



## ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ РЕКОМЕНДАЦИЙ

### ПЕРВЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Экономическое восстановление и устойчивый рост и развитие: Значение Глобального пакта о рабочих местах

### Введение

1. На своем последнем заседании Рабочая группа обсуждала вопрос о роли согласованности политических мер и международной координации в ходе проведения политики, предусмотренной в Глобальном пакте о рабочих местах. При подведении итогов проведенного обсуждения председатель Рабочей группы указал, что: «с тем чтобы позволить странам в полной мере применять Глобальный пакт о рабочих местах и перейти от первоначальных антикризисных мер к оздоровлению экономики и к более энергичному, устойчивому и сбалансированному росту, необходимо преодолеть ряд структурных недостатков и диспропорций». Эти диспропорции и структурные недостатки включают:
  - расширение политического и налогового пространства и повышения ресурсов в развивающихся странах, в том числе за счет двусторонней и многосторонней политики в области оказания содействия; и
  - расширение помощи менее развитым странам в целях повышения производительности и роста доходов в сельскохозяйственном и аграрном секторе, а также упрочение основ, позволяющих стимулировать рост занятости по найму в организованном секторе экономики.<sup>1</sup>
2. В целях совершенствования подхода МОТ к преодолению политических препятствий, которые, возможно, мешают странам ускорить процесс выхода из кризиса в сфере занятости, Генеральный директор предложил президенту Африканского банка развития (АБР), президенту Карибского банка развития (КБР) г-ну Комптону Боурну и Администратору Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) г-же Хелен Кларк обсудить эти вопросы с членами Рабочей группы. Президенты Межамериканского банка развития, Азиатского банка развития и Европейского банка развития (ЕБР) не сочли возможным принять приглашение Генерального директора.

<sup>1</sup> GB.306/15/(Rev.), п 7.

3. МОТ поддерживает все более тесные контакты с региональными банками развития в целях проведения с ними диалога по выработке политических подходов, а также в целях сотрудничества на уровне оперативной деятельности. МОТ активно сотрудничает с ПРООН как на уровне штаб-квартир, так и при посредничестве страновых групп ООН, которые совместными усилиями разрабатывают рамочные программы помощи в целях развития ООН (ЮНДАФ).
4. В начале настоящего документа кратко представлены приглашенные ораторы, а также деятельность учреждений, которые они возглавляют. Затем в нем рассматриваются различные перспективы выхода из кризиса, которые открыты для разных стран. Вслед за этим в нем обсуждаются последствия внутренних структурных диспропорций в глобальной экономике для устойчивости процесса экономического восстановления, возможности преодоления политических препятствий, с которыми сталкиваются некоторые страны, а также возможный вклад политических концептуальных основ Глобального пакта о рабочих местах в дело обеспечения более сбалансированного экономического роста и процесса развития, ориентированного на сокращение масштабов бедности. В завершение в докладе предложен ряд вопросов в целях проведения диалога с приглашенными лицами.

### **Политический диалог с финансовыми учреждениями, занимающимися проблемами развития**

5. Региональное бюро МОТ для Африки расширяет свое сотрудничество с АБР, проводя в жизнь меры реализации решений Африканского симпозиума по достойному труду (Уагадугу, декабрь 2009 г.). Новыми областями сотрудничества являются: содействие предпринимательству женщин, практические меры борьбы с ВИЧ/СПИДом и инвестиции, ведущие к расширению занятости. АБР выделяет на эти цели ежегодно приблизительно 7,5 млрд. долл. США. В настоящее время он ведет переговоры со своими акционерами и донорами относительно увеличения собственных средств банка и расширения своего административного подразделения, занимающегося льготным кредитованием – Африканского фонда развития.
6. В своей вступительной речи на Африканской экономической конференции (Аддис-Абеба, ноябрь 2009 г.) президент Каберука отметил позитивное воздействие глобальных мер, принятых Группой двадцати, но при этом заявил:

«По мере возрождения доверия, оздоровления экономики, преодоления финансового ущерба, по крайней мере в богатых странах, возникает значительно более трудно-разрешимая проблема: длительная безработица ... Вопрос заключается в следующем: упустили ли мы возможность при этом решить проблему безработицы в своих странах, распространив тот же кейнезийский стимул на страны с низкими доходами? ... Хотя мы и впредь будем призывать богатые страны выполнять свои обязательства, мне думается (надеюсь, я неправ), что мы, возможно, вступаем в эпоху, которой иногда привешивают ярлык – пост-Глинигс, когда богатые страны, сталкивающиеся с ростом задолженности, дефицитом и безработицей, подвергаются искушению заботиться лишь о себе и не обращать внимания на свое окружение.»<sup>2</sup>

7. КБР тесно сотрудничает с другими финансовыми учреждениями, занимающимися проблемами развития и действующими в Карибском бассейне, по вопросам выхода из финансового и экономического кризиса. В 2009 году десять из 14 членов КБР из данного региона отмечали сокращение национального совокупного продукта.

<sup>2</sup> [www.unea.org/aec/2009/speeches/091112Statement-Kaberuka.html](http://www.unea.org/aec/2009/speeches/091112Statement-Kaberuka.html).

Мелкие экономики свободного предпринимательства региона оказались наиболее уязвимыми перед последствиями сокращения объемов туризма, экспорта товарной продукции, денежных переводов работников и прямых иностранных инвестиций. КБР принимает меры к тому, чтобы в ближайшие два года наращивать объемы предоставляемых кредитных средств, и намерен ежегодно предоставлять займы всех видов в размере 200 млн. долл. США. Основной упор делается на кредитовании экономических программ, а также на финансировании инфраструктуры, микро-, малых и средних предприятий, а также мер по сокращению масштабов бедности.<sup>3</sup>

8. Президент Боурне подчеркнул, что «учитывая налогово-бюджетные ограничения правительств Карибских стран, финансирование мер преобразований будет зависеть от доступности ресурсов, выделяемых региональными и многосторонними банками развития и международными финансовыми учреждениями». Он привлек внимание к тому факту, что страны Карибского бассейна и другие страны со средними доходами смогли воспользоваться финансовыми ресурсами, обещанными в 2009 году Группой двадцати, лишь в весьма незначительной степени.<sup>4</sup>
9. ПРООН управляет потоком финансовых ресурсов, выделяемых в качестве помощи, в размере 5 млрд. долл. США в год, из которых почти три четверти составляют взносы доноров, предназначенные на конкретные цели. В 2008 году глобальный портфель ПРООН на цели занятости включал приблизительно 470 проектов, общая стоимость которых составляла 162 млн. долл. США. Проекты в области занятости подразделяются на шесть «тематических» категорий:
  - a) макроэкономические реформы и «отраслевая» политика (например, развитие малых и средних предприятий и прямые иностранные инвестиции), нацеленные на экономический рост, обеспечивающий расширение занятости;
  - b) инициативы в области развития предпринимательства (например, оказание услуг в сфере подготовки кадров и в области развития бизнеса) в целях содействия самозанятости и развитию малых предприятий;
  - c) инициативы в области расширения потенциальных возможностей в целях содействия инвестициям и конкурентоспособности в отраслях/секторах, обладающих потенциалом с точки зрения стимулирования занятости;
  - d) доступ к финансовым инициативам в целях содействия инвестициям и расширению занятости на микро-, малых и средних предприятиях;
  - e) инициативы в области профессионально-технического обучения и подготовки;
  - f) создание временных рабочих мест и системы, гарантирующие занятость.<sup>5</sup>
10. На своей январской сессии 2010 года в Нью-Йорке Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА принял решение 2010/11: *Меры ПРООН по преодолению финансового и экономического кризиса: поощрение Глобального пакта в области занятости*. Этим

<sup>3</sup> Crisis Response Initiatives of the Multilateral Financial Institutions Operating in the Caribbean (см. веб-сайт КБР).

<sup>4</sup> Речь на Международной конференции стран Северной и Южной Америки, Монреаль, июнь 2009 г. (см. веб-сайт КБР).

