



Consejo de Administración

312.ª reunión, Ginebra, noviembre de 2011

GB.312/POL/10

Sección de Formulación de Políticas
Segmento de Cooperación Técnica

POL

DÉCIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Cooperación técnica de la OIT y Programas de Trabajo Decente por País, 2009-2010

Presentación resumida

Resumen

El presente documento ofrece una visión general del programa de cooperación técnica de la OIT y sus recursos financieros, en el marco de la situación de los Programas de Trabajo Decente por País, en el período 2009-2010.

Repercusiones en materia de políticas

Ninguna.

Repercusiones jurídicas

Ninguna.

Repercusiones financieras

Ninguna.

Decisión requerida

El documento se presenta para debate y orientación.

Seguimiento requerido

Ninguno.

Unidad autora

Departamento de Asociaciones y Cooperación para el Desarrollo (PARDEV).

Referencias a otros documentos del Consejo de Administración y a instrumentos de la OIT

GB.312/POL/9.

I. Introducción

1. En el presente documento se ofrece un informe sobre el programa de cooperación técnica y los Programas de Trabajo Decente por País de la OIT que abarca el período 2009-2010. El documento se centra en los recursos de la cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios (en adelante, CTFX) y con los recursos de cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario (CTPO)¹. El período examinado abarca el último año del *Marco de Políticas y Estrategias para 2006-2009* y el primer año del *Marco de Políticas y Estrategias para 2010-2015*, en los que se estableció el nuevo marco de resultados esperados de acuerdo con las prioridades esenciales del Programa de Trabajo Decente. El año 2010 fue también el primer año de aplicación de los planes de trabajo basados en los resultados en el marco del Programa y Presupuesto para el bienio 2010-2011.

II. Articulación de la cooperación técnica con las prioridades y necesidades de los mandantes

2. El principal punto de partida de la cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios son las prioridades de los Programas de Trabajo Decente por País fijadas por los mandantes. En agosto de 2011, había 53 Programas de Trabajo Decente por País en curso de ejecución, en comparación con 50 en 2010. En 2011 se iniciaron 14 nuevos programas, nueve de ellos en África; durante el mismo período, finalizaron 11 programas². Más de 70 programas se encuentran en diferentes etapas de desarrollo.
3. La Oficina intensificó los esfuerzos orientados a lograr que los mandantes participaran activamente en la formulación y adopción de todos los Programas de Trabajo Decente por País durante el período considerado. La experiencia adquirida con estos programas, la mejor orientación y el mejor control de calidad de sus procesos, y la formación ofrecida a los mandantes y al personal que participa en la elaboración de los programas facilitó esta tarea. Por ejemplo, en Tayikistán se realizaron cinco reuniones con los mandantes sobre el proyecto de Programa de Trabajo Decente por País, en las que se presentaron informaciones y análisis específicos al país, se fijaron prioridades y se establecieron los resultados clave esperados con arreglo a las prioridades. Asimismo, se creó un grupo consultivo tripartito, compuesto de especialistas designados por el Ministerio de Trabajo y Protección Social, la Asociación de Empleadores, la Federación de Sindicatos Independientes y la OIT, con el fin de respaldar el seguimiento y la evaluación. En todos los nuevos Programas de Trabajo Decente por País, se observa una participación similar de los mandantes, si bien éstos continúan solicitando asistencia para potenciar su capacidad a fin de participar de manera eficaz en estos procesos.

¹ Los datos financieros están expresados en dólares de los Estados Unidos (precios actuales).

² Nuevos Programas de Trabajo Decente por País desde la presentación del último informe: Botswana, Cabo Verde, Camerún, Chile, Comoras, Fiji, Kirguistán, Madagascar, Mauricio, Organización de Estados del Caribe Oriental (Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Montserrat, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas y Santa Lucía), Seychelles, Sierra Leona, Tayikistán y Togo. Programas de Trabajo Decente por País que expiraron: Estado Plurinacional de Bolivia, Camboya, Chile, China, Indonesia, Mongolia, Pakistán, República Árabe Siria, República Unida de Tanzania, Uganda y Yemen.

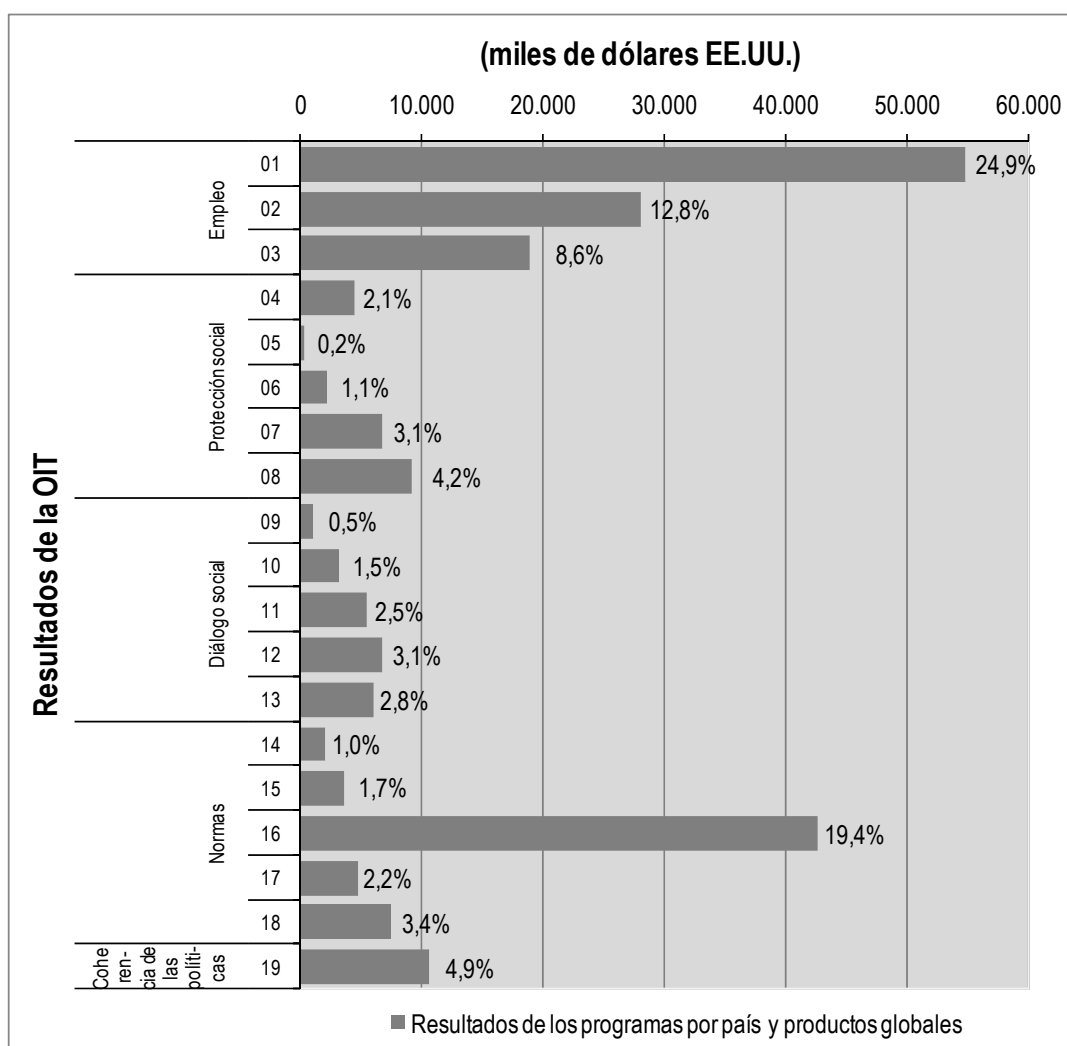
Gasto con respecto a los resultados definidos por la OIT

