



Административный совет

329-я сессия, Женева, 9-24 марта 2017 г.

GB.329/INS/3/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 20 февраля 2017 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Вопросы, возникающие в связи с работой 105-й сессии Международной конференции труда (2016 г.)

Последующие действия по резолюции о достойном труде в глобальных системах поставок: дорожная карта программы действий

Цель документа

В настоящем документе представлена дорожная карта программы действий в области достойного труда в глобальных системах поставок, как это было предусмотрено решением, содержащимся в документе GB.328/INS/5/1(Add.).

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Основной соответствующий результат/общий фактор формирования политики: Результат 4: Содействие жизнеспособным предприятиям, результат 7: Обеспечение соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда.

Последствия для политики: Дорожная карта программы действий станет руководством для МБТ в его работе в области достойного труда в глобальных системах поставок на предстоящие три двухлетия (2017-21 гг.). Она задаст формат мерам содействия, оказываемого МБТ трехсторонним участникам, и обеспечит более видную роль Организации в области достойного труда в глобальных системах поставок.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Да.

Требуемые дальнейшие действия: Да.

Авторское подразделение: Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики (DDG/P).

Взаимосвязанные документы: GB.328/INS/5/1 и взаимосвязанные документы: резолюция и заключения, содержащиеся в докладах Комитета по достойному труду в глобальных системах поставок: резолюция и заключения, представленные для принятия Международной конференцией труда 2016 года.

Дорожная карта программы действий МОТ на 2017-21 годы

Введение

1. На своей октябрьской (2016 г.) сессии Административный совет обсудил программу действий МОТ на период 2017-21 годов, представленную в документе GB.328/INS/5/1 *Последующие действия по резолюции о достойном труде в глобальных системах поставок*, и поручил МБТ:
 - i) пересмотреть и скорректировать программу действий с учетом комментариев и замечаний, сформулированных Административным советом;
 - ii) представить дорожную карту программы действий с указанием более конкретных приоритетных направлений деятельности для ее обсуждения на 329-й сессии (март 2017 г.) Административного совета.
2. Пересмотренная программа действий выпускается как аддендум (Add.1) к дополнению к документу GB.328/INS/5/1(Add.).

Структура программы действий (программа) внутри МОТ

3. Программа действий является скоординированной рамочной программой деятельности МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок (ГСП). Она обеспечит целенаправленный и адресный подход в рамках «Единой МОТ» к решению проблем, связанных с достойным трудом в ГСП.
4. Существующие флагманские программы, другие проекты в области сотрудничества в целях развития, практические действия и исследовательские проекты, ориентированные на ГСП, будут способствовать выполнению Программы независимо от того, на каком уровне они реализуются: страновом, региональном или глобальном. В целях преодоления пробелов будут разработаны новые проекты и практические меры. Для этого в прилагаемом плане работы (Дополнение I) представлен график предлагаемых действий.

Теория изменений, лежащая в основе программы деятельности МОТ по обеспечению достойного труда в ГСП

5. Программа, опирающаяся на ключевые принципы Программы достойного труда, направлена на преобразование ряда важнейших областей в течение пятилетнего периода (2017-21 гг.) на основе анализа текущей ситуации в ГСП, как она описана в заключениях 105-й сессии Международной конференции труда (2016 г.) о достойном труде в ГСП (Дополнение II, вставка «Текущая ситуация»). Меры по урегулированию ситуации будут приниматься в пяти областях действий. Таковыми являются: 1) накопление и распространение знаний; 2) наращивание потенциальных возможностей; 3) эффективная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в ГСП; 4) консультативные услуги по вопросам политики и техническое

содействие; 5) партнерства и повышение согласованности политики¹ (Дополнение II, вставка «Действия»). Важнейшие технические параметры Программы были заданы в заключениях, принятых в июне 2016 года, и одобрены Административным советом в ноябре². В прилагаемой дорожной карте они оптимизируются, чтобы устранить дублирование или несогласованность; добавляются конкретные меры, показывающие, каким образом эти положения Программы будут реализовываться; они структурируются в соответствии с логикой пяти областей действий в целях определения приоритетов. Теория изменений предполагает, что если по Программе будут предприняты действия, предусмотренные в пяти областях деятельности, в ситуации, описанной в заключениях, произойдут изменения (Дополнение II, вставка «Важнейшие предположения»), которые окажут воздействие и приведут к результатам (Дополнение II, вставка «Изменения»). В совокупности эти изменения будут способствовать сокращению дефицитов достойного труда в ГСП (см. Дополнение II, вставку «Ситуация в будущем») (см. Дополнение II в качестве иллюстрации).

