

**ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ**

ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

**Основы стратегической политики
на 2010-15 годы ¹****Превратить достойный труд в реальность***Содержание*

	<i>Стр.</i>
Сокращения.....	iii
I. Введение	1
Мандат МОТ.....	2
МОТ сегодня.....	3
МОТ в 2015 году	5
II. Стратегические концептуальные рамки	6
Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов	9
Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех	13
Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога	18
Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация.....	23
Последовательность политики	28
III. Укрепление технического потенциала.....	29
База знаний	29

¹ Это отредактированная версия Основ стратегической политики на 2010-15 годы, одобренная Административным советом на его 304-й (март 2009 г.) сессии, с учетом мнений, высказанных в ходе их обсуждения. В ней нашли отражение решения, принятые в ходе последующего обсуждения Программы и бюджета на 2010-11 годы, утвержденных Международной конференцией труда.

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников.....	30
Партнерства и коммуникации.....	31
Оперативный потенциал.....	32
IV. Укрепление органов управления, поддержки и менеджмента	32
V. Ресурсы, выделяемые на плановый период.....	36

Сокращения

СЭЗ	Свободные экспортные зоны
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Глобальный фонд	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ИМО	Международная морская организация
ИПСАС	Международные стандарты бухгалтерского учета в государственном секторе
ИТ	Информационные технологии
БГТ	Безопасность и гигиена труда
РБСА	Дополнительный счет регулярного бюджета
МСП	Малые и средние предприятия
ООН	Организация Объединенных Наций
ЮНДАФ	Рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНВТО	Всемирная туристическая организация ООН
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения

I. Введение

1. Основы стратегической политики (ОСП) являются среднесрочным плановым документом МОТ. Они представляют собой стратегические ориентиры Организации – что МОТ намерена достичь и какими средствами.
2. ОСП на 2010-15 годы представляют собой рамки реализации Программы достойного труда на плановый период в ответ на потребности трехсторонних участников в контексте глобализирующегося мира, переживающего потрясения в результате многочисленных кризисов. Вместе с тем, они должны позволить усовершенствовать методы управления МБТ, с тем чтобы эффективно оказывать содействие трехсторонним участникам по проведению этой программы. ОСП являются средством, позволяющим заострять внимание на приоритетах и рациональном использовании ресурсов. При том что они нацелены на то, чтобы закладывать прочные основы деятельности, они позволяют адаптироваться к новым условиям, в частности благодаря принятию двух летних программ и бюджета в течение планового периода.
3. Декларация о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, принятая в июне 2008 года (Декларация о социальной справедливости), оказала существенное воздействие на подготовку этих ОСП на период 2010-15 годов. Это потребовало от МБТ пересмотра приоритетов, потенциальных возможностей и методов работы в условиях нового подтверждения важности и мандата Организации.
4. Эти ОСП содержат ряд новых особенностей и предполагают новые подходы, которые станут фундаментом трех ближайших документов по программе и бюджету на плановый период:
 - Концептуальные стратегические основы, подчеркивающие неделимый, взаимозависимый и взаимодополняемый характер четырех в равной степени важных стратегических задач в таких областях, как занятость, социальная защита, социальный диалог и права в сфере труда в рамках Программы достойного труда.
 - Акцент на услугах трехсторонним участникам с учетом приоритетов, определяемых руководящими органами (Международная конференция труда и Административный совет), региональными совещаниями и страновыми программами достойного труда.
 - Существенное упрощение утвержденных результатов и более четкое определение приоритетов, нашедших отражение в 17 результатах.
 - Более пристальное внимание вопросам измерения результатов, нашедших более подробное изложение в программе и бюджете за счет более четкой формулировки измерений по каждому показателю результативности деятельности.
 - Заострение внимания на необходимости укрепления технического потенциала МБТ по четырем ключевым направлениям, в частности, базы знаний, расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников, партнерства и коммуникации и оперативные возможности, с тем чтобы оказывать более качественные услуги трехсторонним участникам по достижению каждого результата.
 - Методы работы, строящиеся на культуре труда, увязываемой с результатами, а не с административными структурами, а также на принципах сотрудничества между всеми подразделениями МБТ в штаб-квартире и в регионах и с Международным учебным центром в Турине (Туринским центром).

- Более полная интеграция различных бюджетных ресурсов в целях достижения результатов, уточненных по показателям и целям. Этому будет содействовать рабочий план, разработанный по каждому результату, с разъяснением обязанностей персонала и распределения ресурсов между секторами и регионами.
 - Совершенствование методов управления, поддержки и менеджмента в МБТ, включая изменения административных методов работы, позволяющих рационализировать работу и добиваться более высокой эффективности, а также совершенствовать управление системами информации, основанными на ИРИС в целях обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности.
5. Концепция, являющаяся фундаментом Основ стратегической политики на 2010-15 годы, заключается в том, что МОТ является организацией, оказывающей содействие своим государствам-членам воспользоваться, с точки зрения сферы труда, возможностями глобализации и найти ответы на ее вызовы; реагировать в кратко-, средне- и долгосрочном плане на национальные, региональные и глобальные последствия всемирного финансового и экономического кризиса. Она основана на опыте, свидетельствующем о том, что трехсторонние участники МОТ способны, каждый в отдельности или совместными усилиями, а также в рамках Организации, продвигаться вперед, добиваясь целей достойного труда и обеспечивая человеческие условия труда для всех работающих женщин и мужчин.

Мандат МОТ

6. Международная организация труда олицетворяет собой видение глобальных гуманитарных условий в сфере труда как выражение социальной справедливости и необходимое условие обеспечения мира среди народов. Это видение коренится в ценностях Организации и в ее уникальной трехсторонней структуре, в рамках которой равный вес придается правительствам и представителям работодателей и работников.
7. Международная организация труда облечена полномочиями реализовать посредством социального диалога и трипартизма социальную справедливость и универсальные ценности свободы, человеческого достоинства, безопасности и защищенности и недопущения дискриминации в сфере труда. Современным выражением видения и стратегии МОТ является Программа достойного труда.
8. В Декларации о социальной справедливости трехсторонние делегации государств-членов МОТ подтвердили ключевую роль Организации в деле оказания содействия своим государствам-членам в их усилиях по достижению целей МОТ, как они закреплены в ее уставном мандате в контексте глобализации.
9. Декларация о социальной справедливости «опирается на мандат, предусмотренный в Уставе МОТ, включая Филадельфийскую декларацию (1944 г.)» и при этом «опирается на Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998 г.)». Она требует от Организации «содействовать политике МОТ в сфере нормотворчества в качестве краеугольного камня всей деятельности МОТ благодаря более тесному сопряжению этой деятельности с потребностями в сфере труда и добиться того, чтобы нормам отводилась роль действенного средства решения уставных задач Организации».
10. Наиглавнейшей задачей Организации является то, чтобы отвечать на потребности трехсторонних участников, связанные со сферой труда, строго придерживаясь своих основных ценностей и своего мандата в глобализирующемся мире.

11. Сфера труда видоизменяется под воздействием стремительной глобализации торговых, трудовых, финансовых, информационных и технологических потоков. В результате, изменяется и экономическая, и политическая география мира.

МОТ сегодня

12. В современных обществах трудовая деятельность и занятость рассматриваются как ключ к обеспечению более высокого уровня жизни. Перспектива быстрого экономического роста порождает надежды на движение вперед благодаря достойному труду. Та мера, в которой сфера труда может обеспечить реализацию таких надежд, является главным фактором, способствующим экономическому и социальному прогрессу и политической стабильности.
13. Глобализация ускоряет процесс корректировок в сфере занятости, занятий и профессиональных навыков, в результате чего оказывается дополнительное воздействие на рынки труда и проявляется нестабильность и незащищенность отдельных лиц, семей и обществ. Общие завоевания в одной стране и в мире в целом сами по себе не компенсируют мер упорядочения, проводимых предприятиями и работниками.
14. В своем докладе 2004 года *Справедливая глобализация: создание возможностей для всех* Всемирная комиссия по социальным аспектам глобализации предложила превратить достойный труд в глобальную цель, к которой должны стремиться все страны и международное сообщество. Всемирная комиссия указала на неравномерное воздействие и изменчивый характер глобализации. Она подчеркнула ведущую роль Программы достойного труда в деле содействия, в партнерстве с другими международными и региональными организациями, инклюзивному и устойчивому характеру глобализации. Жизненно важно, чтобы действенный национальный и международный трипартизм оказывал решительное воздействие на придание социального облика новой и более устойчивой глобализации в XXI столетии.
15. Программа достойного труда МОТ получила твердую политическую поддержку со стороны Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и его Экономического и Социального Совета, региональных саммитов, а также многих других политических форумов. Широкий круг политических лидеров, представляющих все регионы так или иначе включились в процесс достижения целей достойного труда в качестве политической программы.
16. На Генеральной Ассамблее ООН 2005 года, помимо прочего, указывалось, что «Мы решительно выступаем за справедливую глобализацию и преисполнены решимости сделать так, чтобы цели обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы для всех, в том числе для женщин и молодежи, вошли в число центральных задач нашей соответствующей национальной и международной политики и стратегий национального развития, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, в рамках усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия».²
17. Этот призыв со всей силой прозвучал в Декларации о социальной справедливости, в которой Международному бюро труда (Бюро) предлагается безотказно оказывать содействие государствам-членам Организации в их усилиях, нацеленных на: содействие занятости, развитие профессиональных навыков, обеспечение жизнеспособности предприятий и экономического роста; расширение сферы охвата систем социального

² A/RES/60/1, п. 47.

обеспечения и защиты работников; содействие социальному диалогу и трипартизму; соблюдение, содействие и реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда и других международных трудовых норм.

18. Необходимо придерживаться глобальной и комплексной стратегии во имя достижения целей достойного труда, которая бы была конкретным выражением неделимого, взаимозависимого и взаимоподкрепляемого характера четырех кардинальных направлений достойного труда. Государства-члены рассчитывают на содействие со стороны МОТ по проведению комплексной стратегии в области достойного труда, адаптированной к национальным условиям и учитывающей стремительно изменяющийся внешний контекст.
19. В конце 2008 и начале 2009 годов глобальный финансовый и экономический кризис поразил все страны и регионы. Прекращение кризиса и выход из него, а также преодоление его долгосрочных последствий станут приоритетными задачами трехсторонних участников на значительную часть периода вплоть до 2015 года.
20. Кризис заставляет основательно пересмотреть все направления политики. Новое звучание придается ценностям и этическим нормам; пересматривается сбалансированность между производственной функцией рынка, ролью нормативного регулирования со стороны государства и демократических ценностей общества, а также уравновешенность между ответственностью и возможностями, защитой и безопасностью. Политика, проводимая в плане борьбы с кризисом, рассматриваемая как нетрадиционная лишь несколько месяцев назад, должна оказать долгосрочное воздействие на будущую экономическую и социальную политику и на глобальную координацию политических мер. Этические основы МОТ и сбалансированный и комплексный характер Программы достойного труда Организации, в полной мере нашедший отражение в Декларации о социальной справедливости, доказывают свою пригодность в новых глобальных экономических и социальных условиях. В условиях кризиса многие правительства применяют элементы политики в сфере достойного труда к правам, занятости, социальной защите и социальному диалогу.
21. Рост числа ратификаций международных трудовых конвенций является еще одним свидетельством поддержки, оказываемой Программе достойного труда. В 2008 году было отмечено 1.306 ратификаций восьми основополагающих конвенций. Это равнозначно фактически 90% общего числа потенциальных ратификаций этих конвенций 182 государствами-членами МОТ. 33 государства-члена до сих пор не ратифицировали Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию (87). В совокупности число ратификаций конвенций МОТ в 2008 году достигло 7.600.
22. Одновременно с этим все большее число доноровверяют МОТ все более значительные суммы добровольных взносов, которые направляются на оказание содействия странам решать одну или несколько задач, предусмотренных в Программе достойного труда. За последнее десятилетие в номинальном долларовом выражении внебюджетные ресурсы практически удвоились.
23. Такое повышение пожертвований доноров соответствует тенденции увеличения спроса на услуги со стороны МОТ, как это отражается в страновых программах достойного труда и в запросах о помощи в связи с финансовым и экономическим кризисом. Такие требования находят также отражение в Рамочных программах ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и в совместных оперативных мероприятиях ООН, в которых часто учитываются аспекты услуг и политики МОТ.

