



Административный совет

317-я сессия, Женева, 6-28 марта 2013 г.

GB.317/WP/SDG/1

Рабочая группа по социальным аспектам глобализации

WP/SDG

Дата: 5 февраля 2013 г.

Оригинал: английский

ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Программа устойчивого развития на период после 2015 года

Цель документа

Обсуждение программы устойчивого развития на период после 2015 года в Рабочей группе будет открыто группой видных деятелей, занимающихся этой проблемой. Этот документ преследует цель предоставления дополнительной информации и содержит вопросы, предлагаемые для обсуждения Административным советом и членами панельной группы, что может оказать воздействие на углубление и расширение стратегии МОТ в целях принятия положений, касающихся полной и продуктивной занятости и достойного труда в качестве ярко выраженной цели глобальной программы развития на период после 2015 года.

Соответствующая стратегическая задача: Все стратегические задачи.

Последствия для политики: Этот документ и итоги его обсуждения должны быть учтены в ходе реализации решений, принятых Административным советом на его 316-й сессии.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Отсутствуют.

Требуемые дальнейшие действия: Как это предусмотрено последней сессией Административного совета.

Авторское подразделение: Департамент комплексной политики (INTEGRATION).

Взаимосвязанные документы: Отсутствуют.

Сводное резюме

В настоящем документе наминается о ходе обсуждения программы развития на период после 2015 года в ходе ноябрьской сессии Административного совета. В нем подведен итог тенденциям в области занятости и развития в целях освещения важности Программы достойного труда для стратегий устойчивого развития. Краткий отчет о действиях, предпринятых в процессе консультаций и тщательного анализа хода развития в рамках Организации Объединенных Наций (ООН), представлен с кратким описанием конкретных мер со стороны МОТ. Документ завершается вопросами, предлагаемыми для обсуждения, относительно вновь возникающих вопросов и возможных дальнейших шагов МБТ и трехсторонних участников по реализации решений ноябрьской сессии Административного совета.

Введение

1. Поскольку приближается 2015 год – окончательная дата достижения целей развития, установленная ООН в Декларации тысячелетия, осуществляется глубокий и широкий процесс размышлений и дискуссий по разработке концепции программы развития на период после 2015 года. В этих дискуссиях принимают участие учреждения системы ООН, правительства, работодатели, профсоюзы, гражданское общество и научные круги. Как указывалось на ноябрьской сессии Административного совета в 2012 году, эти дебаты открывают перспективы для Организации поместить проблемы полной и продуктивной занятости и достойного труда в центр будущей международной политики в области устойчивого развития.
2. На указанной сессии Административный совет поручил Генеральному директору МБТ:
 - a) разработать и приступить к осуществлению стратегии в целях принятия принципов полной и продуктивной занятости и достойного труда в качестве четко сформулированной цели глобальной программы развития на период после 2015 года, включая указание на необходимость установления минимальных уровней социальной защиты;
 - b) подготовить концептуальные записки в целях оказания поддержки трехсторонним участникам по участию в национальных дебатах по глобальной программе развития на период после 2015 года и информационные записки относительно прогресса, достигнутого в ходе дискуссий;
 - c) усилить поддержку трехсторонним участникам в целях оказания содействия странам, которые по-прежнему отстают в плане достижения соответствующих Целей развития тысячелетия (ЦРТ).
3. Возобновленные прения по программе устойчивого развития на период после 2015 года в рамках Рабочей группы будут предварены панельной дискуссией с участием видных деятелей, занимающихся этими проблемами.¹
4. Этим обсуждением открываются возможности сконцентрировать внимание на том, каким образом международное сотрудничество в поддержку национальной политики

¹ Имена членов группы видных деятелей будут опубликованы на сайте Административного совета как только будет подтверждено их участие.

может помочь нынешним и будущим поколениям построить для себя и для своих общин лучшую и более стабильную жизнь.

5. Сохраняющаяся реальность заключается в том, что труд – это средство борьбы с бедностью для неимущих домохозяйств и что расширение продуктивной и достойной занятости является путем развития и диверсификации экономик. Для стран, находящихся на различных уровнях развития, наличие достаточного числа рабочих мест является основой стабильного и растущего процветания и гарантией социальной инклюзивности и социального сплочения. Там, где рабочие места в дефиците или где доступные средства существования не дают домохозяйствам шансов выбраться из состояния бедности, отмечаются более низкие темпы роста, уровни защищенности и безопасности и развития людских ресурсов, а также экономического развития. Программа достойного труда вносит важный вклад в дело содействия инклюзивному развитию и росту, ведущему к сокращению масштабов бедности.

