

Международная конференция труда, 100-я сессия 2011 г.

Доклад Генерального директора

Приложение

Положение трудящихся оккупированных арабских территорий

ISBN 978-92-2-423093-6 (print)
ISBN 978-92-2-423094-3 (web pdf)
ISSN 0251-3730

Первое издание, 2011

Названия, соответствующие принятой в Организации Объединенных Наций практике, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МБТ во многих странах; их можно также получить непосредственно в Международном бюро труда; просьба обращаться по адресу: Publications du BIT, Bureau international du Travail, CH-1211 Genève 22, Suisse. Каталоги или списки новых публикаций можно бесплатно получить по указанному выше адресу либо по электронной почте pubvente@ilo.org.

Посетите наш Интернет-сайт: www.ilo.org/publns.

Предисловие

В этом году, как и в течение последних трех десятилетий, в соответствии с мандатом, которым меня наделила Международная конференция труда, я вновь направил миссию высокого уровня, которой было поручено изучить положение работников на оккупированных арабских территориях. Миссия посетила оккупированные арабские территории, Израиль и Сирийскую Арабскую Республику. В своей работе она смогла рассчитывать на полноценное сотрудничество со стороны всех заинтересованных сторон, за что я им вновь выражаю свою признательность. Такое сотрудничество вновь подтверждает широкую поддержку ценностей, которых придерживается МОТ.

Миссия провела углубленные дискуссии с представителями Палестинского органа, представителями организаций работодателей и работников на оккупированной палестинской территории, трехсторонними участниками в Израиле и в Сирийской Арабской Республике, сирийскими гражданами на оккупированных сирийских Голанах и представителями Организации Объединенных Наций и международных и неправительственных организаций. Все они представили ценную информацию относительно положения работников на оккупированных арабских территориях, которая послужила основой подготовки настоящего доклада для Международной конференции труда. Как и в прошлом, миссия осуществила установление и оценку конкретных фактов с глубоким чувством ответственности и беспристрастности.

Большой объем полученной информации свидетельствует, что по-прежнему проявляются основные тенденции, изложенные в прошлогоднем докладе. Отмечается дальнейшее улучшение экономической ситуации на оккупированной палестинской территории. Однако плоды экономического роста распределяются неравномерно по причине закрытия сектора Газа, а также в силу того, что в значительной степени приходится выправлять ситуацию, начиная с весьма низких базовых позиций. Продолжалось строительство учреждений жизнеспособного государства Палестины, причем стало очевидно, что этому государству практически нет других альтернатив.

В недавно обнародованном *Плане национального развития на 2011-13 годы: Основание государства, строительство нашего будущего* (Палестинский орган, 2011а) подчеркивается, что основой будущей стабильности и процветания государства Палестины должны быть сильные учреждения, гарантирующие равенство и широкие возможности для всех. В этом плане национального развития предусматривается целый спектр отраслевых стратегий, в том числе в таких областях, как занятость, гендерное равенство, образование и профессиональная подготовка, социальная защита и наделение населения правами, причем решение задач во всех этих сферах будет важнейшей предпосылкой развития государства, построенного на принципах социальной справедливости и достойного труда. Я верю, что эти стратегии, наряду со стратегией в области занятости, получат необходимую поддержку, что социальный диалог обогатит весь процесс развития и что законодательные акты, которые будут приняты, и практические меры, которые предстоит реализовать, будут согласовываться с основополагающими принципами и правами в сфере труда.

Я хотел бы выразить особую признательность премьер-министру Саламу Файяду, который в духе предельно открытого диалога с миссией поделился своими

мыслями, опасениями и устремлениями в отношении будущего государства. Он подтвердил свою глубокую заинтересованность в обеспечении соблюдения основополагающих конвенций МОТ, даже до того, как эти конвенции могут быть ратифицированы. В этом отношении он обратился к МОТ с просьбой поделиться своим опытом, в частности, по решению проблем равенства и всемерной реализации потенциала женщин, чье участие на рынке труда в настоящее время чрезвычайно низко.

В процессе государственного строительства весьма остро ощущается потребность в национальном единстве палестинцев. Существующая в настоящее время разобщенность между Рамаллахом и Газой является серьезным препятствием, которое необходимо преодолеть. Урегулирование разногласий должно быть осуществлено так, чтобы способствовать миру и обеспечить реализацию ожиданий палестинского народа.

Международное сообщество должно быть готово оказать помощь новому государству Палестины, когда оно будет основано. Но предстоит проделать еще большее даже до появления этого государства. Международному сообществу предстоит активизировать свое участие в мирном процессе, с тем чтобы гарантировать те основы, которые бы позволили принять решительные меры по обеспечению мира. Конфликты должны перерасти в сотрудничество, опасения и неуверенность должны быть преодолены благодаря доверию и должны быть устранены барьеры на пути развития.

Необходимо изыскать возможность нахождения равновесия между законными потребностями в безопасности и защищенности людей, что может быть обеспечено лишь в условиях уважения прав человека, обеспечения права на свободный выбор рода занятий и предпринимательства, а также права на эффективное управление и участие в таком управлении благодаря социальному диалогу.

Логика, основанная на аргументах безопасности, которая царит в настоящее время, должна уступить место логике, построенной на аргументах необходимости развития с учетом перспективного видения интересов всех женщин и мужчин в таких областях, как экономика, занятость и безопасность и защищенность человека, поскольку они в первую очередь заинтересованы в этих наполненных глубоким содержанием, но спорных вопросах. Могут ли быть преодолены разногласия, разрушены физические и интеллектуальные барьеры и высвобожден человеческий потенциал миллионов жителей этого региона в целях развития? Или же этот потенциал останется нереализованным, надежды будут разрушены конфликтами, а усилия, нацеленные на реальное развитие, сведены к регулированию, как и прежде, гуманитарной первой помощи? Будущее не только работников, но и всего населения оккупированных арабских территорий, а также Израиля зависит от тех ответов, которые могут быть найдены на этот вопрос непосредственно заинтересованными сторонами и международным сообществом.

Что касается положения работников оккупированных арабских территорий, нельзя добиться никакого улучшения ситуации, если не покончить с ограничениями, навязываемыми Израилем в условиях оккупации, равно как и самой оккупацией. Как указывается в настоящем докладе, меры, предпринимаемые Палестинским органом, подводят его к черте, за которой экономический рост и расширение занятости не осуществимы в условиях продолжающейся оккупации.

Насущной потребностью остается сохранение Восточного Иерусалима в качестве столицы жизнеспособного палестинского государства. Присутствие и доступ палестинцев к этому городу становится все более проблематичным, и при этом палестинцы сталкиваются с дискриминацией в таких областях, как градостроительство, образование и социальные услуги. По-прежнему лишены возможности играть ведущую роль палестинские учреждения и организации, в том числе организации работодателей и работников. Невыполненным остается обязательство по дорожной карте вновь открыть Палестинскую торговую палату. По мере того как завершается возведение недостроенных сегментов разделительной стены, отделение Восточного Иерусалима

от Западного берега становится реальной проблемой, что сопряжено с катастрофическими последствиями для социальной, экономической, религиозной и культурной жизни палестинцев.

В докладе миссии прошлого года упоминается, что поселения являются первопричиной истощения природных ресурсов и конфискации арабских земель, ограничений, налагаемых на доступ и свободу передвижения, территориальной раздробленности, политики в области планирования, препятствующей арабскому развитию, а также насильственных действий со стороны израильских поселенцев. В докладе этого года показано, что, к сожалению, ситуация не изменилась. Многочисленные ограничения, с которыми сталкиваются работники и предприниматели на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных сирийских Голанских высотах, лишают палестинский народ и сирийских граждан оккупированных сирийских Голан возможности заниматься поисками работы и трудоустроиваться, а также добиваться процветания в соответствии с принципами свободы и прав, закрепленных в Уставе МОТ.

В секторе Газа, в результате его закрытия, повысилась безработица и зависимость от внешней помощи и от неформальной «тоннельной экономики». Если не будет отменено полное закрытие сектора Газа, дальнейшему разрушению будет подвергнуто экономическое и социальное обустройство Газы. Еще более труднодостижимыми станут перспективы восстановления деятельности, которая бы гарантировала средства к существованию для женщин и мужчин.

Сегодняшний мирный процесс практически не затронул жителей оккупированных сирийских Голанских высот. Права сирийских граждан в области занятости и возможности полноценного использования природных ресурсов должны быть признаны и гарантированы в условиях полной свободы и уважения прав человека.

Безусловно, изменения, происходящие в более широком контексте арабского мира, чрезвычайно важны; возможно, они имеют даже решающее значение для всего происходящего на оккупированных арабских территориях. Тем не менее, было бы преждевременно строить догадки относительно того, как эти изменения, со всеми их противоречиями, скажутся на политике Египта, Сирийской Арабской Республики и других стран данного региона.

Происходящие перемены не только чреваты опасностями, но они сопряжены с определенными возможностями, и они могут открыть новые перспективы в тех областях, в которых на протяжении длительного периода времени практически ничего не предпринималось. Существует, по крайней мере, две опасности. Есть силы, которые бы предпочли строить предположения относительно изменений в целях получения краткосрочных выгод; другие могут пожелать использовать неуверенности, связанные с переменами, в качестве аргумента, чтобы не предпринимать никаких мер. Изменения окажут воздействие на те условия, в которых обсуждаются вопросы, связанные с оккупацией и мирным строительством: это не отменяет необходимости предпринятия шагов по нахождению прочных мирных решений. Как бы то ни было, перспективы перемен в рамках более широкого арабского региона по пути демократических преобразований и открытости общества должны быть серьезным стимулом для мирного процесса.

Май 2010 г.

Хуан Сомавиа,
Генеральный директор

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие.....	iii
Введение.....	1
1. Контекст: ожидания и неопределенность	3
2. Рост, не приводящий к расширению занятости: экономика под гнетом оккупации	8
3. Разделение, дискриминация и изгнание: палестинские работники в условиях оккупации	20
4. Социальная справедливость и достойный труд: основы государственного строительства.....	28
5. Тупиковая ситуация на оккупированных сирийских Голанских высотах	35
Заключительные замечания	37
Ссылки	39
Приложение	43

Введение

1. В соответствии с Резолюцией об израильских поселениях в Палестине и на других оккупированных арабских территориях в связи с положением арабских трудящихся, принятой 66-й сессией (1980 г.) Международной конференции труда (МКТ), Генеральный директор в текущем году вновь направил миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории, а также в Сирийскую Арабскую Республику и Египет, с тем чтобы в максимально возможной мере оценить положение трудящихся оккупированных арабских территорий. Как и в прошлые годы миссия прилагала усилия к тому, чтобы собрать и оценить информацию о положении трудящихся оккупированной палестинской территории (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа) и оккупированных сирийских Голанских высот.¹

2. Представители Генерального директора руководствовались принципами и целями, заложенными в Уставе Международной организации труда, включая Филадельфийскую декларацию, а также в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Представители Генерального директора руководствовались также резолюциями, принятыми Международной конференцией труда, равно как и принципами, заложенными в соответствующих международных трудовых нормах, и теми, которые провозглашены контрольными органами МОТ.

3. При рассмотрении всех возникающих вопросов, как в ходе миссий, так и при подготовке настоящего доклада, представители Генерального директора, как всегда, принимали во внимание соответствующие нормы международного гуманитарного права и права, регулирующего соблюдение прав человека, и, в частности, положения Гаагской конвенции 1907 года (о соблюдении законов и обычаев ведения войны на суше) и Четвертой Женевской конвенции 1949 года (о защите гражданских лиц во время войны), которые подписаны в том числе и Израилем. Миссия руководствовалась соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, включая резолюции Совета Безопасности 242 (1967 г.), 338 (1973 г.), 497 (1981 г.), 1397 (2002 г.), 1515 (2003 г.), 1850 (2008 г.) и 1860 (2009 г.). Они также учли выводы, содержащиеся в консультативном заключении Международного суда от 9 июля 2004 года (Международный суд, 2004).

¹ Как указывалось в предыдущих докладах, позиция правительства Израиля в отношении Голанских высот сформулирована следующим образом: «Задачей миссии МОТ является сбор информации для доклада Генерального директора об оккупированных арабских территориях. Позиция правительства Израиля сводится к тому, что Голанские высоты, на которые распространено действие законодательства, юрисдикции и администрации Израиля, не являются такой территорией. Учитывая эту позицию, миссия МОТ получила разрешение на посещение Голанских высот, что явилось выражением доброй воли со стороны органов власти, но не означало никаких обязательств. Решение содействовать такому неформальному посещению не может служить прецедентом и ни в коей мере не является пересмотром позиции правительства Израиля». Следует напомнить, что Голанские высоты были в одностороннем порядке аннексированы Израилем в 1981 году и что Совет Безопасности Организации Объединенных Наций своей Резолюцией 497 (1981) призывает Израиль отменить свое решение об аннексии Голанских высот, которая никогда не признавалась Организацией Объединенных Наций.

4. Генеральный директор поручил Кари Тапиоле в качестве своего специального представителя, Тарику Хаку, экономисту по вопросам исследований Департамента анализа и экономики рынка труда, Мартину Ульцу, эксперту по правовым вопросам Программы условий труда и занятости, и Шауне Ольни, координатору группы по вопросам равенства Департамента международных трудовых норм, осуществить миссию в Израиль и на оккупированные арабские территории со 2 по 9 апреля 2011 года. Мунир Клейбо, представитель МБТ на Западном берегу и в секторе Газа, и Раша Эль-Шурафа, сотрудник программы, проводимой представительством МОТ в Иерусалиме, возложили на себя все обязанности по подготовке этой миссии, полноправными участниками которой они являлись.
5. Специальный представитель Генерального директора посетил Сирийскую Арабскую Республику 10 апреля 2011 года и провел консультации с сирийским правительством и представителями организаций работников и работодателей.
6. В ходе миссии представители Генерального директора провели многочисленные дискуссии и встречи с израильскими, палестинскими и сирийскими представителями.² Они встречались с представителями различных министерств и учреждений Палестинского органа и правительства Израиля, организаций работников и работодателей, неправительственных организаций (НПО), исследовательских институтов и руководителей общин. Миссия провела также консультации с представителями Организации Объединенных Наций и других международных организаций.
7. Вновь Генеральный директор выражает глубокую признательность всем сторонам, принявшим участие в этом процессе, и хотел бы подтвердить, что при получении фактической информации, на которой построен настоящий доклад, его представители опирались на всестороннее содействие со стороны всех заинтересованных лиц, как с арабской, так и с израильской стороны, равно как и со стороны представителей специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций. Он также выражает признательность властям Сирийской Арабской Республики и Международной конфедерации арабских профсоюзов (МКАП) за всестороннее сотрудничество с представителями его миссии.
8. Помимо общедоступных данных, исследований и докладов в настоящем докладе учтена письменная и устная информация, полученная на местах указанной выше миссией. С благодарностью признается важность письменных заявлений, полученных от правительства Израиля и Сирийской Арабской Республики, Палестинского органа, а также от МКАП. Информация, полученная в устной форме от различных участников встреч с миссией Генерального директора, была рассмотрена тщательнейшим образом и, по мере возможности, сравнена с другой имеющейся информацией. При изучении положения палестинских и других арабских трудящихся миссия проводила свою работу в духе беспристрастности и объективности.

² Список участников этих встреч приводится в приложении к настоящему докладу.

1. Контекст: ожидания и неопределенность

9. Со времени представления доклада Международной конференции труда 2010 года никаких значительных изменений к лучшему не произошло в тяжелом положении палестинских работников и всего палестинского народа. Предыдущий доклад касался вопроса о зашедших в тупик мирных переговорах. Практически в ходе встреч, которые провели члены миссии в этом году, никто, кажется, и не ожидал, что мирный процесс даст немедленные результаты. Тем не менее, очевидно, что большие надежды связываются с планами Палестинского органа по созданию государственных учреждений в сентябре 2011 года.

10. Продолжаются выдача разрешений на строительство и непосредственно возведение поселений, несмотря на то, что международное сообщество практически единодушно призывает Израиль воздержаться от этого. Строительство поселений и ограничительные меры, осуществляемые властями Израиля, особенно в зоне С, как это определено в договоренностях, достигнутых в Осло, а также разделение районов на разные категории остаются одним из главных препятствий на пути роста экономической активности и занятости. Расширяется строительство учреждений будущего палестинского государства, однако разногласия между ХАМАС и законным Палестинским органом сохраняются, что усугубляет изоляцию Газы, которая во все большей степени полагается на неформальную тоннельную экономику.

11. В то же время события, происходящие в арабском мире, являются фактором, который должен все больше приниматься во внимание. То, как развивается этот процесс, особенно в Египте, может в ближайшее время повлиять на ситуацию в секторе Газы, а также подготовить почву для будущего развития событий на всех оккупированных арабских территориях. Как заявил в Совете безопасности ООН Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и личный представитель Генерального секретаря Роберт Серри, «изменения в региональной динамике усиливают неопределенность условий, в которых проходит и без того трудный мирный процесс на Ближнем Востоке» (Совет Безопасности ООН, 2011). С точки зрения МОТ, мы не должны упускать из виду то, что во всем регионе это движение, которое в значительной степени опирается на поколение Facebook, по существу нацелено на обеспечение социальной справедливости и основополагающих прав.

12. Хотя можно отметить некоторые позитивные элементы, например, эффект от послабления некоторых ограничений на поставки товаров в сектор Газы, повышение уверенности представителей бизнеса в районах, находящихся под контролем Палестинского органа, и облегчение передвижения между городами на Западном берегу, улучшение положения работников носит условный характер. Даже там, где ситуация улучшилась, она стала лишь чуть лучше и по-прежнему серьезно страдает от ограничений, связанных с оккупацией.

Бесчисленные меры контроля и разделения

13. Пространство для экономической активности и занятости палестинских работников жестко ограничено во всех частях оккупированной палестинской территории, и на Западном берегу, в секторе Газы и в Восточном Иерусалиме действует разный режим. То же относится к сирийским гражданам на оккупированных сирийских Голанских высотах. Это физические и административные ограничения на пути передвижения людей и товаров – от контрольно-пропускных пунктов и разделительной стены до фактического контроля, который правительство Израиля сохраняет над Западным берегом. Ограничения не позволяют палестинцам осуществлять деятельность на 70% территории зоны С, что необходимо для жизнеспособности будущего палестинского государства, и лишают палестинцев доступа к системе образования, здравоохранения

и другим услугам. Организация Объединенных Наций зафиксировала наибольший объем сноса палестинских строений в 2010 году с момента начала ведения учета в 2005 году (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011).

