



Административный совет

312-я сессия, Женева, ноябрь 2011 г.

GB.312/LILS/5

Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам
Сегмент по вопросам международных трудовых норм и прав человека

LILS

ПЯТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Совершенствование деятельности МОТ, связанной с нормами

Политика МОТ в области норм: создание и внедрение механизма критического обзора норм

Общий обзор

Резюме

В настоящем документе учтены итоги обсуждения, начатого на 310-й сессии (март 2011 г.) Административного совета, относительно возможного создания и внедрения механизма критического обзора норм (SRM) Административным советом в целях обеспечения того, чтобы МОТ обладала четким и надежным сводом современных международных трудовых норм, отвечающих потребностям мира труда, обеспечивающим защиту работников и оказывающим содействие жизнеспособным предприятиям. В документе кратко изложены и подробно проанализированы девять элементов, составляющих SRM, с учетом общих рамок, в частности, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации и политики МОТ в области норм.

Последствия для политики

Настоящий документ имеет широкие политические последствия для Организации, поскольку в нем затрагивается один из ключевых аспектов ее мандата и уникальные преимущества МОТ. В зависимости от решений, которые будут приняты Административным советом в отношении внедрения SRM, это будет иметь в потенциале долгосрочные последствия для оживления деятельности МОТ и расширения зримости и эффекта норм Организации.

Юридические последствия

Решения, которые предстоит принять Административному совету по внедрению SRM, должны соответствовать Регламенту Административного совета и Уставу МОТ.

Финансовые последствия

Внедрение механизма SRM предусматривает учреждение одной рабочей группы в целях критического обзора соответствующего свода международных трудовых норм. В эту рабочую группу могут войти лица, не являющиеся членами Административного совета, и они потребуют подготовки дополнительных документов в целях пересмотра норм. Расходы в размере максимум 247.200 долл. США на 2012-13 годы будут профинансированы за счет экономии средств по Разделу I бюджета или, если это будет невозможно, за счет предусмотренных на непредвиденные расходы средств по Разделу II.

Требуемые решения

Пункты 36 и 37.

Требуемые дальнейшие действия

Реализация решений Административного совета.

Авторское подразделение

Департамент международных трудовых норм (NORMES).

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.309/LILS/4, GB.309/12/2(Rev.), GB.310/LILS/3/1(Rev.), GB.310/11/2(Rev.).

Введение

1. На 310-й (март 2011 г.) сессии Административного совета МБТ представило документ¹ по пункту повестки дня *Совершенствование деятельности МОТ, связанной с нормами*, озаглавленный «Политика МОТ в области норм: принципы создания надежного, эффективного международного трудового кодекса». Основное внимание в этом документе было уделено политике МОТ в области норм (первый компонент стратегии в области норм),² и он был подготовлен с учетом итогов консультаций и дискуссий, состоявшихся в 2010 году. В нем содержался ряд предложений относительно реализации политики в области норм с использованием Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации в качестве общей основы. В нем сформулированы конкретные предложения о разработке механизма критического обзора норм (SRM), в рамках которого Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам (Секция LILS) Административного совета играла бы ведущую роль и которая бы позволила создать свод четких и современных международных трудовых норм. Предложения, вошедшие в документ, предусматривали создание рабочей группы, ее состав, методы работы и принципы проведения критических обзоров, возможные варианты пересмотра норм и возможные сроки такого пересмотра. Эти предложения были широко одобрены. После масштабных дискуссий Административный совет в принципе одобрил идею создания механизма SRM и предложил МБТ «подготовить документ для внесения его на рассмотрение 312-й (ноябрь 2011 г.) сессии Административного совета с учетом сформулированных в ходе обсуждения замечаний, который бы содержал конкретные предложения относительно создания и внедрения механизма критического обзора норм».³
2. В целях оказания содействия процессу обсуждения настоящему документу придана следующая структура: первое, в нем напоминается о ключевых компонентах политики в области норм, по которым уже были достигнуты договоренности. Далее в нем представлен общий обзор девяти элементов SRM. Вслед за этим представлен анализ каждого из этих девяти элементов с полноценным учетом дискуссий, состоявшихся по данному вопросу на мартовской сессии Административного совета 2011 года. МБТ надеется, что структура документа позволит в полной мере рассмотреть все элементы и добиться внедрения надежного механизма SRM, который бы пользовался широким доверием трехсторонних участников и рассматривался ими как их собственное детище. МБТ провело консультации с трехсторонними участниками относительно проекта документа и выражает им благодарность за сформулированные замечания.

¹ GB.310/LILS/3/1(Rev.).

² Другими тремя компонентами являются: повышение эффективности и укрепление контрольной системы МОТ; усиление эффекта нормативной системы благодаря техническому содействию; сотрудничество и обеспечение зримости нормативной системы. Тем не менее, важно рассматривать эти четыре компонента как взаимосвязанные и взаимодополняемые элементы. Политика в области норм и контрольной системы ориентирована на рассмотрение существенных вопросов, затрагиваемых международными трудовыми нормами; техническое содействие и сотрудничество, а также стратегия в области коммуникаций – это средства оказания поддержки этим двум существенным компонентам. См. GB.310/LILS/3/1(Rev.), п. 2.

³ GB.310/11/2(Rev.), п. 39.

Ключевые компоненты политики в области норм

3. Компоненты политики в области норм обсуждались в ходе 309-й сессии (ноябрь 2010 г.) Административного совета.⁴ По итогам этого обсуждения сложился консенсус относительно того, что политика МОТ в области норм предусматривает следующие ключевые компоненты:
- определение наиболее целесообразных средств сохранения актуальности норм;
 - выявление норм, нуждающихся в пересмотре или иных действиях;
 - определение соответствующих современным требованиям норм и содействие им;
 - определение новых тем и подходов в области нормотворчества;
 - подготовка и принятие норм.

Анализ механизма критического обзора норм (SRM)

4. Принимая во внимание состоявшиеся в ходе мартовской сессии Административного совета 2011 года дискуссии относительно механизма SRM, его можно было бы структурно классифицировать и анализировать по следующим девяти элементам:
- Элемент 1: Цели и предлагаемые результаты
 - Элемент 2: Руководящие принципы
 - Элемент 3: Концептуальные рамки
 - Элемент 4: Роль Секции по правовым вопросам и международным трудовым нормам Административного совета
 - Элемент 5: Учреждение трехсторонней рабочей группы
 - Элемент 6: Состав трехсторонней рабочей группы
 - Элемент 7: Методы работы и круг полномочий трехсторонней рабочей группы
 - Элемент 8: Отбор норм, которые предстоит подвергнуть критическому обзору
 - Элемент 9: Сроки критического обзора норм
5. Во время обсуждения, состоявшегося в марте 2011 года, по некоторым аспектам отдельных элементов (элементы 6 и 7) остались нерешенные вопросы и не было достигнуто консенсуса по двум элементам SRM, в частности по следующим:
- Элемент 5: Учреждение трехсторонней рабочей группы
 - Элемент 8: Отбор норм, которые предстоит подвергнуть критическому обзору.

⁴ См. GB.309/LILS/4 и GB.309/12/2(Rev.)

6. Хотя, как представляется, другие элементы в целом получили поддержку, возможно, есть необходимость дальнейшего разъяснения отдельных аспектов, если их рассматривать в контексте всего предложения, касающегося SRM.
7. С тем чтобы обеспечить ясность в ходе рассмотрения этих вопросов на текущей сессии Административного совета, ниже кратко изложена суть всех девяти элементов с их обоснованием и приведены пункты, по которым, как представляется, была достигнута договоренность, а также аспекты, оставшиеся неразрешенными. Следует отметить, что потребовалось внести некоторые коррективы в первоначальные предложения и возможные обсуждаемые варианты, чтобы учесть некоторые усовершенствования SRM, бюджетные соображения и изменения в структуре Административного совета.