24. При твердой политической поддержке вновь подтвержденной программы МОТ Организация сталкивается с задачей оказания эффективной и действенной помощи своим государствам-членам, перед которыми открываются возможности и которые оказываются перед лицом вызовов, связанных с глобализирующимся миром труда, а также с осуществлением необходимых реформ, которые бы позволили Организации пойти на этот шаг.

МОТ в 2015 году

25. К концу планируемого периода МОТ будет лучше удовлетворять нужды своих трехсторонних участников и будет осуществлять реализацию положений Декларации о социальной справедливости, придерживаясь следующих взглядов:

- МОТ признается в качестве важнейшего форума для проведения дискуссий и предоставления авторитетных рекомендаций относительно политики, касающейся сферы труда, и превращения полной и продуктивной занятости и достойного труда для всех в стержневой элемент экономической и социальной политики. Обсуждение политических аспектов, касающихся стратегических вопросов, проводится ежегодно на Международной конференции труда и на сессиях Административного совета, а также в ходе региональных и технических совещаний. Осуществляется эффективное претворение в жизнь разработанных рекомендаций, и проводятся действенные меры мониторинга.
- Признается важность Программы достойного труда МОТ за ее вклад в создание жизнеспособных экономик и обществ, дающих возможность странам выйти из глобального кризиса за счет более продуманных политических мер, сочетающих экономические и социальные задачи и закладывающих фундамент для справедливой глобализации.
- Укрепленная нормативная система МОТ благодаря ее эффективным прозрачным и действенным процедурам оказывает авторитетную поддержку достижению целей достойного труда для женщин и мужчин во всем мире.
- МБТ имеет возможность незамедлительно претворять в жизнь решения и рекомендации Международной конференции труда и Административного совета и добивается прогресса по реализации всех элементов Декларации о социальной справедливости.
- МБТ является авторитетным источником информации, данных, знаний и консультативных услуг по вопросам политики в сфере достойного труда во всех ее проявлениях. Будучи головным центром по вопросам достойного труда, Бюро осуществляет обследования, мониторинг и оценку тенденций и политики в сфере труда, тем самым накапливая опыт на основе признанной компетенции относительно политики и проблематики, по которым МОТ обладает несомненным сравнительным преимуществом.
- МОТ сотрудничает активно, напрямую, а также через совместные страновые программы ООН с правительствами и организациями работодателей и работников на национальном, региональном и глобальном уровнях, содействуя им в разработке и проведении политики в области достойного труда. В интересах своих трехсторонних участников МОТ проводятся программы расширения их потенциальных возможностей с использованием различных механизмов. По приоритетным программам МОТ поддерживаются тесные партнерские отношения со странами-получателями и со странами-донорами.

- МОТ тесно сотрудничает с другими организациями на региональном и глобальном уровнях и добивается сближения и согласованности усилий с ними по основным ориентирам политики, оказывающим воздействие на мир труда. МОТ пользуется широким признанием за ее весомый вклад в обеспечение того, чтобы учреждения ООН стали действенными и деятельными партнерами в области развития.
- Регулярный бюджет в сочетании с добровольными взносами позволяет МОТ выполнять свои функции, в том числе в области технического сотрудничества, действенно и эффективно. Практика управления и внутреннего административного руководства Бюро ориентируется на передовую практику системы ООН и вне ее. МОТ является обучающейся организацией, обладающей разнообразным и высококомпетентным персоналом и располагающей возможностями обучения сотрудников, обмена опытом коллективной работы, а также географической и карьерной мобильности.

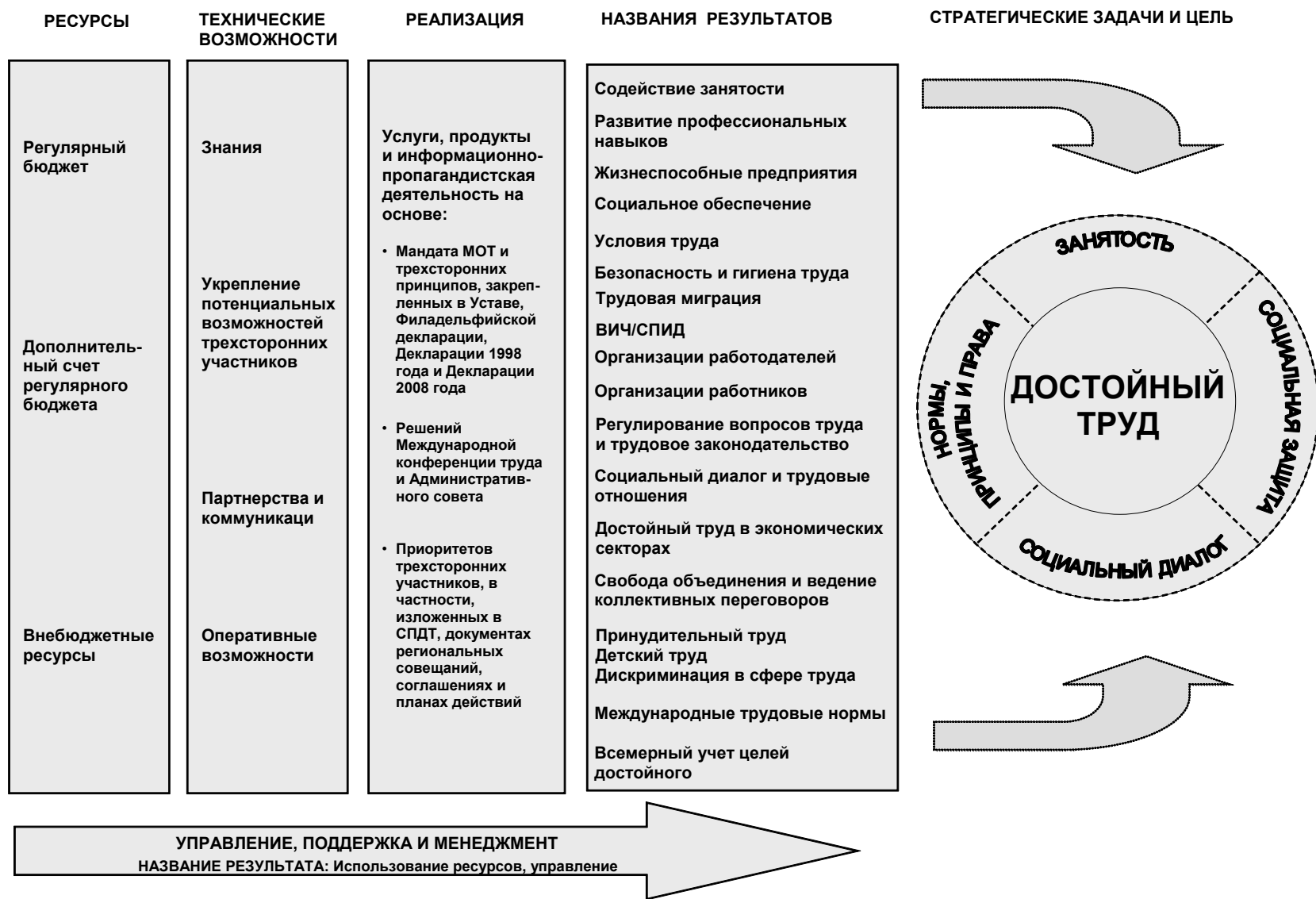
26. С тем чтобы реализовать это видение и цели, МОТ разработала целенаправленные и рассчитанные на конкретные результаты стратегические основы на период 2010-15 годов, а также план реализации Декларации о социальной справедливости и ее сопровождающей резолюции, которая, в частности, предусматривает проведение необходимой внутренней реформы Организации.

II. Стратегические концептуальные рамки

27. В Декларации о социальной справедливости подчеркивается неделимый, взаимозависимый и взаимоподкрепляемый характер стратегических задач, заставляющих Бюро придерживаться стратегических концептуальных рамок и методов работы, которые бы побуждали его к тому, чтобы применять комплексный подход во имя достижения конкретных результатов. Стратегические концептуальные рамки, ориентированные на важнейшие приоритеты в сфере труда, зафиксированы по 19 результатам. Хотя они в значительной степени сопрягаются с конкретными стратегическими задачами, такое сопряжение не носит ограничительного характера. Каждый результат способствует решению всех четырех стратегических задач. В иллюстрации 1 показаны стратегические концептуальные рамки на 2010-15 годы.
28. Стратегические концептуальные рамки МОТ охватывают три двухлетние периода и по каждому двухлетию будут как и прежде подготавливаться программа и бюджет с изложением всех подробностей, касающихся стратегий, целей, измерения достижений и уровня ресурсов по 19 результатам. В настоящем документе по каждому результату приведен перечень показателей с исходной информацией, поставлены цели на каждое двухлетие на период планирования и указано планируемое состояние дел к 2015 году.
29. Стратегические концептуальные рамки применяются к методам управления, ориентированным на конкретные результаты; в них предложены реальные сдвиги к лучшему с точки зрения измерения результатов. Показатели результативности работы ориентированы на систематические изменения политики или потенциальных возможностей государств-членов, что должно быть обеспечено за счет активного участия МОТ. С учетом определенного уровня программы и бюджета каждый показатель сопровождается указанием на измерения, в котором уточняются качественные критерии, которым необходимо следовать, с тем чтобы результат можно было считать пригодным для учета.

30. Цели, ориентированные на конкретные результаты, определены на весь планируемый период. Достижение этих целей зависит от всего уровня ресурсов, представленных в сценарии распределения ресурсов, который приводится ниже в настоящем документе. Цели учитывают уровень достижений, определенных в указании измерения при понимании того, что либо подготовительная, либо дальнейшая работа по достижению результатов будет проводиться в каждый двухлетний период во все более широком круге стран.
31. При определении позиций, которые должны быть достигнуты к 2015 году по каждому результату, при учете общего числа получивших помощь государств-членов учтен тот факт, что некоторые государства-члены добьются результатов более чем по одному показателю. Таким образом, общее число государств-членов, которым было оказано содействие и которые учтены в тех позициях, которых надлежит достичь, обычно ниже, чем суммарный итог по целям.
32. Обеспечение гендерного равенства и недопущение дискриминации являются важнейшими предпосылками для достижения целей достойного труда для всех и эти аспекты представляют собой стержневые элементы всех четырех стратегических задач. В документах, касающихся программы и бюджета, по каждому стратегическому результату будет содержаться конкретное пояснение того, каким образом аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации будут всемерно учитываться в достижении этого результата.
33. Придерживаясь коллективных методов работы, высшее руководство Организации будет подчеркивать важность совместных усилий, отвечающих требованиям сквозного характера ожидаемых результатов, которые потребуют на практике использовать опыт и знания сотрудников всего Бюро. Коллективные методы работы станут важнейшей отличительной чертой повседневного оказания комплексных услуг трехсторонним участникам. Это потребует тесных рабочих контактов между штаб-квартирой и регионами, а также между всеми техническими службами. Коллективные методы работы будут применяться в рамках всего Бюро в течение всего планируемого периода и будут подвергаться периодической оценке.

Иллюстрация 1: Стратегические концептуальные рамки на 2010-15 гг.



