



第二项议程

成果 9：促进公平和有效的劳务移民政策

文件的目的是

提请理事会要求局长：考虑其指导意见，以便使 2016-17 两年期计划预算成果目标 9 的实施工作有据可依；同意于 2016 年 9 月召开一次为期 3 天的三方专家会议，制定有关公平招聘的指南，该会议将向理事会第 328 届会议(2016 年 11 月)报告其结论；以及批准会议的议程、构成和财务安排(见决定草案，第 37 段)。

相关的战略目标：所有。

政策影响：理事会的指导意见将使劳工局有关促进公平和有效的劳务移民政策成果目标 9 战略的实施工作有据可依，包括劳工局将向其三方成员提供的支持工作。

法律影响：无。

财政影响：见决定草案和附件的第 10 和 11 段。

需采取的后续行动：将理事会的指导意见融入劳工局 2016-17 两年期战略与工作计划之中。

作者单位：工件条件和平等司(WORKQUALITY)。

相关文件：理事会文件 GB.320/POL/3；GB.325/INS/2；GB.325/INS/17；GB.326/WP/SDG/1；GB.320/PV；GB.323/INS/2；GB.323/PV；GB.322/INS/2；GB.322/PV。

I. 背景说明

1. 局长在 2014 年提交给国际劳工大会的报告中强调指出，移民是“当今劳动世界的一个重要特征，也是一个异常复杂的政策性难题”。人口发展趋势、日益加剧的收入不平等、贫困、冲突和气候变化等问题，正驱动各国人民加速跨境流动，从而给业已脆弱的全球和地区治理体系带来更大压力。代表们在大会全会辩论发言中，就这些政策性挑战的优先性以及一项公平的移民议程的重要性等议题展现了高度的一致，即让移民工人创造的繁荣成果能得到公平的分享。¹
2. 为了实施公平的移民议程，² 理事会将“促进公平和有效的劳务移民政策”作为 2016-17 两年期计划预算的十大政策成果目标之一。
3. 有关成果目标 9 的战略是建立在以下公约或标准所体现的指导原则之上的，它们是：1949 年《移民就业公约(修订本)》(第 97 号)、1949 年《移民就业建议书(修订本)》(第 86 号)、1975 年《移工人(补充规定)公约》(第 143 号)和 1975 年《移工人建议书》(第 151 号)；国际劳工组织其他相关的标准，例如 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)和 1997 年《私营就业机构公约》(第 181 号)；以及八项核心国际劳工标准。国际劳工组织劳务移民多边框架(2006 年)³ 及国际劳工组织关于劳务移民三方技术会议的结论(2013 年 11 月)给予了进一步指导，⁴ 尤其是理事会决定将劳务移民治理作为一般性讨论议题列入国际劳工大会议程(2017 年 6 月)，从而进一步指明了方向。⁵
4. 理事会在其第 325 届会议(2015 年 11 月)⁶ 上对全球移民危机问题及其对劳动力市场的影响进行了讨论，成果 9 战略也对其意见予以了考虑。在理事会第 326 届会议上将就有关“解决难民及其他被迫流离失所人员的劳动力市场影响”的议题进行后续的高级别讨论，⁷ 这将为制定成果 9 行动战略和解决难民危机和被迫流离失所人员的问题进一步提供思路。
5. 本文件简要概述了成果 9 的初步工作方案，描述了战略思路、优先政策的干预领域、实施方式的建议以及外部伙伴关系，并提出了供理事会决定的要点。

¹ 国际劳工组织：公平的移民：制定一项国际劳工组织议程，局长报告，报告一(B)，国际劳工大会，第 103 届会议，2014 年，日内瓦。

² 理事会文件：GB.320/POL/3 及国际劳工组织：公平的移民：制定一项国际劳工组织议程，前引，第 21 页。

³ 请登录网站：http://ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/publication/wcms_178672.pdf。