Элемент 1: Цели и предлагаемые результаты

Элемент 1А: Цели

8. *Обоснование:* Ключевой задачей механизма SRM является обеспечение того, чтобы трехсторонние участники четко понимали конкретные цели SRM и преимущества, связанные с внедрением этого механизма в основы политики в области норм МОТ.

SRM: Задачи механизма SRM заключались бы в следующем:

- определение статуса норм;
- определение наиболее целесообразных путей сохранения актуальности свода норм;
- выявление не утративших актуальности норм и содействию им;
- определение норм, нуждающихся в пересмотре или иных действиях;
- определение новых тем и подходов в области нормотворчества;
- определение средств подготовки и принятия норм;
- определение путей действенного соблюдения норм.

Элемент 1В: Результаты

9. *Обоснование:* Помимо ключевых задач и целей SRM важно четко формулировать ожидаемые реальные результаты SRM, при этом особый акцент следует делать на том, какие именно преимущества механизм SRM мог бы дать для правительств, работодателей и работников во всем мире, равно как и для текущей деятельности МБТ. Результаты наглядно свидетельствуют о пользе и преимуществах процесса SRM и демонстрируют то, что этот механизм будет воздействовать на возрастание важности, масштабов и эффекта международных трудовых норм в будущем.

SRM: Механизм SRM позволил бы добиться следующих результатов:

- обеспечение действенной защиты нормами МОТ всех работников на сегодняшних рабочих местах и учет потребностей жизнеспособных предприятий;
- обеспечение того, чтобы в свете серьезных вызовов, приводящих к изменению традиционного понятия труда, свод международных трудовых норм по-прежнему мог реагировать на сегодняшние потребности и условия, но при этом оставался бы достаточно гибким, чтобы решать возникающие проблемы;
- усиление поддержки современным трудовым нормам и контрольным органам МОТ, увеличение числа ратификаций и более строгое соблюдение ратифицированных конвенций;

- признание того, что трудовые нормы являются стержневым элементом, обеспечивающим удовлетворение потребностей жизнеспособных предприятий и современной рабочей силы;
- прочное закрепление принципа сохранения свода международных трудовых норм как необходимого аспекта достижения стратегических целей МОТ.

Элемент 2: Руководящие принципы

- 10. Обоснование:** Трехсторонние участники высказали самые различные мнения относительно целей и задач SRM. Например, группа работников высказала озабоченность тем, что всеобъемлющее рассмотрение существующих международных трудовых норм и любой потенциальный пересмотр или сведение воедино этих норм приведет к сокращению сферы защиты работников. Группа работодателей, со своей стороны, хотела бы обеспечить то, чтобы международные трудовые нормы более действенно гарантировали удовлетворение потребностей жизнеспособных предприятий и отличались максимальной гибкостью, чтобы их можно было применять ко всему спектру национальных экономических условий и условий на рынке труда. Правительства придерживаются самых разнообразных позиций, помимо прочего, сочетая их со своим стремлением добиться того, чтобы МОТ осуществляла деятельность, которая была бы в полной мере полезна для правительств и заинтересованных в их действиях сторон.
- 11.** В свете вышеизложенного МБТ напоминает о системе принципов, которые должны стать вектором дискуссий в рамках SRM и которые были пересмотрены в марте 2011 года. МБТ напоминает также о том, что аналогичный перечень принципов стал ориентиром дискуссий относительно разработки Конвенции о труде в морском судоходстве в 2006 году и доказал свою результативность. Поэтому, принципы, которые должны послужить вектором дискуссий в рамках SRM, приводятся ниже.

SRM: Дискуссии в рамках механизма SRM будут осуществляться с учетом следующих принципов:¹

- сформулированные предложения не должны приводить к сокращению защиты, предусмотримой для работников в ратифицированных конвенциях;
- накопленный капитал, включающий существующие права, пересматриваемые в случае необходимости, должен строго сохраняться без ущерба возможным мерам инноваций;
- решения должны приниматься без проволочек и иметь прямое отношение к потребностям сферы труда;
- подход должен носить целостный характер, учитывающий в отношении каждой стратегической задачи необходимость разработки норм по новым темам, необходимость пересмотра существующих норм, необходимость рассмотрения вопроса об отмене норм, которые, по общему мнению, устарели, тем самым выполняя уставные обязательства, и необходимость содействия современным нормам и средствам действий, направленным на стимулирование процесса ратификации и применения норм;
- решения должны строиться на тщательном анализе;
- решения должны приниматься консенсусом;
- трехсторонние участники должны стремиться к принятию решений по возникающим вопросам как можно быстрее.

Эти руководящие принципы будут подкрепляться принципами доброй воли и решимостью всех трехсторонних участников на деле выполнять принятые рекомендации. Столь же недвусмысленным правовым принципом является и то, что в условиях отсутствия нового решения, принятого на условиях консенсуса, прежде принятое решение относительно любого нормативного акта будет оставаться в силе до принятия нового решения.

¹ Большинство из них заимствованы из документа GB.310/LILS/3/1, п. 14.

Элемент 3: Концептуальные рамки

12. *Обоснование:* Трехсторонние участники придерживаются единого мнения о том, что *Декларация о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года* представляет собой прочную основу механизма SRM.

SRM: Основой SRM послужат принципы, содержащиеся в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, а также результаты периодических обсуждений четырех стратегических задач, касающихся занятости, социальной защиты, основополагающих принципов и прав в сфере труда и социального диалога в рамках Декларации о социальной справедливости.

Элемент 4: Роль Секции по правовым вопросам и международным трудовым нормам Административного совета

13. *Обоснование:* По итогам дискуссий, состоявшихся в марте 2011 года, среди трехсторонних участников наметился консенсус относительно того, чтобы Секция LILS приступила к осуществлению процесса SRM и контролю за ним и рассматривала его в качестве ответственного форума, осуществляющего реализацию рекомендаций трехсторонней рабочей группы.
14. Эффективность механизма SRM зависит от способности Секции LILS маневренно рассматривать, контролировать и выполнять рекомендации, сформулированные в ходе каждого критического обзора и при этом иметь возможность вносить в него коррективы с учетом возникающих проблем, а также извлекать для себя уроки.
15. Для SRM важно, чтобы четко были определены взаимосвязи между Секцией LILS и трехсторонней рабочей группой. Это позволит добиться того, чтобы трехсторонние участники имели четкое представление относительно распределения ролей между двумя структурами и тем, на каком этапе они могут быть привлечены к процессу SRM.

SRM: Механизмом SRM будет руководить Секция по правовым вопросам и международным трудовым нормам (Секция LILS) Административного совета. Секция LILS будет нести ответственность за следующие вопросы:

- отбор стратегической задачи, в рамках которой будет осуществлен критический обзор норм;
- создание трехсторонней рабочей группы в целях проведения критического обзора норм;
- утверждение мандата и соответствующих сроков проведения каждого критического обзора;
- мониторинг прогресса в ходе каждого критического обзора норм, включая промежуточные рекомендации, ориентиры действий и разрешения проблем в случае отсутствия консенсуса, по мере необходимости;
- принятие и рассмотрение рекомендаций трехсторонней рабочей группы и принятие необходимых решений;
- безотлагательная реализация принятых рекомендаций и их регулярный мониторинг;
- мониторинг эффективности SRM и, при необходимости, его корректировка.

