



## Consejo de Administración

320.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, 13-27 de marzo de 2014

GB.320/POL/7

Sección de Formulación de Políticas  
Segmento de Cooperación Técnica

POL

Fecha: 29 de enero de 2014

Original: inglés

### SÉPTIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

## Perspectivas regionales en materia de cooperación técnica: Europa y Asia Central

#### Finalidad del documento

Se invita al Consejo de Administración a que, en consonancia con la Declaración de Oslo (documento GB.319/INS/6, anexo I) y, en vista de la necesidad de ampliar en consecuencia el programa de cooperación técnica de la OIT en la región de Europa y Asia Central, solicite a la Oficina que elabore una estrategia para movilizar una cantidad adecuada de fondos voluntarios para la región como contribución al examen de la estrategia de cooperación técnica de la OIT que el Consejo de Administración realizará en su 322.<sup>a</sup> reunión (noviembre de 2014).

**Objetivo estratégico pertinente:** Gobernanza, apoyo y gestión (resultado 1: Utilización eficaz y eficiente de los recursos de la OIT).

**Repercusiones en materia de políticas:** Ninguna.

**Repercusiones jurídicas:** Ninguna.

**Repercusiones financieras:** Ninguna.

**Seguimiento requerido:** Se elaborará una propuesta relativa a la estrategia de movilización de recursos de cooperación técnica para Europa y Asia Central.

**Unidad autora:** Oficina Regional para Europa y Asia Central (EUROPE).

**Documentos conexos:** GB.319/PV/Draft, párrafo 147; GB.319/INS/6, anexo I; GB.319/INS/6/1.

## I. Introducción

1. La región de Europa y Asia Central es diversa y abarca 51 países, de los cuales 28 son Estados miembros de la Unión Europea (UE). Aproximadamente la mitad de los Estados miembros de la UE son donantes tradicionales para la cooperación técnica, al igual que otros países económicamente más avanzados de la región que no son Estados miembros de la UE. En cambio, 18 países y territorios figuran en la lista elaborada por la OCDE de beneficiarios de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD).

**Cuadro 1. Lista de beneficiarios de la AOD en Europa y Asia Central (a partir de los datos de la OCDE)**

Otros países de bajos ingresos (INB per cápita <= 1 005 dólares de los EE.UU. en 2010)	Países y territorios de ingresos medianos a bajos (INB per cápita 1 006-3 975 dólares de los EE.UU. en 2010)	Países y territorios de ingresos medianos a altos (INB per cápita 3 976-12 275 dólares de los EE.UU. en 2010)
Kirguistán Tayikistán	Armenia Georgia Kosovo <sup>1</sup> República de Moldova Turkmenistán Ucrania Uzbekistán	Albania Azerbaiyán Belarús Bosnia y Herzegovina Ex República Yugoslava de Macedonia Kazajstán Montenegro Serbia Turquía

<sup>1</sup> Según la definición de la Resolución núm. 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

2. Durante el período abarcado por el presente documento (2003-2013), el contexto económico, social y político de la región ha cambiado radicalmente, lo que ha tenido enormes repercusiones en las demandas de los mandantes y, por lo tanto, en las prioridades de la cooperación técnica de la OIT en esta región.
3. La ampliación al este de la Unión Europea (UE-25 en 2004, UE-27 en 2007 y UE-28 en 2013) hizo necesario reorientar el asesoramiento en materia de políticas y la asistencia técnica de la OIT hacia Europa Sudoriental, Europa Oriental, el Cáucaso y Asia Central. Las prioridades de los países de Europa Sudoriental han venido determinadas por sus perspectivas de adhesión a la UE, y la OIT les ha brindado asistencia para mejorar su marco institucional y de políticas con miras a facilitar su adhesión a la UE. Varios países de Europa Oriental y del Cáucaso han solicitado la asistencia de la OIT para adaptar gradualmente sus instituciones y políticas nacionales a las normas de la OIT y la UE. Otros países de Europa Oriental y Asia Central están solicitando el apoyo de la OIT para mejorar sus políticas sociales y de empleo con objeto de impulsar sus economías y mercados de trabajo nacionales.
4. Más recientemente, la crisis financiera y económica, y sus efectos negativos en el mercado de trabajo y la situación social en la región, ha dado lugar a una intensificación de la asistencia brindada por la Oficina a los países interesados. Si bien algunos países se están recuperando con éxito de la crisis, con una estabilización o mejora de sus mercados de trabajo, los países más afectados, muchos de ellos con economías avanzadas, han visto como el desempleo alcanzaba niveles sin precedentes, en particular el desempleo juvenil, y la OIT también les ha brindado apoyo para la formulación de políticas sociales y de empleo eficaces.
5. El proceso de integración regional de la UE sigue desempeñando una importante función en la región, y ha traído consigo oportunidades, como el impulso de la alianza de

colaboración entre la OIT y la UE, tanto dentro como fuera de la UE. Al mismo tiempo, la Federación de Rusia, algunos de los posibles nuevos Estados miembros de la UE y otros países, entre ellos Turquía, pasarán a ser nuevos donantes deseosos de ampliar las alianzas y participar en la cooperación «Este-Este» o «Sur-Sur» con la OIT en la región.

6. Todos estos procesos y cambios están determinando la demanda de servicios de la OIT por parte de los mandantes de la región. Muchas cuestiones han seguido siendo prioritarias a lo largo de este período, aunque la crisis ha exacerbado su importancia, como se refleja en la Declaración de Oslo adoptada por la novena Reunión Regional Europea en abril de 2013. Entre las cuestiones fundamentales cabe mencionar: la promoción del empleo decente y la creación de empleos, en particular para los jóvenes; la promoción de la sostenibilidad de las empresas, especialmente de las PYME; el apoyo a las tecnologías innovadoras y la economía verde y la corrección de los desajustes en materia de competencias profesionales en el mercado de trabajo; la ratificación y aplicación de las normas internacionales del trabajo; la promoción del diálogo social y de unas relaciones laborales adecuadas; la mejor regulación de la migración laboral y la protección de los derechos de los migrantes; la promoción de sistemas de protección social adecuados y sostenibles y la mejora de las condiciones de trabajo; y la erradicación del trabajo infantil.

