



Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/LILS/3(Rev.)

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по вопросам международных трудовых норм и прав человека

LILS

Дата: 29 октября 2015 г.

Оригинал: английский

ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Инициатива в области норм: полномочия Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

Цель документа

Административному совету предлагается рассмотреть предлагаемый проект полномочий Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм, подготовленный в соответствии с решением, принятым на 323-й сессии (март 2015 г.), и принять решение, касающееся регламента его работы (см. предлагаемое решение в пункте 5).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре.

Последствия для политики: Отсутствуют.

Юридические последствия: Утверждение полномочий нового вспомогательного органа Административного совета.

Финансовые последствия: На своей 323-й сессии (март 2015 г.) Административный совет утвердил бюджетные ассигнования на осуществление мер в 2016-17 годах в рамках механизма анализа норм, которые охватывают предложения, содержащиеся в настоящем документе.

Требуемые дальнейшие действия: Претворение в жизнь решений Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент международных трудовых норм (NORMES) в сотрудничестве с Бюро юридического советника (JUR).

Взаимосвязанные документы: GB.323/PV, пп. 51-84; GB.323/INS/5.

1. На своей 323-й сессии (март 2015 г.) в контексте инициативы в области норм Административный совет:

...

- e) постановил учредить в рамках механизма анализа норм (SRM) трехстороннюю рабочую группу в составе 32 членов: 16 представителей правительств, восьми представителей работодателей и восьми представителей работников для проведения один раз в год своих заседаний в течение одной недели;
- f) поручил Генеральному директору подготовить проект полномочий Трехсторонней рабочей группы SRM в целях их рассмотрения и представления 325-й сессии Административного совета (ноябрь 2015 г.) для принятия решения;
- g) постановил, что эта Трехсторонняя рабочая группа SRM отчитается перед Административным советом на его 325-й сессии в ноябре 2015 года о прогрессе, достигнутом в отношении внедрения механизма SRM;

...

- j) постановил включить в повестку дня 328-й сессии (ноябрь 2016 г.) пункт, касающийся общего анализа этого решения без ущерба для любого другого вопроса, возникающего в связи с инициативой в области норм, который требует предварительного обсуждения.¹

2. Поскольку возникли вопросы относительно календарного планирования первого заседания Трехсторонней рабочей группы SRM и с тем чтобы позволить ей приступить к работе по существу как можно скорее, должностные лица Административного совета согласовали следующий принцип реализации этого решения. Первый раунд неформальных консультаций с каждой из групп индивидуально был проведен в сентябре 2015 года, по итогам которого МБТ подготовило проект полномочий Трехсторонней рабочей группы SRM в качестве основы для дальнейших трехсторонних дискуссий. Затем этот проект полномочий был рассмотрен в ходе трехсторонних консультаций, состоявшихся 22-23 октября 2015 года под председательством председателя Административного совета, с участием должностных лиц Административного совета, председателя и заместителя председателя правительственной группы, региональных координаторов, секретариатов групп работников и работодателей и представителя правительственной группы, предложенного в качестве кандидата на пост председателя Трехсторонней рабочей группы SRM (г-н Ян Фарзан, Германия).

3. Предлагаемые полномочия, сформулированные в ходе трехсторонних консультаций, изложены в Приложении, и тем самым они вносятся на рассмотрение Административного совета для принятия решения.

4. В соответствии с примененным принципом и предлагаемым кругом полномочий Трехсторонней рабочей группы SRM Административному совету предлагается:

- i) назначить г-на Яна Фарзана председателем Трехсторонней рабочей группы SRM;
- ii) рассмотреть вопрос о созыве двух совещаний Трехсторонней рабочей группы SRM в 2016 году;
- iii) осуществить оценку функционирования Трехсторонней рабочей группы SRM не позднее марта 2017 года.

¹ GB.323/PV, п. 84.