Оценка хода выполнения Программы

6. Административный совет в ноябре 2016 года рекомендовал МБТ сосредоточиться на контрольных показателях, с помощью которых можно будет оценивать ход выполнения Программы по ГСП. Согласно теории изменений предлагается оценить прогресс по каждому из важнейших предположений (см. Дополнение II).

Дорожная карта на 2017-18 годы

7. В соответствии с поручением Административного совета от ноября 2016 года МБТ в 2017-18 годах уделит первостепенное внимание первым двум областям деятельности – накоплению и распространению знаний и наращиванию потенциальных возможностей. Отдельные элементы из трех других областей действий, обладающие каталитическим эффектом, начнут обеспечивать плавный ход работ в течение пяти лет с логической последовательностью каждой из пяти областей действий. Следующие шаги, предлагаемые в дорожной карте, нацелены на поэтапное продвижение вперед в соответствии с теорией изменений и на достижение желаемых результатов.

8. Конкретные шаги:

- Отбор на основе фактов конкретных (не более четырех) отраслевых ГСП в апреле 2017 года.
- Создание схемы работы систем поставок от первичных производителей (стран) до конечных пользователей (потребителей).
- Выявление ряда стран (совместно с региональными бюро МОТ), где будет разворачиваться деятельность по Программе на страновом уровне. К используемым критериям относятся:
 - страны, где факты свидетельствуют о значительных дефицитах достойного труда в отрасли;

¹ GB328/INS/5/1.

² ILC.105/PR/14-1, пп. 22-23.

- страны, выражающие политическую волю взаимодействовать с Программой;
- страны с широким и прочно утвердившимся присутствием МОТ.
- Выполнение программы МОТ в области исследований и накопления знаний о ГСП.
- Реализация модулей, направленных на наращивание потенциальных возможностей МОТ в отношении ГСП.
- Реализация начальных положений из других областей действий, предусмотренных Программой.

Дорожная карта на 2019-21 годы

9. Конкретные шаги:

- Проведение среднесрочного обзора и дальнейшее выполнение мер, намеченных во всех пяти областях деятельности.
- Подготовка среднесрочного доклада (на основе оценок достигнутого прогресса) и его представление Административному совету в ноябре 2019 года.
- Окончательная сводная оценка хода выполнения Программы МОТ по обеспечению достойного труда в ГСП в последние три месяца 2021 года.
- Подготовка итогового доклада и его представление Административному совету в октябре 2022 года.

Направления действий

- 10.** Хотя Программа нацелена на обеспечение достойного труда в ГСП, МОТ будет предпринимать действия также и на национальном и международном уровнях. В ходе выполнения Программы необходимо будет оценить взаимное влияние этих действий с тем, чтобы добиться максимального результата от общих усилий. Так, действия МОТ на уровне предприятий в той или иной ГСП, действующей в стране производства, могут дать ценный материал для формирования национальной политики; при этом укрепление дисциплины соблюдения законодательства на национальном уровне, вероятно, окажет влияние на практику соблюдения норм, в том числе на соответствующих предприятиях, входящих в состав ГСП. Кроме того, укрепление потенциала правительства будет влиять на местные предприятия, а также на те, которые работают в составе ГСП.

Механизмы управления

- 11.** Программа будет осуществляться под руководством Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики. Для выполнения функций координатора будет создана руководящая группа, состоящая из представителей соответствующих технических программ и департаментов, Международного учебного центра МОТ в Турине и отдельных страновых бюро (в соответствующих случаях). Каждое региональное бюро МОТ назначит координатора по вопросам ГСП.

12. Среднесрочный доклад будет представлен на рассмотрение Административного совета в октябре 2019 года, а окончательный доклад будет рассмотрен Административным советом в октябре 2022 года.
13. Результаты, достигнутые по Программе, будут изложены в докладе Генерального директора о выполнении Программы.

