



التاريخ: ٤ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦  
الأصل: إنكليزي

البند الخامس من جدول الأعمال

## المسائل المنبثقة عن أعمال الدورة الخامسة بعد المائة لمؤتمر العمل الدولي

متابعة القرار بشأن الدفع قديماً بالعدالة الاجتماعية  
من خلال العمل اللائق

مقترحات متعلقة بطرائق عمل المناقشات المتكررة

### غرض الوثيقة

عملاً بالقرار الذي اتخذه مجلس الإدارة في دورته ٣٢٧، القاضي بتقديم مقترحات مفصلة تتصل بطرائق المناقشات المتكررة عملاً بقرار المؤتمر بشأن الدفع قديماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق (انظر مشروع القرار في الفقرة ٣٢).

الهدف الاستراتيجي المعني: جميع الأهداف الاستراتيجية.

الانعكاسات السياسية: انعكاسات تتعلق بالدورة المقبلة للمناقشات المتكررة.

الانعكاسات القانونية: لا يوجد في هذه المرحلة.

الانعكاسات المالية: لا يوجد في هذه المرحلة.

إجراء المتابعة المطلوب: تنفيذ الدورة المقبلة للمناقشات المتكررة وطرائق عملها بالاستناد إلى القرار المتخذ.

الوحدة مصدر الوثيقة: حافظة الإدارة والإصلاح وحافظة السياسات العامة وحافظة العمليات الميدانية والشراكات.

الوثائق ذات الصلة: الوثيقة GB.328/INS/3 والوثيقة GB.328/INS/7 والوثيقة GB.325/PV والوثيقة GB.325/INS/3 والوثيقة GB.323/PV؛ الوثيقة GB.323/INS/3؛ الوثيقة GB.323/INS/2؛ الوثيقة GB.323/INS/1؛ الوثيقة GB.322/INS/PV؛ الوثيقة GB.322/INS/3؛ الوثيقة GB.322/INS/2؛ الوثيقة GB.320/PV؛ الوثيقة GB.320/INS/15/2؛ الوثيقة GB.319/INS/2؛ الوثيقة GB.304/PV؛ الوثيقة GB.304/7؛ الوثيقة (Rev.) GB.304/SG/DECL/1؛ إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة، ٢٠٠٨؛ القرار بشأن الدفع قديماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق، المعتمد في المؤتمر في دورته ١٠٥ (٢٠١٦).



## مقدمة

١. قرر مجلس الإدارة في دورته ٣٢٥ (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٥) أن ينتظر حصيلته تقييم مؤتمر العمل الدولي لأثر إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة (إعلان العدالة الاجتماعية)، قبل أن يبيت في دورة جديدة وتسلسل جديد للمناقشات المتكررة.١ وقيم مؤتمر العمل الدولي أثر إعلان العدالة الاجتماعية في دورته ١٠٥ (٢٠١٦) واعتمد قراراً بشأن "الدفع قداماً بالعدالة الاجتماعية من خلال العمل اللائق" (القرار). ويطلب القرار من المدير العام القيام بما يلي "تقديم مقترحات مفصلة إلى مجلس الإدارة في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦، تتصل بطرائق إجراء المناقشات المتكررة كما هي واردة في الفقرة ١٥-٢ بغية تحسين استيفاء أهدافها وضمان انتقال سريع من الدورة الحالية للمناقشات المتكررة إلى الدورة المقبلة".٢ وقرر مجلس الإدارة في دورته ٣٢٧ (حزيران/يونيه ٢٠١٦) أن "تقدم هذه المقترحات بموجب البند المدرج أصلاً في جدول أعمال الدورة ٣٢٨ بعنوان: متابعة نتيجة تقييم أثر إعلان منظمة العمل الدولية بشأن العدالة الاجتماعية من أجل عولمة عادلة، ٢٠٠٨".٣

٢. وتتناول هذه الوثيقة طرائق عمل المناقشات المتكررة التي تشكل أحد مجالات العمل ذات الأولوية بموجب القرار.٤ وهي تذكر بأهداف المناقشات المتكررة وتقدم خيارات من أجل اتخاذ قرار بشأن الدورة الجديدة للمناقشات المتكررة وتسلسلها وترسم معالم إطار محتمل للمناقشات المتكررة في المستقبل.