Предлагаемое решение

5. Административный совет постановляет:

- a) утвердить полномочия Трехсторонней рабочей группы SRM;*
- b) назначить г-на Яна Фарзана (Германия) председателем Трехсторонней рабочей группы SRM;*
- c) созвать два совещания Трехсторонней рабочей группы SRM в 2016 году – одно до 326-й сессии и другое после 328-й сессии;*
- d) осуществить предварительную оценку функционирования Трехсторонней рабочей группы SRM не позднее марта 2017 года.*

Приложение

Предлагаемый проект полномочий Трехсторонней рабочей группы по механизму анализа норм

(предстоит обсудить на 325-й сессии
Административного совета (ноябрь 2015 г.))

История вопроса

1. Административный совет согласовал вопрос о создании механизма анализа норм (SRM) в ноябре 2011 года¹ в целях содействия реализации политики МОТ в области норм, как это предусмотрено в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), и упрочения трехстороннего консенсуса относительно роли международных трудовых норм в достижении целей МОТ. На своей 323-й сессии в марте 2015 года Административный совет постановил учредить трехстороннюю рабочую группу в качестве одного из компонентов механизма SRM в целях обеспечения актуальности норм и их важности для сферы труда и поручил Генеральному директору подготовить проект ее полномочий.²

Правовой статус

2. Трехсторонняя рабочая группа SRM учреждена Административным советом, ей поручено выступать в роли советника-эксперта и она будет отчитываться перед Административным советом в рамках Секции по правовым вопросам и международным трудовым нормам (LILS).
3. Трехсторонняя рабочая группа SRM осуществляет свою деятельность в рамках указанной сферы полномочий и директивных указаний Административного совета.

Состав

4. В состав Трехсторонней рабочей группы SRM входят председатель и 32 члена: 16 представителей правительств, восемь представителей работодателей и восемь представителей работников. Ее члены не обязаны быть членами Административного совета. Председатель назначается Административным советом по предложению правительственной группы. Два заместителя председателя назначаются соответственно группой работодателей и группой работников из числа членов рабочей группы.
5. Члены Трехсторонней рабочей группы SRM назначаются их соответствующими группами. Должным образом принимается во внимание желательность географического распределения и гендерного баланса, а также необходимость обеспечения преемственности и оптимального профессионализма. Группы сообщают МБТ фамилии своих представителей на каждом заседании Трехсторонней рабочей группы SRM.
6. Председатель и члены Трехсторонней рабочей группы SRM назначаются на период, совпадающий со сроком полномочий Административного совета.
7. Члены рабочей группы могут заменяться замещающими лицами на любом заседании Трехсторонней рабочей группы SRM, и соответствующие группы информируют об этом МБТ.

¹ GB.312/LILS/5; GB.312/PV, п. 577.

² GB.323/PV, п. 84.

