



Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/WP/GBC/2

Рабочая группа по вопросам, касающимся функционирования
Административного совета и Международной конференции труда

WP/GBC

Дата: 17 октября 2016 г.

Оригинал: английский

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Анализ роли и порядка проведения региональных совещаний

I. Контекст

1. На своей 326-й сессии Административный совет поручил МБТ подготовить к 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) справочный документ о проведении региональных конференций (или совещаний), с тем чтобы позволить Рабочей группе по вопросам, касающимся функционирования Административного совета и Международной конференции труда, приступить к обзору функционирования и роли региональных совещаний¹ в соответствии с мандатом, которым ее наделил Административный совет в июне 2011 года, и проанализировать, каким образом можно было бы усовершенствовать руководящие функции этих органов в свете Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.²

II. От региональных конференций к региональным совещаниям

2. Руководящая роль в отношении регионов была закреплена в Уставе МОТ в 1946 году в статье 38, которая не претерпела никаких изменений с того времени. Статья 38 гласит:
 1. Международная организация труда может созывать такие региональные конференции и создавать такие региональные учреждения, которые она сочтет полезными для содействия осуществлению целей и задач Организации.
 2. Полномочия, функции и процедура региональных конференций определяются правилами, которые вырабатываются Административным советом и представляются на утверждение Генеральной конференции.

¹ GB.326/INS/13, para. 18.

² GB.311/8, para. 4.

3. Региональные конференции, состоявшиеся до официального принятия в 1948 году правил проведения Международной конференции труда, либо вовсе не регулировались регламентом, либо проводились на основании правил, принимаемых на каждой конференции. *Rules concerning the Powers, Functions and Procedure of Regional Conferences convened by the International Labour Organization (Правила, касающиеся полномочий, функций и процедур региональных конференций, созываемых Международной конференцией труда)*, принятые в 1948 году, несколько раз видоизменялись и оставались в силе до 1996 года, когда Административный совет принял решение, в рамках корректировок Программы и бюджета на 1996-97 годы, вместо региональных конференций проводить более короткие региональные совещания с одним пунктом повестки дня.³ В силу предусмотренных Международной конференцией труда полномочий *Регламент региональных совещаний*, сопровождаемый Пояснительной запиской, был принят Административным советом на экспериментальной основе на его 267-й сессии (ноябрь 1996 г.).⁴
4. Начиная с этого момента региональные совещания рассматриваются как региональные конференции в силу статьи 38 Устава МОТ. Порядок их проведения пересматривается официальным порядком посредством поправок к *Регламенту региональных совещаний* или его Пояснительной записке и на практике, с тем чтобы сделать более совершенным порядок проведения совещаний и повысить их роль.
5. *Регламент региональных совещаний* 1996 года применялся на экспериментальной основе в ходе пяти региональных совещаний, проведенных с 1997 по 2001 годы.⁵ Он был сформулирован таким образом, чтобы максимально упростить его, но при этом сохранить возможность заполнять любые имеющиеся пробелы по сравнению с уже утратившими в то время силу Правилами проведения региональных конференций.
6. Впоследствии было принято два пакета поправок с тем, чтобы, помимо прочего, обеспечить более результативное проведение совещаний. Опираясь на опыт применения новых правил Регламента, накопленный в ходе пяти региональных совещаний, Административный совет принял на своей 283-й сессии (март 2002 г.)⁶ пересмотренную версию Регламента, которая была утверждена на 90-й сессии (июнь 2002 г.) Конференции.⁷ Дальнейший опыт, накопленный в ходе пяти следующих региональных совещаний после 2002 года, позволил Административному совету принять вторую пересмотренную версию *Регламента региональных совещаний* на своей 301-й (март 2008 г.) сессии,⁸ который был утвержден 97-й сессией (июнь 2008 г.) Конференции.⁹

³ GB.265/8/1 и GB.265/LILS/3.

⁴ GB.267/9/1 и GB.267/LILS/1.

⁵ 12-е Азиатское региональное совещание (Бангкок, декабрь 1997 г.), 14-е Американское региональное совещание (Лима, август 1999 г.), девятое Африканское региональное совещание (Абиджан, декабрь 1999 г.) и шестое Европейское региональное совещание (Женева, декабрь 2000 г.), 13-е Азиатское региональное совещание (Бангкок, август 2001 г.).

⁶ GB.283/10/1 и GB.283/LILS/1.

⁷ *Record of Proceedings*, 90-я сессия, Международная конференция труда, Женева, 2002 г., р. 26/3.

⁸ GB.301/11(Rev.) и GB.301/LILS/2.

⁹ *Record of Proceedings*, 97-я сессия, Международная конференция труда, Женева, 2008 г., pp. 17/21-22.

Пояснительная записка была также пересмотрена на 303-й сессии (ноябрь 2008 г.) Административного совета.¹⁰

7. Основанием для этих поправок послужил тот факт, что на каждом региональном совещании регулярно необходимо было специально частично отменять действие отдельных положений Регламента. С учетом этого был предложен ряд поправок в целях дальнейшего повышения эффективности и одновременного усиления гибкости проведения региональных совещаний. Цель реформ заключалась в том, чтобы сохранить простоту и гибкость текста, но при этом постараться в максимально возможной мере обеспечить всеобъемлющий характер Регламента.¹¹
8. В Приложении к настоящему документу представлен перечень региональных конференций и совещаний, проведенных начиная с 1936 года.

III. Основные особенности и изменения последнего времени

9. В данном разделе освещаются вопросы, касающиеся изменений положений Регламента, общие тенденции их практического применения и периодически возникающие проблемы, имеющие отношение к роли, составу и ряду аспектов формата и порядка проведения региональных совещаний, в целях оказания содействия Административному совету по определению ключевых областей и предпочтительных приоритетов в процессе анализа роли и функционирования региональных совещаний.

