что ОПР остаётся важным источником финансирования развития, всё больше внимания уделяется мобилизации внутренних ресурсов, созданию партнёрств с участием многих сторон, частному финансированию и репозиционированию международного сотрудничества одновременно с противодействием незаконному движению финансовых средств. Чтобы достичь ЦУР, необходимы долгосрочные финансовые ассигнования и инновационные инструменты финансирования, включая объединённые инвестиционные фонды, что требует большей согласованности политики и поддержки на всех уровнях.

4. Финансирование развития, вероятно, будет зависеть от устойчивых инвестиций, которые могут быть обеспечены в странах. Это подразумевает основополагающую роль МОТ в процессе более широкого информирования своих трёхсторонних участников о взаимосвязях между торговлей и трудовыми аспектами и содействия участию социальных партнёров в разработке торговой и инвестиционной политики и программ многосторонних и региональных учреждений и банков развития и укреплению их потенциальных возможностей.

5. В будущей стратегии сотрудничества МОТ в целях развития необходимо будет учесть меняющиеся реалии в сфере труда, в том числе различные формы труда и новые формы занятости, а также содействовать Программе достойного труда.

II. СООТВЕТСТВУЮЩАЯ СВОЕМУ ЦЕЛЕВОМУ НАЗНАЧЕНИЮ МОТ В РЕФОРМИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЁННЫХ НАЦИЙ

6. Повестка дня до 2030 года основана, помимо прочего, на уважении прав человека, включая гендерное равенство, с упором на трёх аспектах устойчивого развития (социальном, экономическом и экологическом), направлена на то, чтобы никто не был забыт, и придаёт особое значение Программе достойного труда МОТ. Реформы Генерального секретаря Организации Объединённых Наций (ООН), направленные на выполнение Повестки дня до 2030 года, обеспечат смелые перемены, которые будут иметь глубокие последствия для сотрудничества в целях развития.

7. Будучи уникальным трёхсторонним специализированным учреждением Организации Объединённых Наций, МОТ отводится ведущая роль в осуществлении процессов реформирования системы развития ООН (ЮНДС) в интересах повышения эффективности сотрудничества в целях развития. В реформированной ЮНДС МОТ обретёт новые возможности для усиления своей информационно-просветительской деятельности, расширения охвата и повышения гласности, с тем чтобы активно содействовать реализации своего мандата, нормативной роли и социального диалога и предоставлять технические консультации по всем четырём стратегическим задачам Программы достойного труда. Будущий подход к сотрудничеству в целях развития должен обеспечить повышение качества услуг, оказываемых МОТ трёхсторонним участникам, и одновременно возможность их участия в национальных процессах реализации, с тем чтобы они играли настоящую роль в реформированной ЮНДС и способствовали достижению ЦУР. МОТ, которая способна решать поставленные задачи сегодня, обеспечит свою актуальность в будущем.

III. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ БУДУЩЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА МОТ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

8. В канун столетия МОТ сотрудничество Организации в целях развития является неотъемлемой частью её услуг, нацеленных на решение задач в сфере труда, создание глобального сообщества с общим будущим достойного труда для всех и оказание содействия трёхсторонним участникам в выполнении Программы достойного труда в рамках всеобъемлющей структуры ЦУР. МОТ и другие учреждения ООН играют важную роль в оказании помощи странам по мониторингу и решению задач в рамках ЦУР. Уникальная роль МОТ, закреплённая в её Уставе, трёхсторонняя структура Организаций и её нормативный мандат, включая контрольную систему, являются основополагающими параметрами, обеспечивающими выполнение этой роли, и они должны всемерно учитываться в любой будущей системе финансирования и составления программы Организации. Более эффективный и инновационный подход к сотрудничеству МОТ в целях развития будет основываться на следующих руководящих принципах:

- а) *Усиление ответственности стран и актуальности их участия.* Сотрудничество в целях развития должно регулироваться спросом, адаптироваться в соответствии с конкретными потребностями регионов и стран, в частности с дефицитом достойного труда, как это определяется в национальных рамочных программах развития, и разрабатывается в ходе процессов социального диалога с трёхсторонними участниками МОТ. Социальным партнёрам МОТ как представителям сферы труда

необходимо активно участвовать в осуществлении, мониторинге и оценке Повестки дня до 2030 года. Страновые программы достойного труда (СПДТ) являются для МОТ главным средством поддержки стран в достижении ЦУР. Переоценка СПДТ и их согласование с Рамочными программами Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и национальными планами развития имеют решающее значение для сохранения актуальности сотрудничества МОТ в целях развития.