<sup>5</sup> См. доклад для Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА, DP/2010/12 и Ежегодный отчет ПРООН за 2009 г.

решением ПРООН предлагается интегрировать Глобальный пакт о рабочих местах в свою оперативную деятельность в рамках стратегического плана ПРООН в сотрудничестве с МОТ. В нем также содержится обращение к Администратору укреплять межучрежденческое сотрудничество на страновом уровне, с тем чтобы укреплять взаимосвязи по конкретной проблематике в рамках глобальной инициативы по минимальным мерам социальной защиты, выдвинутой Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (СЕВ). Далее в нем предлагается ПРООН включить в годовой доклад Администратора отчет о достигнутом прогрессе, в котором бы кратко излагались инициативы о выполнении этого решения.<sup>6</sup>

**11.** В своей недавней речи г-жа Кларк утверждала, что

«Экономический кризис обострил существующие проблемы, стоящие на пути процесса развития, и может частично обратить вспять тот прогресс, которого удалось добиться. Хотя развитые страны так же испытали на себе последствия кризиса, причем некоторые из них весьма серьезно, развивающиеся страны приняли на себя главный удар. ... Национальные правительства ... должны находить быстрые ответы на кризисные ситуации. Однако во многих случаях их возможности для маневра весьма ограничены. Они лишены ресурсов и инструментов, которые бы могли смягчить непосредственные последствия рецессии для своего населения. Бедные и находящиеся в уязвимом положении страны нуждаются в организованной помощи со стороны международного сообщества. Рационально используемая, такая помощь позволяет правительствам сохранять возможность своих госбюджетов поддерживать основные услуги; придает новый импульс процессу достижения ЦРТ; содействует расширению и упрочению производительных мощностей и учреждений, которые обеспечивают устойчивость развития.»<sup>7</sup>

## Намечающиеся контуры выхода из кризиса

- 12.** После спада мирового производства в 2009 году последние прогнозы Международного валютного фонда (МВФ) относительно состояния глобальной экономики указывают на его рост приблизительно на 4% в 2010 и 2011 годах. Прогнозы Всемирного банка и ООН дают основания предположить, что темпы экономического восстановления будут несколько ниже. При этом во всех прогнозах указывается на существенные различия между регионами и внутри них. МВФ ожидает, что в развитых экономиках будет отмечаться вялый подъем в пределах чуть более 2% в 2010 году, тогда как в развивающихся странах и в странах с формирующимся рынком рост будет составлять 6%. Прогнозы относительно развивающихся стран Азии составляют более 8% роста, при этом в Китае этот показатель будет составлять 10%. В других развивающихся регионах, как ожидается, будут отмечаться уровни роста приблизительно аналогичные средним глобальным показателям в 4%. Страны Центральной и Восточной Европы являются наименее бурно развивающимся регионом, при этом прогнозы на 2010 год составляют 2% экономического роста.

## Меры стимулирования – движущая сила экономического роста в развитых странах

- 13.** Экономический рост в ведущих развитых экономиках, которые по-прежнему имеют наибольший вес в глобальной экономике, в значительной степени зависит от государственных мер стимулирования. Немногочисленны свидетельства устойчивого

<sup>6</sup> [www.undp.org/execbrd/](http://www.undp.org/execbrd/).

<sup>7</sup> Helen Clark: “Moving the development agenda forward in today’s world“ in *UNDP Newsroom*, 11 February 2010.

восстановления в сфере как частного потребления, так и инвестиций. Безнадежные долги финансового сектора не списываются в полном объеме, несмотря на массивную государственную помощь. МВФ настаивает на том, чтобы правительства продолжали проводить меры налогово-бюджетного стимулирования в течение всего 2010 года, несмотря на озабоченность ряда стран относительно острого дефицита бюджета и растущих размеров государственного долга. Опасность заключается в том, что правительства могут решить, что они достигли предела бюджетных расходов, не покрываемых доходами, до того как частный сектор возьмет на себя руководство процессом устойчивого оздоровления экономики.

