



Административный совет

331-я сессия, Женева, 26 октября-9 ноября 2017 г.

GB.331/INS/2(Add.)

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 23 октября 2017 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня Международной конференции труда

Аддендум

Предложение об изъятии Рекомендации 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31)

1. Административный совет учитывает в процессе принятия решений по повестке дня Международной конференции труда дальнейшие меры по рекомендациям, сформулированным Трёхсторонней рабочей группой по механизму анализа норм (SRM TWG), как это было утверждено Административным советом¹.
2. На своём третьем совещании, проведённом с 25 по 29 сентября 2017 года, SRM TWG рассматривала вопрос о последствиях её рекомендаций для составления повестки дня Конференции, подчеркнув необходимость того, чтобы такие дальнейшие меры рассматривались в приоритетном порядке с институциональной точки зрения². В этом контексте SRM TWG рекомендовала, чтобы Рекомендация 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31) рассматривалась как устаревшая норма и чтобы, соответственно, Административный совет рассмотрел вопрос о включении в повестку дня Международной конференции труда на как можно более раннем этапе пункты, касающиеся изъятия этой рекомендации³.
3. Следует напомнить, что когда Конференция на своей 85-й сессии (1997 г.) принимала поправку к Уставу МОТ, наделяя Конференцию полномочиями относительно отмены конвенций, находящихся в силе, Конференция также внесла поправки в свой Регламент, позволяющие ей изымать конвенции, которые так и не вступили в силу или

¹ GB.331/INS/2, п. 22.

² GB.331/LILS/2, Appendix, para. 6.

³ GB.331/LILS/2, Appendix, para. 14.

которые более не находятся в силе, равно как и рекомендации. В соответствии с пунктом 9 статьи 19 Устава Конференция может отменить или изъять конвенцию или рекомендацию, «если, как представляется, она утратила своё целевое назначение или если она перестала вносить весомый вклад в решение задач Организации». Отмена и изъятие актов подчиняются одним и тем же процедурным гарантиям с точки зрения требуемого большинства голосов на Конференции, консультационного процесса и своевременности внесения этого вопроса на рассмотрение Конференции. Включение в повестку дня Конференции вопроса об отмене или изъятии актов не требует учреждения технического комитета, поскольку Конференция может принять решение о рассмотрении этого вопроса либо на пленарном заседании, либо адресовав его Распорядительному комитету.

4. Отмена или изъятие международной трудовой нормы в результате приводит к окончательному устранению всех правовых последствий, возникающих в связи с этим актом, для Организации и её членов. Отменённые или изъятые акты изымаются из свода норм МОТ, и их полный текст более не воспроизводится ни в каких официальных сборниках (в печатном или электронном виде) конвенций и рекомендаций МОТ. Единственное, что остаётся неизменным – это их полное название и номер, а также ссылка на ту сессию или на тот год проведения сессии Конференции, когда было принято решение относительно отмены или изъятия акта⁴. МБТ также прекращает публикацию официальной информации, касающейся этого акта.
5. На сегодняшний день было отменено четыре конвенции и изъято семь конвенций и 36 рекомендаций⁵. На своей 107-й сессии (2018 г.) Конференция будет рассматривать вопрос об отмене ещё шести конвенций и изъятии ещё трёх рекомендаций⁶.
6. Процедура, касающаяся включения в повестку дня Конференции пункта об отмене или изъятии актов, предусматривает, помимо прочего, что МБТ представляет на рассмотрение Административного совета доклад, содержащий всю необходимую информацию, касающуюся отмены или изъятия соответствующего акта (или соответствующих актов)⁷. Поскольку SRM TWG⁸ с учётом результатов деятельности Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, уже осуществила анализ Рекомендации 31, в приложении к настоящему документу представлено резюме информации, подготовленной МБТ и адресованной SRM TWG, а также итоговые рекомендации, и этот документ служит для Административного совета вышеуказанным докладом.
7. Что касается сроков, SRM TWG рекомендовала, чтобы Административный совет на возможно более раннем этапе включил в повестку дня Конференции пункт о изъятии Рекомендации 31. В соответствии со статьёй 45bis Регламента Конференции МБТ должно направить правительствам доклад и вопросник с предложением высказать свои мнения по данному вопросу. Этот доклад и вопросник должны быть получены ими не позднее чем за 18 месяцев до сессии Конференции, на которой этот вопрос должен

⁴ GB.271/4/2, para. 10.

