



Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/POL/1/2

Секция по вопросам формирования политики
Сегмент по вопросам занятости и социальной защиты

POL

Дата: 9 октября 2015 г.
Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Формализация неформальной экономики: Меры по реализации резолюции о действиях, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике

Цель документа

В документе представлен краткий анализ логического обоснования, цели и содержания новой Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204), принятой Международной конференцией труда в июне 2015 года. В нем также установлены приоритеты возможной стратегии действий МБТ на период 2016-21 годов, нацеленной на реализацию положений соответствующей резолюции, ориентированной на оказание содействия усилиям трехсторонних участников по выполнению Рекомендации.

Административному совету предлагается представить рекомендательные указания относительно предлагаемых мер реализации и поручить Генеральному директору претворить в жизнь, в пределах имеющихся ресурсов, меры, предусмотренные в резолюции (см. предлагаемое решение в пункте 50).

Соответствующая стратегическая задача: Все четыре стратегические задачи.

Последствия для политики: Предлагаемый план действий окажет влияние на деятельность МБТ по переходу от неформальной к формальной экономике в предстоящие три двухлетия, а также более видная соответствующая роль Организации на международной арене, в том числе в связи с мерами по реализации недавно принятой Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Последствия для предложений по будущим программам и бюджетам на период после 2016-17 годов. Потребуется мобилизовать внебюджетные ресурсы для выполнения плана дальнейших мер.

Требуемые дальнейшие действия: Корректировка плана действий и его реализация и извещение о Рекомендации 204 Генеральным директором.

Авторское подразделение: Департамент политики в сфере занятости (EMPLOYMENT).

Взаимосвязанные документы: *Provisional Record* No.10-1, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, июнь 2015 г, содержащий в Части А текст Рекомендации о переходе от неформальной к формальной экономике и в Части В резолюцию о действиях, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике; Программа и бюджет на 2016-17 годы.

Введение

1. На своей 104-й сессии (2015 г.) Международная конференция труда приняла рекомендацию о переходе от неформальной к формальной экономике (Рекомендация 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204)) на основе прочного консенсуса и результатов почти единогласного голосования¹ после двух-летнего процесса консультаций.
2. Эта новая рекомендация имеет стратегическое значение для сферы труда и для ее будущего: она имеет отношение к половине рабочей силы в мире и к 90% малых и средних предприятий планеты, которые осуществляют свою оперативную и эксплуатационную деятельность в условиях неформальности. Это – первая международная норма по труду, непосредственно ориентированная на неформальную экономику во всей ее совокупности и во всем ее многообразии, и четко указывающая на переход от неформальной к формальной экономике как на средство реализации принципов достойного труда для всех и обеспечения устойчивого развития. В Рекомендации, востребованной повсеместно, признается широкое разнообразие форм неформальных отношений, в том числе особые национальные контексты и приоритеты на пути перехода от неформальной к формальной экономике, а также предлагаются практические рекомендации в отношении достижения этих приоритетов.
3. Сессия Конференции 2015 года приняла также резолюцию о действиях, направленных на содействие переходу от неформальной к формальной экономике,² в которой правительствам, работодателям и работникам предлагается совместными усилиями полноценно проводить в жизнь положения Рекомендации 204.
4. В настоящем документе представлены основные элементы Рекомендации и предложена стратегия дальнейших практических мер со стороны МБТ в целях выполнения резолюции. Эта стратегия дальнейших мер сформирована с учетом резолюции, содержания Рекомендации 204 и ее последствий для деятельности членов Организации, а также потребностей трехсторонних участников, высказанных в ходе всего процесса разработки и обсуждения нормы, начиная с Совещания экспертов в 2013 году и вплоть до принятия Рекомендации в 2015 году. Первоначально план действий предлагается на шестилетний период 2016-21 годов – другими словами, на три двух-летия. Однако принимая во внимание необходимость неослабных усилий в течение продолжительного периода времени для оказания содействия переходу к формальной экономике, Административный совет может пожелать критически проанализировать этот план действий по завершении пяти лет – в 2020 году в целях его обновления и корректировки, по мере необходимости, к 2021 году.