- b) *Четыре стратегические задачи МОТ.* Необходимо оказывать содействие в решении четырёх стратегических задач МОТ, которые должны учитываться при разработке СПДТ и ЮНДАФ и согласовываться с координаторами-резидентами ООН.
- c) *Более согласованная и последовательная стратегия.* Действенное сотрудничество в целях развития требует большей согласованности политики, программ и бюджета внутри МОТ, в отношениях с трёхсторонними участниками и между ними, в ЮНДС и среди более широкого круга заинтересованных сторон, включая международные финансовые учреждения (МФУ), предприятия, партнёров в области развития и другие правительственные министерства, участвующие в осуществлении политики достойного труда и достижении ЦУР. Сотрудничество МОТ в целях развития должно на взвешенной основе содействовать реализации всех важнейших принципов достойного труда.
- d) *Роль МОТ в более интегрированной ЮНДС.* Вкладом МОТ в сотрудничество в целях развития по-прежнему остаётся её взвешенный подход к сфере труда, основанный на трипартизме, социальном диалоге, социальной защите, нормотворчестве и её контрольной функции. Одним из главных активов являются технические знания МОТ, относящиеся ко всем четырём стратегическим задачам Программы достойного труда.
- e) *Роль частного сектора в устойчивом развитии.* Частный сектор, включая микро-, малые и средние предприятия, играет важную роль в обеспечении роста, инвестиций, создании достойной и производительной занятости, а также в обеспечении социальной защиты, что лежит в основе усилий по достижению ЦУР, в частности ЦУР 8. Кроме того, важными инструментальными средствами являются Трёхсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, МОТ и заключения о содействии жизнеспособным предприятиям (2007 г.). Стратегия МОТ в области сотрудничества в целях развития должна позволить максимально повысить потенциал частного сектора в области развития благодаря созданию благоприятных условий для жизнеспособных и стабильных предприятий.
- f) *Никто не должен быть забыт.* В соответствии с основополагающей посылкой Повестки дня до 2030 года необходимо усилить нацеленность сотрудничества МОТ в целях развития на обеспечение гендерного равенства и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями, молодежи и других социально обделённых групп, отстранённых от рынка труда и не пользующихся адекватной социальной защитой посредством создания условий и среды, благоприятствующих созданию рабочих мест и получению дохода. МОТ должна поддерживать усилия, направленные на расширение доступа к достойным рабочим местам для работающей бедноты и работников неформальной и сельской экономики.
- g) *Программный подход к достижению результатов и эффекта.* Для достижения результатов и обеспечения устойчивости сотрудничество в целях развития нуждается в принятии более долгосрочного, программного и целенаправленного подхода, в том числе в рамках флагманских программ МОТ и других инициатив, принимая во внимание, в соответствующих случаях, долгосрочные национальные планы развития.
- h) *Усиление внимания к наращиванию потенциальных возможностей.* Действенное сотрудничество в целях развития будет зависеть от

укрепления потенциальных возможностей МОТ, её трёхсторонних участников, других национальных заинтересованных сторон и ЮНДС, включая систему координаторов-резидентов ООН, в целях придания особого значения Программе достойного труда и её осуществления, а также укрепления потенциальных возможностей национальных учреждений, являющихся бенефициарами и провайдерами сотрудничества в целях развития.

- i) *Повышение прозрачности и разделение ответственности посредством социального диалога.* Повышение прозрачности сотрудничества МОТ в целях развития необходимо для обеспечения финансовой прозрачности и подотчётности, эффективного участия трёхсторонних партнёров посредством социального диалога и обучения на основе достигнутых результатов. Для обеспечения общих целей и улучшения результатов необходимо обеспечить действенное участие трёхсторонних партнёров и соответствующих заинтересованных сторон в процессе СПДТ и компонентах ЮНДАФ.
- j) *Инклюзивные партнёрства.* Взаимодействие с частным сектором и другими заинтересованными сторонами, содействующими достойному труду, в том числе посредством государственно-частных партнёрств или других механизмов, должно способствовать пониманию и признанию основных ценностей, мандата и норм МОТ.
- k) *Финансирование развития.* Для выполнения Повестки дня до 2030 года МОТ должна развивать инновационные партнёрства и методы финансирования с соблюдением принципов подотчётности и транспарентности для восполнения пробелов в ресурсах и достижения результатов на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, в том числе путём объединения источников финансирования и создания альянсов с участием многих сторон.
- l) *Более широкое использование сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества (SSTC).* Основанное на опыте всех трёхсторонних участников сотрудничество SSTC является стратегическим средством, способствующим взаимовыгодному обучению и сотрудничеству в поддержку Повестки дня до 2030 года.