## ألف - أهداف المناقشات المتكررة وغرضها

٣. تشير متابعة إعلان العدالة الاجتماعية إلى اعتماد "خطة لمناقشات متكررة" تستند إلى طرائق يوافق عليها مجلس الإدارة من أجل تحقيق ما يلي: "١" فهم أفضل لتنوع واقع واحتياجات الدول الأعضاء فيما يتعلق بكل هدف من الأهداف الاستراتيجية والاستجابة لها بفعالية أكبر بكافة وسائل العمل المتاحة لها، بما في ذلك من خلال النشاط المتصل بالمعايير والتعاون التقني والقدرة التقنية والبحثية التي يتمتع بها المكتب، وتكييف أولوياتها وبرامج العمل الخاصة بها وفقاً لذلك؛ "٢" تقييم نتائج أنشطة منظمة العمل الدولية كي تستنير بها القرارات المتعلقة بالبرنامج والميزانية وغير ذلك من قرارات الإدارة".٥

٤. وبموجب القرار، أشار المؤتمر إلى "أنه لا بد من إدخال التحسينات على المناقشات المتكررة بغية التوصل إلى فهم أفضل لتنوع واقع واحتياجات الدول الأعضاء، وإدراك أهميتها كأداة ترمي إلى تقييم تنفيذ إعلان العدالة الاجتماعية وإرشاد الإجراءات المستقبلية".٦

٥. وتنص الفقرة الفرعية ١٥-٢(أ) من القرار على أنه لا بد للطرائق المناسبة المزمع اعتمادها من أن تحسن تركيز المناقشات المتكررة وتضمن أنها تستند إلى الوقائع والتحديات القائمة، بحيث:

"١" تقدم استعراضاً محدثاً على نحو منظم عن الوقائع والاحتياجات المتنوعة في الدول الأعضاء فيما يتعلق بكل هدف من الأهداف الاستراتيجية؛

١ الوثيقة GB.325/PV، الفقرة ٥٦.

٢ الوثيقة ILC105/PR13-1، الفقرة ١٧(ج) "٢".

٣ الوثيقة GB.327/PV/draft، الفقرة ١٩.

٤ وفقاً للجزء الرابع من القرار، ستقدم مقترحات إلى مجلس الإدارة في آذار/مارس ٢٠١٧، من أجل برنامج عمل يرمي إلى إنفاذ نتيجة التقييم.

٥ إعلان العدالة الاجتماعية، مرفق، الجزء ثانياً "١".

٦ الوثيقة ILC105/PR13-1، الفقرة ٨.

"٢" تقيّم نتائج أنشطة منظمة العمل الدولية فيما يتعلق بالأهداف الاستراتيجية لتسهيل اتخاذ القرارات بشأن الأولويات المستقبلية؛

"٣" تثير المناقشات المتعلقة بالتخطيط الاستراتيجي والبرنامج والميزانية في منظمة العمل الدولية.

## باء - دورة المناقشات المتكررة وتسلسلها

### الضوابط

٦. يسترشد تحديد دورة المناقشات المتكررة وتسلسلها بالفقرة الفرعية ١٥-٢(ج) من القرار، التي تشير إلى "إمكانية اعتماد دورة أقصر للمناقشات المتكررة لكل هدف من الأهداف الاستراتيجية الأربعة"، مع مراعاة ما يلي:

"١" الاشتراطات المحددة المتصلة بدراسة كل هدف من الأهداف الاستراتيجية؛

"٢" دورة برنامج وميزانية من سنتين وخطة استراتيجية من أربع سنوات؛

"٣" تبسيط عملية وضع جدول أعمال المؤتمر؛

"٤" بحث لموضوع الضمان الاجتماعي وموضوع حماية اليد العاملة؛

"٥" إمكانية تجميع الأهداف الاستراتيجية؛

"٦" توقيت التقييم المقبل لأثر إعلان العدالة الاجتماعية؛

"٧" إسهام منظمة العمل الدولية في متابعة واستعراض الأمم المتحدة لتنفيذ برنامج عام ٢٠٣٠.

٧. وعند تطبيق الضوابط المذكورة آنفاً، ينبغي مراعاة العناصر المحددة التالية: فيما يتعلق بالفقرة "٢"، يبدأ إعداد البرنامج والميزانية فضلاً عن الخطة الاستراتيجية قرابة ١٨ شهراً قبل تنفيذها.

٨. وفيما يتعلق بالفقرة "٣"، ما أن يُتخذ قرار بشأن الدورة الجديدة للمناقشات المتكررة وتسلسلها، يمكن لمجلس الإدارة أن يقرر في سياق جدول أعمال المؤتمر أن يدرج بنداً بشأن مناقشة متكررة في جدول أعمال دورات المؤتمر المقابلة للدورة برمتها<sup>٧</sup> وبموجب هذا الترتيب، يمكن أن يطلب مجلس الإدارة من المكتب أن يقدم، في مواعيد لاحقة، مقترحات محددة بشأن نطاق كل مناقشة متكررة والترتيبات المرتبطة بها.

