



Административный совет

310-я сессия, Женева, март 2011 г.

GB.310/PFA/4/1

Комитет по программе, финансовым и административным вопросам

PFA

ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ

ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Стратегии, ориентированные на конечные результаты, на 2011-15 годы: расширение использования оценок

Общий обзор

Охваченные вопросы

В настоящем документе представлено резюме стратегии МОТ в области оценок на 2011-15 годы.

Финансовые последствия

Окончательная реализация стратегии будет иметь финансовые последствия, не поддающиеся количественной оценке. Стратегия, в случае необходимости, будет адаптирована в зависимости от решений финансового порядка.

Требуемое решение

Пункт 37.

Ссылки на другие документы Административного совета и акты МОТ

GB.310/PFA/4/2; GB.309/PFA/5/4; GB.309/PFA/5/5; GB.294/PFA/8/4; GB.294/PV, п. 208; GB.309/11(Rev.).

Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации.

I. Введение

1. Административный совет на своей 294-й сессии в 2005 году утвердил политику и стратегию в области проведения оценок.¹ Это заложило фундамент, основывающийся на международных нормах и стандартах оценок, и имело своей целью усиление подотчетности, прозрачности и повышение качества. Цель заключалась также в том, чтобы содействовать проведению политики и принятию решений в рамках системы управления, ориентированного на конечные результаты, для обеспечения максимально рационального распределения ресурсов и эффективности общего управления ими.
2. В ноябре 2010 года Административный совет обсудил вопрос о достигнутом прогрессе, отмеченном МБТ,² а также выводы, заключения и рекомендации независимой внешней оценки аналитической деятельности Бюро.³ Общее заключение независимой внешней оценки (НВО) заключалось в том, что политика в области проведения оценок МОТ в целом является эффективной и практически не нуждается в пересмотре. Реальный вызов, вскрытый в ходе оценки, заключался в ходе осуществления оценочной деятельности, что требует более тесной увязки между оценками и принятием решений, равно как и прочной ресурсной базы.⁴ Отдельный документ о ходе реализации рекомендаций НВО вносится на рассмотрение текущей сессии Комитета.⁵
3. В целом, политика и стратегия 2005 года по проведению оценок были осуществлены, включая создание в марте 2005 года центрального Подразделения по проведению оценок (EVAL), на которое была возложена вся ответственность за проведение политики МОТ в области оценок, за представление Административному совету ежегодных докладов по оценкам, за учреждение Консультативного комитета по оценкам (ЕАС) в целях обеспечения участия руководителей МБТ в процессе планирования, осуществления и дальнейших мер по реализации рекомендаций, сформулированных в ходе оценок, с учетом извлеченных из них уроков, а также за выделение ресурсов для обучения персонала в целях расширения его потенциальных возможностей.
4. Пересмотренная стратегия на 2011-15 гг. строится на преимуществах прежнего подхода, а также на его задачах и результатах, при этом, в случае необходимости, в ней предусматриваются изменения.⁶ Она учитывает ключевые принципы и показатели

¹ GB.294/PV, п. 208 и GB.294/8/4: *A new policy and strategic framework for evaluation at the ILO.*

² GB.309/11(Rev.), пп. 104-120 и GB.309/PFA/5/4.

³ GB.309/11(Rev.), пп. 166-187 и GB.309/PFA/5/5.

⁴ GB.309/PFA/5/5, пп. 5-14 и Рекомендация 3 ii).

⁵ GB.310/PFA/4/2.

⁶ Задачи и результаты политики МОТ 2005 года в области оценок (GB.294/8/4, п. 10):

- улучшение ситуации в рамках всего МБТ с точки зрения прозрачности и подотчетности в целях повышения результативности практических мер МОТ в поддержку своих трехсторонних участников;
- укрепление процесса принятия решений политическими органами и высшим руководством на основе надежной оценки эффективности, действенности, актуальности, воздействия и стабильности действий со стороны МОТ;
- выяснение реакции на оценку в целях обучения кадров и постоянное совершенствование деятельности Организации.

качества, как они определены Группой Организации Объединенных Наций по оценке в целях аналитических функций, и ориентирована на усиление независимости, авторитетности и целесообразности работы по проведению оценок. Стратегия проведения оценок охватывает также ключевые руководящие принципы Основ стратегической политики (ОСП) МОТ на 2010-15 гг. Последние призваны укреплять механизм накопления знаний и усиливать подотчетность в таких областях, как достойный труд, международные права в сфере труда и международные трудовые нормы, а также содействовать Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.), равно как и обеспечивать релевантность и полезность оценок для трехсторонних участников.