4. Todos los proyectos de cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios, tanto nuevos como en curso de ejecución, están vinculados a los resultados específicos de los programas por país o a los productos globales, lo que significa que los recursos se ajustan plenamente al logro de los resultados del trabajo decente. Por consiguiente, el nivel de gasto da una indicación del volumen de los recursos de cooperación técnica dedicados a los diferentes objetivos de la OIT.
5. En 2010, el gasto global de la cooperación técnica financiada con recursos extrapresupuestarios ascendió a 220 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que representa un crecimiento del 13,8 por ciento con respecto a 2009; 2010 fue, pues, el undécimo año consecutivo de crecimiento desde 1999, y registró el aumento más importante de un año para el otro desde el bienio 2004-2005³. En comparación con 2009, el gasto en las oficinas exteriores aumentó en 16,4 por ciento, y se elevó a 144.700.000 dólares de los EE.UU.; el gasto de la sede aumentó en 9,1 por ciento, y se elevó a 75.600.000 dólares de los EE.UU. En 2010, el gasto de cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario ascendió a 12.300.000 dólares de los Estados Unidos y representó el 5,3 por ciento del gasto total (véase el anexo II).
6. El gráfico 1 muestra la distribución de los gastos extrapresupuestarios entre los 19 resultados⁴ en 2010. Con gran diferencia, el gasto más elevado correspondió al resultado 1, fomento del empleo (54.700.000 dólares de los EE.UU.), y al resultado 16, eliminación del trabajo infantil (42.700.000 dólares de los EE.UU.). Considerados en conjunto, estos dos resultados representaron casi el 45 por ciento de los gastos extrapresupuestarios. Les siguieron en importancia los dos resultados correspondientes al objetivo estratégico sobre el empleo, el resultado 2, sobre desarrollo de las competencias (28 millones de dólares de los EE.UU.) y el resultado 3, sobre empresas sostenibles (18.900.000 dólares de los EE.UU.). Los demás resultados — 4 a 15 y 17 a 19 — sólo representaron algo más del 34 por ciento del gasto total de la Oficina. Estas cifras no tienen en cuenta el presupuesto ordinario, los fondos para la cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario (CTPO) y los gastos con cargo a la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario (CSPO) relativos a los mismos objetivos. En el anexo I se detallan los gastos por resultado.

³ Las cifras correspondientes a los gastos no incluyen los gastos de los organismos de ejecución, ni tampoco la provisión para cubrir los aumentos de costos y los gastos imprevistos.

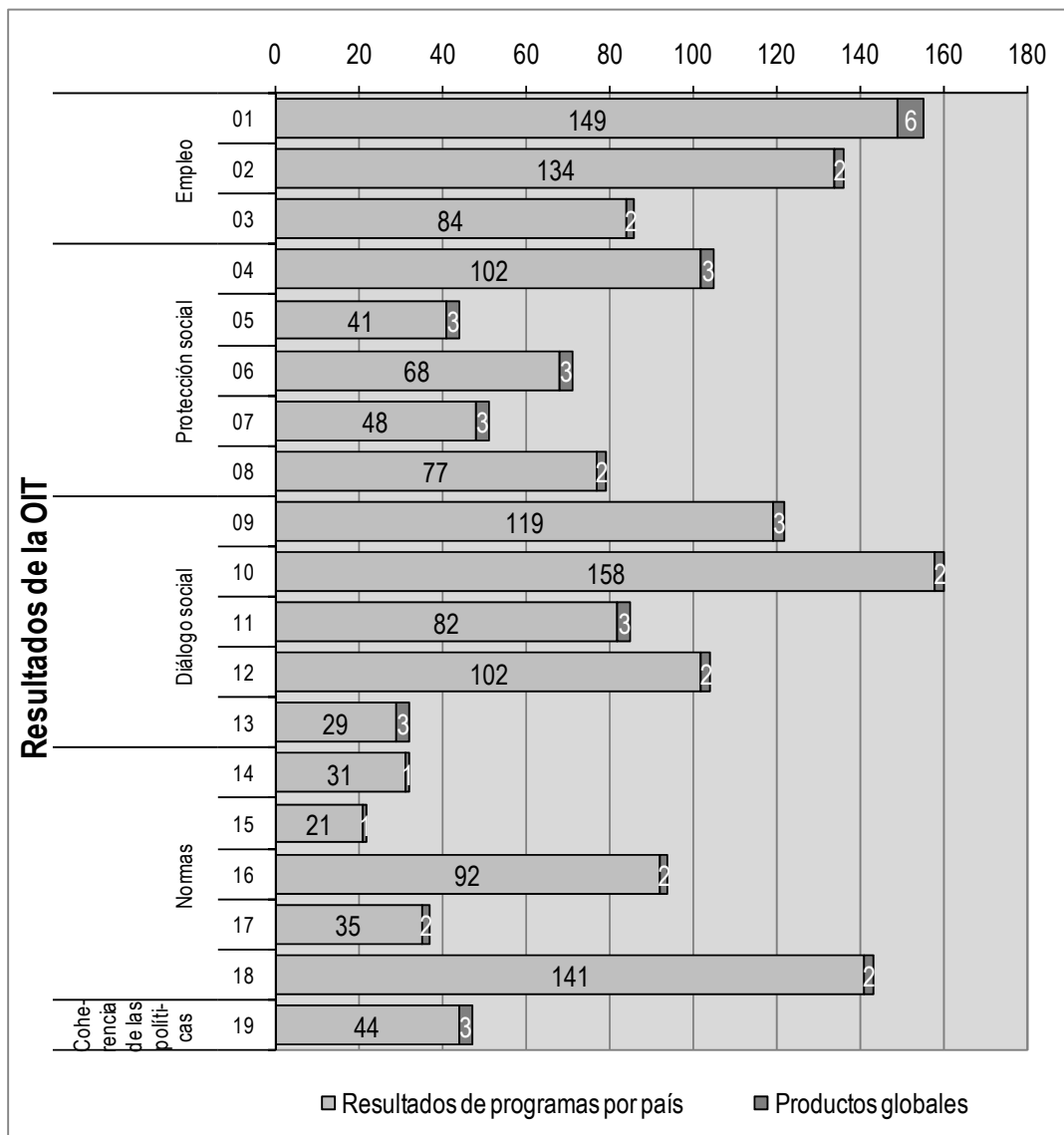
⁴ Cabe señalar que la contabilidad de los gastos también es afectada por el hecho de que la gran mayoría de los proyectos extrapresupuestarios sólo pueden vincularse a uno de los principales resultados de los programas por país y, por lo tanto, a un resultado del Programa y Presupuesto. Algunos proyectos pueden contribuir a la obtención de más de un resultado, lo que no se refleja plenamente en los datos presentados.