Взаимосвязи

Программа и бюджет МОТ

14. Деятельность в рамках Программы внесет непосредственный вклад в выполнение Программы и бюджета МОТ в следующих формах:

	Программа и бюджет на 2016-17 гг.	Программа и бюджет на 2018-19 гг.
Результат 1	Показатели 1.3, 1.4, 1.5	Показатели 1.4 и 1.5
Результат 2	2.2 и 2.3	2.1 и 2.2
Результат 3	3.1, 3.3 и косвенно 3.2	3.1, 3.2 и косвенно 3.3
Результат 4	Все три показателя	4.3 и косвенно три других
Результат 5	Все три показателя в зависимости от связи с ГСП	5.2 и косвенно другие в зависимости от связи с ГСП
Результат 6	Косвенно все три показателя	6.1 и косвенно 6.2 и 6.3
Результат 7	Все три показателя	Все три показателя
Результат 8	Все три показателя в зависимости от связи с ГСП	Все три показателя в зависимости от связи с ГСП
Результат 9	9.2	Все три показателя в зависимости от связи с ГСП
Результат 10	Все три показателя (как по работникам, так и по работодателям)	Все три показателя (как по работникам, так и по работодателям)
Результат А	А2 и А3	Все три показателя в зависимости от связи с ГСП

Все четыре сквозных фактора формирования политики, отраженные в Программе и бюджете на 2018-19 годы, будут интегрированы в рамках всей Программы, где это будет целесообразно.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

15. Достойный труд является важной частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программа будет способствовать достижению ряда целей Повестки дня, включая содействие всеохватному экономическому росту и производительной занятости в мире (цель 8), содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям (цель 9), сокращение неравенства (цель 10), обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства (цель 12) и укрепление партнерств в интересах устойчивого развития (цель 17).

Предлагаемое решение

- 16. *Административный совет предлагает Генеральному директору принять во внимание рекомендации Административного совета по осуществлению дорожной карты программы действий по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок в течение периода 2017-21 годов.***

Дополнение I

План работы

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
Накопление и распространение знаний	Создание базы эмпирических знаний по обеспечению более высокой результативности работы органов инспекции труда и функционирования систем контроля за соблюдением норм на рабочих местах с тем, чтобы МБТ могло оказывать высококачественные технические услуги в целях заполнения пробелов с точки зрения управления в ГСП (2.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Проведение и анализ результатов текущих исследований, посвященных обеспечению соблюдения норм на рабочих местах и реализации стратегий и систем в ГСП, и определение тем дальнейших исследований. 2. Обобщение передового опыта в целях более полного соблюдения норм на рабочих местах, а также стратегий и систем, нацеленных на обеспечение соблюдения норм в конкретных секторах. 3. Создание интернет-хранилища с примерами из передовой практики упреждающей и стратегической деятельности органов инспекции труда/БГТ. 4. Формирование сетей или платформ представителей органов инспекции труда/БГТ для обмена знаниями и опытом. 	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Накопление знаний о: 1) применении и соблюдении международных трудовых норм с особым упором на принципе равенства возможностей и обращения в отношении всех женщин и мужчин и устранение дискриминации по причине гендерной принадлежности, расы, этнической принадлежности, принадлежности к коренным народам и инвалидности предприятиями в рамках их ГСП; 2) результатах и последствиях социальной защиты для социально-экономических показателей предприятий; 3) уроках, извлеченных из опыта применения системы компенсационных выплат пострадавшим в результате обрушения фабрики Рана-Плаза (6.5)	1. Разработка продуктов в области знаний, включая сборники с примерами из передовой практики и национальные модели взаимодействия. 2. Использование глобальных, региональных и национальных форумов для распространения знаний и обмена ими. 3. Обмен опытом, полученным с помощью платформ, нацеленных на расширение взаимодействия (сетей и социальных медиа).	X	X	X	X	X	X	X													