5. Проведение оценок в МОТ должно способствовать процессу принятия решений благодаря научно-обоснованной оценке стратегий, политики, программ и проектов. Общий подход будет и впредь ориентирован на уже применяемые меры во имя обеспечения независимости и прозрачности функции оценок. Новые меры будут нацелены на совершенствование применения оценок на уровне административного руководства и управления, а также на уровне трехсторонних участников.

II. Результаты

6. Стратегия по проведению оценок осуществляется в контексте ОСП, а также двухлетних программы и бюджета. Стратегия по проведению оценок на 2011-15 гг. сконцентрирована на трех основных результатах. Последние в целом сопрягаются с результатами, которые были предусмотрены предыдущей стратегией, но при этом в них больший акцент сделан на областях, нуждающихся в более пристальном внимании, по рекомендации НВО.

Результат 1: Расширение использования оценок трехсторонними участниками МОТ и управления в целях совершенствования административного руководства

Стратегия

Повышение эффективности Консультативного комитета по оценкам

7. Консультативный комитет по оценкам (ЕАС) был учрежден в 2006 году в целях содействия институциональным мерам по реализации выводов и рекомендаций внешней оценки, а также для оказания консультативной помощи Генеральному директору относительно адекватности прогресса, достигнутого в этом отношении МБТ. Этот комитет сохранит за собой консультативную роль, но станет активнее осуществлять аналитическую оценку всей программы работы и консультирование Генерального директора по этому вопросу.
8. Сфера полномочий комитета ЕАС включает все независимые оценки с особым вниманием к оценкам в области стратегии и политики, оценкам страновых программ и основным тематическим оценкам. Все руководители подотчетны за обеспечение должного использования выводов соответствующих оценок, извлеченных из хода их проведения, уроков и рекомендаций. Не подменяя собой процесс представления докладов и обязательства, касающиеся подотчетности руководителей, роль комитета ЕАС будет расширена, для того чтобы предоставить Генеральному директору дополнительные гарантии того, что дальнейшие меры реализации рекомендаций проведенных оценок носят адекватный характер и осуществляются на регулярной основе.

9. Это будет достигаться за счет более частого проведения заседаний Комитета в целях поддержания внутреннего диалога относительно осуществления политики и стратегии МОТ в области оценок, включая отбор тем для независимых оценок и рекомендаций для направления, по обстоятельствам, Генеральному директору или подразделению EVAL. Комитет планирует расширить свою роль для обеспечения того, чтобы необходимые возможности изыскивались для трехсторонних участников в целях проведения регулярных консультаций относительно планов, результатов и дальнейших мер по итогам оценок, например, в ходе региональных совещаний, посредством тематических обследований по итогам обсуждения периодически рассматриваемых вопросов на Международной конференции труда или в качестве вклада в подготовку технических докладов. Что касается конкретных оценок, исполнительные директора и региональные директора будут активнее привлекаться к процессу реализации последующих мер на основе более строгой системы отслеживания результатов.

Отбор тем для обобщенных оценок в целях стратегического использования

10. На уровне административного руководства оценки ориентированы на получение более обширной информации о результативности работы в общеорганизационном масштабе в контексте системы управления, ориентированного на конечные результаты, которая в свою очередь воздействует на принятие директивных решений на высоком уровне относительно политики, стратегий и подотчетности. Высший эшелон руководителей и Административный совет будут привлекаться к процессу определения приоритетов для оценки, установления сроков и планируемого использования всех выводов обобщенных оценок.
11. Возобновляемая трехлетняя программа работы по проведению оценок будет представляться Административному совету на каждой ноябрьской сессии. Этот план работы будет ежегодно обновляться. Темы для оценок будут отбираться с учетом установленных критериев, оговоренных в существующих руководствах по проведению оценок, после консультаций с трехсторонними участниками по определению их приоритетов и учету соответствующих критериев.
12. Перечень предлагаемых тем на 2011, 2012 и 2013 годы представлен в Приложении I. Этот перечень является результатом внутренних консультаций с участием комитета ЕАС, представителей высшего руководства, Бюро в интересах деятельности работников (ACTRAV), Бюро в интересах деятельности работодателей (ACT/EMP) и руководителей некоторых программ, непосредственно связанных с рассматриваемыми темами. Этот перечень также будет обновляться с учетом итогов ежегодного обсуждения в Административном совете.