14. В 2010 году на строительство поселений был введен частичный десятимесячный мораторий. По данным организации «Peace Now», до объявления моратория в поселениях началось строительство 1.775 единиц жилья, которое было завершено в течение этого периода, и одновременно началось возведение 114 новых жилых объектов (Peace Now, 2011). По окончании частичного моратория в сентябре 2010 года началось строительство более чем 1.700 жилых строений (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011) и были объявлены новые планы по дополнительному расширению поселений, особенно в Восточном Иерусалиме и его окрестностях. 9 января 2011 года в центре Восточного Иерусалима был разрушен отель «Шеперд», расположенный в палестинском квартале Шейх-Джарра, в рамках провозглашенного плана строительства нового жилья для израильских поселенцев. 4 апреля 2011 года власти Израиля одобрили строительство 942 новых домов в поселении Гило; до этого в том же поселении было согласовано строительство около 900 единиц жилья в 2009 году (новости Би-би-си, 2011). Международный суд постановил, что строительство на территории, оккупированной в 1967 году, нарушает международное право (Международный суд, 2004), а Организация Объединенных Наций неоднократно выражала сожаление по поводу таких действий, которые создают серьезную угрозу переговорам по урегулированию конфликта. Как заявили представители ближневосточного «квартета» 5 февраля 2011 года, «односторонние действия любой из сторон не могут предпринять исход переговоров и не будут признаны международным сообществом» (ООН, 2011а).

15. Палестинский орган твердо заявляет, что им было сделано то, что от него ожидалось, однако оккупационная действительность и практика не позволяют ему идти дальше. По данным статистических органов, экономика не сможет функционировать эффективнее, если не будут приняты политические решения относительно будущего. Если все возможные усилия, прилагаемые в сложившихся обстоятельствах, не позволяют преодолеть реальных препятствий на пути роста экономики и занятости, возникает закономерный вопрос, обращенный ко всему миру: что же дальше? На заседании Специального комитета по связям, которое состоялось в Брюсселе 13 апреля 2011 года, Специальный координатор ООН заявил, что «государственные функции в настоящее время достаточны для функционирующего правительства государства». Тем не менее, в докладе, представленном на заседании, содержался вывод о том, что достижения в создании учреждений палестинского государства практически исчерпаны с учетом сложившегося к настоящему времени политического и физического пространства (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011).

16. Если продолжится тенденция дальнейшей изоляции Восточного Иерусалима от других территорий Западного берега, он превратится в район со все большим числом поселений и суженным пространством для палестинцев. Разделительная стена на значительном своем протяжении проходит к востоку от «зеленой линии», лишая палестинцев, живущих по «ту» сторону, источников средств к существованию. Из запроектированных 142 километров стены 103 уже возведены либо строятся (УКГД, 2010а). У палестинцев мало возможностей строиться в Иерусалиме, и многим по-прежнему угрожают сносом их строений. Палестинцы могут получить разрешение на строительство лишь на 13% аннексированных территорий, многие из которых уже застроены (УКГД, 2009). Доступ к работе, школам и услугам ограничен, а ткань прошлого палестинского быта разрушена.

17. На Западном берегу экономический рост и развитие не могут ограничиваться Рамаллахом и его ближайшими окрестностями. Послабление ограничений в прошлом году привело к уменьшению числа заграждений до 505, что на 19% меньше, чем общее число заграждений (626) в марте 2009 года. Это облегчило передвижение

палестинцев между городскими центрами, однако не повлияло на ограничения доступа, связанные с существованием разделительной стены (85% которой расположено на территории Западного берега), включая ограничения на передвижение между Восточным Иерусалимом и другими территориями Западного берега. Для палестинцев, получивших пропуск на въезд в Восточный Иерусалим, открыто только три из 16 контрольно-пропускных пунктов вдоль разделительной стены. По-прежнему жестко ограничен и доступ к долине реки Иордан (УКГД, 2010а). Как отмечается в докладе УКГД, «в соответствии с международным правом по гуманитарным вопросам и правам человека Израиль несет ответственность за обеспечение гуманитарных потребностей населения, находящегося под его оккупацией, а также за то, чтобы эти люди могли осуществлять свои права человека, в том числе право на свободу передвижения, на труд, жилье, охрану здоровья и образование, и быть свободными от дискриминации» (ibid.).

18. Если бы палестинцы могли получить больше сельскохозяйственных земель и имели бы достаточный и надежный доступ к водным ресурсам, они могли бы активнее заниматься сельским хозяйством и создавать больше рабочих мест. Большинство поселений на Западном берегу, расположенных на холмах и у источников воды, пользуются палестинскими природными ресурсами, в то время как палестинская экономика несет высокие издержки по снабжению водой и электроэнергией. Это также относится и к оккупированным сирийским Голанским высотам.

19. Обсуждение вопроса о правах палестинских работников должно и впредь вестись в контексте оккупации. Несмотря на наличие разнородных статистических данных о численности палестинских работников в израильских поселениях, они по-прежнему составляют значительную часть палестинской рабочей силы. Палестинские работники в поселениях не находятся под охраной служб инспекции труда и не пользуются другими услугами; в целом, они полностью зависят от работодателей и посредников. Неправительственные организации Израиля продолжают подавать иски в израильские трудовые суды от имени палестинских работников, которые работали или работают по найму на предприятиях, расположенных в поселениях. Тем не менее, главная цель – добиться прекращения оккупации, а не улучшения условий в режиме оккупации.

20. Направленность политики Палестинского органа заключается в том, чтобы палестинцы не работали в израильских поселениях. Но учитываются и практические аспекты ситуации: если нет реальной альтернативы, определенное число людей будет по-прежнему искать работу где только можно, хотя и подвергаясь крайней опасности эксплуатации. Эти работники действуют через систему посредников, которые отнимают значительную часть их зарплаты; у них мало шансов сохранить работу и узок доступ к медицинскому обслуживанию; рабочий день весьма продолжительный; они лишены документов, необходимых для того, чтобы требовать то, что им положено. Хотя согласно договоренностям, достигнутым в Осло, исключается применение палестинского трудового законодательства, административно-правовая система, созданная Израилем для управления поселениями, не может обеспечить защиту прав и интересов палестинских работников, оставляя дешевую и неорганизованную палестинскую рабочую силу без какой-либо серьезной защиты. Что касается палестинских работников, нанимаемых израильскими работодателями, Всеобщая федерация труда Израиля (Гистадрут) стремится к тому, чтобы со всеми работниками в Израиле обращались на равноправной основе; она подчеркивает свою приверженность сотрудничеству с Всеобщей федерацией профсоюзов Палестины (ВФПП) в случаях, когда попираются права палестинских работников. Особенно трудный вопрос связан с правами работников, выходцев из сектора Газа, которые не могут отстаивать свои требования в израильских судах. Они физически не могут присутствовать в суде, и поэтому семилетний срок давности истекает, прежде чем они могут подать иск; при этом даже если дело возбуждается от их имени, они автоматически его проигрывают, если не появляются в суде лично.

21. На оккупированной палестинской территории нарастает насилие. В 2010 году погибло 87 палестинцев (из них 72 в секторе Газа). С января по март 2011 года погибло 30 человек, все кроме семи – в Газе. В 2010 году 1.539 палестинцев получили ранения, большинство из них (1.256) на Западном берегу. За март 2011 пострадало 204 человека, из них 149 на Западном берегу. Таким образом, хотя смертельные случаи чаще происходят в секторе Газа, нелетальных случаев больше на Западном берегу. В 2010 году погибло 8 израильтян, а ранения получили 176 человек (УКГД, 2011а).

Сектор Газа: последствия закрытия территории

22. Члены миссии отметили заметный рост объемов строительства и активности в целом в секторе Газа: на улицах городов, которые были относительно пустыми в предыдущие годы, теперь наблюдается активное движение транспорта. В условиях сохраняющихся ограничений на перемещение товаров в обе стороны через границу сектора Газа тоннельная экономика стала главным фактором роста экономической активности. Ее роль настолько велика, что даже сформировавшиеся законные предприятия вынуждены в какой-то степени приспосабливаться к ней. Это происходит не по их желанию, а в силу обстоятельств. Результатом этого является искажение нормальной деятельности предприятий и перенятие ими сомнительных и неформальных элементов. Такая перспектива становится все более реальной, и она усиливает аргументы в пользу отмены закрытия территорий, что позволило бы развивать предпринимательство и обеспечивать занятость в условиях минимального уровня нормальности.

23. Многие работники, которые стали безработными вследствие свертывания других видов деятельности, обращают свои взоры к возможностям, которые открывает им работа в тоннелях. Рост объемов строительства в последнее время связан с увеличением ввоза материалов через тоннели. Все это не только подталкивает развитие теневой экономики в буквальном смысле этого слова, но и отрицательно сказывается на занятых в ней лицах, которые испытывают серьезные проблемы со здоровьем и погибают в результате несчастных случаев и обстрела вооруженных сил Израиля. Тоннельные работы, помимо сбора мусора и обломков камней, являются одним из «новых» и опасных занятий, появившихся после закрытия территорий; сообщается, что при их проведении широко используется труд детей. В 2010 году 46 рабочих погибли и еще 89 получили ранения внутри тоннелей (УКГД, 2011а).

24. Все отрасли серьезно страдают из-за нехватки материалов, которые допускаются к ввозу по легальным каналам. Ввиду того что открыт единственный переход через границу, ограничения на ввоз цемента и других строительных материалов по-прежнему препятствуют восстановлению и столь необходимой реконструкции экономики. Той хозяйственной деятельности, которая ведется в этих условиях, возможно, достаточно для выживания, но она не позволит добиться сколько-нибудь значимого оживления экономической жизни, если только полностью не будут сняты ограничения на перемещение товаров в обе стороны через границу с сектором Газа. Особую озабоченность вызывает то, что в отличие от ситуации, сложившейся к концу 1990-х годов, в секторе Газа, как представляется, не осталось ни одной женщины-предпринимателя, что связано не только с блокадой, но и с ограничениями, введенными в отношении женщин властями де-факто, которые сковывают их мобильность и поведение, а также устанавливают те виды работ, которые считаются для них приемлемыми.

25. До четырех пятых населения зависит от гуманитарной помощи (Палестинский орган, 2011а). Ввиду высокого уровня безработицы тысячи молодых выпускников учебных заведений не могут найти работу, а тысячи других не имеют возможности получить высшее образование; поэтому разочарование будет неизбежно расти, если не прекратится блокада сектора Газа. Как представляется, есть все основания утверждать,

что расширение потока товаров в обоих направлениях позволит экономике вновь встать на ноги в течение короткого периода времени. Если этого не произойдет, поддерживать население сектора Газа будет и впредь либо гуманитарная помощь, либо тоннельная экономика. Как уже отмечала миссия в прошлом году, углубляется пропасть между работодателями и работниками, по благополучию которых нанесен сокрушительный удар, и теми, кто извлекает выгоду из теневой экономики. Вместе с тем происходит дальнейшее разрушение остатков структуры общества.

26. Отмечался низкий уровень насилия, проявляющегося в форме беспорядочных ракетных обстрелов территории Израиля из сектора Газа и ответных действий вооруженных сил Израиля, хотя в последнее время такие факты участились. Кроме того, израильские военные открывают огонь по тем, кто рискует приблизиться к границе в поисках строительных материалов или для выполнения сельскохозяйственных работ, и в некоторых случаях гибнут люди. ХАМАС фактически сохраняет контроль над сектором Газа, отвергая основные принципы мирного процесса (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011). Проблемы безопасности в секторе Газа носят реальный характер, и их необходимо признавать. Тем не менее, блокада фактически задушила сектор Газа, за что многие мирные жители платят очень высокую цену.

Скачок доверия

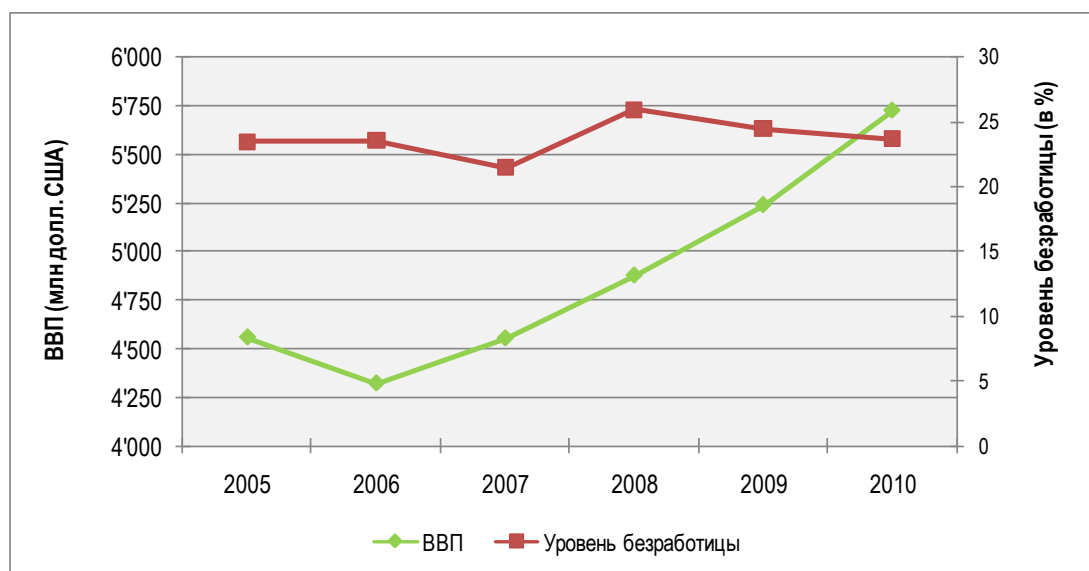
27. С 1967 года положение трудящихся и всего населения на оккупированных арабских территориях в мельчайших подробностях описано во многих докладах. То, что происходит здесь, известно каждому, кто следит за развитием конфликта и за многочисленными попытками найти ему приемлемое решение. Подавляющее большинство населения оккупированных арабских территорий не знает никакой другой жизни, кроме жизни в условиях израильской оккупации. Оккупация и связанные с ней ограничительные меры и политика идут вразрез с международным правом и многочисленными резолюциями Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека Организации Объединенных Наций.

28. Рано или поздно все стороны должны будут решить, какие шаги предпринимать впредь. Палестинская экономика достигла пределов, которые нельзя преодолеть без договоренностей и действий в отношении двух основных препятствий, стоящих перед нею: оккупации и разделения. Потенциал палестинского государственного строительства не должен быть подавлен, и он не должен привести к разочарованию и недовольству. Цена неудачи – дальнейшее ухудшение и без того неприемлемой ситуации. Путем переговоров и связанных с ними конструктивных шагов можно создать новую ситуацию, при которой Израиль будет окружен не обездоленными, нищими соседями, а сильной и растущей экономикой, в полной мере использующей потенциал своих работников – женщин и мужчин. Это требует резкого скачка доверия. Однако, когда альтернатива заключается в продолжении и ухудшении болезненной ситуации, которая оказывается прочувствованной так или иначе каждым жителем региона, речь заходит не только о скачке, а о возможности восстановления и строительства нормальной экономической и человеческой жизни.

2. Рост, не приводящий к расширению занятости: экономика под гнетом оккупации

29. В 2010 году экономика оккупированных палестинских территорий продолжала развиваться. Общий рост внутреннего валового продукта (ВВП), по расчетам, составил приблизительно 9%, при этом соотношение составило 8% на Западном берегу и 15% в секторе Газа. Хотя эти показатели темпов роста могут показаться высокими, следует отметить, что они отражают улучшение экономического положения этих регионов в сопоставлении с весьма низким базовым уровнем. Это в первую очередь касается сектора Газа, в котором, в условиях осадного положения, ВВП в период 2006-09 годов сократился приблизительно на 30%. Более того, уровень безработицы в 2010 году снизился лишь незначительно до 23,7%, поскольку более высокие темпы экономического роста не были преобразованы в значительно более высокие результаты в сфере рынка труда (см. рисунок 2.1).

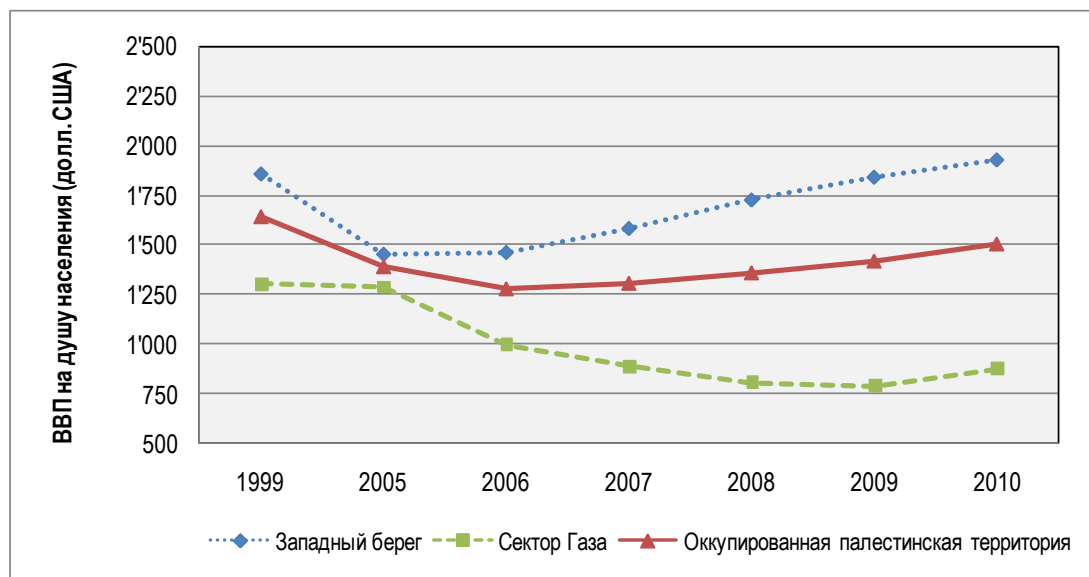
Рисунок 2.1. ВВП и безработица, 2005-10 гг.



Источник: Национальные счета ЦБСП (2011а и 2011b) и Обзор рабочей силы (различные годы).

30. Более высокие темпы роста ВВП привели к росту реального ВВП на душу населения, который составил в 2010 году 1.502 долл. США. Однако, как показано на рисунке 2.2, этот уровень по-прежнему почти на 8,4% ниже показателя 1999 года – периода до начала второй Интифады, что является еще одним свидетельством того факта, что рост последнего времени не более чем наверстывание в условиях резкого снижения деловой активности. Несоответствие между кривыми развития и соответствующими показателями подушного ВВП 2010 года на Западном берегу (1.925 долл. США) и в секторе Газа (877 долл. США) весьма показательно.