⁴ 劳务移民三方技术会议文件：TTMLM/2013/14。

⁵ 理事会文件：GB.325/INS/2。

⁶ 有关全球难民危机及其对劳动力市场的影响，GB.325/INS/17。请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_419626.pdf。

⁷ 理事会文件：GB.326/WP/SDG/1。

II. 战略思路和干预领域

6. 成果 9 是国际劳工组织实施《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标(SDGs) 的广泛战略的一个组成部分。特别是, 成果 9 将有助于落实可持续发展目标 8.8 - “保护劳工权利, 推动为所有工人, 包括移民工人, 特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全和有保障的工作环境”, 以及目标 10.7 - “促进有序、安全、正常和负责的移民和人口流动, 包括执行合理规划和管理完善的移民政策”。因此, 围绕成果 9 所开展的工作也将为“消除贫困举措”做出重大贡献, 而“消除贫困举措”是国际劳工组织落实《2030 年发展议程》的一个载体。
7. 成果 9 的主要特点包括: 开发专业知识和分享典型作法, 以及加强国际劳工组织三方成员和其他相关机构的能力建设, 包括在国际劳工组织都灵中心举办有关劳务移民研讨班。将在全球、地区和国家层面上展开行动, 而且为了确保在上述三个层面上的行动相辅相成、相得益彰, 将事先进行策划。
8. 将在以下四个主要政策领域推出全球性产品, 开展地方性工作: 保护移民工人权利; 促进就业政策和移民政策的协调; 通过数据和统计数据扩大知识基础; 以及推进社会对话和多边合作。活动开展的程度取决于资源是否到位, 也取决于资源筹措的成败与否。
9. 活动重点将放在少数国家。国际劳工组织地区分局和国家分局将根据以下标准作出国别取舍, 并予以推荐, 标准包括: (i) 政府和/或社会伙伴提出了技术援助的正式要求; (ii) 正在开展有关劳务移民的工作; (iii) 政治上明显重视落实积极的政策; 以及 (iv) 体面劳动国别计划中确立了优先课题。

1. 保护移民工人的权利

10. 劳工局将加倍努力, 推出政策简报、典型作法指导工具并为国家和地区在制定基于实证的、旨在保护男女移民工人的政策和公平移民框架时提供咨询服务, 从而促进国际劳工组织的相关标准, 同时确保待遇平等和非歧视的原则得到落实。

为移民工人推行国际劳工组织标准

11. 劳工局开展有关劳务移民的技术咨询工作以及能力建设活动, 促进国际劳工组织的标准。实施公约与建议书专家委员会 2016 年关于移民工人文书的普查结果以及 2016 年大会标准实施委员会对普查结果的讨论成果, 将进一步使劳工局促进批准和有效实施国际劳工标准的战略有据可依。这将通过推行其他相关的国际劳工标准, 以此充实有关保护移民工人的战略, 因而为国家和地区层面开展适当的工作提供指导。⁸

⁸ 国际劳工组织: 2016-17 两年期计划预算, 2015 年, 日内瓦, 见成果 9。

12. 与其他相关机构，例如与联合国人权事务高级专员办公室及公民社会的合作将是推动该战略实施的一个重要渠道。劳工局将与媒体积极展开互动，这是其移民对外宣传大战略的一个组成部分。⁹
13. 将向有关国家提供法律和政策性援助，这些国家已表示愿意考虑批准有关移民工人的公约或者已要求为实施这些公约提供支持。¹⁰

