



Consejo de Administración

312.^a reunión, Ginebra, noviembre de 2011

GB.312/INS/10

Sección Institucional

INS

DÉCIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Instituto Internacional de Estudios Laborales

Informe de la 53.^a reunión de la Junta Directiva

1. La Junta Directiva del Instituto Internacional de Estudios Laborales celebró su 53.^a reunión el 11 de noviembre de 2011. El Director General pronunció unas palabras introductorias y el Director del Instituto Internacional de Estudios Laborales presidió la reunión.
2. El Director General dio la bienvenida a los nuevos miembros de la Junta Directiva y un cálido recibimiento al nuevo portavoz del Grupo de los Empleadores. Destacó el importante papel que desempeñaba el Instituto como órgano de la OIT a cargo de la investigación, y felicitó al Director y a su equipo por el trabajo de gran calidad que realizaban. Señaló que el Instituto había cumplido un papel fundamental en los trabajos de investigación de la OIT e hizo referencia en primer lugar a la formulación de la respuesta de la OIT a la crisis mundial, es decir, el Pacto Mundial para el Empleo, a la serie titulada *Informe sobre el trabajo en el mundo*. Añadió que el *Informe sobre el trabajo en el mundo* se había convertido en una publicación emblemática de la OIT y que la edición de 2011 marcaba un hito en el análisis de la crisis mundial. Su pertinencia había quedado en evidencia durante la reciente reunión del G-20 en Cannes, en la que se había difundido. Por otra parte, la amplia cobertura que tuvo el Informe en los medios de comunicación mundiales mostraba que las investigaciones realizadas por el Instituto habían sido oportunas y pertinentes en el ámbito de las políticas.
3. El Director General encomió otras actividades de investigación, en particular la serie *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad*. Asimismo, elogió la conferencia de investigación organizada por el Instituto a principios de 2011, en la que se habían reunido los conocimientos adquiridos en toda la OIT sobre las enseñanzas extraídas de la crisis. El Director General también mencionó el éxito de la *Revista Internacional del Trabajo*, como lo demostraba el aumento en el volumen de descargas de Internet, que había pasado de 41.000 en 2009 a 65.000 en 2010.
4. El Director General se refirió al concepto de crecimiento eficiente, desarrollado en su última Memoria presentada a la Conferencia Internacional del Trabajo, y estimó que las investigaciones del Instituto arrojaban luz sobre las distintas opciones de política que existían al respecto. De cara al futuro, declaró que confiaba en que el Instituto continuaría liderando el pensamiento de la OIT sobre estas cuestiones y, para avanzar aún más, abogó

por el establecimiento de vínculos más estrechos con otras instituciones de investigación, en particular en las economías en desarrollo y en las economías emergentes. El Director General concluyó destacando el papel fundamental desempeñado por el Instituto en la OIT y agradeció a la Junta Directiva la labor de orientación que había realizado a lo largo de los años. Por último, felicitó calurosamente al personal del Instituto por su sobresaliente desempeño.

Informe del Director y Programa y Presupuesto (INS.B.LIII/1 & INS.B.LIII/2)