Ежегодная отчетность по проведению оценок основана на анализе извлеченных уроков и на рекомендациях, сформулированных в ходе их осуществления

13. В ходе НВО было рекомендовано полнее интегрировать результаты оценок в процесс выполнения программы МОТ во имя достижения более высоких результатов. Это обеспечивается благодаря тесным контактам между подразделением EVAL и всеми другими структурами в рамках ED/MAS (подчиняющихся исполнительному директору по вопросам управления и административного руководства), что позволяет руководству всемерно учитывать извлеченные из опыта уроки и сигнализировать подразделению EVAL об областях, заслуживающих его внимания. МБТ будет не только продолжать представлять резюме оценок по каждой стратегии и отчитываться по дальнейшим мерам реализации, но и документально подтверждать эффективность действий МБТ по достижению краткосрочных и среднесрочных целей,

представляя в каждое двухлетие как часть ежегодного доклада по оценкам обобщенную информацию по заключениям, рекомендациям и извлеченным урокам из проектов и других форм оценок. Те аспекты, по которым отмечено снижение результативности, могут, в свою очередь, оказать воздействие на решения, принимаемые при подготовке программы и бюджета, а также в ходе планирования процесса выполнения программ и отчетности по ним. Этот фактор будет содействовать наращиванию усилий по применению различных форм оценок как неотъемлемой части процесса составления и выполнения программ. Помимо этого, причины неполного использования результатов оценок будут анализироваться с точки зрения их актуальности, целенаправленности и качества. И наконец, МБТ будет и впредь заниматься приведением показателей эффективности работы в соответствие с возможностями проведения оценок, а также будет систематически и в рабочем порядке применять средства получения данных о результативности благодаря тесному сотрудничеству между Бюро по вопросам программирования и управления (PROGRAM) и подразделением EVAL.

Измерение

Показатель	Базовые позиции	Конечная цель
1.1. Периодичность и качество решений и консультативных услуг комитета ЕАС относительно актуальности программ оценок деятельности с учетом политических решений Административного совета и стратегических задач МБТ; адекватность последующих мер результатам оценок	Три заседания в 2010 г.; обсуждение тем только на ближайший год; не проводится обсуждений стратегического использования рекомендаций по оценкам	Комитет ЕАС проводит заседания и форумы, в ходе которых по результатам проведенного анализа и диалога по темам оценок и по дальнейшим мерам принимаются документально оформленные планы и утверждаются дальнейшие меры для стратегического использования
1.2. В ежегодном докладе по оценке дается резюме рекомендаций и извлеченных уроков по итогам оценок	Отчетность по осуществлению стратегии в области оценок без анализа эффективности работы Организации в более широком плане	Ежегодная отчетность по оценкам на основе анализа отчетов по оценкам
Контрольные ориентиры на двухлетие		
2010-11 гг.	2012-13 гг.	2014-15 гг.
2011 г.: график работы, процедуры и результаты работы комитета ЕАС уточняются в новом плане действий; официальный отчетный документ с перечнем рекомендаций в целях осуществления программы работы по оценкам (2012-13 гг.); отчет о консультативных услугах со стороны комитета ЕАС относительно конкретных рекомендаций	Четыре заседания в год; отчетный документ с перечнем рекомендаций в целях осуществления программы работы по оценкам (2012-13 гг.); отчет о консультативных услугах со стороны комитета ЕАС относительно конкретных рекомендаций	Четыре заседания в год; официальный отчетный документ с перечнем рекомендаций в целях осуществления программы работы по оценкам (2015-16 гг.); отчет о консультативных услугах со стороны комитета ЕАС относительно конкретных рекомендаций
1.3. Информация о показателях работы в ежегодном докладе по оценке на основе анализа отчетов по оценке; результаты обсуждаются в Комитете по программе, финансовым и административным вопросам (PFAC)	2013 г.: Усовершенствованный ежегодный доклад по оценке, основанный на информации, полученной от Комитета по программе, финансовым и административным вопросам; результаты используются при составлении Программы и бюджета на 2014-15 годы	2015 г.: Ежегодный доклад по оценке МОТ используется при подготовке новых ОСП и программы и бюджета

Результат 2: Согласованная методика оценочной деятельности всего МБТ в целях содействия прозрачности и подотчетности