7. El acceso a los fondos de cooperación técnica es fundamental para poder responder a las demandas de los mandantes.

## II. Tendencias de la cooperación técnica en la región (2003-2013)

8. En el período 2003-2013, por lo que se refiere a los gastos en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, la cartera de proyectos de cooperación técnica de la OIT en Europa y Asia Central presentó valores fluctuantes, con un incremento marginal, a lo largo de todo el período, de 7,8 millones (2003) a 8,7 millones de dólares de los Estados Unidos (2013) (véase el cuadro 2). El gasto máximo, de 12,2 millones de dólares de los Estados Unidos, se registró en 2007. Sin embargo, la proporción del gasto total en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios correspondiente a esa región se redujo del 6,5 al 3,9 por ciento entre 2003 y 2013, lo que confirma las crecientes dificultades en la movilización de recursos para la región, que se deben principalmente a la percepción de que está integrada más bien por países donantes que por países receptores, a pesar de que más de uno de cada tres países de la región reúne las condiciones necesarias para beneficiarse de la AOD y de que ha sido la región más duramente castigada por la crisis.

**Cuadro 2. Gastos en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, 2003-2013** (en miles de dólares de los EE.UU., no se han incluido los gastos administrativos)

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 *
Europa y Asia Central	7 808	6 917	10 340	11 727	12 195	9 522	11 420	10 424	8 273	8 847	8 734
<b>Total</b>	<b>119 681</b>	<b>129 246</b>	<b>154 400</b>	<b>161 432</b>	<b>169 294</b>	<b>184 765</b>	<b>193 509</b>	<b>220 275</b>	<b>206 722</b>	<b>218 210</b>	<b>224 560</b>
Proporción del gasto total en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios (%)	6,5	5,3	6,7	7,3	7,2	5,2	5,9	4,7	4,0	4,1	3,9

\* Datos preliminares.

9. Según los datos preliminares (véase el cuadro 3), entre 2003 y 2013, el total de créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios en esa región ascendió a 120 millones de dólares de los Estados Unidos. Poco menos de un tercio de ese total (36 millones de dólares de los Estados Unidos) ha sido aportado por la Comisión Europea (CE), y aproximadamente la mitad por 11 gobiernos donantes. Por término medio, durante todo el período, los cinco principales donantes han sido la CE, Finlandia, los Estados Unidos, las Naciones Unidas y Alemania. Los cada vez más escasos recursos de cooperación técnica han obligado a la OIT a reforzar el impacto y el efecto de palanca de la asistencia prestada a través de la cooperación técnica mediante el establecimiento de alianzas estratégicas con los gobiernos, así como con distintas instituciones, principalmente la CE. En lo que respecta a esta última, la Oficina de la OIT en Bruselas ha facilitado enormemente la movilización de recursos para la región, así como para el conjunto de la OIT. Ahora bien, como la CE ha descentralizado a los países muchas de sus decisiones en materia de financiación, la OIT también se ha visto obligada a centrarse cada vez más en la movilización de recursos a escala nacional. Sin embargo, ello consume mucho tiempo y exige una gran inversión de recursos humanos y financieros, lo que podría obstaculizar la prestación de asistencia técnica.

**Cuadro 3. Principales asociados de la OIT para el desarrollo en Europa y Asia Central, 2003-2013**  
(créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, en miles de dólares de los EE.UU.)

Asociado para el desarrollo	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 *	Total 2003-2013 *
Comisión Europea	428	1 297	6 541	3 427	3 790	7 811	477	2 018	7 197	1 390	1 566	35 941
Finlandia	–	237	347	518	640	976	289	5 398	–	–	5 400	13 805
Estados Unidos	5 200	2 500	–	3 500	–	–	–	–	–	–	2 000	13 200
Sistema de las Naciones Unidas	583	299	367	0	1 207	1 693	2 869	1 441	719	60	653	9 892
Alemania	50	41	2 037	–	410	1 603	389	1 702	–	1 663	1 005	8 901
Alianzas público-privadas	–	–	120	51	–	79	64	31	35	6 000	261	6 640
Países Bajos	1 071	–	–	3 000	–	–	–	–	313	117	389	4 889
Francia	1 440	674	636	438	258	189	177	778	–	–	–	4 589
Suecia	–	–	516	–	–	–	–	–	–	–	3 922	4 438
Italia	833	–	265	810	1 200	–	237	–	–	–	–	3 345
Flandes	558	232	497	605	–	680	–	–	–	–	–	2 571
Austria	150	–	–	–	–	2 269	–	–	–	–	–	2 419
Federación de Rusia	–	–	–	–	–	–	–	–	–	2 340	–	2 340
Irlanda	662	–	–	870	743	–	–	–	–	–	–	2 275
Financiación nacional del desarrollo	98	10	–	362	44	–	–	372	–	–	320	1 207
Otros **	314	547	75	433	564	397	194	248	406	323	79	3 581
<b>Total</b>	<b>11 387</b>	<b>5 837</b>	<b>11 402</b>	<b>14 013</b>	<b>8 858</b>	<b>15 698</b>	<b>4 694</b>	<b>11 988</b>	<b>8 669</b>	<b>11 892</b>	<b>15 595</b>	<b>120 032</b>

\* Datos preliminares. \*\* La categoría «Otros» incluye las contribuciones aportadas por Bélgica, el Canadá, la República Checa, la Confederación Alemana de Sindicatos (DGB), la República de Corea, España, Luxemburgo, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), Polonia, el Programa del Golfo Árabe para las Organizaciones de Desarrollo de las Naciones Unidas (AGFUND), el Reino Unido, Rumania y Suiza, cuyo total para 2003-2013 es inferior a 1 millón de dólares de los Estados Unidos.