٩. وفيما يتعلق بالفقرة "٦"، قد يبدو من المناسب إجراء تقييم بعد كل دورة. ومن شأن التوصل إلى توافق مبدئي أن يفتح إطاراً زمنياً للمكتب كي يعد برنامج عمل لإنفاذ القرار، يتعين تقديمه إلى مجلس الإدارة في آذار/ مارس ٢٠١٧.

١٠. وفيما يتعلق بالفقرة "٧"، فإن المواضيع وأهداف التنمية المستدامة المختارة التي يتعين استعراضها في المنتدى السياسي رفيع المستوى في الأمم المتحدة كل سنة، هي التالية:<sup>٨</sup>

<sup>٧</sup> الوثيقة GB.328/INS/3.

<sup>٨</sup> تجدر الإشارة إلى أن بنداً مستقلاً مقدماً إلى هذه الدورة لمجلس الإدارة (الوثيقة GB.328/INS/7) يناقش العلاقات المترابطة المحتملة بين المنتدى السياسي رفيع المستوى للأمم المتحدة ومؤتمر العمل الدولي، بمزيد من التفصيل.

- ٢٠١٨: التحول نحو مجتمعات مستدامة وقادرة على الصمود؛ واستعراض متعمق لأهداف التنمية المستدامة رقم ٦ (المياه النظيفة والإصحاح) ورقم ٧ (طاقة نظيفة وذات تكلفة معقولة) ورقم ١١ (مدن ومجتمعات مستدامة) ورقم ١٢ (استهلاك وإنتاج مستدامان) ورقم ١٥ (الحياة على البر)؛
  - ٢٠١٩: تمكين الناس وضمن الشمولية والمساواة؛ واستعراض متعمق لأهداف التنمية المستدامة رقم ٤ (التعليم الجيد) ورقم ٨ (العمل اللائق والنمو الاقتصادي) ورقم ١٠ (الحد من أوجه انعدام المساواة) ورقم ١٣ (إجراءات بشأن المناخ) ورقم ١٦ (السلام والعدالة ومؤسسات قوية).
١١. وعند النظر في الدورة التالية للمناقشات المتكررة وتسلسلها، يتعين مراعاة المزيد من الضوابط. وهي تشمل:

- "١" ترتيبات خاصة محتملة احتفاءً بمئوية منظمة العمل الدولية في مؤتمر العمل الدولي في عام ٢٠١٩؛
- "٢" روابط محتملة مع موضوع الدراسة الاستقصائية العامة المزمع أن تناقشها لجنة المؤتمر المعنية بتطبيق المعايير، والذي سبق أن حدده مجلس الإدارة: السلامة والصحة المهنيان (٢٠١٧)؛ وقت العمل (٢٠١٨)؛ أرضية الحماية الاجتماعية (٢٠١٩). ويجدر التذكير بأن توافقاً في الآراء قد برز في صفوف الهيئات المكونة في مناقشات دورات مجلس الإدارة السابقة للحفاظ على نسق استعراض الدراسة الاستقصائية العامة كل سنة تسبق المناقشة المتكررة المقابلة لها؛<sup>٩</sup>
- "٣" الأطر الزمنية لخطط العمل التي اعتمدها مجلس الإدارة في إطار الدورة الأولى من المناقشات المتكررة: المبادئ والحقوق الأساسية في العمل (الفترة ٢٠١٢-٢٠١٦)؛ الحوار الاجتماعي (٢٠١٤-٢٠١٧)؛ العمالة (٢٠١٤-٢٠١٨)؛ الضمان الاجتماعي (٢٠١١-٢٠١٩)؛ حماية اليد العاملة (٢٠١٥-٢٠٢٢).

### خيارات من أجل قرار بشأن الدورة المقبلة وتسلسلها

١٢. ستنتهي الدورة الحالية من سبع سنوات للمناقشات المتكررة في عام ٢٠١٧. ويُقترح أن تبدأ الدورة المقبلة في عام ٢٠١٨ لضمان انتقال سريع.
١٣. وفي الدورة ٣٢٣ لمجلس الإدارة، أعربت الدول الأعضاء عن دعم واسع لفكرة أن يُكرّس جزء كبير من مؤتمر العمل الدولي في عام ٢٠١٩ للنظر في القضايا المنبثقة عن مبادرة مستقبل العمل.<sup>١٠</sup> وقد يبدو بالتالي مناسباً التخطيط للدورة المقبلة للمناقشات المتكررة بحيث تبدأ في عام ٢٠١٨ وتستمر في عام ٢٠٢٠ مع انقطاع في عام ٢٠١٩ لإتاحة المجال أمام ترتيبات خاصة محتملة احتفاءً بمئوية منظمة العمل الدولية في مؤتمر عام ٢٠١٩.
١٤. وأثناء تقييم المؤتمر لأثر إعلان العدالة الاجتماعية وتحضيراته، قُدمت مقترحات تمهيدية لدورة من سنتين ومن أربع سنوات ومن خمس سنوات. بيد أنه تبين أن دورة من سنتين قصيرة جداً لإجراء تقييم سليم ومعالجة الاتجاهات التي قد تتبدى على مدى إطار زمني أطول؛<sup>١١</sup> وعليه ركّز المكتب على وضع أربعة خيارات لدورات من أربع سنوات ومن خمس سنوات كما يتبين في الجدول التالي:

<sup>٩</sup> الوثيقة GB.320/PV، الفقرات ٣٤٣-٣٤٤.