Основные элементы Рекомендации

5. Рекомендация 204 предлагает членам Организации преследовать тройную цель:
 - а) содействия переходу работников и экономических единиц от неформальной к формальной экономике, соблюдая основополагающие права работников и

¹ МБТ: *Provisional Record* No. 16, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г, р. 14.

² МБТ: Резолюция о действиях, направленных на обеспечение перехода от неформальной к формальной экономике, принятая 12 июня 2015 г., 104-я сессия, Международная конференция труда.

обеспечивая возможности получения гарантированных доходов и средств к существованию, а также приобретения навыков предпринимательства;

- b) стимулирования процесса создания и сохранения предприятий и обеспечения их жизнеспособности, а также достойных рабочих мест в неформальной экономике и обеспечения согласованности и последовательности макроэкономической политики, политики в сфере занятости, социальной защиты, а также других направлений социальной политики;
 - c) предотвращения информализации рабочих мест в формальной экономике.
- 6.** В ней четко определена широкая и уточненная сфера ее применения ко всем работникам и экономическим единицам, включая предприятия, предпринимателей и домохозяйства в неформальной экономике. Неформальная работа может выполняться во всех секторах экономики как на государственных, так и на частных объектах.
- 7.** Рекомендация 204 призывает членов Организации разрабатывать последовательную и комплексную политику, содействующую переходу от неформальной к формальной экономике, и устанавливает 12 руководящих принципов в Части II, лежащих в основе таких стратегий. В этих принципах признается необходимость специально разработанных подходов, учитывающих многообразие ситуаций и особенности национальных условий. В них указывается на необходимость согласованности и координации мер в рамках широкого спектра политических областей в процессе обеспечения перехода к формальной экономике и сбалансированного подхода, сочетающего в себе меры стимулирования и меры, направленные на обеспечение соблюдения норм. В них подчеркивается важность реального содействия защите прав человека всех лиц, занятых в неформальной экономике, соблюдения основополагающих принципов и прав в сфере труда законодательным порядком и на практике помимо содействия гендерному равенству и недопущению дискриминации, а также необходимость уделять особое внимание наиболее уязвимым в неформальной экономике лицам.
- 8.** В Рекомендации признается, что большинство людей оказывается в неформальной экономике не по своему желанию, а в результате отсутствия возможностей в формальной экономике. В ней четко указывается на необходимость сохранения и повышения минимального уровня жизни, а также предпринимательского потенциала, профессиональных навыков и творческих способностей лиц, занятых в неформальной экономике, в процессе перехода к формальной экономике.
- 9.** Рекомендация построена на общем понимании и эмпирических выводах трехсторонних участников Международной организации труда (МОТ) того, что переход к формальной экономике может быть наиболее эффективно осуществлен посредством комплексной стратегии, комплексного сочетания политических мер и координации усилий различных учреждений в целях содействия занятости и возможностям получения доходов, правам и социальной защите миллионов нуждающихся в этом людей.
- 10.** В Рекомендации 204 определен целый спектр политических областей, которые должны стать предметом пристального внимания и которые необходимо объединить в единое целое с учетом национальных особенностей. Подробное практическое руководство по формированию, реализации и мониторингу таких согласованных и комплексных стратегий приводится в Части III «Правовые и политические основы»; Части IV «Политика в сфере занятости»; Части V «Права и социальная защита»; Части VI «Меры стимулирования, соблюдения и обеспечения соблюдения»; и в Частях VIII и IX соответственно «Сбор данных и мониторинг» и «Выполнение».

11. В Рекомендации 204 выдержан всеохватывающий и сквозной подход к своду современных международных трудовых норм, перечисленных в Приложении, которые имеют особую важность для целенаправленных действий в конкретных политических областях, и для достижения тройкой цели, установленной в отношении перехода к формальной экономике.
12. В Рекомендации признается важность для лиц, занятых в неформальной экономике, принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров и определена ключевая роль трипартизма и результативной координации усилий государственных органов и других заинтересованных сторон в процессе практической реализации ее положений, а также важнейшая роль организаций работодателей и работников в расширении своего членского состава за счет работников и экономических единиц в неформальной экономике и в расширении оказываемых им услуг.