Роль и мандат

10. Согласно Регламенту, принятому в 1996 году, Административный совет наделен всеми полномочиями по формированию повестки дня региональных совещаний, в которую включается единственный вопрос, связанный с деятельностью МОТ в соответствующем регионе.¹² Трехсторонние участники МОТ во время принятия этого Регламента особо подчеркивали необходимость дальнейшего проведения региональных встреч, дающих возможность тщательно проанализировать деятельность МОТ с участием высокопоставленных лиц и обеспечивающих то, что их участники могут высказать свои пожелания и замечания в адрес МБТ. Таким образом, приоритет отдавался функциям коллективного форума региональных совещаний.
11. В марте 2002 года был обсужден ряд дополнительных предложений, касающихся новых подходов, таких как организация панельных тематических дискуссий по злободневным темам, возможность заблаговременно предвидеть конкретные региональные проблемы или необходимость обеспечивать осуществление более последовательных и активных последующих мер по заключениям, принимаемым на каждом региональном совещании. В отличие от региональных конференций, на которых обсуждались социально-трудовые вопросы в целом, региональные совещания, проведенные в период 1997-2001 годов, были всецело посвящены обсуждению деятельности и

¹⁰ GB.303/12 и GB.303/LILS/2

¹¹ GB.283/LILS/1, п. 5.

¹² GB.267/LILS/1.

программы работы МОТ в соответствующем регионе.¹³ Это также отражено в Пояснительной записке к *Регламенту региональных совещаний*, в которой закреплено, что «региональные совещания дают возможность трехсторонним делегациям высказать свои мнения относительно планирования и проведения региональной деятельности МОТ».

12. В целях улучшения процесса подготовки региональных совещаний в последнее время осуществлялись консультации с региональными трехсторонними участниками по разработке рекомендаций относительно содержания доклада Генерального директора; в результате, дискуссии стали ориентироваться на вопросы, освещенные в докладе, а не на программное планирование региональной деятельности МОТ и ее проведение. Делегации также отмечали, что они заинтересованы в обеспечении для них возможности продвигать свою политику, обмениваться мнениями по текущим вопросам и находить для себя целесообразные решения. Такая эволюция объясняется также тем фактом, что циклы выполнения программы и исполнения бюджета зачастую по времени и месту не соответствуют региональным циклам, а составление программы осуществляется на страновом уровне (в том числе посредством страновых программ достойного труда (СПДТ) и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ)), а не на региональном уровне.

Связи с другими руководящими органами МОТ

13. Как показывает опыт последнего времени, региональные совещания, как правило, получают дополнительные полномочия от Административного совета и Международной конференции труда, и эти связи между руководящими органами должны приниматься во внимание в рамках текущего анализа роли региональных совещаний. Одним из примеров служит решение, принятое Административным советом в марте 2014 года, согласно которому МБТ было поручено включить в программу следующих региональных совещаний специальные заседания, посвященные содействию на региональном уровне принятию и осуществлению Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), и подготовить для этих заседаний доклад на основе информации, полученной благодаря ответам трехсторонних участников МОТ из соответствующего региона на вопросник. В ходе 18-го Американского регионального совещания, состоявшегося в Лиме в 2014 году, такое заседание состоялось в форме информационной встречи на полях официальных мероприятий совещания, а в Аддис-Абебе в 2015 году оно было организовано как специальное заседание, результаты которого были отражены в итоговом докладе и заключениях. По окончании полного цикла региональных совещаний Административному совету будет предложено оценить результаты этого подхода.
14. Решения, принимаемые Международной конференцией труда, предусматривают и другие дополнительные полномочия, как те, которые включены в резолюцию, сопровождающую Рекомендацию 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), в которой предлагается предусмотреть «включение в повестку дня следующего цикла региональных совещаний и других форумов МОТ нового постоянного пункта для общего обсуждения по действиям, предпринятым МБТ и трехсторонними участниками МОТ, по выполнению Рекомендации в целях применения более

¹³ GB.283/LILS/1.

современных методов обеспечения обмена знаниями, информацией и передовой практикой относительно перехода от неформальной к формальной экономике».¹⁴

15. Хотя в резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда, принятой в июне 2016 года, нет явной ссылки на роль региональных совещаний, в Аддендуме к докладу МБТ, представленному Конференции,¹⁵ указывается на «укрепление механизма более систематического внедрения в практику результатов периодических обсуждений, в том числе их всемерного учета в деятельности Административного совета и МБТ и координации с программой и бюджетом, составления повестки дня Конференции и реформирования региональных совещаний». Кроме того, оптимальное использование региональных совещаний предусмотрено в Части II А) Декларации о социальной справедливости, где указывается, что МОТ следует наилучшим образом использовать уникальное преимущество своей трехсторонней структуры и системы норм.
16. Кампания за ратификацию Протокола 2014 года к Конвенции 1930 года о принудительном труде, проводимая на региональном уровне начиная с 2015 года, преследует цель добиться к 2018 году ратификации Протокола 50 государствами-членами, а открытие каждого регионального совещания предваряется официальной церемонией в поддержку этой кампании.

Форма и характер результата

17. МБТ представляет итоги региональных совещаний Административному совету на его первой сессии после регионального совещания. Административный совет может высказать замечания по результатам совещания, принять решение об осуществлении действий, согласованных на совещании, и поручить МБТ подготовить доклад или принять другие меры, которые оно сочтет уместными.
18. Решения региональных совещаний обычно принимают форму заключений, докладов или резолюций, касающихся пункта (пунктов) повестки дня.¹⁶ Начиная с девятого Европейского регионального совещания, которое состоялось в Осло в 2013 году, итоговый документ, утверждаемый в конце региональных совещаний, принимает форму деклараций, таких как Декларация Осло: *Восстановление уверенности в рабочих местах и росте* (2013 г.), Римская декларация (2014 г.) и Аддис-Абебская декларация: *Transforming Africa through decent work for sustainable development* (2015 г.). Все решения принимаются на основе консенсуса, если он возможен, а если нет – поднятием рук.¹⁷
19. На 13-м Африканском региональном совещании (2015 г.) поднимались вопросы о содержании заключений. Заключения предполагают отражение в них основных выводов и рекомендаций совещания в целом. Поэтому они могут включать любые вопросы, которые члены редакционного комитета могут счесть значимыми и актуальными, независимо от форума или типа заседания, на котором они обсуждались (например,

¹⁴ Резолюция о действиях, направленных на обеспечение перехода от неформальной к формальной экономике, Международная конференция труда, 104-я сессия, 2015 г., п. 2 с).