Элемент 5: Учреждение трехсторонней рабочей группы

Элемент 5А: Целевые установки трехсторонней рабочей группы

16. *Обоснование:* С тем чтобы обеспечить функционирования механизма SRM, Секции LILS предстоит учредить трехстороннюю рабочую группу при наличии необходимых бюджетных ассигнований в целях осуществления критического обзора норм в рамках SRM. Это придаст ясность всему процессу. Функции, методы управления и круг полномочий трехсторонней рабочей группы изложены в Элементе 7.

SRM: В рамках механизма SRM Секции LILS предстоит сформировать трехстороннюю рабочую группу, наделенную мандатом по критическому обзору свода норм, отобранных ею и подпадающих под одну из четырех стратегических задач МОТ.

Элемент 5В: Количество трехсторонних рабочих групп

17. *Обоснование:* На мартовской сессии Административного совета 2011 года было представлено два варианта относительно количества трехсторонних рабочих групп, которые предстоит сформировать:

- 1) Одна трехсторонняя рабочая группа, которая бы работала поочередно со всеми нормами, классифицированными по стратегическим задачам.
- 2) Четыре или более отдельные трехсторонние рабочие группы, которые бы функционировали одновременно, но с различными датами начала работы и программами работы, при этом каждая из них занималась бы критическим обзором норм, подпадающих под одну из четырех стратегических задач.

18. *Обоснование:* Многие трехсторонние участники выразили мнение о том, что предпочтительным вариантом было бы создание одной трехсторонней рабочей группы, в первую очередь, учитывая экономию средств на механизм SRM и обеспечение последовательности в представлении и в рекомендациях. После рассмотрения возможных бюджетных последствий МБТ предлагает остановиться на первом варианте.

SRM: Механизм SRM предусматривал бы создание одной трехсторонней рабочей группы под эгидой Секции LILS, которая бы работала поочередно со всеми нормами, отобранными и классифицированными по стратегическим задачам.

Элемент 6: Состав трехсторонней рабочей группы

19. *Обоснование:* Состав трехсторонней рабочей группы является основополагающим аспектом механизма SRM и его способности добиваться результатов, перечисленных в Элементе 1. Принимая во внимание дискуссии, состоявшиеся на мартовской сессии Административного совета 2011 года, предлагается установить численный состав трехсторонней рабочей группы в размере [16] [24] членов, чтобы предусмотреть необходимое региональное представительство правительств и групп работодателей

и работников, а также обеспечить достаточные перспективы во имя придания процессу принятия решений обоснованного и представительного характера. Трехсторонняя рабочая группа должна функционировать в следующих условиях:

- представительство правительств и работников и работодателей в соответствии с формулой [8:4:4] [8:8:8];
- соответствующее сбалансированное региональное представительство;
- оптимальная сбалансированность между развитыми и развивающимися странами в целях точного учета условий, преобладающих в современном мире труда;
- по обстоятельствам, включение членов Административного совета и лиц, не являющихся таковыми;
- все представители должны быть профессионально компетентны в отношении соответствующего вопроса и по крайней мере иметь общее представление о МОТ и нормах Организации, с тем чтобы обеспечить проведение максимально всеобъемлющих и обоснованных критических обзоров.

20. Возможно, было бы целесообразно, чтобы члены трехсторонней рабочей группы могли проводить консультации без финансового обеспечения МБТ вне сессий. Это придало бы максимально инклюзивный характер всему процессу консультаций и позволило бы трехсторонним участникам, не являющимися членами рабочей группы, быть причастными к процессу критического обзора норм. Такая мера имела бы практический эффект, учитывая вероятность того, что заседания трехсторонней рабочей группы будут проводиться во время сессий Административного совета, при этом время между сессиями можно было бы использовать для таких консультаций.

SRM: Трехсторонняя рабочая группа, учреждаемая в рамках механизма SRM, должна иметь численный состав [16][24] членов при следующих условиях:

- представительство правительств и работников и работодателей в соответствии с формулой [8:4:4] [8:8:8];
- соответствующее региональное представительство;
- сбалансированность между развитыми и развивающимися странами;
- по обстоятельствам, включение членов Административного совета и лиц, не являющихся таковыми;
- все представители должны быть профессионально компетентны в отношении соответствующего вопроса и по крайней мере иметь общее представление о МОТ и нормах Организации.

Элемент 7: Методы работы и круг полномочий трехсторонней рабочей группы

Элемент 7А: Процедурные вопросы

21. *Обоснование:* На мартовской сессии Административного совета 2011 года трехсторонние участники выразили пожелание получить разъяснения по отдельным процедурным вопросам, касающимся функционирования трехсторонней рабочей группы. Поэтому необходимо представить разъяснения относительно ее мандата и то, каким образом трехсторонняя рабочая группа намерена осуществлять свою деятельность, суть которой изложена в Элементе 7В.

22. По трем нижеприведенным ключевым процедурным вопросам Административному совету предстоит принять решение:

- Сроки и периодичность проведения заседаний.
 - Предлагается, чтобы трехсторонняя рабочая группа проводила свои заседания один раз в ходе мартовской и ноябрьской сессий Административного совета, поскольку в этом заключается наиболее экономически эффективный вариант.
- Затраты на SRM.
 - Если заседания трехсторонней рабочей группы будут проводиться в ходе мартовской и ноябрьской сессий Административного совета, единственные дополнительные затраты связаны с расходами на участников рабочей группы от групп работников и работодателей, не являющихся членами Административного совета, – если Административный совет примет решение понести такие расходы –, а также расходы по подготовке докладов, представляемых рабочей группе, и протокола заседаний.
 - По этому сценарию сметные затраты⁵ на дорожные расходы и суточные одного члена рабочей группы, не являющегося членом Административного совета, составили бы 7.200 долл. США. Можно было бы предусмотреть ассигнования максимум на четырех участников, не являющихся членами Административного совета (28.800 долл. США). В отношении перевода и издания документа, вносимого на рассмотрение рабочей группы, и протокола заседаний расчетная стоимость составила бы 33.000 долл. США на каждое заседание. Общие затраты на дорожные расходы, суточные, перевод/издание составили бы 61.800 долл. США на одно заседание или 247.200 долл. США на полное двухлетие. Следовало бы рассмотреть возможность привлечения ассоциированного эксперта для осуществления глубокого анализа вопроса.
 - В Программе и бюджете на 2012-13 годы не предусмотрено расходов по этим статьям. Предлагается, чтобы расходы, которые могут быть понесены на проведение заседаний трехсторонней рабочей группы, в первую очередь финансировались за счет экономии средств по Части I бюджета или, если это окажется невозможным, за счет использования средств, ассигнованных на непредвиденные расходы по Части II бюджета.
 - В 2012-13 годах расходы и ассигнования будут пересмотрены в связи с подготовкой предложений по Программе и бюджету на 2014-15 годы.
- Поддержка со стороны МБТ (организация, секретариат, исследования и анализ).
 - МБТ обеспечит:
 - контроль за механизмом SRM;
 - секретарскую поддержку трехсторонней рабочей группе;

⁵ Приведенные цифры округлены.

- осуществление подготовительной работы (включая исследования и анализ) по указанию Секции LILS и трехсторонней рабочей группы, по обстоятельствам;
 - подготовку документов для рассмотрения Секцией LILS;
 - принятие дальнейших мер по реализации рекомендаций, принятых Административным советом.
- Что касается исследований и анализа, МБТ может многое почерпнуть для себя из многочисленных документов, материалов, докладов контрольных органов МОТ и заключений отраслевых совещаний, которые уже сегодня доступны. МБТ намерено проводить дополнительные обследования и аналитические работы лишь в целях выявления пробелов или реагирования на запросы Секции LILS, трехсторонней рабочей группы или Конференции в качестве последующих мер по итогам периодических обсуждений.