Предлагаемая стратегия дальнейших практических мер

13. Предлагаемая стратегия дальнейших мер МБТ в разрезе Рекомендации 204 в первую очередь нацелена на оказание поддержки трехсторонним участникам в их деятельности по формированию и проведению в жизнь комплексных и согласованных национальных стратегий с учетом национальных особенностей и приоритетов в ходе процесса перехода к формальной экономике.
14. Стратегия формируется по четырем взаимосвязанным компонентам, а именно: 1) информационно-пропагандистская и ознакомительная кампания; 2) наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников; 3) накопление и распространение знаний; 4) международное сотрудничество и партнерства.
15. Построенная на результатах экстенсивной работы, проводимой МБТ по неформальной экономике на протяжении многих лет, включая осуществляемые в течение текущего двухлетия практические меры по особо важной области, касающейся формализации неформальной экономики, эта стратегия предусматривает расширение и сопряжение деятельности в конкретных областях в соответствии с Рекомендацией 204, а также начало осуществления практических мер или их существенную интенсификацию по новым аспектам, включенным в Рекомендацию. На три двухлетия будет задана определенная последовательность конкретным направлениям деятельности и их результатам – с учетом имеющихся ресурсов и дополнительных средств, которые могут быть изысканы.
16. С тем чтобы удовлетворить растущие потребности в этой области действий и с выгодой для себя использовать создавшийся уникальный суммарный импульс, будут изыскиваться внебюджетные ресурсы для более широкого финансирования мероприятий на страновом уровне, наращивания потенциала и накопления и распространения знаний в области перехода к формальной экономике.

1. Информационно-пропагандистская и ознакомительная кампания

17. Учитывая новизну Рекомендации 204, ее всеобъемлющие принципы и широкую сферу применения, МБТ приложит значительные усилия к ее пропаганде в течение двухлетия 2016-17 годов.

18. Опираясь на уникальный суммарный импульс, созданный после принятия Рекомендации, МБТ уже отреагировало на оперативно поступившие запросы трехсторонних участников относительно того, чтобы эта рекомендация официально была представлена и ее положения разъяснены в ходе различных национальных, региональных и международных форумов. Оно также ответило на их запросы в отношении оказания поддержки трехсторонним группам, на ранней стадии сформированным в ряде стран в целях подготовки к обсуждению предлагаемой нормы; им в настоящее время предстоит отслеживать ход выполнения Рекомендации.
19. Кроме того, с учетом принятия Рекомендации 204 была расширена или переориентирована осуществляемая в течение последнего полугодия 2015 года прежде запланированная деятельность, включающая мероприятия в особо важной области по формализации неформальной экономики. Такая деятельность включает: обмен знаниями в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Европы, Азии и Африки, глобальный форум по формализации экономики в Международном учебном центре МОТ (Туринский центр) в ноябре 2015 года и другие мероприятия, проведенные МОТ в штаб-квартире и на местах.
20. Однако чрезвычайно важно подготовить и систематически проводить информационно-пропагандистскую и ознакомительную кампанию, чтобы содействовать единому пониманию того, как содержащиеся в Рекомендации 204 руководящие указания могут быть использованы и практически применены в различных национальных условиях. На различных языках и в различных форматах будут разработаны многочисленные продукты и средства информационно-пропагандистского и разъяснительного характера, адресованные разным аудиториям, которые предстоит распространить посредством соответствующих сетей, а также при посредничестве национальных и международных учреждений, занимающихся проблематикой перехода к формальной экономике. Цель данной кампании заключается в том, чтобы охватить всех трехсторонних участников МОТ, а также, помимо них, значительные круги заинтересованных сторон в неформальной экономике, равно как и всю широкую общественность.
21. Информационно-пропагандистские материалы и кампания должны также помочь членам Организации выполнить свое уставное обязательство, вытекающее из статьи 19 б) Устава, представить Рекомендацию на рассмотрение власти или властей, в компетенцию которых входит этот вопрос, для оформления ее в качестве закона или для принятия мер другого порядка в течение года с момента закрытия сессии Конференции – в данном случае до 13 июня 2016 года, и, если это невозможно ввиду исключительных обстоятельств, как можно быстрее, насколько это практически выполнимо, но не позднее 18 месяцев после закрытия сессии Конференции – в данном случае до 13 декабря 2016 года.
22. МБТ будет проводить в жизнь информационно-пропагандистскую стратегию в сотрудничестве с трехсторонними органами или рабочими группами, межведомственными координационными целевыми группами, социальными партнерами, учреждениями социального диалога, страновыми группами Организации Объединенных Наций (ООН) и другими заинтересованными партнерами на страновом уровне. Оно будет поступать аналогичным образом и с Межамериканским банком развития (МБР), Азиатским банком развития (АБР) и Африканским банком развития (АфБР), в также с такими субрегиональными сообществами, как Координационная конференция по развитию юга Африки (САДКК), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Общий рынок стран Южной Америки (МЕРКОСУР). Коммуникационные стратегии будут отвечать требованиям стран и регионов и учитывать их особенности.