促进公平招聘行为，降低劳务移民成本

14. 国际劳工组织劳务移民三方技术会议(2013年11月)¹¹在其结论中要求劳工局制定指南，促进基于权利的招聘行为。2014年，国际劳工组织启动了一项全球公平招聘倡议，以解决日益蔓延的非法、欺诈性招聘与安置行为。¹²该倡议旨在强化有关招聘环节和招聘作法的知识基础，完善法律、政策和执法机制，推进公平的商业行为以及通过社会对话给工人赋权和保护其权益。¹³
15. 有关国际劳工标准在规范招工行为中的作用以及国家法律、政策和实施机制的发展趋势的研究成果显示，适用于招聘的劳工标准具有高度的复杂性和多样性，这意味着国际劳工组织制定综合性的公平招聘指南，以此可协助成员国、社会伙伴、招工人员和其他主要参与方根据人权标准和劳工标准制定国内外的招工政策。¹⁴这样的指南也将有助于实现消除童工劳动的目标以及《2030年可持续发展议程》中与移民有关的可持续发展目标。为此，提议在2016年召开一次三方专家会议，目的是为了通过国际劳工组织公平招聘指南，其中涉及到跨境和国内的招聘活动。这次会议的成果将指导有关劳务移民的一般性讨论活动(已列入2017年6月国际劳工大会的议

⁹ 2015年12月，劳工局成功地进行了一次全球新闻大赛，题为“公正地报道劳务移民”。请登录网站：<http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/policy-areas/guidance-for-journalists/awarding-excellence/lang--en/index.htm>。

¹⁰ 关于第97和第143号公约，例如可查阅国际劳工组织：促进公平的移民，关于移民工人文书的普查，实施公约与建议书专家委员会的报告，报告三(第1B)部分，国际劳工大会，第105届会议，2016年，日内瓦。

¹¹ 有关劳务移民三方技术会议的结论(2013年11月4-8日，日内瓦)，第5(iii)段，请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms_232352.pdf。

¹² 欲获取有关国际劳工组织公平招聘倡议的宣传册，请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_320405.pdf。

¹³ 请登录网站：www.ilo.org/fairrecruitment。

¹⁴ 见 B. Andrees、A. Nasri 和 P. Swiniarski：规范招工行为，防止人口贩卖和促进公平的移民：范式、挑战与机遇，国际劳工组织(2015年，日内瓦)，也请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_377813.pdf；J. Gordon：在供应链中全球招工，国际劳工组织(2015年，日内瓦)；欲了解其他出版物，请登录网站：http://www.ilo.org/global/publications/working-papers/WCMS_377813/lang--en/index.htm。

程),¹⁵ 以及有关工作中的基本原则和权利的第二次周期性讨论活动。这些指南也将为相关的倡议, 包括由其他国际组织所发起的倡议(例如国际移民组织国际招聘诚信体系(IRIS))等提供及时、急需的参考指南。此次三方专家会议的拟议组成及议程在附件中列出。

- 16.** 根据国际劳工组织公平计划¹⁶ 的要求, 2016-17 两年期内, 有关公平招聘方面的技术援助将针对主要国家和移民走廊, 包括孟加拉国、埃塞俄比亚、马来西亚、缅甸、斯里兰卡、泰国以及约旦、尼泊尔、菲律宾和突尼斯等国。技术支持具有广泛的范围, 包括旨在有效规范招聘行为及避免出现强迫劳动的法律和政策建议, 在特定经济部门建立公平招聘走廊; 以及开发新工具, 帮助移民工人在招聘过程中获得可靠信息和服务。若资金到位, 那么此项工作可推广至其他国家, 它们也表达了获得这类援助的愿望。
- 17.** 国际社会已经承认有必要降低劳务移民的成本, 包括降低招聘成本, 从而提高移民工人自身及其输出国和接收国的收益。¹⁷ 这种认识也体现在第三届国际发展融资大会亚的斯亚贝巴行动议程之中,¹⁸ 该议程是《2030 年可持续发展议程》的一个组成部分。在与世界银行移民与发展全球知识伙伴(KNOMAD)的合作下, 劳工局正在评估劳务移民的成本, 例如招聘费用、拖欠的工资、或因工伤而造成的工时损失的零赔偿等, 以支持监测工作并使对有关移民费用的国家和地区政策的落实有据可依。

社会保护(社会保障)