Gráfico 1. Gasto de CTFX correspondiente a los resultados de los programas por país y los productos globales por resultado de la OIT, 1.º de enero – 31 de diciembre de 2010



7. A fin de evaluar si la oferta (el gasto) corresponde a la demanda, el gráfico 2 muestra el número de resultados prioritarios de los programas por país que figuran en IRIS, basados en los Programas de Trabajo Decente por País, por región y resultado, junto con los productos globales. Esta información indica donde hay demanda de cooperación técnica.

Gráfico 2. Número de los resultados prioritarios (establecidos y en preparación) de los programas por país y los productos globales, por resultado de la OIT, marzo de 2011



8. El cuadro 1 muestra el promedio de los gastos extrapresupuestarios correspondiente a los resultados de los programas por país, por resultado de la OIT. En 2010, el promedio de los gastos extrapresupuestarios para cada resultado de programa por país ascendió a 107.000 dólares de los Estados Unidos. Al igual que en el cuadro anterior, esta información no toma en cuenta otras fuentes de financiación. También se debería observar que los costos de las actividades destinadas a apoyar diferentes resultados varían: por ejemplo, el trabajo infantil comprende generalmente intervenciones directas que son más costosas que otras intervenciones, como el asesoramiento en materia de políticas. Asimismo, cabe destacar que de 1.557 resultados prioritarios de los programas por país, sólo 385 (24,7 por ciento) se financiaron con cargo a fondos extrapresupuestarios. Una vez más, esto se debe en gran medida a la vinculación individual de los proyectos con los resultados de los programas por país; en muchos casos los proyectos contribuyen directa o indirectamente al logro de más de un resultado. Sin embargo, esto también indica que ciertos programas y objetivos estratégicos favorecen más que otros el acceso a la financiación de cooperación técnica.

Cuadro 1. Promedio del gasto extrapresupuestario correspondiente a los resultados de los programas por país, por resultado de la OIT, en 2010

Resultado de la OIT	Porcentaje de los resultados de los programas por país apoyados por la CTFX	Promedio de gastos por resultado de programa, por país (miles de dólares EE.UU.)
01 – Fomento del empleo	36,9	279
02 – Desarrollo de las competencias profesionales	38,1	207
03 – Empresas sostenibles	38,1	188
04 – Seguridad social	25,5	27
05 – Condiciones de trabajo	7,3	1
06 – Seguridad y salud en el trabajo	16,2	30
07 – Migración laboral	22,9	121
08 – VIH/SIDA	61,0	68
09 – Organizaciones de empleadores	2,5	7
10 – Organizaciones de trabajadores	3,8	14
11 – Administración del trabajo	12,2	32
12 – Diálogo social y relaciones laborales	23,5	66
13 – Trabajo decente en los sectores económicos	24,1	90
14 – Libertad sindical y de asociación y negociación colectiva	12,9	20
15 – Trabajo forzoso	38,1	86
16 – Trabajo infantil	56,5	359
17 – Discriminación en el trabajo	22,9	59
18 – Normas internacionales del trabajo	9,9	37
19 – Incorporación del trabajo decente	29,5	168
Promedio	24,0	107

Gasto por objetivo estratégico

9. El cuadro 2 muestra los cambios observados en el volumen del gasto por objetivo estratégico entre 2009 y 2010. El empleo registró la proporción más importante del gasto, así como el mayor aumento del volumen del gasto que, en 2010, creció más del 36 por ciento, para alcanzar 104.800.000 dólares de los Estados Unidos. En 2010, tras una disminución del 20 por ciento en el período 2008-2009, el gasto correspondiente a las normas creció en 10 por ciento, para alcanzar 62.100.000 dólares de los Estados Unidos. Entre 2008 y 2009 se produjo un notable aumento del gasto correspondiente al diálogo social, del 38 por ciento, seguido por otro aumento del 7 por ciento en 2010. El gasto correspondiente a la protección social disminuyó casi en 20 por ciento en 2010, y se elevó a 24.600.000 dólares de los Estados Unidos.

Cuadro 2. Distribución del gasto en cooperación técnica de la OIT (CTFX y CTPO) por objetivo estratégico en 2008-2010 (miles de dólares EE.UU.)

Objetivo estratégico	2008	2009	2009/2008	2010	2010/2009
	(dólares EE.UU.)	(dólares EE.UU.)		(dólares EE.UU.)	
			Cambio porcentual		Cambio porcentual
Normas	70.408	56.626	-19,6	62.079	9,6
Empleo	66.968	76.698	14,5	104.768	36,6
Protección social	26.452	30.267	14,4	24.560	-18,9
Diálogo social	17.825	24.507	37,5	26.251	7,1
Otros ¹	12.607	26.708	111,9	14.961	-44,0
Total	194.259	214.807	10,6	232.620	8,3

¹ Incluidos los resultados conjuntos inmediatos (2008-2009), la coherencia de las políticas y la gobernanza, apoyo y gestión.

Gasto por región

10. El cuadro 3 ofrece una visión general del gasto desglosado por regiones. En 2010, hubo un incremento del gasto en África, Asia y el Pacífico y los Estados árabes. También hubo un marcado aumento en el gasto para las Américas, después de la disminución del período 2008-2009. El gasto se redujo en Europa.

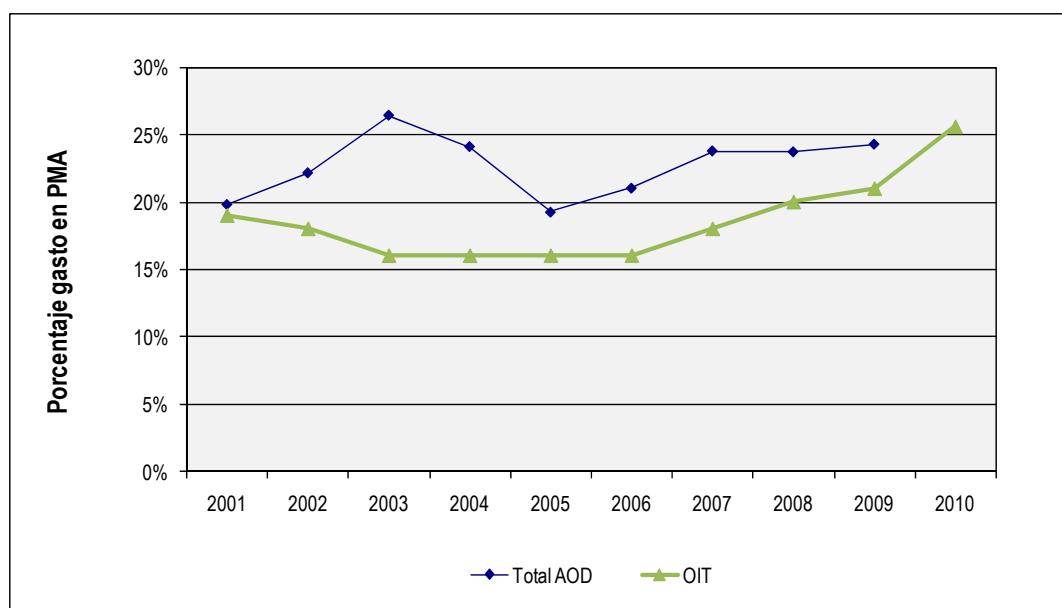
Cuadro 3. Gasto total (CTFX y CTPO) por región geográfica en 2008-2010 (miles de dólares EE.UU.)