23. Кроме того, положения Рекомендация 204 будут разъясняться и пропагандироваться в ходе соответствующих конференций, совещаний, семинаров и учебных мероприятий МОТ, в том числе на различных учебных курсах Туринского центра. Организациям работников и работодателей будут предоставляться специально подготовленные материалы.
24. Специальная веб-страница на сайте МОТ будет посвящена Рекомендации 204 и ходу ее выполнения; на ней будет размещаться информация о последних новшествах и ресурсах, включая раздел часто задаваемых вопросов, который будет регулярно обновляться.
25. На международном уровне информационно-пропагандистская и разъяснительная кампания будет распространена на соответствующие многосторонние организации, как указывается в разделе 4 ниже.
26. Содействие принятию новой Рекомендации станет также неотъемлемой частью усилий МБТ, нацеленных на ратификацию и соблюдение международных трудовых конвенций, перечисленных в Приложении к Рекомендации 204.

2. Нарращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников по выполнению Рекомендации 204 и действия в поддержку перехода от неформальной к формальной экономике

Поддержка на уровне стран

27. Переход к формальной экономике уже является одной из приоритетных задач в ряде страновых программ достойного труда (СПДТ). МБТ разработает конкретный инструментарий для информационно-просветительской кампании в поддержку Рекомендации 204, который будет использоваться при разработке новых СПДТ. Предполагается, что 55 СПДТ будут обновлены или инициированы в течение двухлетия 2016-17 годов, создавая прочную основу для информационно-пропагандистской и ознакомительной деятельности в поддержку Рекомендации 204, как это отмечено в резолюции.
28. МБТ будет расширять и актуализировать свои технические и консультативные услуги, а также деятельность по наращиванию потенциальных возможностей в соответствии с запросами и в пределах имеющихся ресурсов, чтобы содействовать правительствам, организациям работодателей и работников и трехсторонним органам в разработке, осуществлении и мониторинге стратегий перехода к формальной экономике в соответствии с национальными условиями и приоритетами.
29. Упор будет сделан на комплексные программы и координацию деятельности учреждений. По оценкам, в течение периода выполнения плана действий как минимум десять стран, представляющих все регионы, приступят к разработке и реализации комплексных основ политики, содействующих переходу к формальной экономике, опираясь на рекомендательные указания, содержащиеся в Рекомендации 204, и при поддержке со стороны МБТ. Модель взаимодействия и техническая поддержка будут нацелены на решение следующих задач: а) проведение диагностического этапа – существующий инструментарий диагностики будет обновлен и приведен в соответствие с Рекомендацией; б) выполнение всестороннего анализа основ и практического применения законодательства и политики; в) организация инклюзивного

социального диалога и наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников; d) разработка комплексной стратегии и институциональных основ для практических действий и мониторинга.