Стратегии в области роста, занятости и искоренения бедности

6. Мировая экономика претерпела существенные изменения после того, как в 2000 году были сформулированы ЦРТ. Изменилась динамика роста, занятости и сокращения масштабов бедности, и новые реалии должны сказаться на образе мышления при рассмотрении глобальной программы развития.
7. Безотлагательность обращения особого внимания полной и продуктивной занятости и достойному труду и необходимость установления минимальных уровней социальной защиты подтверждается постоянным ухудшением прогнозов в сфере занятости во многих странах.² Выход из финансового кризиса и переход на рельсы устойчивого развития требует роста производительности и расширения возможностей занятости и доходов. Для обеспечения этого необходимы частные и государственные инвестиции. Чтобы такой процесс имел устойчивый характер в долгосрочной перспективе, значительно больше внимания необходимо уделять защите окружающей среды в ходе осуществления стратегий социально-экономического развития.
8. К 2050 году глобальная экономика должна будет обеспечивать достойную жизнь более чем для 9 млрд человек, 85% из которых будут проживать в странах, называемых сегодня развивающимися. На страны Африки будет приходиться около половины абсолютного прироста населения, и они станут местом проживания почти одной четверти всего населения мира.
9. По-прежнему не преодолен вызов, связанный с искоренением бедности, несмотря на прогресс, достигнутый в этом отношении многими странами за последние два десятилетия. После того как в 2008 году разразился финансовый кризис, уровень бедности работающих лиц не переставал снижаться, но более медленными темпами. В настоящее время около 400 млн работников проживают в состоянии крайней нищеты (на 1,25 долл. США в день или даже менее), не имея достаточных средств для того, чтобы регулярно и в достаточной степени обеспечивать для себя пропитание. Еще 470 млн работников (проживающих на 2 долл. США в день) иногда не имеют возможности удовлетворять свои основные потребности и нужды своих семей.

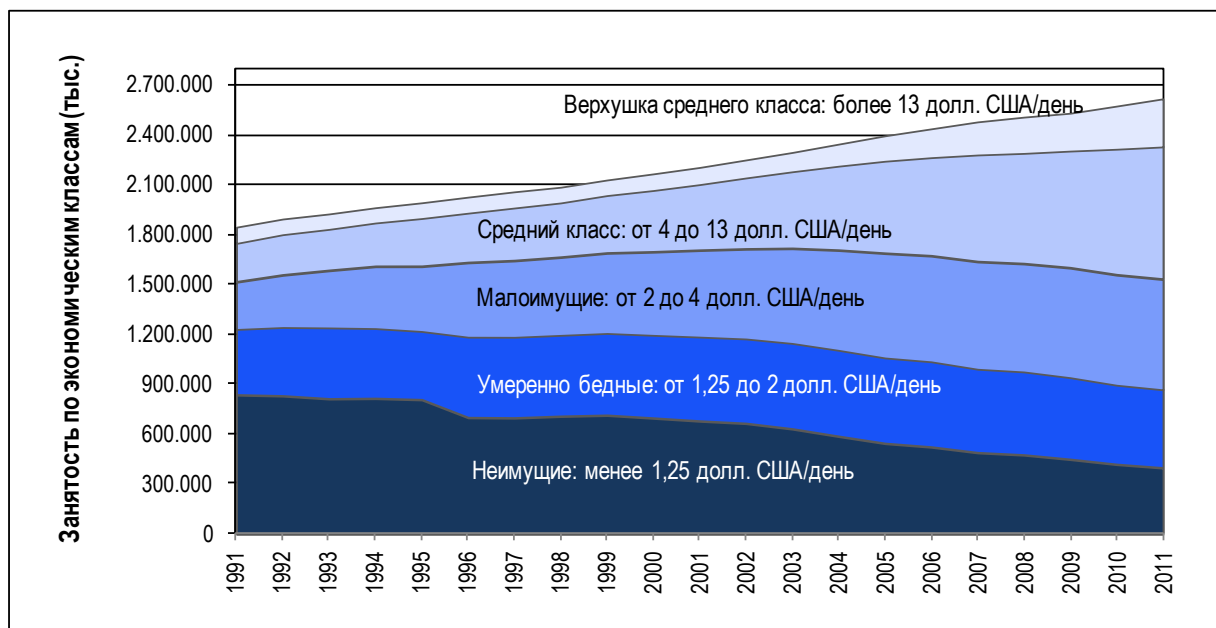
² МБТ: *Глобальные тенденции занятости в 2013 году.*