⁵ Международная конференция труда: *Provisional Record No. 27*, 88-я сессия (2000 г.); *Provisional Record No. 26*, 90-я сессия (2002 г.); *Provisional Record No. 26*, 92-я сессия (2004 г.); *Provisional Record No. 10*, 106-я сессия (2017 г.).

⁶ Доклад VII(1), *Отмена шести международных трудовых конвенций и изъятие трёх международных трудовых рекомендаций*, 107-я сессия (2018 г.) Международной конференции труда.

⁷ См. пп. 5.4.1 и 5.4.2 Регламента Административного совета.

⁸ GB.331/LILS/2 и Третье совещание Трёхсторонней рабочей группы SRM (25-29 сентября 2017 г.), [Technical note 2: Instrument concerning the prevention of industrial accidents](#).

обсуждаться. Таким образом, этот пункт повестки дня можно было бы рассмотреть Конференцией не ранее её 108-й сессии (июнь 2019 г.). В порядке альтернативы, если Административный совет примет решение посвятить сессию столетия 2019 года исключительно будущему сферы труда, он мог бы принять решение включить этот пункт в повестку дня 109-й сессии (2020 г.).

Пересмотренное предлагаемое решение, касающееся повестки дня Международной конференции труда

8. Административный совет может пожелать:

- a) включить в повестку дня [108-й сессии (2019 г.)] / [109-й сессии (2020 г.)] Конференции пункт об изъятии Рекомендации 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31);*
- b) представить рекомендации относительно:*
 - i) повестки дня сессии столетия (2019 г.);*
 - ii) составления повестки дня Конференции на период после 2019 года как в отношении стратегического подхода, так и относительно семи рассматриваемых тем.*

Приложение

Рекомендация 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31)

Взаимосвязанные документы: Рекомендация носит независимый характер. Принципы, содержащиеся в Рекомендации, стали предметом рассмотрения более поздних актов, отражающих эволюцию нормативного правового подхода к безопасности и гигиене труда, включая, в частности, Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (155), Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда, Конвенцию 1985 года о службах гигиены труда (161) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), и сопровождающие их рекомендации.

Замечания: Рекомендация содержит чёткие ориентиры по многим вопросам, связанным с профилактикой случаев производственного травматизма, включая: законодательные и нормативно-правовые предписания для обеспечения надлежащих норм безопасности; сбор сопоставимых статистических данных на национальном уровне по производственному травматизму; обучение и профессиональную подготовку работников. Несмотря на то что в Рекомендации не применён современный и ориентированный на меры политики подход к профилактике несчастных случаев на производстве, в ней выдержан современный комплексный подход к безопасности и гигиене труда. Начиная с 1979 года Рекомендация причислена к категории «прочие акты», и в эту категорию включены акты, которые более не являются в полной мере актуальными, однако «остаются важными с той или иной точек зрения»¹.

Рекомендации: На своём третьем совещании, состоявшемся 25-29 сентября 2017 года, SRM TWG рекомендовала, чтобы Рекомендация была сочтена устаревшей нормой и чтобы соответственно с этим Административный совет рассмотрел вопрос о включении в повестку дня Международной конференции труда на возможно более раннем этапе пункта об изъятии этой рекомендации. Кроме того, SRM TWG рекомендовала, чтобы в рамках деятельности, направленной на содействие ратификации и соблюдению соответствующих более поздних конвенций, отражающих эволюцию нормативного правового подхода к безопасности и гигиене труда, особое внимание было уделено продвижению тех актов, в которых рассматриваются принципы, содержащиеся в Рекомендации 31. SRM TWG также предложила МБТ отчитаться перед ней на её следующем совещании относительно мер, принятых по планированию и осуществлению таких мероприятий, направленных на содействие этим актам, а также по реальным и ожидаемым последствиям этих мер².

¹ [GB.283/LILS/WP/PRS/1/2](#).

² GB.283/LILS/WP/PRS/1/2, para. 55 and Appendix II, Summary tables и [GB.277/LILS/WP/PRS/4](#), p. 3.