10. La tasa de ejecución media en la región ha sido del 74,5 por ciento durante el período 2003-2013 (véase el cuadro 4), la más elevada de todas las regiones.

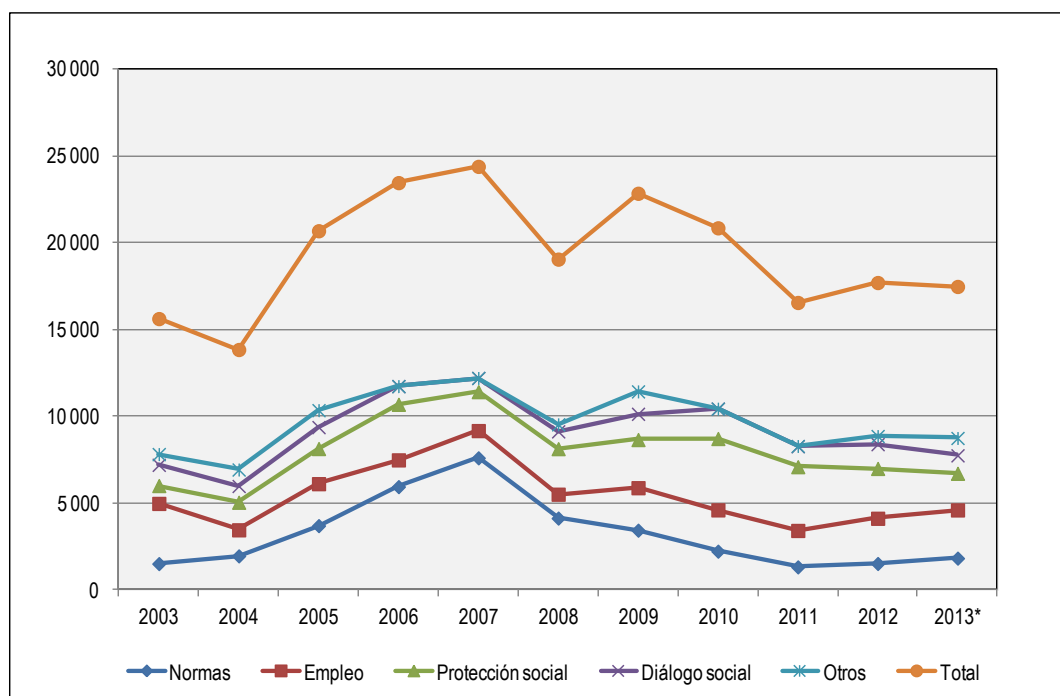
**Cuadro 4. Créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios y tasas de ejecución, 2003-2013**  
(en miles de dólares de los EE.UU., no se ha incluido la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario (CSPO))

Europa y Asia Central	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 *
Créditos aprobados	11 387	5 837	11 402	14 013	8 858	15 698	4 694	11 988	8 669	11 892	10 195
Tasa de ejecución (%)	82,9	70,9	76,9	74,2	68,2	66,1	67,8	81,9	72,1	82,7	75,6

\* Datos preliminares.

11. En términos de objetivos estratégicos (véase el gráfico 1), el gasto en protección social casi se triplicó durante el período 2003-2012 y, en lo que respecta a los demás objetivos, fluctuó considerablemente: tras un aumento importante hasta 2007, el gasto correspondiente a las normas volvió a situarse en los niveles registrados en 2003, el gasto relativo al diálogo social se incrementó ligeramente durante todo el período, y el gasto relativo al empleo se redujo drásticamente en 2004 y, desde entonces, se ha recuperado gradualmente, aunque sigue siendo muy inferior a los niveles registrados en 2003<sup>1</sup>.

**Gráfico 1. Gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Europa y Asia Central, por objetivo estratégico, 2003-2013**  
(en miles de dólares de los EE.UU., no se han incluido los gastos administrativos)



\* Datos preliminares.

<sup>1</sup> En el anexo II se da información más detallada sobre el gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, por resultado, en 2012 y 2013.

- 12.** Las actividades de cooperación técnica llevadas a cabo en la región también se financian con fondos procedentes de la CTPO (Cooperación Técnica con cargo al Presupuesto Ordinario) y de la CSPO (Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario). La región de Europa y Asia Central ha recibido sistemáticamente la menor proporción del total de fondos con cargo a la CTPO (este porcentaje sólo aumentó ligeramente, al pasar del 2,8 por ciento al 3 por ciento entre 2003 y 2012). Desde la creación de la CSPO en 2008, muchos asociados para el desarrollo han valorado positivamente la flexibilidad con la que se han movilizad o recursos para reforzar la capacidad de la OIT y responder a prioridades urgentes en la región. La CSPO, cuyos fondos se asignan a los países que reúnen las condiciones para beneficiarse de la AOD, ha sido sumamente útil al permitir a la OIT dar prioridad a actividades que no siempre atraen otras fuentes de financiación. Así, por ejemplo, la región de Europa y Asia Central recibió 2,3 millones de dólares de los Estados Unidos (el 6,6 por ciento del total de los fondos de la CSPO) durante el bienio 2010-2011; el 28 por ciento de esos fondos se asignó al diálogo social, el objetivo estratégico con un menor gasto en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios (un 16 por ciento). Las diferentes fuentes de financiación de la cooperación técnica están cada vez más integradas, con el resultado de que los fondos con cargo al presupuesto ordinario, la cooperación técnica financiada con cargo a fondos extrapresupuestarios y los fondos procedentes de la CTPO y la CSPO contribuyen conjuntamente a la obtención de resultados sobre la base de las prioridades determinadas en los Programas de Trabajo Decente por País (PTDP) y de los 19 resultados enunciados en el Marco de Políticas y Estrategias para 2010-2015. Si bien la región sigue concentrando sus recursos en un número reducido de estas prioridades, la demanda no puede atenderse debido a las limitaciones de recursos, aun teniendo en cuenta solamente a los países que disponen de un PTDP.
- 13.** Además y, en consonancia con la estrategia más amplia de movilización de recursos de la OIT, se ha hecho énfasis en la constitución de alianzas público-privadas, y se han firmado varios acuerdos de colaboración (véase la sección IV *infra*). Aunque cada vez se movilizan más recursos a través de estas alianzas, todavía representan un porcentaje relativamente pequeño del total de los fondos asignados a la asistencia para el desarrollo (un 3,4 por ciento del total de los créditos aprobados para actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios en 2008-2011, según PARDEV). La región podría movilizar más recursos en el marco de las alianzas público-privadas.
- 14.** La OIT también colabora con otros organismos de las Naciones Unidas en el marco de la iniciativa «Una ONU». A finales del primer decenio de 2000, la OIT desempeñó un papel prominente en varios proyectos llevados a cabo por las Naciones Unidas en Albania, Serbia y Turquía y financiados por España a través del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, centrándose en el empleo y la migración juvenil. La OIT participa en los grupos temáticos pertinentes de los Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD), y ha recibido financiación de los fondos de la iniciativa «Unidos en la acción» (o de los fondos «Una ONU») en Albania y Kirguistán. Aunque la financiación procedente del sistema de las Naciones Unidas se ha reducido desde 2009, éste ha seguido siendo un asociado clave a lo largo de todo el período.
- 15.** El Centro Internacional de Formación de la OIT (CIF-OIT) en Turín también impulsa las actividades de la Organización en la región a través de sus programas de desarrollo de la capacidad institucional y de las competencias profesionales sobre todos los temas abarcados por el mandato de la Organización y que los mandantes consideran prioritarios. El Centro imparte formación presencial y específica en el campus de Turín, o en los países, así como cursos en línea y, cada vez más, una combinación de distintas modalidades de formación en el ámbito de los PTDP.