10. Значительные темпы роста стран с формирующимся рынком и развивающихся стран объясняется тем, что занятые женщины и мужчины переходят из сферы сельскохозяйственной деятельности на более производительные рабочие места в других отраслях/секторах. Однако экономический спад и слабый спрос на рабочую силу тормозят процесс таких структурных изменений, препятствуя динамике развития и приводя к тому, что работники рискуют оставаться в ловушке низкопродуктивных рабочих мест, которые не позволяют им выбраться из состояния бедности.
11. Анализируя 20-летний период, прошедший с 1991 года, можно отметить, что доходы работников в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах выросли, что повлекло за собой сокращение численности лиц, находящихся в состоянии крайней нужды и умеренной бедности, и увеличение численности лиц, причисляемых к малоимущим или к среднему классу. Как видно из приведенного рисунка, в последнее десятилетие возросли глобальные темпы роста зарождающегося среднего класса. На глобальную картину оказали сильное влияние преобразования, осуществляемые в быстроразвивающихся странах с многочисленным населением, в частности в Китае. Растущие доходы работников эмпирически ассоциируются с самообеспечивающейся динамикой, благодаря которой широкомасштабный рост потребления и сбережений стимулирует инвестиции, которые, в свою очередь, содействуют созданию более продуктивных рабочих мест и повышению размеров оплаты труда.³
12. Рост доходов в последнее время, тем не менее, не имел равномерного характера. Во многих странах доходы лиц наверху пирамиды росли значительно более быстрыми темпами, чем доходы лиц в середине или внизу пирамиды, и это приводило к обострению неравенства. В ряде стран директивные органы реагировали на эти тенденции проведением стратегий, направленных на преодоление неравенства и улучшение ситуации с точки зрения социальной интеграции, благодаря стабильному повышению минимальной заработной платы и расширению сферы охвата систем социальной защиты. Несмотря на то что эти проблемы проявляются уже давно и потребуют определенного времени для их решения, имеются, тем не менее, случаи прогресса, например, в Бразилии, где отмечаются признаки снижения хронического неравенства, и в Китае, где за последнее десятилетие заработная плата выросла втрое.⁴ Все шире признается, что для обеспечения устойчивости развития необходимо придать ему инклюзивный характер.

³ *Growth and Policy in Developing Countries: A Structuralist Approach*, J.A. Ocampo, C. Rada and L. Taylor, Columbia University Press, 2009.

⁴ МБТ: *Доклад о заработной плате в мире, 2012–13 гг.*

Занятость по экономическим классам, 1991–2011 гг., развивающиеся страны



Источник: МБТ: Глобальные тенденции занятости в 2013 году.

- 13.** Заглядывая в будущее можно указать, что более продуктивная занятость и растущие доходы от трудовой деятельности (заработная плата и заработки самозанятых работников), на которых благотворно сказываются частные и государственные инвестиции, могут содействовать искоренению крайней нищеты и заложить собой основы для более устойчивых и сбалансированных структур глобального роста. Во многих развивающихся странах основной акцент делается на ускорение процесса перехода от неформальной к формальной экономической деятельности, а это требует проведения целого ряда взаимосвязанных политических мер. Расширение возможностей получения достойной работы в развивающихся странах – важнейший фактор, обеспечивающий приближение уровня жизни в этих странах к уровню жизни в развитых государствах, а также гарантирующий устойчивость и сбалансированность глобального роста.
- 14.** Программа достойного труда МОТ благодаря укреплению эффективности и обеспечению справедливости, как принципов функционирования рынков труда, оказывает непосредственное воздействие на процесс применения целесообразных структур развития. Например, политика в сфере развития профессиональных навыков, содействие развитию малых предприятий и решение проблем дискриминации в области труда и занятий обеспечивают одновременно и инклюзивность рынка труда, и рост производительности. Принципы достойного труда получили широкомасштабную поддержку, выходящую за рамки трехсторонних участников МОТ, в том числе со стороны учреждений системы ООН. Таким образом, МОТ обладает прочным фундаментом для своей дальнейшей деятельности. Тем не менее, было бы важно для трехсторонних участников и самого МБТ активно действовать в процессе развития в период после 2015 года, чтобы в конечном счете обеспечить всеобъемлющий учет целей полной и продуктивной занятости и достойного труда в программе устойчивого развития на период после 2015 года.