SRM: В соответствии с решениями Административного совета трехсторонняя рабочая группа будет функционировать в следующем порядке:

- Трехсторонняя рабочая группа будет проводить свои заседания один раз в течение мартовской и ноябрьской сессий Административного совета.
- МБТ окажет следующие виды поддержки трехсторонней рабочей группе и Секции LILS:
 - секретарскую поддержку трехсторонней рабочей группе;
 - осуществление подготовительной работы (включая исследования и анализ) по указанию Секции LILS; трехсторонней рабочей группы и Конференции, по обстоятельствам;
 - подготовку документов для рассмотрения Секцией LILS;
 - принятие дальнейших мер по реализации рекомендаций, принятых Административным советом.

На ноябрь 2011 года затраты, связанные с деятельностью трехсторонней рабочей группы по механизму SRM, по расчетам, составят 7.200 долл. США на одного члена группы, не являющегося членом Административного совета (28.800 долл. США для четырех таких членов), и 33.000 долл. США на каждое заседание для подготовки дополнительных документов:

- поддержка со стороны МБТ будет финансироваться за счет средств утвержденного бюджета на 2012-13 годы. В 2012-13 годах издержки и ассигнования будут пересмотрены в связи с подготовкой предложений по Программе и бюджету на 2014-15 годы;
- затраты на проведение одного заседания трехсторонней рабочей группы во время сессий Административного совета составляют приблизительно 61.800 долл. США (247.200 долл. США на двухлетие).

Будет изучена возможность привлечения ассоциированного эксперта для оказания помощи в проведении углубленных анализов.

Элемент 7В: Круг полномочий и методы работы

- 23. Обоснование:** Трехсторонняя рабочая группа будет осуществлять критический обзор сводов нормативных актов, направленных ей Секцией LILS. Каждый такой критический обзор должен регламентироваться восьмью факторами, изложенными ниже. Эти факторы построены на элементах, изложенных в документе, представленном на мартовской сессии Административного совета 2011 года.

SRM: Секции LILS предстоит также определить круг полномочий трехсторонней рабочей группы, осуществляющей критический обзор свода норм, подпадающих под ту или иную стратегическую задачу. Круг полномочий, как минимум, предусматривал бы следующие позиции:

- ориентировочная программа работы с указанием планируемых сроков завершения конкретных этапов должна сопровождать каждый критический обзор;
- процесс обсуждения и рекомендации должны регламентироваться руководящими принципами, сформулированными в Элементе 2;
- трехсторонняя рабочая группа должна осуществлять свою деятельность на основе трехстороннего консенсуса. В случае невозможности достижения консенсуса решение должно делегироваться Секции LILS, которая будет выступать в качестве конечной инстанции;
- трехсторонняя рабочая группа может вносить, когда это целесообразно, промежуточные рекомендации Секции LILS для получения руководящих указаний;
- подлежащие пересмотру нормы должны рассматриваться в контексте более широкой группы соответствующих норм, а не на индивидуальной основе (как это осуществлялось Рабочей группой Картье);
- трехсторонняя рабочая группа должна принимать рекомендации Рабочей группы Картье (при наличии таковых) за основу своей практической деятельности;
- трехсторонняя рабочая группа должна осуществлять оценку того, соответствует ли аспект международных трудовых норм, подлежащих критическому осмыслению, Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации 2008 года и содействует ли он ей на деле;
- в качестве руководства, виды рекомендаций для рассмотрения Секцией LILS могли бы включать:
 - статус рассматриваемых норм;
 - нормы, нуждающиеся в пересмотре и дальнейших действиях, включая внесение поправок в нормы или сведение их воедино в целях устранения дублирования, придания нормам более значимого характера в современном мире труда или придания формулировкам норм гендерно чувствительного характера;
 - конкретные действия, которые предстоит предпринять для эффективного содействия современным нормам и их применения, включая планы действий и помощь со стороны МОТ;
 - темы, нуждающиеся в разработке новых норм в целях преодоления имеющихся пробелов с точки зрения сферы их охвата;
 - надлежащие сроки выполнения промежуточных и окончательных рекомендаций.

Элемент 8: Отбор норм, которые предстоит подвергнуть критическому обзору

Элемент 8А: Критический обзор норм по стратегическим задачам

24. *Обоснование:* Представляется, что в итоге дискуссий, состоявшихся на мартовской сессии Административного совета 2011 года, был достигнут консенсус среди трехсторонних участников о том, что механизм SRM следовало бы сориентировать на проведение критических обзоров норм, подпадающих под четыре стратегические задачи МОТ. Что касается норм, относящихся к особым категориям работников, предлагается, чтобы эти нормы были распределены соответствующим образом согласно четырем стратегическим задачам.

SRM: Нормы, подвергаемые критическому обзору в рамках механизма SRM, должны быть классифицированы по каждой стратегической задаче, принимая во внимание весь свод соответствующих норм. В том случае если под ту или иную стратегическую задачу подпадает большое число норм, возможно, было бы целесообразно подразделить эти нормы на подгруппы и рассмотреть их по отдельности. Нормы, охватывающие особые категории работников, должны быть соответственно распределены по четырем стратегическим задачам.

Элемент 8В: Отбор норм, подлежащих пересмотру

25. *Обоснование:* В марте 2011 года в документе, подготовленном МБТ, были определены четыре возможных варианта отбора норм для критического обзора. Ниже приведены эти варианты:

- a) все нормы, за исключением устаревших, изъятых, замененных или недавно сведенных воедино актов;⁶
- b) нормы, не ставшие предметом рассмотрения Рабочей группы Картье и принятые в период между 1985 и 2000 годами, за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190), и недавно сведенные воедино акты, нормы, классифицированные Рабочей группой Картье как имеющие промежуточный статус, нуждающиеся в пересмотре и нормы, по которым должна быть запрошена дополнительная информация;⁷
- c) вариант a), за исключением основополагающих конвенций и дополняющих их рекомендаций;
- d) вариант a), за исключением основополагающих и директивных конвенций и дополняющих их рекомендаций.

26. В ходе дискуссий на мартовской сессии Административного совета 2011 года ряд ораторов признали, что механизм SRM, чтобы он мог иметь максимальный эффект, должен быть как можно более масштабным (т.е. вариант a)). Однако, другие выступавшие также отметили, что в результате увеличения числа норм, подвергаемых критическому обзору, возрастет сложность этой задачи и затраты на ее решение. Поэтому многие ораторы высказали предпочтение варианту b).

27. Воспользовавшись возможностью усовершенствования механизма SRM, МБТ предлагает Административному совету рассмотреть два варианта:

- 1) Все нормы, за исключением основополагающих и директивных конвенций и дополняющих их рекомендаций, а также устаревшие, изъятые, замененные или недавно сведенные воедино акты; либо
- 2) Нормы, не ставшие предметом рассмотрения Рабочей группы Картье и принятые в период между 1985 и 2000 годами, за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190), и недавно сведенные воедино акты, нормы, классифицированные Рабочей группой Картье как имеющие промежуточный статус, нуждающиеся в пересмотре и нормы, по которым должна быть запрошена дополнительная информация.

⁶ 100 конвенций, четыре Протокола и 107 рекомендаций (эти цифры обновлены с учетом норм, принятых в июне 2011 г.).

⁷ 48 конвенций, один Протокол и 51 рекомендация.