Стратегия

Согласовать и стандартизировать виды оценок и связанные с ними функции и обязанности для повышения их полезности и эффективности

14. МБТ стремится уточнить подходы к усилению работы по проведению оценок, особенно на уровне проектов по программам или странам, либо классифицировать по темам, в целях повышения их эффективности, накопления опыта и повышения подотчетности организационных подразделений.
15. С 2005 года функциональное направление работы по проведению оценок МОТ сочетает ряд централизованных и децентрализованных обязанностей, относящихся к оценочной деятельности. Независимые оценки стратегий и страновых программ достойного труда – это оценки, проводимые на уровне административного руководства, ответственность за проведение и координацию которых возложена непосредственно на подразделение EVAL – они рассматриваются как *централизованные*; все другие виды оценок являются *децентрализованными*, так как ответственность за их непосредственное проведение, в том числе за обеспечение ресурсами, возложена прежде всего на сектора и регионы.
16. Децентрализованные оценки касаются программных вопросов, в большей степени находящихся в непосредственном ведении руководителей, таких как техническое сотрудничество и реализация страновых программ, анализ технических мер поддержки, финансируемых из всех источников, включая дополнительный счет регулярного бюджета (РБСА) и средства регулярного бюджета на цели технического сотрудничества (РБТС).
17. Политика в области оценок закладывает оперативную основу, которая служит удовлетворению разных потребностей и предназначена для разных уровней, как это подробнее описано ниже и в таблице 1. Исполнительные директора и региональные директора подразделений, проводящие децентрализованные оценки, утверждают темы и принимают ответственность за выполнение оценочного задания в соответствии со стандартами оценки. Бюро АСТРАВ и АСТ/ЕМР будут нести ответственность за формирование оценок технического сотрудничества среди работников и работодателей. Для целей контроля качества технические задания для проведения независимых оценок, сметы расходов, отбор консультантов и методологий будут контролироваться координаторами по оценкам в секторах или регионах, а окончательный отчет будет утверждаться подразделением EVAL. Роль подразделения EVAL будет связана с проведением технических консультаций и оказанием поддержки секторам и регионам в соответствии с их запросами, а также с изучением результатов оценок и обменом опытом в целях накопления знаний в организационных подразделениях. Ответственность за проведение и финансирование децентрализованных оценок будет возлагаться на управляющих проектами или программами.
18. Продолжится проведение оценок стратегии для измерения уровня эффективности Бюро и воздействия его деятельности на достижение конкретных результатов. В рамках ОСП, программы и бюджета эти *обобщенные оценки* будут использоваться для анализа актуальности, а также способов повышения эффективности, результативности, потенциала воздействия и устойчивости соответствующих стратегий ОСП. На основе консультаций с регионами подразделение EVAL будет ежегодно

координировать проведение хотя бы одной независимой оценки страновой программы достойного труда. Тематические обзоры, оценки проектов и все формы внутренних оценок и самооценок будут осуществляться на децентрализованной основе.

19. В рамках новой стратегии в области оценок будут разработаны руководящие принципы и передовые методы проведения *оценок воздействия* и *совместных оценок*. Первая группа, состоящая из оценок воздействия, отвечает на растущий спрос трехсторонних участников и международных партнеров в отношении более достоверных оценок воздействия программ и проектов МОТ. Эта форма оценки может быть сложной, трудоемкой и дорогостоящей и зачастую может предполагать систематический сбор данных для определения базовых условий, необходимых для составления строгих аналитических оценок на основе фактических данных, которые формируют или подтверждают результаты. Подразделение EVAL во взаимодействии с техническими секторами и Департаментом партнерств и сотрудничества в целях развития (PARDEV) будет разрабатывать рекомендации и стандарты качества и оказывать консультативные услуги для проведения таких оценок. Вторая группа, включающая совместные оценки, является ответом на расширение портфеля оценочных заданий, которые планируются, управляются и финансируются на совместной основе МОТ и национальными и международными партнерами; среди них наиболее часто встречаются оценки, которые связаны с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и с совместными программами ООН на уровне отдельных стран. Подразделение EVAL подготовит рекомендации о максимальном расширении участия МОТ.