<sup>١٠</sup> التسلسل في الدورة الأولى هو: العمالة (٢٠١٠)؛ الضمان الاجتماعي (٢٠١١)؛ المبادئ والحقوق الأساسية في العمل (٢٠١٢)؛ الحوار الاجتماعي (٢٠١٣)؛ العمالة (٢٠١٤)؛ الحماية الاجتماعية (٢٠١٥)؛ المبادئ والحقوق الأساسية في العمل (٢٠١٧).

<sup>١١</sup> الوثيقة GB.323/INS/2، الفقرة ٢٩.

<sup>١٢</sup> الوثيقة ILC105/PR13-2(Rev.)، الفقرة ٧٧.

٢٠١٨	٢٠١٩	٢٠٢٠	٢٠٢١	٢٠٢٢	٢٠٢٣	٢٠٢٤	٢٠٢٥	٢٠٢٦	٢٠٢٧	٢٠٢٨	٢٠٢٩	٢٠٣٠
الخيار ١ (أ): دورة من ٥ سنوات تبدأ بالهدف الاستراتيجي المتمثل في الحوار الاجتماعي												
SD	CEN	SS	E	LP	FPRW	EV	SD	SS	E	LP	FPRW	EV
الخيار ١ (ب): دورة من ٥ سنوات تبدأ بالهدف الاستراتيجي المتمثل في العمالة												
E	CEN	SS	SD	LP	FPRW	EV	E	SS	SD	LP	FPRW	EV
الخيار ٢ (أ): دورة من ٤ سنوات تبدأ بالهدف الاستراتيجي المتمثل في الحوار الاجتماعي												
SD	CEN	SS	E	FPRW	EV	SD	LP	E	FPRW	EV	SD	SS
الخيار ٢ (ب): دورة من ٤ سنوات تبدأ بالهدف الاستراتيجي المتمثل في العمالة												
E	CEN	SS	SD	FPRW	EV	E	LP	SD	FPRW	EV	E	SS

=E العمالة؛ SS=الضمان الاجتماعي؛ LP= حماية اليد العاملة؛ SD= الحوار الاجتماعي؛ FPRW= المبادئ والحقوق الأساسية في العمل؛ CEN= المنوية؛ EV= التقييم.

١٥. وفيما يتعلق بالخيار ١، من شأن دورة من خمس سنوات أن تتيح مناقشة كل هدف من الأهداف الاستراتيجية مرة في الدورة مترافقة بمناقشة مستقلة لموضوع الضمان الاجتماعي وحماية اليد العاملة (انظر أيضاً الملحق). ومن شأنها أن تتيح تقييماً بعد الدورة (إذا قرر مجلس الإدارة ذلك) لتتوير الخطة الاستراتيجية للفترة ٢٠٢٦-٢٠٣٠، التي ستقدم إلى مجلس الإدارة لاستعراضها مسبقاً ومناقشتها في عام ٢٠٢٤. بالإضافة إلى ذلك، ستتزامن دورة السنوات الخمس المقترحة مع دورة تقديم التقارير عن الاتفاقيات التقنية المصدقة مما يسهل النظر في تبسيط محتمل لالتزامات تقديم التقارير ودراسة المكتب لهذه التقارير.

١٦. وفيما يتعلق بالخيار ٢، من شأن دورة من أربع سنوات في ظل الظروف العادية أن تتزامن مع دورة الخطة الاستراتيجية ودورة البرنامج والميزانية ثنائية السنوات. بيد أن الاحتفال بمنوية منظمة العمل الدولية في عام ٢٠١٩ قد يخلف اضطراباً على هذا الترتيب. وخضع نهجان لمناقشات تمهيدية في إطار دورة من أربع سنوات: تجميع المناقشة المتكررة لمبدأ الحوار الاجتماعي مع مناقشة المبادئ والحقوق الأساسية في العمل، وبهذه الطريقة جعل الحوار الاجتماعي هدفاً مشتركاً يعالج مع كل مناقشة متكررة؛ أو مناقشة الضمان الاجتماعي وحماية اليد العاملة كبنتين مستقلتين في دورتين متتاليتين للمناقشات المتكررة. ورأت معظم الآراء المنبثقة عن المشاورات الأولية بعد المؤتمر أنه ينبغي مواصلة بحث الهدف الاستراتيجي المتمثل في الحوار الاجتماعي على نحو مستقل. وأقترح بالتالي أن يشمل هذا النهج الأخير فحسب.