5. El Director dio las gracias al Director General por sus comentarios sobre la labor del Instituto. Declaró que el gran interés del Director General por la investigación como herramienta para la formulación de políticas había sido una fuente esencial de inspiración para el personal del Instituto.
6. Con el acuerdo de la Mesa, procedió a presentar el Informe del Director y el Programa y Presupuesto para 2012-2013.
7. Al presentar su Informe, el Director puso de relieve varias conclusiones sustantivas. En primer lugar, en el *Informe sobre el trabajo en el mundo 2011* se había hecho referencia a una conexión entre la volatilidad de los precios, por un lado, y la inversión privada en la agricultura, el empleo y la pobreza, por otro lado. En el contexto de la volatilidad de los precios de los alimentos, los productores, especialmente los pequeños agricultores, carecían de perspectiva temporal para invertir en producciones agrícolas, lo que, en consecuencia, perpetuaba la escasez de alimentos, y reducía las oportunidades de empleo. En segundo lugar, en el *Informe sobre el trabajo en el mundo* se mostraba que el fortalecimiento del vínculo entre los salarios y la productividad ayudaría a promover la recuperación mundial, lo que reduciría la necesidad de recurrir al gasto público para estimular la economía. En tercer lugar, el Director señaló que el Instituto había desarrollado un marco de modelos con el fin de tener una mejor comprensión de las repercusiones de los diferentes mercados de trabajo y las diferentes medidas sociales, y su interacción con los contextos macroeconómicos. En cuarto lugar, el Director se refirió con más detalle a las enseñanzas extraídas de la serie *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad*, en particular en lo que respectaba a la forma en que los países trataban de dar cabida en sus políticas a medidas encaminadas a promover la recuperación basada en un alto coeficiente de empleo.
8. El Director presentó un panorama general de las propuestas de Programa y Presupuesto para 2012-2013. El *Informe sobre el trabajo en el mundo 2012* se centraría en la nueva fase de la crisis mundial y exploraría el papel que podían desempeñar las políticas de empleo e ingresos bien concebidas para respaldar el proceso de reequilibrio, tanto entre países como en cada uno de ellos. Se examinaría, en particular, la relación entre el empleo y las políticas macroeconómicas, así como los mejores métodos para promover la inversión en empresas sostenibles a fin de crear más empleos de mayor calidad, y se estudiaría la cuestión de la distribución del ingreso y las normas internacionales del trabajo para el reequilibrio de la economía mundial. En el *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013* se adoptaría un enfoque a más largo plazo que consistiría en observar los cambios estructurales resultantes de la crisis mundial que tienen repercusiones en la naturaleza del trabajo y el lugar de trabajo. Un cambio notable a este respecto sería la publicación del informe poco antes de la reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo. Esto también permitiría la difusión de las conclusiones a través de un acto paralelo que tendría lugar durante dicha reunión.

9. El Director examinó los planes para los *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad*, que en adelante tratarían cuestiones relativas a varios países como: i) la movilización de fuentes nacionales de crecimiento en determinadas economías en desarrollo y emergentes, y la contribución del trabajo decente a este respecto; ii) la promoción del empleo, la inversión real y los ingresos en la zona del euro, y iii) una contribución a la formulación de un nuevo enfoque de desarrollo para los países árabes. A continuación, se refirió a los planes para la *Revista Internacional del Trabajo*, incluida la selección de artículos sobre cuestiones temáticas, como la protección social. Celebró los resultados del *Premio a la Investigación sobre el Trabajo Decente* y propuso la organización en la próxima reunión de la Junta Directiva de una discusión sobre las distintas formas de ampliar su difusión. Por último, invitó a la Junta Directiva a proponer orientaciones sobre la posibilidad de extender a las regiones el alcance de los cursos internacionales para becarios.
10. La Vicepresidenta del Grupo de los Trabajadores (Sra. Byers) dio las gracias al Director General por las orientaciones y el apoyo que había brindado a la OIT y al Instituto a lo largo de los años. Felicitó al Instituto por el excelente trabajo realizado. Señaló que el *Informe sobre el trabajo en el mundo* se había convertido en la publicación emblemática de la OIT. La edición de 2011 había suscitado un gran interés en el debate público. Muchos sindicalistas consideraban que el informe era muy interesante, útil y accesible. Con miras al futuro, alentó al Instituto a desarrollar su capacidad analítica, en particular en lo que respectaba a los vínculos entre el Programa de Trabajo Decente y las políticas macroeconómicas. El Instituto había hecho una contribución valiosa al debate relativo a la crisis en las anteriores ediciones del *Informe sobre el trabajo en el mundo* y debería seguir realizando su trabajo de alta calidad en esta materia. Asimismo, la oradora celebró la entrega del *Premio a la Investigación sobre el Trabajo Decente* a dos excelentes investigadoras que habían planteado retos y estimulado la inspiración del público presente.
11. La Sra. Byers apoyó la propuesta de dedicar el *Informe sobre el trabajo en el mundo 2012* al tema general de la crisis. Señaló en particular la necesidad de seguir desarrollando el análisis de las interacciones entre el empleo y las políticas macroeconómicas; la inversión real para crear más empleos de mayor calidad; la distribución del ingreso, el trabajo precario y la recuperación económica; y la función de las normas internacionales del trabajo como parte del reequilibrio mundial. Lamentó que ninguna de las causas reales de la crisis mundial hubiera recibido hasta el momento la atención política necesaria. En consecuencia, el Instituto debería seguir siendo una de las voces importantes en el debate a fin de impulsar los cambios y proporcionar argumentos basados en datos empíricos para promover las reformas necesarias. La Sra. Byers también recordó que no se había investigado suficientemente la función que cumplían las normas internacionales del trabajo, razón por la cual el Instituto debería contribuir a subsanar esta carencia en coordinación con otros sectores de la OIT.
12. En lo relativo al tema del *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013*, la Sra. Byers se mostró preocupada por el hecho de que los temas propuestos no guardaban una relación suficiente con la crisis mundial. Invitó al Instituto a que mejorase las propuestas relativas al *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013* y a que ulteriormente consultase a los miembros de la Junta Directiva.
13. La Sra. Byers celebró la propuesta de que se publicase el *Informe sobre el trabajo en el mundo* poco antes de reunirse la Conferencia Internacional del Trabajo y de que en el transcurso de ésta se celebrase un acto paralelo para deliberar sobre las consecuencias programáticas de las conclusiones. Acogió favorablemente el hecho de que se realizasen más análisis sobre los países, siempre que se diferenciases claramente de otras iniciativas de la OIT. A este respecto, coincidió en la conveniencia de que los *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad* versasen sobre varios países y varios temas. En conclusión, refrendó las propuestas de Programa y Presupuesto para 2012-2013 y solicitó que en marzo