Таблица 1. Виды обобщенных и децентрализованных оценок, распределение ответственности и сроки

	Вид оценки	Основное назначение	Ответственность	Сроки
Уровень административного руководства Независимые	Стратегия, политика	<ul style="list-style-type: none"> – Обзор основных направлений политики или институциональных вопросов – Оценка воздействия, эффективности и преимуществ основных стратегий МОТ согласно программе и бюджету – Совершенствование стратегий, политики и функционирования Бюро 	<ul style="list-style-type: none"> – Планирует и управляет подразделение EVAL – Темы подтверждает Административный совет и руководство – Последующие действия оценивает комитет EAC 	По две в год; дополнительные согласно решениям и наличию ресурсов
Уровень административного руководства Независимые/внутренние	Страновая программа достойного труда	<ul style="list-style-type: none"> – Оценка степени воздействия на достижение цели достойного труда и результатов страновых программ согласно программе и бюджету – Вклад в трехсторонний национальный диалог по вопросам воздействия, эффективности и актуальности деятельности МОТ на уровне страны 	<ul style="list-style-type: none"> – Планирует и управляет подразделение EVAL – Региональные бюро отвечают за финансирование внутренних обзоров страновых программ 	EVAL будет проводить не менее одной в год и оказывать поддержку регионам в проведении внутренних оценок ряда страновых программ достойного труда

	Вид оценки	Основное назначение	Ответственность	Сроки
Децентрализованные Независимые/внутренние	Тематическая оценка	– Обобщение опыта, в том числе успешных примеров для подготовки инноваций и накопления знаний в секторах/регионах о конкретных технических мерах и стратегиях	– Планируют и управляют технические сектора, другие технические группы и регионы – Контроль и поддержка со стороны подразделения EVAL по запросам	На основании рабочих планов тематических оценок/оценок воздействия
	Оценка воздействия	– Оценка воздействия и последствий конкретных мер политики и программ в отношении целевых групп	– Обеспечение ресурсов техническими программами и регионами	
Децентрализованные Внешние/совместные	Совместная оценка	– Совместная оценка с организациями-партнерами программ, где МОТ является одной из сторон, обеспечивающих руководство или реализующих совместные программы	– Вклад МОТ в проведение оценки контролируется специалистами по оценочной деятельности на уровне регионов или секторов – Контроль качества и соответствия требованиям обеспечивается подразделением EVAL – Затраты покрываются из бюджета совместной программы	Не является предметом официального планирования и формирования отчетности в установленные сроки
	Проект ¹	– Оценка проектов на предмет их релевантности, эффективности, продуктивности, устойчивости и вклада в деятельность широкого масштаба – Соответствие дизайна стратегическим основам МОТ и параметрам национальных программ достойного труда	– Исполнительные директора и региональные директора, ответственные за проведение политики МОТ в области оценок – Проведение оценок контролируется специалистами по оценочной деятельности на уровне регионов или секторов – Контроль осуществляется подразделением EVAL – Затраты на проведение оценки включаются в бюджет проекта	Среднесрочная или заключительная оценка, либо как это предусмотрено планом оценки проекта

¹ Независимые оценки по проектам с бюджетом свыше 1 млн долл. США; внутренние оценки или самооценки по остальным проектам. Внутренние оценки и самооценки по проектам с бюджетом свыше 500.000 долл. США будут продолжены в отношении качества.

Совершенствовать и расширять использование децентрализованных оценок

- 20.** Бюро разработает всесторонний подход к планированию разных видов оценок с участием представителей секторов и регионов. Все регионы и сектора будут готовить двухлетние скользящие планы работы по проведению децентрализованных оценок, которые могут обсуждаться в рамках всего Бюро для выявления возможностей сотрудничества и консолидации. Это также будет означать планирование путей использования результатов внутренних оценок и самооценок. Сроки, содержание и предназначение оценок будут проверяться на предмет соответствия пожеланиям руководства и трехсторонних участников, релевантности и установления ответственности за результаты.

21. Качество внутренних оценок и самооценок будет анализироваться подразделением EVAL, а их результаты будут сообщаться комитету ЕАС и Административному совету. Проверка отчетов о результатах самооценки будет осуществляться на основе случайной выборки, выборки по рискам либо как часть оценки стратегии или стратегической программы. В помощь этой работе будут задействованы системы ИТ по формированию и анализу отчетов.