Рисунок 2.2. ВВП на душу населения в постоянных ценах, 1999-2010 гг.



Источник: Национальные счета ЦБСП (различные годы) (2011b).

31. Более высокие темпы экономического роста объясняются различными факторами. На Западном берегу проводимые Палестинским органом реформы в области управления (включая меры по наращиванию усилий по мобилизации внутренних налоговых поступлений) и мероприятия по укреплению учреждений (таких как Палестинский кредитно-денежный орган), необходимых для обеспечения функционирования независимого Палестинского государства, сопровождались относительным ослаблением ограничений со стороны правительства Израиля на свободу передвижения в первой половине 2010 года. В секторе Газа ослабление ограничений, налагаемых правительством Израиля на импорт потребительских товаров, а также усилия по расширению некоторых проектов создания инфраструктуры под руководством международных организаций во второй половине 2010 года позволили оказать стимулирующее воздействие на экономическую активность. Усилия Палестинского органа, прилагаемые к созданию новых учреждений, привели к тому, что в своих недавних оценках Всемирный банк указал, что последний «имеет все возможности для создания государства в самое ближайшее время» (Всемирный банк, 2011). Тем не менее, рост палестинской экономики по-прежнему поддерживается за счет помощи доноров, которая в 2010 году составила 1,28 млрд долл. США. Сектор Газа как и прежде чрезвычайно зависит от внешней помощи. Как следствие этого экономический рост не является устойчивым.

Перемены на рынке труда

32. Расширение занятости в 2010 году не поспевало за экономическим ростом. В период между четвертым кварталом 2009 года и четвертым кварталом 2010 года в целом число занятых лиц увеличилось на 5,9% (таблица 2.1). В результате темпы роста занятости³ возросли лишь незначительно – с 31,2% в четвертом квартале 2009 года до 31,8% годом позднее, при этом этот показатель составил 51,4% для мужчин и значительно ниже для женщин – 11,8%. Поскольку Палестинский орган ограничивает численность принимаемых на работу лиц в государственном секторе тремя тысячами в год (МВФ, 2011), пытаясь сократить свои расходы на оплату труда, чрезвычайно

³ Уровень занятости измеряется как доля в % занятых лиц от общей численности населения в возрасте 15 лет и старше.

важное значение приобретает расширение частного сектора, который бы мог поглотить безработных и вновь вступающих на рынок труда лиц.

Таблица 2.1. Показатели рынка труда, 2009-10 гг.

	2009 г.		2010 г.			2010 г.	2010 г. 4 кв./ 2009 г. 4 кв.
	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	Среднегодовые	Изменения (в %)
Население в возрасте 15 лет и старше (в тыс.)	2.321	2.342	2.365	2.387	2.410	2.376	3,8
Рабочая сила (в тыс.)	964	954	980	967	1.001	975,5	3,8
Занятые лица (в тыс.)	724	744	756	710	767	744,3	5,9
Западный берег	466	458	488	449	490	471,3	5,2
Сектор Газа	186	202	191	184	197	193,5	5,9
Израиль и поселения	72	83	77	75	79	78,5	9,7
Безработные лица (в тыс.)	239	210	225	257	234	231,5	-2,1
Уровень участия в составе рабочей силы (%)	41,5	40,7	41,5	40,5	41,5	41,1	0,0
Уровень безработицы (%)	24,8	22,0	22,9	26,6	23,4	23,7	-5,6
Западный берег (%)	18,1	16,5	15,2	20,1	16,9	17,2	-6,6
Сектор Газа (%)	39,3	33,9	39,3	40,5	37,4	37,8	-4,8

Источник: ЦБСП, Обзор рабочей силы, 2009-10 гг.

33. Составляющие занятости в 2010 году свидетельствуют, что на сферу услуг и торговли приходилось почти 60% палестинских работников (таблица 2.2). Такие производственные сектора, как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность дают работу лишь соответственно 12,5% и 10,7% работников. Действительно, их доля в ВВП сократилась практически на половину после 1994 года, и в настоящее время на обрабатывающую промышленность приходится всего 11,6% ВВП, а на сельское хозяйство 6,8%. С другой стороны, на строительство по-прежнему приходится все более значительная доля как в ВВП (9,4%), так и в занятости (12,7%). Эти тенденции указывают на то, что палестинская экономика лишена прочной производственной базы, являющейся фундаментом долгосрочного устойчивого роста и развития. Именно в этом контексте и следует рассматривать более высокие темпы роста ВВП в 2010 году.

Таблица 2.2. Распределение ВВП и занятости по отраслям/секторам, четвертый квартал, 2010 г.

	Доля в % в ВВП	Доля в % в занятости
Сельское хозяйство, рыболовство и лесная промышленность	6,8	12,5
Обрабатывающая промышленность, горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	11,6	10,7
Строительство	9,4	12,7
Торговля, рестораны и гостиницы	12,9	19,5
Транспорт, складирование и коммуникации	8,0	5,9
Услуги и другие отрасли	51,3	38,7
Итого	100,0	100,0

Источник: Национальные счета ЦБСП, 2011b и Обзор рабочей силы (2011c).

34. Занятость в Израиле и в поселениях возростала на 9,7% в четвертом квартале 2010 года и достигла, по оценкам, 79.000 работников (таблица 2.1). Палестинские работники в Израиле и в поселениях заняты главным образом в строительстве, обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве. Большая часть палестинских работников с Западного берега получает более высокую заработную плату на рынке труда Израиля на всем протяжении разделительной стены, а также в поселениях по обеим сторонам стены, а их доходы частично способствовали недавнему экономическому росту, отмечаемому на Западном берегу.

35. Потоки трудовых ресурсов в Израиль и в поселения по-прежнему подчинены жестким квотам и режиму выдачи разрешений палестинцам с Западного берега, которым был предоставлен допуск и которые имеют магнитные карточки, удостоверяющие личность. По данным Израильского координатора правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), число разрешений, выданных палестинцам в 2010 году, возросло на 5,4% и достигло 50.600 – 28.000 для работы в территории Израиля и 22.600 для работы в поселениях (КОГАТ, 2011). Насущная необходимость наличия разрешения на работу в Израиле или в поселениях является благодатной почвой для разного рода злоупотреблений со стороны посредников и работодателей. Миссии неоднократно указывалось, что власти, уполномоченные выдавать разрешения на работу, зачастую используют свое право выдавать или продлевать разрешения в качестве средства вербовки коллаборационистов. Около 30.000 работников, не имеющих разрешений, как и прежде, находят способы пересекать разделительные заграждения и предлагать свои услуги на рынке труда Израиля. Эти работники оказываются чрезвычайно уязвимыми перед эксплуатацией, и миссия вновь получила данные, касающиеся многочисленных случаев дурного обращения с ними и злоупотреблений.

36. В 2010 году Палестинский орган объявил о своем намерении изъять палестинских работников из поселений в связи с инициативой по запрету торговли на палестинских рынках продукцией, произведенной в поселениях. В условиях отсутствия достаточных альтернативных возможностей на Западном берегу продуктивной занятости, приносящей сравнительно приемлемый доход, продолжают потоки палестинской рабочей силы в поселения. В настоящее время Палестинский орган рассматривает потенциальную роль, которую может играть Палестинский фонд занятости и социальной защиты, в деле содействия реинтеграции работников, занятых в поселениях, в палестинскую экономику благодаря возможному обучению, трудоустройству и применению различных схем субсидий.

37. В 2010 году безработица сократилась лишь незначительно – с 239.000 в четвертом квартале 2009 года до 234.000 человек год спустя. Это привело к снижению уровня безработицы с 18,1 до 16,9% на Западном берегу и с 39,3 до 37,4% в секторе Газа в тот же период времени (таблица 2.1). Такое относительно незначительное сокращение является свидетельством уже отмечаемой вялости рынка труда, причем в такой мере, что компании могли увеличивать производство (сопоставимое с ростом ВВП), не прибегая к найму дополнительной рабочей силы.

38. Общий уровень участия в составе рабочей силы в 2010 году, составляющий 41,1% уже сам по себе чрезвычайно низок по международным стандартам, а уровень безработицы на отметке 23,7% является одним из самых высоких в мире. Низкий уровень участия в составе рабочей силы и высокий уровень безработицы в первую очередь затрагивает женщин и молодежь. В четвертом квартале 2010 года участие в составе рабочей силы женщин отмечалось на уровне не более 15,3% по сравнению с 67,2% для мужчин, а уровень безработицы среди женщин составлял 23,2% (ЦБСП, 2011с). Несмотря на то что женщины многого добились с точки зрения образования, преодоления гендерного разрыва в области начального образования и даже опередили мужчин в том, что касается среднего и высшего образования (Всемирный банк, 2010), это никак не сказалось на их положении на рынке труда, в результате чего резко

сократился их экономический потенциал. Женщины, главным образом, заняты в сфере услуг и в сельскохозяйственных секторах, зачастую в неформальной экономике и лишены какой-либо социальной защиты. Более того, считается, что женщины по большей части являются «скрытыми» работниками, занятыми на условиях неоплачиваемого семейного труда или на других низкоквалифицированных работах, таких как уборка, которые они предпочитают не декларировать, особенно в том случае, если это связано с работой в Иерусалиме или на других израильских рынках труда за разделительной стеной без разрешений на работу. Женщины, занятые в неформальной экономике, зачастую сталкиваются с другими препятствиями, такими как дискриминация в отношении оплаты труда и пособий, а также отсутствие защиты против произвольного увольнения – весьма нередкого явления, о чем свидетельствуют имеющиеся данные в отношении беременных женщин. Ограничения на свободу передвижения женщин и на их допуск к тем или иным районам в условиях военной оккупации еще более затрудняют мобильность женщин, преумножая тем самым и без того многочисленные трудности, с которыми сталкиваются женщины в поисках достойной работы.

39. В 2010 году лишь 25,8% молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет участвовали в составе рабочей силы и при этом 38,8% из них были безработными. Участие в составе рабочей силы молодых женщин (8,4%) значительно ниже, чем мужчин (42,5%), но при этом в случае их участия уровень безработицы среди них существенно выше (таблица 2.3). Такая ситуация наиболее ярко выражена в Газе, где перспективы экономически активной молодежи крайне ограничены; вплоть до 61,2% молодых мужчин и 75,8% молодых женщин в составе рабочей силы – безработные. Рынок труда Израиля был недоступен для всех работников из сектора Газа с апреля 2006 года, что заставляло занятых молодых мужчин работать, главным образом, в секторе низкооплачиваемого и низкопроизводительного труда в сфере услуг, в сельском хозяйстве и в сфере торговли. После того как в 2007 году было объявлено о введении блокадного положения, многие молодые мужчины, включая значительное число лиц, не достигших предусматриваемого палестинским трудовым законодательством возраста для приема на работу, занимались поиском работы, выполняемой в опасных условиях, в неформальной тоннельной экономике, не имея иных доступных альтернатив.

Таблица 2.3. Участие в составе рабочей силы молодежи и уровень безработицы среди молодежи, возрастная группа 15-24 года, 2009 и 2010 гг.

	2009 г.		2010 г.	
	Всего	Всего	Мужчины	Женщины
Уровень участия в составе рабочей силы (в %)	26,7	25,8	42,5	8,4
Западный берег	29,6	29,1	47,7	9,6
Сектор Газа	22,1	20,4	33,9	6,4
Уровень безработицы среди молодежи (в %)	38,9	38,8	36,8	49,6
Западный берег	29,5	28,2	26,2	38,8
Сектор Газа	59,2	63,4	61,2	75,8

Источник: ЦБСП, 2011, База данных по Обзору рабочей силы, 2009-10 гг.

40. В 2010 году уровень бедности на оккупированных палестинских территориях, с учетом данных о потреблении, основанных на расчете бюджета расходов на удовлетворение базовых потребностей, несколько снизился до 25,7%, с 26,2% в 2009 году (ЦБСП, 2011d). С другой стороны, крайняя бедность несколько увеличилась с 13,7% в

2009 году до 14,1%.⁴ Отмечались существенные различия между Западным берегом и сектором Газа. В 2010 году на Западном берегу доля бедных лиц в общей численности населения составляла 18,3%, а доля лиц, находящихся за чертой крайней бедности, 8,8%, тогда как в секторе Газа соответствующие показатели были на уровне 38 и 23%. Эти уровни отражают реальное потребление. Однако, если в этой модели не учитывать социальную помощь, численность бедного населения Газы возросла бы до 48,2%, а численность крайне бедных лиц до 33% (ibid.). По данным Всемирного банка, в 2009 году до 71% жителей Газы пользовались тем или иным видом социальной помощи (Всемирный банк, 2011). Помощь со стороны доноров, безусловно, содействовала сохранению более низких уровней бедности, чем те, которые бы отмечались при ее отсутствии, однако широкие слои населения, особенно в секторе Газа, как и прежде, остаются крайне незащищенными.

Цены и заработная плата

41. В 2010 году был зарегистрирован несколько более высокий уровень инфляции на оккупированных палестинских территориях. Потребительские цены, рассчитываемые по индексу потребительских цен ЦБСП, возросли на 3,75% в 2010 году, по сравнению с ростом на 2,75% в 2009 году (ЦБСП, 2010 и 2011e). К группам, на которые наибольшее воздействие оказал рост цен, относятся: продукты питания (рост на 3,4%), одежда (3,9%) и образование (6%). С точки зрения региональных диспропорций рост цен был выше на Западном берегу (4,2%) и в Восточном Иерусалиме (5,3%) и ниже в секторе Газа (1,7%). Относительно низкий уровень инфляции в Газе может быть отнесен за счет поступления больших объемов продукции на эту территорию начиная с июня 2010 года, что привело к снижению инфляционного давления, ранее испытываемого в результате дефицита поставок.

42. Несмотря на некоторое повышение номинальной заработной платы на Западном берегу и в госсекторе в Газе по сравнению с уровнями 2009 года, реальная заработная плата фактически снизилась (таблица 2.4). Наибольшее падение отмечалось в частном секторе как на Западном берегу (-4,4%), так и в Газе (-6,8%). С другой стороны, размеры реальной заработной платы, получаемой палестинскими работниками в Израиле и в поселениях, возросли на 2,3% и в настоящее время они приблизительно вдвое превышают среднюю дневную заработную плату работников частного сектора Западного берега. Налицо реальные стимулы для работы в Израиле и в поселениях, и эти стимулы не утратят своей актуальности, если не будет расширяться палестинский частный сектор, обладающий необходимой поглощающей способностью и возможностью предлагать более качественные рабочие места.

⁴ «Черта крайней бедности», рассчитываемая с учетом расходов на питание, одежду и жилье, составила 1.783 новых израильских шекелей (НИШ) (478 долл. США), а «черта бедности», в которой учитываются и другие потребности, в том числе медицинское обслуживание, образование, транспортные расходы, предметы личной гигиены и расходы по ведению домашнего хозяйства, составила 2.237 НИШ (609 долл. США) в 2010 году (ЦБСП, 2011d).

Таблица 2.4. Номинальная и реальная заработная плата и цены, 2010 г.

	Западный берег	Сектор Газа
Средняя дневная заработная плата (НИШ), 2010 г.		
Госсектор	90,6	73,9
Частный сектор	81,4	41,6
Израиль и поселения	157,9	–
Изменения в реальной заработной плате 2010/2009 гг. (в %)		
Госсектор	-0,7	0,8
Частный сектор	-4,4	-6,8
Израиль и поселения	2,3	–
Индекс потребительских цен 2010 г. (в %)	4,24	1,72
Источник: Обзор рабочей силы ЦБСП (2009-10 гг.) и данные по индексу потребительских цен (2011е).		

43. В настоящее время Палестинский орган рассматривает возможность принятия минимальной заработной платы (эта система более подробно описывается ниже в главе 4); за этот вопрос в течение длительного времени выступала ВФПП. В том случае если будет установлен надлежащий уровень минимальной заработной платы, она сможет стать средством сокращения гендерного разрыва в сфере оплаты труда и будет играть роль минимальных норм социальной защиты для уязвимых категорий работников, тем самым потенциально стимулируя их производительность труда. Она также может сделать палестинский частный сектор более привлекательным для работников, которые в противном случае предпочли бы искать работу в Израиле или в поселениях. Тем не менее, в силу резко отличающихся экономических условий на территориях по сравнению с экономической ситуацией в Израиле нереалистично ожидать, что палестинская минимальная заработная плата будет установлена на уровне, сопоставимом с израильским. Безусловно, палестинские компании сталкиваются с особыми трудностями, препятствующими их конкурентоспособности, такими как высокие транзакционные издержки, связанные с ограничением свободы передвижения и доступа. При этом палестинские работники, пересекающие заградительные сооружения и занятые в поселениях, часто сами несут высокие транспортные расходы в результате длительных и затруднительных поездок на работу, в результате чего даже частичное преодоление разрыва в оплате труда между работниками палестинского частного сектора и лицами, занятыми в Израиле и поселениях, может способствовать тому, что многие люди предпочтут работать в палестинском частном секторе при условии, что в нем будет поддерживаться адекватный спрос на рабочую силу.

Физические препятствия на пути устойчивого роста на Западном берегу

44. Многоступенчатая система ограничений, налагаемых на передвижение и доступ к территориям, включая контрольно-пропускные пункты, дорожные заграждения, земляные насыпи, рвы и заставы в сочетании с запутанным, непрозрачным и нормированным режимом выдачи разрешений, который описывается также в других разделах настоящего доклада, по-прежнему сдерживает темпы экономического роста и сказывается на уровне жизни жителей Западного берега. Разделительная стена, как представляется, является единственным крупнейшим препятствием на пути свободы передвижения

внутри Западного берега.⁵ В первой половине 2010 года, то есть в период наибольшего роста ВВП на Западном берегу в 2010 году, были демонтированы некоторые КПП и дорожные заграждения к востоку от разделительной стены и отменены отдельные требования, касающиеся наличия разрешений. Общее число физических препятствий сократилось с 626 в марте 2009 года до 505 к июлю 2010 года. Из этого числа 64 представляли собой постоянно действующие КПП и 25 частично укомплектованные КПП (УКГД, 2011а). Во второй половине года не отмечалось ослабления режима закрытия территорий. На протяжении всего 2010 года в среднем действовало 414 непостоянных или «летучих» КПП (*ibid.*). Устранение таких препятствий вело к стабилизации процесса передвижений между палестинскими городами, при этом, напротив, отмечалось ужесточение режима доступа к «стыковой зоне» между разделительной стеной и зеленой линией, а также к Восточному Иерусалиму. Аналогично этому, доступ к Иорданской долине и к землям, прилегающим к поселениям, остается под строгим контролем.