16. El objetivo general de la asistencia prestada por la OIT a los países de la región es incorporar firmemente el trabajo decente como objetivo nacional y contribuir a su consecución a través de los PTDP, cuando existan<sup>2</sup>. Los PTDP y otros acuerdos de colaboración (por ejemplo, con la Federación de Rusia) se han convertido por lo tanto en la principal herramienta de la cooperación técnica de la OIT con los mandantes a escala nacional. Las prioridades y los resultados de los PTDP se establecen en estrecha colaboración con los mandantes tripartitos nacionales en apoyo de las estrategias nacionales de desarrollo. Los PTDP también están demostrando ser una herramienta eficaz para la movilización de recursos en todos los niveles. Ahora bien, sigue siendo necesario desplegar más esfuerzos para atraer el interés y obtener fondos de los donantes en determinados ámbitos abarcados por los PTDP, como el diálogo social, las normas internacionales del trabajo, la legislación laboral y la seguridad social, así como para determinados países, ya que la distribución de los fondos de cooperación técnica es desigual.

### III. Resultados concretos logrados – algunos ejemplos

#### Promover el empleo decente, en particular para los jóvenes

17. En Serbia, la OIT ha colaborado con los Ministerios de Economía, Desarrollo Regional, Trabajo y Política Social y con los interlocutores sociales en lo que respecta al desarrollo y la aplicación de la Política Nacional de Empleo de los Jóvenes y el Plan de Acción correspondiente; el establecimiento del Fondo de Empleo para los Jóvenes; la formulación de objetivos y metas en materia de políticas de empleo específicamente dirigidas a los jóvenes y basadas en datos concretos; la integración de los servicios del mercado de trabajo, de migración y de asuntos sociales; y el desarrollo de la capacidad de las instituciones del mercado de trabajo para que diseñen, supervisen y evalúen los programas de empleo dirigidos específicamente a los jóvenes y para que gestionen el Fondo. Los datos de seguimiento del Gobierno muestran que, de los jóvenes beneficiarios que han encontrado trabajo, hasta un 85 por ciento se desempeña en un empleo a tiempo completo, y el 62 por ciento utiliza las competencias adquiridas mediante la formación en el empleo.
18. A finales de 2011, se adoptó en Turquía el Plan de Acción Nacional para el Empleo de los Jóvenes, y en 2012 se seguía trabajando en la puesta en práctica de este Plan. En el marco del programa conjunto de las Naciones Unidas sobre empleo juvenil y migración, la Oficina de la OIT en Ankara prestó asistencia a la Agencia de Empleo de Turquía (ISKUR) a través de diversas actividades para potenciar la capacidad de su sistema de asesoramiento profesional, y también contribuyó a diseñar y desarrollar cursos de formación piloto sobre iniciativa empresarial para impartir a los jóvenes competencias y conocimientos técnicos que puedan ayudarles a desarrollar su espíritu empresarial.
19. Con la asistencia de la OIT se llevó a cabo un análisis del mercado de trabajo de los jóvenes en la Federación de Rusia a nivel federal y también en el norte del Cáucaso, que es la región con una mayor tasa de desempleo juvenil. En base a los resultados de este análisis, el aprendizaje profesional se ha integrado en el programa de estudios nacional para la formación profesional secundaria, según consta en la Ley sobre el Aprendizaje que entró en vigor en septiembre de 2013. Como seguimiento, en el norte del Cáucaso se pusieron en marcha los programas Conozca su Negocio (KAB) e Inicie y Mejore su

<sup>2</sup> Actualmente se están aplicando PTDP (en su segunda o incluso tercera fase) en ocho países (Albania, Armenia, Azerbaiyán, Bosnia y Herzegovina, ex República Yugoslava de Macedonia, República de Moldova, Serbia y Ucrania), y estos programas se están revisando en Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán.

Negocio (IMESUN), adaptados a los jóvenes, y estos programas también se aplicaron con éxito en países como Armenia, Azerbaiyán, Georgia y Kirguistán, con el objetivo de estimular la iniciativa empresarial de los jóvenes.