¹⁵ МБТ: Доклад VI, Аддендум, Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г., Часть II, В.

¹⁶ Регламент региональных совещаний, ст. 3.

¹⁷ Регламент региональных совещаний, ст. 12, пп. 3 и 4.

на информационном заседании). Ни одно положение Регламента не ограничивает свободу совещания в отношении формы и содержания своих заключений. Тем не менее, поднимались вопросы о возможности включения в текст заключений политических заявлений (например, о борьбе с терроризмом или расизмом), не связанных с обсуждаемыми темами.

Состав

20. В соответствии с Регламентом «каждое региональное совещание имеет следующий состав: два правительственных делегата, один делегат работодателей и один делегат работников от каждого государства или территории, которые приглашены Административным советом Международного бюро труда для участия в нем». Хотя термин «регион» не определен в Регламенте, в Пояснительной записке содержатся некоторые указания о формировании состава региональных совещаний на практике. При условии его одобрения Административным советом состав каждого регионального совещания в принципе определяется на основе государств и территорий (либо государств, ответственных за территории), которые обслуживаются четырьмя региональными бюро МОТ – Региональным бюро для Азии и Тихого океана (включая государства, охваченные Региональным бюро для арабских государств), Региональным бюро для Северной и Южной Америки, Региональным бюро для Африки и Региональным бюро для Европы.
21. Это положение было пересмотрено Административным советом на 280-й сессии (март 2001 г.), где была достигнута договоренность о том, что сфера охвата региональных бюро МОТ является основным критерием и что государства-члены будут приглашаться в качестве полноправных членом лишь на одно региональное совещание, за исключением государств, ответственных за внешние отношения территорий, расположенных в другом регионе. Соответственно, Административный совет подготовил список государств-членом и государств, ответственных за внешние отношения территорий вне метрополии, расположенных в каждом из регионов.¹⁸
22. В последний раз этот вопрос обсуждался на 283-й сессии Административного совета (март 2002 г.), где было отмечено, что в течение долгого времени выделялось четыре региона для целей организации региональных конференций и что главным традиционно используемым критерием, определяющим состав четырех регионов, было географическое расположение соответствующих государств-членом. Этот критерий в принципе предполагает, что государство-член принимает участие только в совещании того региона, где оно расположено, за исключением тех государств-членом, территория которых выходит за рамки одного географического региона (таких как Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки), государств-членом, ответственных за международные отношения территорий вне метрополии, расположенных в другом регионе, а также определенных государств-членом, членство которых было определено в соответствии с их собственными предпочтениями (например, как это произошло с бывшими социалистическими республиками Центральной Азии после распада Союза Советских Социалистических Республик (СССР)).¹⁹

¹⁸ GB.280/LILS/1(Согг.), Приложение III. Согласно этому списку следующие государства-члены включены как ответственные за внешние отношения территорий, расположенных в другом регионе: Франция и Соединенное Королевство в регионе Африки, Франция, Нидерланды и Соединенное Королевство в регионе Северной и Южной Америки, Франция и Соединенные Штаты Америки в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

¹⁹ GB.283/LILS/1, п. 14.

23. Что касается представленности территорий вне метрополии, ее можно обеспечить формированием отдельных трехсторонних делегаций (по одной на каждую территорию, расположенную в данном регионе, в дополнение к трехсторонней делегации государства-метрополии, если оно находится в другом регионе), либо формированием единой делегации государства-метрополии, в состав которой входят советники из территории вне метрополии, расположенной в данном регионе. Регламент также предусматривает возможность представления государств-членов делегацией наблюдателей, присутствующей на совещании другого региона по приглашению Административного совета.
24. В прошлом участие государств, ответственных за внешние отношения территорий вне метрополии, ставилось под сомнение в ряде случаев. Так, этот вопрос поднимался в отношении Азиатско-Тихоокеанских совещаний в 1962, 1969 и 1990 годах, а также на 13-м Африканском региональном совещании, состоявшемся в Аддис-Абебе в 2015 году, где ряд правительств возразили против участия «неафриканских» стран в качестве членов этого региона, в частности, государств, ответственных за внешние отношения территорий вне метрополии, расположенных в этом регионе. Впоследствии Африканская группа официально потребовала срочного обновления и пересмотра *Регламента региональных совещаний*.²⁰
25. В соответствии со статьей 1 Регламента Административный совет сохраняет за собой право на свободу действий в отношении состава региональных совещаний и поэтому мог бы рассмотреть вопрос о принятии временных мер для решения вопроса до принятия пересмотренного регламента или нового свода правил региональных совещаний, который может стать результатом текущего анализа.

Права на участие

26. Что касается динамики посещаемости, статистические данные за период 1997-2016 годов свидетельствуют, что в последние годы число государств-членов, участвующих в региональных совещаниях, растет почти во всех регионах. Число аккредитованных делегатов колебалось от 85 до 125 на Американских региональных совещаниях, от 138 до 193 на Африканских региональных совещаниях, от 113 до 153 на Азиатских региональных совещаниях и от 159 до 182 на Европейских региональных совещаниях. Только в регионах Африки и Северной и Южной Америки постоянно растет число аккредитованных делегатов – 193 и 125 делегатов, аккредитованных на 13-м Африканском региональном совещании и на 18-м Американском региональном совещании, соответственно. Число фактически регистрируемых делегатов остается в определенной степени стабильным начиная с 1997 года. Не считая 18-го Американского регионального совещания, где было зарегистрировано 118 делегатов, число зарегистрированных делегатов колебалось от 70 до 89 на Американских региональных совещаниях, от 111 до 151 на Африканских региональных совещаниях, от 126 до 148 на Азиатских региональных совещаниях и от 146 до 172 на Европейских региональных совещаниях (см. нижеприведенные данные, отражающие соотношение аккредитованных и зарегистрированных делегатов).