45. Разделительная стена институционально закрепила новый режим транспортировки коммерческой продукции на Западном берегу. Пять коммерческих контрольно-пропускных пунктов вдоль разделительной стены позволяют палестинскому грузовому транспорту вывозить на экспорт в/через Израиль или получать по импорту товары, используя систему перегрузки продукции с борта на борт. Несмотря на то что израильские власти вложили значительные средства в физическую и связанную с обеспечением безопасности инфраструктуру, представители палестинского частного сектора и такие наблюдатели, как Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД), выражают сомнения по поводу эффективности коммерческих КПП, приводя в качестве аргумента высокие транзакционные издержки. К таковым относятся неудобства и расходы по перевозке и складированию продукции на поддонах с соблюдением строгих ограничений, нехватка подъездных путей для большегрузных транспортных средств, длительные простои, время, затрачиваемое на проверки и перегрузку продукции с борта на борт, ограниченное время работы или дней открытия КПП, а также периодическое, произвольное и необъявленное изменение процедуры (ПАЛТРЕЙД, 2010а). Существенно возросли также транспортные расходы. Кроме того, существует повышенный риск порчи товаров, особенно сельскохозяйственной продукции, требующей быстрой транспортировки для сохранения своей стоимости, но которая зачастую простаивает длительное время на открытом воздухе без охлаждения на КПП.

46. Доступ к рынкам является необходимой предпосылкой выживания и роста палестинского частного сектора, равно как и, в расширительном смысле, стабильности средств к существованию палестинцев. 13 апреля 2011 года Европейский союз (ЕС) подписал с Палестинским органом соглашение, предусматривающее предоставление всей сельскохозяйственной продукции, переработанной сельскохозяйственной продукции, а также рыбной продукции, выпущенной на Западном берегу и в секторе Газа, немедленного беспопытного доступа к рынку ЕС (Европейская комиссия, 2011). Чтобы максимально повысить эффективность таких торговых соглашений, необходимо добиться отмены израильских ограничений в отношении доступа к сельскохозяйственным землям и морским акваториям, а также обеспечить открытие экспортных путей в пределах таких затрат, которые бы не подрывали конкурентоспособность палестинских производителей. В настоящее время единственным местом пересечения границы, за исключением коммерческих КПП вдоль разделительной стены, является мост Алленби, ведущий в Иорданию. Он также контролируется израильскими властями и

⁵ Консультативное заключение Международного суда, вынесенное 9 июля 2004 года, относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, предусматривает незамедлительное прекращение и обращение вспять процесса строительства и возмещение ущерба, причиненного им. Это положение было подтверждено последующей резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/ES-10/15 от 20 июля 2004 г.

имеет ограниченную пропускную способность. Транспортные расходы в Европу считаются значительно более высокими по данному маршруту. Тем не менее, он мог бы служить более безотказным выходом на региональные рынки, если поставить цель достичь увеличения объемов торговли в будущем с арабскими соседями. И наконец, палестинские производители должны иметь возможность свободного доступа к внутренним рынкам, чтобы расширить внутренние поглощающие возможности, добиться экономической независимости и воспользоваться преимуществами эффекта масштаба. Тем не менее, торговля между Западным берегом и сектором Газа глубоко пострадала после введения блокадного положения в Газе в 2007 году; при этом Восточный Иерусалим становится все менее доступным для палестинских производителей из Западного берега по причине более строгих ограничений, навязываемых израильскими властями.

47. Строительные работы палестинцев запрещены на 70% территории зоны С,⁶ считаемой закрытой или ограниченного доступа и соприкасающейся с израильскими поселениями. Разрешения на любые строительные работы на остальной части зоны С или ее застройку израильскими властями выдаются редко. В 2010 году военные власти Израиля снесли 368 палестинских сооружений, возведенных без разрешения в зоне С, а также 91 сооружение в Восточном Иерусалиме. При том, что благодаря политическому давлению удалось существенно сократить темпы разрушения сооружений в Восточном Иерусалиме в начале 2011 года, отмечался резкий рост числа разрушений в зоне С; в первом квартале 2011 года было уничтожено 160 строений (УКГД, 2011а). Доступ к зоне С является критически важным условием палестинского промышленного и сельскохозяйственного развития и тем самым расширения производственных и поглощающих возможностей палестинской экономики.

Сектор Газа: жизнь в условиях осадного положения

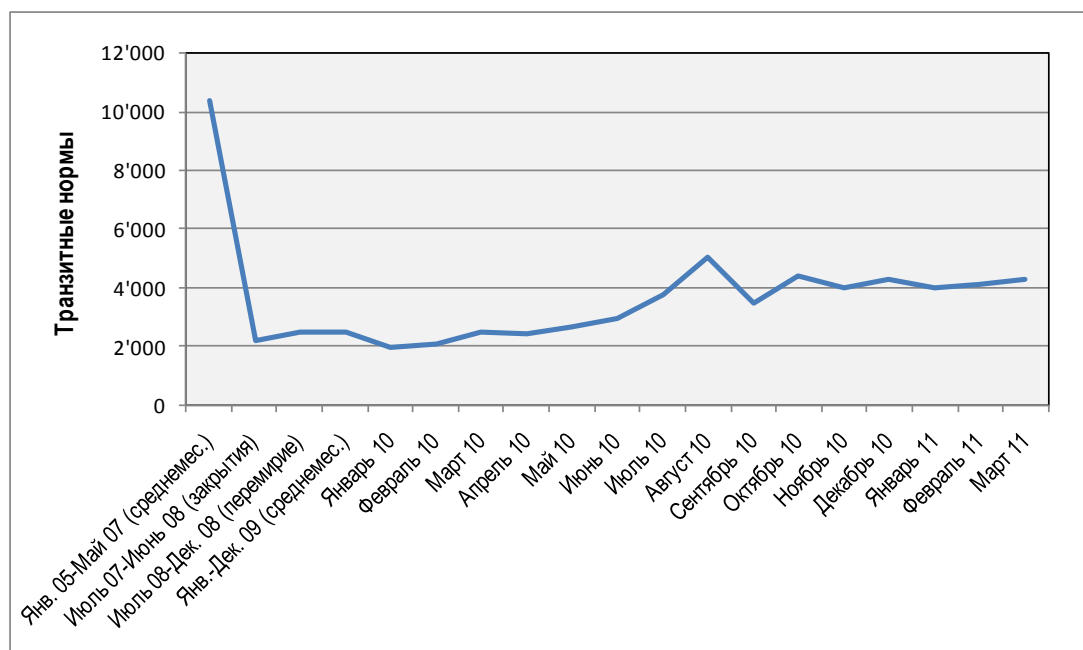
48. После трех лет опустошительной блокады сектора Газа в июне 2010 года в результате инцидента с теплоходом «Мави Мармара» правительство Израиля объявило о проведении некоторых мер по облегчению доступа к территориям. В соответствии с этими мерами вместо перечня товаров, допускаемых в Газу, могут импортироваться товары, если они не включены ни в один из двух перечней запрещенных импортных товаров, один из которых является расширенной версией международного перечня товаров «двойного (гражданского-военного) использования», а второй включает широкий список запрещенных строительных материалов, в том числе цемент, сталь и гравий. Кроме того, объявленные меры предусматривали более широкое одобрение строительных проектов, финансируемых некоторыми международными организациями, равно как и расширение пропускных возможностей коммерческого пограничного перехода Керем Шалом (УКГД, 2011b). Однако, за исключением 200 транзитных норм клубники и живых цветов, предназначенных для европейских рынков в рамках частично финансируемого Нидерландами проекта, на протяжении всего 2010 года экспорт был запрещен, а перемещения людей, как и прежде, были ограничены гуманитарными случаями (главным образом, оказание неотложной медицинской помощи) и ограниченным числом владельцев специальных деловых разрешений. Новые меры могут оказать лишь весьма незначительное облегчение; фактически сектор Газа остается на осадном положении, поскольку Израиль сохраняет за собой право строгого контроля за пересечением товаров и людей, а также за морским и воздушным пространством этой территории.

⁶ На зону С приходится 60% территории Западного берега, включая его крупнейшие водоносные области и наиболее плодородные сельскохозяйственные земли.

49. В результате новых мер среднемесячные нормы импорта в сектор Газа приблизительно удвоились с 2.000 до почти 4.000 транзитных норм во второй половине 2010 года (см. рисунок 2.3). Но даже при таком увеличении импорта его объем составляет лишь 40% от ежемесячных средних норм до блокады. Следует отметить, что Соглашением о режиме передвижения и доступа (СПД) от ноября 2005 года предусматривался *ежедневный* поток в 400 единиц грузового транспорта в сектор Газа и из него к концу 2006 года – объем торговли, который сам по себе был значительно ниже уровня, регистрируемого до начала второй Интифады. Этот уровень так никогда и не был достигнут.

50. Несмотря на то что КПП Керем Шалом был расширен, все другие коммерческие пункты пересечения границы в сектор Газа в настоящее время закрыты, включая конвейерную ленту в Карни, остановленную в марте 2011 года. Большая пропускная способность Керем Шалом недостаточна, чтобы компенсировать пропускную мощность всех закрытых КПП и, поскольку этот пограничный переход расположен ближе к самому югу сектора Газа, грузовым транспортным средствам приходится преодолевать большие расстояния, что сопряжено с более высокими транспортными расходами. В случае временного закрытия этого КПП доставка коммерческих грузов в сектор Газа полностью прекращается.

Рисунок 2.3. Импорт продукции в сектор Газа: среднемесячные транзитные нормы, 2005-11 гг.



Источник: ПАЛТРЕЙД (2010b); УКГД (2011c) (данные с января 2010 г.).

51. Производственные сектора Газы по-прежнему страдают в условиях блокады. Отсутствие возможности на законных основаниях осуществлять восстановление или экспортировать продукцию означает, что промышленный сектор Газы, чья инфраструктура был нанесен сокрушительный удар в ходе израильской военной операции 2009 года «Литой свинец», продолжает функционировать лишь в чрезвычайно низком режиме. По данным Палестинской федерации промышленников (ПФП), в марте 2011 года в промышленном секторе Газы было занято чуть более 12.500 человек, по сравнению с более чем 51.000 в мае 2007 года, до введения блокадного положения (ПФП, 2011). Длительная безработица среди квалифицированных работников и специалистов уже привела к подрыву квалификационной базы промышленности сектора Газа, что в будущем станет тормозом на пути обеспечения ее конкурентоспособности.

52. Тяжелый урон нанесен также сельскому хозяйству. Крупные наделы сельскохозяйственных земель оказываются в навязанной Израилем буферной зоне, официально расположенной в 300 метрах от границы с Израилем, а также в неофициальной зоне повышенного риска, растянувшейся вплоть до 1.000-1.500 метров от границы. Израильские военные часто производят предупредительные выстрелы в случае, если кто-то пытается вторгнуться в эту зону, будь то в целях возделывания земли или чтобы порываться в мусоре и отбросах. Зарегистрированы многочисленные случаи гибели людей. По данным УКГД, по расчетам, до 75.000 метрических тонн потенциальной продукции теряется ежегодно по причине мероприятий по выравниванию земель и ограничений доступа, что равно ежегодной рыночной цене в размере 50,2 млн долл. США (УКГД, 2010с). Ограниченность доступа к пахотным землям в сочетании с широким разрушением ирригационных систем и другой инфраструктуры в ходе операции «Литой свинец» привели к резкому снижению продуктивности сельского хозяйства. Многие фермеры вынуждены прибегать к механизмам адаптации, которые предусматривают возделывание значительно менее выгодных неорошаемых культур, таких как пшеница и ячмень, предназначенных для внутреннего потребления, аренде земель в глубине сектора Газа, а также к ограниченному разведению живности (например, птицеводство), обычно в пределах своих жилищ (*ibid.*).

53. Аналогично этому, продолжают страдания рыбаков, поскольку рыболовство за пределами прибрежных вод в трех морских милях от побережья сектора Газа по-прежнему запрещено израильскими военными властями.⁷ Это привело к использованию мелкоячеистых сетей, позволяющих вести улов более мелкой и менее выгодной при реализации рыбы, например, молодняка сардин, к подрыву рыбных запасов на мелководье и к расширению импорта рыбной продукции из Египта через тоннели, прорытые на границе с Рафахом. Многие рыбаки Газы не имеют иной возможности, как искать другие источники средств к существованию.

54. Пока законный частный сектор задыхается, неформальная тоннельная экономика продолжает процветать и даже, как представляется, успешно адаптируется к растущему притоку товаров в сектор Газа из Израиля. Считается, что число действующих тоннелей по сравнению с прошлым годом сократилось наполовину – до 200-300 в общей сложности, но в настоящее время происходит их специализация с учетом их сравнительных экономических преимуществ. Ежедневно, по расчетам, в сектор Газа по тоннелям поступает от 800.000 до 1 млн литров топлива, причем по цене существенно ниже цены на топливо, импортируемое из Израиля. Это привело к заметному возрастанию интенсивности дорожного движения и использованию электрогенераторов. Наряду с этим, число тоннелей, по которым осуществляется контрабанда официально запрещенных стройматериалов (в частности, цемента, композитных материалов и стали), возросло приблизительно с 50 до 85, при этом они дают работу 2.000-2.500 работникам (УКГД, 2011b). Вследствие этого, отмечено возрождение деятельности в строительстве, хотя обеспокоенность по-прежнему вызывает качество используемых материалов.

55. В декабре 2010 года правительство Израиля объявило о том, что оно изучает возможность санкционирования экспорта сельскохозяйственной и текстильной продукции и мебели в Европу, но не в Израиль и не на Западный берег. В период работы миссии это решение не было реализовано на практике. Хотя любое улучшение положения с точки зрения доступа можно только приветствовать, в качестве политической меры такое изменение ситуации далеко не удовлетворяет ожиданиям. Торговля с Западным

⁷ Начиная с октября 2006 года силы обороны Израиля (ИДФ) наложили строгие ограничения на лов рыбы в пределах шести морских миль от побережья сектора Газа. Такое ограничение само по себе вдвое сократило границы, установленные в размере 12 морских миль в соглашении Бертини от 2002 года, тогда как соглашение, подписанное в Осло в 1995 году, предоставляло права палестинцам на рыбный промысел в районе до 20 морских миль от береговой линии сектора Газа.

берегом является жизненно важным элементом экономического развития и территориальной целостности будущего палестинского государства. Жители Газы, в настоящее время испытывающие зависимость от донорской помощи, нуждаются в стабильных средствах к существованию. Достижение этой цели требует экономического роста, который бы отличался устойчивостью, а это, в свою очередь, означает необходимость обеспечения роста за счет расширения частного сектора с ориентацией на экспорт продукции. Сектор Газы нуждается также в широкомасштабном строительстве и реконструкции, что может быть обеспечено при условии импорта необходимых материалов. Имеющийся частный сектор необходимо оживить, а это требует свободы передвижения и доступа для людей и товаров.

3. Разделение, дискриминация и изгнание: палестинские работники в условиях оккупации

56. В своей повседневной жизни палестинские мужчины и женщины, стремящиеся заработать на жизнь себе и своим семьям, продолжают глубоко страдать от израильской оккупации Западного берега, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа. Серьезнейшая проблема заключается в том, что в условиях оккупации палестинская экономика и рынок труда, как это описано в главе 2, не могут создавать достаточное число рабочих мест для растущей и все молодеющей палестинской рабочей силы. Несмотря на то что определенный рост палестинской экономики в последнее время открыл возможности для части населения, безработица, нестабильная занятость и бедность остаются фактами жизни большого и все возрастающего числа палестинских мужчин и женщин на оккупированной палестинской территории.

57. Более полумиллиона граждан Израиля – вдвое больше, чем на момент заключения соглашений в Осло, – проживает в настоящее время в поселениях на Западном берегу, в том числе в оккупированном Восточном Иерусалиме, в нарушение международного права (Международный суд, 2004), и ряд мер и политических решений, принятых Израилем, еще больше усилили и расширили его присутствие на этих территориях. Экспроприация собственности, выселение и снос строений, ограничение доступа и передвижения, предвзятая политика городского планирования, особенно в Восточном Иерусалиме и в зоне С, препятствуют развитию, занятости и получению средств к существованию палестинцами, одновременно благоприятствуя израильским гражданам и компаниям в поселениях на Западном берегу. Эти меры названы проявлениями организованной государственной системы разделения, изоляции и дискриминации (Бецелем, 2010а; Human Rights Watch, 2010; ООН, 2010а). В данной главе содержатся последние сведения о некоторых мерах и фактах, влияющих на осуществление палестинскими женщинами и мужчинами своего права на свободу передвижения и проживания, права на труд и образование, которые неразрывно связаны между собой.

Восточный Иерусалим: свобода передвижения и проживания все еще под угрозой

58. Доступ к работе в оккупированном Восточном Иерусалиме, историческом общественно-экономическом центре палестинцев, по-прежнему серьезно ограничен для палестинцев, проживающих к востоку от разделительной стены (на стороне Западного берега). Израиль ввел систему пропусков на въезд в город, количество которых ограничено; въехать в город можно только через три контрольно-пропускных пункта. Поэтому, чтобы добраться до города из палестинских пригородов Восточного Иерусалима, таких как Бир-Набала, Аль-Рам или Абу-Дис, сейчас требуется втрое больше времени (УКГД, 2011d). Около 55.000 палестинцев, постоянно проживающих в районах Иерусалима, расположенных на стороне Западного берега от разделительной стены, должны проходить через контрольно-пропускные пункты, чтобы попасть на работу, посетить социальные или медицинские учреждения или решить другие дела в городе (*ibid.*). Точно так же палестинские общины на стороне Восточного Иерусалима от разделительной стены отрезаны от работы и общественной жизни на Западном берегу.

59. Удостоверение личности жителя Западного берега серьезно ограничивает шансы найти работу в Восточном Иерусалиме ввиду возможных трудностей с получением пропуска и задержек, возникающих в связи с ежедневным прохождением через контрольно-пропускные пункты. Эти препятствия в равной степени мешают палестинцам попасть в город для учебы, профессиональной подготовки и получения медицинской

помощи. Ограничения на передвижение по-прежнему касаются преподавателей и студентов университета Аль-Кудс, который расположен по обе стороны от разделительной стены.

