

## 报 告 六

### 推进社会正义

对国际劳工组织《关于争取公平全球化的社会正义宣言》的影响进行评估

补 遗

### 关于讨论要点建议、成果文件的初步构思及大会讨论的拟议安排

#### I. 导 言

1. 理事会在其第 326 届会议(2016 年 3 月)上，就 2016 年 6 月国际劳工大会第 105 届会议对《国际劳工组织为争取公平全球化的社会正义宣言》(“宣言”)的影响进行评估的拟议安排进行了审议。根据理事会的要求，2016 年 4 月 14 日召开了一次非正式三方磋商会，以便敲定将向大会提交的、关于讨论具体安排的详细建议以及可能取得的成果。<sup>1</sup>
2. 大会可能愿意讨论以下有关讨论要点建议、成果文件的初步构思以及大会讨论的拟议安排，而这些反映了非正式三方磋商会上所表达出的观点。

#### II. 讨论要点建议

3. 以下四个讨论要点建议是以《报告六》第五章中所列的行动领域为基础的，其目的是为了推进有关大会讨论的筹备工作。提出讨论序列的目标在于使大会能够聚焦于每组特定的问题，同时使之衔接起来，从而融入一个连贯的整体成果之中。

---

<sup>1</sup> 理事会文件：GB.326/WP/GBC/1(Rev.)，第 33-37 段；GB.326/INS/13，第 18(a)段以及决定，dec-GB.326/INS/13，第(a)段。

---

A. 对《宣言》影响的总体评估以及确定未来行动的通盘考量

- 从对《宣言》影响的评估中，包括对为落实《宣言》所采取的步骤，特别是推动全面实现国际劳工组织战略目标方面的评估中能得出什么结论？
- 日益变化的全球形势给《宣言》的进一步落实带来了哪些主要的挑战与机遇？
- 哪些主要考量应成为国际劳工组织未来行动的指南，以便通过一项综合战略来实现《宣言》的全部潜力，特别是：
  - 全面落实工作中的基本原则和权利，包括普遍批准核心公约以及政策措施，以确保“人人公平享有进步成果”；
  - 促进社会对话和三方性；
  - 相互促进《宣言》的实施以及国际劳工组织及其成员国实施《2030年可持续发展议程》；以及
  - 继续强化国际劳工组织的工作方法和行动手段，特别是批准和有效实施标准与发展合作。

B. 周期性讨论

- 在周期性讨论对更好地了解 and 回应成员国有关战略目标的需求的影响方面能得出什么结论？
- 应采取什么行动，加强周期性讨论的作用：作为定期及时评估有关战略目标趋势和政策的知识工具；以及作为推动选择未来行动重点的治理工具，特别是：
  - 它们的内容、序列和频率；
  - 起草劳工局报告和大会讨论方案，包括大会委员会的职权范围以及加强与大会标准实施委员会对总调查审议工作的协调；以及
  - 更有力、更系统地落实周期性讨论的成果，包括使其在理事会和劳工局工作中实现主流化，并与计划预算、大会议程设置和地区会议的改革进行协调？

---

### C. 国际劳工组织的行动手段

- 在有关《宣言》影响国际劳工组织以三方结构和标准体系为基础的行动手段的协调方面能得出什么结论？
- 在这方面应采取什么行动，特别是：
  - 加强标准的作用，以此作为实现国际劳工组织所有目标的一种手段，包括更好地应用《章程》第19条的规定，为诸如周期性讨论和标准审议机制等程序提供依据；
  - 更好地利用体面劳动国别计划，为全面实现所有战略目标而展开协调行动，同时兼顾发展合作需求，实施与《2030年可持续发展议程》相关的国家可持续发展战略以及《巴黎气候变化协定》；
  - 加强调研、知识和技术能力，进一步推进体面劳动综合战略，同时兼顾《宣言》第II节第(B)段的要求，包括及时准确地理解其对可持续发展所作出的贡献，机构能力建设战略举措，以及宣传工作；以及
  - 为《国际劳工组织2018-21年战略计划》提供指导？

