

Международная конференция труда, 105-я сессия, 2016 г.

Доклад Генерального директора

Доклад I(B)

Инициатива по искоренению бедности: МОТ и Повестка дня на период до 2030 года

Международное бюро труда, Женева

ISBN 978-92-2-429703-8 (print)
ISBN 978-92-2-429704-5 (Web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2016

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания МБТ и цифровые продукты можно приобрести в крупных книжных магазинах и получить через платформы распространения цифровых продуктов или заказать непосредственно на сайте: ilo@turpin-distribution.com. Для получения более полной информации посетите веб-сайт: www.ilo.org/publns или свяжитесь с нами по адресу: ilopubs@ilo.org.

Предисловие

Как и в трех моих предыдущих докладах на Международную конференцию труда, в докладе этого года освещается тема, имеющая принципиально важное значение для нашей Организации и для будущих ориентиров ее деятельности. На этот раз в нем рассматриваются функциональные обязанности и возможности МОТ и ее трехсторонних участников в процессе претворения в жизнь Повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Этот анализ осуществляется, принимая во внимание три конкретные задачи: информирование трехсторонних участников относительно воздействия Повестки дня на период до 2030 года на реализацию принципов достойного труда и в отношении вызовов, связанных с ней; поощрение полноценного и заинтересованного участия трехсторонних партнеров в выполнении Повестки дня; получение рекомендаций со стороны трехсторонних участников относительно того, какие меры сама МОТ может предпринять в целях содействия этим усилиям.

Критически важным будет вклад представителей правительств и организаций работодателей и работников, выступающих в роли проводников Инициативы по искоренению бедности, уже принятой как механизм, посредством которого МОТ будет последовательно и поступательно продолжать эту работу.

Таким образом, как всегда, я убедительно призываю всех участников высказывать свои мнения открыто и конкретно по вопросу, который, по-прежнему, безусловно, занимает центральное место в непреходящем мандате МОТ по обеспечению социальной справедливости.

Гай Райдер

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
1. МОТ и Повестка дня на период до 2030 года	1
2. Национальная заинтересованная ответственность, международная поддержка.....	5
3. Создание глобальных партнерств.....	13
4. Повернуть вспять ход событий.....	21

Глава 1

МОТ и Повестка дня на период до 2030 года

С 1919 по 2030 годы

«... существуют условия труда, влекущие за собой несправедливость, нужду и лишения для большого числа людей, что порождает такое недовольство, что подвергают опасности мир и согласие во всем мире; [следует] принимать во внимание срочную необходимость улучшения этих условий ...» *Преамбула к Уставу МОТ, 1919 год*

«... нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния; борьба с нуждой должна вестись с неослабевающей энергией в каждом государстве и постоянными и согласованными усилиями в международном масштабе ...» *Филадельфийская декларация, 1944 год*

«... ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития.» *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, 2015 год*

Новые возможности

1. В ходе всемирной встречи стран на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (ООН) в сентябре 2015 года, посвященной принятию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, они заявили о своей решимости «в течение периода до 2030 года покончить с нищетой и голодом во всем мире; бороться с неравенством внутри стран и между ними; строить миролюбивое, справедливое и свободное от социальных барьеров общество; защищать права человека и способствовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; и обеспечить надежное сохранение нашей планеты и ее природных ресурсов». Они также были преисполнены решимости «создать условия для устойчивого, всеохватного и поступательного экономического роста, всеобщего процветания и достойной работы для всех с учетом разных уровней национального развития и возможностей».
2. Повестка дня на период до 2030 года является актом, который международное сообщество взяло на вооружение, с тем чтобы завершить одну из важнейших миссий, порученных МОТ во время ее образования, – сделать так, чтобы с бедностью было покончено навсегда. В этом заключается всеобщая задача, включенная в повестку дня всех государств-членов. Это дерзновенная стратегическая программа, суть которой заключается в том, чтобы перейти от восьми самостоятельных Целей развития тысячелетия (2000-15 гг.) к достижению всеобъемлющего и согласованного пакета из 17 целей, которые представляют собой комплексную концепцию устойчивого развития. Для этого в этом пакете мер всецело учтены три аспекта устойчивого развития – экономический, социальный и экологический, и в нем отражены не только масштабы, но и срочность решения соответствующих проблем. Как подчеркнул Генеральный секретарь

ООН, наше поколение – первое поколение в истории человечества, которое может покончить с нищетой на планете. И оно в то же время последнее поколение, которое способно спасти планету.

3. Имеются весьма веские причины для того, чтобы МОТ и ее трехсторонние участники вопросам выполнения Повестки дня на период до 2030 года в своей деятельности уделяли приоритетное внимание в течение ближайших 15 лет. Действительно, они уже многого добились, мобилизовав свои силы для того, чтобы в Повестке дня на период до 2030 года всецело нашли отражение основные параметры Программы достойного труда, не в последнюю очередь при посредничестве «Группы друзей достойного труда в целях устойчивого развития» под со-председательством послов Анголы и Бельгии в ООН в Нью-Йорке. Как явствует из обложки настоящего доклада, цели устойчивого развития, рассматриваемые в их совокупности, учитывают каждую из стратегических задач Программы достойного труда – занятость, социальную защиту, права и нормы и социальный диалог.

4. Это с поразительной очевидностью выражено в Цели устойчивого развития (ЦУР) 8, в которой государствам-членам поручается «содействовать поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Однако в полной мере сопряженность Программы достойного труда и Повестки дня на период до 2030 года проявляется во всей совокупности взаимосвязанных целей и 169 задач, лежащих в их основе. Это – сегодняшняя всеобъемлющая глобальная программа обеспечения социальной справедливости, и как таковая она открывает широкие возможности для МОТ. Наряду с этими возможностями возникают и соответствующие особые обязанности по выполнению Повестки дня.

Роль МОТ

5. В рамках своей собственной программы деятельности и в своей совместной работе с другими организациями МОТ, выступая как целеустремленный игрок в общей команде учреждений многосторонней системы, должна воспользоваться этой возможностью и принять на себя эту обязанность.

6. В процессе организации своей собственной работы МОТ уже готова играть эту роль. Инициатива по искоренению бедности – одна из семи инициатив столетия, принятых МОТ в ознаменование столетней годовщины Организации в 2019 году, – была конкретно разработана в качестве инструментального средства, способствующего продолжению начатой работы. Она подкрепляется более тесной сопряженностью конечных результатов в области политики, предусмотренных в Программе и бюджете на 2016-17 годы, с ЦУР, и эта сопряженность может быть усилена в дальнейшем после того, как Административный совет разработает детальный стратегический план МОТ на 2018-21 годы.