20. La OIT ha prestado asistencia al Gobierno de Ucrania, más recientemente también en colaboración con el PNUD, para la aplicación de programas modulares de formación profesional orientada al empleo, destinados en particular a los desempleados. El proyecto ha sido muy útil para introducir enfoques innovadores de formación profesional y para mejorar los cursos de formación impartidos en todo el país mediante la elaboración de nuevos programas de estudios basados en las competencias profesionales y en las competencias básicas necesarias para la empleabilidad. Entre los logros obtenidos por el proyecto cabe citar la formación de 300 especialistas nacionales en la elaboración de material de formación modular y la creación de centros regionales de formación modular en 27 regiones, que siguen funcionando con éxito y se financian con fondos públicos. Se estima que, al concluir el proyecto, se habían beneficiado de los programas de formación conexos 40 000 personas, y el número de beneficiarios ha aumentado mucho desde entonces.

### **Modernizar la legislación laboral y fortalecer el diálogo social**

21. En Ucrania, la OIT proporcionó apoyo técnico intensivo a más largo plazo para la elaboración del nuevo Código del Trabajo y la legislación relativa al diálogo social, que tiene por objeto reflejar y regular la transformación que ha experimentado el mercado de trabajo desde 1990, reforzar el tripartismo y democratizar el sistema de toma de decisiones. Aunque los cambios políticos provocaron demoras sustanciales en relación con ambos textos legislativos, la nueva Ley sobre el Diálogo Social fue promulgada en julio de 2011.
22. Con el apoyo de la OIT, nueve países de la región establecieron o reforzaron instituciones de negociación colectiva y mecanismos para la solución de conflictos. En un contexto político difícil, Georgia estableció, con la asistencia de la OIT, la Comisión Tripartita de Interlocutores Sociales. Actualmente la OIT coopera estrechamente con el nuevo Gobierno y con los interlocutores sociales para mejorar la legislación laboral nacional. En toda la región se llevan a cabo periódicamente actividades de creación de capacidad destinadas a los interlocutores sociales, para ayudarles a participar de manera constructiva en la negociación colectiva y en la formulación y aplicación de políticas sociales y de empleo.
23. La OIT responde regularmente a las solicitudes de asesoramiento sobre las normas internacionales del trabajo y los cambios que pueden afectar a la legislación laboral nacional de numerosos países de la región, y más recientemente de Eslovaquia, Portugal y Rumania.

### **Luchar contra el trabajo infantil**

24. En Turquía, la OIT apoyó la aplicación del programa marco nacional para la eliminación del trabajo infantil y a tal fin abordó las principales causas del trabajo infantil y proporcionó asistencia directa a las familias y los niños beneficiarios. Se logró retirar a unos 25 000 niños del trabajo infantil o impedir que trabajaran en la agricultura comercial de temporada, el comercio callejero o la fabricación de muebles, y esos niños se acogieron a programas educativos o de rehabilitación. Los niños de 20 provincias se beneficiaron de servicios de orientación, exámenes y tratamientos médicos, educación no formal y actividades recreativas. Se crearon centros de apoyo social, que han seguido funcionando una vez retirada de manera progresiva la asistencia de la OIT. Se elaboraron modelos reproducibles para vincular las actividades microeconómicas con las políticas



macroeconómicas, a fin de garantizar la recopilación periódica de información y la difusión de datos, experiencias y enseñanzas extraídas a las autoridades locales y nacionales.

25. Varios proyectos contribuyeron a retirar a niños de la explotación laboral o a prevenir el trabajo infantil en Albania, Bulgaria, Kosovo<sup>3</sup>, República de Moldova, Federación de Rusia y Ucrania. Por ejemplo, en la Federación de Rusia (San Petersburgo), esto se logró impartiendo educación a más de 12 000 niños y formación profesional a cerca de 90 000 familias. En Kazajstán, Kirguistán y Tayikistán, la OIT apoyó la aplicación de planes de acción nacionales para luchar contra las peores formas de trabajo infantil mediante una combinación de intervenciones relacionadas con las políticas y actividades orientadas a los servicios a nivel comunitario en las zonas en las que hay una alta incidencia de las formas más peligrosas de trabajo infantil.

## **Mejorar las condiciones de la migración laboral**

26. A través de varios proyectos que abarcaron Albania, Armenia, Azerbaiyán, Georgia, Kazajstán, Kirguistán, República de Moldova, Federación de Rusia, Tayikistán y Ucrania, la OIT prestó asistencia en la formulación de estrategias de migración, la mejora de las bases de datos nacionales sobre la migración, el desarrollo de métodos prácticos para evaluar las necesidades del mercado de trabajo y el establecimiento de procedimientos para regularizar la migración. Por medio de algunos proyectos se apoyó el establecimiento de servicios directos para los trabajadores migrantes, lo que abarcó la creación de nuevos centros de recursos para migrantes en Armenia. Estos proyectos también se centraron en la movilización y el fortalecimiento de la capacidad de los interlocutores sociales en el ámbito de la migración laboral. Se modificó la legislación sobre migración en Albania y en la República de Moldova, donde se adoptó un plan de acción nacional sobre la protección de los trabajadores migrantes en el extranjero. Además, Albania, Armenia, República de Moldova y Tayikistán ratificaron el Convenio sobre los trabajadores migrantes (revisado), 1949 (núm. 97), y Albania, Armenia y Tayikistán ratificaron el Convenio sobre los trabajadores migrantes (disposiciones complementarias), 1975 (núm. 143).
27. La Federación de Rusia es el principal país receptor de la mayoría de los trabajadores migrantes de Tayikistán, muchos de los cuales trabajan en el sector de la construcción, que no suele estar regulado. En el marco de un proyecto sobre la migración laboral, los sindicatos de trabajadores de la construcción de la Federación de Rusia y de Tayikistán se han unido para proteger los derechos de los trabajadores migrantes. Entre las medidas que han adoptado cabe citar la elaboración de sus propias estrategias y políticas, la mejora de su capacidad para sindicar a los trabajadores migrantes y la concienciación de los dirigentes y activistas sindicales. Se han establecido tres centros de formación en Tayikistán, en los que se facilita información y se ofrecen consultas a los trabajadores migrantes antes de su partida. Hasta 2006, se habían afiliado a sindicatos rusos más de 3 500 trabajadores migrantes tayikos.