Вариант 1: Все нормы за исключением основополагающих и директивных конвенций и дополняющих их рекомендаций, а также изъятые, замененные и недавно сведенные воедино акты⁸

28. *Обоснование:* Как указывалось выше, широко признается тот факт, что механизм SRM имел бы наибольшее значение, если бы он был нацелен на критический обзор наибольшего числа норм, подпадающих под каждую из стратегических задач. Это подвергло бы все нормы всему процессу SRM и позволило бы трехсторонней рабочей группе и Административному совету воссоздать для себя общую картину относительно деятельности и приоритетов, связанных с нормами, по каждой стратегической задаче.

SRM: По каждой стратегической задаче трехсторонняя рабочая группа несла бы ответственность за пересмотр всех норм за исключением основополагающих и директивных конвенций¹ и дополняющих их рекомендаций, включая изъятые, замененные и недавно сведенные воедино акты (см. Приложение I).²

¹ Несмотря на то что консенсуса по этому вопросу достигнуто не было, ход обсуждений на мартовской сессии Административного совета 2011 г., как представляется, позволяет заключить, что получила поддержку идея о том, что основополагающие и директивные конвенции, тем не менее, следует принимать во внимание, учитывая особый акцент, сделанный на них в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, с тем чтобы рекомендации трехсторонней рабочей группы носили максимально всеобъемлющий характер. ² В общей сложности 130 конвенций, три Протокола и 105 рекомендаций.

Вариант 2: Нормы, не являвшиеся предметом пересмотра Рабочей группы Картье и принятые между 1985 и 2000 годами, за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190), а также недавно сведенные воедино нормы, нормы, имеющие промежуточный статус, нормы, нуждающиеся в пересмотре, нормы, в отношении которых должна быть запрошена дополнительная информация

29. *Обоснование:* Как указывается выше, многие трехсторонние участники высказали свое предпочтение этому варианту, с тем чтобы сократить рабочую нагрузку и снизить издержки, сопряженные с SRM, и тем самым способствовать приоритетной направленности его работы. Это был бы целесообразный вариант в рамках поэтапного подхода к SRM, когда трехсторонняя рабочая группа могла бы осуществлять критический обзор этих норм и затем переходить к рассмотрению оставшихся норм.
30. Вариант 2 в том виде, в котором он был представлен в марте 2011 года, включает нормы, не ставшие предметом пересмотра Рабочей группы Картье (например те, которые были приняты в период между 1985 и 2000 гг.), за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190), а также недавно сведенных воедино норм, норм, которые были классифицированы Рабочей группой Картье как имеющие промежуточный статус,

⁸ Поскольку к ним были причислены устаревшие акты (42 конвенции и девять рекомендаций), а основополагающие и директивные конвенции, дополняющие их рекомендации и Протокол 1995 года к Конвенции 1947 года об инспекции труда (81) (тесно связанный с директивной Конвенцией 81) были исключены, совокупная их численность составляет 130 конвенций, три Протокола и 105 рекомендаций.

нуждающиеся в пересмотре, и нормы, по которым должна быть запрошена дополнительная информация.⁹

SRM: По каждой стратегической задаче трехсторонняя рабочая группа несла бы ответственность за пересмотр норм, которые не были предметом критического рассмотрения Рабочей группы Картье, включая те из них, которые были приняты в период между 1985 и 2000 годами, за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190) и недавно сведенных воедино норм, норм классифицированных Рабочей группой Картье как имеющие промежуточный статус, норм, нуждающихся в пересмотре, и норм, в отношении которых должна быть запрошена дополнительная информация (см. Приложение II).¹

¹ 49 конвенций, один Протокол и 52 рекомендации.

Элемент 9: Сроки критического обзора норм

31. *Обоснование:* В документе, представленном на мартовскую сессию Административного совета 2011 года, указывалось, что необходимо добиться договоренностей¹⁰ относительно сроков реализации механизма SRM и обеспечить увязку с циклом периодических обсуждений.¹¹
32. Одним из вариантов мог бы быть критический обзор, следующий за соответствующим периодическим обсуждением. В этом случае и если критическое рассмотрение будет начато в марте 2012 года, первой стратегической задачей, подлежащей обсуждению, стала бы социальная защита (социальное обеспечение). Вторым вариантом был бы критический обзор норм, предваряющий периодическое обсуждение. В этом случае критический обзор, к примеру, мог бы быть начат со стратегической задачи, касающейся социального диалога или занятости.
33. Трехсторонняя рабочая группа, в таком случае, несла бы ответственность за представление рекомендаций Секции LILS на ноябрьской сессии Административного совета до следующего периодического обсуждения этой же стратегической задачи. Секция LILS, в этом случае, должна была бы рассмотреть рекомендации трехсторонней рабочей группы, с тем чтобы МБТ своевременно могло включить принятые рекомендации в свой итоговый доклад по периодическому обсуждению.
34. Чрезвычайно важно, чтобы надлежащие сроки сопровождали каждый критический обзор, чтобы обеспечить постоянную актуальность рекомендаций, сформулированных трехсторонней рабочей группой, и их осуществление Секцией LILS. Тем не менее, Секция LILS должна обладать автономией и самостоятельно и регулярно

⁹ Общее число составляло бы 49 конвенций, один Протокол и 52 рекомендации (к предыдущему перечню были добавлены Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158) и дополняющая ее Рекомендация (166)).

¹⁰ См. GB.310/LILS/3/1, пп. 36-38.

¹¹ Стратегические задачи в области занятости и социальной защиты (социального обеспечения) обсуждались, соответственно, в 2010 и 2011 гг. Вслед за этим в 2012 и 2013 гг. будут обсуждаться, соответственно, основополагающие принципы и права в сфере труда и проблемы социального диалога. К 2013 г. должны быть полностью или частично рассмотрены все четыре стратегические задачи. Таким образом, в целях сбалансированности цикличности последовательность тем трех последующих периодических обсуждений должна быть таковой: занятость (2014 г.); социальная защита (охрана труда) (2015 г.); основополагающие принципы и права в сфере труда (2016 г.).

пересматривать сроки, корректируя их в зависимости от возникших необходимости, во имя обеспечения всеобъемлющего и завершенного характера процесса пересмотра.

SRM: Сроки каждого критического рассмотрения сопрягались бы со сроками и циклом периодических обсуждений, предусматриваемыми, чтобы стратегические задачи, касающиеся занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда, обсуждались бы дважды за семилетний цикл, а стратегическая задача, связанная с социальным диалогом, – один раз.

Трехсторонняя рабочая группа осуществляла бы критический анализ всего свода норм в рамках конкретной стратегической задачи после (вариант 1) или до (вариант 2) периодического обсуждения конкретной стратегической задачи. Что касается варианта 1, критическое рассмотрение норм начиналось бы с проблем социальной защиты (социального обеспечения) – при условии его начала в марте 2012 года; что касается варианта 2, критический анализ начинался бы с проблем социального диалога или занятости.

Если Секция LILS не примет иного решения, трехсторонняя рабочая группа должна будет представить свои окончательные рекомендации до следующего периодического обсуждения того же вопроса.

Секция LILS несла бы ответственность за утверждение соответствующих сроков осуществления рекомендаций трехсторонней рабочей группы, которые были приняты Административным советом.