7. Кроме того, важно, чтобы в полной мере была использована очевидная синергия между инициативой по искоренению бедности и другими инициативами столетия, памятуя об их исключительном значении для Повестки дня на период до 2030 года и их взаимосвязанном характере. Инициатива, касающаяся трудящихся женщин, является принципиально важным ответом на ЦУР 5 по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; зеленая инициатива должна стать вкладом МОТ в реализацию срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями, предусмотренных в ЦУР 13; инициатива в отношении предприятий открывает новые перспективы для практических действий и возможностей создания новых партнерств в рамках Повестки дня на период до 2030 года; инициатива в отношении административного руководства и управления нацелена на то, чтобы придать процессу принятия собственных решений МОТ более эффективный характер и, тем самым, расширить ее потенциал по взаимодействию с многосторонней системой; инициатива в области

норм тесно перекликается с ЦУР 16 по содействию построению миролюбивого и открытого общества, обеспечению доступа к правосудию для всех и созданию эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях; конечная цель инициативы, касающейся будущего сферы труда, заключается в том, чтобы обеспечить более глубокое понимание МОТ сути трансформационных изменений, происходящих в сфере труда, реагировать на них и, таким образом, продолжать выполнять свой мандат по обеспечению социальной справедливости; безусловно, 15-летний срок достижения ЦУР предусматривает надлежащие временные рамки использования колоссального каталитического потенциала процесса преобразований, рассматриваемых в этой инициативе.

8. Позиционирование программ, планов и инициатив МОТ в таком ключе, чтобы максимально повысить их вклад в Повестку дня на период до 2030 года, входит в сферу компетенции и ответственности директивных органов Организации, которые демонстрируют свою твердую приверженность этим принципам. Это чрезвычайно важно, но недостаточно для обеспечения того, чтобы исчерпывающе был реализован потенциал МОТ. Необходимо, помимо этого, прилагать надлежащие усилия к упрочению сотрудничества и партнерских отношений МОТ со всей многосторонней системой, а также к тому, чтобы добиться большей согласованности действий учреждений этой системы, признанной обязательной в силу взаимосвязанного характера Повестки дня на период до 2030 года.

Партнерства и согласованность действий

9. МОТ подходит к решению задачи усиления согласованности действий и укрепления технических возможностей всей многосторонней системы, используя свои два конкретные преимущества.

10. Во-первых, в содержании Повестки дня на период до 2030 года нашло отражение понимание международным сообществом того, что достойный труд является не только средством обеспечения, но и конечной целью устойчивого развития. Для обеспечения глубокого осознания всеми этой истины, МОТ совместно со своими трехсторонними участниками прилагала усилия по крайней мере в течение последних двух десятилетий. На Всемирном саммите по социальному развитию 1995 года, состоявшемся в Копенгагене, в ходе которого МОТ сыграла видную роль, был достигнут консенсус относительно важности превратить людей в проводников устойчивого развития; на нем также были взяты обязательства по искоренению бедности, содействию полной и продуктивной занятости, поощрению основополагающих прав в сфере труда и стимулированию процесса социальной интеграции в целях построения стабильных, безопасных и справедливых обществ. Впоследствии в докладе Генерального директора на 91-ю сессию (2003 г.) Международной конференции труда *Труд как средство борьбы с нищетой* достойному труду была отведена центральная роль в процессе развития, ориентированного на сокращение масштабов бедности, и этот доклад стал предвестником многих мотивационных принципов Повестки дня на период до 2030 года.

11. Во-вторых, помимо этого, МОТ остается последовательным и давним сторонником более тесной функциональной и содержательной политической согласованности действий международной системы. Это проявляется в многочисленных индивидуальных инициативах последних лет, а также подтверждается тем, что в настоящее время упор делается на укрепление партнерств в процессе реформирования МОТ в последние годы. Однако с институциональной точки зрения, наиболее твердая приверженность МОТ делу упрочения согласованности действий была подтверждена в Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации; следует напомнить, что резонанс Декларации анализируется на текущей сессии Конференции. В ней, в ее механизме реализации, признается весомый вклад других

международных и региональных организаций в процесс применения комплексного подхода к проведению в жизнь принципов достойного труда, а также поручается Генеральному директору содействовать «эффективно действующим партнерствам в рамках ООН и многосторонней системы».

12. Прогресс, достигнутый по признанию многосторонней системой ключевой роли достойного труда для обеспечения устойчивого развития и содействия согласованности практических мер многосторонней системы в процессе реализации этих принципов, является многообещающей отправной точкой претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. При этом он выдвигает на передний план два новых вызова: необходимость для всех государств-членов принять на себя полноценную ответственность за выполнение Повестки дня; необходимость обеспечения того, чтобы многосторонняя система функционировала в «соответствии со своим целевым назначением» как механизм реализации Повестки дня. Весьма отраднo, что в настоящее время прилагаются усилия к поиску путей повышения эффективности системы и наращивания ее потенциала. МОТ использует все возможности, чтобы внести свой вклад в соответствующие мероприятия. Однако в первую очередь следует обратить внимание на первоначальный вызов, заключающийся в интеграции Повестки дня на период до 2030 года и ее аспектов достойного труда в национальные политические стратегии. Поскольку речь идет о повестке дня, получившей всеобщее признание, это – задача для всех и каждого из 187 государств-членов МОТ – развитых стран, стран с формирующимся рынком и развивающихся стран.

Глава 2

Национальная заинтересованная ответственность, международная поддержка

13. Принципиальное утверждение, что для успешного проведения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года исключительно важны конкретные практические действия государств-членов, еще раз подтверждается в ней самой: «В основе наших усилий будут лежать осуществляемые на основе принципа национальной ответственности согласованные стратегии в области устойчивого развития, подкрепляемые комплексными национальными механизмами финансирования».

14. При этом столь же категорично указывается, что эти национальные стратегии должны подкрепляться соответствующими международными действиями: «Национальные усилия в области развития должны подкрепляться благоприятными условиями в международной экономике, включая согласованные и взаимодополняющие торговую, валютно-кредитную и финансовую мировые системы, а также укреплением и совершенствованием механизмов глобального экономического регулирования».

15. Всеобщий охват Повестки дня на период до 2030 года предусматривает, что в ходе осуществления совокупных национальных и международных мер необходимо учитывать громадное многообразие особенностей государств-членов и их условий. Эта реальность напоминает нам о двух важнейших исторических уроках, извлеченных МОТ из своего опыта. Первый заключается в том, что хотя в национальных стратегиях, безусловно, должны находить отражение совершенно разные вызовы и приоритеты, они должны формироваться и реализовываться таким образом, чтобы оказывать взаимную поддержку законным интересам и задачам других стран, а не наносить им вреда. В данном случае важно вдумчиво уравновешивать и выверять функциональные обязанности государства перед своими гражданами и перед гражданами других государств. Эта идея не нова. В Преамбуле Устава МОТ без оговорок указано, что «непредоставление какой-либо страной трудящимся человеческих условий труда является препятствием для других народов, желающих улучшить положение трудящихся в своих странах». В этой формулировке весьма метко подмечен смысл взаимных обязательств, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года, и конкретно указано на важность международного сотрудничества в деле ее реализации. Безусловно, эти первоочередные требования в настоящее время актуальны как никогда прежде, поскольку сегодняшние экономические, социальные и экологические вызовы носят, несомненно, глобальный масштаб и характер и по этой причине приводят к укреплению уз взаимозависимости.