### **Процесс оздоровления экономики в развивающихся странах при ведущей роли азиатских государств**

14. Как группа развивающиеся страны и страны с формирующимся рынком будут расти значительно более быстрыми темпами, чем развитые страны, чему также способствуют широкие меры стимулирования, предпринимаемые более крупными странами. Финансовые системы большинства развивающихся стран были более гибкими, чем системы ведущих финансовых центров. Таким образом, кризис был «импортирован» в силу снижения объемов поступлений от экспорта, иностранных инвестиций и в некоторых странах сокращения денежных переводов работников. Однако существуют глубокие различия между странами с точки зрения перспектив их развития.
15. Подъем темпов роста в Китае до прогнозируемых 10% в 2010 году станет важным фактором для всего азиатского региона и экспортеров полезных ископаемых, поскольку это связано с импортом комплектующих изделий и сырьевых материалов. Ожидается, что в Индии в текущем году будет отмечен рост в 7,7%. В Мексике отмечался резкий спад в 2009 году в 6,8%, однако в 2010 году темпы экономического роста восстановятся до 4%. Аналогично этому в Бразилии будет отмечаться рост в 4%. После периода глубокой рецессии 2009 года за счет роста цен на товары Российская Федерация вновь вступает в период экономического роста.

### **Более низкие темпы подъема экономики в других развивающихся странах**

16. Тем не менее, перспективы в развивающихся странах, исключая Китай и Индию, менее обнадеживающие. Прогнозы Всемирного банка, которые не всегда совпадают с прогнозами МВФ, указывают на то, что в остальных развивающихся странах темпы экономического роста в 2010 и 2011 годах должны достичь, соответственно, 3,3% и 4,0%, по сравнению со средним ежегодным ростом, составляющим 5,4% в период 2003-2008 годов. Сочетание резкого спада экономической активности в 2009 году (-2,2%) и относительно вялый процесс прогнозируемого экономического восстановления означает, что развивающиеся экономики по-прежнему будут работать приблизительно на 3% ниже своих потенциальных производственных возможностей. Более того, это непосредственно скажется на состоянии бедности и страданиях людей.<sup>8</sup>
17. «Весьма немногие из наиболее беднейших стран будут иметь финансовые возможности найти выход из состояния дезорганизации экономики, вызванной кризисом без

<sup>8</sup> Всемирный банк: *Перспективы мировой экономики на 2010 год: кризис, финансы и рост*, Вашингтон, ОК, таблицы 1.1-1.3.

дополнительной существенной финансовой помощи. По оценкам, странам МАР (страны, имеющие право рассчитывать на льготные займы и гранты со стороны Международной ассоциации развития Всемирного банка) потребуется дополнительно от 35 до 50 млрд. долл. США финансовых ресурсов только для того, чтобы сохранить сегодняшние уровни выполнения программ, не говоря уже о дополнительных финансовых вливаниях, необходимых для того, чтобы удовлетворить потребности тех лиц, которые впервые оказались за чертой бедности».<sup>9</sup>