Стратегическая задача: Создание более благоприятных возможностей для женщин и мужчин в целях обеспечения достойной занятости и доходов

34. Хроническая бедность, усиление неравенства доходов и замедление темпов создания рабочих мест, что усугубляется в результате финансового и экономического кризиса и климатических изменений, являются основными препятствиями на пути экономического и социального прогресса. Содействие инклюзивному экономическому росту, ведущему к расширению занятости – это главный вызов для всех стран в настоящее время. В Декларации о социальной справедливости вновь подтверждается важность миссий государств-членов и МОТ превратить полную и продуктивную занятость достойного труда в стержневой элемент экономической и социальной политики.
35. В течение периода 2010-15 годов стратегия МОТ, направленная на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости, как это предусмотрено в Конвенции 122, будет проводиться с ориентиром на Глобальную программу занятости и будет включать следующие ключевые результаты:
- i) скоординированная и согласованная политика в целях обеспечения продуктивной занятости, достойного труда и возможностей получения доходов;
 - ii) политика в области развития профессиональных навыков, направленная на расширение возможностей работников в области трудоустройства, укрепление конкурентоспособности предприятий и социальной направленности экономического роста;
 - iii) меры политики и программы, содействующие развитию жизнеспособных предприятий и предпринимательства.
36. Результаты позволят сориентировать поддержку Бюро, оказываемую трехсторонним участникам, во имя обеспечения более продуктивной занятости и достойного труда, главным образом благодаря усилиям, нацеленным на расширение спроса на рабочую силу и возможности трудоустройства, а также на повышение качества рабочих мест. Стратегия в области занятости будет проводиться с учетом комплексных основ четырех взаимосвязанных стратегических задач Программы достойного труда, а также посредством разработки политики и программ и участия социальных партнеров и других заинтересованных сторон. Особый акцент будет сделан на решении проблем безработицы и незащищенности молодежи и женщин. Приоритетные задачи включают также оказание поддержки трехсторонним участникам в процессе разработки и проведения комплексной политики в таких областях, как занятость в сельских районах, преобразования в неформальной экономике и ответные меры на кризис.
37. Содействие равным возможностям женщин и мужчин будет обеспечиваться в том числе за счет применения существующих инструментальных средств, таких как гендерных контрольных перечней, которые охватывают различные политические области Глобальной программы занятости.
38. Данная стратегия включает всеобъемлющий подход к управлению знаниями, который предусматривает единый цикл обследований, обмена опытом и знаниями и сетевого сотрудничества с учреждениями ООН и другими внешними партнерами. Этот подход будет ориентирован на обеспечение последовательности политики и информационно-пропагандистскую деятельность, на техническое сотрудничество, мониторинг и осуществление оценок ее последствий для достойного труда.

Результат 1: Содействие занятости

Большее число женщин и мужчин получают доступ к продуктивному и достойному труду и к возможностям получения доходов

- 39.** Создание возможностей для продуктивной и достойной занятости для женщин и мужчин является глобальным вызовом, особенно в контексте экономического спада, когда прогнозируется рост безработицы, расширение неформальной занятости и бедности. Деятельность МОТ, направленная на содействие инклюзивному экономическому росту, ведущему к расширению занятости, ориентируется на оказание поддержки своим трехсторонним участникам по сбору, анализу и мониторингу данных и тенденций в сфере рынка труда. Благодаря усилиям Организации им также оказывается помощь по разработке и проведению скоординированных политики и программ, благодаря которым занятость становится стержневым элементом национальных программ развития и стратегий по сокращению масштабов бедности и за счет которых повышается качество занятости лиц, занятых в сельских районах и в неформальной экономике. Приоритеты расширения потенциальных возможностей трехсторонних партнеров и лиц, формирующих политику, будут включать такие аспекты, как согласованная и скоординированная разработка политики, отраслевые стратегии, инвестиции в инфраструктуру, способствующие расширению занятости, микрофинансы, предотвращение кризисов и восстановление экономики. Поддержка со стороны МОТ будет оказываться в целях расширения знаний, предоставления практических инструментальных средств, проведения анализа передовой практики и оценки эффективной политики в вышеуказанных областях, в том числе по климатическим изменениям и «зеленым» рабочим местам, а также переходу на рельсы формальной экономики.

Показатель 1.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают в свои концептуальные основы развития национальные, отраслевые или местные программы и политику в сфере занятости.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 8	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 1.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ государственные органы власти проводят политику социального финансирования, стимулирующую достойные рабочие места и услуги в интересах рабочей бедноты посредством местных финансовых учреждений.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 9	Цель 2012-13: 9	Цель 2014-15: 9
Показатель 1.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ накапливают или расширяют информацию, касающуюся рынка труда, и укрепляют системы анализа, а также осуществляют распространение информации о национальных тенденциях в сфере рынка труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Показатель 1.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы содействия продуктивной занятости, достойному труду и возможностям получения доходов в свои программы сокращения риска катастроф/мер восстановления, а также в свои программы предотвращения конфликтных ситуаций, восстановления и оживления экономики.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 7	Цель 2012-13: 7	Цель 2014-15: 7
Показатель 1.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более высокой отдачи инвестиций с точки зрения занятости при проведении программ расширения инфраструктуры, ведущих к созданию новых рабочих мест в целях местного развития.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 6	Цель 2014-15: 7

Показатель 1.6: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ правительства и организации работодателей и/или работников выступают с инициативами в политических областях, которые способствуют переходу от деятельности в неформальном секторе к работе в формальной экономике.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 6	Цель 2012-13: 3	Цель 2014-15: 3
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее 50 государств-членов повысили свои потенциальные возможности по формулировке и проведению скоординированной и последовательной политики, приоритетным аспектом которой является создание продуктивных рабочих мест, с тем чтобы добиться более высокой отдачи процесса экономического роста с точки зрения занятости, повышения качества занятости и сокращения масштабов бедности.		

Результат 2: Развитие профессиональных навыков

Развитие профессиональных навыков содействует расширению возможностей работников в области трудоустройства, конкурентоспособности предприятий и инклюзивности экономического роста

40. Квалифицированная рабочая сила является необходимым условием инклюзивного роста и жизнеспособности предприятий. Однако хронические пробелы с точки зрения профессиональных навыков, безработица и неполная занятость молодежи и увольнения в период происходящих перемен являются свидетельствами драматических последствий неспособности найти ответы на эти проблемы. Деятельность МОТ строится на Рекомендации 2004 года о развитии людских ресурсов (195); Резолюции, принятой на сессии Международной конференции труда 2008 года, о профессиональных навыках, способствующих росту производительности, занятости и развитию; Резолюции Международной конференции труда 2005 года о занятости молодежи. Ключевые стратегические элементы подхода МОТ включают такие аспекты, как прогнозирование потребностей с точки зрения профессиональных навыков, системы признания квалификации кадров, развития профессиональных навыков малоимущих слоев населения и услуги в сфере занятости. Внимание, уделяемое гендерным вопросам, чрезвычайно важно в работе по формам ученичества, перспективам молодежи в сфере трудоустройства, обучению кадров на местах и признанию неофициально приобретенных навыков. Исследовательские работы и стратегические инструментальные средства по развитию профессиональных навыков позволят всем подразделениям Бюро добиться реальных результатов с точки зрения жизнеспособных предприятий, подготовки к «зеленым» рабочим местам, управления процессом трудовой миграции, борьбы с торговлей людьми и детским трудом, а также достижения гендерного равенства.

Показатель 2.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ включают элементы развития профессиональных навыков в свои отраслевые или национальные стратегии в области развития.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 8, из которых не менее 3 стран в Африке	Цель 2012-13: 8, из которых не менее 3 стран в Африке	Цель 2014-15: 6, из которых не менее 3 стран в Африке
Показатель 2.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ расширяют доступность надлежащего обучения кадров в сельских общинах.		
Базовые позиции: 8 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом).		
Цель 2010-11: 8, из которых не менее 4 стран в Африке	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10

Показатель 2.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ обеспечивают более широкую доступность соответствующей профессиональной подготовки для лиц с ограниченными возможностями		
Базовые позиции: 11 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом)		
Цель 2010-11: 7	Цель 2012-13: 4	Цель 2014-15: 6
Показатель 2.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои службы занятости в целях решения задач, стоящих в области политики в сфере занятости.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5, из которых не менее 2 стран в Африке	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 2.5: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают и проводят комплексные политику и программы, содействующие продуктивной занятости и достойному труду для молодых женщин и мужчин.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 15, из которых не менее 6 стран в Африке	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: Более 30 государств-членов обеспечили соответствие спроса и предложения с точки зрения подготовки кадров, расширили доступ к учебным программам для большего числа работников и включили вопросы развития профессиональных навыков в отраслевую национальную политику в области развития и учитывают их в ходе проведения ответных мер на такие глобальные движущие механизмы и изменения, как технология, торговля и глобальное потепление.		

Результат 3: Жизнеспособные предприятия

Жизнеспособные предприятия создают продуктивные и достойные рабочие места

41. Жизнеспособные предприятия являются основным источником экономического роста, создания материальных ценностей, занятости и достойного труда. МОТ будет и впредь оказывать содействие своим трехсторонним участникам по проведению политики, правовых и нормативных реформ в целях развития жизнеспособных предприятий и обеспечения соблюдения прав работников и гендерного равенства. Усилия будут также прилагаться к тому, чтобы оказывать поддержку программам развития предприятий в экономических секторах, обладающих потенциалом с точки зрения создания рабочих мест и стимулирования процесса местного экономического развития. Эти программы будут также ориентироваться на малые и средние предприятия (МСП), главным образом на те из них, которыми руководят женщины и молодежь, и на кооперативы. Содействие проведению на уровне предприятия социально ответственной практики станет неотъемлемой частью этих программ. И, наконец, МОТ будет также оказывать помощь своим трехсторонним участникам и многонациональным предприятиям по реализации рекомендаций Трехсторонней декларации и принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), с тем чтобы расширить позитивный резонанс деятельности многонациональных предприятий в сфере социальной защиты и занятости.

Показатель 3.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ осуществляют реформу своих политических или нормативно-правовых основ в целях улучшения благоприятной среды для жизнеспособных предприятий.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10

Показатель 3.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы в области развития предпринимательства в целях расширения продуктивной занятости и достойного труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 12	Цель 2014-15: 12
Показатель 3.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят программы, стимулирующие применение ответственной и стабильной практики на уровне предприятия.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Показатель 3.4: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ придерживаются политики с учетом принципов Декларации МНК.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: Трехсторонние участники более чем 40 государств-членов создали более благоприятную среду для жизнеспособных предприятий и придерживаются социально ответственной практики на уровне предприятия.		

Стратегическая задача: Расширение сферы охвата и повышение эффективности социальной защиты для всех

42. В Декларации о социальной справедливости содержится убедительный ответ на нынешний глобальный кризис, причем этот ответ построен на сочетании мер социальной защиты с содействием занятости, социальным диалогом и соблюдением прав в сфере труда, что позволит обеспечить вклад в достижение социального прогресса. Безусловно, социальная защита – это экономическая необходимость для любого общества, стремящегося к тому, чтобы обеспечить существенный рост за счет устойчивого подъема производительности в сочетании с социальной стабильностью. Стратегия социальной защиты будет сопрягаться с другими стратегическими задачами, благодаря чему будут обеспечиваться необходимые гарантии и при этом будут достигаться цели продуктивной занятости и экономического роста.
43. В рамках Глобальной кампании по социальному обеспечению и его всеобщей сфере охвата МОТ разработает рекомендации, предусматривающие быстрое расширение сферы охвата систем социального обеспечения с ориентиром на гендерное равенство и содействие существующим нормам посредством предусмотрения пакета базовых пособий. Будут расширяться консультативные услуги благодаря платформам по управлению знаниями в сети Интернет, содействию нормам, стимулированию экономического роста и оказанию помощи по сокращению масштабов детского труда. Будут расширяться инициативы по укреплению потенциальных возможностей.
44. Будут осуществляться поиски трехстороннего консенсуса по вопросам политики, направленной на защиту работников в сочетании с другими аспектами достойного труда. Сбалансированность гибкости и безопасности и защищенности работников будет обеспечиваться благодаря расширению и распространению знаний посредством таких продуктов, как *Global Wage Report* (Глобальный доклад о заработной плате). Бюро будет поддерживать усилия трехсторонних участников по формированию профилактической культуры в области безопасности и гигиены труда, в полной мере обеспечивая учет политики в области безопасности и гигиены труда (БГТ) и укрепляя службы инспекции труда в целях содействия правам в сфере труда. Эти меры дают исходную информацию для комплексных стратегических подходов и практических инструментальных средств в помощь трехсторонним участникам в целях

улучшения безопасности и гигиены труда, повышения оплаты труда, регулирования продолжительности рабочего времени и совершенствования других условий труда, расширения возможностей трудоустройства и обеспечения жизнеспособности предприятий. Усилия должны быть направлены на разработку политики, которая бы обеспечивала справедливое распределение плодов прогресса среди всех людей и минимальный прожиточный уровень для всех занятых лиц, равно как и для лиц, нуждающихся в такой защите.