Región	2008	2009	2009/2008	2010	2010/2009
	(dólares EE.UU.)	(dólares EE.UU.)		(dólares EE.UU.)	
			Cambio porcentual		Cambio porcentual
África	53.842	60.096	11,6	63.790	6,1
Américas	27.083	24.807	-8,4	32.686	31,8
Asia y el Pacífico	51.877	55.809	7,6	60.146	7,8
Europa	10.010	13.110	31,0	11.087	-15,4
Estados árabes	6.370	8.413	32,1	9.691	15,2
Interregional y mundial	45.078	52.573	16,6	55.221	5,0
Total	194.259	214.807	10,6	232.620	8,3

11. En términos generales, las asignaciones disponibles en 2010 (300.600.000 dólares de los EE.UU.) aumentaron en 6 por ciento. El porcentaje de las asignaciones gestionadas por las oficinas exteriores aumentó ligeramente, pasando de 64,8 por ciento en 2009 a 65,2 por ciento en 2010. Los recursos gestionados por la sede disminuyeron a 34,8 por ciento.

12. En 2010, los países menos adelantados (PMA) representaron el 26 por ciento del total del gasto, en comparación con el 21 por ciento registrado en 2009. Como se indica en el gráfico 3, ha seguido aumentando el porcentaje del gasto de la OIT en los países menos adelantados (PMA), que es ahora bastante similar al promedio del porcentaje del total de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a los países menos adelantados (24 por ciento en 2009).

Gráfico 3. Porcentaje de los recursos totales gastados en los PMA: comparación del gasto de la OIT (con cargo a fuentes extrapresupuestarias y al presupuesto ordinario) respecto del total de la AOD ⁵



III. Movilización de recursos para apoyar la realización de los resultados de los Programas de Trabajo Decente por País y del Programa y Presupuesto

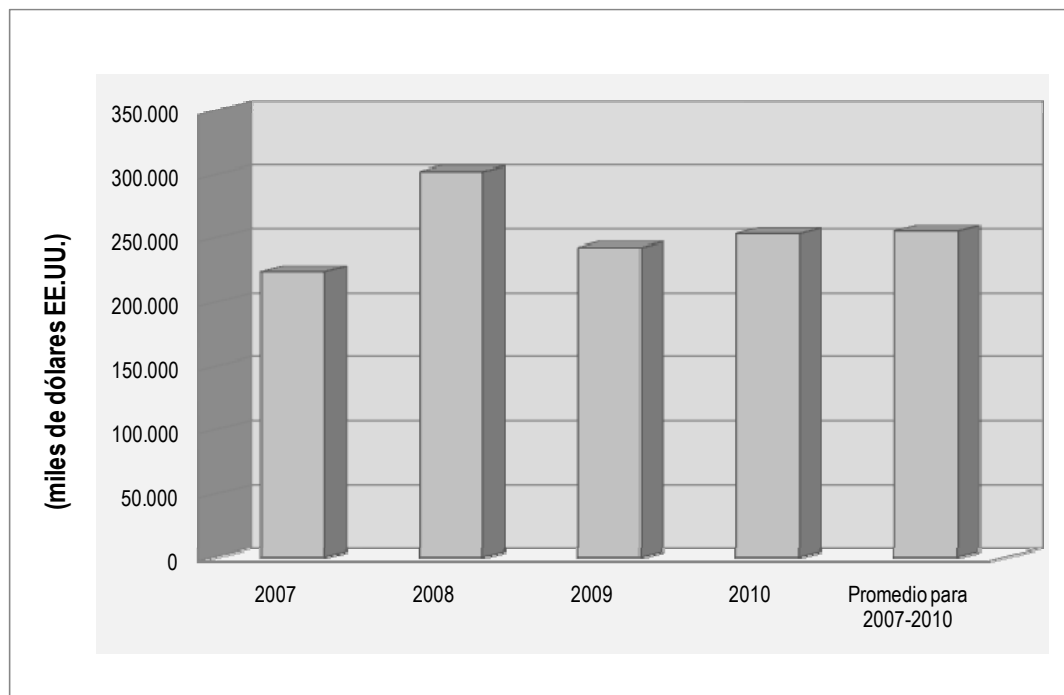
Créditos aprobados para la cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios (CTFX)

13. Las aprobaciones de créditos reflejan la capacidad de la OIT para movilizar recursos ⁶. En 2010, los créditos aprobados ascendieron a 253.900.000 dólares de los Estados Unidos, lo que representa el segundo año de mayor cuantía de aprobaciones de créditos jamás registrado (después de 2008, cuando se aprobaron 302 millones de dólares); dicha cuantía fue similar al promedio del período 2007-2010, que ascendió a 255.800.000 dólares (véase el gráfico 4). Esto no comprende los 50.000.000 de dólares recibidos de la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario (CSPO) para el bienio 2010-2011.

⁵ La AOD total incluye los desembolsos bilaterales netos, en precios actuales, hechos por los organismos oficiales para el desarrollo y los organismos multilaterales (basados en datos de la OCDE).

⁶ Los créditos aprobados corresponden a las sumas que los donantes otorgan a la OIT en el marco de acuerdos de colaboración o de acuerdos específicos por proyecto. Estos acuerdos suelen tener una vigencia de varios años, lo que significa que los créditos aprobados respecto de un donante concreto pueden ser elevados en un año determinado, e insignificantes durante varios años hasta que se firme un nuevo acuerdo. Por lo tanto, las cifras de los créditos aprobados están sujetas a distorsiones cíclicas.