## **Mejorar la protección social y las condiciones de trabajo**

28. La asistencia de la OIT ha contribuido al desarrollo de sistemas modernos de seguridad y salud en el trabajo (SST) en la región. El asesoramiento jurídico y técnico brindado por la OIT a nivel de las políticas ha permitido mejorar los programas y leyes nacionales en materia de SST en Albania, Armenia, Kazajstán, Kirguistán, República de Moldova,

<sup>3</sup> Según la definición de la Resolución núm. 1244 (1999) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

Federación de Rusia, Tayikistán y Ucrania. Asimismo, ha contribuido a reforzar las instituciones necesarias para establecer prácticas de prevención en materia de SST en las empresas, con inclusión de servicios de inspección del trabajo más eficaces en todos esos países, así como en Serbia y la ex República Yugoslava de Macedonia. Por ejemplo, en la Federación de Rusia, tras la ratificación del Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo, 2006 (núm. 187), y del Convenio sobre la prevención de accidentes industriales mayores, 1993 (núm. 174), se incluyó en el Código del Trabajo una definición moderna de un sistema de evaluación y gestión de riesgos en materia de SST y se estableció un plan sistemático de formación en todas las regiones del país. La Federación de Rusia también puso en marcha la Alianza Regional de Inspecciones del Trabajo de la Comunidad de Estados Independientes y Mongolia.

29. El programa denominado «Mejoras laborales en el desarrollo de los barrios» (Work Improvement in Neighbourhood Development (WIND)), que es una herramienta práctica para abordar los problemas de seguridad y salud en el sector informal agrícola, se aplicó en Kirguistán, la República de Moldova y Tayikistán. En estrecha colaboración con los interlocutores sociales de Kirguistán, se ha adoptado la metodología WIND para su utilización por los pequeños agricultores del país. El programa WIND de Kirguistán ha beneficiado a más de 10 000 pequeños agricultores y se ha incorporado en la administración local. La participación tripartita en el programa WIND también contribuyó a que el país adoptara en 2007 el programa nacional de seguridad y salud en el trabajo para el sector agrícola. En Tayikistán, la metodología WIND se combinó con el programa IMESUN y con otros programas de formación profesional con el fin de brindar apoyo a las familias de los migrantes para la creación de pequeños negocios de apicultura.

#### IV. Perspectivas de futuro

30. Los recursos de cooperación técnica son indispensables para responder a las necesidades de los mandantes y apoyar el trabajo decente, en consonancia con la Declaración de Oslo, en la que se establecen las prioridades estratégicas de la labor futura de la OIT en la región. Sin embargo, como se ha señalado, ello plantea dos retos: el primero es el de movilizar recursos de cooperación técnica en una región que se considera que está compuesta principalmente por donantes, a pesar de que en ella haya 18 países que figuran en la lista de la OCDE de países beneficiarios de la AOD. Se trata de un reto de particular importancia en el actual contexto de la contracción global de la AOD. El segundo reto es el de responder a las necesidades de los mandantes a través de un programa equilibrado y pertinente que refleje todas las dimensiones del Programa de Trabajo Decente. En la novena Reunión Regional Europea, celebrada en abril de 2013, los mandantes pidieron un mayor compromiso de la OIT con los países de Europa y Asia Central, incluidos los países de la zona del euro que se han visto gravemente afectados por la crisis económica mundial. Sin embargo, se necesitan estructuras y recursos apropiados para que la OIT pueda responder con eficacia a las peticiones de los países castigados por la crisis. Es crucial que estas peticiones se equilibren adecuadamente con la cooperación técnica que se está llevando a cabo en Europa Sudoriental y Oriental, el Cáucaso y Asia Central, donde también está creciendo la demanda de servicios de la OIT.
31. En los países de la zona del euro que sufrieron la crisis, aunque la OIT ha proporcionado asistencia a Grecia (en relación con la reforma de las pensiones), a Chipre (para mejorar las capacidades actuariales de los sistemas de seguridad social) y a Portugal (en el ámbito del empleo de los jóvenes), algunos mandantes están pidiendo que se amplíen estas intervenciones. Hasta cierto punto esto ya está ocurriendo. Por ejemplo, a petición del Ministro de Trabajo de Chipre, la OIT y el Gobierno de ese país han elaborado un plan de trabajo que abarca: el desarrollo de un plan de acción integral dirigido a los jóvenes, que incluye el diseño de un sistema de garantía del empleo para este colectivo; la aplicación de

reformas sostenibles de la seguridad social, incluidas las evaluaciones del impacto social; la reforma de la inspección del trabajo basada en la evaluación de las necesidades y las recomendaciones de la OIT; y la aplicación de un diálogo social eficaz al formular las medidas para hacer frente a la crisis. En Grecia, la OIT está prestando apoyo a los empleadores y a los trabajadores con miras a restablecer la confianza entre los interlocutores sociales y fortalecer los mecanismos de diálogo social a nivel nacional y sectorial. Los mandantes también han solicitado la asistencia de la OIT en las áreas del aprendizaje, la inspección del trabajo (centrándose en el trabajo no declarado), la economía social y la legislación laboral para regular los despidos colectivos y el empleo temporal. Actualmente se están desarrollando proyectos de asistencia técnica. Se ha nombrado temporalmente a un funcionario superior de enlace para Chipre y Grecia para coordinar este trabajo. Esta rápida expansión de la labor desarrollada (también en Portugal, con el sistema de garantía del empleo para los jóvenes) plantea ciertas dificultades desde el punto de vista de los limitados recursos disponibles y las estructuras actuales de la OIT en la región.