30. Ряд стран, находящихся на различных уровнях развития, в разных условиях, с разным масштабом неформальных отношений и на разных этапах перехода к формальной экономике, уже выразили заинтересованность в том, чтобы стать во главе усилий по выполнению Рекомендации 204. МБТ приветствует это разнообразие точек зрения, которое позволит ему привести свои услуги в точное соответствие с потребностями и пробелами, выявленными в ходе реализации Рекомендации. Предлагается, чтобы опыт этих десяти стран был внимательно изучен и документально оформлен во всех разделах плана действий и чтобы извлеченные ими уроки были распространены и доведены до сведения Административного совета в рамках общего обзора выполнения плана действий в 2020 или 2021 году, если такое решение будет принято.
31. МБТ будет и далее предоставлять консультативные услуги по вопросам политики и оказывать поддержку в области технического сотрудничества по конкретным направлениям политики и/или определенным категориям работников и экономических единиц в целях перехода к формальной экономике, как это подчеркивается в Рекомендации 204. Особые усилия будут прилагаться для согласования и комплектования этих действий в поддержку выполнения Рекомендации и в соответствии с ее положениями.
32. Что касается сбора данных, МБТ подготовит пакет адресных мер технической помощи, которые позволят ряду стран в отдельных регионах адаптировать существующие анкеты и практику проведения обследований домашних хозяйств или предприятий в целях включения в них различных элементов определения неформальной занятости и/или занятости в неформальном секторе.

Региональный и глобальный обмен знаниями и наращивание потенциальных возможностей

33. Резолюция призывает Административный совет поручить Генеральному директору включать в соответствующих случаях новый постоянный пункт для обсуждения в повестку дня последующих циклов региональных совещаний и других форумов МОТ о мерах, принятых МБТ и трехсторонними участниками по выполнению Рекомендации в целях обновления и содействия обмену знаниями, информацией и передовым опытом по вопросу о переходе от неформальной к формальной экономике.
34. На 13-м Африканском региональном совещании (30 ноября-3 декабря 2015 г.) в Аддис-Абебе переход от неформальной к формальной экономике в странах Африки станет темой одной из трех тематических пленарных дискуссий. Поскольку еще достаточно много времени остается на подготовку 16-го Азиатско-Тихоокеанского регионального совещания в 2016 году, имеются договоренности о включении этого пункта в доклад Генерального директора и в повестку дня совещания. Что касается Европейского регионального совещания в 2017 году, МБТ проводит консультации для определения его конкретной тематики.
35. МБТ также предложит, чтобы вопрос о переходе к формальной экономике был внесен в повестку дня 19-го Американского регионального совещания, которое, как предполагается, состоится в 2018 году. В Лимской декларации, принятой на 18-м Американском региональном совещании в 2014 году, переход к формальной экономике в странах Латинской Америки и Карибского региона уже закреплен как приоритетное направление деятельности. Меры по реализации Рекомендации 204

по-прежнему будут поддерживаться с помощью Программы по содействию формализации в Латинской Америке и Карибском бассейне (FORLAC).

36. МБТ подготовит адресные региональные меры по наращиванию потенциальных возможностей в целях удовлетворения конкретных потребностей разных регионов, трехсторонних участников и отраслей в свете положений Рекомендации 204. Ожидается, что в период с 2016 по 2021 годы в каждом из регионов в течение каждого двухлетия состоится как минимум по одному трехстороннему семинару, посвященному укреплению потенциальных возможностей.
37. Ввиду важности обмена межрегиональным опытом и знаниями о переходе к формальной экономике и с учетом спроса на него предлагается в течение каждого двухлетия проводить по три мероприятия в этой области, в том числе в рамках академии по переходу к формальной экономике в Туринском центре. В нем будет также создана платформа для обмена передовым опытом по вопросам перехода к формальной экономике и выполнения Рекомендации. МБТ также разработает специальные учебные модули по Рекомендации 204 и переходу к формальной экономике и включит их в постоянные ежегодные курсы Центра, такие как курсы, посвященные политике в области социального обеспечения или занятости.