45. Бюро будет оказывать содействие трехсторонним участникам по совершенствованию политики в области трудовой миграции, обеспечивающей гарантии прав с упором на аспекты защиты и интеграции женщин. Оно будет сотрудничать с другими международными организациями и осуществлять мониторинг изменений, происходящих в сфере международной трудовой миграции, при этом будут определяться новые области и применяться новые инструменты для проведения практических мер.
46. Эпидемия СПИДа по-прежнему несоразмерно затрагивает те слои, которые и без того лишены каких-либо привилегий. Весь потенциал сферы труда будет использован для того, чтобы найти ответ на создающуюся ситуацию, при этом будет проводиться специальная подготовка трехсторонних участников в том случае, если в 2010 году будет принята рекомендация о ВИЧ/СПИДе. Благодаря Глобальной кампании по изысканию дополнительных средств будет оказываться поддержка страновым программам достойного труда в Африке и при этом будут интенсифицированы усилия по профилактике во всех странах. Благодаря исследованиям будут усовершенствованы методы управления процессом обучения и расширения знаний.

Результат 4: Социальное обеспечение

Большее число лиц получают доступ к пособиям по системе социального обеспечения, которые эффективнее управляются и более справедливы в гендерном отношении

47. Расширение сферы охвата систем социального обеспечения ведет к сокращению масштабов бедности и большей социальной безопасности и защищенности и является вкладом в расширение продуктивной занятости. Деятельность МОТ включает правовые, социальные, экономические, финансовые, бюджетно-налоговые, статистические и актуарные аспекты социального обеспечения. Она нацелена на оказание поддержки трехсторонним участникам по расширению их потенциала в целях сбора и распространения данных, знаний и передовой практики, а также разработки и проведения политики. Приоритетной задачей будет обеспечение четырех основных преимуществ социального обеспечения (доступ к базовому медицинскому обслуживанию, доступность пособий на детей, помощь безработным и выплата основных пенсионных пособий пожилым лицам и лицам с ограниченными возможностями), а также расширение сферы охвата систем социального обеспечения и распространение его на исключенные группы населения. В качестве приоритетной задачи МОТ интенсифицирует и расширит учебные программы, нацеленные на укрепление потенциальных возможностей персонала служб социального обеспечения, аналитиков, директивных органов и представителей трехсторонних контрольных органов.

Показатель 4.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют базу знаний и информации относительно сферы охвата и эффективности своих систем социального обеспечения.		
Базовые позиции: 50 государств-членов (по которым имеется информация за 2008 г.).		
Цель 2010-11: 20 государств-членов, из которых не менее 5 в Африке и не менее 2 в каждом другом регионе	Цель 2012-13: 30	Цель 2014-15: 37

Показатель 4.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают политику, направленную на расширение сферы охвата систем социального обеспечения и, в частности, на обеспечение их распространения на исключенные группы.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 3	Цель 2012-13: 3	Цель 2014-15: 3
Показатель 4.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют правовые основы, общее и финансовое управление и/или трехстороннее административное руководство социальным обеспечением в соответствии с международными трудовыми нормами.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 8	Цель 2012-13: 8	Цель 2014-15: 8
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем в девяти государствах-членах расширился доступ к пособиям по социальному обеспечению. Более чем в 20 государствах-членах будут укреплены правовые основы и управление или административное руководство системами социального обеспечения. Для 75% всех государств-членов имеется информация, данные и/или достоверные оценки систем социального обеспечения, благодаря чему осуществляется мониторинг глобального прогресса в области сферы охвата систем социального обеспечения.		

Результат 5: Условия труда

Женщины и мужчины пользуются лучшими и более справедливыми условиями труда

48. За последние десятилетия глобализация, экономический рост и отмена регулирования рынка труда часто приводили к росту неформальной экономики, усилению неравенства с точки зрения доходов и поляризации продолжительности рабочего времени, что отрицательно сказывалось на работниках, их семьях и обществе в целом. Эта ситуация скорее всего ухудшится в условиях продолжающегося глобального финансового и экономического кризиса, поскольку опыт свидетельствует, что более высокий риск безработицы сопровождается ухудшением условий труда. Однако эти последствия могут быть не сразу ощутимыми и поэтому могут не приниматься во внимание при поиске политических ответов, тем самым задерживая процесс восстановления экономики. С тем чтобы обеспечить их эффективность, политика, направленная на защиту работников, должна строиться на прочном фундаменте достоверных фактических данных. Принципиально важно расширять базу знаний МОТ относительно условий труда с учетом таких продуктов, как *Global Wage Report* (Глобальный доклад о заработной плате), чтобы создавать сети, позволяющие осуществлять мониторинг и обмен информацией о тенденциях с точки зрения основных аспектов трудовой жизни людей и использовать эти инструменты для формулировки целесообразных политических рекомендаций. Цель заключается в том, чтобы помочь трехсторонним участникам не только улучшать условия труда, но и повышать эффективность работы предприятий, особенно МСП.

Показатель 5.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ принимают политику или проводят стратегии в целях содействия совершенствованию или приданию более справедливого характера условиям труда, особенно для наиболее уязвимых категорий работников.		
Базовые позиции: Предстоит определить с учетом результатов деятельности в 2010-11 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 5.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свои потенциальные возможности по проведению рациональной политики в области оплаты труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.		
Цель 2010-11: 3	Цель 2012-13: 3	Цель 2014-15: 3
Планируемое состояние дел к 2015 году: В результате расширения базы знаний МОТ и консультативной помощи по стратегическим вопросам правительства и организации работодателей и работников приблизительно в 20 странах проводят политику в области защиты работников, благодаря которой улучшаются условия труда и/или обеспечивается большая справедливость с точки зрения условий труда женщин и мужчин.		

Результат 6: Безопасность и гигиена труда

Работники и предприятия извлекают для себя пользу из улучшения ситуации с точки зрения безопасности и гигиены труда

49. Расширение мер БГТ совершенно необходимо, чтобы предотвратить человеческие страдания, вытеснение с рынка труда и экономические издержки для работодателей и правительств. Эти меры приобретают еще большую важность в условиях сегодняшнего глобального кризиса, который может подорвать любые усилия в сфере БГТ. Руководствуясь Глобальной стратегией по БГТ, Бюро будет оказывать поддержку трехсторонним участникам в процессе создания профилактической культуры и системного подхода к БГТ. Национальные программы будут нацелены на укрепление национальных систем, расширение сферы их охвата и распространение ее на малые предприятия и на неформальную экономику. Акцент будет сделан на согласовании национальной экономической политики, политики в области занятости и в сфере БГТ, а также на укреплении органов инспекции труда как часть усилий всего Бюро, направленных на содействие правам в сфере труда, на расширение возможностей работников в области трудоустройства и на обеспечение жизнеспособности предприятий. Будет поощряться проведение Всемирного дня безопасности и гигиены труда. Эта мера, а также ближайшие три всемирных конгресса по проблемам безопасности и гигиены труда позволят углубить культуру безопасности и расширить диалог между трехсторонними участниками и другими заинтересованными сторонами.

Показатель 6.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят политику и программы, направленные на содействие безопасности и гигиене труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10 государств-членов по всем регионам	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Показатель 6.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят программы, нацеленные на улучшение безопасности и гигиены труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10 государств-членов по всем регионам	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: В результате консультативной помощи со стороны МОТ по вопросам политики не менее 30 государств-членов приняли национальные профили по БГТ, проводят программы или политику и/или приступили к осуществлению мер, основанных на программах, нацеленных на совершенствование безопасности и гигиены труда.		

Результат 7: Трудовая миграция

Большее число трудовых мигрантов пользуются защитой и большее число трудовых мигрантов имеют доступ к продуктивной занятости и достойным рабочим местам

50. Основополагающей задачей является защита прав трудовых мигрантов и максимальное расширение преимуществ для целей развития международных потоков трудовой миграции как для стран происхождения, так и для стран назначения. Стратегия строится на принципах и положениях Резолюции Международной конференции труда 2004 года о справедливом подходе к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике, Многосторонних концептуальных основах МОТ по трудовой миграции и положениях конвенций, посвященных миграции в целях трудоустройства. Соответственно Бюро будет оказывать содействие государствам-членам в процессе разработки и

совершенствования их политики и институтов, основанных на правах в сфере трудовой миграции, с тем чтобы сократить негативные последствия, обеспечить более эффективную защиту трудовых мигрантов и содействовать развитию. Оно будет подчеркивать важность интеграции трудовых мигрантов в принимающих странах и на рабочих местах, уделяя особое внимание женщинам, и будет стимулировать социальный диалог по вопросам трудовой миграции. Оно будет сотрудничать с правительствами и социальными партнерами и привлекать, по мере необходимости, к своей работе ассоциации мигрантов. Оно будет стремиться к сотрудничеству с другими международными и региональными организациями и будет осуществлять мониторинг процесса изменений, происходящих в международной трудовой миграции, определяя для себя новые направления деятельности и разрабатывая инструментальные средства практических действий.

Показатель 7.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции в целях защиты трудовых мигрантов с учетом содержания Многосторонних концептуальных основ МОТ и положений соответствующих международных трудовых норм.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 10
Показатель 7.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ проводят гендерно чувствительную политику в области трудовой миграции и придерживаются соответствующей практики с учетом Многосторонних концептуальных основ МОТ в целях содействия продуктивной занятости и достойному труду трудовых мигрантов.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем в 25 государствах-членах проводятся меры во имя обеспечения того, чтобы осуществлялась защита трудовых мигрантов и чтобы международная трудовая миграция носила законный характер, отвечала нуждам рынка труда в странах назначения и содействовала развитию в странах происхождения.		

Результат 8: ВИЧ/СПИД

Принимаются эффективные меры в сфере труда в ответ на эпидемию ВИЧ/СПИДа

- 51.** Эпидемия ВИЧ причиняет ущерб работникам и предприятиям. Она подрывает производительность и замедляет экономический рост, ставит под угрозу цели обеспечения достойного труда и ведет к росту бедности. Она по-разному сказывается на женщинах, мужчинах, девочках и мальчиках с точки зрения их уязвимости, дискриминации и последствий. МОТ будет поднимать эти вопросы при проведении ответных мер и будет продолжать работать с трехсторонними участниками по разработке и проведению программ на рабочих местах, нацеленных на предотвращение новых случаев заражения, на расширение доступа к лечению и на борьбу с дискриминацией в сфере занятости. МОТ также будет помогать трехсторонним участникам изыскивать дополнительные ресурсы на национальном уровне посредством Глобального фонда и других доноров. МОТ будет проводить программы расширения потенциальных возможностей представителей работодателей и работников, должностных лиц министерств труда и судей по трудовым вопросам, а также будет заниматься подготовкой равноуровневых наставников на предприятиях и на других рабочих местах. Приоритет будет отдаваться вопросам содействия и реализации трудовых норм по ВИЧ/СПИДу, которые предусматривается принять на сессии Международной конференции труда в 2010 году.

Показатель 8.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ разрабатывают национальную трехстороннюю политику на рабочих местах по ВИЧ/СПИДу как часть национальных ответных мер на.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 годах.		
Цель 2010-11: 50 государств-членов, из которых не менее 104 в Африке, 5 в Азии и Северной и Южной Америке и 3 в Европе и 2 в Арабских государствах	Цель 2012-13: 35	Цель 2014-15: 35
Показатель 8.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят активные мероприятия по выполнению программ по ВИЧ/СПИДу на рабочих местах.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: Национальная трехсторонняя производственная политика учитывается в национальных стратегиях по СПИДу не менее чем в 90 государствах-членах.		

Стратегическая задача: Укрепление трипартизма и социального диалога

52. В Декларации о социальной справедливости вновь подтверждается, что социальный диалог и практика трипартизма между правительствами и организациями работников и работодателей внутри стран и между ними являются как никогда актуальными в процессе поиска решений и усиления сплоченности общества и гарантии принципов верховенства закона с помощью, помимо прочего, международных трудовых норм. В Декларации далее предусматривается, что содействие социальному диалогу и трипартизму является наиболее эффективным методом рационализации трудового законодательства и институтов труда, в том числе в отношении признания трудового правоотношения.
53. Трехсторонние участники сталкиваются с острыми проблемами в условиях глобализации. Министерства, отвечающие за трудовые вопросы, не всегда обладают потенциалом, авторитетом и ресурсами, необходимыми для разработки надлежащей трудовой политики и для обеспечения эффективной реализации своих национальных стратегий развития. Чтобы иметь возможность решать сложные и меняющиеся вопросы, работодателям и работникам необходимо укреплять свои потенциальные возможности. Оказание содействия трехсторонним участникам по поиску ответов на эти вызовы по-прежнему будет оставаться высочайшим приоритетом МОТ.
54. Эффективно работающие и представительные организации работодателей имеют принципиально важное значение для формирования среды, способствующей конкуренто- и жизнеспособным предприятиям. Что касается работников, включая лиц, занятых в свободных экспортных зонах (СЭЗ), основное внимание будет уделяться сокращению масштабов бедности, вопросам неравенства и преодолению нерациональности трудовой практики посредством объединения их в организации и ведения коллективных переговоров, соблюдения международных трудовых норм, поддержания нормальных трудовых отношений и систем социальной защиты.
55. Внимание по-прежнему будет уделяться укреплению потенциальных возможностей и расширению ресурсов органов регулирования вопросов труда, включая службы инспекции труда. Ключевой предпосылкой для эффективного управления рынком труда по-прежнему остается адаптация трудового законодательства с учетом международных трудовых норм и содействие действенным механизмам социального диалога и коллективных переговоров на всех уровнях.