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Обсуждение данных о достойном труде в ГСП, полученных из внешних и внутренних источников, в целях содействия согласованности статистической информации (8.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование предварительного списка существующих и потенциальных показателей на национальном уровне, принимая во внимание соответствующие показатели ЦУР. 2. Формирование на основе консультаций с трехсторонними участниками согласованного перечня основных показателей ГСП на национальном уровне. 3. Проведение оценок достойного труда в ГСП на национальном уровне. 					X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Знания, приобретенные в процессе проведения исследований и накопленные из эмпирического познания и учета уроков относительно того, как ГСП функционируют на практике, включая закупочную практику, каким образом они отличаются друг от друга в зависимости от отрасли, как ГСП отличаются от внутренних систем поставок, какое влияние они оказывают на обеспечение достойного труда и основополагающие права (9.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание междепартаментской группы под руководством DDG/P для согласования всех исследовательских продуктов. 2. Сбор и составление данных о ключевых аспектах достойного труда, тенденциях, функциях и динамике ГСП. 3. Проведение анализа на основе полученных или составленных первичных и вторичных данных. 4. Подготовка последовательной серии докладов, исследовательских работ, аналитических материалов и руководств для целей информационно-разъяснительной работы. 																				

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Техническая оценка частных инициатив, направленных на обеспечение соблюдения норм, и инициатив ключевых внешних участников, таких как организации системы ООН, ОЭСР, Группа семи, Группа двадцати и другие международные торговые и финансовые учреждения, в целях содействия обеспечению достойного труда в ГСП (9.2)	<ol style="list-style-type: none"> Поиск, составление и анализ ключевой информации о программах и стратегиях отдельных частных инициатив, направленных на обеспечение соблюдения норм, в целях содействия достойному труду в ГСП. Поиск, составление и анализ ключевой информации о программах и стратегиях ключевых внешних участников, нацеленных на содействие достойному труду в ГСП. Формирование аналитической позиции МОТ на основе результатов 4.1. Подготовка сборника с примерами из передовой практики в ГСП (который будет использоваться для проведения исследований и накопления знаний). 	X	X	X	X	X	X														
Наращивание потенциальных возможностей	Расширение возможностей трехсторонних участников, содействующих соблюдению соответствующих норм на национальном, отраслевом, региональном и международном уровнях, посредством новаторских, учитывающих гендерные аспекты учебных программ, посвященных соответствующим конвенциям (1.6)	<ol style="list-style-type: none"> Содействие принятию соответствующих конвенций и рекомендаций путем целенаправленного наращивания возможностей для их ратификации. Предоставление консультаций по вопросам политики и/или права в поддержку выполнения ратифицированных конвенций на национальном уровне, а также в ГСП. 	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Наращивание потенциала трехсторонних участников, государственных учреждений (в частности органов инспекции труда) и соответствующих сторон частного сектора благодаря новым, инновационным гендерно чувствительным учебным программам (2.5)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка инструментальных и диагностических средств для выявления препятствий на пути соблюдения норм, касающихся БГТ, ОППТ и социальной защиты. 2. Формирование наборов инструментальных средств в поддержку стратегических планов, направленных на обеспечение соблюдения норм, для органов инспекции труда в экспортно-ориентированных секторах. 3. Формирование наборов инструментальных средств для национальных работодателей, МНК и национальных предприятий. 4. Оказание технического содействия трехсторонним участникам с использованием созданных наборов инструментальных средств посредством существующих и новых программ сотрудничества в целях развития. 	