60. Вытеснение палестинцев из Восточного Иерусалима по-прежнему вызывает озабоченность. В период с 1967 по середину 2010 года около 14.000 палестинских жителей Иерусалима были лишены статуса постоянного жительства, и число таких решений заметно увеличилось в последнее время. Только в 2008 году у жителей Иерусалима было аннулировано в общей сложности 4.577 удостоверений личности (УКГД, 2011d). Практически невозможно получить вид на жительство в Восточном Иерусалиме для мужа или жены с Западного берега. После постройки разделительной стены семьи, в которых один из супругов имел удостоверение личности жителя Западного берега, были вынуждены по этой причине переехать на Западный берег.

61. Генеральная Ассамблея ООН постоянно призывает Израиль строго соблюдать свои обязательства по международному праву в отношении изменения характера, статуса и демографического состава населения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим (ООН, 2011b). Однако разделительная стена, которая проложена так, чтобы отрезать палестинские населенные пункты от городских районов Иерусалима, все больше выполняет функцию фактической границы. Несмотря на то, что палестинские жилые районы на стороне Западного берега от разделительной стены все еще входят в состав израильского муниципалитета Иерусалима, их стали меньше обслуживать израильские учреждения и израильские правоохранительные структуры. Эти районы, по имеющимся сведениям, привлекают семьи со смешанными правами на жительство, когда один из супругов проживает в Иерусалиме, а другой имеет удостоверение личности жителя Западного берега, так как на их территории Израиль не применяет систему пропусков в отношении лиц с удостоверениями личности жителей Западного берега (УКГД, 2011d; Аль-Хак, 2010). Тем не менее, сохраняются опасения, что эти палестинские районы будут в конечном счете отрезаны от иерусалимского муниципалитета, что приведет к утрате жителями-палестинцами права на постоянное проживание в Иерусалиме.

62. В июле 2010 года Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций призвал Израиль отменить закон 2003 года о гражданстве и въезде в Израиль (временные положения), который, за некоторыми редкими исключениями, временно приостанавливает воссоединение семей – постоянных жителей Иерусалима и их супругов из Западного берега и сектора Газа (УКГД, 2011d; УВКПЧ, 2010). В феврале 2011 года Министерство внутренних дел Израиля отклонило 364 ходатайства из 841 на выдачу временного разрешения, которые были поданы палестинцами с удостоверениями личности жителей Западного берега, родившимися в Восточном Иерусалиме или долгое время проживавшими в нем. В 2007 году правительство Израиля приняло постановление, согласно которому палестинцы, входящие в эту категорию лиц, лишаются права на получение статуса постоянного жителя Иерусалима; отныне они должны запрашивать временные разрешения. Было удовлетворено только 31 ходатайство, а 446 остаются на рассмотрении (УКГД, 2011d).

63. В апреле 2011 года правозащитное объединение Хамокед и Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ) направили прошение в Верховный суд об отмене политики аннулирования статуса жителей Восточного Иерусалима у палестинцев, которые длительное время проживали за рубежом или получили вид на жительство в другой стране (Хамокед, 2011). Нынешняя политика изъятия прав на жительство у палестинцев, проживавших за пределами города несколько лет, создает серьезную угрозу их работе и учебе за рубежом. Она больше сказывается на женщинах, которые чаще меняют место жительства, следуя за своими мужьями.

Кризис планирования, снос строений и выселение: воздействие на источники средств к существованию

64. Продолжается снос палестинских строений в Восточном Иерусалиме и зоне С на Западном берегу, причем его масштабы в последнее время резко возросли в зоне С. В 2010 году масштабы сноса строений в зоне С увеличились на 85% по сравнению с 2009 годом. Всего в результате разрушения жилых строений и выселения их обитателей свои дома были вынуждены покинуть 644 человека, из них 533 человека в зоне С. В течение первых трех месяцев 2011 года в зоне С было выселено еще 308 человек (УКГД, 2011a). Изгнание жителей из Восточного Иерусалима продолжается и в связи с захватом поселенцами собственности палестинцев в палестинских районах (УКГД, 2011d).

65. Сносятся не только жилые дома, но и объекты инфраструктуры, такие как школы, небольшие магазины, резервуары с водой и сараи для скота. Разрушение домов и выселение семей оказывает серьезное экономическое, социальное и психологическое воздействие на палестинские семьи, включая потерю работы и источников доходов (УКГД, 2011d и 2011e). Эти лишения ведут к обнищанию семей и их зависимости от внешней помощи, а также к перенаселенности жилья, росту насилия в отношении женщин и тяжелым психосоциальным и медицинским последствиям для детей.

66. По данным служб мониторинга ООН, палестинские строения часто разрушаются под предлогом отсутствия разрешения на строительство, в результате военных операций или как форма коллективного наказания. Ввиду отказа правительства Израиля «обеспечить палестинских жителей Восточного Иерусалима необходимой системой планирования для удовлетворения их насущных жилищных и инфраструктурных потребностей» (УКГД, 2011d), включая соответствующее зонирование и систему регистрации земельных участков, многие палестинцы приступают к строительству, не имея необходимых разрешений. По заявлению УКГД, израильская система городского планирования «как представляется, нацелена на [сохранение] демографического большинства евреев среди городского населения по отношению к палестинцам» (ibid.).

67. Большая часть строений, сносимых в зоне С, находится в «зонах огня» израильской армии. Бедуины, в основном проживающие в зоне С, занимаются скотоводством и сельским хозяйством и поэтому особенно страдают от сноса строений. Хотя, как сообщается, в этих районах не проводятся военных учений или они проводятся редко, жители находятся под постоянной угрозой сноса жилья и выселения (УКГД, 2011e). В марте 2011 года израильские власти в шестой раз приступили к сносу строений в палестинской деревне Хирбет-Тана, в которой проживало 250 бедуинов; были разрушены все здания и сооружения за исключением 150-летней мечети (Бецелем, 2011a).

Случаи насилия с участием поселенцев на Западном берегу

68. На Западном берегу не прекращаются случаи насилия с участием израильских поселенцев. Как заявляет УКГД, количество актов насилия, связанных с поселенцами, увеличилось на 26% с 352 в 2009 году до 476 в 2010 году (УКГД, 2011f). В 2010 году 79 актов насилия привели к жертвам среди палестинцев и 219 к нанесению ущерба их имуществу. За тот же период 32 акта насилия привели к жертвам среди израильтян, а в

83 случаях им был нанесен материальный ущерб (УКГД, 2011g).⁸ Продолжает вызывать озабоченность то, что израильскими властями не проводится соответствующих расследований поступающих жалоб и не назначается наказаний за акты насилия, которые поселенцы совершают в отношении палестинцев и их собственности (Бецелем, 2010a; DCI, 2010). Как заявляет правозащитная организация Еш Дин, отслеживающая рассмотрение жалоб, подаваемых палестинцами в израильскую полицию, свыше 90% из приблизительно 600 дел, которыми она занималась с 2005 года, были закрыты без предъявления обвинения (Еш Дин, 2011).

69. Акты насилия, совершаемые израильскими поселенцами в отношении палестинцев, серьезно влияют на доступ к месту работы и часто преследуют прямую цель уничтожить имущество, от которого непосредственно зависит жизнь палестинцев, например, сельскохозяйственные культуры и деревья, в том числе путем выравнивания грунта и выкорчевывания деревьев. Появляясь на своих землях в окрестностях поселений, палестинские фермеры рискуют подвергнуться нападениям со стороны поселенцев. Несмотря на то что во время сбора урожая маслин в 2010 году израильская армия обеспечивала определенную защиту в течение ограниченного периода времени, в целом был отмечен значительный рост числа актов насилия по сравнению с периодом сбора урожая в 2008 и 2009 годах (УКГД, 2010d). Акты насилия со стороны поселенцев по-прежнему особенно пагубно сказываются на палестинских женщинах, в том числе из-за ограничения их свободы передвижения.

Сокращение пастбищ: палестинские фермеры и общины скотоводов на Западном берегу

70. При всем потенциале сельского хозяйства на Западном берегу и в секторе Газа на него приходится лишь 12,5% всех работающих палестинцев (ЦБСП, 2011c), хотя в этом секторе палестинской экономики по-прежнему занято наибольшее число женщин. Рост занятости в сельском хозяйстве сдерживается сохраняющимися израильскими ограничениями на доступ к земле. В этой ситуации особенно страдают бедуинские деревни, чье существование зависит от доступности земель для выпаса скота и ведения сельского хозяйства.

71. Зона С, как она определяется договоренностями, достигнутыми в Осло, занимает 62% территории Западного берега и включает основные площади палестинских сельскохозяйственных угодий и пастбищ. При этом около 70% территории зоны С остается закрытой для ведения сельскохозяйственных работ палестинцами, потому что это либо часть израильских поселений, либо природный заповедник, либо закрытый район, доступ к которому ограничен из военных соображений или в связи с прохождением разделительной стены (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011). Поселенцы продолжают изгонять палестинцев с земель, прилегающих к поселениям, и по другим поводам, чтобы занять земли, находящиеся в частной собственности палестинцев (УКГД, 2011g).

72. В Иорданской долине только 4% земель обрабатывается палестинцами. Около 33% земель Западного берега, главным образом в Иорданской долине, закрыты как

⁸ Данные УКГД об актах насилия с участием поселенцев, которые сопровождаются жертвами, «включают все инциденты с применением насилия, связанные с израильскими поселенцами и палестинцами, в том числе когда увечья наносятся израильскими силами безопасности во время вмешательства в такие инциденты» (УКГД, 2011g). 6 апреля 2011 г. представители израильской армии заявили, что каждый случай, связанный с гибелью палестинцев в результате обстрела силами обороны Израиля впредь будут незамедлительно расследоваться военной полицией. Эта политика применяется во всех случаях не связанных с инцидентами, происшедшими во время боевых действий. При этом она не распространяется на сектор Газа (ИДФ, 2011). Проведение расследований на систематической основе было приостановлено после начала второй Интифады в сентябре 2000 г.

военные зоны или отданы под природные заповедники (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011). При этом значительные площади сельскохозяйственных земель присоединяются к израильским поселениям и, таким образом, «питают» израильскую экономику. Сельскохозяйственные проекты израильтян субсидируются правительством Израиля (Бецелем, 2010b). Будучи не в состоянии работать и жить на своей земле, тысячи палестинских женщин и мужчин работают сельскохозяйственными поденщиками в израильских поселениях на условиях, которые угрожают им эксплуатацией (как это описано ниже).

73. Разделительная стена отсекает многочисленные палестинские деревни от сельскохозяйственных угодий, и, как отмечает УКГД, ужесточаются ограничения на доступ к сельскохозяйственным землям, расположенным по другую сторону разделительной стены (УКГД, 2010a). Чтобы добраться до собственных земель, расположенных между разделительной стеной и зеленой линией (в стыковой зоне) в северной части Западного берега, с 2003 года фермеры вынуждены получать «пропуск посетителя». По заявлению УКГД, мониторинг, проводимый в северной части Западного берега, «показал, что ограниченная выдача пропусков «посетителя» в сочетании с ограниченным числом и временем работы проходов в разделительной стене серьезно ограничивают сельскохозяйственную деятельность и подрывают источники средств к существованию сельского населения» (ibid.). Кроме того, дополнительные разрешения требуются для ввоза сельскохозяйственной техники и оборудования.

74. По завершении строительства новых участков разделительной стены все больше районов изолируется и объявляется закрытыми, в том числе в мухафазах Рамаллах, Хеврон, Сальфит, Вифлеем и Иерусалим. Хотя вначале для прохода к своей земле за разделительной стеной было достаточно стать на учет в израильских органах и предъявить удостоверение личности на пропускном пункте через разделительную стену, пропускной режим постепенно вводится в отношении этих вновь создаваемых закрытых районов. С учетом общей тенденции снижения числа выдаваемых пропусков, высказываются опасения о том, что установленный режим не только лишает палестинцев источников доходов, но и способствует процессу фактической аннексии земель в стыковой зоне. По данным АГПИ, за последние четыре года количество земель, отрезанных от других районов Западного берега, увеличилось на 30%, а количество постоянных пропусков, выданных фермерам для посещения этой зоны, снизилось на 87%. В то время как палестинцев подвергают сложным бюрократическим процедурам получения пропусков, дающим им доступ к собственной земле, израильские граждане могут свободно посещать стыковую зону (АГПИ, 2011).

75. Верховный суд Израиля в своем решении, вынесенном 5 апреля 2011 года по ходатайству двух правозащитных объединений – АГПИ и Хамокед – поддержал применение пропускного режима в стыковой зоне. Как отмечали заявители, этот режим означает систематическую дискриминацию в отношении палестинцев и открытое посягательство на их свободу передвижения и доступ к земле и источникам средств к существованию.

Сектор Газа: права работников в условиях осадного положения

76. В 2009 году израильские военные власти предупредили жителей Газы не подходить ближе чем на 300 метров к заграждениям по линии перемирия 1949 года. Однако, как показали результаты исследований УКГД, лица, находящиеся на расстоянии до полутора километров от заграждений (а эта зона составляет до 35% площадей сельскохозяйственных земель в секторе Газа), подвергаются опасности обстрела (УКГД, 2010c). В этом районе израильские военные регулярно проводят выравнивание грунта и уничтожают объекты имущества. Их действия создают крайне опасные условия для

работников сельского хозяйства и, в более широком плане, затрагивают жизнь тысяч палестинцев в секторе Газа. В таких же условиях находятся палестинские рабочие, расчищающие развалины домов и предприятий, которые были разрушены при отходе израильтян из сектора Газа в 2005 году и во время операции «Литой свинец» в 2009 году.

77. В условиях режима закрытых территорий палестинские работники и студенты по-прежнему не могут выезжать на Западный берег и в зарубежные страны. Тяжелое экономическое положение и появление тоннельной экономики в результате закрытия территорий, а также продолжающиеся распри среди палестинцев – все это влияет на ситуацию с соблюдением прав работников, включая свободу объединения, гендерное равенство, искоренение детского труда и право на безопасные и здоровые условия труда. Стратегии выживания включают чрезвычайно опасные виды деятельности, такие как сбор строительного мусора и работу в тоннелях. Преобладающий социальный климат и фактическая форма правления еще более сужают роль женщин в социальной и общественной жизни, в том числе в сфере занятости. При поддержке международного сообщества ВФПП удалось создать новые отделения и открыть учебный центр после того, как ее штаб-квартира была разрушена в ходе операции «Литой свинец», а некоторые из ее помещений были заняты структурами, фактически контролирующими власть. В последние месяцы эти структуры прикрыли ряд организаций гражданского общества, в том числе молодежный форум «Шарек», а в середине марта 2011 года они нацелили свои нападки на участников акций протеста, студентов и журналистов, призывавших к единству палестинцев.

Палестинские работники в израильских поселениях: множество дилемм и вакуум защиты

78. Частные предприятия и государственные учреждения в израильских поселениях на Западном берегу продолжают с выгодой для себя использовать труд палестинских работников – женщин и мужчин. Как отметила миссия, взгляды и представления по этому вопросу носят антагонистический характер. Ситуация, сложившаяся в условиях продолжающейся оккупации и строительства поселений, подрывает социальную справедливость, человеческое достоинство и основополагающие права работников.

79. Строительство, сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность – основные виды экономической деятельности в израильских поселениях, использующих труд палестинцев. Израиль создал 13 промышленных зон к востоку от зеленой линии, крупнейшими из которых являются Мисхор-Адумим и Баркан (Бецелем, 2010b). Палестинские женщины в основном заняты в сельском хозяйстве, но они также работают в качестве домашней прислуги в крупных поселениях, таких как Маале-Адумим и Ариэль (Кав ла-овед, 2010a).

80. В нынешних условиях оккупации и недостаточного экономического развития на оккупированной палестинской территории многие палестинские мужчины и женщины за неимением иного выбора фактически вынуждены искать работу в израильских поселениях, несмотря на связанные с этим проблемы принципиального характера. Хотя чаще всего труд на предприятиях или в государственных учреждениях в поселениях оплачивается по самым низким ставкам, действующим в израильской экономике, они все же выше, чем на палестинском рынке труда.

81. В ходе бесед с членами миссии представители израильских работодателей подтвердили свою точку зрения о том, что наем палестинских работников в равной степени выгоден предприятиям, расположенным в поселениях, и самим работникам. Они заявили, что с палестинскими работниками обращаются в соответствии с израильскими

трудовыми нормами, хотя их явно привлекает низкая стоимость палестинской рабочей силы. В недавнем докладе об израильской политике создания поселений Израильский центр информации о правах человека на оккупированных территориях (Бецелем) привел подробные сведения о льготах и субсидиях, предоставляемых правительством Израиля промышленным и сельскохозяйственным предприятиям в поселениях, включая гранты и налоговые льготы. Совсем недавно правительство одобрило положение о компенсационном покрытии расходов компаний, расположенных в поселениях, по уплате ввозных пошлин, введенных ЕС на их продукцию, производимую в поселениях (Бецелем, 2010b).⁹

82. Палестинский орган считает, что палестинцы не должны работать в израильских поселениях, которые являются незаконными по международному праву. В этой связи продолжаются усилия, направленные на то, чтобы предложить палестинцам жизнеспособные альтернативы. Палестинский орган продолжает кампанию бойкота продукции, производимой на предприятиях в поселениях, и запретил продажу этих товаров в подконтрольных ему районах.

83. ВФПП и НПО, такие как Кав ла-овед – «горячая линия» для работников и Бецелем, сообщают о новых случаях нарушения прав работников в израильских поселениях. Хотя не существует сводных статистических данных о таких нарушениях, имеющиеся сведения позволяют предположить, что злоупотребления и эксплуатация являются широко распространенным явлением в израильских поселениях, а не сводятся к единичным случаям. Нарушения, о которых стало известно, включают оплату труда ниже минимального уровня, частичную выплату зарплаты, отказ в предоставлении социальных пособий и выдаче квитанций о выплате зарплаты, а также использование детского труда (Бецелем, 2011b; Кав ла-овед, 2010b; Ванден Бур, 2010).

84. Израиль применяет свои законы и правовую систему в целях регулирования жизни поселений и поселенцев, тем самым «создавая привилегированные правовые и административные структуры» для израильтян (ООН, 2011с). До недавнего времени трудовые договоры, заключаемые между израильскими работодателями в поселениях и израильскими работниками, регулировались израильским трудовым законодательством, а договоры, заключаемые с палестинцами, регулировались иорданским законодательством. В 2007 году Верховный суд Израиля постановил, что в условиях отсутствия любого иного соглашения между работодателем и работником должно применяться израильское трудовое законодательство. Палестинские работники при поддержке специализированных НПО продолжают подавать иски в израильские суды, ссылаясь на этот прецедент.