Gráfico 4. Créditos anuales aprobados para la CTFX en 2007-2010

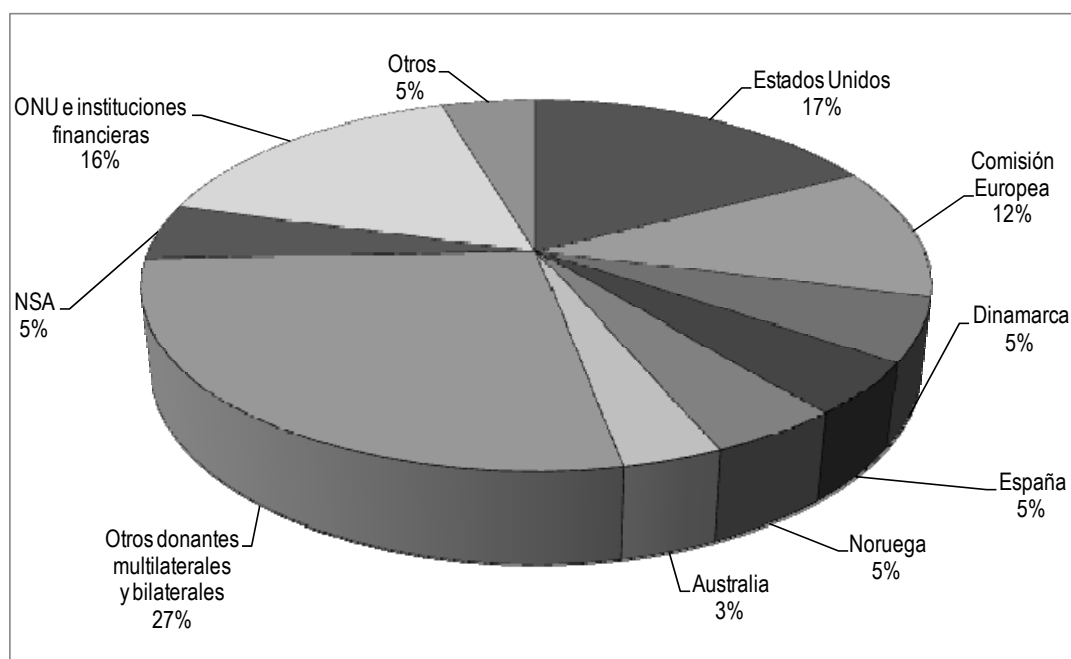


14. Las aprobaciones de créditos de donantes multilaterales y bilaterales representaron el 77,6 por ciento (196.900.000 dólares de los EE.UU.) del total de los créditos aprobados en 2010. Esto corresponde a 10 puntos porcentuales por encima del promedio de los créditos aprobados por donantes multilaterales y bilaterales a lo largo del período 2007-2010 (62,8 por ciento). Como se observa en el anexo III, los Estados Unidos siguieron encabezando la lista de donantes del período de 2010, con una contribución de 54.500.000 dólares, seguido por Australia, con 27 millones de dólares de los Estados Unidos. Los Estados Unidos fueron también el mayor contribuyente multilateral y bilateral a lo largo del período 2007-2010, como se indica en el gráfico 5.

Cuadro 4. Créditos aprobados para la CTFX, por fuente de financiación, en 2009-2010 y promedio en 2007-2010 (miles de dólares EE.UU.)

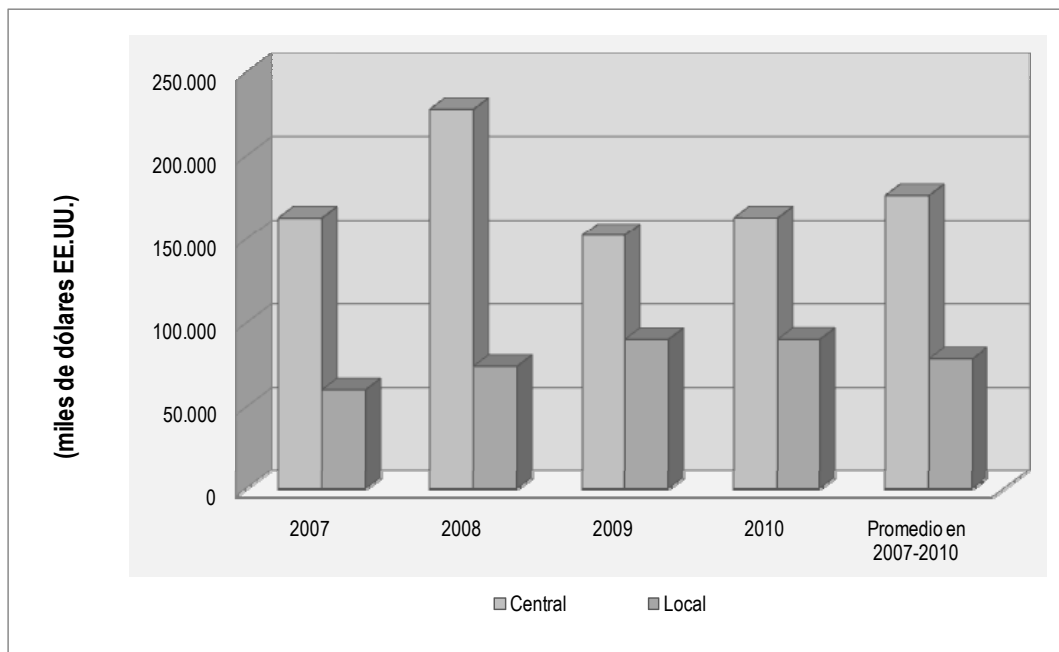
Fuentes de financiación	2009		2010		Promedio en 2007-2010	
	Dólares EE.UU.	Cambio porcentual	Dólares EE.UU.	Cambio porcentual	Dólares EE.UU.	Cambio porcentual
Donantes multilaterales y bilaterales	148.984	61,3	196.919	77,6	160.780	62,8
Fondos fiduciarios directos	9.162	3,8	9.499	3,7	11.411	4,5
Entidades no estatales	6.888	2,8	5.385	2,1	12.351	4,8
Instituciones financieras internacionales	12.613	5,2	2.917	1,1	4.804	1,9
Sistema de la ONU	57.049	23,5	31.276	12,3	36.517	14,3
Otras organizaciones intergubernamentales (Comisión Europea)	8.444	3,5	7.890	3,1	29.980	11,7
Total	243.139	100,0	253.886	100,0	255.843	100,0

Gráfico 5. Promedio de créditos aprobados para la CTFX, por donante, en 2007-2010



15. En términos generales, durante 2009-2010, el programa de cooperación técnica de la OIT siguió recibiendo el apoyo de la mayoría de los principales donantes gubernamentales, si bien también se recurrió a nuevas fuentes de financiación. La Oficina firmó su primer acuerdo de colaboración con Australia y renovó sus acuerdos con Francia, Noruega y los Países Bajos. Bélgica, Dinamarca, Noruega y los Países Bajos hicieron importantes promesas de contribuciones para la Cuenta Suplementaria del Presupuesto Ordinario (CSPO). Gracias a los recursos captados en 2010 se emprendieron 73 nuevos proyectos.
16. Al disponer de una financiación menos sujeta a asignaciones específicas, la Oficina ha podido atender mejor las prioridades de los mandantes contenidas en los Programas de Trabajo Decente por País y responder a las nuevas solicitudes de servicios, como las que se derivan de la puesta en práctica del Pacto Mundial para el Empleo. Varios donantes modificaron la asignación de sus contribuciones ya prometidas, ya sea destinándolas a la CSPO sin fines específicos, o señalando un nivel de asignación más flexible en lo que se refiere a determinados resultados del Programa y Presupuesto. La Oficina seguirá estimulando a los donantes a aportar medios de financiación menos sujetos a fines específicos y más estables, mediante el establecimiento de acuerdos de colaboración a largo plazo. La capacidad de la OIT para hacer realidad los resultados del trabajo decente depende de la medida en que la comunidad de los donantes al establecer las prioridades de sus contribuciones voluntarias, esté dispuesta a tomar en consideración las necesidades identificadas por medio del mecanismo de planificación de las actividades basada en resultados.
17. En 2010, los recursos movilizados en el plano local ascendieron a 90.500.000 dólares de los Estados Unidos, o sea el 35,6 por ciento del total de los créditos aprobados. Esta cifra es superior al promedio del período 2007-2010, que fue de 31 por ciento.