56. Будут укрепляться взаимосвязи между международными и национальными уровнями и уровнем рабочих мест благодаря акценту на конкретных экономических секторах, как государственных, так и частных. Будут совершенствоваться методы глобального управления за счет содействия отраслевым нормам МОТ, сводам практических правил и рекомендаций, а также за счет подхода, который позволяет привлекать к этому процессу профсоюзы и организации работодателей, действующие на глобальном и отраслевом уровнях, учреждения ООН и другие экономические структуры, в том числе многонациональные предприятия.
57. Бюро будет предоставлять всю необходимую помощь в рамках своего мандата в поддержку усилий трехсторонних участников и будет также продолжать выступать за включение социального диалога и трипартизма в общую программу действий в области развития в качестве основных ее компонентов. В этом отношении трудно переоценить роль сотрудничества в рамках всего Бюро с точки зрения исследовательских работ и других совместных усилий.

Результат 9: Организации работодателей

Работодатели имеют сильные, независимые и представительные организации

58. Сильные и успешно действующие организации работодателей являются важнейшим условием для благого управления рынком труда. Они могут играть предопределяющую роль в деле содействия, помимо прочего, политике, способствующей созданию жизнеспособных и конкурентоспособных предприятий и воспитанию культуры предпринимательства, что является основой создания рабочих мест, экономического роста и развития. В рамках ООН и многосторонней системы уникальные взаимоотношения МОТ с организациями работодателей часто рассматриваются как бесспорное преимущество Организации. МОТ будет продолжать сотрудничать с этими организациями, осуществляя анализ и разбираясь в приоритетах их потребностей, с тем чтобы укреплять их организационные структуры, системы управления и потенциальные возможности в целях оказания воздействия на процесс разработки политики. Она будет также опираться на высокие результаты проводимой работы в помощь организациям работодателей по совершенствованию их действующих служб и созданию новых структур, которые бы делали их более ценными для своих членских предприятий.

Показатель 9.1: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ принимают стратегический план, нацеленный на повышение эффективности своих структур и практики в области управления.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2010-11 гг.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 15	Цель 2014-15: 15
Показатель 9.2: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ создают или существенно укрепляют службы в ответ на потребности существующих и потенциальных членов.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 15	Цель 2012-13: 20	Цель 2014-15: 20
Показатель 9.3: Число национальных организаций работодателей, которые при поддержке со стороны МОТ расширили свой потенциал в области анализа инфраструктуры предпринимательской деятельности и оказывают воздействие на процесс разработки политики на национальном, региональном и международном уровнях.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 15	Цель 2012-13: 17	Цель 2014-15: 17
Планируемое состояние дел к 2015 году: Организации работодателей не менее чем в 40 государствах-членах обладают новым или расширенным потенциалом по оказанию услуг своим существующим или потенциальным членам, по анализу инфраструктуры предпринимательской деятельности и по оказанию воздействия на процесс разработки политики.		

Результат 10: Организации работников

Работники имеют сильные, независимые и представительные организации

- 59.** Сильные организации работников – важнейшее условие для достижения целей достойного труда и превращения положений Декларации о социальной справедливости в ощутимые результаты. Международные трудовые нормы, их соблюдение и обеспечение применения в национальном законодательстве являются прочным фундаментом мощи этих организаций. Приоритетом по-прежнему будет оставаться содействие им в процессе определения своих позиций на Международной конференции труда, сессиях Административного совета, региональных, отраслевых и технических совещаниях. Посредством укрепления их потенциала будет расширяться участие работников в решении четырех основополагающих и комплексных задач в области достойного труда в качестве ключевого аспекта программы устойчивого развития. Основополагающими элементами обеспечения верховенства закона являются принципы свободы объединения, действенное признание права на ведение коллективных переговоров, трудовое законодательство, строящееся на международных трудовых нормах, а также социальный диалог и трипартизм. Они будут весьма важны для поддержания справедливых трудовых отношений, в том числе в плане правоотношений в сфере занятости и эффективно действующей системы инспекции труда, а также прав работников в СЭЗ. Всецело будут учитываться гендерные аспекты, и будут проводиться кампании по борьбе с дискриминацией, особенно женщин, трудовых мигрантов, лиц с ограниченными возможностями, работников, страдающих от ВИЧ/СПИДа, и других уязвимых групп.

Показатель 10.1: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ включают позиции Программы достойного труда в свои программы стратегического планирования и обучения кадров.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 30 организаций, из которых не менее 6 в Африке, Азии, Северной и Южной Америке и не менее 2 в Европе и в Арабских государствах	Цель 2012-13: 20	Цель 2014-15: 20
Показатель 10.2: Число национальных организаций работников, которые при поддержке со стороны МОТ добиваются более строгого соблюдения основополагающих прав работников и международных трудовых норм, благодаря своему участию в политических дискуссиях на национальном, региональном и международном уровнях.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 20 организаций, из которых не менее 4 в Африке, Азии, Северной и Южной Америке, 2 в Европе и 1 в Арабских государствах	Цель 2012-13: 15	Цель 2014-15: 15
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее 70 организаций работников имеют возможность осуществлять анализ экономической, трудовой, социальной и экологической политики в свете основополагающих задач социальной справедливости в целях улучшения условий труда и жизни работников. За счет более широкого признания и применения принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров достигается более широкое участие работников в процессе развития и сокращения масштабов бедности. Не менее 50 организаций работников активно участвуют в реализации страновых программ достойного труда, ЮНДАФ и других партнерствах.		

Результат 11: Регулирование вопросов труда и трудовое законодательство

Органы регулирования вопросов труда применяют современное трудовое законодательство и оказывают эффективные услуги

- 60.** Эффективная и четко скоординированная система органов регулирования вопросов труда является ключом к разработке и исполнению рационального национального трудового законодательства и проведению соответствующей политики. МОТ будет пропагандировать, оказывая необходимое содействие своим государствам-членам, вопросы важности укрепления системы органов регулирования вопросов труда, включая инспекцию труда и службы занятости. Она также будет помогать им расширять сотрудничество между различными органами регулирования вопросов труда, с тем чтобы оказывать более высококачественные услуги работодателям и работникам, в том числе занятым в неформальной экономике, и их организациям в таких областях, как трудовое законодательство, занятость, трудовые отношения, инспекция труда и социальное обеспечение. На сегодняшний день трудовое законодательство является ключевой предпосылкой обеспечения эффективной правовой защиты работников и соответствующего нормативного регулирования рынка труда. МОТ будет оказывать содействие своим государствам-членам по пересмотру и модернизации своего трудового законодательства в соответствии с положениями международных трудовых норм, а также с учетом последних тенденций и передовой практики в сфере трудового законодательства.

Показатель 11.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют своих системы регулирования вопросов труда в соответствии с международными трудовыми нормами.		
Базовые позиции: 10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом).		
Цель 2010-11: 10 государств-членов, из которых не менее 1 в каждом регионе	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 11.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют свою систему инспекции труда в соответствии с международными трудовыми нормами.		
Базовые позиции: 10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом).		
Цель 2010-11: 8 государств-членов, из которых не менее 1 в каждом регионе	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 11.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают новые или совершенствуют действующие трудовые законодательные акты в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5 государств-членов по всем регионам	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее 20% всех государств-членов осуществили мероприятия по укреплению органов регулирования вопросов труда, которые играют ведущую роль в процессе формулировки и проведения в жизнь политики и законодательства в сфере труда. Аналогично этому не менее чем в 15 государствах-членах благодаря современному законодательству обеспечивается более строгая правовая защита работников и надлежащее нормативное регулирование рынка труда.		

Результат 12: Социальный диалог и трудовые отношения

Трипартизм и укрепление методов управления рынком труда способствуют проведению действенного социального диалога и поддержанию нормальных трудовых отношений

- 61.** Действенный социальный диалог и нормальные трудовые отношения являются ключевым инструментом управления рынком труда и содействия достойному труду для всех. МОТ будет продолжать уже начатую работу и оказывать содействие своим государствам-членам по укреплению механизма социального диалога во всех его формах, включая трехстороннее сотрудничество, коллективные переговоры, информация и консультации, предотвращение и урегулирование трудовых споров. В случае если такие механизмы отсутствуют, МОТ будет помогать своим трехсторонним участникам формировать некоторые из таких механизмов и применять их на практике. Акцент будет сделан на укреплении потенциальных возможностей трехсторонних участников, которые бы могли эффективно выполнять свои функции в рамках институтов и механизмов социального диалога на всех уровнях. Подход МОТ к этому результату требует тесного сотрудничества между всеми подразделениями Бюро, расширения базы знаний в области трудовых отношений и укрепления контактов с научными кругами и исследовательскими институтами в поддержку технического содействию в процессе стимулирования социального диалога в государствах-членах.

Показатель 12.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ укрепляют институты и механизмы социального диалога в соответствии с международными трудовыми нормами.		
Базовые позиции: 20 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом).		
Цель 2010-11: 10 государств-членов по всем регионам	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Показатель 12.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ укрепляют механизмы ведения коллективных переговоров и урегулирования трудовых споров в соответствии с международными трудовыми нормами и в процессе консультаций с социальными партнерами.		
Базовые позиции: 10 государств-членов (с учетом результатов деятельности в прошлом).		
Цель 2010-11: 10 государств-членов по всем регионам	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем в 30 государствах-членах укреплены институты социального диалога, включая экономические и социальные советы, расширены возможности ведения коллективных переговоров и усовершенствованы механизмы предотвращения и урегулирования трудовых споров на основе конвенций МОТ.		

Результат 13: Достойный труд в экономических секторах

Применяется отраслевой подход к достойному труду

- 62.** Отрасли и сфера услуг преследуют свои собственные конкретные цели, также как и все люди, когда они сталкиваются с профессиональными проблемами. Признавая этот принцип, МОТ придерживается отраслевого подхода, который позволяет переводить политические рекомендации на высоком уровне в плоскость практических мер, требующих отдачи, то есть в плоскость рабочих мест. Отраслевая деятельность будет ориентироваться на укрепление процесса интеграции экономических, социальных и природоохранных аспектов. Стержневым элементом этой стратегии станет привлечение к ее реализации трехсторонних участников. Как предусмотрено

в Декларации о социальной справедливости, Организация, при необходимости и в процессе консультаций с представительными национальными и международными организациями работников и работодателей, будет привлекать к этому процессу другие негосударственные структуры и экономических партнеров, таких как многонациональные предприятия и глобальные федерации профсоюзов. Другим важным элементом всеобъемлющего учета позиций Программы достойного труда в государствах-членах и во всей многосторонней системе является участие межправительственных организаций, занимающихся отраслевыми проблемами (таких как ФАО, ВОЗ, ИМО или ЮНВТО), многонациональных предприятий и их поставщиков, а также министерств, которые обычно не поддерживают прямых контактов с МОТ.

Показатель 13.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ применяют отраслевые нормы, своды практических правил или руководства.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 15	Цель 2012-13: 15	Цель 2014-15: 15
Показатель 13.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ предпринимают существенные меры по конкретному сектору в целях содействия Программе достойного труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем 40 государств-членов укрепили позиции достойного труда в экономических секторах благодаря применению отраслевых норм, принятию и применению сводов практических правил и руководств и расширению отраслевого социального диалога.		