85. Несмотря на постановление Верховного суда от 2007 года, основные проблемы по-прежнему связаны с обеспечением защиты палестинских работников, занятых в израильских поселениях на Западном берегу. При всем значении отстаивания отдельными работниками своих прав и льгот в суде не следует недооценивать тот страх, который они испытывают, подавая иски против своих работодателей. Высокая степень их зависимости от работодателей, которые раз в три месяца контролируют выдачу разрешений на работу и продлевают справки о благонадежности, формирует среду, в которой изначально позиции работников в трудовом правоотношении выглядят явно слабее.

86. Без мер контроля и правоприменения со стороны компетентного органа, вопросы, связанные с заработной платой и условиями труда, не могут быть решены удовлетворительным образом. При этом оккупация создала вакуум защиты, что хорошо

⁹ Европейский суд постановил, что льготные условия по Евросредиземноморскому соглашению об ассоциации между Израилем и Европейским сообществом не применяются к продукции, производимой на территориях, которые Израиль взял под свой контроль в 1967 г. (дело C-386/08, постановление от 25 февраля 2010 г.).

известно работодателям. Палестинский орган не имеет возможности предпринимать какие-либо действия в зоне С, а трудовые инспекционные проверки в поселениях израильскими властями не проводятся.

Доступность правосудия: иски палестинцев к израильским работодателям

87. Палестинские работники, нанимаемые израильскими работодателями, сталкиваются с многочисленными трудностями в получении причитающихся им выплат и пособий. В первую очередь, необходимо отметить, что многие работники не знают о своих трудовых и социальных правах и поэтому, как правило, не могут обращаться с исками в израильские трудовые суды без доступной и эффективной помощи со стороны юристов и своих представителей. Подача исковых заявлений часто осложняется тем, что работникам не выдают квитанции о выплате зарплаты или другие документы, которые могут служить в качестве доказательств.

88. Помощь палестинским работникам в отстаивании их прав и выплат со стороны израильских работодателей в случае их нарушения по-прежнему оказывается как ВФПП, так и Гистадрутом. ВФПП принимает жалобы от палестинских работников, в частности, тех, кто потерял работу и соответственно право на въезд в Израиль. С другой стороны, Гистадрут может оказывать помощь палестинским работникам в отстаивании их требований в адрес работодателей и, если компромисса не найдено, в направлении их исков в суд по трудовым спорам.

89. С мая 2010 года МОТ оказывает поддержку ВФПП в создании юридической консультации; этот проект нацелен на расширение знаний сотрудников юридического департамента этой федерации о палестинских и израильских законах о труде. Действуя через четырех координаторов по юридическим вопросам в разных районах Западного берега и сектора Газа, эта служба смогла подготовить и обосновать иски работников к израильским работодателям, которые окончательно оформлялись и передавались в Гистадрут для последующих действий. Дальнейшее укрепление потенциала ВФПП по оказанию помощи палестинским работникам, в случае возникновения трудовых споров с израильскими работодателями, является важным направлением деятельности, которое следует продолжить.

90. Особенно остро стоит вопрос о неудовлетворенных требованиях палестинских работников из сектора Газа к израильским работодателям. Они касаются трудовых отношений в израильских поселениях в секторе Газа до момента их эвакуации в 2005 году. Требования к работодателям в Израиле относятся к моменту до начала блокады сектора Газа, которая фактически воспрепятствовала проезду палестинских работников к месту работы в Израиле. Блокада, ограничения, которые мешают деятельности ВФПП из-за действий фактических властей в секторе Газа, и необходимость получения юридической помощи для передачи этих исков в израильский трудовой суд – все эти факторы приводят к тому, что многие работники лишаются возможности требовать возмещения ущерба, так как в соответствии с израильским законодательством такие иски должны предъявляться в течение семи лет.

4. Социальная справедливость и достойный труд: основы государственного строительства

91. В соответствии с Программой 2009 года, принятой 13-м правительством, Палестинский орган запланировал на август 2011 года завершение двухлетнего периода подготовки государственных учреждений в рамках государственного строительства. Равенство и социальная справедливость, закрепленные в качестве руководящих принципов Программы правительства, подтверждены в недавно опубликованном Национальном плане развития (НПР) на 2011-13 годы (Палестинский орган, 2011а). Международное сообщество высоко оценило прогресс, достигнутый Палестинским органом в процессе создания структуры будущего палестинского государства (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011, Всемирный банк, 2011, МВФ, 2011). Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Роберт Серри недавно заявил: «мне совершенно ясно, что созданные к настоящему времени прочные институты закладывают собой основу ожидающего своего рождения государства» (Совет Безопасности ООН, 2011).

92. В докладе ООН, представленном на заседании Специального комитета по связям 13 апреля 2011 года, содержится вывод о том, что в следующих шести областях, в которых Организация Объединенных Наций принимает наиболее активное участие, государственные функции достаточны для функционирования государства: управление, правопорядок и права человека, источники доходов и производственные отрасли, образование и культура, здравоохранение, социальная защита, инфраструктура и водоснабжение (Канцелярия Специального координатора ООН, 2011). Что касается источников доходов и производственных отраслей, в докладе ООН подчеркивается значение трудовой политики для устойчивого экономического роста, экономической независимости и национального процветания; в нем конкретно упоминается о содействии достойному труду и социальному диалогу (*ibid.*). Вполне очевидно, что готовность к оформлению государственности должна не только опираться на мощную политическую и экономическую базу, но и иметь под собой прочную социальную основу.

93. Если говорить о готовности учреждений, необходимо проводить разграничительную черту между Западным берегом и сектором Газа. В то время как Палестинский орган предпринимает серьезные усилия по созданию учреждений будущего государства, отсутствие Палестинского органа в секторе Газа приводит к «отрыву жителей Газы от многих учреждений Палестинского органа. ХАМАС фактически сохраняет контроль над сектором Газа, по-прежнему отвергая основные принципы мирного процесса» (*ibid.*). Раздел Палестины серьезно подрывает устойчивость будущего государства.

Национальный план развития и стратегия в области занятости

94. Национальный план развития (НПР) был обнародован в апреле 2011 года; в нем выделяется ряд вопросов, являющихся неотъемлемой частью Программы достойного труда. В НПР подчеркивается значение инвестиций в образование и профессиональную подготовку с целью создания экономики, основанной на знаниях (Палестинский орган, 2011а). В нем также излагается суть ряда отраслевых стратегий в таких областях, как базовое и высшее образование, социальная защита и расширение прав и возможностей, гендерное равенство и занятость.

95. НПР необходимо рассматривать в сочетании с палестинской стратегией в области занятости. Стратегия в области занятости, обнародованная в декабре 2010 года, направлена на разработку стратегии в сфере труда (февраль 2010 г.), которая

рассматривалась в докладе миссии в прошлом году (Палестинский орган, 2010а; МОТ, 2010). Первая приоритетная стратегическая задача в сфере труда заключалась в создании соответствующих условий для обеспечения достойного труда, включая разработку национальной стратегии занятости, создание государственного агентства занятости, оказание поддержки Палестинскому фонду занятости и социальной защиты и модернизацию информационной системы рынка труда. Стратегия в области занятости включает широкий план действий, направленный на укрепление национального социального партнерства, а также руководящие принципы, касающиеся достойного труда, безопасности и гигиены труда, трехсторонних консультаций, профессиональной подготовки, государственного агентства занятости и фонда занятости, кооперативов, информационной системы рынка труда, трудового законодательства, мер борьбы с безработицей среди молодежи и участия женщин на рынке труда (Палестинский орган, 2010а).

96. Признаются и трудности, связанные с осуществлением стратегии занятости, в том числе высокий уровень безработицы (особенно среди молодежи), низкий уровень участия на рынке труда (особенно женщин), фактическое отсутствие системы социального обеспечения, высокий уровень занятости в неформальном секторе, сильная зависимость от доноров, низкий уровень социального партнерства и технической и профессиональной подготовки, необходимость создания информационной системы рынка труда и служб занятости, находящихся до сих пор на подготовительной стадии (*ibid.*). При всей сложности этих задач достижение целей стратегии в области занятости будет иметь важнейшее значение для обеспечения социальной справедливости и достойного труда как основ будущего государства.

Совершенствование законодательной базы в целях обеспечения достойного труда

97. Создание прочной законодательной базы достойного труда должно обеспечить четкое определение прав и обязанностей и формирование доступных процедур и средств правовой защиты. Пересмотр законодательства предусмотрен в стратегии занятости и НПП. В НПП также ставится задача проведения комплексного пересмотра и изменения всего законодательства в целях законодательного закрепления принципа равноправия женщин.

98. Закон о труде 2000 года закладывает основу защиты прав работников, которая может развиваться и полнее отражать основополагающие принципы и права в сфере труда, как это предусмотрено в Декларации МОТ 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и в Декларации МОТ 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Пересмотр трудового законодательства с целью обеспечения прав женщин является важным шагом в этом направлении, который предпринимается при поддержке МОТ в рамках совместной программы ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В контексте будущего палестинского государства данный пересмотр осуществляется, в том числе, с учетом положений ключевых конвенций МОТ по вопросам гендерного равенства, включая равное вознаграждение мужчин и женщин за труд равной ценности, недопущение дискриминации, совмещение трудовых и семейных обязанностей и охрану материнства.¹⁰ Необходимо будет также рассмотреть вопрос о том, как должны пропагандироваться и защищаться права представителей той части рабочей силы, где преобладают женщины, которая исключается из сферы действия трудового законодательства. Пересмотр законодательства, несомненно, также станет важным вопросом в

¹⁰ Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100); Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111), Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156) и Конвенция 2000 года об охране материнства (183).

деятельности Национального трехстороннего консультативного комитета и Национального комитета по вопросам занятости женщин, а которых речь идет ниже. Для того чтобы в пересмотренном законе о труде был учтен совокупный опыт всех, кого он касается и будет касаться, и чтобы он пользовался поддержкой всех заинтересованных сторон, необходимо провести широкие консультации, и МОТ уже содействует развитию такого процесса.

99. Еще одной законодательной инициативой, которая была доведена до сведения миссии, является проект закона о профсоюзах. Доклад Палестинского органа за второй год действия программы 13-го правительства ставит в качестве приоритетной задачи разработку и принятие закона о регулировании деятельности профсоюзов (Палестинский орган, 2010b). Миссия была проинформирована о том, что проект закона о профсоюзах был направлен в Кабинет министров и в настоящее время находится на рассмотрении министерского комитета по планированию. Представители Федерации палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ) также сообщили миссии о том, что был пересмотрен проект закона о торговых палатах 2005 года с целью замены существующего правового режима, регулирующего деятельность торговых палат, а именно иорданского закона для Западного берега и египетского закона для сектора Газа.

100. Миссия выражает надежду на то, что после своего принятия эти законы закрепят принципы свободы объединения, в частности, предусмотрев, что все работники и работодатели без какого бы то ни было различия имеют право создавать по своему выбору организации без предварительного на то разрешения, а также право вступать в такие организации; что эти организации должны иметь возможность функционировать без вмешательства извне; что работники должны быть защищены от дискриминации по причине их членства в профсоюзах или принятия участия в их деятельности. Следует еще раз сказать о том, что принятие обоих законопроектов необходимо предварить процессом широких консультаций. Членам миссии высказывались серьезные опасения по поводу ряда вопросов, касающихся как содержания проекта закона о профсоюзах, так и процесса консультаций.

Необходимость возрождения Палестинского фонда занятости и социальной защиты

101. Палестинский фонд занятости и социальной защиты (Фонд) был создан в 2004 году. Разработка стратегии занятости рассматривалась как прекрасная возможность оживить деятельность Фонда и использовать его, в первую очередь, для решения приоритетных оперативных задач, изложенных в стратегии. Эти приоритеты включают содействие накоплению социального и человеческого капитала и поддержку развития частного сектора, создание рабочих мест для наиболее уязвимых групп общества и повышение квалификации рабочей силы с целью повышения ее конкурентоспособности (Палестинский орган, 2010a). В качестве приоритетной политики на предстоящие три года НПП предусматривает развертывание деятельности Фонда в партнерстве с частным сектором и организациями гражданского общества (Палестинский орган, 2011a). Продолжается сбор средств, и уже получены значительные взносы; тем не менее, для достижения поставленных высоких целей необходимо дальнейшее финансирование. Когда Фонд начнет действовать в полном объеме, он сможет доказать свою эффективность как средство борьбы с высоким уровнем бедности и безработицы. Палестинский орган также уделяет внимание использованию Фонда для содействия созданию новых рабочих мест в целях обеспечения альтернативной работой тех, кто в настоящее время трудится в поселениях; однако обсуждение этого вопроса все еще находится на ранней стадии.

Дебаты по вопросу о минимальной заработной плате

102. Миссия была проинформирована о недавних оживленных спорах по вопросу о необходимости установления минимального размера оплаты труда. В законе о труде 2000 года предусматривается учреждение «комитета по заработной плате», состоящего из равного числа представителей правительства, работодателей и работников и наделенного полномочиями по установлению минимального размера оплаты труда (разделы 86-87). Миссии сообщили о том, что комитет по заработной плате был создан, однако еще не созывался. ВФПП рассматривает минимальную заработную плату как один из важнейших вопросов, поскольку он касается достоинства работников и является неотъемлемой частью работы по созданию палестинского государства. ВФПП заявляет, что в условиях роста стоимости жизни базовый размер заработной платы стал настолько мал, что он не может удовлетворить насущные потребности семьи; при этом в условиях отсутствия положения законодательства, касающегося заработной платы, работодатели имеют возможность эксплуатировать работников (ВФПП, 2011). В стратегии занятости признается значение «справедливой заработной платы и нормальных условий труда» в процессе государственного строительства и одновременно признается, что на пути к достижению этих целей возникает множество препятствий (Палестинский орган, 2010а). Миссии сообщили о крайне пагубном воздействии существующей системы оплаты труда на женщин, которым платят исключительно низкую зарплату, которые работают, помимо прочего, воспитателями детских садов и яслей. Подчеркивалось значение трехсторонних консультаций по вопросам минимальной заработной платы, а также технической помощи МОТ в целях содействия этому диалогу.

Образование и профессионально-техническая подготовка

103. В НПР и в стратегии занятости особенно подчеркивается значение повышения качества образования всех уровней и профессионально-технической подготовки для удовлетворения потребностей нового государства. В соответствии с НПР Палестинский орган планирует осуществить программу государственных инвестиций, направленную на преобразование системы профессионально-технической подготовки, которая позволит молодежи и взрослым развивать навыки, открывающие для них новые возможности трудоустройства (Палестинский орган, 2011а). В стратегии занятости также подчеркивается значение образования и профессионально-технической подготовки, в частности, для укрепления потенциала рынка труда и повышения его эффективности «до уровня, который будет обеспечивать соответствие профессионально-технических навыков и образования потребностям рынка» (Палестинский орган, 2010а). По мнению Всемирного банка, «несоответствие между квалификацией значительной части безработной молодежи, в том числе многих выпускников вузов, и потребностями рынка труда означает, что несмотря на реформы в системе образования, многое еще предстоит сделать» (Всемирный банк, 2011).

104. Стратегия в области профессионально-технического образования и подготовки (ПТО), пересматривающая стратегию 1999 года, была одобрена министром просвещения и высшего образования и министром труда в ноябре 2010 года. Общая цель стратегии формулируется следующим образом: «подготовить знающую, компетентную, мотивированную, предприимчивую, гибкую, творческую и новаторскую рабочую силу в Палестине, содействующую сокращению масштабов бедности и социально-экономическому развитию, путем обеспечения высококачественной и ориентированной на спрос профессионально-технической подготовки, соответствующей потребностям всех секторов экономики, на всех уровнях и для всех людей» (Палестинский орган,

2010с). Эта стратегия ставит высокие цели и сопряжена со значительными финансовыми последствиями. В стратегическом документе признается значение создания устойчивого режима финансирования этой системы. В смете расходов НПП на 2011-13 годы предусмотрены ассигнования на цели профессионально-технического образования в размере 12,8 млн долл. США. По сообщению правительства, с 2008 года в соответствии с НПП было построено, оборудовано и укомплектовано 134 новых школы, расширено 312 школ, построено два профессионально-технических училища и расширено еще два. В докладе также указывается на необходимость обеспечения беспрепятственного доступа ко всем землям в границах 1967 года, что позволит улучшить среднесрочное и долгосрочное планирование в системе образования (Палестинский орган, 2011а). Инвестиции в обучение и профессионально-техническое образование необходимы для расширения возможностей получения достойной работы женщинами и мужчинами.

Действия по расширению прав и возможностей женщин

105. Уровень участия женщин в трудовой деятельности, несмотря на определенное улучшение ситуации, остается крайне низким, как это было отмечено ранее, и составляет 15,3%; уровень безработицы среди женщин достигает 23,2% (ЦБСП, 2011с). Многочисленные факторы, препятствующие занятости женщин на оккупированной палестинской территории, были приведены в предыдущих докладах, и в этом отношении ситуация существенно не изменилась; по-прежнему прослеживаются: несоответствие профессиональных навыков, дискриминация в области заработной платы и пособий и барьеры культурного характера. Женщины, как правило, остаются за пределами формальной структуры трудовых ресурсов, но даже в рамках формальной экономики существует значительная сегрегация по признаку пола, и возможности трудоустройства женщин ограничены узким кругом низкооплачиваемых работ (Всемирный банк, 2010). Ситуация в секторе Газа еще тяжелее, так как женщин вновь принуждают оставаться дома и ухаживать за большим числом членов семьи, совместно занимающими ограниченное жилое пространство, и они страдают от роста насилия в семье (УКГД, 2011b). При действующей де-факто администрации женщин также серьезно ограничивают в поведении, передвижении, в том, какую работу им позволено выполнять. Необходимо будет принять решительные меры, чтобы положение женщин в сфере занятости изменилось существенным образом; при этом особое внимание необходимо уделять тому, чтобы любые подобные меры не усугубляли традиционное гендерное разделение труда.

106. Меры, направленные на содействие всестороннему участию и расширению прав и возможностей женщин в обществе, предусмотрены в НПП. В НПП признается необходимость ускоренного расширения участия женщин в трудовой деятельности, в том числе на руководящих должностях (Палестинский орган, 2011а). Поставлены скромные цели, включая увеличение доли женщин в составе рабочей силы к 2013 году с 15,7 до 17,5%, в советах местного самоуправления с 18 до 24% и на высших должностях в государственной службе с 2 до 4% (ibid.). В стратегии занятости предусмотрены задачи в области профессиональной ориентации и повышения квалификации, в частности женщин, в целях расширения их участия. В ней также отмечается важность программ ухода за детьми и устранения культурных факторов, препятствующих активизации участия женщин в трудовой деятельности; однако в стратегии не предусмотрено никаких мер в этой связи (Палестинский орган, 2010а).