- 18.** 根据三方成员的要求,¹⁹ 劳工局已着手实施一项举措, 以协助国际劳工组织三方成员努力将社会保障扩展至移民工人及其家庭。连同成果 3, 该举措旨在同时在两个领域展开工作: 出台一项实用指南和若干政策简报, 重点突出典型作法, 以及在国家和地区范围内向三方成员提供有关解决社保覆盖面问题的技术咨询服务(例如, 孟加拉国、摩洛哥、巴基斯坦、泰国以及南部非洲发展共同体成员国和西非国家经济共同体)。将审议有关将社会保护有效扩展至男女移民和儿童的新举措, 其中包括覆盖家庭工人、难民、自谋职业者和在非正规经济中就业的工人。该举措将与国际劳工组织有关社会保护底线的旗舰计划进行密切配合。

¹⁵ 理事会文件: GB.325/INS/2; GB.320/PV, 第 426 段; GB.323/INS/2, 附件 III(3), 第 22-31 段; GB.323/PV, 第 4-18 段; GB.322/INS/2, 附件 II(3), 第 22-30 段; 及 GB.322/PV, 第 8-17 段。

¹⁶ 请登录网站: <http://www.ilo.org/fair>。

¹⁷ 联合国大会, 第 68 届会议, 国际移民与发展, 秘书长报告, 联合国文件 A/68/190(2013 年 7 月 25 日), 第 113 段。

¹⁸ 联合国, 第三届国际发展融资大会, 2015 年 7 月 13-16 日, 亚的斯亚贝巴; 第三届国际发展融资大会的成果文件: 亚的斯亚贝巴行动议程, A/CONF.227/L.1(2015 年 7 月 15 日), 第 111 段。

¹⁹ 劳务移民三方技术会议的结论(2013 年 11 月 4-8 日, 日内瓦), 第 5(x)段(TTMLM/2013/14)。

保护特定经济部门中的弱势移民工人

19. 一方面，所有移民工人都需要得到保护，但另一方面，那些从事危险职业或在危险行业就业的移民工人则更需要给予特殊的关注，因为这些职业或行业被完全或部分排除在国家劳动法律的保护之外，和/或在其中监管力度很弱，但非正规就业率却很高(例如，家庭工作、建筑业、采矿业、农业和渔业)。国际劳工组织有关移民家庭工人的计划具有强大的示范意义。根据国际劳工组织的统计数据，²⁰ 在 6,710 万家庭工人中，17.2%是移民工人。在 2014-15 两年期开发的工具和知识基础上，²¹ 2016 年将发布一份全球移民工人报告，从而提供政策指南和政策建议，同时也将为移民家庭工人组织召开第一届跨区域公平移民的知识分享论坛(非洲、亚洲和阿拉伯国家)。国际劳工组织将制定一项战略，以应对在性别、移民和护理经济方面存在的政策性挑战，从而为“工作中妇女百年举措”作出贡献。在 2016-17 两年期内，将继续向至少 12 个国家(包括阿根廷、埃塞俄比亚、黎巴嫩、马来西亚、尼泊尔、斯里兰卡、泰国和津巴布韦)提供技术援助。
20. 2015 年启动的研究项目探讨了移民工人在农业、建筑业和采矿业中作出的贡献，并评估了其保护需要。为了与成果 9 保持一致，在国际劳工组织三方成员的协助下，劳工局将根据在知识开发过程中提出的建议采取后续措施。

2. 促进就业政策和劳务移民政策的协调一致

21. 将移民问题纳入就业、教育培训与发展政策之中，对推进公平的移民议程而言是至关重要的。然而，移民政策和计划与就业政策和计划经常是相互脱节的，而且在制定移民政策的过程中很少进行三方协商。因此，将进行一次梳理活动，以审查在统一就业与移民政策上好的做法。国际劳工组织将以现有的就业、技能和移民政策手册²²为基础，开发一套实用的政策指南，指导在国家、次区域和区域层面提供具体的咨询服务，以及推动就业和公平移民政策与实践实现更好的衔接。
22. 在 2016-17 两年期内，国际劳工组织将在资源允许的范围内协助至少 17 个国家(包括孟加拉国、智利、基里巴斯、莱索托、缅甸、巴拉圭、南非、乌拉圭和津巴布韦)制定和实施公平的劳务移民政策。