١٧. وفي ظل جميع الخيارات، يُقترح أن تركز المناقشة المتكررة في عام ٢٠٢٠ على الهدف الاستراتيجي المتمثل في الضمان الاجتماعي، وذلك لسببين: لن تكون المناقشة المتكررة عندها مستنيرة فحسب بمناقشة الدراسة الاستقصائية العامة بشأن أرضية الحماية الاجتماعية في لجنة تطبيق المعايير في عام ٢٠١٩، ولكنها ستكون متمشية أيضاً مع الإطار الزمني لخطة العمل (٢٠١١-٢٠١٩).

١٨. وعند تحديد التسلسل، أُقترح خياران رئيسيان هما: بدء الدورة بالأهداف الاستراتيجية المتمثلة في الحوار الاجتماعي أو العمالة. وبموجب الخيارين ١ (أ) و ٢ (أ)، يُقترح أن يكون الحوار الاجتماعي الهدف الاستراتيجي الأول للمناقشة في عام ٢٠١٨. ومن شأن ذلك أن يتيح لمؤتمر العمل الدولي أن يقيم مدى تأثير التغييرات في عالم العمل على الحوار الاجتماعي وأن يقيم ويناقش أيضاً الإجراءات المتخذة في إطار هذا الهدف الاستراتيجي وفقاً لخطة العمل (٢٠١٤-٢٠١٧).<sup>١٢</sup> ومن شأن مناقشة متكررة للحوار الاجتماعي أن تتيح أمام منظمة العمل الدولية كذلك المساهمة في موضوع "تمكين الناس وضمان الشمولية والمساواة"، الذي اختير لاستعراض المنتدى السياسي رفيع المستوى في عام ٢٠١٩ والذي يمكن أن يوفر فرصة لمناقشة دور الهيكل الثلاثي والحوار الاجتماعي في سياق برنامج عام ٢٠٣٠ من أجل التنمية المستدامة. ومن شأن المناقشة المتكررة للحوار الاجتماعي وحصائلها أن تنير كذلك المناقشات المتعلقة بمستقبل العمل في مؤتمر العمل الدولي في عام ٢٠١٩.

١٩. وفي المقابل، من شأن بدء الدورة المقبلة بمناقشة الهدف الاستراتيجي المتمثل في العمالة في عام ٢٠١٨ أن يتبع على نحو أفضل ترتيب الأهداف الاستراتيجية في إعلان العدالة الاجتماعية وأن يتماشى مع خطة العمل

<sup>١٢</sup> جرت دراسة الهدف الاستراتيجي مرة واحدة فقط في عام ٢٠١٣ بموجب دورة السبع سنوات الأولى.

(٢٠١٤-٢٠١٨). كما يمكنه أن يسهم في استعراض الهدف ٨، الذي هو أحد أهداف التنمية المستدامة المختارة لإجراء استعراض متعمق في المنتدى السياسي رفيع المستوى في عام ٢٠١٩.

٢٠. وبالنسبة إلى جميع الخيارات المبينة أعلاه، لن يكون في الإمكان إعادة إرساء التزام التام بين الدراسة الاستقصائية العامة ومناقشتها في لجنة تطبيق المعايير وبين المناقشات المتكررة قبل عام ٢٠٢٠، ما لم يجر اختيار حماية اليد العاملة كبنود للمناقشة المتكررة الأولى في عام ٢٠١٨، التي ستستتير عندها بالدراسة الاستقصائية العامة بشأن السلامة والصحة المهنيين المناقشة في لجنة تطبيق المعايير في عام ٢٠١٧. بيد أنه بالنظر إلى أن حماية اليد العاملة قد نوقشت لآخر مرة في عام ٢٠١٥ فإن من شأن ذلك أن يفضي إلى فترة فاصلة متقاربة جداً بين المناقشتين المتكررتين لهذا البند، ولذا فهي لم تُقترح.

## جيم - أهم عناصر الإطار

٢١. لا يتضمن النظام الأساسي لمؤتمر العمل الدولي أحكاماً تنظم أساليب عمل لجنة المناقشات المتكررة. وفي ظل الممارسة الجارية، غالباً ما تتبع المناقشات المتكررة طرائق عمل المناقشات العامة. وخلال المناقشات في دورات مجلس الإدارة السابقة ولا سيما خلال تقييم المؤتمر لأثر إعلان العدالة الاجتماعية، كان هناك اتفاق عريض على ضرورة التمييز بين المناقشات المتكررة والمناقشات العامة بحيث تحقق على نحو أتم غرضها المحدد بموجب إعلان العدالة الاجتماعية. ومن شأن إطار لذلك الغرض أن يعزز الممارسات الجيدة في الدورة الأولى ويقدم الإرشاد للسير الفعال للمناقشات المتكررة في المستقبل ومتابعة حصائلها. ويمكن أن يشمل الإطار ما يلي: إعداد تقرير للمناقشات المتكررة؛ تنظيم المناقشة المتكررة في المؤتمر؛ نتيجة المناقشة المتكررة ومتابعتها؛ الرابط بين الدراسات الاستقصائية العامة والمناقشات المتكررة.