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Потенциальные возможности предприятий по соблюдению основополагающих международных трудовых норм благодаря расширению электронного кампуса по развитию МСП и достойному труду, подготовка новых учебных материалов в целях более полного соблюдения требований социальной защиты, включение дополнительных компонентов по обеспечению соблюдения норм в существующие программы укрепления потенциальных возможностей, а также проведение регулярных учебных курсов в интересах организаций работодателей и работников по вызовам, связанным с достойным трудом и ОППТ в ГСП (6.6)	<p>1. Разработка оперативных инструментов (сборников материалов, рекламных и учебных материалов) для правительств, организаций работников и работодателей и МНК о том, как должны применяться принципы Декларации МНК.</p> <p>2. Подготовка учебных материалов, предназначенных для расширения участия работодателей и представителей предприятий в обсуждении политики социальной защиты.</p> <p>3. Разработка и проведение регулярных курсов для организаций работодателей и работников по проблемам достойного труда и ОППТ в ГСП.</p>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
		4. Подготовка адресных информационно-просветительских материалов и учебных программ о ГСП для правительств, особенно органов инспекции труда, организаций работников и работодателей и предприятий, в том числе МНК.																				
	Содействие ратификации и действенному применению и соблюдению Конвенции 144 и Рекомендаций 113 и 152 (1.2)	1. В соответствии с Гаагской декларацией о содействии соблюдению норм на рабочих местах экономическими и социальными советами и схожими институтами, оказание содействия национальным трехсторонним учреждениям социального диалога для решения проблемы достойного труда в ГСП путем сбора данных, формирования национальных стратегий и вовлечения соответствующих частных и государственных участников, в том числе в свете положений Конвенции 144.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	Содействие ратификации и действенному применению и соблюдению Конвенций об инспекции труда 81 и 129 и пакета ключевых конвенций об оплате труда, продолжительности рабочего времени и ведению коллективных переговоров (1.3)	1. Оказание содействия ратификации и применению Конвенции 129 в качестве одного из ключевых положений новых отраслевых программ, учебных программ и материалов с рекомендациями по вопросам политики. 2. Подготовка аналитической справки о замечаниях контрольных органов по Конвенциям 81 и 129 как основы для разработки информационно-разъяснительных материалов.		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Содействие ратификации и эффективному осуществлению конвенций МОТ, касающихся проблем миграции, в частности, Конвенций 97 и 143 (1.5)	<p>1. Включение действий, нацеленных на обеспечение должного соблюдения норм при найме работников-мигрантов, в новый проект в области найма отдела по трудовой миграции (MIGRANT) «Глобальные действия по улучшению системы найма трудовых мигрантов» (в разрезе Конвенции 181) и их координация с инициативой, касающейся справедливого найма.</p> <p>2. Содействие соблюдению Оперативных принципов и руководств МОТ в отношении справедливого найма, особенно в контексте нового проекта MIGRANT и инициативы, касающейся справедливого найма.</p> <p>3. Разработка и содействие применению инструментальных средств, учитывающих конкретные обстоятельства трудовых мигрантов в ГСП.</p>																				
	Комплексные, гендерно чувствительные и строящиеся на накопленном опыте исследования, сбор и распространение данных по институтам, процедурам и механизмам национального и трансграничного социального диалога и по методам повышения полезности и эффективности процесса заполнения пробелов в сфере управления в рамках ГСП (3.1)	<p>1. Разработка и развертывание программы исследований МБТ в целях дальнейшего укрепления его возможностей в сфере трансграничного социального диалога.</p> <p>2. Укрепление партнерских связей с глобальными профсоюзными федерациями (ГПФ) в целях организации совместной работы по сбору данных и накоплению знаний.</p> <p>3. Созыв совещания по вопросам трансграничного социального диалога в 2018 г.</p>																				