3. Накопление и распространение знаний

38. Развитие знаний о методах, успешно применяющихся в разных условиях, и распространение этих знаний необходимы для поддержки процессов и действий в области национального диалога. В то время как ряд государств-членов уже проявили себя как разработчики эффективных законодательных и политических программ, содействующих формализации экономики, многие другие страны лишь недавно вступили на этот путь или начинают рассматривать такую возможность. Со стороны государств-членов отмечается значительный спрос на доказанные эмпирическим путем практические знания о том, что работает и что бездействует, когда речь идет о содействии переходу к формальной экономике.
39. Стратегия последующих действий предусматривает проведение новых исследований и разработку новых инструментальных средств, ориентированных на задачи политики, по четырем направлениям деятельности: а) переход к формальной экономике в ключевых областях политики или в отношении конкретных целевых групп, указанных в Рекомендации 204; б) анализ сочетания и взаимодействия разных мер политики, а также институциональных механизмов, оказывающих общее положительное влияние на формализацию экономики; в) сбор данных и мониторинг; г) оценка воздействия. Во всех областях деятельности упор будет сделан на инновационных стратегиях; анализ будет проводиться с учетом гендерных факторов; должное внимание будет уделяться разработке широкого круга альтернатив, которые могут быть адаптированы с учетом разнообразия условий в разных странах.
40. Разрабатываемые в ходе выполнения плана действий продукты в области знаний будут включать в себя широкий спектр технических и аналитических материалов, обновленных руководств, посвященных мерам политики, и пакетов инструментальных средств, обобщающих передовую практику, а также методологии проведения сравнительных исследований и исследований, посвященных оценке результатов. В приложении приведены отдельные примеры продуктов, которые будут разработаны подразделениями МБТ. Они будут широко распространяться на разных языках, в том числе посредством инициатив, нацеленных на укрепление потенциальных возможностей.

4. Международное сотрудничество и партнерства

41. Резолюция призывает МБТ развивать сотрудничество и партнерские связи с соответствующими международными организациями в целях содействия разработке политики и инициатив, стимулирующих переход от неформальной к формальной экономике.
42. Рекомендация 204 была принята в том же году, что и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Рекомендация является инструментом, оказывающим мощную политическую поддержку выполнению этой Повестки дня, а именно цели устойчивого развития 8, которая предусматривает содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех, в частности, выполнению цели 8.3, которая призывает содействовать ориентированной на развитие политике, которая способствует производительной деятельности, созданию достойных рабочих мест, предпринимательству, творчеству и новаторству, и поощрять официальное признание и развитие микро-, малых и средних предприятий, в том числе посредством предоставления им доступа к финансовым услугам. Последующая деятельность МБТ по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года будет должным образом отражать Рекомендацию 204 в качестве одного из ключевых актов, оформляющих и поддерживающих достижение цели 8.
43. МОТ будет играть ведущую роль в повышении осведомленности общественности о новой рекомендации и содействии установлению партнерских связей в рамках многосторонней системы в целях поощрения перехода к формальной экономике. Планируется проведение серии подготовительных мероприятий, например, во время заседания Второго комитета Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 2015 года. Намечаются двусторонние консультации с Всемирным банком и учреждениями ООН для определения вопросов, представляющих интерес, и согласования условий сотрудничества. Будет изучен вопрос об учреждении международного многостороннего консультативного совета по информационно-просветительской деятельности и поддержке действий в пользу перехода к формальной экономике и выполнения Рекомендации 204 с учетом опыта и уроков, извлеченных из осуществления подобной инициативы в сфере социальной защиты.
44. Посредством своего участия в процессе Группы двадцати, в частности, в деятельности Рабочей группы по вопросам занятости, МОТ привлекает внимание к проблемам неформальной занятости, особенно качества рабочих мест и занятости молодежи. Совещание министров труда и занятости Группы двадцати в сентябре 2015 года рассмотрело количественный целевой показатель, предусматривающий сокращение доли молодежи, наиболее подверженной риску забвения на рынке труда, на 15% к 2025 году, включая задачу сокращения неформальной занятости молодежи, которая особенно актуальна как целевая группа для стран Группы двадцати с формирующейся рыночной экономикой. Прошедшие во время совещания деловой и профсоюзный форумы Группы двадцати опубликовали совместное заявление, в котором переход к формальной экономике и реализация Рекомендации 204 были названы в качестве ключевых приоритетных задач социальных партнеров. МОТ будет и впредь в соответствующих случаях оказывать техническую поддержку вышеуказанной деятельности.
45. МОТ будет содействовать развитию сотрудничества Юг-Юг и межрегионального обмена опытом успешного перехода от неформальной к формальной экономике. Кроме того, МОТ оказывает техническую поддержку странам БРИКС в вопросах перехода к формальной экономике, содействуя обмену знаниями о политических

подходах и передовой практике, позволяющих расширять национальные возможности для решения проблем неформальной экономики.