### D. 伙伴关系和政策协调

- 在有关《宣言》对为实现战略目标而建立伙伴关系及提高政策协调性的影响方面能得出什么结论？
- 成员国和劳工局应采取什么行动，以促进实现国际劳工组织的目标，特别是：
  - 支持成员国在与社会伙伴的协作下，包括在双边、次区域和区域一体化进程的框架下以及在地区和其他合作机制下，为促进国际劳工组织目标的实现而展开工作；
  - 促进国际劳工组织加强与国际、区域组织和其他组织之间的协调，加强国际劳工组织在多边体系中的作用；
  - 与非国家实体和经济主体建立更强劲、更具战略性的伙伴关系，同时兼顾“国际劳工组织百年企业举措”。

## III. 成果文件的初步构思

4. 成果文件将在日益变化的劳动世界中努力为实现《宣言》的全部潜力而提供一个连贯的框架。尽早进一步明确成果文件的目的，将有助于确定对大会的预期、理事会和劳工局应采取的后续行动及大会将提供的指导意见。
5. 以下内容可视作一份成果文件的可能架构：

- 
- **开篇段落**将包括评估结果，其中可简要回顾《宣言》的主要特点，包括其内在的评估程序；经讨论得出的有关评估的总体结论，包括国际劳工组织及其成员国未来行动的主要考量；以及进一步评估的可行性；
  - **一个章节确定国际劳工组织成员国及自身的重点行动领域**，目的在于进一步强化《宣言》的影响力，其中可包含周期性讨论的计划和国际劳工组织行动手段的协调、伙伴关系和政策协调，而首要目标是充分利用国际劳工组织三方结构和标准体系的独特优势；以及
  - **一个章节聚焦于后续行动**，这将决定理事会和局长为落实成果文件而采取的行动范围，从而具体确定与现有机制和业已启动的相关战略程序或讨论建立机制性联系。
6. 劳工局有望对以上内容进行提炼，而为了推动成果文件的起草工作，在大会召开之前将就这些内容作进一步的磋商，然后才提交给大会委员会。大会将最终决定成果文件的形式，同时考虑到有必要确保雇主组织和工人组织以及其他国际和地区组织的曝光率。

#### IV. 大会讨论的拟议安排

7. 2015年11月，理事会决定向大会建议有关《宣言》影响的评估工作将由一个全体委员会来承担。
8. 全体委员会将于5月30日(星期一)的下午召开第一次正式会议，并最晚于6月8日(星期三)完成其讨论工作。
9. 将邀请两名国际知名专家在全委会第一次会议上介绍全球经济和社会形势自2008年以来发生的变化以及将改变未来劳动世界的趋势和动力。
10. 《宣言》规定，在大会期间“将为感兴趣的多边组织提供机会参与对有关影响的评估并参与讨论”。<sup>2</sup> 鉴此，将邀请国际和地区组织的高级别代表在一次交互式交流会上发言。他们的观点将是对《报告六》中有关国际和地区组织通过实现《宣言》的目标而为加强体面劳动政策协调性所作的重要贡献，包括所吸取的教训方面的信息的一种补充。
11. 考虑到4月14日非正式三方磋商会上所发表的观点，因此初步建议委员会的工作应按以下四个主要阶段展开：
  - (1) **审议讨论要点建议**(见以上第II节的建议)：从5月30日(星期一)下午至6月2日(星期四)下午。在每天会议结束后，该委员会的负责人将碰头，以确定能列入成果文件草案中的主要内容，以提交三方起草小组审议。

---

<sup>2</sup> 《宣言》附件，第III节第(C)段。

- 
- (2) **由全体委员会成立的一个三方起草小组起草一份成果文件草案：**最好于 5 月 31 日(星期四)下午任命起草小组的成员。起草小组将分别于 6 月 3 日(星期五)和 6 月 4 日(星期六)开会。同时也提议起草小组应在 6 月 3 日(星期五)正式工作之前，进行非正式的意见交流。成果文件草案将于 6 月 5 日(星期五)散发给各小组并上传至全体委员会的网页上。
  - (3) **提交修正案：**6 月 6 日(星期一)下午。
  - (4) **讨论委员会成员提交的修正案和通过成果文件：**从 6 月 7 日(星期二)至 6 月 8 日(星期三)。