Заключение

35. Вышеизложенные элементы направлены на то, чтобы усовершенствовать основы и структуру механизма SRM и позволить проводить предметные обсуждения, учитывая бюджетные ограничения. Функционирование механизма SRM позволит укрепить свод международных трудовых норм, что является основополагающим мандатом МОТ, и повысить авторитет, масштабность охвата и влияние Организации.
36. *Административный совет может пожелать рассмотреть вышеизложенные предложения и принять соответствующие решения относительно:*
- a) *создания механизма критического обзора норм и его внедрения начиная с 2012 года;*
 - b) *целей и предлагаемых результатов механизма SRM (пп. 8 и 9);*
 - c) *руководящих принципов механизма SRM (пп. 10 и 11);*
 - d) *концептуальных рамок механизма SRM (п. 12);*
 - e) *роли Секции LILS Административного совета (пп. 13-15);*
 - f) *учреждение трехсторонней рабочей группы (пп. 16-18);*
 - g) *состава трехсторонней рабочей группы (пп. 19 и 20);*
 - h) *методов работы (процедурные вопросы) трехсторонней рабочей группы (пп. 21 и 22);*
 - i) *сферы полномочий трехсторонней рабочей группы (п. 23);*
 - j) *осуществления критического обзора норм по каждой стратегической задаче (п. 24);*

- к) отбора норм, которые предстоит подвергнуть критическому обзору в рамках механизма SRM: вариант 1 (п. 28) или вариант 2 (пп. 29 и 30);*
- л) сроков критического обзора норм в рамках механизма SRM (пп. 31-34): вариант 1 или вариант 2.*
- 37. В зависимости от решений, которые будут приняты в соответствии с пунктами 36 f) и g), Административный совет может пожелать принять решение о том, что затраты на трехстороннюю рабочую группу, рассчитанные в размере 247.200 долл. США на 2012-13 годы, будут покрыты в первую очередь за счет экономии средств, которая может быть получена по Части I бюджета или, если это окажется невозможным, за счет использования средств ассигнованных на непредвиденные расходы по Части II бюджета.**

Женева, 24 октября 2011 г.

Предлагаемые решения: п. 36;
 п. 37.

Приложение I

Вариант 1 – Перечень актов по стратегическим задачам

Вариант 1 включает весь свод норм за исключением:

- восьми основополагающих и четырех директивных конвенций с дополняющими их рекомендациями;
- морские нормы, которые были сведены воедино Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве, и нормы, сведенные воедино Конвенцией 2007 года о труде в рыболовном секторе (188);
- Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенцией 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) с дополняющей ее Рекомендацией (199);
- изъятые или замененные акты.

1. Акты, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда

1.1. Свобода объединения и коллективные переговоры

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1971 года о представителях трудящихся (135)
- Рекомендация 1971 года о представителях трудящихся (143)
- Конвенция 1975 года об организациях сельских трудящихся (141)
- Рекомендация 1975 года об организациях сельских трудящихся (149)
- Конвенция 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (151)
- Рекомендация 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе (159)
- Конвенция 1981 года о коллективных переговорах (154)
- Рекомендация 1981 года о коллективных переговорах (163)

Акты с промежуточным статусом

- Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11)
- Конвенция 1947 года о праве на объединение на территориях вне метрополии (84)

1.2. Детский труд

Защита детей и молодежи

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77)
- Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78)
- Конвенция 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (124)
- Рекомендация 1965 года об условиях труда молодых людей на подземных работах (125)

Акты, подлежащие пересмотру

- Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)
- Рекомендация 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14)
- Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)
- Рекомендация 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80)
- Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)

Акты с промежуточным статусом

- Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)
- Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)

Устаревшие акты

- Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)
- Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)
- Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)
- Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)
- Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)
- Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)

Отложенные конвенции

- Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и кочегаров во флоте (15)
- Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)

1.3. Равенство возможностей и обращения

Работники с семейными обязанностями

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156)
- Рекомендация 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (165)

2. Занятость

2.1. Политика в области занятости

Отвечающие современным требованиям акты

- Рекомендация 1955 года о переквалификации инвалидов (99)
- Конвенция 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (159)
- Рекомендация 1983 года о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (168)
- Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)
- Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188)

Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)

Рекомендация 2002 года о содействии развитию кооперативов (193)

Рекомендация 2006 года об индивидуальном трудовом правоотношении (198)

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1919 года о безработице (2)

Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)

Рекомендация 1948 года об организации службы занятости (83)

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)

Запрос об информации

Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)

Устаревший акт

Отложенная конвенция

Конвенция 1933 года о платных бюро найма (34)

2.2. Профессиональные навыки

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (140)

Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142)

Рекомендация 2004 года о развитии людских ресурсов (195)

Акты с промежуточным статусом

Рекомендация 1970 года о специальных программах для молодежи (136)

Рекомендация 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (148)

2.3. Стабильность занятости

Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158)

Рекомендация 1982 года о прекращении трудовых отношений (166)

3. Социальная защита

3А. Социальная защита (социальное обеспечение)

3А.1. Всеобъемлющие нормы

Отвечающие современным требованиям акты

Рекомендация 1944 года об обеспечении дохода (67)

Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102)

Акты с промежуточным статусом

Рекомендация 1921 года о социальном страховании в сельском хозяйстве (17)

Рекомендация 1944 года о социальном обеспечении лиц из вооруженных сил (68)

3А.2. Защита, предусмотренная в различных отраслях социального обеспечения

Медицинский уход и пособия по болезни

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (130)

Рекомендация 1969 года о медицинской помощи и пособиях по болезни (134)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1944 года о медицинском обслуживании (69)

Устаревшие акты

Конвенция 1927 года о страховании по болезни в промышленности (24)

Конвенция 1927 года о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве (25)

Рекомендация 1927 года о страховании по болезни (29)

Пособия по старости, инвалидности и в связи с потерей кормильца

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (128)

Рекомендация 1967 года о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца (131)

Устаревшие акты

Отложенные конвенции

Конвенция 1933 года о страховании по старости в промышленности (35)

Конвенция 1933 года о страховании по старости в сельском хозяйстве (36)

Конвенция 1933 года о страховании на случай инвалидности в промышленности и т.д. (37)

Конвенция 1933 года о страховании по инвалидности в сельском хозяйстве (38)

Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в промышленности (39)

Конвенция 1933 года о страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве (40)

Пособия в связи с производственным травматизмом

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма [Таблица I, пересмотренная в 1980 году] (121)

Рекомендация 1964 года о пособиях в случаях производственного травматизма (121)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1921 года о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве (12)

Устаревшие акты

Конвенция 1925 года о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве (17)

Конвенция 1925 года о профессиональных заболеваниях (18)

Рекомендация 1925 года о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях (24)

Конвенция (пересмотренная) 1934 года о возмещении в случае профессиональных заболеваний (42)

Рекомендация 1925 года о минимальном размере возмещения трудящимся (22)

Рекомендация 1925 года о юрисдикции в области возмещения трудящимся (23)

*Пособия по безработице**Отвечающие современным требованиям акты*

Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168)

Рекомендация 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (176)

Устаревшие акты

Рекомендация 1934 года о безработице (44)

Отложенная конвенция

Конвенция 1934 года о страховании по безработице (44)

ЗА.3. Социальное обеспечение для работников-мигрантов*Отвечающие современным требованиям акты*

Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118)

Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157)

Рекомендация 1983 года о сохранении прав в области социального обеспечения (167)

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (19)

Рекомендация 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (25)

*Устаревший акт**Отложенная конвенция*

Конвенция 1935 года о сохранении за мигрантами пенсионных прав (48)

ЗВ. Социальная защита (охрана труда)**ЗВ.1. Безопасность и гигиена труда***Общие положения**Отвечающие современным требованиям акты*

Рекомендация 1953 года об охране здоровья трудящихся (97)

Рекомендация 1956 года о бытовом обслуживании (102)

Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
Протокол 2002 года к Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155)
Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда (164)
Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)
Рекомендация 1985 года о службах гигиены труда (171)
Рекомендация 2002 года о перечне профессиональных заболеваний (194)
Конвенция 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187)
Рекомендация 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (197)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31)