## إعداد تقرير للمناقشات المتكررة

٢٢. يقتضي إعداد تقرير للمناقشات المتكررة إجراء مشاورات على جميع مستويات منظمة العمل الدولية والتعاون على نطاق المكتب بين مختلف الإدارات والحافظات في المقر وبين الميدان والمقر. ويُقترح إنشاء فريق عامل صغير مخصص لذلك يضم موظفين من الإدارات والحافظات المعنية، بهدف صياغة التقرير المزمع تقديمه إلى المؤتمر. وقد يُنشأ فريق مهمات مؤلف من ممثلين عن المقر والميدان على السواء لتقديم الإرشاد والنصح إلى الفريق العامل.

٢٣. وينبغي أن يوضع للتقرير نسق مشترك ومرن في آن معاً. وعلى الرغم من أن كل هدف يتسم بخصائصه الذاتية التي قد تفضي إلى أساليب مختلفة من هيكلية التقرير المعني أو صياغته،<sup>١٤</sup> ينبغي أن يكون هناك بعض السمات المماثلة بين جميع التقارير لأنها تخدم غرضاً مشتركاً. ومن شأن نسق أو نموذج مماثل للتقرير أن يزيد من تحسين جودة التقارير. ويمكن أن تشمل هيكلية التقرير ما يلي:

"١" استعراض وتحليل الاتجاهات والتحديات العالمية والاحتياجات المتنوعة للهيئات المكونة فيما يتعلق بالهدف الاستراتيجي المعني؛

"٢" تقييم الإجراءات التي اتخذتها الدول الأعضاء حتى اليوم بحيث تحدد الممارسات الجيدة والثغرات والاحتياجات؛

"٣" تقييم الإجراءات التي اتخذتها المنظمة من حيث الإدارة السديدة والمعايير وأطر البرمجة، بما في ذلك البرامج القطرية للعمل اللائق، وتطوير المعارف وبناء القدرات والتعاون الإنمائي والشراكات. وفي هذا

<sup>١٤</sup> في عام ٢٠١٠ اعتمد المؤتمر قراراً بشأن متابعة إعلان منظمة العمل الدولية بشأن المبادئ والحقوق الأساسية في العمل، ينص في جزئه الثالث على تفاصيل التقرير الذي يتعين تقديمه لمناقشة متكررة عن الهدف الاستراتيجي المتمثل في المبادئ والحقوق الأساسية في العمل. على الرابط التالي:

[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meeting\\_document/wcms\\_141677.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meeting_document/wcms_141677.pdf).

الصدد، ينبغي أن تكون الاستنتاجات وإجراءات العمل في أعقاب المناقشة المتكررة السابقة، بمثابة خط الأساس؛

"٤" النظر في العلاقات المتبادلة بين الإجراءات التي تتخذها منظمة العمل الدولية أو تشجع على اتخاذها وبين تلك المتخذة في المنظمات الدولية الأخرى، بهدف تقييم أوجه التداوب والتقليل إلى أدنى حد من أي تناقض أو ازدواجية؛

"٥" تحليل قائم على البراهين بشأن النهج المتكامل لمقاربة العمل اللائق، يركز على أوجه التداوب بين الهدف الاستراتيجي قيد البحث وبين الأهداف الثلاثة الأخرى. وينبغي إيلاء اهتمام خاص إلى الحوار الاجتماعي والمبادئ والحقوق الأساسية في العمل وإلى المساواة بين الجنسين وعدم التمييز كذلك بوصفها قضايا مشتركة؛

"٦" مقترحات من أجل الأولويات والأنشطة في المستقبل.

٢٤. ويمكن إعداد تقرير إضافي للمؤتمر، حسب مقتضى الحال، بالاستناد إلى مشاورات غير رسمية مع الهيئات المكونة في أعقاب نشر تقرير المؤتمر. وينبغي أن يكون مثل هذا التقرير موجزاً ويمكن أن يشمل نقاطاً مقترحة للمناقشة وأساليب عمل اللجنة ونصاً تمهيدياً/ أساسياً للوثيقة الختامية. ولما كان القصد من التقرير الإضافي هو تسهيل الأمور على المندوبين في استعدادهم للمناقشة المتكررة، ينبغي أن تكون النقاط المقترحة للمناقشة ملموسة وتستند إلى التقرير وترتكز على طريق المستقبل.