de 2012 se celebre con los Vicepresidentes una reunión para afinar los temas objeto del *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013*.

14. El Vicepresidente empleador (Sr. Woolford) agradeció al Director General el apoyo y la orientación que brindaba al Instituto. En lo relativo al informe del Director, solicitó que, en lo futuro, el correspondiente documento se distribuyese con un mínimo de dos semanas de antelación. Se congratuló del tenor del párrafo 5 del documento, que se centraba en los requisitos a más largo plazo para lograr una salida sostenible de la crisis mundial, y en particular en la manera en que podía fomentarse la inversión real en empresas sostenibles, estimulando así las oportunidades de empleo. Con todo, cuestionó lo indicado en el párrafo 6 del documento, donde se recalca que los programas favorables al empleo diseñados meticulosamente podían impulsar la demanda y, al mismo tiempo, promover un restablecimiento más rápido de las condiciones del mercado de trabajo que existían antes de la crisis. De hecho, el orador advirtió del riesgo de que se volviese a la situación anterior a la crisis, situación tan imperfecta que adolecía de rigideces, desajustes en las calificaciones y cotas de desempleo relativamente altas en ciertas partes del mundo. Subrayó por tanto el llamamiento expresado mediante el Pacto Mundial para el Empleo a fin de que se paliasen los desequilibrios a más largo plazo, anteriores a la crisis mundial.
15. En lo relativo al programa de trabajo correspondiente a 2012-2013, el Sr. Woolford suscribió las propuestas relativas al análisis de las cuestiones vinculadas a la crisis como el que se efectuó en el *Informe sobre el trabajo en el mundo*. Sin embargo, también instó a que se tratasen cuidadosamente las cuestiones fiscales, especialmente a la hora de efectuar las búsquedas sobre los ingresos públicos en cuanto herramienta para coadyuvar a un crecimiento intensivo en empleo. Si bien el orador coincidía en que los impuestos eran un elemento con trascendencia determinante en el empleo, la participación en el mercado de trabajo y la dinámica de los ingresos, también advirtió del riesgo inherente a unos análisis detallados de esas cuestiones tributarias que no guardaban estrictamente relación con el mandato de la OIT, como por ejemplo la imposición sobre los bienes inmuebles.
16. El Sr. Woolford acogió con beneplácito la propuesta del Instituto de que el *Informe sobre el trabajo en el mundo* se publicase antes de reunirse la Conferencia Internacional del Trabajo y de que, en el transcurso de esta última, se celebrase un acto paralelo según apuntó el Vicepresidente trabajador. Aplaudió la propuesta de que se intensificasen los estudios sobre los mercados de trabajo europeos en la serie de *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad*. Este trabajo debía permitir una comprensión más clara de los retos que afrontaba la Unión Europea. El orador felicitó al Instituto por el Curso internacional para becarios, que año tras año demostraba su utilidad, especialmente en la formación de los colaboradores de alto nivel de las federaciones nacionales de empleadores. El Curso había evolucionado y mejorado con los años, y el Grupo de los Empleadores seguiría respaldándolo con sincero entusiasmo. Finalmente, el orador se interrogó acerca del futuro del Premio de la OIT a la Investigación sobre el Trabajo.
17. En el ámbito presupuestario, el Sr. Woolford respaldó las propuestas, pero solicitó que en lo futuro se presentase a la Junta Directiva una planificación más detallada de la financiación de los programas. Además, el Sr. Woolford propuso, al igual que la Sra. Byers, que en marzo de 2013 se celebre una reunión para afinar el tema del *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013*.
18. Un representante del Gobierno de Francia acogió con beneplácito los documentos y pidió más información sobre las labores de investigación efectuadas en las distintas partes de la OIT. Observó con satisfacción que el Director también lideraba las investigaciones para la OIT e invitó a este último a que presentase el programa de investigación para el bienio siguiente. También destacó que podría resultar útil establecer una comparación entre la