Общий обзор в соответствии со статьей 19

46. В резолюции Административному совету предлагается запрашивать регулярные доклады со стороны государств-членов в соответствии со статьей 19 Устава МОТ в рамках существующего механизма отчетности, в частности, общих обзоров, а также оценивать прогресс в деле выполнения Рекомендации. В случае принятия такого решения общий обзор мог бы быть подготовлен в 2020 году, через пять лет после принятия Рекомендации. Одной из областей использования его результатов могло бы стать обновление стратегии и плана действий.

Согласованная последующая деятельность и поддержка МБТ

47. План последующих действий МБТ будет осуществляться в течение двухлетия 2016-17 годов в рамках стратегических основ программы и бюджета, в частности, результата 6, касающегося формализации неформальной экономики. Этот результат был сформулирован в преддверии принятия Рекомендации. Необходимые корректировки будут внесены для отражения основных целей Рекомендации 204 и плана действий, утвержденного Административным советом. Учитывая междисциплинарный характер Рекомендации 204, которая затрагивает несколько областей политики, план последующих действий должен быть рассмотрен в разрезе девяти других результатов, трех междисциплинарных вопросов и механизмов реализации соответствующих резолюций Международной конференции труда.
48. Будет развернута деятельность, направленная на повышение осведомленности и развитие профессиональных навыков сотрудников с тем, чтобы весь технический персонал, работающий над проблематикой неформальной экономики, соответствовал темпу работы в рамках новой программы действий МБТ, а именно в отношении Рекомендации 204, которая заменяет предыдущие программы и, в некотором смысле, представляет собой новую точку отсчета. Конкретные заседания в ходе ряда совещаний глобальных технических групп, запланированных на 2016 и 2017 годы, будут посвящены обсуждению Рекомендации 204.
49. В выполнении этой стратегии, хотя и на ином уровне интенсивности, будут участвовать несколько департаментов по вопросам политики, статистики и исследований, Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАV), Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР), местные бюро МБТ во всех регионах и Туринский центр. Тесная координация действий МБТ обеспечит согласованный междисциплинарный и внутренний подход к организации деятельности МБТ в соответствии с Рекомендацией 204.

Предлагаемое решение

50. *Административный совет предлагает Генеральному директору:*
- а) *принимать во внимание его рекомендации по осуществлению плана действий в целях выполнения Рекомендации 204 о переходе от неформальной к формальной экономике и опираться на нее при подготовке*

предложений по будущим программам и бюджетам и разработке мер по мобилизации ресурсов;

- b) направить в обычном порядке резолюцию о действиях, нацеленных на обеспечение перехода от неформальной к формальной экономике, правительствам государств-членов и через них национальным организациям работодателей и работников, а также партнерским учреждениям в рамках многосторонней системы.*

Приложение

Отдельные примеры продуктов в области знаний 2016-21 гг.

Направление работы	Взаимодействующие подразделения
<p>Комплексные стратегии перехода к формальной экономике и создания формальных рабочих мест</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Обновление инструментария диагностики ■ Технические и аналитические материалы ■ Инструментарий передовой практики ■ Инструментальные средства оценки воздействия ■ Сравнительные исследования ■ Обзор институциональных моделей ■ Обновление пакета материалов <i>Неформальная экономика и достойный труд: Руководство о средствах политики, содействующей переходу в формальную экономику</i> 	<p>Департамент политики в области занятости (EMPLOYMENT), Департамент социальной защиты (SOCPRO), Департамент условий труда и равенства (WORKQUALITY), Департамент по деятельности предприятий (ENTERPRISES), Департамент международных трудовых норм (NORMES), Департамент по вопросам административного управления и трипартизма (GOVERNANCE), Департамент статистики (STATISTICS), Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV), Бюро по деятельности в интересах работодателей (ACT/EMP), региональные бюро (ROs), группы по достойному труду (DWTs)</p>
<p>Политика в области занятости и профессиональные навыки</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Интеграция в целях разработки комплексной политики в области занятости и выполнения Конвенции 122 ■ Учебный модуль по Рекомендации 204 для курса по политике в области занятости и для программы академии ■ Оценка воздействия на действенные подходы к признанию предшествующего обучения ■ Руководство по вопросам политики и модернизация неформального ученичества ■ Обзор передового опыта деятельности служб занятости и перехода к формальной экономике ■ Исследование закономерностей экономического роста, занятости и неформальности, а также институциональных механизмов, содействующих формализации 	<p>EMPLOYMENT, ROs, DWTs</p>
<p>Формализация экономических единиц</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Благоприятная среда для осуществления Программы развития жизнеспособных предприятий (EESE) ■ Новые пакеты учебных материалов о формализации малых и средних предприятий (МСП) (выполнение рекомендаций обсуждения проблем МСП на Международной конференции труда в 2015 г.) ■ Руководства по кооперативам и формализации 	<p>ENTERPRISES</p>
<p>Трудовое законодательство, безопасность и гигиена труда, инспекция труда</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ Исследование действенных и инновационных методов регулирования и эффективное применение трудового правоотношения ■ Аналитические материалы о надлежащей практике/безопасности и гигиене труда, отдельное учебное пособие и модули по безопасности и гигиене труда для трехсторонней кампании (на отраслевом уровне) ■ Адаптация и распространение руководств по вопросам инспекции труда ■ Инструмент оценки потребностей в обеспечении соблюдения норм 	<p>GOVERNANCE</p>