²⁰ 请登录网站：http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS_436140/lang-en/index.htm。

²¹ 请特别参阅由欧盟资助的关于移民家庭工人及其家庭的全球行动规划。

²² 例如，关于制定国家就业政策的指南，请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/documents/publication/wcms_188048.pdf，以及国际移民组织-国际劳工组织关于移民输出国和目的地国家制定有效的劳务移民政策手册，请登录网站：http://www.ilo.org/global/docs/WCMS_203851/lang-en/index.htm。

技能认可/认证框架

23. 在 2014-15 两年期内，国际劳工组织对各国和各地的技能认可程序及其对劳动力市场的影响进行了分析研究。在 2016-17 两年期内，国际劳工组织将在 2014-15 两年期内在国家层面所开展的工作和进行的评估的基础上，制定技能认证指南，可能在主要的移民走廊国家试行。与此同时，已经确定至少在两个国家(孟加拉国和斯里兰卡)、两个地区(非洲和亚太地区)以及两个次区域委员会(西非国家经济共同体和海湾合作理事会)进行能力建设活动，当然这取决于资源是否到位。

劳动力市场的融合

24. 国际劳工组织最新研究成果²³显示，尽早提供相关的职业咨询(例如通过公共就业机构提供职业咨询)以及尽早承认学历资格，这对于新移民融入劳动力市场并取得成功是至关重要的。在该分析研究以及为在土耳其的难民融入当地劳动力市场方面提供技术援助的基础上，将与联合国难民事务高级专员合作，²⁴在难民输出国开展进一步的分析研究工作。

解决移民的根源，使移民成为一种自愿选择

25. 鉴于人们越来越认识到有必要解决非自愿移民的根源问题，劳工局打算在 2016-17 两年期内开展两方面工作：促进地区对话与合作，依照国际劳工组织标准对劳动力流动实行管理；开展跨部门试点合作，推动移民输出国建立有利外部环境，促进移民投资和/或创造就业，包括为青年人和回国移民创造就业机会。这一目标的实现可借助于为包容性金融和可持续的企业与合作社提供便利，包括在受气候变化影响的地区。国际劳工组织“就业、和平与重建”旗舰计划将有助于在脆弱和冲突后国家创造就业和体面劳动机会。

3. 通过数据收集和统计工作建立知识基础

26. 缺乏有关移民对劳动力市场影响的高质量数据。在国际劳工组织对全球和地区移民工人数的最新预估的基础上，²⁵劳工局将根据第 19 届国际劳动统计学家大会决议，²⁶制定共同的方法和策略，助推劳务移民统计工作。

²³ ILO-MPI 有关“欧洲新移民的劳动力市场融合：分析与政策评估”的项目，2014 年 11 月，请登录网站：http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS_357742/lang--en/index.htm。

²⁴ 一项共同评估工作正在进行中，以评估国际劳工组织总干事与联合国难民事务高级专员于 1983 年 10 月 21 日签署的谅解备忘录以及国际劳工组织总干事与联合国难民事务高级专员于 2004 年 11 月 4 日发表的联合声明，就扩大和加强有关难民劳动力市场和民生的干预力度方面加强总部和地方的协调。

²⁵ 请登录网站：http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/news-statements/WCMS_436140/lang--en/index.htm。

²⁶ 请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_234124.pdf。

27. 在 2016-17 两年期内，劳工组织将在东盟实施的数据库开发和统计收集举措以及在 2014-15 两年期内在非洲和阿拉伯国家所开展的评估工作的基础上，进一步加强其三方成员劳务移民数据统计能力。劳工局也将对各国提出的要求予以回应，例如协助约旦开展有关移民和难民的季度普查工作。
28. 此外，国际劳工组织和经合发组织发展中心将采用其共同提出来的方法，首次就移民工人对中低收入接受国的经济贡献进行测量，²⁷ 这些国家包括阿根廷、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、加纳、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、卢旺达、南非和泰国。在该项研究完成后将推出十份国别报告和一份比较报告，这将为政策制定提供依据，以完善接收国和移民工人的发展成果。