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																					
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.					
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4		
Консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие	Подготовка технических меморандумов по предложениям относительно реформы национального законодательства, касающимся вопросов соблюдения норм и доступа к средствам правовой защиты в ГСП, консультативных услуг в области инновационной практики в связи с принципами юридической ответственности, правил по субподряду и аутсорсингу, а также применения коллективных соглашений в системах поставок (2.2)	<ol style="list-style-type: none"> Создание ведущего подразделения под руководством DDG/P, осуществляющего междепартаментскую координацию действий соответствующих подразделений, занимающихся этой тематикой. Использование имеющихся технических меморандумов о реформировании трудового законодательства и связанных с ними исследований по вопросам юридической ответственности, соблюдения норм и правовой защиты. Выявление пробелов и подготовка новых материалов вслед за изданием диагностических докладов и аналогичных материалов Разработка технического руководства о средствах правовой защиты и компенсаций в случае производственной травмы. Определение соответствующих внешних партнеров в целях согласования политики, в частности, с разделом 3 «Доступ к средствам правовой защиты» Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН. 	X					X						X						X				

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Расширение базы знаний, консультативные услуги по вопросам политики и техническая помощь по переходу от неформальной к формальной экономике (самозанятые лица, занятые в неформальной экономике, и наемные работники, занимающие неформальные рабочие места в ГСП на предприятиях формального сектора или в их интересах или в экономических единицах неформальной экономики или в их интересах) в соответствии с Рекомендацией 204 (2.3)	<p>1. Учреждение рабочей группы из представителей разных департаментов под руководством DDG/P для подготовки совместных диагностических докладов по вопросам формализации неформальной экономики с анализом недостатков в области соблюдения норм, задач, связанных с укреплением систем регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также систем, обеспечивающих контроль за соблюдением норм, касающихся страхования производственного травматизма, в ГСП и на национальном уровне.</p> <p>2. Документирование, оценка и использование положительного национального опыта, когда организации работников и работодателей, государственные и частные системы социальной защиты расширяют свой охват на непредставленных, незащищенных и неформальных работников и предприятия.</p>	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Новые модели соблюдения норм и применение стратегических инструментов по созданию или укреплению органов регулирования вопросов труда и инспекции труда, а также обеспечение соблюдения норм, в первую очередь восьми основополагающих трудовых норм в секторах, в которых широко применяются ГСП (2.4)	1. Предоставление консультаций по вопросам политики и технической помощи в целях разработки новых стратегий и программ, обеспечивающих соблюдение норм посредством инспекции труда в экспортных секторах с использованием инструментов и методологий MOT.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	В положения существующей программы действий будут включены практические модули, связанные с консультированием по вопросам политики и оказанием технической помощи социальным партнерам, национальным учреждениям трехстороннего социального диалога (НТСД) и другим ключевым участникам, таким как МНК и ГПФ, которые участвуют в национальном и трансграничном социальном диалоге (3.2)	1. Подготовка справочного доклада по итогам исследований в рамках подготовки к совещанию по трансграничному социальному диалогу в 2018 г. 2. Проведение совещания и разработка плана действий и стратегии его реализации. 3. Учреждение рабочей группы из представителей разных департаментов для разработки и координации действий. 4. Оказание технической помощи НТСД для расширения их возможностей по организации трансграничного социального диалога. 5. Обеспечение участия бюро АСТ/EMP и АСТРАВ в целях подготовки обоснованных политических и технических мер и налаживания связей с МНК, ГПФ и другими участниками трансграничного социального диалога и соглашений.																				
			X	X	X		X	X	X		X	X	X		X	X	X		X	X	X	

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
	Оценка того, каким образом накопленная МБТ информация о конкретном положении стран и их законодательных и нормативно-правовых актах в настоящее время становится общедоступной, как можно обеспечить более широкий практический доступ к ней и повысить ее зримость для более широкой аудитории и как можно изыскать дополнительные ресурсы (6.1)	<ol style="list-style-type: none"> Оценка доступности хранилищ (например, баз данных и платформ обмена знаниями) и услуг МОТ с учетом конкретных обстоятельств стран, законов и нормативно-правовых актов, а также ресурсов, необходимых для повышения их доступности. Использование результатов оценки при подготовке рекомендаций. Разработка, совершенствование и поощрение использования инструментов, в том числе по принципу «единого окна», в целях повышения доступности и наглядности информации МОТ для расширенной аудитории, в частности, предприятий. 																				
	Оказание содействия предприятиям в разработке гарантий социальной защиты для своих работников, формировании и внедрении национальных программ социальной защиты, а также поощрение участия предприятий в разработке и функционировании национальных систем социальной защиты, в том числе в установлении минимальных уровней социальной защиты (6.4)	<ol style="list-style-type: none"> Организация исследований, позволяющих установить взаимосвязи между социальной защитой и ГСП. Оказание странам поддержки в рамках глобальной флагманской программы, касающейся минимальных уровней социальной защиты, в целях принятия национальных стратегий в области социальной защиты, разработки и реформирования систем и совершенствования операционной деятельности. Расширение участия работодателей и компаний в дебатах о политике социальной защиты путем наращивания потенциальных возможностей и обмена знаниями. 																				