16. Второй урок извлечен из опыта, накопленного в ходе обеспечения взаимодействия между национальными и международными практическими мерами в процессе достижения согласованных целей. В этом отношении Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации опять-таки является ключевым контрольным ориентиром. Подчеркивая, что «взаимозависимость, солидарность и сотрудничество между всеми государствами-членами и МОТ, которые стали как никогда

актуальными в контексте глобальной экономики», она предусматривает, что государства-члены сами должны определять для себя, как следует добиваться достижения целей в области обеспечения достойного труда в рамках существующих международных обязательств и основополагающих принципов и прав в сфере труда с должным учетом, помимо прочего, национальных условий и особенностей, а также приоритетов представительных организаций работодателей и работников. Таким образом, в обязанности МОТ входит углубление понимания суммарных потребностей своих членов, а также организация своей деятельности с ориентиром на оказание поддержки и содействие их усилиям, в том числе посредством партнерств и сотрудничества с другими организациями многосторонней системы.

17. Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание ее подкрепляющие более подробные рекомендации, Декларация закладывает собой в высшей степени прочные основы для координации национальных и международных практических мер, направленных на реализацию Повестки дня на период до 2030 года.

Формирование национальных стратегий на период до 2030 года

18. Наиболее конкретным проявлением национальной заинтересованности государств-членов в проведении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года будет прогресс, достигнутый ими по формированию, а затем и выполнению национальных стратегий на период до 2030 года. Крайне важно обеспечить, чтобы принципы достойного труда были полноценно учтены в этих стратегиях, как это сделано в самой Повестке дня. Самая прочная гарантия этого – заинтересованное и активное участие в процессе как планирования, так и реализации и мониторинга Повестки дня на период до 2030 года министерств труда, занятости и социальных дел, равно как и организаций работодателей и работников, представленных на текущей сессии Международной конференции труда.

19. В связи с этим трехсторонним участникам МОТ предстоит обеспечить применение соответствующего порядка или задействование скорректированных существующих механизмов, которые бы позволили трехсторонним участникам внести свой полноценный вклад в разработку национальных стратегий на период до 2030 года. Конкретная практическая польза от участия в этом процессе организаций работодателей и работников наряду с правительствами заключается в их практических знаниях и опыте, связанных со сферой труда, а также в их потенциальных возможностях отслеживать достигнутый прогресс и настаивать на отчетности по результатам и на применении принципов равноправия и справедливости и законности, на которых строится подотчетность. Социальный диалог не только усилил бы вероятность действительно эффективного применения национальных стратегий, но и помог бы заручиться широкой общественной поддержкой этих стратегий.

20. Не следует недооценивать вызов, заключающийся в действительно эффективном использовании этой трехсторонней структуры. Формирование национальных стратегий на период до 2030 года, вероятно, будет – и, безусловно, должно быть – мероприятием «всего правительственного аппарата» с участием министерств финансов и планирования и других ведомств, которые бы играли ведущую роль в этом процессе, а гражданскому обществу отводилась бы в нем роль активного участника. Такова природа партнерств с участием многих заинтересованных сторон, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года. Поэтому существует опасность того, что трехстороннему участию будет отводиться третьестепенная или вовсе формальная роль. Такой подход или, что еще хуже, полное исключение из этого процесса трехсторонних партнеров противоречило бы принципам, лежащим в основе самой Повестки дня на период до 2030 года,

а также логике широкого использования рациональных основ Программы достойного труда в ней.

21. Поэтому трехсторонние участники МОТ должны настойчиво отстаивать свое право на свою роль, а МОТ должна помочь им в этом.

Аспект достойного труда

22. ЦУР 8 – Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех – стержень Повестки дня на период до 2030 года, равно как и ее аспекта, касающегося достойного труда. В формулировке этой цели ясно указано, что задача заключается в стимулировании экономических стратегий, благодаря которым создается большее число рабочих мест лучшего качества, содействующих повышению покупательной способности, которая обеспечивает приток инвестиций, что, в свою очередь, ведет к росту производительности, усилению конкурентоспособности и достижению успехов в условиях глобального рынка. Однако этот процесс не является ни безоговорочно устойчивым, ни инклюзивным. Для этого требуется сеть учреждений и организаций, свод законов и совокупность политических мер, а также культура проведения социального диалога, чтобы осуществлялось эффективное регулирование сферы труда и функционирование рынков труда.

23. В десяти предметно-содержательных задачах, установленных в ЦУР 8, предусмотрены более подробные рекомендации относительно того, как это можно осуществить на практике:

- обеспечивать рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7% в год в наименее развитых странах;
- повышать производительность в экономике посредством диверсификации, технической модернизации и инновационной деятельности, в том числе путем уделения особого внимания секторам с высокой добавленной стоимостью и трудоемким секторам;
- содействовать созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и инновационной деятельности, а также поощрению официального признания и развития микро-, малых и средних предприятий;
- добиваться того, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды;
- стремиться к обеспечению полной и производительной занятости и достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе молодых людей и инвалидов, и равной оплате за труд равной ценности;
- обеспечивать существенное сокращение доли молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков;
- искоренять принудительный труд, устранять современное рабство и торговлю людьми и обеспечивать запрет и ликвидацию наихудших форм детского труда;
- защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех работников, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов, и лиц, не имеющих стабильной занятости;
- поощрять устойчивый туризм, который стимулирует процесс создания рабочих мест;
- расширять доступ к финансовым услугам для всех.

24. Убедительна актуальность проводимой деятельности и осуществления программ МОТ для решения этих задач, и она в дальнейшем подтверждается ссылкой в сопровождающих задачах по реализации ЦУР 8 на осуществление Глобального пакта МОТ о рабочих местах 2009 года и на глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи. Однако весь диапазон обязательств МОТ включает также ряд дополнительных задач в рамках ЦУР:

- внедрение систем социальной защиты, включая национальные минимальные уровни социальной защиты, – задача ЦУР 1 по искоренению нищеты;
- аспекты профессионально-технического обучения фигурируют в трех задачах по ЦУР 4 по образованию и непрерывному обучению на протяжении всей жизни;
- ликвидация всех форм дискриминации в отношении всех женщин и девочек и признание ценности неоплачиваемого ухода за детьми и работы по дому являются задачами в рамках ЦУР 5 по гендерному равенству;
- работники сельских районов упоминаются в ЦУР 2 по устойчивому развитию сельского хозяйства, работники здравоохранения – в ЦУР 3 по обеспечению здорового образа жизни и благополучию для всех, работники просвещения – в ЦУР 4 и трудовые мигранты – в ЦУР 10 по сокращению неравенства;
- повышение уровня занятости в промышленности и интеграция малых промышленных и других предприятий в производственно-сбытовые цепочки – задачи, поставленные по ЦУР 9 по инфраструктуре, индустриализации и инновациям;
- внедрение и проведение политики, особенно в вопросах бюджета, заработной платы и социальной защиты и постепенное достижение более полного равенства предусмотрено в ЦУР 10;
- аспекты содействия обеспечению верховенства права и защите основных свобод предусмотрены в ЦУР 16 по созданию мирных и свободных от социальных барьеров обществ.