²⁰ GB.326/PV, para. 41.

Рисунок 1. Число государств, участвующих в региональных совещаниях

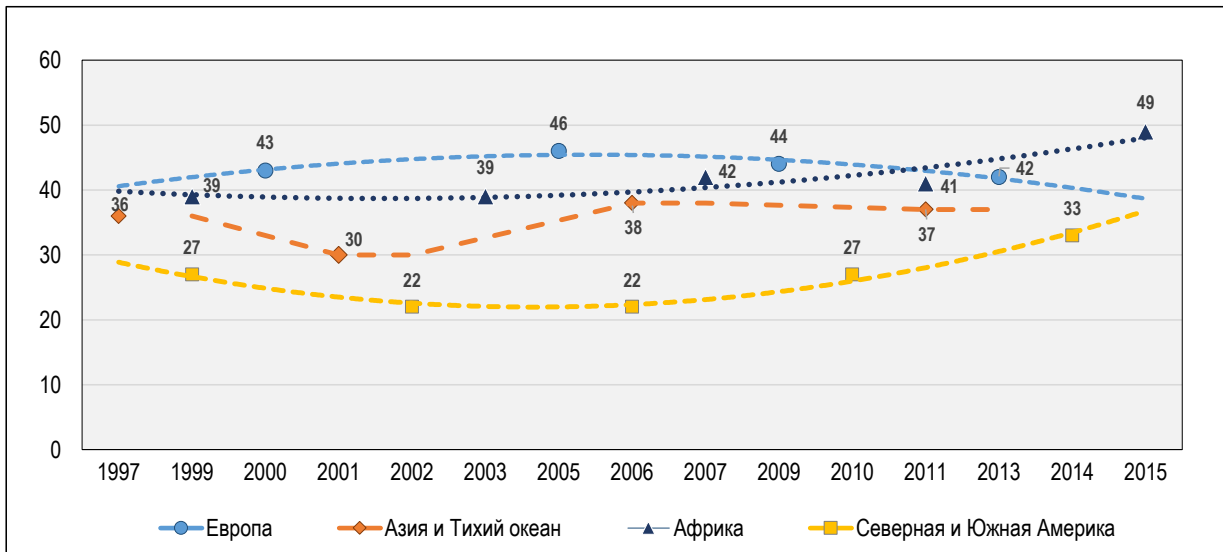


Рисунок 2. Аккредитованные/зарегистрированные делегаты Африканских региональных совещаний

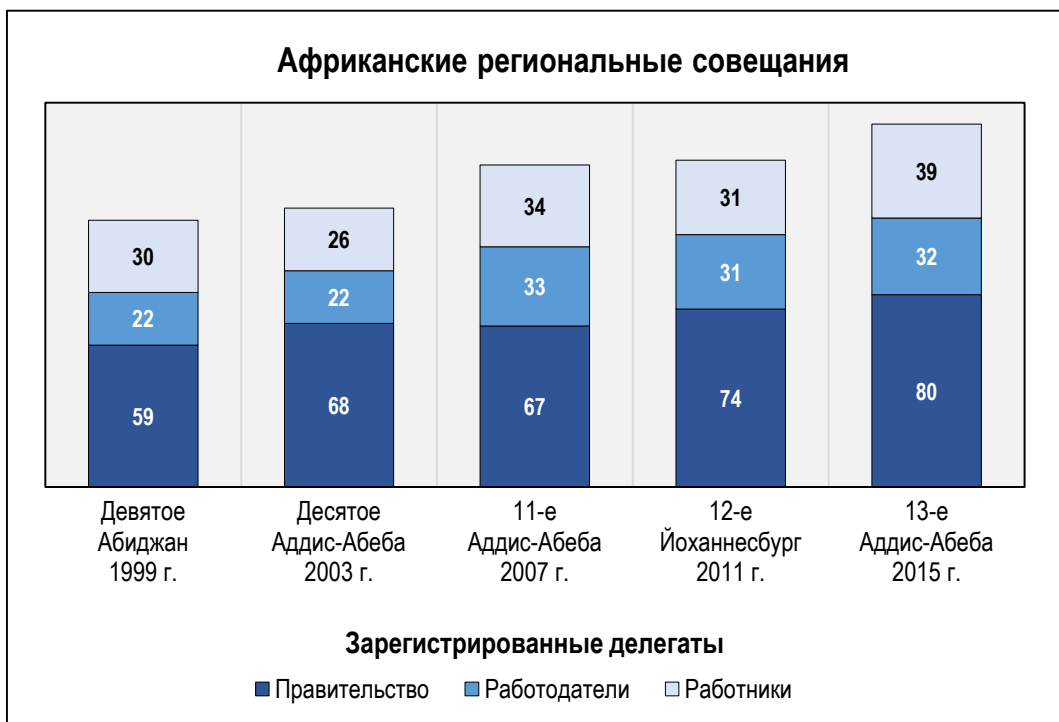


Рисунок 3. Аккредитованные/зарегистрированные делегаты Американских региональных совещаний