## Последствия для сокращения масштабов бедности

18. По расчетам, дополнительно от 47 до 84 млн. человек не смогут покончить с состоянием бедности или же окажутся в состоянии крайней нищеты в развивающихся странах, чего не произошло бы, если бы не разразился кризис. Следует ожидать также существенную приостановку прогресса в достижении других Целей развития тысячелетия (ЦРТ), особенно в отношении незащищенных категорий населения в странах с низкими доходами. Несмотря на признаки оздоровления экономики многие люди по-прежнему оказываются в ситуации снижения доходов домохозяйств, роста безработицы и давления на сферу социальных услуг по причине сокращения государственных доходов. Там, где эти пагубные последствия не могут быть преодолены в силу слабости систем социальной защиты или отсутствия финансовых возможностей, которые бы позволяли сохранить финансирование социальных программ и содействовать созданию рабочих мест, налицо высокая опасность длительного замедления процесса развития людских ресурсов.<sup>10</sup> В Азиатско-Тихоокеанском регионе, являющемся местом проживания самого большого числа людей, находящихся в состоянии крайней нищеты, по оценкам АБР и ООН, кризис может привести к тому, что дополнительно 17 миллионов окажутся с доходами менее 1,25 долл. США в день в 2009 году и еще 4 миллиона в 2010 году.<sup>11</sup>
19. Таким образом, кризис замедлил прогресс на пути достижения ЦРТ, заключающийся в том, чтобы к 2015 году наполовину сократить число лиц, проживающих в крайней нищете. Расчеты Всемирного банка, в которых использованы новые данные, полученные из обследований домохозяйств, указывают на то, что в 2015 году в глобальных масштабах в общей сложности будет проживать 918 млн. человек на 1,25 долл. США в день, что составляет около половины показателя 1990 года – 1,8 млрд. человек. Это объясняется практически исключительно резким снижением их числа в Китае и других странах Восточной Азии. Цифры, касающиеся стран Африки к югу от Сахары, возрастают в абсолютном выражении и лишь незначительно снижаются как доля населения. Что касается лиц, проживающих на 2 долл. США в день, ожидается более медленный прогресс. По прогнозам, в 2015 году в общей сложности 2 млрд. человек будут проживать на 2 долл. США в день по сравнению с 2,7 млрд. в 1990 году. Ожидается, что сокращение их числа в странах Восточной Азии будет нейтрализовано ростом их численности в странах Африки к югу от Сахары и сохранением их численности в Южной Азии. Таким образом, доля населения развивающихся стран, проживающих в бедности менее чем на 2 долл. США в день, сократится с 63% в 1990 году до 33% в 2015 году.

<sup>9</sup> Ibid., p. 16.

<sup>10</sup> ООН: *Мировое экономическое положение и перспективы 2010 г.*, стр. 4.

<sup>11</sup> Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, Азиатский банк развития и ПРООН: *Achieving the Millennium Development Goals in an era of global uncertainty*, Asia-Pacific Regional Report 2009/10.

20. Анализируя последствия кризиса для рабочих мест, МОТ оценивает, что число безработных во всем мире в 2009 году достигло почти 212 миллионов после беспрецедентного роста их численности на 34 миллиона по сравнению с 2007 годом – накануне глобального кризиса. Помимо этого, по оценкам МОТ, число безработных молодых людей во всем мире в 2009 году по сравнению с 2007 годом возросло на 10,2 миллиона, что является самым существенным скачком после 1991 года.
21. Последствия кризиса для рынка труда развивающихся стран иллюстрируются двумя дополнительными критериями. Доля работников в условиях незащищенной занятости<sup>12</sup> во всем мире, по расчетам, достигла более 1,5 млрд., что эквивалентно более половины (50,6%) глобальной рабочей силы, что в 2009 году составило почти 110 млн. человек по сравнению с 2008 годом. Те же расчеты свидетельствуют о том, что 633 млн. работников проживало менее чем на 1,25 долл. США в день в 2008 году, при этом почти над 215 млн. работников нависла угроза оказаться за чертой бедности в 2009 году.
22. Заглядывая в будущее, сегодняшние прогнозы относительно экономического роста на 2010 год не дают оснований для оптимизма с точки зрения сокращения этих показателей бедственного положения на рынке труда.

### Уравновешивание диспропорций движителей глобального роста

23. Важным фактором определения условий для оздоровления экономики и устойчивого роста и развития является уравновешивание ряда взаимосвязанных основных диспропорций, отмечаемых в регионах и между ними. Несмотря на то что продолжают споры относительно причин и последствий этих диспропорций, широко признается тот факт, что они способствовали созданию условий, приведших к кризису. Основные страны с активным платежным балансом – это экспортеры нефти, Япония и Германия, а также Китай и группа азиатских стран с формирующимся рынком. Страны с дефицитом платежного баланса – это США, ряд развитых европейских экономик и остальная часть развивающихся стран. Как показано в таблице 1, хотя в 2009 году, году рецессии, диспропорции в глобальных масштабах сокращались, скорее всего они вновь расширятся после того, как некоторое оздоровление экономики начнет замедлять темпы устойчивого роста и развития.