Некоторые ключевые особенности

25. Это, по общему признанию, выборочное представление целей и задач, включенных в Повестку дня на период до 2030 года, заостряет внимание на некоторых ключевых особенностях, которые должны оказать воздействие на деятельность МОТ по оказанию поддержки своим государствам-членам при проведении ими своих стратегий реализации.

26. Во-первых, Повестка дня отличается ярким нормативным характером, и в ней предложен путь устойчивого развития, построенный на принципах прочной защиты прав человека. Умозрительная перспектива заключается в построении «мира, в котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация, уважение к расовому, этническому и культурному разнообразию; мир равных возможностей, позволяющий в полной мере раскрыть человеческий потенциал и способствующий всеобщему процветанию». Благодаря этому подчеркивается центральная роль международных трудовых норм в деле реализации Повестки дня на период до 2030 года. Помимо отдельных частных и собирательных указаний на основополагающие права в сфере труда неотъемлемой составляющей принципов верховенства права является полномерное соблюдение всех ратифицированных конвенций. Более того, учреждения и меры политики, нацеленные на обеспечение устойчивого развития, должны строиться на принципе соблюдения этих норм.

27. Во-вторых, в Повестке дня напрямую и решительно признается важность частного предпринимательства, инвестиций и инноваций как ключевых катализаторов производительности, экономического роста, занятости и, следовательно, устойчивого развития. Вклад всех видов предприятий – от микро-, малых и средних предприятий до кооперативов и многонациональных корпораций – квалифицируется как важный, что придает дополнительный вес всем аспектам деятельности МОТ по содействию созданию благоприятных условий для жизнеспособных предприятий. Будучи единственной международной организацией, числящей в своих рядах представителей обеих сторон частного сектора, МОТ обладает в этой области реальным сравнительным преимуществом.

28. В-третьих, в Повестке дня на период до 2030 года намечены целенаправленные отраслевые ориентиры, предусматривающие пристальное внимание сельскому хозяйству и сельскохозяйственному развитию, а также индустриализации в сочетании с более конкретными ориентирами в отношении таких секторов, как здравоохранение и просвещение и вплоть до туризма. Принятый в период, когда МОТ приступает к анализу возможностей максимального повышения результативности своей отраслевой деятельности, этот подход может открыть новые горизонты на будущее, и в любом случае он весьма эффективен с точки зрения конкретных трехсторонних инициатив и партнерств.

29. В четвертых, важность инвестиций в инфраструктуру, в плане как создания потенциала для устойчивого роста производства, так и непосредственного расширения занятости, подчеркивается в нескольких целях Повестки дня на период до 2030 года, включая цели, касающиеся чистой воды и санитарии, энергии и устойчивых городов. Максимальное наращивание потенциала достойного труда за счет этих инвестиций требует комплексного сочетания широких возможностей выбора в отношении интенсивности труда в строительстве, профессионального обучения, содействия малым предприятиям и соблюдения трудового законодательства и трудовых норм; по всем этим вопросам МОТ может поделиться своим практическим опытом.

30. В-пятых, с учетом процесса интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития в Повестке дня на период до 2030 года особое внимание уделяется изменению климата и признается, что неспособность эффективно решить эту проблему поставит под угрозу достижение многих ЦУР. Парижское соглашение, разработанное в контексте Рамочной конвенции ООН об изменении климата, было принято после Повестки дня на период до 2030 года на 21-й сессии Конференции сторон (COP21) Рамочной конвенции ООН об изменении климата в декабре месяце. В нем указывается на «настоятельную необходимость справедливых изменений в области рабочей силы и создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определяемыми на национальном уровне приоритетами развития», и это должно быть в полной мере принято во внимание в процессе достижения ЦУР 13 по борьбе с изменением климата и его последствиями в условиях, когда страны включают свои «индивидуальные, определяемые на национальном уровне, вклады» в области борьбы с изменением климата в свои стратегии на период до 2030 года. В этом отношении чрезвычайно важную роль может сыграть трехстороннее руководство МОТ «Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all» («Руководство по справедливому переходу к экологически устойчивым экономикам и обществам»).

Борьба с бедностью и неравенством

31. Эти области, представляющие особый интерес, равно как и другие, которые могут дополнить их, в полной мере подтверждают, что вклад МОТ в реализацию Повестки дня на период до 2030 года нельзя ограничить лишь отдельными областями ее деятельности, а что он должен иметь характер «общеорганизационных» усилий, учитывающих все аспекты Программы достойного труда. Действительно, мысль о том, что Повестка

дня на период до 2030 года наиболее точно соответствует современному пониманию миссии МОТ, преследующей цель обеспечения социальной справедливости, убедительно подтверждается всеохватывающим приоритетом, который МОТ отдает вопросу ликвидации бедности и борьбы с неравенством.

32. Повестка дня на период до 2030 года провозглашает, что «ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, борьба с неравенством внутри стран и между ними, сохранение планеты, обеспечение поступательного, всеохватного и устойчивого экономического роста и содействие социальной интеграции взаимосвязаны и взаимозависимы». Другими словами, не сделав все это, мы не добьемся ничего.

33. Центральная роль, отводимая ликвидации бедности в глобальной повестке дня, сопряжена с определенными трудностями. В Повестке дня на период до 2030 года в качестве глобального показателя крайней нищеты взят ежедневный доход, равный 1,25 долл. США, и в ней содержится призыв покончить с ней; в ней также предусматривается сократить долю мужчин, женщин и детей, живущих в нищете во всех ее проявлениях, согласно национальным определениям, по крайней мере наполовину. Большинство стран обладает такими определениями, а в странах с более высокими доходами денежное выражение порога бедности выше, чем в странах с более низкими доходами. Но они, тем не менее, дают определение состоянию обездоленности, хотя и сравнительной, которое считается социально недопустимым и поэтому должно быть устранено.

34. Именно поэтому бедность является поистине глобальным вызовом, тем более что бедность по уровню доходов тесно сопряжена с ее другими проявлениями, такими как бедность по уровню образования, энергетическая бедность, бедность с учетом имеющихся возможностей, а также подверженность воздействию нездоровых или опасных условий жизни и труда.

35. Достижения по реализации Целей развития тысячелетия стали катализатором прогресса, достигнутого по сокращению масштабов бедности в начале нынешнего столетия, и привлекли к нему внимание. Однако этот прогресс не был ни прямолинейным, ни уравновешенным, и он замедлился под воздействием глобального кризиса, разразившегося в 2008 году.