107. В рамках вышеуказанной совместной программы ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин МОТ осуществила ряд инициатив по освещению гендерной проблематики, включению гендерных показателей в

национальную статистику, а также по созданию Национального комитета по вопросам занятости женщин (НКЗЖ). Задача НКЗЖ – содействовать социальной справедливости путем обеспечения гендерного равенства в сфере труда на основе адекватного учета различных потребностей женщин и мужчин в законодательстве, политике, программах и действиях. Это консультативный комитет, в котором принимают участие представители целого ряда заинтересованных сторон, включая организации работников и работодателей, Министерство труда, другие министерства, частный сектор, научно-исследовательские институты, НПО и учреждения Организации Объединенных Наций. В настоящее время в его состав входит 25 членов: 23 женщины и двое мужчин. НКЗЖ еще только предстоит выполнить свою основную работу, однако официальное утверждение его полномочий министром труда 24 марта 2011 года является важным шагом в придании этому комитету легитимного характера и в определении его мандата на будущее. НКЗЖ теперь может играть значимую роль в обсуждении законопроектов о профсоюзах и о торговой палате, а также вопросов, касающихся минимального размера оплаты труда. В последующем он определит свой план работы и стратегию и может стать важным катализатором формирования национальной политики по обеспечению равноправия.

108. Хотя уже удалось добиться некоторого прогресса по расширению прав и возможностей женщин, результаты, в лучшем случае, остаются скромными, при этом сохраняются значительные препятствия, которые предстоит преодолеть. В заключительных замечаниях Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) выражается беспокойство в связи с фактами насилия и сексуальных домогательств в отношении палестинских женщин и отсутствием у них свободы передвижения, что оказывает пагубное воздействие, в том числе на их право на образование и право на труд (КЛДЖ ООН, 2011). В недавно принятой резолюции Комиссия по положению женщин (КПЖ) называет израильскую оккупацию «главным препятствием на пути расширения прав и возможностей палестинских женщин, достижения ими самостоятельности и участия в развитии общества». В резолюции КПЖ в тех же выражениях, которые используются в резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, принятой в октябре 2000 года, подчеркивается «значение усилий, направленных на повышение роли женщин в процессе принятия решений о предотвращении и урегулировании конфликта, и на обеспечение их равного участия во всех усилиях, направленных на достижение, поддержание и укрепление мира и безопасности» (КПЖ ООН, 2011). Если не будут обеспечены мир и стабильность, цель реального расширения прав и возможностей женщин в обществе, в целом, и в сфере труда, в частности, вряд ли может быть достигнута.

Социальный диалог в интересах эффективного управления

109. Структура трудовых отношений характеризуется в стратегии занятости как «шаткая». В ней также признается, что социальные партнеры принимают незначительное участие в формировании социально-экономической политики, что коллективных соглашений крайне мало, и что сфера охвата трудовых отношений незначительна. Признается важнейшая роль, которая принадлежит в реализации стратегии социальному партнерству, определяемому в стратегии занятости как сотрудничество между правительством, организациями работодателей и профсоюзами (Палестинский орган, 2010а).

110. В целях содействия социальному партнерству стратегия в области занятости предусматривает создание национального Социально-экономического совета (*ibid.*). Однако не ясно, какой будет статус Совета и когда он будет учрежден. При поддержке МОТ был достигнут прогресс в возрождении деятельности Национального

трехстороннего консультативного комитета. В феврале 2010 года Комитет опубликовал «Туринскую декларацию» с изложением своей концепции, плана действий и институциональных основ. В его состав входит 18 членов: 17 мужчин и одна женщина. Комитет провел заседание 7 апреля 2011 года – впервые с начала 2010 года. В ходе заседания был принят план действий, в котором предусмотрено проведение ряда семинаров и учебных курсов по вопросам социального диалога. В ближайшем будущем Министерство труда организует национальную конференцию по вопросам социального диалога ввиду его важной роли как средства, обеспечивающего сплоченность общества.

111. Несмотря на признание социального диалога в качестве одного из ключевых положений стратегии занятости и на развитие институтов социального диалога, профсоюзы и организации работодателей по-прежнему действуют, как уже отмечалось выше, в условиях отсутствия законодательной базы, предусматривающей защиту свободы объединения, что может препятствовать эффективному функционированию этих учреждений. Кроме того, важно обеспечить взаимосвязи между различными консультативными органами. Функции НКЗЖ и Национального трехстороннего консультативного комитета, безусловно, в чем-то пересекаются, однако неясно, например, будут ли их рекомендации учитываться Социально-экономическим советом расширенного состава. Важно обеспечить, чтобы эти комитеты стали не второстепенными органами, а имели возможность влиять на широкий политический диалог. Сделаны первые важные шаги по созданию органов социального диалога, которые могут укрепляться, чтобы работники и работодатели, женщины и мужчины, имели право голоса в вопросах политики, в учреждениях и в вопросах законодательства, затрагивающих их интересы.

5. Тупиковая ситуация на оккупированных сирийских Голанских высотах

112. Ситуация на оккупированных сирийских Голанских высотах остается неразрешенной, и, по крайней мере на данный момент, мирный процесс, как представляется, обходит их стороной. Активизация строительства поселений требует все больше лучших земель и природных ресурсов. Сирийские граждане в настоящее время составляют около половины жителей этого района. Их насчитывается примерно 20.000 человек, и почти столько же поселенцев в 32 поселениях (ЦСБ,* 2010).

113. Земли сирийских граждан экспроприируются под предлогом обеспечения нужд военных и из соображений безопасности. Поселения растут вширь, а сирийские граждане по-прежнему, в основном, зажаты границами пяти деревень. Миссия была проинформирована о том, что израильские власти не выдают разрешений на расширение сирийских деревень. Несмотря на то что ордера на снос не были исполнены, строительство без разрешения облагается штрафами. Кроме того, несколько человек было арестовано «за попытку установить связи с родиной» (Сирийская Арабская Республика, 2011). Соглашение о прекращении огня выполняется, и ситуация в районе в целом остается спокойной (Совет Безопасности ООН, 2010).

114. Израиль распространил свои законы, юрисдикцию и административное управление на оккупированные сирийские Голанские высоты в 1981 году. Эта мера не признана Организацией Объединенных Наций и Сирийской Арабской Республикой. Совет Безопасности принял решение о том, что эта фактическая аннексия не имеет законной силы (Совет Безопасности, 1981). Генеральная Ассамблея неоднократно призывала Израиль отменить свое решение (ООН, 2011d) и покинуть оккупированные сирийские Голанские высоты (ООН, 2011e).

115. В докладе Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях (ООН, 2010b) содержался конкретный призыв облегчить поездки друг к другу членов разделенных семей, проживающих в Сирийской Арабской Республике и на оккупированных сирийских Голанских высотах, до разрешения конфликта, а также обезвредить все фугасные мины на оккупированной территории. По заявлению сирийского правительства, на Голанских высотах все еще остается большое количество мин в этом районе, и не существует точных карт минных полей. Количество жертв к настоящему времени достигло 532 человек, из них 202 человека погибли.

116. Возможности найти работу в этом районе по-прежнему весьма ограничены, особенно для выпускников вузов и других молодых людей, которые стремятся получить работу по профессии. На практике они не могут найти достойной работы, соответствующей их уровню образования и профессиональной квалификации. На оккупированных сирийских Голанских высотах не построено больниц или медицинских центров для обслуживания арабских деревень. Сельское хозяйство остается основным источником доходов большинства семей, и, по оценкам, 96% оккупированных сирийских Голанских высот – это сельскохозяйственные угодья. Однако высокие налоги на продукцию сельского хозяйства приводят к снижению заработков производителей, в частности яблок, которые являются основным видом сельскохозяйственной продукции.

117. Значительная доля урожая яблок, выращенного сирийскими фермерами на оккупированных сирийских Голанских высотах, реализуется в Сирийской Арабской Республике. Объемы и цены реализации яблок на этом рынке повысились, и поэтому фермеры получают достаточную прибыль, чтобы работать дальше. Из почти 40.000 тонн

* (Прим. ред.) Центральное статистическое бюро (Израиль).

яблок, собранных в прошлом сезоне, 12.000 тонн были доставлены в Дамаск. Сирийское правительство платит фермерам по 50 сирийских фунтов (около 1,05 долл. США) за килограмм крупных яблок и по 40 сирийских фунтов (0,85 долл. США) за килограмм яблок меньшего размера. Данный механизм, который по существу является субсидией со стороны Сирийской Арабской Республики, действует с 2005 года; в настоящее время его стоимость увеличилась на 60% по сравнению с предыдущими годами, что вызвано ростом объемов поставок яблок. Однако количество воды, выделяемой производителям яблок (по 200-250 кубометров на один дунам¹¹ земли) значительно меньше, чем количество воды, выделяемой поселенцам (750 кубометров на один дунам земли), и она стоит значительно дороже, что ограничивает объемы производства и реализации. Сирийские граждане на оккупированных сирийских Голанских высотах не могут пользоваться озерной водой, бурить артезианские скважины и строить хранилища для сбора дождевой и талой воды. Более того, как это произошло в прошлом году, к ним могут применяться меры нормирования, в результате чего водоснабжение прекращается раньше положенного срока, и поэтому фермеры не могут получить воду в полном установленном для них объеме. Такие меры нормирования не применяются в отношении поселенцев.

118. Законодательное постановление № 17 от 14 февраля 2010 года, принятое сирийским правительством, предусматривает выплату компенсаций всем жителям оккупированных сирийских Голанских высот, которые потеряли работу и источники доходов после того, как они продемонстрировали свою приверженность сирийской национальной самобытности и родине. Во время посещения миссией оккупированных сирийских Голанских высот ей сообщили, что в комитет, который занимается этим вопросом в Дамаске, передан список, включающий 1.300 фамилий. Ранее такие меры применялись только к учителям, которые особенно подвергались давлению со стороны Израиля, поощряющего их отказ от своего сирийского гражданства.

119. После окончания средней школы определенное число выпускников поступает в Дамасский университет. Хотя точные сведения отсутствуют, «почти все» возвращаются домой, несмотря на дефицит рабочих мест. В частности, крайне ограничены перспективы у выпускников высших учебных заведений. Можно попытаться получить работу в Израиле, однако Израиль не признает дипломы Дамасского университета и требует прохождения аттестационных экзаменов в Израиле. Выросло число женщин, получающих образование в Дамаске, однако следует отметить, что по возвращении на оккупированные сирийские Голаны они отказываются работать в других районах, чтобы сохранить свою сирийскую идентичность.

120. Сирийские работники, нанимаемые израильскими работодателями, часто выполняют трудную, опасную и недеklarированную работу за низкую зарплату и при большой продолжительности рабочего времени. Многие сирийские работники не охвачены системой социального обеспечения. Они не принимают израильского гражданства, не хотят вступать в Гистадрут и не могут создавать собственные профсоюзы. Из этого района особенно часто вынужденно уезжает молодежь, что еще сильнее нарушает и без того хрупкое демографическое равновесие.

121. Правительство Сирийской Арабской Республики продолжает направлять запросы о техническом сотрудничестве в целях оказания поддержки сирийским работникам на оккупированных сирийских Голанских высотах.

¹¹ Один дунам равен 0,1 гектара.

Заключительные замечания

122. Работники на оккупированных арабских территориях стремятся обеспечить для себя средства к существованию и пытаются реализовать свои устремления в условиях жестких ограничений, связанных с оккупацией и практикой разделения. На Западном берегу и в секторе Газа молодые люди поднимают свой голос, призывая к единству и окончанию оккупации. Их голос должен быть услышан.

123. Практика разъединения многолика. Среди ее проявлений – разделение по причине закрытия сектора Газа; последствия возведения разделительной стены и заградительных сооружений; отделение Восточного Иерусалима от Западного берега; мириады сепаратистских мер, применяемых на территории Западного берега; отчуждение сирийских граждан оккупированных сирийский Голанских высот от их родины. Во всех этих контекстах работники страдают от различных форм отчуждения от принципов достойного труда и достойных заработков. Эти препятствия создаются людьми, и только сами люди способны покончить с ними.

124. Формулируя некоторые заключительные замечания и рекомендации, миссия в полной мере отдает себе отчет в том, что речь идет о разного рода ситуациях, которые должны восприниматься в контексте как всеобщей потребности положить конец оккупации, так и важности строительства жизнеспособного палестинского государства. Есть все возможности для проведения незамедлительных, хотя и частичных мер, направленных на облегчение бедственного положения работников и предпринимателей в условиях оккупации. Эти меры не могут рассматриваться как панацея от всех проблем, связанных с ограничениями, навязываемыми оккупацией; эти меры нацелены на то, чтобы достаточно справедливо обращаться с теми работниками, которые оказались жертвами оккупации и которые страдают от эксплуатации, ставшей возможной в результате этого. Процесс строительства демократического палестинского государства, которому была бы характерна устойчивая социальная направленность, должен сопровождаться проведением других мер. Тот факт, что государство пока не является всеобщее признанной реальностью, не означает, что эти меры осуществлять преждевременно; эти меры должны рассматриваться в качестве неотъемлемой части процесса формирования государственности, который бы опирался на существенные достижения Палестинского органа, достигнутые им до сегодняшнего дня.

125. Можно только приветствовать более широкую свободу передвижения людей на Западном берегу, но при этом тенденция ослабления ограничений на свободу передвижения не должна ослабевать и ее необходимо распространить на Восточный Иерусалим и сектор Газа. В частности, по причине как гуманитарных, так и экономических факторов следует прекратить блокаду сектора Газа; необходимо добиться сокращения его зависимости от внешней помощи; важно всячески поощрять развитие законного предпринимательства и расширение занятости в этом районе. Сектор Газа не должен оставаться закрытой и зависимой от внешней помощи территорией, чей экономический рост обеспечивается за счет неформальной и незаконной деятельности.

126. Расширение торговли с оккупированной палестинской территорией и с внешним миром жизненно необходимо для обеспечения прочной и стабильной палестинской экономики. В условиях мира и сосуществования каждая без исключения страна региона сможет воспользоваться плодами экономического процветания.

127. Функционирующий на законных основаниях палестинский частный сектор должен расширяться, чтобы обеспечить создание новых рабочих мест для палестинских женщин и мужчин. Для развития экономической базы нового государства трудно переоценить важность доступа к земле и природным ресурсам.

128. Следует максимально повысить потенциал Палестинского фонда занятости и социальной защиты в целях действенного сокращения масштабов бедности, обеспечения

защиты безработных, а также для изыскания приемлемых альтернатив для палестинских работников, чьи доходы в настоящее время зависят от трудовой деятельности в поселениях.

129. Вопрос о минимальной заработной плате следует рассмотреть в ходе серьезного анализа системы оплаты труда и, кроме того, необходимо решить проблему чрезвычайно низкой заработной платы женщин. В этом контексте необходимы трехсторонние консультации с участием организаций работодателей и работников. В этом процессе можно полагаться на содействие со стороны МОТ.

130. Необходимы решительные действия для удовлетворения исков палестинских работников против израильских работодателей. Препятствия, возникающие перед такими работниками, стремящимися добиться урегулирования споров либо через суд, либо вне процедуры судебного разбирательства могут быть преодолены благодаря сотрудничеству между ВФПП и Гистадрутом. Важно и в дальнейшем использовать опыт юридической консультационной службы ВФПП, которая пользуется поддержкой со стороны МОТ.

131. Трудовые и регулирующие вопросы занятости законодательные и нормативно-правовые акты будущего палестинского государства должны строиться на прочной основе международных трудовых норм, чтобы гарантировать соблюдение принципов достойного труда. В частности, будущие законы, касающиеся профсоюзов и организаций работодателей, должны соответствовать принципам свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, равно как и другим основополагающим принципам и правам в сфере труда. Реформа законодательства требует широких консультаций, которым могут способствовать предлагаемые МОТ услуги.

132. Чтобы развиваться, экономика и общество должны использовать потенциальные возможности женщин. Участие женщин в составе палестинской рабочей силы следует расширить таким образом, чтобы не увековечить или не усилить традиционные структуры или гендерные стереотипы. В этом отношении ведущую роль мог бы сыграть Национальный комитет по вопросам занятости женщин, которому следовало бы выделить необходимые ресурсы, осуществить подготовку его кадров и наделить его соответствующим мандатом, чтобы он мог решать дерзновенные задачи. В этом контексте определенную роль мог бы также сыграть Национальный трехсторонний консультативный комитет, поскольку гендерные вопросы должны всемерно учитываться при реализации всех политических мер и в деятельности всех учреждений.

133. Необходимы надежные институциональные договоренности в отношении социального диалога, поскольку они должны постоянно подпитывать более широкий политический диалог. Социальные аспекты не должны быть ни запоздалым фактором, ни второстепенным соображением. Наряду с ключевыми экономическими и политическими приоритетами они должны занимать главенствующее место в стратегической программе развития.

134. Мирный процесс должен быть реально расширен в целях урегулирования ситуации на оккупированных Голанских высотах, что позволило бы реализовать основополагающие права сирийских граждан.