Защита в случае особых рисков

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1960 года о защите от радиации (115)
Рекомендация 1960 года о защите от радиации (114)
Конвенция 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (139)
Рекомендация 1974 года о профессиональных раковых заболеваниях (147)
Конвенция 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (148)
Рекомендация 1977 года о производственной среде (загрязнение воздуха, шум и вибрация) (156)
Конвенция 1986 года об асбесте (162)
Рекомендация 1986 года об асбесте (172)
Конвенция 1990 года о химических веществах (170)
Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

Акты, подлежащие пересмотру

Рекомендация 1919 года о профилактике сибирской язвы (3)
Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)
Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)
Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)
Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119)
Рекомендация 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (118)
Конвенция 1967 года о максимальном грузе (127)
Рекомендация 1967 года о максимальном грузе (128)
Конвенция 1971 года о бензоле (136)
Рекомендация 1971 года о бензоле (144)

Охрана труда в отдельных отраслях деятельности

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (120)
- Рекомендация 1964 года о гигиене в торговле и учреждениях (120)
- Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)
- Рекомендация 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175)
- Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)
- Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (181)
- Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)
- Рекомендация 1995 года о безопасности и гигиене на шахтах (183)
- Конвенция 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (184)
- Рекомендация 2001 года о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (192)

Акт с промежуточным статусом

- Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)

Устаревший акт

- Конвенция 1937 года о технике безопасности в строительстве (62)

ЗВ.2. Оплата труда

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (94)
- Рекомендация 1949 года о трудовых статьях в договорах, заключаемых государственными органами власти (84)
- Конвенция 1949 года об охране заработной платы (95)
- Рекомендация 1949 года об охране заработной платы (85)
- Конвенция 1970 года об установлении минимальной заработной платы (131)
- Рекомендация 1970 года об установлении минимальной заработной платы (135)
- Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)
- Рекомендация 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (180)

Акты с промежуточным статусом

- Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (26)
- Рекомендация 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (30)
- Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (99)
- Рекомендация 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (89)

ЗВ.3. Продолжительность рабочего времени

Продолжительность рабочего времени, периоды еженедельного отдыха и оплачиваемый отпуск

Отвечающие современным требованиям акты

- Конвенция 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (14)
- Конвенция 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (106)
- Рекомендация 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (103)
- Рекомендация 1962 года о сокращении продолжительности рабочего времени (116)
- Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)
- Рекомендация 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (182)

Акты с промежуточным статусом

- Конвенция 1919 года о рабочем времени в промышленности (1)
- Конвенция 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30)
- Конвенция 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (47)
- Рекомендация 1954 года об оплачиваемых отпусках (98)
- Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132)

Акты, подлежащие пересмотру

- Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)
- Рекомендация 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (161)

Устаревшие акты

- Конвенция 1936 года об оплачиваемых отпусках (52)
- Рекомендация 1936 года об оплачиваемых отпусках (47)
- Конвенция 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (101)
- Рекомендация 1952 года об оплачиваемых отпусках в сельском хозяйстве (93)

Отложенные конвенции

- Конвенция 1934 года о заводах по производству листового стекла (43)
- Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени на стеклодувных предприятиях (49)
- Конвенция 1939 года о продолжительности рабочего времени и отдыха на дорожном транспорте (67)

Ночной труд

Отвечающие современным требованиям акты

- Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89)
- Конвенция 1990 года о ночном труде (171)
- Рекомендация 1990 года о ночном труде (178)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)

Запрос об информации

Рекомендация 1921 года о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве (13)

*Устаревшие акты**Отложенные конвенции*

Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4)

Конвенция 1925 года о ночной работе в булочных (20)

Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41)

3В.4. Охрана материнства*Отвечающие современным требованиям акты*

Конвенция 2000 года об охране материнства (183)

Рекомендация 2000 года об охране материнства (191)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1919 года об охране материнства (3)

Устаревший акт

Конвенция (пересмотренная) 1952 года об охране материнства (103)

3В.5. Социальная политика*Отвечающий современным требованиям акт*

Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)

Запрос об информации

Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)

4. Социальный диалог**4.1. Регулирование вопросов труда и инспекция труда****Инспекция труда***Отвечающие современным требованиям акты*

Рекомендация 1923 года об инспекции труда (20)

Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)

Регулирование вопросов труда*Отвечающие современным требованиям акты*

Конвенция 1978 года о регулировании вопросов труда (150)

Рекомендация 1978 года о регулировании вопросов труда (158)

Конвенция 1985 года о статистике труда (160)

Рекомендация 1985 года о статистике труда (170)

Устаревший акт

Конвенция 1938 года о статистике заработной платы и рабочего времени (63)

4.2. Трудовые отношения

Отвечающие современным требованиям акты

Рекомендация 1951 года о коллективных договорах (91)

Рекомендация 1960 года о сотрудничестве в отраслевом и в национальном масштабе (113)

Запросы об информации

Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92)

Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)

Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129)

Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130)

Акты, охватывающие несколько стратегических задач, и отдельные категории работников

A. *Коренные и ведущие племенной образ жизни народы*

Отвечающие современным требованиям акты

Рекомендация 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (104)

Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

Устаревшие акты

Конвенция 1957 года о коренном и другом населении, ведущем племенной образ жизни (107)

Отложенные конвенции

Конвенция 1936 года о вербовке трудящихся из коренного населения (50)

Конвенция 1939 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (64)

Конвенция 1939 года об уголовных санкциях для трудящихся коренного населения (65)

Конвенция 1947 года о трудовых договорах трудящихся коренного населения (86)

Конвенция 1955 года об отмене уголовных санкций для коренного населения (104)

B. *Работники-мигранты*

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97)

Рекомендация (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (86)

Конвенция 1975 года о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143)

Рекомендация 1975 года о трудящихся-мигрантах (151)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100)

Запрос об информации

Рекомендация 1922 года о статистике миграции (19)

Устаревший акт

Отложенная конвенция

Конвенция 1926 года об инспекции эмигрантов (21)

C. ВИЧ и СПИД

Отвечающий современным требованиям акт

Рекомендация 2010 года о ВИЧ и СПИДе и сфере труда (200)

D. Территории вне метрополии

Запрос об информации

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)

E. Моряки

Общие положения

Отвечающий современным требованиям акт

Конвенция (пересмотренная) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)

Устаревший акт

Конвенция 1958 года об удостоверениях личности моряков (108)

Социальное обеспечение

Акт, подлежащий пересмотру

Конвенция 1946 года о пенсиях морякам (71)

F. Докеры

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (152)

Рекомендация 1979 года о технике безопасности и гигиене труда (портовые работы) (160)

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1973 года о портовых работах (137)

Рекомендация 1973 года о портовых работах (145)

Акт, подлежащий пересмотру

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)

Устаревшие акты

Конвенция (пересмотренная) 1932 года о защите докеров от несчастных случаев (32)

Рекомендация 1932 года о взаимности в области защиты докеров от несчастных случаев (40)

Отложенная конвенция

Конвенция 1929 года о защите докеров от несчастных случаев (28)

G. Рыбаки

Акты, подлежащие пересмотру

Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)

Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)

H. Другие особые категории работников

Отвечающие современным требованиям акты

Конвенция 1958 года о плантациях (110)

Протокол 1982 года к Конвенции 1958 года о плантациях (110)

Рекомендация 1958 года о плантациях (110)

Рекомендация 1968 года об арендаторах и издольщиках (132)

Конвенция 1977 года о сестринском персонале (149)

Рекомендация 1977 года о сестринском персонале (157)

Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)

Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179)

Конвенция 1996 года о надомном труде (177)

Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)

Конвенция 2011 года о достойном труде домашних работников (189)

Рекомендация 2011 года о достойном труде домашних работников (201)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162)

Запрос об информации

Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8)

Конвенции о заключительных статьях

Конвенция 1946 года о пересмотре заключительных статей (80)

Конвенция 1961 года о пересмотре заключительных статей (116)

Приложение II

Вариант 2 – Перечень актов по стратегическим задачам

Вариант 2 включает:

- акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами, за исключением Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182) с дополняющей ее Рекомендацией (190), и недавно сведенные воедино нормы;
- акты, имеющие промежуточный статус;
- акты, нуждающиеся в пересмотре; акты, в отношении которых была запрошена дополнительная информация.