- 32.** Aunque los retos de la movilización de recursos en la región son evidentes, también hay oportunidades. A este respecto, la OIT debe reforzar aún más su colaboración con las instituciones de la UE, y en particular con la Comisión Europea. Sobre la base de la Declaración de Oslo, la OIT tiene que prestar a todos los países de la región asesoramiento y asistencia específicos en materia de políticas para atenuar los efectos de la crisis sobre el mercado de trabajo, promover políticas macroeconómicas, sociales y de empleo coherentes para lograr un crecimiento sostenible, inclusivo y con altas tasas de empleo, promover la justicia social y velar por el cumplimiento de la legislación laboral y por que ésta se ajuste a las normas internacionales del trabajo. Con el fin de aprovechar los recursos limitados de la OIT y lograr que su repercusión sea mayor, respondiendo de una manera cada vez más eficaz a las demandas de los mandantes, es vital continuar forjando alianzas de colaboración, también con el Fondo Monetario Internacional, la OCDE, el Banco Mundial, otras organizaciones de las Naciones Unidas y los bancos regionales de desarrollo, en los planos nacional, regional y mundial, según el caso.
- 33.** Además, las oficinas de la OIT en la región continuarán diversificando la movilización de recursos, en particular mediante la creación de alianzas estratégicas con nuevos donantes, fondos para el desarrollo nacional en el caso de los países económicamente más avanzados, y alianzas público-privadas, en consonancia con las políticas y los principios rectores de la OIT. Un ejemplo reciente de un acuerdo relativo a una alianza público-privada es la nueva asociación entre la OIT y Lukoil en el ámbito del empleo juvenil en determinados países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Asimismo, la OIT está dispuesta a incrementar la asistencia a los Estados miembros de la UE, cuando éstos la soliciten, con la financiación a que tienen acceso a través del Fondo Social Europeo.
- 34.** Dos nuevos donantes en la región son la Federación de Rusia y Turquía. La Federación de Rusia ya está apoyando la aplicación de la Estrategia de Formación del G-20 en los países seleccionados, y está interesada en prestar asistencia en los ámbitos de la formación profesional, la promoción del desarrollo industrial, la infraestructura social nacional y la creación de condiciones propicias para que los grupos más pobres de la población puedan participar en la actividad económica. En 2013, la Oficina de la OIT en Moscú brindó un importante apoyo a la presidencia rusa del G-20 en la organización de la reunión de Ministros de Trabajo y Empleo del G-20, la primera reunión conjunta jamás celebrada de los Ministros de Trabajo y Empleo y los Ministros de Finanzas del G-20, y la Cumbre de los líderes del G-20, en la que se acordaron las orientaciones de política futuras para acelerar la recuperación del empleo y se hizo hincapié en la gran importancia de la labor futura de la OIT en la región en los ámbitos de las políticas y la cooperación técnica. La presidencia de Turquía del G-20 en 2015 brindará una oportunidad para profundizar la

colaboración entre la OIT y Turquía, que a tenor de las actividades de sus donantes está especialmente interesada en la cooperación Sur-Sur.

35. La OIT seguirá trabajando en estrecha colaboración con los asociados de las Naciones Unidas en el proceso de reforma de las Naciones Unidas, sobre todo en el marco de los MANUD y los fondos vinculados a la iniciativa «Una ONU». Tan sólo en 2014, se formularán y aprobarán 11 nuevos MANUD, lo que aparte de requerir una contribución sustancial a los equipos de las Naciones Unidas en los países por parte de las oficinas regionales y exteriores de la OIT y los coordinadores nacionales, hará aumentar aún más las expectativas de los mandantes respecto de la prestación de cooperación técnica de la OIT. También será importante que las estructuras de la Oficina en la región (y de la OIT en su conjunto) sigan participando activamente en las consultas y los debates en torno a la agenda para el desarrollo después de 2015, a fin de asegurar que el Programa de Trabajo Decente esté bien situado entre los nuevos objetivos mundiales que sustituirán a los ODM a partir de 2015. La Oficina Regional ha participado activamente en la redacción del documento regional de promoción de las Naciones Unidas para después de 2015, así como en las consultas regionales de las Naciones Unidas celebradas en Estambul en noviembre de 2013; ambos acontecimientos han contribuido a la formulación de la agenda mundial para el desarrollo, en la que se atribuye un papel más importante a la OIT y a su Programa de Trabajo Decente.
36. La labor que se lleve a cabo en la región seguirá estando impulsada por la demanda y basada en las necesidades, aprovechará las ventajas comparativas de la OIT, y además será eficaz en cuanto a los costos y sostenible, se traducirá en resultados y estará equilibrada en toda la región. Se regirá por la Declaración de Oslo y se armonizará con las nuevas esferas de importancia decisiva y, posteriormente, con el marco estratégico general que sustituirá al Marco de Políticas y Estrategias para 2010-2015. Esta labor se ajustará necesariamente a la nueva estrategia de cooperación técnica que el Consejo de Administración examinará en su 322.<sup>a</sup> reunión, en noviembre de 2014.

### **Proyecto de decisión**

37. *En consonancia con la Declaración de Oslo y teniendo en cuenta la necesidad de ampliar en consecuencia el programa de cooperación técnica de la OIT en Europa y Asia Central, el Consejo de Administración solicita a la Oficina que elabore una estrategia para movilizar una cantidad suficiente de fondos voluntarios para la región, como contribución al examen de la estrategia de cooperación técnica de la OIT que llevará a cabo en su 322.<sup>a</sup> reunión, en noviembre de 2014.*

## Anexo I

### Actividades de cooperación técnica financiadas con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Europa y Asia Central, por región, subregión y país, 2003-2013 \*

(en miles de dólares de los EE.UU., no están incluidos los gastos administrativos)