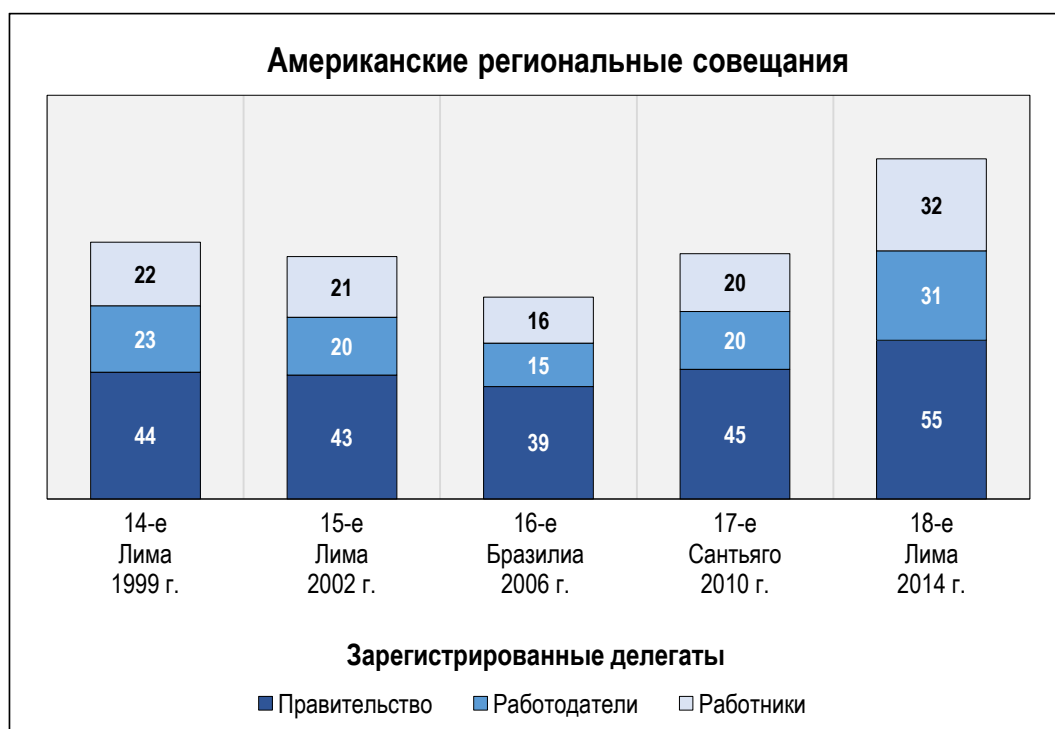


Рисунок 4. Аккредитованные/зарегистрированные делегаты Азиатско-Тихоокеанских региональных совещаний