Стратегическая задача: Содействие нормам и основополагающим принципам и правам в сфере труда и их реализация

- 63.** В Декларации о социальной справедливости подтверждена ключевая роль трудовых норм в Программе достойного труда. Таким образом, уникальный и основанный на правах подход, предложенный в Декларации 1998 года, и инструментальные средства и процедуры МОТ, включая Декларацию МНК, предопределяют стратегию обеспечения социального согласия и верховенства закона посредством поддержания синергии между социальным диалогом и нормами. В Декларации о социальной справедливости конкретно указывается на то, что «нарушение основополагающих принципов и прав в сфере труда не может применяться или использоваться иным образом в качестве признанного и законного сравнительного преимущества и что трудовые нормы не должны использоваться в целях протекционистской торговой практики».³
- 64.** Нормативные акты закладывают собой основу национальной социальной политике. Принципам свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров придано особое значение в Декларации о социальной справедливости, а аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации касаются всех задач.
- 65.** Программа достойного труда ведет к растущей потребности в рекомендациях относительно трудовых норм как в международных масштабах, так и в частном секторе. В ней сделана ставка на социальный диалог, что предусматривает привлечение работников и работодателей к осуществлению мер контроля, а также содействие

³ Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, I(A)(IV).

модернизации актов, начиная в первую очередь с норм, представляющих особую важность для аспектов управления (конвенции, касающиеся политики в области занятости, трехсторонних консультаций и инспекции труда).

66. Механизмом реализации Декларации 1998 года предусматривается, что меры поощрительного характера будут строиться на техническом сотрудничестве и техническом содействии.
67. Все регионы определяют для себя приоритеты, основанные на правах, однако для обеспечения широкого информирования о международных трудовых нормах необходимы инструментальные средства, отвечающие потребностям различных трехсторонних участников. Детский труд является глобальной приоритетной задачей: МОТ обладает обширным мандатом, позволяющим сочетать нормативные действия с техническим сотрудничеством и удобными для пользователей средствами коммуникации. Этот потенциал Организации будет расширен. Программа борьбы с принудительным трудом служит примером проведения целенаправленных мер по мобилизации ресурсов и решению вопросов, к которым привлекается внимание контрольными органами и механизмом реализации Декларации 1998 года. Страновые программы достойного труда должны обеспечить, чтобы в ходе деятельности на местах учитывались соображения нормативного характера.
68. Коллективные формы работы и контакты между техническими подразделениями при проведении постоянного двустороннего диалога в целях информирования контрольных органов и мониторинга предпринимаемых мер позволят добиться повышения результативности работы. Необходимо интенсифицировать процесс содействия важнейшим конвенциям по вопросам равенства: при подготовке замечаний контрольных органов необходимо применять гендерный анализ и использовать выдержанные в гендерном отношении формулировки. Для решения поднимаемых вопросов необходимо оказывать конкретную помощь, опираясь при этом на необходимый социальный диалог.

Результат 14: Свобода объединения и ведение коллективных переговоров

Широкую известность и применение получает право на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров

69. Свобода объединения и право на ведение коллективных переговоров, несомненно, являются краеугольным камнем МОТ, поскольку это важнейшие принципы обеспечения прав человека и социального и экономического развития стран. Конвенции 87 и 98 и связанные с ними нормы являются наиболее многообещающими международными актами в этой области, а контрольные механизмы МОТ, осуществляющие мониторинг прогресса в области их применения, являются наиболее прогрессивными в системе ООН. Тем не менее, несмотря на достигнутый прогресс, эти акты остаются наименее ратифицированными из восьми основополагающих конвенций. Существуют значительные трудности их практического применения, особенно в том, что касается незащищенных категорий работников, занятых в СЭЗ и сельском хозяйстве, домашних работников и трудовых мигрантов. Это часто приводит к заметным пробелам с точки зрения прав женщин. Обеспечение полноценного соблюдения этих прав требует долгосрочных обязательств и поддержки. В контексте страновых программ достойного труда деятельность будет нацелена на консолидацию достигнутого прогресса и обеспечение поступательности движения благодаря информационно-пропагандистским мероприятиям, реформе правовой системы и расширению потенциальных возможностей трехсторонних участников с учетом приоритетов, установленных

контрольными органами МОТ, докладов, которые готовятся в рамках механизма реализации Декларации 1998 года, и планов действий, утвержденных Административным советом, с тем чтобы усилить резонанс нормативной системы и реализовать основополагающие принципы свободы объединения и право на ведение коллективных переговоров.

Показатель 14.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ совершенствуют процесс соблюдения основных прав, касающихся свободы объединения и ведения коллективных переговоров.		
Базовые позиции: Предстоит определить на основе докладов 2008-09 гг. Комитета экспертов и механизма реализации Декларации 1998 года.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Показатель 14.2: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ принимают существенные меры по применению принципа свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров в свободных экспортных зонах (СЭЗ).		
Базовые позиции: Предстоит определить в 2010 году на основе ответов, полученных на Общее замечание Комитета экспертов 2009 года.		
Цель 2010-11: 2 (предстоит пересмотреть после определения исходной информации)	Цель 2012-13: 2	Цель 2014-15: 2
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем в 18 государствах-членах применяются основные принципы свободы объединения и гарантируется право на ведение коллективных переговоров, в том числе в отношении работников СЭЗ.		

Результат 15: Принудительный труд

Принудительный труд искореняется

70. Продолжающееся существование принудительного труда, главным образом в частном секторе экономики, представляет собой грубое нарушение прав человека, женщин, мужчин и детей, и главное препятствие на пути сокращения масштабов бедности во всем мире. И тем не менее его искоренения можно добиться. Конвенция 1930 года о принудительном труде (29) и Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (105) являются наиболее широко ратифицированными нормами из всех конвенций МОТ. Правительства и организации работодателей и работников все глубже осознают взаимосвязи, существующие между проблемами принудительного труда и торговли людьми и полны решимости предпринимать практические меры по их искоренению. Согласованная стратегия МОТ включает содействие всеобщей ратификации Конвенций 29 и 105 и оказание постоянной технической помощи в целях их применения, создание и действенного обеспечения исполнения положений целостных правовых актов, а также разработки и проведения политики и планов действий по борьбе с принудительным трудом, при этом в полной мере расчет будет делаться на взаимоподкрепляемый характер четырех основополагающих принципов и прав в сфере труда. Особое внимание будет уделено накоплению знаний и проведению информационно-пропагандистских мероприятий в целях недопущения принудительного труда и укрепления потенциальных возможностей правительств и социальных партнеров по проведению конкретных форм борьбы с этим злом. Контрольные органы МОТ будут добиваться повышенной отдачи осуществляемых мер благодаря выявлению особых проблем и принятию соответствующих решений. Чтобы добиться действенного решения проблем принудительного труда и торговли людьми на национальном уровне, МОТ будет способствовать включению мер борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми в страновые программы достойного труда, акцентируя при этом потребности и положение различных уязвимых групп с учетом специфики той или иной страны.

Показатель 15.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят конкретные политики, программы и практические меры, ведущие к более полному применению конвенций, принципов и прав, касающихся искоренения принудительного труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 10	Цель 2012-13: 8	Цель 2014-15: 6
Планируемое состояние дел к 2015 году: Трехсторонние участники не менее чем в 20 государствах-членах проводят конкретные и эффективные меры по искоренению принудительного труда, включая торговлю людьми, в соответствии с нормами МОТ.		

Результат 16: Детский труд

Детский труд искореняется, при этом приоритет отдается его наихудшим формам

71. Продолжающееся существование детского труда представляет собой серьезное препятствие на пути реализации принципа достойного труда. Обеспечение того, чтобы каждый ребенок был освобожден от обязанности трудиться, является, таким образом, важнейшим первым шагом на пути обеспечения достойного труда. Опыт свидетельствует, что там, где применяется детский труд, слабо соблюдаются и уважаются другие права человека в сфере труда, но что при политической воле, активной поддержке со стороны трехсторонних участников МОТ и наличия финансовых ресурсов все страны могут защитить детей от детского труда. Прогресс, достигнутый в последнее время в деле упразднения детского труда, сегодня поставлен на карту в результате социальных последствий нынешнего глобального экономического и финансового кризиса. Поэтому необходимо придерживаться стратегии, строящейся на взаимодополняемых подходах, в которой бы учитывались богатый опыт и широкие знания, накопленные благодаря усилиям контрольных органов МОТ, а также в ходе проведения проектов технического сотрудничества в государствах-членах во всем мире. МОТ будет содействовать всеобщей ратификации Конвенций 138 и 182, оказывать техническое содействие странам по применению этих конвенций и наращивать потенциал трехсторонних участников по разработке эффективных программ и политики в целях искоренения детского труда и предоставления образования для всех, уделяя особое внимание положению девочек и государств африканского региона. Во избежание того, чтобы дети не страдали от темпов прогресса, потенциал по принятию незамедлительных мер, направленных на изъятие детей из наихудших форм детского труда, по-прежнему будет строиться на ключевых элементах национальных планов действий по борьбе с детским трудом и поддерживаться ими. Международная программа МОТ по упразднению детского труда (ИПЕК) и впредь будет играть ведущую роль в деле искоренения детского труда в контексте Глобального плана действий, утвержденного Административным советом МБТ в 2006 году.

Показатель 16.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят существенные меры стратегического и программного характера по искоренению детского труда в соответствии с конвенциями и рекомендациями МОТ.		
Базовые позиции: 32 государства-члена в 2008 г.		
Цель 2010-11: 45, из которых 15 в Африке	Цель 2012-13: 45	Цель 2014-15: 45
Показатель 16.2: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят меры, направленные на разработку или видоизменения своего законодательства или же расширяют свою базу знаний по детскому труду.		
Базовые позиции: 42 государства-члена в 2008 г.		
Цель 2010-11: 50	Цель 2012-13: 50	Цель 2014-15: 50
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее, чем в 65 государствах-членах нормативные действия или техническое сотрудничество МОТ позволили трехсторонним участникам проводить конкретные новые политики, программы или другие действия, следуя положениям конвенций МОТ в целях искоренения детского труда.		

Результат 17: Дискриминация в сфере труда

Дискриминация в области труда и занятий искореняется

72. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в борьбе с дискриминацией в области труда и занятий, включая высокий уровень ратификаций Конвенций МОТ 100 и 111, принятие специального национального законодательства по решению проблем дискриминации и содействию равенству и разработку национальных планов и программ действий, на сегодняшний день по-прежнему остаются многочисленные препятствия на пути искоренения всех форм дискриминации в области труда и занятий. К установленным основаниям дискриминации добавляются новые широкие формы дискриминации, поэтому многочисленным проявлениям дискриминации, причиняющим обширный вред, должен быть положен конец. Для этого необходима целенаправленная и разносторонняя стратегия, построенная на опыте, накопленном за последние годы. Такая стратегия будет включать содействия всеобщей ратификации Конвенций 100 и 111, оказание технической помощи по применению указанных конвенций, в частности, в контексте национальной политики в области равенства. Ключевыми элементами этой стратегии являются наращивание потенциальных возможностей правительств и социальных партнеров, проведение информационно-пропагандистских кампаний, обмен информацией, проведение исследовательских инициатив, а также сбор соответствующих данных в разбивке по признаку пола. Во имя обеспечения того, чтобы вопросы недопущения дискриминации и гарантий равенства эффективно решались на национальном уровне, МОТ будет поощрять включение аспектов недопущения дискриминации и обеспечения равенства в области труда и занятий в страновые программы достойного труда, уделяя при этом особое внимание потребностям и условиям различных групп населения в контексте конкретных стран.

Показатель 17.1: Число государств-членов, в которых трехсторонние участники при поддержке со стороны МОТ проводят к жизни конкретные законы, политику, программы или предпринимают практические меры, ведущие к более строгому соблюдению конвенций, принципов и прав, касающихся недопущения дискриминации.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Планируемое состояние дел к 2015 году: Техническое содействие со стороны МОТ позволяет трехсторонним участникам не менее, чем в 15 государствах-членах проводить конкретные новые политические меры, программы и другие мероприятия в соответствии с конвенциями МОТ в целях искоренения дискриминации в сфере труда.		