1. Акты, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда

1.1. Свобода объединения и коллективные переговоры

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1921 года о праве на объединение в сельском хозяйстве (11)

Конвенция 1947 года о праве на объединение на территориях вне метрополии (84)

1.2. Детский труд

Защита детей и молодежи

Акты с промежуточным статусом

Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)

Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)

Акты, подлежащие пересмотру

Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)

Рекомендация 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14)

Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)

Рекомендация 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80)

Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)

2. Занятость

2.1. Политика в области занятости

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181)

Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188)

Рекомендация 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189)

Акты с промежуточным статусом

- Конвенция 1919 года о безработице (2)
- Конвенция 1948 года об организации службы занятости (88)
- Рекомендация 1948 года об организации службы занятости (83)
- Конвенция (пересмотренная) 1949 года о платных бюро по найму (96)

Запрос об информации

- Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71)

2.2. Профессиональные навыки

Акты с промежуточным статусом

- Рекомендация 1970 года о специальных программах для молодежи (136)
- Рекомендация 1974 года об оплачиваемых учебных отпусках (148)

2.3. Стабильность занятости

Другие акты

- Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158)
- Рекомендация 1982 года о прекращении трудовых отношений (166)

3. Социальная защита

3А. Социальная защита (социальное обеспечение)

3А.1. Всеобъемлющие нормы

Акты с промежуточным статусом

- Рекомендация 1921 года о социальном страховании в сельском хозяйстве (17)
- Рекомендация 1944 года о социальном обеспечении лиц из вооруженных сил (68)

3А.2. Защита, предусмотренная в различных отраслях социального обеспечения

Медицинский уход и пособия по болезни

Акт с промежуточным статусом

- Рекомендация 1944 года о медицинском обслуживании (69)

Пособия в связи с производственным травматизмом

Акт с промежуточным статусом

- Конвенция 1921 года о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве (12)

Пособия по безработице

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

- Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168)
- Рекомендация 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (176)

3А.3. Социальное обеспечение для работников-мигрантов

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (19)

Рекомендация 1925 года о равноправии в области возмещения при несчастных случаях (25)

3В. Социальная защита (охрана труда)

3В.1. Безопасность и гигиена труда

Общие положения

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1985 года о службах гигиены труда (161)

Рекомендация 1985 года о службах гигиены труда (171)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1929 года о предотвращении несчастных случаев на производстве (31)

Защита в случае особых рисков

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1986 года об асбесте (162)

Рекомендация 1986 года об асбесте (172)

Конвенция 1990 года о химических веществах (170)

Рекомендация 1990 года о химических веществах (177)

Акты, подлежащие пересмотру

Рекомендация 1919 года о профилактике сибирской язвы (3)

Рекомендация 1919 года о сатурнизме у женщин и детей (4)

Рекомендация 1919 года о белом фосфоре (6)

Конвенция 1921 года о свинцовых белилах в малярном деле (13)

Конвенция 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (119)

Рекомендация 1963 года о снабжении машин защитными приспособлениями (118)

Конвенция 1967 года о максимальном грузе (127)

Рекомендация 1967 года о максимальном грузе (128)

Конвенция 1971 года о бензоле (136)

Рекомендация 1971 года о бензоле (144)

Охрана труда в отдельных отраслях деятельности

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167)

Рекомендация 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (175)

Конвенция 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (174)

Рекомендация 1993 года о предотвращении крупных промышленных аварий (181)

Конвенция 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176)

Рекомендация 1995 года о безопасности и гигиене на шахтах (183)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1935 года о применении труда женщин на подземных работах (45)

ЗВ.2. Оплата труда

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (173)

Рекомендация 1992 года о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности их предпринимателя (180)

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (26)

Рекомендация 1928 года о процедуре установления минимальной заработной платы (30)

Конвенция 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (99)

Рекомендация 1951 года о процедуре установления минимальной заработной платы в сельском хозяйстве (89)

ЗВ.3. Продолжительность рабочего времени

Продолжительность рабочего времени, периоды еженедельного отдыха и оплачиваемый отпуск

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175)

Рекомендация 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (182)

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1919 года о рабочем времени в промышленности (1)

Конвенция 1930 года о рабочем времени в торговле и в учреждениях (30)

Конвенция 1935 года о сорокачасовой рабочей неделе (47)

Рекомендация 1954 года об оплачиваемых отпусках (98)

Конвенция (пересмотренная) 1970 года об оплачиваемых отпусках (132)

Акты, подлежащие пересмотру

Конвенция 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (153)

Рекомендация 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте (161)

Ночной труд

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Протокол 1990 года к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин

Конвенция 1990 года о ночном труде (171)

Рекомендация 1990 года о ночном труде (178)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (89)

Запрос об информации

Рекомендация 1921 года о труде женщин в ночное время в сельском хозяйстве (13)

3В.4. Охрана материнства

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 2000 года об охране материнства (183)

Рекомендация 2000 года об охране материнства (191)

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1919 года об охране материнства (3)

3В.5. Социальная политика

Акт с промежуточным статусом

Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117)

Запрос об информации

Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82)

4. Социальный диалог

4.1. Регулирование вопросов труда и инспекция труда

Инспекция труда

Акты с промежуточным статусом

Рекомендация 1923 года об инспекции труда (20)

Конвенция 1947 года об инспекции труда на территориях вне метрополии (85)

Регулирование вопросов труда

Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1985 года о статистике труда (160)

Рекомендация 1985 года о статистике труда (170)

4.2. Трудовые отношения

Запросы об информации

Рекомендация 1951 года о добровольном примирении и арбитраже (92)

Рекомендация 1952 года о сотрудничестве на уровне предприятия (94)

Рекомендация 1967 года о связях на предприятии (129)

Рекомендация 1967 года о рассмотрении жалоб (130)

Акты, охватывающие несколько стратегических задачи отдельные категории работников

A. Коренные и ведущие племенной образ жизни народы

Акт, принятый в период между 1985 и 2000 годами

Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169)

B. Работники-мигранты

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100)

Запрос об информации

Рекомендация 1922 года о статистике миграции (19)

C. Территории вне метрополии

Запрос об информации

Конвенция 1947 года о трудовых нормах на территориях вне метрополии (83)

D. Моряки

Социальное обеспечение

Акт, подлежащий пересмотру

Конвенция 1946 года о пенсиях морякам (71)

E. Докеры

Акты с промежуточным статусом

Конвенция 1973 года о портовых работах (137)

Рекомендация 1973 года о портовых работах (145)

Акт, подлежащий пересмотру

Конвенция 1929 года об указании веса грузов, перевозимых на судах (27)

F. Рыбаки

Акты, подлежащие пересмотру

Конвенция 1966 года о свидетельствах рыбаков (125)

Рекомендация 1966 года о профессиональном обучении рыбаков (126)

G. Другие особые категории работников*Акты, принятые в период между 1985 и 2000 годами*

Конвенция 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (172)

Рекомендация 1991 года об условиях труда в гостиницах и ресторанах (179)

Конвенция 1996 года о надомном труде (177)

Рекомендация 1996 года о надомном труде (184)

Акт с промежуточным статусом

Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162)

Запрос об информации

Рекомендация 1920 года о рабочем времени во внутреннем судоходстве (8)