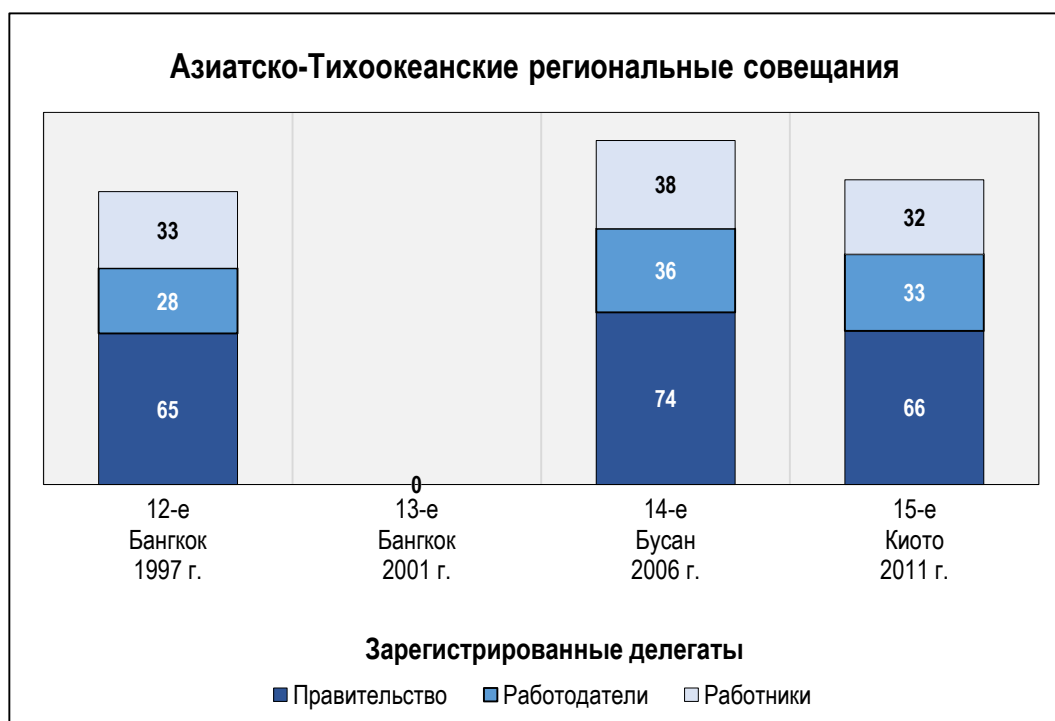
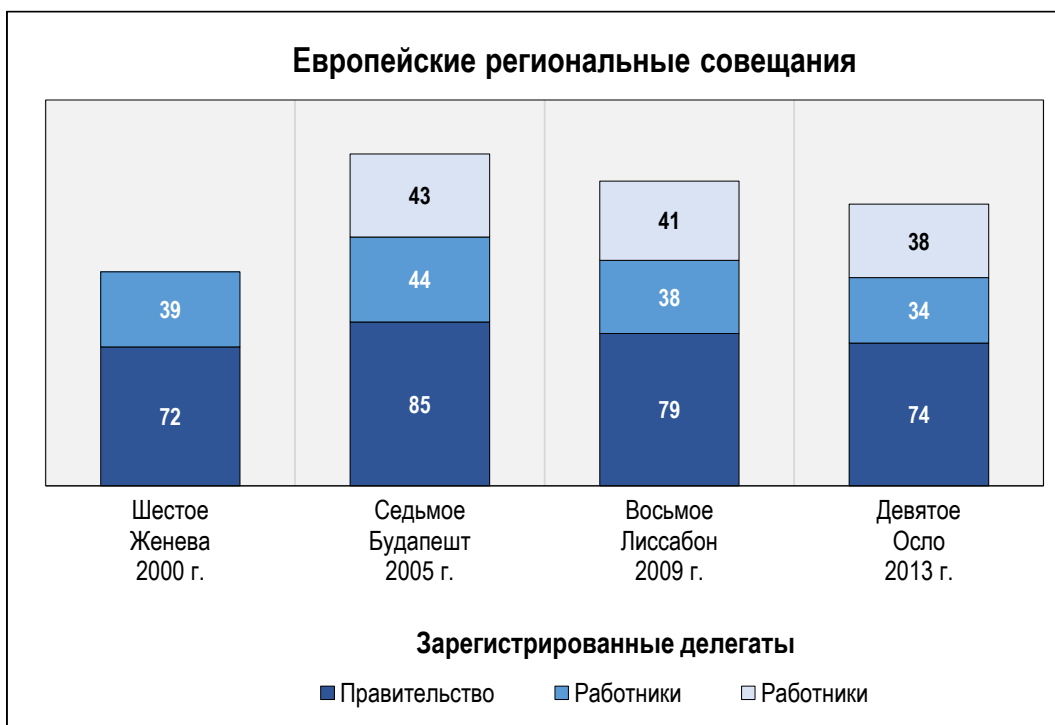
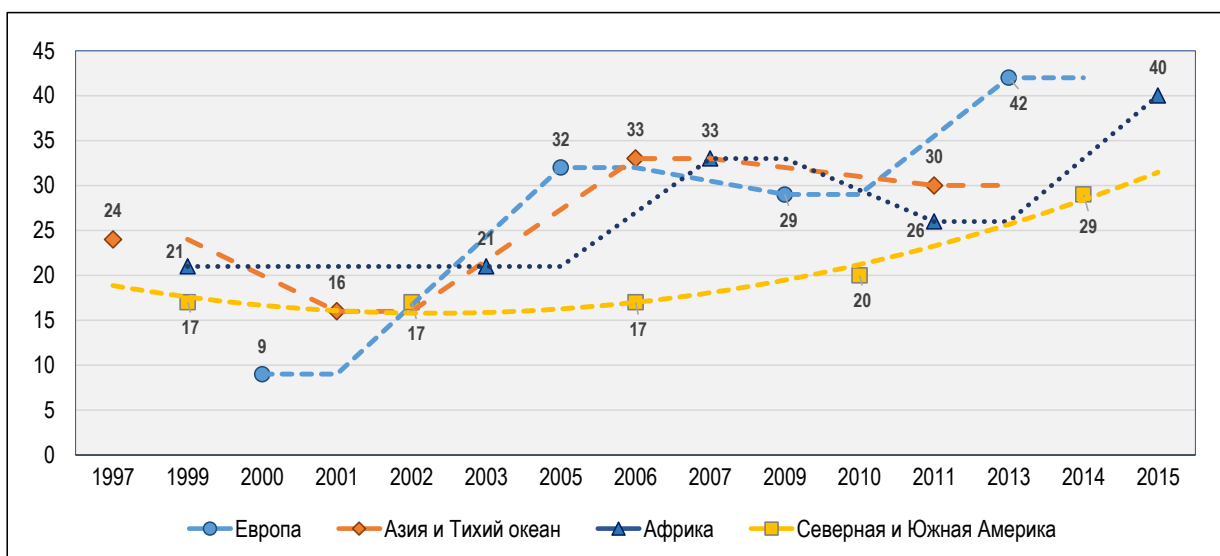


Рисунок 5. Аккредитованные/зарегистрированные делегаты Европейских региональных совещаний



27. В течение рассматриваемого периода посещаемость всех региональных совещаний высокопоставленными представителями увеличилась почти на всех из них – от 9 до 42 в Европе, от 21 по 40 в Африке, от 17 до 29 в Северной и Южной Америке и от 16 до 33 в Азиатско-Тихоокеанском регионе (см. рисунок ниже). Значительно колебалось число представителей всемирных и региональных официальных международных организаций, а также международных неправительственных организаций – от восьми до 20 на Европейских региональных совещаниях, от 13 до 20 на Азиатских региональных совещаниях, от 14 до 35 на Африканских региональных совещаниях и от семи до 24 лет на Американских региональных совещаниях.

Рисунок 6. Число глав государств и министров, присутствующих на региональных совещаниях



28. Несмотря на сокращение продолжительности региональных совещаний, размер делегаций продолжает увеличиваться. В результате возник вопрос о роли и праве на выступление советников, сопровождающих двух правительственных делегатов, одного делегата работодателей и одного делегата работников в каждой трехсторонней делегации. Аналогичная озабоченность выражается в отношении права приглашенных международных межправительственных и неправительственных организаций выступать более одного раза в ходе прений, в частности, ввиду того, что они больше не проводятся в формате непрерывных пленарных обсуждений, а скорее принимают форму тематических заседаний. В ряде случаев сомнению подверглось и следование правилам участия в прениях лиц, не включенных в состав приглашенных делегаций (например, ведущих тематических дискуссий). Поэтому в свое время будет важно согласовать соответствующие положения Регламента с форматом, сохраняемым в отношении региональных совещаний.

Продолжительность и периодичность

29. Продолжительность региональных совещаний стала одним из значимых факторов реформы 1996 года. В то время как региональные конференции продолжались по две недели, региональные совещания изначально должны были ограничиваться тремя днями в целях экономии затрачиваемых средств. Тем не менее, в 1999 году было принято решение продлить продолжительность их работы на один день.²¹ С тех пор за исключением пятидневных Европейских региональных совещаний, состоявшихся в Будапеште в 2005 году и в Лиссабоне в 2009 году, все остальные совещания продолжались по четыре дня. В соответствии с Регламентом Административный совет полномочен устанавливать продолжительность каждого регионального совещания.
30. Региональные совещания, как правило, проводятся каждый год на ротационной основе в одном из четырех регионов в следующем порядке: Азия и Тихий океан (в том числе арабские государства), Северная и Южная Америка, Африка и Европа. В ряде случаев имели место изменения в практике проведения совещаний, когда они созывались через три года или пять лет. Как правило, региональные совещания проходят в конце года.