Измерение

Показатель	Базовые позиции	Конечная цель
2.1. К 2015 г. для 100% страновых программ достойного труда и проектов будут созданы механизмы, обеспечивающие регулярное использование трехсторонними участниками процессов формирования оценок	Нет данных	Результаты периодических опросов после проведения оценок; ответы трехсторонних участников и сведения о выполнении рекомендаций свидетельствуют о том, что трехсторонние участники используют 80% результатов оценок В 100% заключительных отчетов по проектам подчеркивается вклад трехсторонних участников и говорится о планах обеспечения устойчивости
2.2. Совершенствование и расширение использования оценок для целей управления (децентрализованных)	Количество самооценок, внутренних, тематических оценок и оценок воздействия, выполненных секторами и регионами (2009 г.)	Все регионы и сектора имеют двухлетние планы по проведению оценок, связанных с подотчетностью руководства и накоплением опыта в организации
Контрольные ориентиры на двухлетие		
2010-11 гг.	2012-13 гг.	2014-15 гг.
2.1. 2011 г.: первичное обследование трехсторонних участников на основе выполненных оценок 2010 г. формирует базовые показатели	2013 г.: расширение не менее чем на 25% использования результатов оценок трехсторонними участниками по сравнению с уровнем 2011 г.	Расширение не менее чем на 50% использования результатов оценок трехсторонними участниками по сравнению с уровнем 2011 г.
2.2. 2011 г.: расширение на 20% использования самооценок для решения организационных вопросов; использование заключительных отчетов о выполнении проектов на уровне 20%	Результаты всех внутренних оценок и самооценок размещены и могут быть найдены в базе данных МОТ	Использование на уровне 80% заключительных отчетов о выполнении проектов (самооценок) с бюджетом свыше 500.000 долл. США; результаты проверок подтверждают достоверность и надежность оценки и отчета

Результат 3: Возможности по проведению оценок совершенствуются путем развития знаний, навыков и инструментов

Стратегия

Наращивание потенциальных возможностей по проведению оценок

22. Для координации оценочной деятельности в рамках единой структуры политики и стратегии МОТ сформировала внутреннюю сеть специалистов и координаторов по

оценкам. Одним из основных элементов стратегии будет дальнейшее организационное оформление этой сети для эффективного управления целым рядом децентрализованных оценок, согласования функций и обязанностей специалистов по децентрализованным оценкам и координаторов, согласования подходов к проведению децентрализованных оценок, в том числе мониторинг последующей деятельности.

- 23.** В настоящее время оценочная сеть предоставляет основные средства, необходимые для включения оценок в структуру технических стратегий, технического сотрудничества и услуг МОТ. Приоритетной задачей будет совершенствование базы профессиональных знаний специалистов оценочной сети посредством обучения и обмена знаниями и практическим опытом в области оценок. Конкретные инициативы будут направлены на устранение выявленных проблемных областей, таких как качество и целесообразность рекомендаций и извлеченных уроков.

Развитие потенциальных возможностей трехсторонних участников в области оценок

- 24.** Вторым приоритетом станет систематизация оказания поддержки в развитии потенциальных возможностей и практики трехсторонних участников МОТ для оценки эффективности их программ в целях содействия полной и продуктивной занятости и достойному труду для всех. Развитие таких потенциальных возможностей и практики в области оценок на национальном уровне чрезвычайно важно для повышения уровня эффективности с точки зрения качества, нацеленности и устойчивости национальной политики и программ. Бюро будет также укреплять ориентацию трехсторонних участников на конкретные результаты, распространяя успешный опыт совместной деятельности в области оценок.
- 25.** Стратегия оценочной деятельности будет направлена на улучшение взаимодействия в рамках Бюро по координации поддержки, оказываемой трехсторонним участникам в развитии национального потенциала для проведения оценочной и смежной деятельности. Это будет частично достигнуто путем подготовки кадров в регионах и совершенствования руководства и коммуникаций. Ключевым партнером в решении этой задачи будет Международный учебный центр в Турине.

Расширение использования систем знаний

- 26.** Проактивный подход к обмену знаниями имеет своей целью расширение обучения организационных подразделений и усовершенствование технической работы МОТ. МБТ создало в Интернете базу данных по оценкам, называемую *i-Track*, в которой хранятся для целей обмена и использования доклады об оценке, выводы, материалы с обобщенным опытом и рекомендации.
- 27.** НВО рекомендовала расширять систему знаний по проведению оценок и повышать ее удобство для пользователей. Совершенствования в базе данных *i-Track* будут нацелены на повышение чуткости системы к спросу и станут частью текущих усилий всего МБТ по созданию новой системы управления знаниями, в частности «политического» блока знаний с упором на эффективность разных политических подходов, которые применяются в конкретных условиях отдельных стран.