Ссылки

- Аль-Хак. 2010. *The Jerusalem trap: The looming threat posed by Israel's annexationist policies in occupied East Jerusalem*.
- Ассоциация за гражданские права в Израиле (АГПИ). 2011. *High Court endorsed systematic discrimination*, апрель.
- Британская вещательная корпорация (Би-би-си). 2011. *Israel approves 942 Jewish homes in Gilo settlement*, 5 апреля.
- Бецелем (Израильский центр информации о правах человека на оккупированных территориях). 2010а. *Human rights in the Occupied Territories, 1 января 2009 по 30 апреля 2010*.
- . 2010b. *By hook and by crook: Israeli settlement policy in the West Bank*, июль.
- . 2011а. *Civil Administration demolishes Jordan Valley village Khirbet Tana*, март.
- . 2011b. *Dispossession and exploitation – Israel's policy in the Jordan Valley and northern Dead Sea*, 12 мая.
- Центральное статистическое бюро (ЦСБ) (Израиль). 2010. *Statistical Abstract of Israel 2010*.
- Координатор правительственной деятельности на территориях (КОГАТ), Израиль. 2011. *The implementation of the civil policy in Judaea and Samaria and towards the Gaza Strip, the year 2010*.
- Международное движение в защиту детей (DCI). 2010. *Under attack: Settler violence against Palestinian children in the Occupied Palestinian Territory*, июль.
- Европейская комиссия. 2011. *European Union opens up its market to Palestinian exports*, пресс-релиз, 13 апреля.
- Хамокед (Правоохранительное объединение). 2011. *Центр по вопросам защиты личности и Ассоциация по вопросам гражданских прав в Израиле подают жалобу в Международный суд*, апрель.
- Human Rights Watch. 2010. *Separate and unequal: Israel's discriminatory treatment of Palestinians in the Occupied Palestinian Territories*.
- Международный суд. 2004. "Legal consequences of the construction of a wall in the Occupied Palestinian Territory", в *Reports of Judgments, Advisory Opinion and Orders*, консультативное заключение, 9 июля.
- Международное бюро труда (МБТ). 2010. *Положение трудящихся оккупированных арабских территорий*, доклад Генерального директора (Приложение), Международная конференция труда, 99-я сессия, Женева.
- Международный валютный фонд (МВФ). 2011. *Macroeconomic and fiscal framework for the West Bank and Gaza: Seventh review of progress*, Staff Report for the Meeting of the Ad Hoc Liaison Committee, 13 апреля.

- Силы обороны Израиля (ИДФ). 2011. *New investigation policy regarding Palestinian casualties from IDF fire*, 6 апреля.
- Кав ла-овед. 2010а. *Hostages – Palestinian women working in settlements*, сентябрь.
- . 2010b. *Working for survival: Labor conditions of Palestinians working in settlements*, декабрь.
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН). 2010. *Consideration of reports submitted by States parties under article 40 of the Covenant*, Комитет по правам человека, 99-я сессия, предварительная неотредактированная версия, документ ССРР/С/ISR/СО/3, июль.
- Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (Канцелярия Специального координатора ООН). 2011. *Palestinian State-building: A decisive period*, совещание Специального комитета по связям, Брюссель, 13 апреля.
- Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП). 2011. *Report of the General-Secretary of Palestine Federation of Trade Union*, представлен миссии МОТ.
- Палестинский торговый центр (ПАЛТРЕЙД). 2010а. *West Bank Annual Monitoring Report*, октябрь 2009-сентябрь 2010, октябрь.
- . 2010b. *Gaza Strip Crossings Bi-Monthly Monitoring Report*, декабрь 2009-январь 2010.
- Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП). 2010. *Palestinian Consumer Price Index*, news release, январь.
- . 2011а. *Preliminary estimates of quarterly national accounts (fourth quarter 2010)*, news release, март.
- . 2011b. *National Accounts database*.
- . 2011с. *Labour Force Survey, October-December 2010, Round Q4/2010*, пресс-релиз, февраль.
- . 2011d. *Poverty in the Palestinian Territory, 2009-10*, пресс-релиз, апрель.
- . 2011е. *Palestinian Consumer Price Index, for 2010*, news release, январь.
- . *Labour Force Survey database, 2009-10*.
- Палестинская федерация промышленников (ПФП). 2011. *Towards advanced and competitive industry*, не опубликовано.
- Палестинский орган (Палестинский орган). 2009. *Program of the Thirteenth Government: "Palestine: Ending the occupation, establishing the State"*, август.
- . 2010а. *Palestinian Employment Strategy*, декабрь.
- . 2010б. *Homestretch to freedom: The second year of the 13th Government Program "Palestine: Ending the occupation, establishing the State"*, август.
- . 2010с. *Revised TVET strategy*, ноябрь.
- . 2011а. *National Development Plan, 2011-2013: Establishing the State, building our future*, апрель.
- . 2011b. *The annual report on the conditions of laborers in the Occupied Arab Territories in 2010*, представлен миссии МОТ, март.

- Peace Now, 2011. “New CBS data: Construction in settlements multiplied by four in two months after Moratorium”, в *Peace Now*, 4 марта.
- Сирийская Арабская Республика, Министерство социальных дел и труда. 2011. *Annual Report on the situation of Arab workers and employers and citizens in the Occupied Syrian Golan 2010-11*, апрель.
- Организация Объединенных Наций. 2010а. *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года*, 65-я сессия Генеральной Ассамблеи, документ A/65/331, август.
- 2010б. *Доклад Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях*, 65-я сессия Генеральной Ассамблеи, документ A/65/327, август.
- 2011а. *Заявление квартета по Ближнему Востоку*, документ SG/2168, 7 февраля.
- 2011б. *Резолюция 65/104 – Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах*, резолюция, принятая 65-й сессией Генеральной Ассамблеи, документ A/RES/65/104, 20 января.
- 2011с. *Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека на палестинских территориях, оккупированных с 1967 года, Ричарда Фолка*, Совет по правам человека, 16-я сессия Генеральной Ассамблеи, документ A/HRC/16/72, 10 января.
- 2011d. *Резолюция 65/106 – Оккупированные сирийские Голаны*, резолюция, принятая 65-й сессией Генеральной Ассамблеи, документ A/RES/65/106, 20 января.
- 2011е. *Резолюция 65/18 – Сирийские Голаны*, резолюция, принятая 65-й сессией Генеральной Ассамблеи, документ A/RES/65/18, 25 января.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций (CEDAW). 2011. *Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women*, документ CEDAW/C/ISR/CO/5, февраль.
- Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций, Комиссия по положению женщин (КПЖ). 2011. *Situation of and assistance to Palestinian women*, документ E/CN.6/2011/L.2, март.
- Управление по координации гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций (УКГД). 2009. *The planning crisis in East Jerusalem: Understanding the phenomenon of “illegal” construction*, Special Focus, апрель.
- 2010а. *West Bank closure: Jerusalem (map)*, июль.
- 2010б. *West Bank movement and access*, Special Focus, июнь.
- 2010с. *Between the fence and a hard place: The humanitarian impact of Israeli-imposed restrictions on access to land and sea in the Gaza Strip*, Special Focus, август.
- 2010d. *The Humanitarian Monitor*, декабрь.
- 2011а. *The Monthly Humanitarian Monitor*, март.
- 2011б. *Easing the blockade: Assessing the humanitarian impact on the population of the Gaza Strip*, Special Focus, март.

- 2011c. Gaza Crossings Database, по адресу:
<http://www.ochaopt.org/GazaCrossings.aspx>.
 - 2011d. *East Jerusalem: Key humanitarian concerns*, Special focus, март.
 - 2011e. *Khirbet Tana: Large-scale demolitions for the third time in just over a year*, февраль.
 - 2011f. *West Bank including East Jerusalem: Humanitarian overview*, презентация, январь.
 - 2011g. *The Monthly Humanitarian Monitor*, февраль.
 - 2011h. *Protection of civilians weekly report*, март.
- Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. 1981. Резолюция 497(1981), принятая Советом Безопасности на его 2319-й сессии, документ S/RES/497, 17 декабря.
- 2010. *Доклад Генерального секретаря о Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением за период с 1 января по 30 июня 2010*, документ S/2010/296.
 - 2011. Краткая информация г-на Роберта Серри, Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря, в докладе *Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос*, 6488-е заседание, 66-й год, документ S/PV.6488, 24 февраля.
- Ванден Бур, Д. 2010. “Child labour in Jordan Valley settlements”, в *Palestine Monitor*, 30 октября.
- Всемирный банк. 2010. *Checkpoints and barriers: Searching for livelihoods in the West Bank and Gaza – Gender dimensions of economic collapse*, февраль.
- 2011. *Building the Palestinian State: Sustaining growth, institutions, and service delivery*, Доклад об экономическом мониторинге для Специального комитета по связям, 13 апреля.
- Еш Дин. 2011. *Law enforcement upon Israeli civilians in the West Bank*, февраль.

Приложение

Список участников встреч

Палестинские учреждения

Палестинский орган

Кабинет премьер-министра

Салам Файяд, премьер-министр

Канцелярия президента

Ахмад Рвайди, начальник иерусалимского подразделения

Министерство труда

Ахмед Маждалани, министр

Хассан Аль-Хатиб, заместитель министра

Салах Альзаро, помощник заместителя министра по международному сотрудничеству

Асеф Саид Асад, генеральный директор департамента занятости

Хани Шанти, начальник канцелярии министра

Министерство национальной экономики

Хассан Абу Либдех, министр

Зиад Карабле, генеральный директор, департамент политики, обследований и статистики

Министерство планирования и административного развития

Али Джарбави, министр

Башар Джумаа, начальник отдела планирования реформ и развития

Ахмад Швайка, исполняющий генеральный директор, сектор планирования экономики

Центральное бюро статистики Палестины (ЦБСП)

Ола Авад, президент

Юсеф Фалах, генеральный директор департамента статистики народонаселения и социальных дел

Амина Кхасиб, директор департамента национальных счетов

Суха Канаан, директор департамента статистики труда

Организация освобождения Палестины (ООП)

Набил Шаатх, специальный уполномоченный, Комиссия Фатеха по международным отношениями и член Палестинского законодательного совета (ПЗС)

Хусам С. Зомлот, исполнительный заместитель специального уполномоченного, Комиссия Фатеха по международным отношениям

Палестинский кредитно-денежный орган (ПКДО)

Джихад Аль-Вазир, управляющий

Организации работников, работодателей и другие организации

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), Наблус

Шахер Саид, генеральный секретарь

Сухейл Салиба Кхадер, член национального секретариата

Хусейн Фукаха, член национального секретариата

Неда Абу Зант, координатор департамента по делам женщин

Гхада Абу-Чалиун, координатор проекта по содействию молодежи Конгресса труда Канады

Нассер Юнис, глава Союза транспортников

Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП), сектор Газа

Айеш Абаид, член исполнительного комитета, председатель профсоюза плотников и строительных рабочих

Тарик Аль-Хинди, секретарь ВФПП, председатель профсоюза сельскохозяйственных работников

Мухамед Абу Ажена, член исполнительного комитета, председатель Всеобщего союза транспортников

Самир Аль-Ашкар, член исполнительного комитета, председатель профсоюза муниципальных служащих

Салама Абу Заатер, член исполнительного комитета, председатель Всеобщего союза работников здравоохранения

Элиас Аль-Джельда, директор департамента организационного строительства профсоюзов

Абдул Халим Абу Заатер, член исполнительного комитета, председатель Всеобщего союза служащих банков и страховых компаний

Заки Кхалил, председатель профсоюза работников текстильной промышленности

Бакер Аль-Джамал, член исполнительного комитета, Всеобщий союз работников просвещения

Абдул Рауф Махди, секретарь правления международных отношений, ВФПП

Эбтсам Диаб, Всеобщий профсоюз работников транспорта

Сеяд Аль-Астал, профсоюз сельскохозяйственных работников, начальник департамента культуры

Самир Бакр, профсоюз рыбаков

Федерация палат торговли, промышленности и сельского хозяйства Палестины (ФПТПСХ), Рамаллах

Джамаль Джавабрех, генеральный директор

Назейх Мардави, департамент информатики

Али Муханна, директор, департамент планирования и МСП

Акрам Хиджази, ответственный за предоставление субсидий

Мунджи Наззаль, сотрудник департамента экономики

Торгово-промышленная и сельскохозяйственная палата южного Хеврона

Джалал Макхарза, председатель

Торгово-промышленная палата Наблуса

Хусам Хиджави, генеральный секретарь Совета директоров

Торговая палата Сальфита

Фуад Аввад, председатель и генеральный секретарь Совета директоров

Торговая палата сектора Газа

Фаез Абу Акар, казначей, председатель экономического комитета, член Совета директоров

Бадер Сабра, член

Тайзер Абу Ейдех, член

Бассам Муртаджа, исполнительный директор

Махер Аль-Табба, директор отдела общественных связей

Мухаммед Абу Хасерех, Ассоциация работников гостиниц и ресторанов

Сами Аль-Нафар, президент профсоюза скульпторов

Мухаммед Аль-Манси, президент, Федерация машиностроительных отраслей

Джамаль Мэй, Ассоциация сельскохозяйственных кооперативов сектора Газа

Палестинское академическое общество по изучению
международных вопросов (ПАССИА)

Махди Абдул Хади, президент

Аль-Хак, Рамаллах

Шаван Джабарин, генеральный директор

Висам Ахмад, сотрудник отдела программирования

Независимая комиссия по правам человека, Рамаллах

Мамдух Акер, генеральный уполномоченный

Ранда Синиора, исполнительный директор

Фонд Ясира Арафата

Нассер Кудва, председатель

Национальный комитет по вопросам занятости женщин

Захира Камаль, ЮНЕСКО

Иман Ассаф, начальник отдела гендерного равенства, Министерство труда

Айман Абдель Маджид, координатор исследований и обзоров, университет Бирцайт

Сама Авейдах, директор, Центр исследований по вопросам женщин

Рим Абуши, исполнительный директор, Ассоциация палестинских женщин-
предпринимателей Асала

Сальма Сулейман, управляющий отдела развития ресурсов и общественных связей, Ассоциация Асала

Карин Метц Абу-Хмейд, координатор отдела внешних связей, центр за демократию и права работников

Амнех А.Дж. Мафарджа, департамент по делам женщин, Всеобщая федерация профсоюзов Палестины (ВФПП)

Абир Абу Гхайт, Форум деловых женщин

Иман Хассаснех, Форум деловых женщин

(Г-жа/Д-р) Ислах Джад, институт исследований по вопросам женщин, университет Бирцайт

Ханан Джайуси, национальный сотрудник по гендерной проблематике, МБТ

Израильские учреждения

Правительство Израиля

Министерство промышленности, торговли и труда

Авнер Амрани, старший координатор исследований, Управление трудовых отношений

Шломо Итцхаки, ведущий специалист по трудовым отношениям

Министерство иностранных дел

Тибор Шалев-Шлоссер, директор департамента международных организаций

Давид Гудстоун, департамент международных организаций

Марина Розенберг, департамент международных организаций

Координация правительственной деятельности на территориях (КОГАТ)

Генерал-майор Эйтан Дангот, координатор правительственной деятельности

Полковник Алекс Розенцвайг, директор департамента координации гражданской деятельности

Ури Маман, начальник экономического отдела

Организации работников и работодателей и другие организации

Ассоциация товаропроизводителей Израиля

Дан Катаривас, директор управления международной торговли и международных связей

Дафна Нитцан-Авирам, директор департамента экономических исследований и стратегии

Натанель Хайман, директор департамента международного регулирования

Гистадрут – Всеобщая федерация труда Израиля

Авитал Шапира-Шабилов, директор, департамент международных связей

Итцхак Мойал, президент Профсоюза работников строительства и деревообработки

Ави Ниссенкорн, председатель департамента по делам профсоюзов

Эйнав Кабла, генеральный директор департамента по делам профсоюзов

Джилад Харуш, экономист департамента по делам профсоюзов

Юзеф Кара, представитель Гистадрут в Международной организации труда, член
Исполнительного бюро

Алон Левин, юрисконсульт Гистадрута

Международный институт руководящих кадров – Гистадрут

Рами Бохана, генеральный директор

Майкл Фролих, заместитель генерального директора и управляющий по проектам

Анат Харлев, ученый секретарь

Организация Объединенных Наций и международные организации

Управление по координации гуманитарной деятельности
Организации Объединенных Наций (УКГД), оккупированная
палестинская территория

Рамеш Раджасингам, начальник Управления

Ехецкель Лейн, начальник отдела исследований и анализа

Ближневосточное агентство Организации Объединенных
Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ (БАПОР)

Марго Эллис, заместитель генерального комиссара

Кристер Нордаль, исполняющий директор, операции БАПОР, сектор Газа

Айдан О'Лиари, заместитель директора, операции БАПОР, сектор Газа

Гейвин Рой, специальный помощник заместителя генерального комиссара

Программа развития Организации Объединенных Наций/
Программа помощи палестинскому народу (ПРООН/ПППН)

Ясмин Шериф, заместитель специального представителя при Администраторе

Управление Верховного комиссара по правам человека
Организации Объединенных Наций, оккупированная
палестинская территория (УВКПЧ ООН)

Саул Такахаша, заместитель начальника Управления

Всемирный банк, Западный берег и бюро в секторе Газа

Дина Абу-Гхайда, управляющий по программе, заместитель директора по стране

Международный валютный фонд, Западный берег и сектор Газа

Удо Кок, представитель-резидент

Другие встречи

Гиша – Юридический центр защиты прав на свободу
передвижения

Таниа Хэри, директор отдела международных отношений

Бецелем – Израильский центр информации о правах человека
на оккупированных территориях

Эял Харувени, ведущий исследователь

Кав ла-овед – «горячая линия» для работников

Абед Дари, местный координатор

Тагрид Шбейта, местный координатор

Консультанты по проекту МОТ

Мухаммед Шукьер, координатор по проекту, проект по вопросу юридических консультаций

Питер Сейденэк, советник, Конфедерация европейских профсоюзов, консультант МОТ по проекту в области социального диалога

Оккупированные сирийские Голанские высоты

Мадж Камаль Кандж Абу Салех, юрист

Кандж Слейман Абу Салех, фермер

Салах Мухаммед Аль-Мугхраби, фермер

Хамуд Абу Салех, фермер

Саид Фархан Фархат, фермер

Встречи в Дамаске, Сирийская Арабская Республика

Диала Хадж Ареф, министр социальных дел и труда

Тамман Сулейман, директор департамента международных организаций и конференций, Министерство иностранных дел

Абдулмонем Хусейн Аннан, заместитель директора департамента международных организаций и конференций, Министерство иностранных дел

Хассан Хиджази, заместитель министра социальных дел и труда

Исса Малдаун, заместитель министра социальных дел и труда

Иззат Аль-Салех, директор пресс-бюро, Министерство социальных дел и труда

Ракан Ибрахим, директор департамента труда, Министерство социальных дел и труда

Раша Харфуш, директор департамента трудовых ресурсов, Министерство социальных дел и труда

Фахд Нофал, директор департамента международных связей, Министерство социальных дел и труда

Ахмад Аль-Хассан, Всеобщая конфедерация профсоюзов

Мухаммед Фейзал Гхази, член Совета директоров и председатель Комитета по труду и страхованию, промышленная палата Дамаска

Закиях Аль-Аджрад, директор отдела труда, промышленная палата Дамаска

Международная конфедерация арабских профсоюзов (МКАП)

Раджаб Маатук, генеральный секретарь

Фейзал Мухаммед Абдаллах, заместитель генерального секретаря

Тома Аль-Джавабрах, помощник генерального секретаря по вопросам арабских взаимоотношений