Результат 18: Международные трудовые нормы

Международные трудовые нормы ратифицируются и применяются

73. Международные трудовые нормы и механизм, применяемый МОТ для осуществления контроля за ними, играют ведущую роль в реализации Программы достойного труда. План действий по стратегии в области норм, принятый Административным советом, объединит соответствующие элементы механизма реализации Декларации о социальной справедливости, включая отбор приоритетов для связанной с нормами деятельности в результате периодических дискуссий на Конференции. На основе приоритетов, установленных контрольными органами, будут расширены мероприятия по техническому сотрудничеству, при этом полномасштабно будут использованы процессы страновых программ достойного труда и обеспечена поступательность движения за счет информационно-пропагандистских мер, законодательных реформ и расширения потенциальных возможностей трехсторонних участников. Речь идет о двусторонних взаимоотношениях, в которых нормы и контроль закладываются

основы, позволяющие придерживаться установленных правил, предоставлять рекомендации относительно возможных действий и осуществлять мониторинг эффективности деятельности. Одновременно с этим контрольные органы, благодаря усилиям трехсторонних участников и проектам технического сотрудничества, будут получать весь объем информации о национальных условиях. На функционировании контрольных механизмов благоприятно скажется процесс систематического и всеобъемлющего учета международных трудовых норм в рамках МОТ и в работе партнерских организаций многосторонней системы. Применение норм на местах и в низах также улучшится за счет других средств, включая те, которые предусмотрены Декларацией МНК и добровольными инициативами, которые более широко подкрепляют основанные на правах глобальные и национальные программы в области развития.

Показатель 18.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ предпринимают меры по применению международных трудовых норм, в частности, в ответ на вопросы, поднимаемые контрольными органами.		
Базовые позиции: Предстоит определить с учетом комментариев и замечаний контрольных органов, включенных в доклады 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 55	Цель 2012-13: 55	Цель 2014-15: 55
Показатель 18.2: Число государств-членов, в которых при поддержке со стороны МОТ принципы и права, содержащиеся в международных трудовых нормах, включаются в программы или другие важные инициативы по оказанию содействия в целях развития.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 3	Цель 2014-15: 3
Показатель 18.3: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ стимулируют процесс ратификации не утративших актуальности конвенций, включая по крайней мере акты, классифицируемые в качестве основных трудовых норм, а также те, которые считаются наиболее важными с точки зрения вопросов управления.		
Базовые позиции: 29 государств-членов.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 3	Цель 2014-15: 3
Показатель 18.4: Число государств-членов, проводящих страновые программы достойного труда, включающие нормативный компонент в национальные приоритеты, установленные трехсторонними участниками.		
Базовые позиции: Предстоит определить по итогам деятельности в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: 15	Цель 2012-13: 10	Цель 2014-15: 10
Планируемое состояние дел к 2015 году: Нормативные действия, контрольные функции и техническое сотрудничество МОТ усиливаются за счет их синергии, обеспечивающей прочные основы национальных действий, нацеленных на всеобъемлющее применение норм. В результате конкретные меры, касающиеся совершенствования применения норм, предпринимаются не менее чем в 100 государствах-членах.		

Последовательность политики

74. В Декларации о социальной справедливости подчеркивается, что для оптимального повышения эффективности четырех стратегических задач усилия, направленные на их содействие, должны стать частью глобальной и комплексной стратегии МОТ, нацеленной на обеспечение достойного труда. Помимо результатов, изложенных выше, устанавливается дополнительный результат, который ориентирован на сохранение последовательности политики, расширение партнерств и достижение результатов в области достойного труда в государствах-членах за счет комплексного подхода к всеобъемлющему учету целей достойного труда.

Результат 19: Всемирный учет целей достойного труда

Государства-члены превращают комплексный подход к достойному труду в стержень своей экономической и социальной политики при поддержке со стороны основных учреждений ООН и других многосторонних организаций

75. Резонанс Программы достойного труда существенно усиливается, когда она становится стержнем экономической и социальной политики в целях устойчивого развития. Возможности государств-членов достигать этой цели расширяются в том случае, если учреждения ООН и другие многосторонние организации оказывают согласованные консультативные услуги по вопросам политики и технического содействия, которые содействуют комплексному подходу к достойному труду. Это требует укрепления информационных и аналитических основ комплексных политики и программ по всем четырем стратегическим задачам МОТ в общих рамках устойчивого развития. Поэтому МОТ будет продолжать придерживаться стратегии всеобъемлющего учета целей достойного труда в области сотрудничества с другими международными региональными организациями, наделенными мандатами в тесно сопряженных областях. В этой связи важно учитывать в подходе к достойному труду последствия экологической политики, особенно касающейся климатических изменений.

Показатель 19.1: Число государств-членов, которые при поддержке со стороны МОТ все активнее превращают цель достойного труда в стержневой элемент процесса формирования политики.		
Базовые позиции: Предстоит определить в 2009 году.		
Цель 2010-11: 15	Цель 2012-13: 15	Цель 2014-15: 20
Показатель 19.2: Число ведущих международных организаций или многосторонних учреждений, которые благодаря сотрудничеству с МОТ в своих программах и политике всемерно учитывают аспекты достойного труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить с учетом независимой оценки 2009 года в отношении масштабов максимально широкого учета целей достойного труда ведущими многосторонними учреждениями.		
Цель 2010-11: 5	Цель 2012-13: 5	Цель 2014-15: 5
Планируемое состояние дел к 2015 году: Не менее чем в 50 государствах-членах комплексный подход к достойному труду прочно закреплен в Рамочных программах по оказанию помощи в целях развития Организации Объединенных Наций (ЮНДАФ) или в эквивалентных национальных стратегиях. Ведущие экономические, социальные и экологические международные организации, наделенные мандатами в сфере достойного труда в сопряженных областях, содействуют этому комплексному подходу.		

III. Укрепление технического потенциала

База знаний

76. С соответствия с Декларацией о социальной справедливости в ноябре 2009 года на рассмотрение Административного совета будет представлена всеобъемлющая стратегия в области знаний, ориентированная на конкретные результаты, на 2010-15 годы. Она будет нацелена на укрепление базы знаний Бюро, с тем чтобы более эффективно оказывать услуги трехсторонним участникам посредством основательных обследований и современных статистических данных. Эта стратегия позволит укрепить потенциал Организации в четырех областях: статистика, исследовательские работы, сети знаний и распространение знаний. За счет укрепления базы знаний и обмена знаниями будет также обеспечиваться изменение методов работы и, в частности, более широко будут применяться методы коллективной работы.

77. Научно обоснованные исследования, строящиеся на данных в их разбивке по признаку пола и на анализе, будут помогать трехсторонним участникам делать выбор между имеющимися политическими альтернативами. В докладе *World of Work Report (Мир труда)*, публикуемом Международным институтом социально-трудовых исследований, будут анализироваться взаимосвязи между финансовой политикой и принципиальными положениями Программы достойного труда. Комитет по исследованиям и публикациям обеспечит то, чтобы основные проекты МОТ отвечали веским исследовательским критериям, вели к максимальному укреплению синергии и учитывали результаты уже проведенных обследований и оценок исследовательских проектов.
78. МОТ разработает более прочные статистические основы и будет применять инновационный подход к измерению многогранных проявлений достойного труда, к проведению анализа и к интерпретации данных с учетом гендерных аспектов и национальных особенностей. Эта работа будет строиться с учетом национальных источников, существующих баз данных МОТ, статистических показателей и информации, касающейся прав в сфере труда, и правовых рамок, обеспечивающих достойный труд для женщин и мужчин. Ключевыми инструментами будут служить страновые профили в области достойного труда и всесторонние страновые обследования. Будет осуществляться обмен накопленными знаниями с трехсторонними участниками, причем своевременно, легко воспринимаемым и экономичным образом, а также в форматах и на языках, которые отвечают их потребностям.

Расширение потенциальных возможностей трехсторонних участников

79. В Декларации о социальной справедливости подчеркивается необходимость для Организации оказывать содействие своим государствам-членам в области расширения их потенциальных возможностей, равно как и потенциала представительных организаций работодателей и работников, с тем чтобы они могли реализовать идеи, заложенные в Декларации о социальной справедливости, и находить новаторские решения с точки зрения достойного труда проблемам в области занятости, труда и социальных вызовов.
80. Процесс расширения потенциальных возможностей трехсторонних участников станет стержневым элементом всех стратегий по достижению результатов, которые подробно будут излагаться в каждом документе по программе и бюджету в течение периода планирования. Туринский центр будет основным проводником практических мер МОТ в области расширения потенциальных возможностей в тесном сотрудничестве с техническими секторами в штаб-квартире и в регионах. Программа обучения работников и программа обучения работодателей, которая проводится Центром, станет неотъемлемой частью этой работы.
81. Процесс расширения потенциальных возможностей организаций работодателей и работников будет включать элементы подготовки кадров и проведение других инициатив по укреплению их потенциала с учетом результатов оценок их нужд, которые будут проводиться в сотрудничестве с соответствующими организациями работодателей и работников и при содействии со стороны Туринского центра. Министерствам труда или аналогичным ведомствам будет оказываться поддержка в их усилиях по принятию всеобъемлющего и комплексного подхода к выполнению своих основных функций – от регулирования вопросов труда и вплоть до инспекции труда и служб занятости. МОТ разработает инструментальные средства и расширит свою техническую экспертную базу в целях нахождения ответов на вызовы в области потенциальных возможностей по выполнению этих тесно взаимосвязанных функций, в

том числе потребности укреплять институты социального диалога. Будут обогащены накопленные МОТ практические знания и опыт по вопросам оценки потенциальных возможностей и процесса развития, с тем чтобы можно было совместно с трехсторонними участниками определить конкретные результаты в области укрепления потенциала. Это потребует дополнительной подготовки персонала, интерактивных инструментальных средств и сетей поддержки и сообществ практикующих, что делает необходимым расширение сотрудничества между всеми подразделениями МБТ, включая Туринский центр.

82. Кроме того, МОТ будет проводить работу в контексте Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития и присоединится к программам ООН в целях расширения потенциальных возможностей других государственных структур в отношении конкретных экономических секторов, играющих ключевую роль в достижении результатов по страновым программам достойного труда. Самое пристальное внимание потребуется уделять вопросам мобилизации сил для эффективного участия трехсторонних партнеров в проведении страновых программ ООН.

Партнерства и коммуникации

83. В Декларации о социальной справедливости предусматривается оказание содействия эффективно действующим партнерствам с ООН и с многосторонней системой в целях укрепления операционных программ и деятельности МОТ, а также содействия достижению целей МОТ иными средствами. Это будет достигаться посредством активного участия МБТ совместно с трехсторонними участниками в инициативах по реформе ООН в рамках оперативной модели «Единство действий» и претворения в жизнь Резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 2007 года о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики на 2007-10 годы. Программа достойного труда будет всемерно учитываться благодаря поддержке, оказываемой всем учреждениям системы ООН по применению *Пакета инструментальных средств Координационного совета руководителей системы ООН в целях всемерного учета аспектов занятости и достойного труда*, а также гендерного аудиторского инструментального средства ООН.
84. Создание новых партнерств с негосударственными субъектами и экономическими единицами на отраслевом, национальном и глобальном уровнях, включая многонациональные предприятия, будут действовать, опираясь на процесс консультаций с представительными национальными, международными организациями работников и работодателей. Государственно-частные партнерства, сотрудничество Юг-Юг и партнерства с региональными структурами и национальными экспертами и сетями (все это осуществляется в сотрудничестве с трехсторонними участниками) будут и впредь давать возможность трехсторонним участникам получать более широкий доступ к кругам, принимающим важнейшие решения.
85. Коммуникации и общественная информация являются основными механизмами информирования общественности о том, каким образом Организация осуществляет анализ и находит решения основным вызовам на рабочих местах. Коммуникационные методологии и инструментальные средства будут применяться в целях привлечения заинтересованных сторон, оценки создающегося положения, обмена информацией о том, какие механизмы работают эффективно, где конкретно и при каких условиях, а также для разработки эффективных стратегий, ведущих к мобилизации и расширению международных усилий, направленных на решение задач в области достойного труда. Глобальная информационная сеть МОТ позволит укрепить базу знаний и поможет предоставлять высококачественные консультативные услуги в отношении вопросов политики трехсторонним участникам и партнерам. Прогрессивная технология будет использоваться в целях упрощения доступа к экспертным знаниям

МОТ, разработки руководств в отношении распределения ресурсов и цифрового кодирования публикаций МБТ. Новаторские сети коммуникаций и информационно-пропагандистской деятельности, сформированные в пилотных странах в рамках оперативной модели «Единство действий ООН», создадут более широкие возможности для работы с партнерами.