Измерение

Показатель	Базовые позиции	Конечная цель
3.1. Развиваются потенциальные возможности и практические методы сотрудников МБТ и трехсторонних участников в области проведения оценок	Число сотрудников и трехсторонних участников, прошедших техническую подготовку и получивших практическую помощь (2009 г.)	К концу 2015 г. специальные навыки в области проведения оценок дополнительно получены 225 трехсторонними участниками и 225 сотрудниками МБТ ¹
3.2. Стандартизированные функции и обязанности применяются в сети оценок в рамках всей МОТ	Стандартизированные должностные инструкции специалистов по оценке отсутствуют; нет сведений о соблюдении руководящих принципов по проведению оценок	Обязанности по проведению оценок предусмотрены должностными инструкциями; проводится индивидуальная аттестация персонала; скоординированы функции и обязанности
Контрольные ориентиры на двухлетие		
2010-11 гг.	2012-13 гг.	2014-15 гг.
3.1. 75 трехсторонних участников и 75 сотрудников МБТ приобрели специальные знания в системе обучения МОТ	75 трехсторонних участников и 75 сотрудников МБТ приобрели специальные знания в системе обучения МОТ	75 трехсторонних участников и 75 сотрудников МБТ приобрели специальные знания в системе обучения МОТ
3.2. 2011 г.: в МБТ подготовлены общие должностные инструкции для специалистов по оценкам	2013 г.: Утвержден и применяется внутренний документ по управлению сетью оценки с описанием подхода, функций и обязанностей	
¹ По оценкам, региональные сети оценки оказывают содействие по наращиванию потенциальных возможностей трехсторонних участников.		

III. Ресурсы для проведения оценок

28. Функция по проведению оценок финансируется из многих источников, которые в значительной степени зависят от возможностей или финансируемой деятельности. В настоящее время основные должности в подразделении EVAL и общие стратегические оценки в основном финансируются за счет средств регулярного бюджета. Специалисты по мониторингу и оценке в регионах финансируются за счет средств регулярного бюджета, поступлений, направляемых на поддержку программ, и РБСА. Должности в области мониторинга и оценки, специально учреждаемые для конкретных проектов и программ, финансируются из бюджетов этих проектов и программ.
29. Большинство оценок в МОТ финансируется из бюджетов программ или бюджета технического сотрудничества.⁷ В соответствии с политикой МОТ в области оценок не менее 2% всей суммы средств должны резервироваться для финансирования независимых оценок. Эти ресурсы должны в достаточной степени покрывать все затраты на управление, контроль и проведение оценки, как это происходит сейчас с РБСА. Расходы, связанные с управлением и контролем при проведении оценок технического сотрудничества, будут непосредственно относиться на счет отдельной статьи оцениваемого бюджета технического сотрудничества. Кроме того, доноров будут призывать к гибкости для группирования оценок проектов схожего технического и/или географического характера путем объединения средств в целях повышения отдачи их расходования при проведении оценок.

⁷ Регионы должны будут за счет внебюджетных ассигнований и/или средств регулярного бюджета покрывать расходы по проведению оценок страновых программ достойного труда.

IV. Прогнозы и риски

30. Совершенствование использования оценок Административным советом, руководством, сотрудниками и трехсторонними участниками является стрессовой темой новой стратегии в области оценки. Всеми ее элементами и связанными с ними целями по эффективности подразумевается, что МОТ продолжит движение в сторону формирования оценочной культуры, в которой руководители и трехсторонние участники берут на себя всю полноту ответственности за процесс проведения оценок как средства совершенствования собственной деятельности. С этим предположением связано то, что i) существует обязательство придать оценкам достойный вес в процессе принятия решений на всех уровнях управления МБТ; ii) оценочный потенциал будет достаточным для повышения актуальности, улучшения методологии и расширения возможностей обучения, чтобы извлекать из оценок пользу.
31. Пересмотренная стратегия в области оценок МОТ ставит высокие цели. В настоящее время существуют пробелы в финансовых возможностях. Будут изыскиваться внебюджетные ресурсы для обучения трехсторонних участников и разработки специальных учебных курсов по конкретным видам оценок и приложениям.