4. 促进社会对话和多边合作

社会对话

29. 国际劳工组织将开展针对三方成员的能力建设和培训活动，支持开展有关劳动力流动的社会对话，以有效参与有关劳务移民政策的制定进程，同时开展有关社会对话的机遇和障碍的研究工作，以提高劳动部和社会伙伴在国家、次区域、区域和国际层面参与有关移民问题的力度。本组织将开发有关三方对话的实用指南和实用工具，强化社会伙伴和劳动部在劳务移民管理中的角色和作用。

双边合作与多边合作

30. 多双边协议在保护移民工人中发挥着关键作用，其中包括确定和监测其权利实施情况。在 2014-15 两年期内，为了满足三方成员的要求，国际劳工组织与世界银行全球移民与发展知识伙伴(KNOMAD)合作，对南北和南南移民走廊国家签署的近 150 份双边劳务协议进行了分析。²⁸ 这项工作将有助于为 2017 年国际劳工大会一般性讨论所作的准备工作。
31. 为了加强对移民走廊的管理，在 2016-17 两年期内，国际劳工组织将扩大对各区域和各区内外劳务移民合作的支持力度。在 2014-15 两年期内，在拉美和加勒比海地区，分析和评估了国际劳工组织在劳务移民上的作用和举措，同时召开了一次专家会议，目的是为了确定该地区的战略重点工作，这将融入 2016-17 两年期内召开的一次区域三方劳务移民会议之中，当然会议能否举行取决于资金是否到位。在 2014-

²⁷ 国际劳工组织-经合发组织有关“评估移民对发展中国家作为目的地的经济贡献”，请登录网站：http://www.ilo.org/global/topics/labour-migration/projects/WCMS_344706/lang--en/index.htm。

²⁸ 见国际劳工组织：关于低技能工人移民的双边协议和谅解备忘录：一次审议，国际劳工组织，日内瓦，2015 年 7 月，第 24-32 页。

15 两年期内，在非洲，劳工局支持非盟制定了劳务移民联合计划²⁹；在 2016-17 两年期内，劳工局将在业已开展的工作基础上，至少在一两个地区性经济共同体中推动计划的实施，例如西部非洲国家经济共同体和南部非洲发展共同体。国际劳工组织将继续努力促进阿拉伯国家和亚洲国家，可能还包括非洲国家在内的三方跨区域对话。在亚太地区，劳工局将继续推动建立各类新型伙伴关系，包括借助于谅解备忘录、区域一体化进程、跨区域对话以及雇主、工会和公民社会组织(CSOs)之间的地区和跨地区的合作，以便对国际移民实行有效管理，尤其是在东盟国家进行移民的有效管理，因为在新近成立的东盟经济共同体内，专业技术人员将可以自由流动。

32. 国际劳工组织将在拉美和南亚设立两名全日制和一名半日制劳务移民专家的岗位，以此加强移民工作。

III. 外部伙伴关系

33. 劳工局继续推动国家、地区和全球论坛，包括全球移民集团(GMG)从权利角度看待劳务移民和三方对话的好处，协助实施与移民相关的可持续发展目标，以及继续推进联合国大会有关“解决大量难民和移民问题”的首脑会议(2016 年 9 月)及关于“移民和发展”的全球论坛(GFMD)(2016 年 12 月)有关劳务移民的对话。

IV. 实施和监测模式

34. 劳工局已成立了一个成果 9 协调小组，汇聚了劳工局总部和地方技术单位以及雇主活动局和工人活动局的专家，以帮助制定以成果为导向的两年期工作计划并监督其实施。该小组也将确定人力财力资源及资金缺口，支持体面劳动国别计划以及与其他政策成果目标形成合力，最大限度地扩大影响和成果。