Таблица 1. Средний текущий платежный баланс (в % от мирового ВВП)

	2005-08 гг.	2009 г.	2010-14 гг.
Соединенные Штаты Америки	-1,4	-0,6	-0,6
Периферийные страны Европы	-0,8	-0,5	-0,5
Остальная часть мира	-0,3	-0,4	-0,4
Китай	0,6	0,6	0,9
Страны Азии с зарождающейся рыночной экономикой	0,2	0,3	0,2
Япония	0,3	0,2	0,2
Экспортеры нефти	1,0	0,3	0,7
Основная часть стран Европы	0,7	0,4	0,5
Погрешность	0,4	0,2	0,9

Источник: О. Blanchard and G.M. Milesi-Ferretti: *Global imbalances: In Midstream?*, IMF Staff Position Note (SPN/09/29), 22 December 2009.

<sup>12</sup> Незащищенная занятость определяется как совокупность работников, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и участвующих в создании прибыли работников семейных предприятий.

24. Стремительный рост кредитов в Соединенных Штатах Америки и в некоторых других ведущих финансовых центрах стимулировал рост, который в значительной степени опирался на инфляцию цен на недвижимость. Свободный капитал из других частей мира всасывался в этот спекулятивный бум. Сегодня крах заставляет частный сектор развитых стран экономить на всем, чтобы расплатиться с долгами. По расчетам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), частный сектор должен был добиться роста своих накоплений в размере 7,4% от ВВП промышленно развитых стран в период 2007-2010 годов. Последствия этих крупных изъятий из расходов на нужды экономики заключаются в замедлении процесса восстановления. Медленный рост, однако, приводит к сокращению импорта и тем самым способствует сокращению дефицита платежного баланса.
25. Рост в некоторых из наиболее крупных стран с зарождающейся рыночной экономикой, равно как и в развитых странах, в значительной степени осуществляется за счет расходов государственного сектора. Некоторые признаки роста потребления домохозяйств указывают на некоторый сдвиг в направлении меньшей зависимости от экспорта как движителя роста. Экспорт, безусловно, остается важным фактором, но при этом сокращается активное сальдо платежного баланса. Таким образом, рецессия ведет к сокращению некоторых симптомов глобальных диспропорций.
26. Тем не менее, реальна серьезная опасность для глобального экономического восстановления и развития замедления процесса нахождения нового равновесия в сфере глобального спроса. В случае если рост накоплений в крупных странах с дефицитом платежного баланса не будет в должной мере сопровождаться расширением потребления и инвестиций в странах с активным платежным балансом – ослабится глобальный спрос.<sup>13</sup> Масштабы необходимых структурных сдвигов с обеих сторон этой уравнивающей шкалы весьма велики, и этот процесс уравнивания может потребовать значительного времени, что обострит риск замедления процесса оздоровления экономики.
27. Кризис привел также к ухудшению состояния платежного баланса ряда развивающихся стран. АБР указывает, что в результате кризиса страны Африки в 2009 году потеряли от 30 до 50% своих экспортных поступлений по сравнению с 2008 годом. Несмотря на некоторое снижение стоимости импорта по причине падения цен на продукты питания и нефть, заметно ухудшился общий внешний торговый баланс. Страны континента, где в 2008 году отмечалось активное сальдо текущего платежного баланса в 3,4% от ВВП, в 2009 году столкнулись с его дефицитом в 4,2%. Аналогично этому прогнозируется ухудшение ситуации с точки зрения бюджетного баланса стран континента, поскольку положительное сальдо в 3,3% от ВВП в 2008 году обращается дефицитом в 4,2% от ВВП в 2009 году в значительной степени в результате снижения налоговых поступлений от экспорта товаров.
28. Таким образом, в ходе достижения равновесия необходимо принимать во внимание наличие большого числа развивающихся стран, которые нуждаются в привлечении долгосрочных иностранных инвестиций в целях ускорения процесса развития и преодоления замедления темпов сокращения масштабов бедности в результате рецессии.

<sup>13</sup> O. Blanchard and G.M. Milesi-Ferretti: *Global imbalances: In Midstream?*, IMF Staff Position Note (SPN/09/29), 22 December 2009.