Место проведения совещания

31. С целью минимизации затрат в 1996 году было принято решение о том, что региональные совещания должны проводиться там, где находятся региональные бюро МОТ.²² Этот принцип, отраженный в Пояснительной записке, не ущемляет права Административного совета, предусмотренного в статье 2.2 Регламента, принимать решение о месте проведения регионального совещания, которое использовалось весьма часто начиная с первого цикла региональных совещаний в 1997-2000 годах.²³

²¹ GB.274/9/1 и GB.274/PFA/10/3(Rev.1).

²² GB.283/LILS/1, п. 8.

²³ Первые пять региональных совещаний состоялись в городе, где расположено соответствующее региональное бюро. Следующие региональные совещания были проведены в третьих странах: 16-е Американское региональное совещание в Бразилии, 17-е Американское региональное совещание в Сантьяго, 12-е Африканское региональное совещание в Йоханнесбурге, 14-е Азиатское региональное совещание в Пусане, 15-е Азиатское региональное совещание в Киото, седьмое Европейское региональное совещание в Будапеште, восьмое Европейское региональное совещание в Лиссабоне и девятое Европейское региональное совещание в Осло.

32. По соображениям, касающимся затрат, в большинстве случаев, когда региональное совещание проводится за пределами страны, где расположено соответствующее региональное бюро МОТ, правительство принимающей страны обеспечивает покрытие всех или части дополнительных затрат, связанных с путевыми и суточными расходами дополнительных сотрудников, обслуживающих совещание, арендой помещений для совещания или оказанием других услуг. Однако между регионами могут наблюдаться значительные колебания, и затраты также могут меняться в зависимости от формата совещания.
33. Чтобы решить этот и другие вопросы, вытекающие из созыва региональных совещаний в месте, отличном от того, где размещается региональное бюро МОТ, Регламент, который был пересмотрен в 2008 году, конкретно предусматривает, что государство-член, предлагающее провести региональное совещание, должно гарантировать как минимум тот уровень защиты, который предусматривается Конвенцией 1947 года о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений, включая Приложение I, касающееся Международной организации труда. Это положение было включено для того, чтобы избежать длительных переговоров и ограничить риск для привилегий и иммунитетов Организации. Тем не менее, МБТ тратит много времени на переговоры по заключению каждого соглашения об организации регионального совещания. Чтобы повысить эффективность и свести к минимуму юридические риски и затраты, Административный совет мог бы рассмотреть вопрос о принятии в соответствии с практикой ряда других международных организаций типового/стандартного соглашения о проведении региональных совещаний, которое могло бы стать приложением к *Регламенту региональных совещаний* и которое государство-член, организующий региональное совещание, должно будет подписать после принятия Административным советом решения о месте его проведения.

Полномочия

34. Подача и проверка полномочий вызывают сложности на региональных совещаниях. После попытки установить крайний срок для подачи уполномочивающих документов, составляющий 30 дней до начала совещания, этот срок был сокращен до 15 дней (пункт 3 статьи 1 Регламента). Предварительный список участников публикуется в электронном виде за неделю до открытия совещания, и два дополнительных списка распространяются во время совещания – предварительный список полномочий делегаций, который распространяется к запланированному времени открытия совещания, и окончательный список аккредитованных делегаций, распространяемый утром в последний день совещания.
35. На надлежащее функционирование Комитета по проверке полномочий серьезное влияние оказывает ныне действующий формат четырехдневной продолжительности региональных совещаний, в частности, в отношении его основного мандата в соответствии со статьей 9 Регламента, связанного с получением и рассмотрением: i) протестов, касающихся назначения делегаций по согласованию с наиболее представительными организациями работодателей и работников соответствующего государства-члена или территории; ii) жалоб, при условии наличия времени, на невыплату путевых и суточных членам трехсторонней делегации. Доклад Комитета по проверке полномочий не обсуждается на региональном совещании, а доводится до сведения Административного совета.
36. Несмотря на то что на практике протестов и жалоб бывает немного, руководство работой Комитета остается сложной задачей по причине ограниченного времени и недостаточных вспомогательных услуг. С учетом нынешних реалий можно было бы пересмотреть роль и мандат Комитета по проверке полномочий.

Современные формат и методы работы

37. Современный формат региональных совещаний является результатом экспериментального применения скорректированных методов работы, и он был внедрен в практику после Европейского регионального совещания, состоявшегося в 2013 году в Осло. Он предусматривает:

- принцип недопущения параллельных тематических обсуждений;
- сокращение числа пленарных заседаний, посвященных обсуждению доклада Генерального директора, принимая во внимание количество записавшихся выступающих (два заседания или в общей сложности пять часов), с тем чтобы отвести больше времени для интерактивных панельных дискуссий с участием высокопоставленных лиц с упором на обсуждении отдельных разделов доклада или вопросов, представляющих особый интерес для всех групп трехсторонних участников в регионе;
- четкое разделение между панельными дискуссиями, итоги которых находят отражение в докладе совещания, и любыми информационными заседаниями, проводимыми во внеурочные часы работы (в обеденный перерыв или вечером);
- более тщательную подготовку совещания с привлечением сформированных для этого целевых групп;
- подготовку адресного и ориентированного на вопросы политики и практических действий итогового документа;
- проведение политики экономного использования бумаги. В этом отношении предстоящее 16-е Азиатско-Тихоокеанское региональное совещание могло бы открыть возможность для внедрения таких новшеств, как применение мобильных приложений МОТ, как это было сделано на последней сессии Конференции, и принятие в ходе заключительного заседания только заключений (или итогового документа) совещания. При этом проект доклада совещания размещался бы на веб-сайте МОТ через неделю после завершения совещания с указанием предельных сроков представления возможных корректирующих поправок (в соответствии с принятой практикой в отношении проектов протоколов секций Административного совета).