36. Анализ данных Всемирного банка о бедности по уровню доходов, осуществленный МБТ, свидетельствует, что в 2015 году в развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком приблизительно 327 млн человек, имеющих работу, проживало в состоянии крайней бедности и 967 млн в состоянии умеренной или практически бедности. В странах с развитой экономикой доля населения, находящаяся в состоянии абсолютного обнищания, в соответствии с национальными определениями, фактически возрасла на один процентный пункт в период 2007-11 годов. В некоторых странах с развитой экономикой, наиболее пострадавших от кризиса и политики, принятой в целях противостояния ему, этот уровень бедности фактически повысился вдвое.

37. Роль МОТ в борьбе с бедностью объясняется не только ее историческими уставными обязательствами, но также и самыми современными реалиями. Бедность не просто «случается» в сфере труда. Скорее наша сфера труда и наши рынки труда порождают бедность или по крайней мере оказываются неспособными покончить с ней.

38. Неудивительно, что негативное развитие ситуации в сфере занятости оказывает непосредственное и подающее учету воздействие на масштабы бедности. Высокие уровни безработицы и неполной занятости в сочетании с застойной или медленно растущей реальной заработной платой после 2008 года привели к застопориванию прежних темпов сокращения масштабов бедности во многих странах. Необходимо провести более тщательную работу, чтобы глубже понять потенциал рынков труда и политики в области рынка труда для ликвидации бедности.

39. Доклад *World Employment and Social Outlook, 2016: Transforming Jobs to End Poverty (Перспективы занятости и социальной защиты в мире: Преобразование рабочих мест в целях ликвидации бедности)*, который вскоре – перед сессией Конференции этого года – будет опубликован, является вкладом в это начинание. Кроме того, очевидная важность систем социальной защиты в противостоянии риску для людей и семей оказаться в состоянии бедности наряду с реальным недостаточным охватом этих систем – вот причина того, что МОТ активизирует свою деятельность по обеспечению всеобщих минимальных уровней социальной защиты. Помимо этого, возрастает интерес, проявляемый к внедрению или укреплению систем минимальной заработной платы, особенно там, где отличается слабостью процесс коллективных переговоров, как средства решения проблем бедности среди работающих.

40. Помимо этих завоевавших прочную репутацию направлений деятельности в последнее время МОТ прилагает решительные усилия к принятию мер в отношении тех областей сферы труда, которые являются основными источниками бедности и которые, исходя из опыта, труднодостижимы. Формализация неформальной экономики и сектор сельской экономики учтены в качестве конечных результатов в текущей программе Организации. Вопросы, связанные с нестабильностью обществ, положены в основу одной из новых глобальных флагманских программ. За этим могут последовать другие новаторские области деятельности; ориентиры для некоторых из них могут быть определены с учетом сегодняшнего интереса, проявляемого к проблемам прожиточного минимума – старой, как МОТ, концепции – и к гарантиям всеобщего минимального дохода.

41. Принимая во внимание взаимозависимость бедности и неравенства, в Повестке дня на период до 2030 года содержится четко сформулированный призыв к действиям, направленным на борьбу с бедностью и на сокращение неравенства в странах и между государствами, которые опустились до уровней, широко признаваемых сегодня как представляющие собой не только пример вопиющей социальной несправедливости и угрозу социальному сплочению, но и как серьезное препятствие на пути обеспечения экономического роста и расширения занятости. Такое сочетание социальных и экономических соображений придаст дополнительный импульс реализации ЦУР 10, которая ориентирована на постепенное достижение и поддержание темпов роста доходов наименее обеспеченных 40% населения на уровне, более высоком, чем в среднем по стране, и которая предусматривает нанесение удара по дискриминации, а также проведение в жизнь более активных мер по обеспечению равенства, и в первую очередь налогово-бюджетной политики и политики в вопросах заработной платы и социальной защиты.

42. Меры политического характера в этих областях будут в основном направлены на комплексное решение проблем неравенства и бедности в их совокупности и как таковые будут иметь чрезвычайную важность для того, чтобы был услышан наказ «никого не оставить без внимания».

43. Тот факт, что столь многие из тех, кто сегодня остается без внимания или не может добиться успеха, – это девочки и женщины, придает еще более громкий резонанс гендерной проблематике Повестки дня на период до 2030 года. Это проявляется не только в ЦУР 5 по гендерному равенству и правам и возможностям женщин и девочек, но и во всех 17 целях. Это также плотно перекликается с достижениями МОТ в области гендерного равенства, в которой она выступает в роли влиятельного проводника существенных перемен к лучшему во многих странах, а также учитывая ее убеждение в том, что борьба за обеспечение равенства продолжается, что требует новаторского мышления и новых действий. Именно в этом заключается логическое обоснование инициативы, касающейся трудящихся женщин, и ее задачи по выявлению и противодействию различным источникам сохраняющегося неравенства – от открыто дискриминационной

практики до укоренившихся структурных причин дискриминации во всех его многочисленных проявлениях.

Добиться перемен

44. Повестка дня на период до 2030 года носит комплексный, дерзновенный, сложный и требовательный характер. И это не случайно, поскольку она осознанно разрабатывалась как основа преобразования процесса мирового развития. Никакая вызывающая доверие программа преобразований не может быть простой и легкой. Следует признать, что выдающийся успех Повестки дня обязан процессу ее формирования и единодушного принятия в ходе сложного процесса многосторонних переговоров. Ее истинная ценность заключается не только в воплощенных в ней технических достижениях, которые в настоящее время окончательно оформляются путем принятия показателей, делающих ее реализацию поддающейся измерению и предметом подотчетности, но и в коллективной политической воле, которую она олицетворяет.

45. Вследствие этого, теперь, когда внимание переключается на решение многотрудной задачи, заключающейся в претворении в жизнь Повестки дня на период до 2030 года, задача, которую решать не надо, – это убеждать государства-члены и трехсторонних участников МОТ в ее актуальности и значимости. Это стало данностью благодаря решениям, принятым Генеральной Ассамблеей в сентябре прошлого года, которые превращают Повестку дня в общее достояние, общий интерес и общую ответственность каждого из государств-членов МОТ, самой Организации и многосторонней системы, частью которой она является.

46. Учитывая это, вопрос заключается в том, каким образом МОТ и международной системе необходимо позиционировать себя, чтобы им было по плечу решение тех задач, которые государства-члены поставили перед собой, достигнув согласия о преобразованиях в интересах устойчивого развития и социальной справедливости.

Глава 3

Создание глобальных партнерств

47. В преамбуле к Повестке дня на период до 2030 года выражается решимость мобилизовать средства для ее осуществления «в рамках обновленного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, основанного на духе окрепшей глобальной солидарности, ориентированного в первую очередь на удовлетворение потребностей беднейших и наиболее уязвимых групп населения и предполагающего участие всех стран, всех заинтересованных сторон и всех людей».

48. Однако в чем заключается конкретный смысл глобального партнерства, и какие последствия оно имеет для МОТ?