٢٥. ولقد ثبت أن إجراء عملية مشاورات مكررة واسعة ومكثفة مع الهيئات المكونة ومع أصحاب المصلحة الآخرين قبل إجراء المناقشة المتكررة في المؤتمر، هو أمر ضروري وفعال لضمان جودة عالية لتقرير المكتب ولبناء توافق الآراء. ولتسهيل مثل هذه المشاورات المتقدمة، يمكن أن يقرر مجلس الإدارة تقديم الإرشاد فيما يتعلق بنطاق المناقشة المتكررة والمخطط المشروح المقترح لتقرير المكتب في شكل تبادل للآراء.

## تنظيم المناقشة المتكررة

٢٦. أعربت الدول الأعضاء عن دعمها لأن تشمل المناقشات المتكررة في المستقبل مناقشات تفاعلية بمشاركة أهم أصحاب المصلحة بالإضافة إلى الهيئات المكونة الثلاثية، بمن في ذلك خبراء مشهود لهم وممثلون عن منظمات دولية وإقليمية ووطنية معنية. ولقد لقيت المبادلات رفيعة المستوى على التوالي مع خبير مدعو وممثلين من خمس منظمات دولية في لجنة تقييم إعلان العدالة الاجتماعية في الدورة ١٠٥ لمؤتمر العمل الدولي (٢٠١٦)، تقديراً كبيراً من جانب الهيئات المكونة، لأن هؤلاء المشاركين أسهموا في تجهيز المندوبين على نحو أفضل بالمزيد من المدخلات والمعلومات من أجل المناقشة في المؤتمر.

٢٧. ويمكن تنظيم مبادلات مستقبلية رفيعة المستوى مع ممثلين عن منظمات دولية وإقليمية معنية، بحيث نتيج هذه المبادلات لمنظمة العمل الدولية أن تضطلع بدور قيادي في تنفيذ أهداف التنمية المستدامة المتصلة بالعمل اللائق وتقديم إسهام متضافر في الاستعراضات السنوية للمنتدى السياسي رفيع المستوى. بالإضافة إلى ذلك، يمكن أيضاً تنظيم مبادلات رفيعة المستوى بشأن حسن الممارسات على المستوى القطري، عند الاقتضاء، لاستكمال المبادلات مع الخبراء وممثلي المنظمات الأخرى. ومن شأن هذه المبادلات المركزة على البلدان مع ممثلين من الوزارات المعنية والشركاء الاجتماعيين أن تساعد على ترسيخ المناقشات المتكررة في الوقائع والاحتياجات المتنوعة للهيئات المكونة، واستنتاجات استعراضات الأقران الطوعية.

## الوثيقة الختامية ومتابعتها

٢٨. ينبغي أن تكون الوثيقة الختامية موجزة ومركزة وموجهة نحو الإجراءات ومستندة إلى المناقشات والمداولات في اللجنة.

٢٩. وينبغي إيلاء الاعتبار إلى أي انعكاسات بالنسبة إلى البرنامج والميزانية في عملية صياغة الوثيقة الختامية. وينبغي أن تنصب نتائج المناقشة المتكررة في دورة البرنامج والميزانية وأن تنير تحديد الأولويات وحشد الموارد وتخصيصها عند صياغة وتنفيذ البرنامج ثنائي السنوات.



٣٠. وبالإضافة إلى المناقشة في دورة تشرين الثاني/نوفمبر لمجلس الإدارة في أعقاب مؤتمر العمل الدولي، يمكن لمجلس الإدارة أن يقرر استعراض تنفيذ الوثيقة الختامية للمناقشة المتكررة بربطها بالممارسة الجارية لتقديم التقارير لمجلس الإدارة بشأن نتائج البرنامج والميزانية.

### الرابط بين الدراسات الاستقصائية العامة والمناقشات المتكررة

٣١. بموجب القرار، ينبغي لمنظمة العمل الدولية "أن تعتمد طرائق لضمان أن تؤدي الدراسات الاستقصائية العامة والمناقشات المتصلة بها في اللجنة المعنية بتطبيق المعايير، إلى الإسهام في المناقشات المتكررة حسب مقتضى الحال".<sup>١٥</sup> وسيتعين إرساء الطرائق على نحو تكون فيه متسقة تمام الاتساق مع تنفيذ العنصرين المكونين لمبادرة المعايير: آلية استعراض المعايير وسير أعمال نظام الإشراف، وهو ما يناقشه مجلس الإدارة في دورتيه في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦ وأذار/مارس ٢٠١٧. ورهنأ بالنتائج المسجلة والتقدم المحرز في إطار مبادرة المعايير، وتوخياً إلى أن تستنير الدراسات الاستقصائية العامة استنارة أفضل بالتحضيرات للمناقشات المتكررة ومتابعتها، يمكن إيلاء الاعتبار إلى جوانب محددة تتصل بما يلي:

"١" نطاق الدراسات الاستقصائية العامة لتوفير معلومات كافية عن التشريعات والممارسات الوطنية فيما يتعلق بالصكوك المتصلة بالهدف الاستراتيجي قيد الاستعراض؛

"٢" أسلوب جمع المعلومات المعنية ولا سيما فيما يتعلق بالدول الأعضاء غير المصدقة، بموجب الفقرتين ٥(هـ) و٦(د) من المادة ١٩، دون زيادة التزامات تقديم التقارير؛

"٣" مناقشات لجنة تطبيق المعايير للدراسة الاستقصائية العامة وأفضل السبل للاستفادة من نقاش لجنة تطبيق المعايير وحصيلة أعمالها كمصدر من مصادر تنوير المناقشة المتكررة المقابلة.

### مشروع قرار

٣٢. مجلس الإدارة مدعو إلى القيام بما يلي:

(أ) اتخاذ قرار بشأن الخيارات بالنسبة إلى الدورة المقبلة للمناقشات المتكررة وتسلسلها، كما هي مبينة في الفقرة ١٤؛

(ب) تقديم الإرشاد بشأن الإطار المبين في الفقرات ٢١-٣١ والطلب من المكتب أن يعد على ضوء مناقشة الدورة الحالية لمجلس الإدارة، إطاراً منقحاً بغرض المداولة والاعتماد في الدورة ٣٣١ لمجلس الإدارة (تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٧)، والبدء في تحضيراته لبند المناقشة المتكررة المختار لعام ٢٠١٨ في ضوء الإطار.

<sup>١٥</sup> الوثيقة ILC105/PR13-1، الفقرة الفرعية ٢-١٥(ب).



## ملحق

## الخيارات من أجل دورة المناقشات المتكررة

البنود/ السنة	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩	٢٠٢٠	٢٠٢١	٢٠٢٢	٢٠٢٣	٢٠٢٤	٢٠٢٥	٢٠٢٦	٢٠٢٧	٢٠٢٨	٢٠٢٩	٢٠٣٠
الخطة الاستراتيجية البرنامج والميزانية	بدءاً من ٢٠٠٧													
OSH	وقت العمل													
الدراسة الاستقصائية العامة المناقشة	أرضية الحماية الاجتماعية													
الخيار (أ): دورة من خمس سنوات تبدأ بالحوار الاجتماعي	FPRW	SD (خطة العمل ٢٠١٧-٢٠١٤)	المئوية	SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)	E (خطة العمل ٢٠١٨-٢٠١٤)	LP (خطة العمل ٢٠١٥-٢٠٢٢)	FPRW	EV	SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)	E (خطة العمل ٢٠١٧-٢٠١٤)	LP (خطة العمل ٢٠١٥-٢٠٢٢)	FPRW	EV	SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)
الخيار (ب): دورة من خمس سنوات تبدأ بالعمالة	FPRW	E (خطة العمل ٢٠١٨-٢٠١٤)		SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)	SD (خطة العمل ٢٠١٧-٢٠١٤)	LP (خطة العمل ٢٠١٥-٢٠٢٢)	FPRW	EV	SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)	E (خطة العمل ٢٠١٧-٢٠١٤)	LP (خطة العمل ٢٠١٥-٢٠٢٢)	FPRW	EV	SS (خطة العمل ٢٠١٩-٢٠١١)
الخيار (أ) ٢: دورة من أربع سنوات تبدأ بالحوار الاجتماعي	FPRW	E		SS	SD	FPRW	EV	SS	E	LP	SD	FPRW	EV	SS
الخيار (ب) ٢: دورة من أربع سنوات تبدأ بالعمالة	FPRW	SD		SS	E	LP	EV	SS	E	LP	SD	FPRW	EV	SS
متابعة أهداف التنمية المستدامة	الأهداف: ١، ٢، ٣، ٥، ٩، ١٤	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٢، ٣، ٥، ٩، ١٤	الأهداف: ١، ٢، ٣، ٥، ٩، ١٤	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١	الأهداف: ١، ٦، ٧، ١١
بنود لجان مؤتمر العمل الدولي	١. مراجعة التوصية رقم ٧١	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل	١. العنف في العمل

E=العمالة؛ SS=الضمان الاجتماعي؛ LP=حماية اليد العاملة؛ SD=الحوار الاجتماعي؛ FPRW=المبادئ والحقوق الأساسية في العمل؛ EV=التقييم؛ OSH=السلامة والصحة المهنية