manera en que la OIT organizaba sus investigaciones y las prácticas existentes en otras organizaciones internacionales.

19. Un representante del Gobierno de la República Islámica del Irán agradeció al Director los documentos presentados y observó que el Instituto había tomado el camino acertado para efectuar sus investigaciones. Agradecía el *Informe sobre el trabajo en el mundo* que, a su modo de ver, era una iniciativa excelente que se había convertido en una referencia de primera categoría beneficiosa para toda la OIT. Si bien el orador apreciaba la calidad de los *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad*, exhortó a que se ampliase la selección de países incluidos en ellos para que aprovecharan las muchas iniciativas programáticas emprendidas en las partes del mundo donde no se efectuaban suficientes investigaciones. Entretanto, aplaudió la labor del Instituto dedicada a examinar el vínculo existente entre las políticas macroeconómicas y los resultados de los mercados del trabajo. Recordó a todo el mundo que algunos miembros de la Junta Directiva habían expresado en su momento dudas respecto a la capacidad del Instituto de llevar a cabo este tipo de labor, pero el Instituto había demostrado tener una capacidad analítica considerable para tratar las cuestiones macroeconómicas. El orador se mostró partidario de la posibilidad de que se celebrase en las regiones una conferencia de investigación o un curso internacional para becarios. Respecto a las visitas de estudio al Instituto, pidió que en una futura reunión de la Junta Directiva se facilitase una lista de participantes, con indicación de sendos países de origen.
20. Un representante del Gobierno del Pakistán acogió con agrado las propuestas de actividades para 2012-2013. En cuanto asiduo lector de la *Revista Internacional del Trabajo*, consideraba que esta publicación era excepcionalmente buena. Aguardaba con interés el número especial sobre la protección social y animaba al editor de la Revista a que ampliase la gama de temas, en particular en ámbitos que revestían capital importancia para los países en desarrollo, como la economía informal. Al igual que el representante de la República Islámica del Irán, consideraba que el Curso internacional para becarios podría impartirse en una de las regiones, al menos de cuando en cuando y en función de los recursos disponibles. A su modo de ver, se debía poner más empeño en que el Instituto compartiese sus valiosísimas competencias técnicas con los investigadores de los países en desarrollo.
21. Un representante del Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos respaldó la propuesta de Programa y Presupuesto para 2012-2013. Opinó que el Curso para becarios debía equilibrarse más en favor de los países en desarrollo. Convenía que la labor realizada por el Instituto, y principalmente el *Informe sobre el trabajo en el mundo*, se tradujese al árabe. En líneas más generales, y al igual que el representante del Pakistán, el orador solicitó que se hicieran más esfuerzos por compartir las conclusiones de las investigaciones con los institutos de los países en desarrollo.
22. El representante del Gobierno de Panamá agradeció al Director General la orientación y el respaldo prestados a las investigaciones de la OIT. El Instituto se había convertido en uno de los principales centros de investigación y en una fuente importante de competencias técnicas para los responsables de formular políticas.
23. El Director agradeció a la Junta Directiva los comentarios muy alentadores y positivos que había formulado sobre la labor del Instituto. Se congratuló del respaldo que la Junta Directiva había prestado al Instituto como centro de investigación autónomo que reunía las competencias técnicas especializadas de la OIT sobre análisis macroeconómicos, teniendo en cuenta los vínculos entre las políticas macroeconómicas y el Programa de Trabajo Decente. Tomó nota del respaldo expresado respecto al tema del *Informe sobre el trabajo en el mundo 2012*, el cual versará más en particular sobre el reciente debilitamiento de la economía y sus interacciones con los objetivos en término de trabajo decente, inversión e