IV. ДОРОЖНАЯ КАРТА

9. Принимая во внимание руководящие принципы и изменения в сфере труда, сотрудничество в целях развития, реформы ООН и ЦУР:

- 1) МОТ призвана:
 - a) активно пропагандировать и отстаивать свои уникальные преимущества, включая трипартизм, нормативную деятельность и социальный диалог, в осуществлении Повестки дня до 2030 года и реформы ЮНДС на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, включая отражение приоритетов СПДТ в программах ЮНДАФ;
 - b) укреплять потенциальные возможности своих трёхсторонних партнёров для обеспечения действенного участия в усилиях, направленных на достижение целей Повестки дня до 2030 года, уделяя больше внимания стабильному укреплению организационного и институционального потенциала, в том числе при поддержке Международного учебного центра МОТ. В этих целях должны использоваться флагманские программы и другие инициативы;
 - c) поддерживать трёхсторонние структуры на национальном уровне в целях содействия участию трёхсторонних партнёров в ЮНДАФ;
 - d) углублять, расширять и диверсифицировать партнёрские связи, в том числе с другими организациями ООН, МФУ, частным сектором, и поощрять взаимодействие с инновационными механизмами финансирования и сетями и альянсами с участием многих сторон,

например, с теми, что борются с принудительным трудом, детским трудом и современными формами рабства. МБТ должно выявлять возможности и риски, связанные с различными формами инновационных финансовых механизмов, которые не применялись ранее МОТ, и доводить их до сведения Административного совета для их рассмотрения и принятия по ним решения;

- e) содействовать развитию SSTC в качестве стратегической, эффективной и беспроигрышной формы сотрудничества в целях развития, способствующей взаимному обучению партнёров и использованию местного опыта;
- f) активизировать мобилизацию ресурсов за счёт добровольного финансирования своих программ со стороны государственных и частных партнёров в области развития, внутреннего финансирования и механизмов финансирования ООН. МОТ должна делиться своим опытом и подходом в этой области с другими учреждениями ООН;
- g) оказывать помощь странам в выполнении рекомендаций контрольных органов МОТ, касающихся соблюдения международных трудовых норм, по их запросу;
- h) укреплять, на уровне СПДТ и ЮНДАФ, основы всеобъемлющей политики в сфере занятости в целях содействия полной, достойной, производительной и свободно избранной занятости, утверждённые Международной конференцией труда по итогам периодического обсуждения проблем занятости на её 103-й сессии (2014 г.);
- i) оказывать поддержку государствам-членам по наращиванию потенциальных возможностей органов регулирования вопросов труда и других учреждений, занимающихся мониторингом и обеспечением соблюдения национального законодательства;
- j) изыскивать гибкие, динамичные и инновационные способы оказания услуг внутри стран, соответствующие национальным потребностям и приоритетам, при активном участии социальных партнёров;
- k) продолжать изыскивать способы охвата участников неформальной экономики и оказывать дальнейшую поддержку переходу от неформальной к формальной экономике;
- l) оказывать поддержку по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок, в том числе в многонациональных корпорациях;
- m) оказывать государствам-членам помощь в инициировании или совершенствовании сбора и распространения дезагрегированных экономических данных и данных по вопросам труда и соответствующей статистической информации, в том числе по гендерным аспектам и вопросам инвалидности, в качестве основы для оценки прогресса в области ЦУР, задач и показателей, связанных с достойным трудом, в отношении которых МОТ является ответственной организацией;
- n) более эффективно использовать сбор данных, инструменты управления, ориентированного на конкретные результаты, и оценочную деятельность, включая оценки воздействия, чтобы демонстрировать успешные решения, способствовать расширению масштаба деятельности и повышать осведомлённость о Программе достойного труда;
- o) рассмотреть вопрос о конфигурации своей полевой структуры в контексте реформированной ЮНДС;
- p) разработать план действий в качестве механизма реализации рекомендаций и заключений Конференции, касающихся действенного сотрудничества МОТ в целях развития в поддержку ЦУР.

- 2) Правительства в процессе консультаций с организациями работодателей и работников должны изучить возможность:
 - a) повышения согласованности политики, включая роль МОТ во взаимодействии с МФУ, и их согласования с соответствующими механизмами финансирования в поддержку достижения цели достойного труда и ЦУР;
 - b) поощрения взаимодействия с частным сектором как ключевого фактора роста экономики и создания рабочих мест, одновременно гарантируя защиту интересов работодателей и работников;
 - c) создания благоприятной среды, в которой организации работодателей и работников могут развиваться и функционировать независимо.
- 3) Партнёры МОТ в области развития должны изучить возможность:
 - a) оказания поддержки Дополнительному счету регулярного бюджета;
 - b) содействия Программе достойного труда и роли МОТ в создании или участии в деятельности объединённых механизмов финансирования ООН и целевых фондов с участием многих партнёров.