Gráfico 6. Créditos aprobados para la CTFX por procedencia de la financiación, central o local, en 2007-2010



IV. Ampliación de las alianzas para aumentar el impacto de la cooperación técnica de la OIT

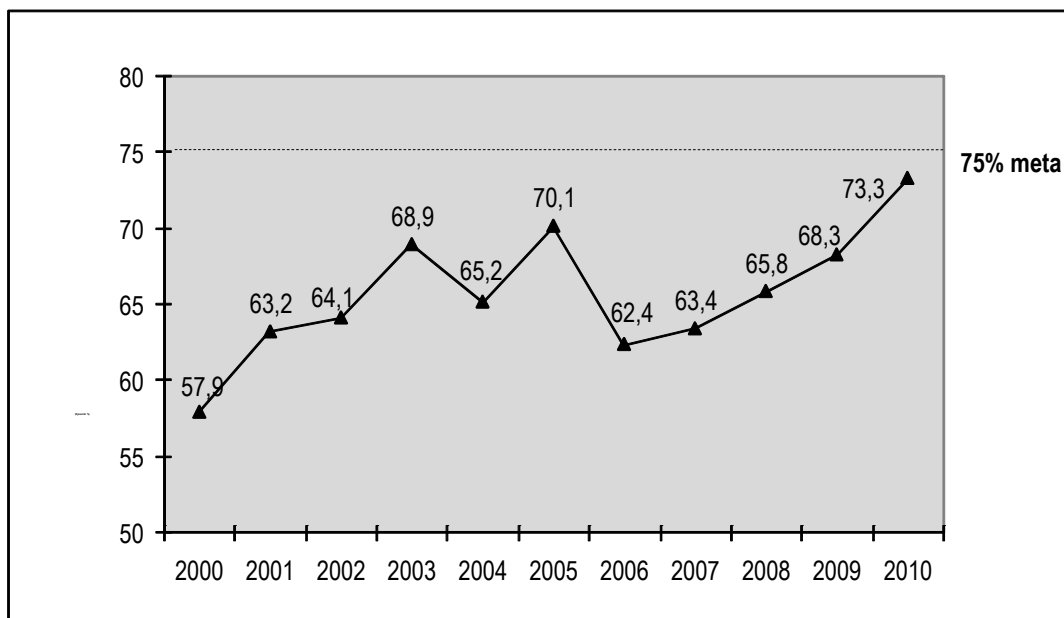
- 18.** La Cooperación Sur-Sur y la Cooperación Triangular siguen constituyendo un medio notable de apoyo a la labor de la OIT. En 2010 se firmó el primer acuerdo de cooperación triangular en la Organización, concretamente una alianza con el Brasil y los Estados Unidos para combatir el trabajo infantil en Haití. El Brasil apoyó asimismo la cooperación sur-sur en el ámbito de la seguridad social en Timor-Leste. A finales de 2010, la OIT fue la anfitriona de la Expo Global para el Desarrollo Sur-Sur, iniciativa de las Naciones Unidas.
- 19.** En consonancia con la estrategia de cooperación técnica, la Oficina está trabajando para ampliar las alianzas público-privadas y aumentar la base de donantes. Desde la adopción de las pautas operativas para las alianzas de colaboración público-privadas en 2009, la contribución de las entidades no estatales ha aumentado, pasando de 1,5 millones de dólares de los Estados Unidos en 2008 a 6,9 y 5,4 millones en 2009 y 2010, respectivamente. En 2009-2010, la mayor parte de financiación privada procedió de fundaciones y de algunas empresas del sector privado que se adhirieron al marco de los informes de seguimiento promovidos por el programa «Better Factories Cambodia» (Mejora de las Fábricas en Camboya). Una contribución del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional ayudó a la OIT a intensificar sus esfuerzos para combatir el VIH y el sida a través de políticas e intervenciones en el lugar de trabajo en diversos países; además, el apoyo de la Fundación Zurich se ha combinado con el actual proyecto de alianza de colaboración público-privada financiado por la Fundación Bill y Melinda Gates, que tiene por objeto promover innovaciones en el ámbito de los microseguros. La Oficina seguirá promoviendo alianzas de colaboración innovadoras a través de una colaboración más estratégica con el sector privado y las fundaciones. Los resultados preliminares para 2010 son alentadores y apuntan a un considerable aumento del volumen de fondos aportados por entidades no estatales, así como al desarrollo de una nueva generación de alianzas de colaboración de mayor magnitud y más estrechamente relacionadas con los Programas de Trabajo Decente por País y los resultados en materia de trabajo decente.

V. Gestión basada en los resultados y requisitos de calidad para la cooperación técnica

Mejor control de la calidad de los proyectos y los programas de cooperación técnica

20. La mayor calidad del diseño de la cooperación técnica contribuye a una mejor calidad en su aplicación, lo que a su vez eleva al máximo el impacto de la financiación voluntaria a través de intervenciones más orientadas, realistas y sostenibles. La Oficina ha seguido manteniendo y fortaleciendo sus mecanismos de control de la calidad en relación con la financiación extrapresupuestaria. La Oficina y el Centro de Turín han proporcionado formación y apoyo para el diseño de proyectos. En 2010, ciento cuarenta y dos proyectos pasaron por el mecanismo de evaluación de la Oficina; un 66 por ciento de esos proyectos se revisaron para mejorar la calidad de su diseño, incluidos los indicadores. La Oficina también fortaleció sus procedimientos de supervisión y control. La OIT debió afrontar una considerable carga por lo que se refería a la presentación de informes sobre proyectos financiados con recursos extrapresupuestarios, ya que tuvo que presentar a los donantes 393 informes individuales de avance durante 2009-2010. A tenor de los compromisos adquiridos por los donantes en aras de la armonización con arreglo a la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, cada vez son más los asociados que aceptan los formatos normalizados de la OIT para presentar sus informes.
21. La tasa de ejecución de los programas de cooperación financiados con recursos extrapresupuestarios pasó del 68,3 por ciento en 2009 al 73,3 por ciento en 2010; esta última es la tasa más alta registrada desde 1987. Como puede observarse en el gráfico 7, la tasa de ejecución ha progresado de manera sostenida hacia la meta del 75 por ciento establecida por la estrategia de cooperación técnica como meta intermedia para 2011.