V. 结 论

35. 一方面，成果 9 的规划工作仍在进行中，但另一方面，现有资源已无法满足当前的需求。因此，劳工局就上述两年期内的优先干预领域征求理事会的指导意见。
36. 鉴于三方成员的迫切需求以及优先课题，同时考虑到 2017 年国际劳工大会议程包括对劳务移民(含公平招聘)的一般性讨论，因此有必要事先召开一次三方专家会议，这将确保一般性讨论的重点更加突出、更有依据和更为顺利，以及推出急需的全球指南。

²⁹ 请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---africa/documents/meetingdocument/wcms_356015.pdf。和 2015 年国际劳工组织第 13 届非洲区域会议的结论，请登录网站：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_432579.pdf。

决定草案

37. 理事会：

- (a) 要求局长考虑其指导意见，以便使 2016-17 两年期计划预算成果 9 的实施工作有据可依；
- (b) 同意 2016 年 9 月召开一次为期三天的三方专家会议，以制定有关公平招聘的指南并向理事会第 328 届会议(2016 年 11 月)报告会议结论，同时批准其拟议议程和组成(如附件所示)；以及
- (c) 决定三方专家会议 153,300 美元的资金缺口，首先从预算外资源项目下的筹资中予以列支或者，若做不到，则从 2016-17 两年期预算第一编项目下可能发生的节余中予以列支或者，若仍做不到，则按照预算第二编项目下意外开支备付予以列支。若证明这样做仍然不可行，那么局长将在两年期的末期提出替代的资金筹措方案。

附 件

关于公平招聘三方专家会议的安排 (2016年9月5-7日,日内瓦)

背 景

1. 国际劳工组织 2013 年劳务移民三方技术会议要求劳工局“制定指南，以促进那些尊重国际劳工标准，包括 1997 年《私营职业介绍所公约》(第 181 号)所体现原则的招聘行为，并且确定和记录那些降低移民财政和人力成本的良好实践以及促进相互交流”。¹ 制定指南是对移民工人实施保护和对劳务移民进行公正和有效管理的一个重要内容，劳工局局长在向 2014 年国际劳工大会提交的公平移民议程中对此予以了确认。该议程将开展公平的招聘工作作为其主要内容之一。制定指南也是国际劳工组织 2014 年发起的《公平移民倡议》的一个重要内容。²
2. 随着 1930 年《强迫劳动公约》2014 年议定书及其配套的建议书(第 203 号)的通过，这带来了具体的义务，要求防止强迫劳动，包括采取广泛且富有创意的措施消除非法和欺诈性的招聘活动，也包括促进成员国之间进行协调，以取消招聘收费以及规范、批准和监测劳务招聘人员和就业机构。³
3. 在 2014 年提交给理事会的、有关上述文书通过后的后续行动战略承认，国际劳工组织《公平招聘倡议》应为在该议题上提供进一步指南奠定一个基础。⁴
4. 国际社会越来越认识到，解决非法和欺诈性招聘行为是降低劳务移民成本的一个重要途径，也是巩固移民工人及其家庭发展成果的一个重要途径。实际上，作为《2030 年可持续发展议程》的一个组成部分，⁵ 第三届国际发展融资大会亚的斯亚

¹ 有关劳务移民三方技术会议的结论(2013 年 11 月 4-8 日,日内瓦),第 5(iii)段,请登录网站:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---migrant/documents/meetingdocument/wcms_232352.pdf。

² 有关国际劳工组织公平招聘倡议,请登录网站:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---declaration/documents/publication/wcms_320405.pdf。

³ 国际劳工组织 1930 年强迫劳动公约(第 29 号)2014 年议定书,第 2 条(d)款;2014 年强迫劳动(补充措施)建议书(第 203 号),第 4 条(b)、(i)和(j)款。

⁴ 见理事会文件:GB.322/INS/4/2,请登录网站:
http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_311415.pdf。