Средства осуществления и Аддис-Абебская программа действий

49. Резко отличаясь от ситуации с Целями развития тысячелетия, вопрос о финансировании Повестки дня на период до 2030 года стал одной из основных тем переговоров, приведших к ее принятию. Всего за два месяца до этого третья Международная конференция по финансированию развития согласовала Аддис-Абебскую программу действий, которая впоследствии стала неотъемлемой частью самой Повестки дня на период до 2030 года.

50. В результате одна из целей, включенных в Повестку дня на период до 2030 года, – ЦУР 17 – посвящена исключительно средствам осуществления и глобальному партнерству, детально отражая ключевые аспекты финансирования. В частности, в ней устанавливаются соответствующие национальные и международные обязательства, а также определена роль частного и государственного финансирования. Кроме того, признается, что задачи в рамках ЦУР 17 и решение задач в рамках всех других ЦУР «одинаково важны».

51. Что касается вопроса распределения обязанностей между национальными и международными структурами и в соответствии с принципом общей национальной ответственности за выполнение Повестки дня на период до 2030 года, подчеркивается, что каждая страна несет основную ответственность и что комплексные национальные механизмы финансирования должны находиться в центре усилий, прилагаемых участниками партнерства. Помимо этого акцент также сделан на важной роли международного государственного финансирования, в том числе официальной помощи в целях развития и международных финансовых учреждений, поддерживающих политическое пространство каждой страны.

52. Касательно государственных и частных обязательств признается, что внутренние ресурсы в первую очередь формируются за счет экономического роста и что это, в свою очередь, подчеркивает важнейший вклад частного предпринимательства и необходимость создания для него благоприятных условий. В Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв, обращенный к предприятиям всех типов, направлять свои

творческие способности и инновации на решение проблем устойчивого развития. Она нацелена на содействие формированию динамичного предпринимательского сектора и защиту трудовых прав и экологических и медицинских норм и стандартов в соответствии с международными актами, включая нормы МОТ и Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН.

53. Кроме того, в ЦУР 17 отражается ряд широких вопросов, связанных с созданием благоприятных условий, к которым относятся усиление глобальной макроэкономической стабильности и согласованность политики, обеспечение доступа к технологиям, поддержание приемлемого уровня задолженности, стимулирование инвестиций, развитие торговли, наращивание потенциальных возможностей, в том числе посредством сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества, а также формирование данных и мониторинг.

МОТ и партнерство с государствами-членами

54. Глобальное партнерство, предусмотренное Повесткой дня на период до 2030 года, ставит перед собой высокие цели и носит тщательно разработанный характер – его надлежащее функционирование признается как решающий фактор жизнеспособности Повестки дня как таковой. Каким образом в него вписывается МОТ?

55. Поиск ответа на этот вопрос следует начинать на уровне стран, где МОТ в тесном взаимодействии со своими трехсторонними партнерами стремится придать вопросу о национальной ответственности реальный характер и обеспечить Программе достойного труда такое же место в национальных стратегиях на период до 2030 года, какое она занимает в глобальной Повестке дня. Трехсторонние участники могут в меньшей степени сталкиваться с трудностями при определении вопросов достойного труда, относящихся к таким стратегиям, поскольку перед ними открывается множество возможностей, и в большей степени испытывать трудности с последовательным и практическим оформлением этих возможностей, заручившись более широкой поддержкой на национальном уровне. МБТ должно осознавать необходимость повышения степени осведомленности трехсторонних участников о Повестке дня на период до 2030 года и стремиться содействовать, по мере необходимости, трехстороннему участию в ее осуществлении и содействовать этому участию соответствующими техническими рекомендациями.

56. В этом контексте явное преимущество связано с тем, чтобы ключевой программный механизм МОТ на национальном уровне – страновые программы достойного труда – стал главным средством действий в этой области партнерства в том случае, если сроки циклов планирования делают это возможным. Логичным следующим шагом будет полное включение этих элементов в рекомендации и формы поддержки, которые предлагают страновые группы ООН. Ввиду растущей заинтересованности в том, чтобы система ООН действовала как единое целое, национальные стратегии на период до 2030 года могут дать возможность проверить способность МОТ работать эффективно на национальном уровне с остальными участниками системы ООН в области развития, а также способность и готовность самой системы отвести должное место и значение Программе достойного труда, за что безоговорочно выступает международное сообщество. Предстоит решить обе задачи, чтобы можно было достичь цели подготовки комплексного плана поддержки ООН в отношении комплексных национальных стратегий на период до 2030 года. Продвижение к этому рубежу уже означало бы серьезный прогресс.

57. Значительные возможности для содействия реализации этих национальных инициатив имеются и в существующих региональных и субрегиональных механизмах. Они играют все более значимую роль в процессе интеграции рынков, тем самым формируя общие задачи в области развития во всех странах. Там, где региональные и субрегиональные учреждения принимают участие в разработке и реализации взаимодополняющих направлений политики, концепцией Повестки дня на период до 2030 года

определяется, что такие коллективные действия должны направляться на содействие национальным стратегиям.

58. МОТ уже принимает меры по укреплению своих потенциальных возможностей реагирования на национальные и региональные потребности. Мы начали перераспределять ресурсы в поддержку новых технических должностей для специалистов групп достойного труда по всему миру. Укрепляется сотрудничество с региональными банками развития и региональными координационными механизмами Группы по вопросам развития ООН, а также открываются новые перспективы активизации работы с региональными экономическими и социальными комиссиями ООН. Этот же концептуальный подход должен лежать в основе взаимодействия с конкретными региональными и субрегиональными группами, сфера деятельности которых распространяется на решение соответствующих вопросов, – с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии, Европейским союзом, Южноамериканским общим рынком, Африканским союзом и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки.

59. В этой связи собственные региональные совещания МОТ, роль которых в настоящее время подвергается переоценке в рамках инициативы в отношении административного руководства, могли бы взять на себя дополнительные обязанности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Первое такое совещание после принятия Повестки дня состоялось в Африке в декабре 2015 года. Оно приняло Аддис-Абебскую декларацию о преобразовании Африки посредством достойного труда и устойчивого развития, которая тесно связана с собственной Декларацией и Планом действий Африканского союза по обеспечению занятости, искоренению бедности и инклюзивному развитию, принятыми в 2004 году, и с Повесткой дня Африканского сообщества на период до 2063 года: Африка, которую мы хотим.

60. Этот опыт может оказаться полезным при подготовке будущих региональных совещаний МОТ в Азиатско-Тихоокеанском регионе в конце 2016 года, в Европе в 2017 году и в Северной и Южной Америке в 2018 году, и их потенциальные возможности заслуживают тщательного изучения.