V. Мониторинг и оценка стратегии в области оценок

32. Ежегодный доклад будет вноситься на рассмотрение Административного совета, где в обобщенном виде будут представлены результаты оценок, проведенных за прошедший год или годы. В докладе будет отражаться общий уровень эффективности деятельности МОТ с точки зрения результатов ОСП; в нем будут определяться области для совершенствования и накопленный опыт на уровне Организации. В докладе также будут содержаться сведения о качестве отчетов о децентрализованных оценках, а также регулярная информация о результатах выполнения выводов оценок, выполненных на уровне административного и оперативного управления. В помощь этой работе будут задействованы системы ИТ по формированию и анализу отчетов.
33. До конца 2015 года будет осуществлен пересмотр стратегии в области оценок на 2011-15 годы, который позволит выявить факторы успеха и любые препятствия на пути достижения намеченных результатов и выполнения рекомендаций по совершенствованию работы в ключевых областях.

VI. Заключение и предлагаемое решение

34. В данном документе широко используются рекомендации НВО 2010 года и результаты обсуждения этих выводов и рекомендаций на сессии Комитета в ноябре 2010 года. В нем также отражены итоги семинара, состоявшегося в декабре 2010 года с участием представителей руководства МБТ для обсуждения будущих направлений работы.
35. В целом, предлагаемая стратегия призывает рассматривать оценки более «горизонтально», что позволит МОТ получать наибольшую выгоду от знаний, формируемых с помощью оценок. Это требует усиления и активизации роли комитета ЕАС с точки зрения поддержки планирования, отчетности и последующей деятельности по результатам оценок. Пересмотренная с учетом конечных результатов стратегия в области оценок, которая предлагается в настоящем документе, будет способствовать осуществлению контроля Административным советом и позволит Бюро расширить

использование оценок для совершенствования планирования, мониторинга и оценки на уровне политики, стратегии, программы и проекта.

- 36.** Комитету предлагается высказать свои первоначальные мнения о предлагаемой программе работы по проведению обобщенных оценок в 2012 и 2013 годах.
- 37.** *Комитет может пожелать рекомендовать Административному совету предложить Генеральному директору реализовать стратегию в области оценок на 2011-15 годы, приняв во внимание комментарии и замечания, сформулированные Комитетом.*

Женева, 9 февраля 2011 г.

Предлагаемое решение: п. 37.

Приложение I

Предлагаемые обобщенные оценки в 2011, 2012 и 2013 годах

Год	Вид оценки	Тема независимой оценки	Сроки	Обоснование
2011	Стратегия	Сфера труда эффективно реагирует на эпидемию ВИЧ/СПИДа (результат 8)	2011 г.	Утверждено Административным советом
	Страновая программа достойного труда	Программа достойного труда МОТ для штата Бахиа, Бразилия	2011 г.	Программой достойного труда охвачен один из районов страны
	Стратегия	Дискриминация в области труда и занятий искореняется (результат 17)	2011 г.	Утверждено Административным советом
Предложение на 2012 г.	Страновая программа достойного труда	Поддержка со стороны страновой программы достойного труда	2012 г.	Региональное бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона включает в окончательный список Шри-Ланку, Монголию, Непал или Бангладеш, в указанном порядке; во всех этих странах осуществляются тщательно разработанные страновые программы достойного труда
	Стратегия	Страновая сравнительная оценка комплексных национальных, отраслевых или местных политики и программ в сфере занятости во всей их целостности (результат 1)	2012 г.	Доклад может внести вклад в реализацию дальнейших мер по итогам обсуждения периодически рассматриваемого вопроса, касающегося занятости, на Международной конференции труда 2010 г.; результат еще не оценен; показатель 1.2. (социальное финансирование) будет зависеть от итогов тематической оценки, проведенной в 2011 г.
	Стратегия	Достойный труд в глобальных цепочках поставок («Улучшай работу» и отраслевой ракурс)	2012 г.	Предлагается в качестве тематической оценки в плане подготовки к обсуждению периодически рассматриваемого вопроса на МКТ в 2013 г.
Предложение на 2013 г.	Стратегия/ страновая программа достойного труда	Пересмотр полевой структуры (ППС) и укрепление потенциальных возможностей трехсторонних участников	2013 г.	Административный совет поручил осуществить в ходе оценки анализ достигнутого прогресса/ эффективности ППС
	Институциональный потенциал	Техническое сотрудничество и стратегия по мобилизации ресурсов МОТ	2013 г.	Предлагается на 2013 г.
	Стратегия/ институциональный потенциал	Стратегия МОТ в сфере знаний (тема Программы и бюджета на 2012-13 годы)	2013 г.	Предлагается на 2013 г.