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
Партнерства и повышение согласованности политики	МОТ созывает форум по вопросам достойного труда в ГСП с участием трехсторонних партнеров, включая все соответствующие министерства, международные организации и других участников ГСП (5.1)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организация межучрежденческих совещаний на рабочем уровне для информирования о заключениях МКТ по вопросам обеспечения достойного труда в ГСП. 2. Подготовка информационных материалов по вопросам достойного труда в ГСП (с ежегодным обновлением). 3. Созыв форума (конференции) по вопросам достойного труда в ГСП в целях содействия согласованности политики. 	X	X					X	X					X						X	X
	Изучается вопрос о формировании партнерств с международными и региональными организациями по продвижению достойного труда в ГСП и содействию им, в частности с организациями ООН, ОЭСР, Группой семи, Группой двадцати, фондом Vision Zero, а также с международными торговыми и финансовыми учреждениями (5.2)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обновление перечня существующих многосторонних инициатив и процессов, а также международных механизмов, связанных с ГСП – его опубликование в качестве рабочего документа с внесением ежегодных изменений. 2. Анализ существующих меморандумов о взаимопонимании, заключенных с соответствующими международными организациями, для оценки необходимости их обновления с отражением вопросов достойного труда в ГСП. 3. Оценка необходимости заключения меморандумов о взаимопонимании с соответствующими международными организациями, если таковые отсутствуют. 	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

Область действий	Результат ¹	Основные виды деятельности	График																			
			2017 г.				2018 г.				2019 г.				2020 г.				2021 г.			
			Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4	Кв. 1	Кв. 2	Кв. 3	Кв. 4
		<p>4. Организация двусторонних консультаций с международными организациями и их государствами-членами в целях содействия развитию партнерских связей в интересах достойного труда в ГСП.</p> <p>5. Поиск возможностей и активное участие в мероприятиях, организуемых другими соответствующими организациями в целях содействия достойному труду в ГСП.</p>																				

¹ Соответствует результатам, предусмотренным в Программе действий по обеспечению достойного труда в глобальных системах поставок, фигурирующей в аддендуме (Add.1) к документу GB.328/INS/5/1(Add.).
Примечание: некоторые результаты были объединены во избежание дублирования.

Дополнение II

Теория изменений, лежащая в основе программы действий в области достойного труда в ГСП

Текущая ситуация

Глобальные системы поставок (ГСП) отличаются сложным, разнообразным и фрагментированным характером. Они содействуют экономическому росту, созданию рабочих мест, сокращению масштабов бедности и развитию предпринимательства и могут также способствовать переходу от неформальной к формальной экономике. Они могут служить локомотивом развития, содействуя передаче технологий, внедрению новых методов производства и переходу к деятельности с более высокой стоимостью, тем самым стимулируя развитие профессиональных навыков и компетенций, повышение уровня производительности и конкурентоспособности. Положительное воздействие глобальных систем поставок на создание рабочих мест важно с точки зрения демографических изменений, связанных со старением и ростом численности населения, а также с расширением участия женщин на рынке труда.

В то же время изъяны, отмечаемые в ГСП на всех уровнях, провоцируют дефицит достойного труда с точки зрения условий труда, безопасности и гигиены труда, заработной платы, продолжительности рабочего времени, что влияет на трудовые отношения и защиту, которые может обеспечить достойный труд. Такие недостатки также усугубляют нарушения трудовых прав, в частности, свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров. Широкое распространение получили неформальные отношения, нестандартные формы занятости и использование посредников. Остро стоит проблема использования детского и принудительного труда в нижних звеньях ряда ГСП. Во многих ГСП заняты трудовые мигранты и надомные работники, которые могут сталкиваться с различными формами дискриминации, ограниченной правовой защитой или ее отсутствием. Во многих секторах женщины составляют значительную часть рабочей силы ГСП. Они непропорционально представлены на низкооплачиваемых рабочих местах на нижних уровнях системы поставок и слишком часто подвергаются дискриминации, сексуальным домогательствам и другим формам насилия на рабочем месте. Кроме того, они не имеют доступа к мерам социальной защиты в целом и к мерам охраны материнства в частности, а их возможности служебного роста ограничены. Свободные экспортные зоны (СЭЗ) неоднородны и сильно различаются по своим характеристикам. Дефицит достойного труда явно отмечается в значительном числе СЭЗ, связанных с ГСП. Правительства могут быть ограничены в своих возможностях и ресурсах для осуществления действенного контроля и обеспечения соблюдения законодательства и нормативно-правовых актов. Эти изъяны в сфере управления усугубляются по причине расширения ГСП за пределы национальных границ.