61. Результативность этих усилий будет существенно зависеть от технических возможностей трехсторонних участников МОТ предметно решать вопросы, которые часто будут носить сложный, а порой и спорный, характер. Необходимость наращивания потенциальных возможностей прямо признается в Повестке дня на период до 2030 года, а ответственность, возлагаемая на МОТ в этом отношении имеет давнюю историю. Тем не менее, на сегодняшний день чрезвычайно актуальна задача, заключающаяся в обеспечении эффективного выполнения этих обязанностей благодаря гарантированию того, чтобы предпринимаемые меры действительно приводили к заметным и долговременным улучшениям в соответствующих областях. Международный учебный центр МОТ должен занимать стратегические позиции, гарантирующие реальный эффект от действий МОТ.

62. Не следует забывать, что в Повестке дня на период до 2030 года предъявляются требования и к потенциальным возможностям самой МОТ. Стремление к техническому совершенству и укреплению исследовательского и аналитического потенциала является одним из ключевых направлений организационной реформы, проводимой в последние годы, и уже дает свои результаты. Это имеет два важнейших последствия для претворения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года.

63. Во-первых, определена совершенно необходимая точка отсчета для формирования знаний о сфере труда и обмена ими. Со стороны трехсторонних участников во всем мире отмечается огромный спрос на информацию о том, как их коллеги во всех частях мира решают задачи в области политики, которые стоят перед ними самими. Они хотят знать, «что работает», и одна из главных задач МОТ заключается в том, чтобы дать ответы на эти вопросы. Это предусматривает не только сбор и обработку информации

о сравнительной практике, но и ее немедленное распространение в удобной форме среди тех, кто в ней нуждается. Информационно-коммуникационные технологии открывают широкие новые возможности для решения этой задачи, и МОТ, как и всем другим, необходимо использовать их в максимально полной мере.

64. Во-вторых, создается платформа для действенного и активного участия МОТ в процессе формирования международной политики, направленной на содействие достижению целей достойного труда в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Яркой отличительной чертой Повестки дня является то, что в ней подчеркивается задача совершенствования глобального экономического управления в целях создания благоприятных международных экономических условий для устойчивого развития, равно как и то, что в ней предусмотрено обязательство стремиться к согласованию политики в качестве одного из основных средств ее претворения в жизнь. Все более существенный вклад МОТ в разработку политики, например, в рамках Группы двадцати, ООН и в самое последнее время БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка), служит обнадеживающим предвестником того, каким сегодня может и должен быть вклад Организации в более широком смысле с точки зрения осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

65. Эти аспекты потенциальных возможностей тесно связаны со статистическими и смежными вопросами, которые достаточно подробно рассматриваются в Повестке дня. Одним из итоговых, а на момент написания документа текущих, результатов участия МОТ в формулировании Повестки дня была разработка 241 показателя, которые будут использоваться для оценки прогресса в решении согласованных задач. В этой области Организация несет двоякую ответственность за сбор необходимых данных, которые бы позволили придать этим показателям рабочий характер, и оказывать содействие государствам-членам в укреплении своих собственных возможностей. В этой связи в Повестке дня на период до 2030 года подчеркивается необходимость формирования качественных данных в разбивке, в том числе, по признаку пола, расы, этнической принадлежности, миграционного статуса и инвалидности.

МОТ как партнер в рамках международной системы

66. В целом осознается, что в силу тесно взаимосвязанного характера ЦУР, основы, заложенные в Повестку дня на период до 2030 года, требуют комплексного подхода со стороны всех участников международной многосторонней системы. Поэтому одним из аспектов глобального партнерства, связанных с ее осуществлением, являются партнерские связи в рамках всей системы. Признание этого факта уже позволило привлечь пристальное внимание к тому, что можно сделать, чтобы система «соответствовала своему целевому назначению», и чтобы снабдить ее всем необходимым, чтобы она могла играть полноценную роль в обеспечении «единства действий» при выполнении своих обязанностей. Усилия в этом направлении предусматривали проведение дискуссий в Координационном совете руководителей системы ООН, в котором представлены исполнительные главы специализированных учреждений системы и других организаций, а Экономический и Социальный Совет ООН учредил независимую группу советников для рассмотрения вопросов долгосрочного позиционирования системы ООН в области развития в контексте Повестки дня на период до 2030 года.

67. Одним из путей определения того, каких положительных сдвигов можно добиться, является выяснение того, какие сбои могут произойти в рамках существующих механизмов.

68. Наиболее очевидная опасность заключается в обособлении учреждений по причине чрезмерно осторожного и узкого толкования мандата каждой из организаций. Даже

беглое прочтение перечня ЦУР показывает, как легко отдельные организации могут связать собственные интересы и обязанности с одной или несколькими целями, в принятии которых они, возможно, уже сыграли активную роль, включая их в зону своей исключительной ответственности и снимая с себя любую ответственность за решение всех остальных задач. Если быть полностью откровенным, такой соблазн возникает для МОТ в отношении ЦУР 8, хотя он значительно ослабляется пристальным вниманием к достойному труду в ряде других ЦУР.

69. Два фактора усугубляют опасность этого негативного учрежденческого рефлекса. Первый связан с финансированием. Сложившиеся обстоятельства означают наличие реального и порой весьма ощутимого давления на регулярные бюджеты и внебюджетное финансирование большинства организаций международной системы. Это может вызывать усиление дисфункциональной конкуренции за все более редкие добровольные взносы. Некоторые партнеры по вопросам развития уже выражают озабоченность по этому поводу. Действительно, если обязанности по финансированию процесса устойчивого развития примут искаженную форму борьбы различных учреждений многосторонней системы за финансовые ресурсы, это будет громадным шагом назад вместо прогресса, ради которого все должны взять на себя коллективные обязательства.

70. Второй фактор касается трудностей, с которыми сталкиваются учреждения и которые могут препятствовать сотрудничеству между ними. Абсолютно логично, что каждая организация несет ответственность перед своими членами за результаты своей работы, и МОТ – одно из тех учреждений, которые стремятся не обмануть ожидания своих членов и которые ориентируются на более строгое применение подходов к управлению, нацеленному на конечные результаты. Столь же понятно, что специализированные учреждения осознают и то, что их конкретная практическая польза заключается в их способности умело и в полном объеме выполнять собственный мандат. Недостатком этого подхода является то, что усилия и ресурсы, направляемые на цели межорганизационного сотрудничества, могут не находить полноценного отражения в системах результатов, по которым оценивается их эффективность, а также могут истолковываться их членами как разрешение на посягательства в конкретных областях ответственности и как размывание технических экспертных знаний и компетенций. Такие проблемы могут еще более усугубляться, если разные организации вносят разночтения в ту или иную тему. Интересным примером служит ЦУР 8: среди организаций, равно как и среди трехсторонних участников МОТ, могут существовать довольно противоречивые мнения о том, как добиться полной занятости в мире.

71. Можно было бы возразить, что ни одна из этих потенциальных трудностей не является непреодолимой и что их можно без труда обойти при наличии должного настроения, лидерства и приверженности. Однако в той же степени, в которой их не следует преувеличивать, их не следует и недооценивать. Дело в том, что в силу некоторых особенностей многосторонняя система, как правило, невольно облегчает организациям индивидуальную работу и не стимулирует реальное партнерство. Создается впечатление, что некая гравитационная сила отдаляет всех заинтересованных участников друг от друга, и для того чтобы приблизить их друг к другу, необходима некая значительная уравновешивающая сила.