Новая информация, касающаяся процесса развития на период после 2015 года

15. С тем чтобы оказывать поддержку государствам-членам, размышляющим над программой развития на период после 2015 года, Генеральный секретарь ООН запустил ряд параллельных процессов, включающих проведение консультаций, дискуссий и аналитических обзоров. Он учредил Целевую группу ООН по программе развития на период после 2015 года, сформировал Группу видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года и назначил специального советника по планированию деятельности в процессе развития на период после 2015 года.
16. Была запущена широкая программа национальных и тематических дискуссий в целях стимулирования «глобальных переговоров» по проблемам развития и их решениям, в которых принимали участие самые различные заинтересованные стороны. При поддержке со стороны Группы по вопросам развития ООН (ГРООН) этот процесс предусматривал проведение национальных консультаций более чем в 60 странах, а также 11 глобальных тематических консультаций.⁵ Во всех регионах МОТ как участник страновых групп ООН оказывает поддержку и привлекает социальных партнеров к консультациям по процессу развития на период после 2015 года и к соответствующим мероприятиям, включая представление замечаний по страновым отчетам, в которых определяются приоритеты, и организацию специальных мероприятий. Организации работодателей и работников либо принимают участие в этих национальных консультациях или специальных мероприятиях в ряде стран, либо получают консультативные услуги по подготовке к проведению предстоящих консультаций и процессов в целях формулировки своих замечаний по страновым отчетам в этом отношении.⁶ Некоторые из результатов этих мер доступны посредством веб-платформы – «Будущее, которого мы хотим», – которая является совместной инициативой ООН и гражданского общества.⁷ Накопленный опыт будет обобщен в публикации секретариата ООН, которая станет частью доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи в сентябре 2013 года.
17. Группа видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года провела свое первое совещание в ноябре 2012 года в Лондоне, в ходе которого она сконцентрировала свое внимание на вопросах развития людских ресурсов, включая проблему занятости и уровня жизни, а свою вторую встречу эта группа провела в Монровии, Либерия, в январе 2013 года, в ходе которой она сделала упор на национальное развитие и экономические преобразования. Третье совещание запланировано на март 2013 года в Бали, Индонезия, когда будут рассматриваться вопросы глобального сотрудничества. Группа должна опубликовать доклад, который будет представлен в мае 2013 года в Нью-Йорке.

⁵ 11 тем: неравенство; административное управление; здравоохранение; экологическая устойчивость; динамика развития народонаселения; водоснабжение; электроснабжение; рост и занятость; конфликты и непрочность; продовольственная безопасность и питание; образование.

⁶ Например, на сегодняшний день Индия, Индонезия, Сербия, Украина, Объединенная Республика Танзания и Замбия.

⁷ Усилия, прилагаемые системой ООН, к расширению своего охвата, включают также глобальный опрос в режиме он-лайн относительно приоритетов людей, связанных с построением лучшего будущего, см. <http://www.myworld2015.org>.

18. С учетом принятых в Рио-де-Жанейро решений была учреждена межправительственная рабочая группа открытого состава в составе 30 членов, которой поручено сформулировать перечень целей устойчивого развития (ЦУР). Эта группа будет осуществлять свою деятельность в формате членского участия, в котором большинство мест будет закрепляться за «группами», включающими 1-4 страны; в ее дискуссиях, тем не менее, могут принимать участие все государства-члены. Генеральный секретарь ООН и Генеральная Ассамблея придерживаются мнения, что результаты всего процесса развития на период после 2015 года и любые предложения относительно ЦУР должны составлять собой единое целое в рамках согласованной и последовательной программы развития.