Gráfico 7. Tasas de ejecución de la CTFX, 2000-2010



22. Los resultados alcanzados a través de la cooperación técnica contribuyen a los resultados establecidos por los Programas de Trabajo Decente por País, que a su vez inciden en los resultados y los indicadores del Programa y Presupuesto. Si bien el Informe de Actividades

para 2010-2011 incluirá una descripción pormenorizada de este marco de resultados, cabe destacar desde ya algunos resultados a nivel de proyecto alcanzados en 2010 a través de financiación procedente de donantes:

- a) *En África* – la adopción de una carta de diálogo social en el Congo; la formación profesional impartida a más de 6.000 antiguos combatientes, incluidas 278 mujeres, sobre creación de empresas en la República Democrática del Congo; la presentación de una declaración sobre la libertad sindical y de asociación y la creación de oportunidades de empleo para 9.000 jóvenes y 870 madres jóvenes en Egipto; la formulación de una política nacional sobre el VIH y el sida en Etiopía; la creación de 18.078 días-persona de trabajo en Liberia en el marco de obras públicas; el establecimiento de un comité interinstitucional sobre cooperación transfronteriza para la investigación de los casos de trata de personas en Nigeria (e Italia); la creación de una unidad de trabajo infantil en Sierra Leona, y el establecimiento de un servicio de préstamos, dotado con 450.000 dólares de los Estados Unidos, para los jóvenes de Zimbabwe.
- b) *En las Américas* – la Nueva Ley de Educación y la primera Encuesta de Trabajo Infantil (ETI) llevada a cabo en el Estado Plurinacional de Bolivia; la aplicación del II Plan Nacional de Políticas para la Mujer y de la Política para el Fomento de la Igualdad Racial en el Brasil; la creación de una mesa redonda tripartita nacional sobre migración laboral en Colombia; la adopción del Plan Nacional de Empleo Juvenil en Honduras; la suscripción de un convenio colectivo en el sector azucarero en México, y la publicación de una encuesta sobre juventud, empleo y migración en el Perú.
- c) *En los Estados Árabes* – la formulación de una política nacional y un marco de programas para la eliminación del trabajo infantil en el Líbano; la adopción de una declaración nacional sobre tripartismo y diálogo social en el territorio palestino ocupado, y la formulación de una política nacional y un marco de programas para la eliminación del trabajo infantil en la República Árabe Siria.
- d) *En Asia y el Pacífico* – la adopción de una política sobre trabajo infantil y la reactivación del consejo nacional para el desarrollo de las competencias profesionales en Bangladesh; la formulación de una política sobre migración laboral y de un proyecto de ley sindical en Camboya; el fortalecimiento de la inspección del trabajo en China; la finalización del plan nacional de desarrollo a medio plazo con resultados notables en materia de migración laboral en Indonesia; la formulación de un plan de acción para la erradicación del trabajo en condiciones de servidumbre y la revisión del plan maestro sobre trabajo infantil en Nepal; la primera encuesta sobre la fuerza de trabajo en Timor-Leste; la creación de un consejo asesor tripartito sobre trabajo en Vanuatu, y revisiones del proyecto de código laboral y la ley sindical en Vietnam.
- e) *En Europa* – la adopción de un código de conducta contra la trata de personas y el trabajo forzoso en Armenia, Azerbaiyán y Georgia; la creación de un centro bipartito de seguridad y salud en el trabajo y de una asociación de agencias de empleo privadas en Georgia; la adopción de una política revisada de migración en Armenia y Azerbaiyán; la puesta en práctica experimental de sistemas de seguridad y salud en el trabajo en empresas de Rusia; la adopción de un plan de acción sobre empleo juvenil en Serbia; la formulación de un plan estatal de desarrollo del mercado de trabajo en Tayikistán, y aportaciones a la adopción de un nuevo código del trabajo en Ucrania.

VI. Conclusiones

23. Si bien los gastos correspondientes al programa de cooperación técnica se incrementaron y el volumen de créditos aprobados se mantuvo estable en 2009-2010, la imprevisibilidad de la financiación ha aumentado considerablemente desde entonces, puesto que muchos donantes se enfrentan a problemas de Hacienda. La Oficina seguirá trabajando estrechamente con los donantes a través de alianzas más sólidas centradas en la contribución del trabajo decente al logro de los objetivos de desarrollo y la demostración del buen rendimiento de las inversiones en los programas de la OIT. La Oficina intentará ampliar la base de donantes, recurriendo a donantes no tradicionales y al sector privado y aumentando el apoyo a los esfuerzos de captación de recursos locales.
24. Se han tomado importantes medidas, que está previsto mantener, para consolidar las mejoras conseguidas respecto de la calidad de los proyectos y los programas. En el marco de los Programas de Trabajo Decente por País, se centrará la atención en las necesidades de los mandantes en materia de desarrollo de las capacidades ⁷.
25. La cooperación técnica ha seguido intensificando su contribución al logro de los resultados de la OIT, inclusive a través del pleno alineamiento de los recursos extrapresupuestarios con los resultados de los programas por países y los productos mundiales, en el marco de una planificación del trabajo basada en resultados. La CSPO ha contribuido de manera fundamental a potenciar la capacidad de la Oficina para adecuarse con rapidez y flexibilidad a los resultados alcanzados por los programas por países, complementando y multiplicando los recursos del presupuesto ordinario. La CSPO también ha proporcionado la financiación inicial para sentar las bases y desarrollar proyectos multianuales de cooperación técnica de más envergadura necesarios para los Programas de Trabajo Decente por País, y ha permitido atender prioridades para las que no es fácil obtener recursos tradicionales, como la participación de la OIT en la elaboración de marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. Estas iniciativas también han permitido el desarrollo de las capacidades de los interlocutores sociales y el fortalecimiento de su participación en los marcos únicos de los países respecto de las iniciativas de las Naciones Unidas. Para mantener la CSPO, deben proporcionarse con regularidad datos actualizados sobre el manejo de esta cuenta que demuestren la contribución original y decisiva que la CSPO está haciendo para el logro de resultados en el ámbito del trabajo decente.
26. En el último informe sobre los Programas de Trabajo Decente por País se señaló la necesidad de mejorar la tasa de ejecución y de informar mejor sobre los resultados. A tenor de lo indicado en estas páginas, se ha observado una mejora destacada en estos últimos. Se seguirá impulsando la labor encaminada a comunicar mejor los resultados logrados a través de los Programas de Trabajo Decente por País y la cooperación técnica, así como a informar sobre los mismos.

Ginebra, 26 de agosto de 2011

⁷ Documento GB.312/POL/9.

Anexo I

Gastos de cooperación técnica de la OIT por resultado, 2010 (no están incluidos los gastos administrativos) (miles de dólares EE.UU.)