72. Исходя из этой оценки сложившейся ситуации, а также учитывая характер и значение Повестки дня на период до 2030 года, можно отметить один из путей налаживания более прочных партнерских связей. Он может заключаться в создании ряда тематических платформ, обеспечивающих взаимодействие внутри системы в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года. Такие платформы должны быть прочно сопряжены с одной или несколькими ЦУР, а участие в них должно быть открытым для всех организаций и обуславливаться их готовностью и способностью вносить конкретный

вклад в решение задач. Впоследствии посредством этих платформ имеющиеся внебюджетные ресурсы необходимо будет задействовать таким образом, чтобы смягчить конкурентное давление и способствовать повышению слаженности действий.

73. Безусловно, необходимо будет найти ответы на основные вопросы о лидерстве, полномочиях по принятию решений и подотчетности в отношении деятельности, осуществляемой в рамках любых механизмов такого рода. Не стремясь предвосхитить то, как они могут быть решены, можно отметить с определенной долей вероятности, что возражения могут, главным образом, касаться возможной потери самостоятельности и прерогатив членов организаций, а также опасений по поводу вытеснения на вторые роли, если ответственность за мобилизацию и распределение ресурсов будет передана внешним участникам. Более того, можно ожидать, что сопротивление любой предполагаемой потере организационного суверенитета будет наиболее заметно проявляться в МОТ, поскольку, в отличие от других организаций, решения в ней принимаются наряду с правительствами, работодателями и работниками. Тем не менее, следует помнить о том, что принимая сознательное решение о согласовании цикла среднесрочного планирования с циклом планирования ООН начиная со Стратегического плана МОТ на 2018-21 годы, трехсторонние участники МОТ уже подтвердили твердое обязательство МОТ при формировании программы своей деятельности координировать ее с программами других учреждений системы.

74. С принятием механизма реализации Повестки дня на период до 2030 года и с учетом вступления в должность нового Генерального секретаря в 2017 году, становится очевидным, что открывается окно возможностей для внесения изменений, нацеленных на то, чтобы прочнее укоренить концепцию глобального партнерства в деятельности многосторонней системы. Еще предстоит выяснить, какая от него будет польза. На сегодняшний день имеются все основания приступить к действиям уже сейчас, чтобы выстроить партнерские отношения там, где наличествуют возможности и воля. МОТ с радостью откликнулась на призыв Генерального секретаря взять на себя ведущую роль в формировании глобальной инициативы по созданию достойных рабочих мест для молодежи, осуществление которой началось в феврале 2016 года с участием 21 учреждения ООН; другим примером служит подготовка к созданию Альянса 8.7 – Общими усилиями положить конец детскому труду и современному рабству.

75. ООН уже далеко продвинулась в создании систематических механизмов последующих мер и обзоров в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, которые будут обеспечивать подотчетность в процессе ее осуществления. Они должны быть развернуты на национальном, региональном и глобальном уровнях. К государствам-членам обращен призыв проводить регулярные и инклюзивные обзоры достигнутого прогресса и определять наиболее подходящие для этой цели региональные форумы.

76. На глобальном уровне Повесткой дня на период до 2030 года предусмотрено проведение под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, который будет играть центральную роль в мониторинге и анализе последующей деятельности. Точный формат процесса ежегодных обзоров на этом форуме пока не определен, однако ожидается, что в его рамках будут рассматриваться глобальные доклады о достигнутом прогрессе, а также добровольные национальные доклады и региональные доклады, подаваемые в системе ООН. Начиная с 2019 года один раз в четыре года этот форум будет проводиться под эгидой Генеральной Ассамблеи, при этом его цель будет заключаться в подготовке общих политических рекомендаций по вопросам Повестки дня и ее осуществления.

77. Если все эти механизмы будут использоваться эффективно, они обеспечат дополнительную возможность поощрять и стимулировать партнерство.

78. Измеримость – посредством системы показателей, окончательная версия которых разрабатывается в настоящее время, – и подотчетность, обеспечиваемая механизмами последующих действий и обзоров, – чрезвычайно важны для успешного проведения в жизнь Повестки дня на период до 2030 года и являются неотъемлемой частью глобального партнерства между государствами-членами и международной системой и внутри самой этой системы. МОТ продолжит выполнять свои обязательства в отношении обоих параметров.

Глава 4

Повернуть вспять ход событий

79. Глобальные условия, в которых согласовывалась, принималась и в настоящее время должна претворяться в жизнь Повестка дня на период до 2030 года, характеризуются усилением политической и социальной напряженности и крайней неопределенностью в отношении будущего стран, каждой в отдельности и всех в совокупности. Люди все чаще ставят под сомнение способность учреждений и участников государственной жизни решать их наиболее актуальные проблемы и даже искренность и легитимность их попыток поступать таким образом. Требуются новые подходы и простые ответы, однако некоторые из предлагаемых решений наносят ущерб ценностям демократии, прав человека, терпимости и солидарности.

80. Наша сегодняшняя жизнь изобилует яркими напоминаниями о том, что социальная справедливость действительно является лучшей гарантией прочного мира. Именно по причине того, что реалии жизни столь многих людей так убедительно свидетельствуют о разворачивании событий в мире в ущерб социальной справедливости, столь широко ставятся под сомнение перспективы мира и стабильности.

81. Это не отрицает факта улучшения жизни многих миллионов людей. Но если глобальная экономическая система продолжит так же щедро распределять блага среди верхнего 1% населения и гораздо меньше или вовсе ничего среди тех, кто проживает в состоянии бедности или в условиях, граничащих с бедностью, или кто оказывается под угрозой бедности, то не может существовать прочных гарантий более стабильного будущего для кого бы то ни было.

82. Такое стабильное будущее невозможно также построить без принятия срочных мер, необходимых для защиты будущего планеты.

83. Самое главное в Повестке дня на период до 2030 года – это то, что она открывает перспективу обращения вспять этих мрачных тенденций. В случае ее реализации она вернет ход событий в русло глобальной социальной справедливости на основе искоренения бедности и сокращения вопиющего неравенства. Она укажет путь к экономической, социальной и экологической устойчивости. Она позволит в корне решать те проблемы, которые больше других провоцируют гнев, отчаяние, обиду, разделение, противостояние, нетерпимость, экстремизм и бесчеловечность в мире.

84. То, что поставлено на карту, возлагает ответственность за выполнение Повестки дня на период до 2030 года на всех – и не в последнюю очередь на правительства и представителей работодателей и работников, на которых возложена ответственность за определение ориентиров деятельности МОТ.

85. Безусловно, им по силам, да они и обязаны воспользоваться механизмами, предусмотренными инициативой по искоренению бедности, чтобы мир вновь твердо встал на путь обеспечения социальной справедливости.