## Политические стратегии, нацеленные на уравнивание движителей глобального роста и развития

- 29.** Сокращение внутренних структурных диспропорций и улучшение перспектив энергичного, устойчивого и сбалансированного глобального роста потребует различных пакетов взаимоподкрепляемых политических мер. Несмотря на то что большое внимание уделялось внешним факторам, необходимо решать также и проблемы внутренних социальных диспропорций и дисбалансов в сфере занятости. Во многих странах рост производительности в течение нескольких лет опережал рост заработной платы, что вело к сокращению потребления, являющегося основным движителем экономического роста в большинстве экономик.
- 30.** В развитых странах, в которых за счет дефицитного финансирования государственного сектора поддерживается процесс некоторого оздоровления экономики, жизненно важно расширять занятость за счет экономического роста. Высокие и длительные уровни безработицы мешают росту потребления и инвестиций и затрудняют процесс сокращения дефицита госбюджета. Это в первую очередь характерно для стран, имеющих избыточные платежи, где повышение внутреннего спроса благоприятно сказалось бы как на сокращении безработицы внутри страны, так и на том, чтобы торговые партнеры из стран с дефицитом платежного баланса не прибегали к проведению или сохранению экспансионистской налогово-бюджетной политики.
- 31.** В странах с развивающимся рынком и с активным платежным балансом, где рост трудовых доходов отставал от темпов роста производительности, есть место для улучшений в области социальной защиты и условий труда, включая минимальную заработную плату. Это говорит о целесообразности долгосрочной стратегии, направленной на снижение чрезвычайно высоких уровней сбережений предосторожного характера или «на черный день» и тем самым на придание дополнительного импульса внутреннему потреблению. В условиях, когда некоторые из наиболее крупных экспортных рынков вряд ли будут источником оживленного спроса в ближайшее время, страны, более ориентирующиеся на внутренний рост в целях повышения доходов, способствуют сохранению уровня создания качественных рабочих мест, необходимых для поглощения лиц, вновь вступающих на рынок труда, и мигрантов из сельских районов.
- 32.** Для многих развивающихся стран, сталкивающихся с трудностями, связанными с различной степенью дефицита бюджета и обязательствами по погашению внешнего долга, доступ к международным финансовым ресурсам в целях развития является жизненно важным фактором для обеспечения оздоровления экономики в целях развития, ориентирующегося на сокращение масштабов бедности. Таким образом, уравнивание глобальных финансовых потоков должно предусматривать направление инвестиционных фондов как от развитых стран, так и стран с формирующимся рынком и активным платежным балансом развивающимся странам. Основным акцент на инвестиции в сферу занятости, благодаря чему создаются производственные мощности, вполне оправдан, чтобы обеспечить самоподдерживающийся подъем внутренних накоплений и потребления и тем самым снизить зависимость от иностранных займов и помощи как важных источников инвестиций и роста в среднесрочном плане.