IV. Дальнейшие шаги

38. Рабочая группа может пожелать определить ключевые области, которые должны послужить ориентиром в процессе анализа роли и порядка проведения региональных совещаний, результаты которого будут рассматриваться на 329-й сессии Административного совета (март 2017 г.).

Приложение

Региональные конференции и совещания

Региональные конференции (1936-95 гг.)

Год	Регион	Нумерация	Место и время проведения
1936	Северная и Южная Америка	1-я	Сантьяго, Чили, январь
1937			
1938			
1939	Северная и Южная Америка	2-я	Гавана, Куба, ноябрь-декабрь
1940			
1941			
1942			
1943			
1944			
1945			
1946	Северная и Южная Америка	3-я	Мехико, Мексика, апрель
1947	Азия	1-я	Нью-Дели, Индия, октябрь-ноябрь
1948			
1949	Северная и Южная Америка	4-я	Монтевидео, Уругвай, апрель
1950	Азия	2-я	Нуvara Элия, Шри-Ланка, январь
1951			
1952	Северная и Южная Америка	5-я	Петрополис, Бразилия, апрель
1953	Азия	3-я	Токио, Япония, сентябрь
1954			
1955	Европа	1-я	Женева, Швейцария, январь-февраль
1956	Северная и Южная Америка	6-я	Гавана, Куба, сентябрь
1957	Азия	4-я	Нью-Дели, Индия, ноябрь
1958			
1959			
1960	Африка	1-я	Лагос, Нигерия, декабрь
1961	Северная и Южная Америка	7-я	Буэнос-Айрес, Аргентина, апрель
1962	Азия	5-я	Мельбурн, Австралия, ноябрь-декабрь
1963			
1964	Африка	2-я	Аддис-Абеба, Эфиопия, ноябрь-декабрь
1965			
1966	Северная и Южная Америка	8-я	Оттава, Канада, сентябрь
1967			
1968	Азия	6-я	Токио, Япония, сентябрь
1969	Африка	3-я	Аккра, Гана, декабрь

Год	Регион	Нумерация	Место и время проведения
1970	Северная и Южная Америка	9-я	Каракас, Боливарианская Республика Венесуэла, апрель
1971	Азия	7-я	Тегеран, Исламская Республика Иран, декабрь
1972			
1973	Африка	4-я	Найроби, Кения, ноябрь-декабрь
1974	Европа	2-я	Женева, Швейцария, 14-23 января
1974	Северная и Южная Америка	10-я	Мехико, Мексика, ноябрь-декабрь
1975	Азия	8-я	Коломбо, Шри-Ланка, октябрь
1976			
1977	Африка	5-я	Абиджан, Кот-д'Ивуар, сентябрь-октябрь
1978			
1979	Северная и Южная Америка	11-я	Медельин, Колумбия, сентябрь-октябрь
1979	Европа	3-я	Женева, Швейцария, 16-25 октября
1980	Азия	9-я	Манила, Филиппины, декабрь
1981			
1982			
1983	Африка	6-я	Тунис, Тунис, октябрь
1984	Северная и Южная Америка	12-я	Монреаль, Канада, март
1985	Азия	10-я	Джакарта, Индонезия, декабрь
1986			
1987	Европа	4-я	Женева, Швейцария, 15-22 сентября
1988	Африка	7-я	Хараре, Зимбабве, ноябрь-декабрь
1989			
1990			
1991	Азия	11-я	Бангкок, Таиланд, ноябрь
1992	Северная и Южная Америка	13-я	Каракас, Боливарианская Республика Венесуэла, сентябрь-октябрь
1993			
1994	Африка	8-я	Маврикий, январь
1995	Европа	5-я	Варшава, Польша, 20-27 сентября

Региональные совещания (1996 г. – по настоящее время)

Год	Регион	Нумерация	Место и время проведения
1996			
1997	Азия	12-е	Бангкок, Таиланд, 9-11 декабря
1998			
1999	Северная и Южная Америка	14-е	Лима, Перу, 24-27 августа
1999	Африка	9-е	Абиджан, Кот-д'Ивуар, 8-11 декабря
2000	Европа	6-е	Женева, Швейцария, 12-15 декабря
2001	Азия	13-е	Бангкок, Таиланд, 28-31 августа
2002	Северная и Южная Америка	15-е	Лима, Перу, 10-13 декабря
2003	Африка	10-е	Аддис-Абеба, Эфиопия, 2-5 декабря
2004	Европа	7-е	Будапешт, Венгрия, 15-18 февраля
2006	Северная и Южная Америка	16-е	Бразилиа, Бразилия, 2-5 мая
2006	Азия	14-е	Бусан, Республика Корея, 29 августа-1 сентября
2007	Африка	11-е	Аддис-Абеба, Эфиопия, 24-27 апреля
2008			
2009	Европа	8-е	Лиссабон, Португалия, 9-13 февраля
2010	Северная и Южная Америка	17-е	Сантьяго, Чили, 14-17 декабря
2011	Африка	12-е	Йоханнесбург, Южная Африка, 11-14 октября
2011	Азия	15-е	Киото, Япония, 4-7 декабря
2012			
2013	Европа	9-е	Осло, Норвегия, 8-11 апреля
2014	Северная и Южная Америка	18-е	Лима, Перу, 13-16 октября
2015	Африка	13-е	Аддис-Абеба, Эфиопия, 30 ноября-3 декабря
2016	Азия	16-е	Бали, Индонезия, 6-9 декабря