Действия: Программа действий МОТ по глобальным системам поставок: Значительно сократить дефицит достойного труда в ГСП благодаря применению комплексной модели действий, протестированной в ряде глобальных промышленных производственно-сбытовых систем в пяти областях: 1) накопление и распространение знаний; 2) наращивание потенциальных возможностей; 3) фактивная информационно-разъяснительная деятельность в целях обеспечения достойного труда в глобальных системах поставок; 4) консультативные услуги по вопросам политики и техническое содействие; 5) партнерства и повышение согласованности политики.

Важнейшие предположения (ожидаемые институциональные возможности и формирующиеся формы поведения в результате действий МОТ):

- Правительства принимают меры для решения национальных проблем, сдерживающих ратификацию и применение международных трудовых норм (МТН).
- Национальные системы регулирования вопросов труда и инспекции труда оказывают эффективные услуги и обеспечивают соблюдение национального законодательства.
- Происходит действенный национальный и трансграничный социальный диалог.
- Расширяются программы сотрудничества в целях развития и отраслевые подходы МОТ к обеспечению достойного труда в ГСП, а на процессы формирования национальной политики оказывают влияние практические знания, получаемые на уровне предприятий.
- Среди многосторонних инициатив достигается согласованность политики в отношении ГСП; создаются и действуют прочные международные партнерства в поддержку руководящей роли МОТ в обеспечении достойного труда в ГСП.
- Компании получают доступ к полной информации МОТ на уровне стран, что служит руководством в целях принятия комплексного подхода к соблюдению МТН и прав человека.
- В рамках процесса анализа выполнения Декларации МКТ создаются и действуют механизмы урегулирования споров.
- В СЭЗ применяются устойчивые модели развития, опирающиеся на ОППТ.
- Создается прочная база результатов исследований и ключевых данных о достойном труде в ГСП, которая используется для целей консультирования по вопросам политики и оказания технической помощи.
- Укрепляются национальные возможности по созданию основных наборов данных о ГСП, а МОТ координирует формирование статистических данных о ГСП в сотрудничестве с авторитетными форумами.

Изменения, возникающие в результате действий МОТ:

- (Во все мире) будет увеличиваться число ратификаций и расширяться масштаб применения норм МОТ, касающихся обеспечения достойного труда в ГСП.
- Работники получат доступ к средствам правовой защиты, в том числе в СЭЗ.
- Компании все полнее будут исполнять национальное законодательство.
- Правительства укрепят верховенство закона и будут содействовать переходу из неформальной в формальную экономику.
- Независимые и эффективные судебные системы позволят укрепить дисциплину применения и соблюдения национального трудового законодательства.
- Трансграничный социальный диалог будет действенным, а МОТ будет оказывать ему поддержку и содействие по совместным запросам работников и работодателей.
- Флагманские программы МОТ и ее программы сотрудничества в целях развития, затрагивающие ГСП, охватывают все больше предприятий и работников, опыт которых будет все шире использоваться в них для консультирования по вопросам политики на национальном уровне.
- Слаженность глобальной политики позволит уточнить правила игры, касающиеся достойного труда в ГСП.
- Увеличится число трансграничных трудовых споров в промышленности, которые будут разрешаться в рамках нового механизма Декларации МНК.
- Национальные контактные центры ОЭСР будут все шире применять социальные и международные трудовые нормы.
- Предприятия получат доступ к всестороннему массиву информации о ситуации в ГСП, о законодательстве и нормативной базе в отдельных странах, и они будут все шире применять подход, основанный на комплексном соблюдении трудовых прав, который согласуется с уже существующими международными механизмами.
- Работники СЭЗ будут пользоваться основополагающими трудовыми правами, а сами СЭЗ будут все шире использовать модели устойчивого развития.

Ситуация в будущем

Дефицит достойного труда сокращается в ГСП, и в них формируются возможности для создания продуктивных и достойных рабочих мест для женщин и мужчин.