⁵ 联合国大会,第 70 届会议,决议第 70/1 号:变革我们的世界:2030 年可持续发展议程,于 2015 年 9 月 25 日通过,联合国文件,A/RES/70/1(2015 年 10 月 21 日)。

贝巴行动议程对此予以承认。⁶ 可持续发展目标 8(关于经济增长和体面劳动)包括若干子目标, 要求采取及时有效的措施, 消除强迫劳动和人口贩运以及保护劳工权益和促进为所有工人, 包括移民工人, 尤其是移民妇女⁷ 创建安全、有保障的工作环境。此外, 正在讨论将招聘成本占一名雇员在目的地国所挣年工资的比例作为一个可能的全球性指标, 以此测定劳务移民和劳动力流动对可持续发展目标 10(减少国家内部和国家之间的不平等)的影响。⁸

5. 公共和私营劳务招聘机构在满足国家内部和国家之间劳动力供需要求中发挥了重要作用, 而劳务招聘工作, 若得到有效开展, 就能为移民及其输出国和目的地国的发展成果以及加强就业政策和移民政策的协调统一作出较大贡献。在目前全球难民危机中,⁹ 人们正日益关注如何通过开展有针对性的招聘活动, 推进难民进入劳动力市场。
6. 因此, 为了实现《2030 年可持续发展议程》中的体面劳动、消除强迫劳动及与移民相关的发展目标, 制定国际劳工组织公平招聘指南, 对于有效协助成员国、社会伙伴、劳务招聘机构和其他主要参与方根据国际公认的人权和劳工标准制定行之有效的劳务招聘政策和实践以及支持巩固发展成果, 是至关重要的。为此, 建议于 2016 年 9 月召开一次为期三天的三方专家会议。

组 成

7. 建议在与政府、雇主组和工人组进行协商之后, 三方各提名八名专家参加此次会议。
8. 为了获得政府的提名, 局长打算在与地区协调员协商后与八个国家的政府进行接触。也将建立一个候补名单。根据以往专家会议的作法, 拟建议任命一名博学而独立的主席。

议 程

9. 局长提出以下会议议程:
 - 在劳工局充分分析国际劳工标准和普世人权文书所包含的相关原则的基础上审议、修订和通过有关公平招聘的指南;
 - 就三方成员在国家层面推广和有效实施指南的途径提出建议。

⁶ 联合国第三届国际发展融资大会, 2015 年 7 月 13-16 日, 亚的斯亚贝巴, 第三届国际发展融资大会的成果文件: 亚的斯亚贝巴行动议程, A/CONF.227/L.1(2015 年 7 月 15 日), 第 111 段。

⁷ 可持续发展目标 8.7 和 8.8。

⁸ 可持续发展目标 10.7: 联合国经济和社会理事会, 统计委员会, 第 47 次会议, 可持续发展指标跨机构和专家组报告, 联合国文件: (E/CN.3/2016/2/Rev.1), 2016 年 2 月 19 日, 第 54 页。

⁹ 理事会文件: GB.325/INS/17。

资金安排

10. 会议预算为 208,300 美元，费用清单如下：

项 目	美 元
旅费和每日津贴	120 100
笔译和口译费	88 200
总 计	208 300

11. 2016-17 两年期计划预算中没有列入此次会议。劳工局将能够从其经常预算职员发展资金中优先划拨近 45,000 美元，用于支持此次会议的筹备工作。劳工局也决定从预算外资源中总共划拨 55,000 美元，用于支付此次会议的部分费用，并将继续寻求预算外的捐款。为此，建议目前 153,300 美元的资金缺口，首先从预算外资源的筹资中予以列支或者，若做不到，则从 2016-17 两年期预算第二编项目下可能发生的节余中予以列支或者，若仍不可行，则通过使用预算第二编的意外开支备付。若证明这些仍然不可行，那么局长将在本两年期的末期提出替代的资金筹措方案。