Мандат

8. Трехсторонняя рабочая группа SRM вносит свой вклад в решение общей задачи, поставленной перед механизмом анализа норм, в целях обеспечения того, чтобы МОТ обладала четким, функциональным и современным сводом международных трудовых норм, реагирующим на изменяющиеся структуры сферы труда, в целях обеспечения защиты работников и учета потребностей жизнеспособных предприятий.
9. Трехсторонняя рабочая группа SRM осуществляет анализ международных трудовых норм в целях формулировки рекомендаций в адрес Административного совета относительно:
 - a) статуса рассматриваемых норм, включая современные нормы, нормы, требующие пересмотра, устаревшие нормы и возможные другие классификации;
 - b) выявления недостатков в сфере охвата, в том числе пробелов, требующих разработки новых норм;
 - c) практических и ограниченных по срокам мер реализации, сообразно обстоятельствам.
10. Рекомендации Трехсторонней рабочей группы SRM, касающиеся тем, требующих разработки новых норм, не умаляют положений относительно сохраняющейся роли в этом отношении других существующих механизмов, таких как Международная конференция труда, общие обзоры или совещания экспертов.
11. Анализ отдельных норм или категорий норм осуществляется в соответствии с четырьмя стратегическими задачами и может строиться на основе рекомендаций Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм («Рабочая группа Картье»). Такие аналитические обзоры не затрагивают правового статуса той или иной нормы до принятия окончательного решения по этой норме Международной конференцией труда и Административным советом, сообразно обстоятельствам.
12. Трехсторонняя рабочая группа SRM может рассматривать любой другой вопрос, касающийся разработки норм и политики в области норм, по предложению Административного совета.
13. В процессе исполнения своих полномочий Трехсторонняя рабочая группа SRM руководствуется следующими принципами и соображениями:
 - a) согласованные политические основы в рамках нормативного механизма МОТ;
 - b) четкий, функциональный и современный свод норм в целях обеспечения защиты работников и учета потребностей жизнеспособных предприятий;
 - c) важность таких критериев, как ясность, транспарентность и последовательность;
 - d) принятие решений консенсусом;
 - e) надлежащая гибкость всего механизма, проведение регулярных оценок и осуществление корректировок, по мере необходимости;
 - f) достижение договоренностей в условиях добросовестности, полного доверия и приверженности задачам SRM.

Заседания

14. Трехсторонняя рабочая группа SRM проводит свои заседания один раз в год в течение одной недели, в случае если Административным советом не будет принято иного решения.

15. Программа ее работы определяется Административным советом с учетом любых рекомендаций, сформулированных Трехсторонней рабочей группой SRM.
16. Председатель руководит прениями, следит за соблюдением порядка и обеспечивает эффективное проведение дискуссий. Председатель и два заместителя председателя представляют Трехстороннюю рабочую группу SRM в других органах МОТ, соответственно обстоятельствам.
17. Трехсторонняя рабочая группа SRM в лице своих председателя и двух заместителей председателя отчитывается перед Административным советом.
18. Присутствие на заседаниях Трехсторонней рабочей группы SRM ограничивается ее председателем, ее членами, секретариатами групп работодателей и работников, должностными лицами МБТ, как это предусмотрено в пункте 20, и таким ограниченным числом советников, которое санкционируется Трехсторонней рабочей группой SRM.
19. Рабочие документы Трехсторонней рабочей группы SRM и отчеты о ее заседаниях, адресуемые Административному совету, придают гласности.
20. Генеральный директор или его/ее представитель и другие должностные лица МБТ присутствуют на заседаниях Трехсторонней рабочей группы SRM в целях предоставления ей необходимой административной и существенной поддержки и любого другого экспертного консультирования, необходимого Трехсторонней рабочей группе SRM в ее работе.
21. Трехсторонняя рабочая группа SRM может принять решение о приглашении на свои заседания представителей соответствующих международных организаций и других органов МОТ.

Решения

22. Решения Трехсторонней рабочей группы SRM принимаются консенсусом, и ее согласованные рекомендации представляются Административному совету для принятия решения и осуществления дальнейших практических мер, по мере необходимости. В случае если нет возможности достичь консенсуса по тому или иному конкретному вопросу, различные мнения излагаются в ее отчете, адресуемом Административному совету.

Организация/методы работы

23. В соответствии с этими полномочиями Трехсторонняя рабочая группа SRM устанавливает собственный регламент работы.
24. Трехсторонняя рабочая группа SRM может обратиться к Международному бюро труда с просьбой об оказании ей поддержки, которая, по ее мнению, необходима для упрощения порядка проведения прений.
25. Международное бюро труда организует устный перевод во время заседаний и письменный перевод документов на три официальных языка МОТ.

Пересмотр сферы полномочий

26. Административный совет регулярно осуществляет оценку порядка функционирования Трехсторонней рабочей группы SRM и может внести изменения в сферу ее полномочий, в случае необходимости, с учетом накопленного опыта.