Resultado	Cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario	Cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios	Total
Objetivo estratégico: Crear mejores oportunidades para las mujeres y los hombres con objeto de que dispongan de un empleo y unos ingresos dignos			
1. Promoción del empleo: Más mujeres y hombres tienen acceso a empleos productivos, trabajo decente y oportunidades de obtener ingresos	2.003	54.743	56.746
2. Desarrollo de las capacidades: El desarrollo de las capacidades aumenta la empleabilidad de los trabajadores, la competitividad de las empresas y la capacidad integradora del crecimiento	456	28.098	28.554
3. Empresas sostenibles: Las empresas sostenibles crean empleos productivos y sostenibles	504	18.965	19.469
Subtotal	2.964	101.805	104.768
Objetivo estratégico: Aumentar la cobertura y la eficacia de la protección social para todos			
4. Seguridad social: Más personas tienen acceso a prestaciones de seguridad social mejor administradas y más equitativas desde la perspectiva del género	567	4.579	5.146
5. Condiciones de trabajo: Tanto los hombres como las mujeres tienen condiciones de trabajo mejores y más equitativas	177	399	575
6. Seguridad y salud en el trabajo: Los trabajadores y las empresas se benefician de mejores condiciones de seguridad y salud en el trabajo	166	2.313	2.479
7. Migración laboral: Un mayor número de trabajadores goza de protección y más trabajadores migrantes tienen acceso a un trabajo productivo y decente	143	6.861	7.004
8. VIH/SIDA: El mundo del trabajo responde de manera eficaz a la epidemia del VIH/SIDA	99	9.256	9.355
Subtotal	1.152	23.408	24.560
Objetivo estratégico: Seguridad social y diálogo social			
9. Organizaciones de empleadores: Los empleadores cuentan con organizaciones fuertes, independientes y representativas	1.218	1.094	2.312
10. Organizaciones de trabajadores: Los trabajadores cuentan con organizaciones fuertes, independientes y representativas	1.276	3.284	4.559
11. Administración del trabajo y legislación laboral: Las administraciones del trabajo aplican una legislación laboral actualizada y prestan servicios efectivos	503	5.538	6.041

Resultado	Cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario	Cooperación técnica con cargo a fondos extrapresupuestarios	Total
12. Diálogo social y relaciones laborales: El tripartismo y la gobernanza fortalecida del mercado de trabajo contribuyen a un diálogo social eficaz y a relaciones laborales sólidas	346	6.786	7.132
13. Trabajo decente en los sectores económicos: Se aplica un enfoque del trabajo decente específico para cada sector	45	6.162	6.207
Subtotal	3.388	22.864	26.251
Objetivo estratégico: Promover y cumplir las normas y los principios y derechos fundamentales en el trabajo			
14. Libertad sindical y de asociación y negociación colectiva: Conocimiento y ejercicio generalizados del derecho a la libertad sindical y de asociación y a la negociación colectiva	113	2.188	2.301
15. Trabajo forzoso: Se elimina el trabajo forzoso	0	3.757	3.757
16. Trabajo infantil: Se elimina el trabajo infantil, dando prioridad a la erradicación de sus peores formas	204	42.679	42.883
17. La discriminación en el trabajo: Se elimina la discriminación en el empleo y la ocupación	104	4.782	4.886
18. Normas internacionales del trabajo: Se ratifican y aplican las normas internacionales del trabajo	717	7.536	8.253
Subtotal	1.138	60.942	62.079
Coherencia de las políticas			
19. Incorporación del trabajo decente: Los Estados Miembros sitúan un enfoque integrado del trabajo decente en el eje de sus políticas económicas y sociales, con el apoyo de organismos clave de las Naciones Unidas y otros organismos multilaterales	2.027	10.734	12.762
Gobernanza, apoyo y gestión			
Resultado 1. Utilización efectiva y eficaz de todos los recursos de la OIT	1.677	523	2.199
Total	12.345	220.275	232.620

Anexo II

Gastos de cooperación técnica de la OIT por fuente de financiación, 2008-2010

(no están incluidos los gastos administrativos)
(miles de dólares EE.UU.)

Fuente de financiación	2008		2009		2010		2010/2009 variación porcentual
	\$	variación porcentual	\$	variación porcentual	\$	variación porcentual	
Fondos extrapresupuestarios (CTFX)							
Donantes multilaterales y donantes bilaterales	142.781	73,5	130.272	60,6	134.947	58,0	3,6
Fondos fiduciarios directos	8.141	4,2	9.665	4,5	12.203	5,2	26,3
Entidades no estatales ¹	4.725	2,4	7.945	3,7	9.172	3,9	15,4
Instituciones financieras internacionales (bancos)	1.500	0,8	1.381	0,6	3.919	1,7	183,8
Naciones Unidas ²	20.353	10,5	28.349	13,2	37.307	16,0	31,6
Otras organizaciones intergubernamentales ³	7.265	3,7	15.897	7,4	22.726	9,8	43,0
Total fondos extrapresupuestarios	184.765	95,1	193.509	90,1	220.275	94,7	13,8
Presupuesto ordinario (CTPO)	9.494	4,9	21.298	9,9	12.345	5,3	-42,0
Total	94.259	100,0	214.807	100,0	232.620	100,0	8,3

¹ Incluye fundaciones, instituciones públicas, interlocutores sociales (sindicatos, asociaciones de empleadores), iniciativas conjuntas, e iniciativas del sector privado.

² Incluye fondos fiduciarios de las Naciones Unidas de donantes múltiples administrados por el PNUD (Fondo PNUD-España para el logro de los ODM) y fondos para la iniciativa «Una ONU».

³ Incluye: Comisión Europea, OIM, OSCE y SCP.

Anexo III

Créditos aprobados por donante, 2009-2010 (miles de dólares EE.UU.)

Donantes	2009	2010
Donantes multilaterales y bilaterales		
Estados Unidos	50.406	54.531
Australia	1.597	27.256
Países Bajos	198	19.962
Noruega	144	19.323
Francia	253	17.141
España	14.695	8.560
Canadá	5.733	8.323
Irlanda	1.592	8.081
Suecia	8.129	7.889
Bélgica (Flandes)	2.416	6.024
Finlandia	289	5.667
Luxemburgo	1.252	2.941
Suiza	7.307	2.718
Alemania	1.983	2.617
Japón	1.712	1.886
Donantes múltiples	4.381	1.319
República de Corea	822	1.027
Brasil	2.650	681
Kuwait	0	500
República Checa	0	246
Polonia	0	200
Dinamarca	42.210	26
Panamá	261	0
Rumania	144	0
Turquía	100	0
Reino Unido	269	0
Italia	442	0
<i>Subtotal de donantes multilaterales y bilaterales</i>	<i>148.984</i>	<i>196.919</i>
Fondos fiduciarios directos	9.162	9.499
Entidades no estatales		
Fundaciones	2.739	4.893
Instituciones públicas	435	214
Interlocutores sociales	414	
Iniciativas del sector privado	3.300	277
<i>Subtotal de entidades no estatales</i>	<i>6.888</i>	<i>5.385</i>

Donantes	2009	2010
Instituciones financieras internacionales	12.613	2.917
Naciones Unidas		
PNUD	5.920	11.825
Fondo para la iniciativa «Una ONU»	5.335	6.600
UNICEF	2.518	4.504
Fondo PNUD-España para el logro de los ODM	30.204	4.295
UNHSF	1.500	1.311
FNUDC	158	635
ONUSIDA	7.764	420
OCAH	0	400
ACNUR	161	375
ONUDI	0	358
FIDA	0	300
Fondo fiduciario para Iraq del GNUD	3.003	132
PNUFID	0	80
ACNUDH	0	30
UNOPS	150	10
OMT	36	0
PMA	300	0
<i>Subtotal de las Naciones Unidas</i>	<i>57.049</i>	<i>31.276</i>
Otras organizaciones intergubernamentales (Comisión Europea)*	8.444	7.890
Total donantes	243.139	253.886

* Incluye 0,050 millones de dólares EE.UU. del CARICAD en 2010.