País o región/subregión	Gasto total 2003-2013	Número actual de proyectos *	Presupuesto actual
Región de Europa y Asia Central	33 148	8	6 045
Subregión de Europa Central y Oriental	8 512	1	1 782
Subregión de Europa Oriental y Asia Central	16 333	1	4 644
Albania	5 116	5	3 561
Armenia	170	–	–
Azerbaiyán	348	1	68
Belarús	981	–	–
Bélgica	61	1	107
Bosnia y Herzegovina	581	1	224
Bulgaria	263	–	–
Croacia	2 292	–	–
Chipre	102	2	82
República Checa	7	–	–
Finlandia	21	–	–
Francia	1 063	1	637
Georgia	737	1	110
Alemania	552	–	–
Grecia	303	–	–
Hungría	502	–	–
Irlanda	13	–	–
Italia	862	1	287
Kazajstán	402	–	–
Kirguistán	1 172	2	3 143
Letonia	221	–	–
Luxemburgo	51	–	–
Polonia	9	–	–
Portugal	481	2	468
República de Moldova	821	2	135
Rumania	127	–	–
Federación de Rusia	7 260	1	283
Serbia	3 284	2	1 000
Serbia y Montenegro	1 594	–	–
España	183	–	–
Suecia	441	–	–
Suiza	681	–	–
Tayikistán	1 170	1	7
Ex República Yugoslava de Macedonia	222	–	–
Turquía	10 384	4	4 276
Ucrania	5 521	1	12
Uzbekistán	219	–	–
<b>Total Europa y Asia Central</b>	<b>106 206</b>	<b>38</b>	<b>26 869</b>

\* Datos extraídos de IRIS al 13 de enero de 2014.

## Anexo II

### Gastos en actividades de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios llevadas a cabo en Europa y Asia Central, por resultado, 2012 y 2013 <sup>1</sup>

(en miles de dólares de los Estados Unidos; no están incluidos los gastos administrativos)

Resultados estratégicos	2012		2013	
	Dólares EE.UU.	%	Dólares EE.UU.	%
<b>Objetivo estratégico: Crear mayores oportunidades para las mujeres y los hombres a fin de que dispongan de unos ingresos y de un empleo decentes</b>	2 607	29,5	2 779	31,8
1. <b>Fomento del empleo:</b> Más mujeres y hombres tienen acceso a empleos productivos, trabajo decente y oportunidades de obtener ingresos				
2. <b>Desarrollo de las competencias profesionales:</b> El desarrollo de las competencias profesionales aumenta la empleabilidad de los trabajadores, la competitividad de las empresas y la capacidad integradora del crecimiento	2 607	29,5	2 779	31,8
3. <b>Empresas sostenibles:</b> Creación de empleos productivos y decentes por empresas sostenibles				
<b>Objetivo estratégico: Realzar el alcance y la eficacia de la protección social para todos</b>	2 872	32,5	2 110	24,2
4. <b>Seguridad social:</b> Más personas tienen acceso a prestaciones de seguridad social mejor administradas y más equitativas en lo relativo a la igualdad de género	10	0,1	1	0,0
5. <b>Condiciones de trabajo:</b> Las mujeres y los hombres disponen de condiciones de trabajo mejores y más equitativas				
6. <b>Seguridad y salud en el trabajo:</b> Los trabajadores y las empresas se benefician de mejores condiciones de seguridad y salud en el trabajo	1 706	19,3	1 329	15,2
7. <b>Migración laboral:</b> Un número mayor de trabajadores migrantes goza de protección y más trabajadores migrantes tienen acceso a un empleo productivo y a trabajo decente	963	10,9	752	8,6
8. <b>VIH/SIDA:</b> El mundo del trabajo responde de manera eficaz a la epidemia del VIH/SIDA	194	2,2	27	0,3
<b>Objetivo estratégico: Fortalecer el tripartismo y el diálogo social</b>	1 404	15,9	1 037	11,9
9. <b>Organizaciones de empleadores:</b> Los empleadores tienen organizaciones sólidas, independientes y representativas	727	8,2	751	8,6
10. <b>Organizaciones de trabajadores:</b> Los trabajadores tienen organizaciones sólidas, independientes y representativas				
11. <b>Administración del trabajo y legislación laboral:</b> Las administraciones del trabajo aplican una legislación laboral actualizada y prestan servicios eficaces				
12. <b>Diálogo social y relaciones laborales:</b> El tripartismo y el fortalecimiento de la gobernanza del mercado de trabajo contribuyen a un diálogo social eficaz y relaciones laborales sólidas	632	7,1	286	3,3
13. <b>Trabajo decente en los sectores económicos:</b> Se aplica un enfoque del trabajo decente específico para cada sector	45	0,5	–	–
<b>Objetivo estratégico: Promover y cumplir las normas y los principios y derechos fundamentales en el trabajo</b>	1 499	16,9	18,9	20,7
14. <b>Libertad sindical y de asociación y negociación colectiva:</b> Conocimiento y ejercicio generalizados del derecho a la libertad sindical y de asociación y a la negociación colectiva	316	3,6	571	6,5
15. <b>Trabajo forzoso:</b> Se elimina el trabajo forzoso	133	1,5	102	1,2
16. <b>Trabajo infantil:</b> Se elimina el trabajo infantil, dando prioridad a la erradicación de sus peores formas	894	10,1	986	11,3
17. <b>La discriminación en el trabajo:</b> Se elimina la discriminación en el empleo y la ocupación	–1	0,0	16	0,2
18. <b>Normas internacionales del trabajo:</b> Se ratifican y aplican las normas internacionales del trabajo	157	1,8	133	1,5
<b>Coherencia de las políticas</b>	464	5,2	999	11,4
19. <b>Incorporación del trabajo decente:</b> Los Estados Miembros sitúan un enfoque integrado del trabajo decente en el centro de sus políticas económicas y sociales, con el apoyo de organismos clave de las Naciones Unidas y de otros organismos multilaterales	464	5,2	–	–
	<b>8 847</b>	<b>100,0</b>	<b>8 734</b>	<b>100,0</b>

<sup>1</sup> Datos preliminares al 6 de enero de 2014.