Участие МОТ

19. В соответствии с решением Административного совета, принятым на ноябрьской сессии 2012 года, МБТ подготовило концептуальную записку – «Рабочие места и уровень жизни – в центре программы развития на период после 2015 года», чтобы обеспечить учет принципов полной и продуктивной занятости и достойного труда в качестве основополагающей цели программы развития на период после 2015 года.⁸ Эта записка была разослана Генеральным директором МБТ членам Административного совета, дипломатическому сообществу в Нью-Йорке и Женеве и членам Группы видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года. Она также была широко распространена МБТ среди трехсторонних участников, заинтересованных сторон и организаций гражданского общества. Она имеется на шести официальных языках ООН.
20. Внутренние ознакомительные совещания были организованы для сотрудников МБТ в Женеве и на местах в целях поощрения и стимулирования их участия в программе тематических, национальных и региональных консультаций, подготовленной ПРООН. В частности, МБТ подготовило документ по вопросам «Учреждений рынка труда в целях справедливых обществ» для глобальных тематических консультаций по проблемам неравенства,⁹ опубликовало обзорную статью по проблемам трудовой миграции в целях проведения консультаций по динамике развития народонаселения, оказывает содействие участию Международной организации работодателей (МОР) и Международной конфедерации профсоюзов (МКП) в консультациях ООН по проблемам миграции с привлечением частного сектора и гражданского общества и активно участвует в процессе консультаций по проблемам экологической устойчивости и образования.
21. МОТ выступает в роли руководящего учреждения совместно с Программой развития ООН (ПРООН) в процессе консультаций по проблемам роста и занятости. В этом качестве в сотрудничестве с ПРООН и постоянным представительством Японии при Организации Объединенных Наций 13 декабря 2013 года в Нью-Йорке она провела брифинг по вопросам «Развития и занятости в программе развития на период после 2015 года».¹⁰ По ее рекомендации была запущена веб-платформа по программе развития на период после 2015 года, включающая серию целевых интерактивных дискуссий по ключевым проблемам, начиная с темы «Рабочие места и уровень жизни –

⁸ http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/statements-and-speeches/WCMS_193483/lang--en/index.htm.

⁹ <http://www.worldwewant2015.org/node/283476>.

¹⁰ <http://www.worldwewant2015.org/node/295360>.

в центре программы развития на период после 2015 года».¹¹ В целях активизации работы в этой области и расширения ее охвата МОТ и ПРООН сформировали консультативную группу в составе представителей учреждений и структур ООН (Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Конференции ООН по торговле и развитию, Департамента ООН по экономическим и социальным делам, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ООН-женщины), а также организаций вне системы ООН, в частности, ActionAid, Международной торговой палаты, МОР, МКП, Фонда ЦРТ и Всемирного банка.

22. МБТ вносит свой вклад в работу Целевой группы ООН по программе устойчивого развития на период после 2015 года и участвует в деятельности Инициативной группы ПРООН по программе развития на период после 2015 года; для этого группа работодателей и группа работников назначили своих координаторов. Были мобилизованы ресурсы для расширения информационно-пропагандистской деятельности МБТ в отношении программы развития на период после 2015 года и оказания поддержки соответствующим инициативам на глобальном, региональном и страновом уровнях.
23. Как и прежде социальные партнеры привлекаются к процессу разработки программы развития на период после 2015 года в самых различных рамках. Например, МОР проводит глобальные консультации со своими членами в целях подготовки меморандума с изложением своей позиции и принимает участие в совещании в Монровии Группы видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года. МКП опубликовала ряд документов и справочных записок и провела семинары в целях содействия активному участию профсоюзов в процессе формирования программы развития на период после 2015 года. Делегат МКП принял участие в мероприятии, организованном гражданским обществом в рамках совещания в Лондоне Группы видных деятелей по изучению программы действий в области развития на период после 2015 года.