## Заключения и вопросы, предлагаемые для обсуждения с финансовыми учреждениями, занимающимися проблемами развития

33. В пункте 9 11) Глобального пакта о рабочих местах содержится призыв к «МОТ вместе с другими международными учреждениями и международными финансовыми институтами и развитыми странами» принимать участие «в усилиях по повышению согласованности политики и увеличению объема помощи и поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам и странам с переходной экономикой с ограниченным фискальным и политическим пространством в целях принятия антикризисных мер». Приоритеты, касающиеся развивающихся стран, более подробно изложены в пункте 22. В пункте 25 подчеркивается, что «для осуществления рекомендаций и вариантов в области политики, содержащихся в Глобальном пакте о рабочих местах, необходимо рассмотреть вопросы финансирования. Развивающиеся страны, в которых отсутствует фискальное пространство для принятия ответных мер и проведения политики по восстановлению экономики, нуждаются в особой поддержке. Странам-донорам и многосторонним учреждениям предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении финансирования, включая имеющиеся ресурсы для борьбы с кризисом, в целях реализации этих рекомендаций и вариантов в области политики».
34. Намечающиеся контуры выхода из кризиса позволяют привлечь внимание к возникающим рискам на пути обеспечения энергичного, устойчивого и сбалансированного роста по причине внутренних социальных диспропорций и дисбаланса в сфере занятости. Расширение партнерств между МОТ, региональными банками развития и ПРООН могло бы содействовать укреплению политического подхода, выдержанного в Глобальном пакте о рабочих местах. Это могло бы помочь частично преодолеть препятствия политического характера, мешающие в настоящее время проведению мер рядом стран по восполнению ущерба, нанесенного кризисом, усилиям, направленным на сокращение масштабов бедности.
35. Региональные банки развития являются важными каналами превращения глобальных накоплений в инвестиции в развивающиеся страны. В качестве государственных учреждений они могут осуществлять займы под привлекательный процент и распространять это преимущество на заемщиков из развивающихся стран. Официальная помощь в целях развития также дает возможность идти на дальнейшее улучшение условий для наименее развитых стран и для реализации проектов, ориентированных на борьбу с бедностью в странах со средними доходами. Региональные банки развития воспринимаются также заемщиками из развивающихся стран как структуры, учитывающие конкретные потребности их региона.<sup>14</sup>
36. Ряд региональных банков развития предложили увеличить собственные средства, чтобы расширить кредиты в целях противодействия последствиям кризиса. *Каков прогресс в этом отношении? Могут ли трехсторонние участники МОТ содействовать поднятию этого вопроса?*
37. Расширяется сотрудничество МОТ с региональными банками развития. Ряд региональных банков развития в своей кредитной политике учитывает международные трудовые нормы. Глобальный пакт о рабочих местах закладывает основы для углубления такого сотрудничества по проведению мер выхода из кризиса. Кроме того, предложенный им портфель политических мер получил широкую поддержку со

<sup>14</sup> S. Griffith-Jones, D. Griffith-Jones and D. Hertova: *Enhancing the role of regional development banks: The time is now*, papier for the G24.

стороны как заемщиков, так и участников в капиталовложениях этих банков. *Каким образом можно расширить масштабы такого оперативного сотрудничества?*

- 38.** ПРООН играет ведущую роль в деле совершенствования согласованности политических мер в рамках сотрудничества в целях развития в системе ООН. Она является ярым поборником того, чтобы выполнялись обещания об увеличении помощи в целях развития и обеспечивался прогресс по достижению ЦРТ. Администратор ПРООН является также председателем Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая поддерживает деятельность страновых групп ООН по разработке и осуществлению ЮНДАФ на страновом уровне. Таким образом, недавнее решение Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА относительно интеграции Глобального пакта о рабочих местах в оперативную деятельность ПРООН (см. п. 13 выше) можно только приветствовать, учитывая, в первую очередь, акцент, который сделан в нем на глобальных минимальных нормах социальной защиты.
- 39.** Ключевую роль в процессе разработки ЮНДАФ играют правительства. В ходе реализации решения Исполнительного совета, поэтому, будет важно повысить роль министерств занятости и труда и социальных партнеров в процессе разработки и осуществления ЮНДАФ. *Какие направления расширенного сотрудничества между ПРООН и МОТ по содействию деятельности на страновом уровне можно было бы предусмотреть?*
- 40.** Многосторонние финансовые учреждения, занимающиеся проблемами развития, могли бы играть потенциально жизненно важную роль в выравнивании глобальной экономики в целях обеспечения энергичного, устойчивого и сбалансированного роста. Приоритет с точки зрения восстановления утраченных позиций в области сокращения масштабов бедности должен заключаться в обеспечении условий, благоприятных для создания достойных рабочих мест, благодаря подходам, выдержанным в Глобальном пакте о рабочих местах. *Могут ли финансовые учреждения, занимающиеся проблемами развития, и МОТ углубить свой политический диалог по данному вопросу в ходе подготовки к сентябрьской Конференции высокого уровня ООН 2010 года по целям в области развития, предусмотренным в Декларации тысячелетия?*

Женева, 8 марта 2010 г.

*Вносится для обсуждения и разработки рекомендаций.*