Направление работы	Взаимодействующие подразделения
--------------------	---------------------------------

Расширение охвата социальной защиты	
--	--

- | | |
|---|--------|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Инструментарий передовой практики ■ Включение Рекомендации 204 в программы академии по социальному обеспечению и других курсов Туринского центра ■ Включение новых показателей в систему оценки воздействия SOCPRO ■ Ориентированные на политику исследования по Рекомендациям 202 и 204 ■ Выявление пробелов в сфере охвата и оценка затрат на расширение охвата | SOCPRO |
|---|--------|

Переход конкретных целевых групп в формальную экономику	
--	--

- | | |
|--|-------------------------|
| i) Молодежь в неформальной занятости: <ul style="list-style-type: none"> ■ сравнительные исследования ■ аналитические материалы ■ инструкции | EMPLOYMENT,
DWTs |
| ii) Женщины в неформальной занятости с особым акцентом на инициативу в ознаменовании столетия МОТ, касающуюся трудящихся-женщин | EMPLOYMENT, WORKQUALITY |
| iii) Самозанятость (новые исследования, данные и их анализ) | EMPLOYMENT |
| iv) Временные работники, надомные работники, домашние работники, трудовые мигранты и представители коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни: <ul style="list-style-type: none"> ■ Руководящие принципы политики, пакеты методических материалов, конкретные учебные модули ■ Руководство по формализации трудовых мигрантов ■ Инструменты оценки воздействия политики на домашних работников | WORKQUALITY |

Формализация и торговля	
--------------------------------	--

- | | |
|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Исследования и аналитические материалы о взаимосвязях между торговлей, глобальными системами поставок и неформальной экономикой | EMPLOYMENT, RESEARCH, ACT/EMP,
ACTRAV и ROs |
|---|--|

Бедность и неформальность	
----------------------------------	--

- | | |
|--|----------|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Особое внимание к докладу <i>World Employment and Social Outlook 2016 г.</i> | RESEARCH |
|--|----------|

Совершенствование статистики о неформальной экономике	
--	--

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Расширение статистического охвата как минимум в 20 новых странах ■ Обновление руководства <i>Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture</i> ■ Рекомендации по сбору данных о домашнем труде | STATISTICS,
EMPLOYMENT,
WORKQUALITY |
|---|---|

Роль организаций работников	
------------------------------------	--

- | | |
|--|--------|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Обзор передовой практики ■ Конкретные рекомендации по наращиванию потенциальных возможностей, в том числе по созданию организаций ■ Создание платформ и сетей для сотрудничества ■ Формализация и социальная и солидарная экономика | ACTRAV |
|--|--------|

Роль организаций работодателей	
---------------------------------------	--

- | | |
|---|---------|
| <ul style="list-style-type: none"> ■ Руководства, разработанные и испытанные в пилотных странах, об инновационных стратегиях в поддержку формализации неформальных предприятий ■ Предпринимательские программы по вопросам формализации ■ Консультативный семинар, посвященный благоприятной среде для процесса развития жизнеспособных предприятий и формализации | ACT/EMP |
|---|---------|