Основные проблемы и дальнейшие шаги

24. Для МОТ двумя ключевыми элементами стратегии принятия принципов полной и продуктивной занятости и достойного труда как четко сформулированной цели программы развития на период после 2015 года являются следующие:
 - i) продолжение пропаганды и разъяснения Программы достойного труда как непреложного условия инклюзивного и устойчивого развития;
 - ii) активное участие трехсторонних партнеров и МБТ в процессе дискуссий, завершающихся переговорами в рамках ООН.
25. Генеральная Ассамблея ООН запланировала на 2013 год проведение специального мероприятия в целях рассмотрения дальнейших мер по реализации ЦРТ, а также рекомендаций Генерального секретаря относительно последующих шагов в направлении продвижения программы развития на период после 2015 года. Те несколько направлений дискуссий, которые изложены выше, в данном случае сходятся в единой точке. Трехсторонние участники МОТ должны будут сотрудничать с соответствующими национальными министерствами в своих странах, чтобы заручиться поддержкой цели обеспечения полной и продуктивной занятости и достойного труда.

¹¹ <http://www.worldwewant2015.org/node/299835>.

МБТ будет продолжать тесно контактировать со своими партнерскими учреждениями в рамках ООН и с более широкой многосторонней системой и будет оказывать поддержку трехсторонним участникам во имя достижения этой цели.

26. Межправительственные дебаты в рамках Генеральной Ассамблеи по вопросам программы развития на период после 2015 года могут продолжиться и в 2014 и 2015 годах. В ходе дискуссий, вероятно, будут затрагиваться вопросы установления самых разнообразных приоритетов и формирования рамок, в которых должны будут проводиться международные и национальные действия. Некоторыми из возникающих вопросов, касающихся общих рамок, являются:

- i) всеобъемлющее и последовательное сочетание трех измерений устойчивости – экологического, экономического и социального;
- ii) формулировка глобальных целей в лаконичной форме, чтобы обеспечить ширококомасштабное участие масс в реализации программы и оценке ее результативности;
- iii) формулировка целей, требующих коллективных действий со стороны учреждений системы ООН и создание основ для установления национальных целей, соответствующих различным национальным условиям, которые в своей совокупности содействуют глобальному прогрессу;
- iv) разработка средств действий для достижения поставленных целей;
- v) внедрение механизмов реализации, которые бы стимулировали сотрудничество по единым приоритетам.

27. Что касается политических приоритетов, трехсторонние участники МОТ и МБТ могут пожелать воспользоваться своим богатым накопленным опытом по реализации Программы достойного труда. Некоторые из элементов, которые могут заострить внимание на рабочих местах и уровне жизни в рамках программы устойчивого развития на период после 2015 года, приведены ниже:

- i) деятельность МОТ в области устойчивого развития, достойного труда и зеленых рабочих мест, наглядно показывающая, как глубоко продуманная политика содействия экологической устойчивости может стимулировать процесс создания достойных рабочих мест и наоборот;
- ii) активные дальнейшие меры по Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (202) как опора жизнеутверждающего устойчивого развития, обеспечивающего сокращение масштабов бедности;
- iii) содействие малым предприятиям и их постепенному переходу на рельсы формальной экономики в целях повышения темпов создания достойных и продуктивных рабочих мест;
- iv) инвестиции в инфраструктуру, нацеленные на максимальное расширение занятости, например, за счет строительства дорог в сельских районах;
- v) расширение доступа к профессиональной подготовке в целях трудоустройства, с тем чтобы молодежь, лица с ограниченными возможностями и другие незащищенные группы могли приобретать профессиональные квалификации и навыки и получать стабильные продуктивные рабочие места, что стало бы гарантией снижения их уязвимости перед бедностью;

- vi) решение проблем, связанных с дискриминацией в области труда и занятий в целях высвобождения их потенциала и устранения препятствий, которые прочно удерживают незащищенные группы, включая женщин, в условиях эксплуататорских форм труда.

28. Рабочей группе предлагается:

- a) поразмышлять над поставленными вопросами, прибегая к диалогу с членами дискуссионной группы, и обогатить свой опыт относительно того, каким образом формирование политики и программ, содействующих достойному труду, могут стимулировать процесс инклюзивного и устойчивого развития;
- b) обращаться за консультациями к членам группы видных деятелей относительно их видения политических приоритетов и формирования рамок обсуждения программы развития на период после 2015 года в ходе подготовки к специальному мероприятию ООН во время сессии Генеральной Ассамблеи и в последующий период;
- c) учитывать итоги дискуссий в ходе своей деятельности на национальном и региональном уровнях;
- d) представлять рекомендации по подготовке дальнейших концептуальных и информационных записок.