impuestos. También se respaldaron otras prioridades sustantivas. Sin embargo, según lo solicitara la Junta Directiva, el orador se comprometió a afinar, en consulta con los Vicepresidentes, los temas que serían objeto del *Informe sobre el trabajo en el mundo 2013*, de forma que la atención permaneciese centrada en la crisis mundial.

24. El orador destacó que, a diferencia del trabajo realizado por la OIT en los países, en los *Estudios sobre el Crecimiento con Equidad* se examinaba el vínculo existente entre las cuestiones macroeconómicas y el Programa de Trabajo Decente. Durante el bienio siguiente, el Instituto examinaría un tema concreto en relación con un grupo de países. En respuesta a las solicitudes de los delegados, confirmó que el Instituto ampliaría sus conexiones con los centros de investigación de distintas partes del mundo. Asimismo, el Instituto estudiaría la posibilidad de celebrar conferencias de investigación en las regiones, y al menos una en el bienio siguiente.
25. En su calidad de líder de la investigación, el Director informó a la Junta Directiva de que el objetivo general consistía en mejorar la calidad mediante un número menor de publicaciones, que serían especializadas y estarían dedicadas a temas más concretos. Además, las investigaciones se estaban reagrupando en menos temas principales para incrementar las sinergias, fomentar la calidad y facilitar la difusión de las conclusiones. Según se había hecho también en otras organizaciones, y de acuerdo con la Junta Directiva, el orador publicaría el emblemático *Informe sobre el trabajo en el mundo* justo antes de reunirse la Conferencia Internacional del Trabajo, y en el transcurso de esta última se celebraría un acto paralelo. Finalmente, informó a la Junta Directiva sobre los planes de la OIT de crear una serie de documentos de investigación y la correspondiente página web. Propuso que en la siguiente reunión de la Junta Directiva se deliberara sobre el programa de investigación de la OIT.
26. *La Junta Directiva tomó nota del Informe del Director.*
27. *Tomando nota de los comentarios arriba señalados, la Junta Directiva, de conformidad con lo previsto en el párrafo 6 del artículo II del Reglamento del Instituto, decidió adoptar el Programa y Presupuesto del Instituto Internacional de Estudios Laborales para 2012-2013, transmitir el programa al Consejo de Administración de la OIT para su aprobación, y someter el presupuesto para su aprobación final.*
28. *La Junta Directiva solicitó que se celebrasen discusiones adicionales entre el Director y los Vicepresidentes sobre los temas para el Informe sobre el trabajo en el mundo 2013, y que se presentase un informe sobre los resultados de dichas discusiones en marzo de 2012.*

Aceptación de contribuciones y donativos (INS.B.LIII/3)

29. El Vicepresidente empleador agradeció al Director que mantuviese informada a la Junta Directiva acerca de la evolución de la situación.
30. *La Junta Directiva tomó nota del documento y lo aprobó.*

Otras cuestiones

31. *No habiéndose planteado ninguna otra cuestión, la sesión se levantó a las 18 horas.*

Ginebra, 15 de noviembre de 2011