Оперативный потенциал

- 86.** Укрепление потенциала МОТ по предоставлению более качественных услуг своим трехсторонним участникам также опирается на полевую структуру, которая полностью отвечает оперативным потребностям Организации. С учетом итогов обсуждения на текущей сессии Административного совета особое внимание будет уделено следующим мерам с должным учетом различных региональных особенностей:
- Расширение технической поддержки, оказываемой государствам-членам в регионах, за счет концентрации технических возможностей экспертов в меньшем числе, но более крупных группах технической поддержки в области достойного труда, обслуживающих потребности ряда стран. Такие группы должны действовать в тесном сотрудничестве с техническими программами в штаб-квартире и полагаться на поддержку с их стороны.
 - Формирование единого типа полевых бюро МОТ, которые будут специализироваться на обслуживании государств-членов в одной или нескольких странах. Полевые бюро будут проводить программы МОТ и оказывать поддержку государствам-членам, а их профессиональные навыки и состав будут соответствующим образом корректироваться в зависимости от потребностей. В частности, полевые бюро должны в полной мере нести основную ответственность за разработку и осуществление страновых программ достойного труда.
 - Более гибкое развертывание потенциала МОТ, например благодаря привлечению персонала к выполнению заданий вне рамок их географического прикомандирования.
 - Уяснение ролей и сферы ответственности региональных бюро, полевых бюро и технических вспомогательных групп, а также технических программ штаб-квартиры.

IV. Укрепление органов управления, поддержки и менеджмента

- 87.** В Декларации о социальной справедливости предусматривается осуществление пересмотра и адаптации институциональной практики МОТ, с тем чтобы, помимо прочего, повышать действенность и эффективность использования людских и финансовых ресурсов Организации, укреплять методы управления и стимулировать процесс совершенствования административного руководства и расширения потенциала МОТ в целях более глубокого понимания потребностей государств-членов и оказания им услуг.
- 88.** Потребуется укрепить органы управления, с тем чтобы обеспечить предпринятие всеобъемлющих дальнейших мер по реализации Декларации о социальной справедливости и решить ключевые вопросы внутреннего управления, а также найти ответ на другие вызовы, которые встанут перед МБТ в ближайшие несколько лет, такие как: обострение конкуренции вокруг мандата МОТ; реформа ООН; уход опытных

сотрудников; проект ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире; продолжающееся давление на ресурсы, выделяемые на поддержку и проведение программ. В этом отношении будет начато проведение мер по дальнейшему расширению роли и обязательств Группы высшестоящих руководителей. Руководители среднего звена обеспечат профессиональный подход к методам управления, ориентированных на конечные результаты. Более пристальное внимание будет уделяться эффективности работы персонала, управлению рисками и ответственности за содействие коллективным началам работы и ее результативности.

- 89.** С учетом контрольных ориентиров дорожной карты методов управления, ориентированных на достижение конкретных результатов и при поддержке стратегий комплексного управления, будет проводиться общеорганизационная, в рамках всего Бюро, программа по корректировке методов управления и расширению потенциальных возможностей МОТ. В ней будут сочетаться элементы укрепления потенциала Организации и аспекты расширения структур стимулирования для внедрения новшеств в культуру и практику всей Организации и Бюро. Этот долгосрочный процесс потребует приверженности принципам эффективного управления, а также широкого привлечения к нему всех трехсторонних участников и сотрудников, в первую очередь персонала органов управления. Таким образом, программа будет ориентироваться на совершенствование следующих аспектов системы управления: подотчетности, прозрачности, планирования и организации труда, содействия обмену знаниями, обучения внутри Организации, коллективных методов работы и основных управленческих навыков.
- 90.** Предлагаются два результата в отношении управления, поддержки и менеджмента. В настоящее время нет возможности уточнить цели, поскольку они зависят от достижения контрольных ориентиров в рамках пересмотренной стратегии управления (людские ресурсы, информационная технология, мобилизация и оценка), которая будет представлена Административному совету для утверждения в 2009 и 2011 годах.

Результат 1: Рациональное и эффективное использование всех ресурсов МОТ

- 91.** Этот результат касается рационального и эффективного использования людских, финансовых, физических и технологических ресурсов МОТ в интересах технических программ Организации. Стратегии в области управления будут применяться в целях достижения этого результата в таких областях, как людские ресурсы, информационная технология и мобилизация ресурсов. Ведущую роль будет играть также стратегия по оценке и пересмотру полевой структуры Организации. Рациональное использование ресурсов будет обеспечиваться за счет усилий, направленных на экономию средств благодаря совершенствованию методов работы и структур. Эффективное использование физических ресурсов будет значительно улучшено за счет проекта ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире. Бюро по-прежнему будет активно участвовать в работе соответствующих органов системы ООН в целях дальнейшего согласования политики и практики там, где в этом есть необходимость. Оно намерено добиться климатической нейтральности к 2015 году.

Показатель 1.1: Повышение эффективности методов управления людскими ресурсами.		
Базовые позиции: Результаты представлены Административному совету в ноябре 2009 года относительно выполнения стратегии в области людских ресурсов на 2006-09 гг.		
Цель 2010-11: Контрольные ориентиры стратегии в области ЛР на 2010-15 гг.	Цель 2012-13: Контрольные ориентиры стратегии в области ЛР на 2010-15 гг.	Цель 2014-15: Контрольные ориентиры стратегии в области ЛР на 2010-15 гг.

Показатель 1.2: Повышение эффективности управления информационной технологией.		
Базовые позиции: Результаты представлены Административному совету в ноябре 2009 года относительно выполнения стратегии в области информационной технологии на 2007-09 гг.		
Цель 2010-11: Контрольные ориентиры стратегии в области ИТ на 2010-15 гг.	Цель 2012-13: Контрольные ориентиры стратегии в области ИТ на 2010-15 гг.	Цель 2014-15: Контрольные ориентиры стратегии в области ИТ на 2010-15 гг.
Показатель 1.3: Выделение внебюджетных ресурсов и средств дополнительного счета регулярного бюджета (РБСА) в зависимости от результатов в области достойного труда на глобальном, (суб)региональном и национальном уровнях.		
Базовые позиции: Результаты доведены до сведения Комитета по техническому сотрудничеству относительно проведения программы по техническому сотрудничеству MOT в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: Контрольные ориентиры стратегии по мобилизации ресурсов на 2010-15 гг.	Цель 2012-13: Контрольные ориентиры стратегии по мобилизации ресурсов на 2010-15 гг.	Цель 2014-15: Контрольные ориентиры стратегии по мобилизации ресурсов на 2010-15 гг.
Показатель 1.4: Рационализация эксплуатации и использования служебных помещений МБТ.		
Базовые позиции: Предстоит определить в 2009 году с учетом итогов обсуждения в Подкомитете по зданию.		
Цели 2010-11: i) Своевременное выполнение генерального плана по проекту ремонтно-восстановительных работ в штаб-квартире. ii) Цели, касающиеся утвержденных функциональных улучшений на основе вышеприведенных данных и современных строительных стандартов.	Цель 2012-13: Предстоит установить с учетом целей, утвержденных в 2010-11 гг.	Цель 2014-15: Предстоит установить с учетом целей, утвержденных в 2010-11 гг.
Показатель 1.5: Прогресс по достижению климатической нейтральности Организации.		
Базовые позиции: 3,4% средств регулярного бюджета, расходуемых на служебные поездки в 2006-07 гг., и 350 видеоконференций, проведенных в 2008 г.		
Цели 2010-11: ■ Проведение мер по экономии электроэнергии, повторному использованию регенерации отходов и сокращению выбросов парникового газа. ■ Сокращение доли проездных расходов по всем источникам финансирования. ■ Увеличение на 25% числа видеоконференций.	Цель 2012-13: Проведение экологической аудиторской проверки (по рекомендации внешнего аудитора).	Цель 2014-15: Обеспечение климатической нейтральности.
Планируемое состояние дел к 2015 году: Все людские, физические, технологические ресурсы MOT будут использоваться более рационально и эффективно.		

Результат 2: Действенное и эффективное управление Организацией

92. Этот результат касается внешнего и внутреннего управления Организацией. Этот результат охватывает как подотчетность Бюро с точки зрения того, как оно распределяет имеющиеся ресурсы, так и функционирование руководящих органов MOT, в том числе региональных совещаний. Будет повышаться культура прозрачности и подотчетности благодаря надлежащему претворению в жизнь рекомендаций внутренних и внешних аудиторских проверок и независимых оценок, а также их интеграции в процесс составления программ и обмена знаниями. Правовые и финансовые риски, риски, связанные с безопасностью и охраной, а также риски, ассоциируемые с бесперебойностью деятельности, во все большей степени будут интегрироваться в установившиеся процедуры и основные процессы MOT.

- 93.** Несмотря на достигнутый прогресс, общее мнение выражается в том, что заседания сессий Административного совета стали бы более эффективными, если бы основное внимание уделялось существу деятельности МОТ. Будут скорректированы повестки дня комитетов. Может быть повышена роль сессий Международной конференции труда и региональных совещаний. Требования в отношении реформы ООН также подчеркивают необходимость внесения ясности в отношении функционирования директивных органов МОТ, с тем чтобы ее трехсторонний мандат был действительно признан по широкому диапазону вопросов, за которые Организация несет ответственность.
- 94.** Совершенствование функционирования Международной конференции труда является бессрочной целью. Вызовы, поднятые Декларацией о социальной справедливости, требуют пересмотра методов работы Административного совета. Структурно видоизмененный и эффективно действующий Административный совет, который бы мог адекватно решать как вопросы управления, так и стратегические задачи, должен быть одной из целей этих Основ стратегической политики. Это должно быть реализовано благодаря рассмотрению различных альтернатив в ходе интенсивных трехсторонних консультаций.

Показатель 2.1: Трехсторонние участники МОТ руководят процессом осуществления деятельности Организации на страновом уровне посредством страновых программ достойного труда.		
Базовые позиции: Предстоит определить.		
Цель 2010-11: Трехсторонние участники привлекаются к разработке 100% страновых программ достойного труда.	Цель 2012-13: Трехсторонние участники привлекаются к разработке 100% страновых программ достойного труда.	Цель 2014-15: Трехсторонние участники привлекаются к разработке 100% страновых программ достойного труда.
Показатель 2.2: Учет мнения внешнего аудитора относительно финансовых отчетов МОТ и последующих действий.		
Базовые позиции: Издается аудиторское мнение без оговорок за 2006-07 гг.		
Цель 2010-11: Аудиторское мнение без оговорок и успешное внедрение Международных стандартов бухгалтерского учета в госсекторе	Цель 2012-13: Аудиторское мнение без оговорок и успешное осуществление ИПСАС.	Цель 2014-15: Аудиторское мнение без оговорок и успешное осуществление ИПСАС.
Показатель 2.3: Проведение качественных оценок в ходе внутренних аудиторских проверок и подготовки независимых отчетов по оценке и своевременное и действенное выполнение рекомендаций.		
Базовые позиции: Предстоит определить		
Цели 2010-11: i) Выполнение заключений высокоприоритетных аудиторских проверок и соответствующих рекомендаций претворяются в жизнь не позднее чем через шесть месяцев после опубликования отчета об аудиторской проверке. ii) Выполнение других заключений и рекомендаций в течение 12 месяцев после даты опубликования аудиторского отчета.	Цели 2012-13: i) Выполнение заключений высокоприоритетных аудиторских проверок и соответствующих рекомендаций претворяются в жизнь не позднее чем через шесть месяцев после опубликования отчета об аудиторской проверке. ii) Выполнение других заключений и рекомендаций в течение 12 месяцев после даты опубликования аудиторского отчета.	Цели 2014-15: i) Выполнение заключений высокоприоритетных аудиторских проверок и соответствующих рекомендаций претворяются в жизнь не позднее чем через шесть месяцев после опубликования отчета об аудиторской проверке. ii) Выполнение других заключений и рекомендаций в течение 12 месяцев после даты опубликования аудиторского отчета.

Базовые позиции: Результаты осуществления стратегии по проведению оценок доводятся до сведения Административного совета.		
Цели 2010-11: i) 70% рекомендаций реализуется удовлетворительным образом в течение 12 месяцев. ii) Сохранение единого графика оценок и системы мониторинга для всей деятельности по проведению оценок. iii) Извлеченные уроки из проведения оценок доступны в полной мере и используются регионами в целях обновления и совершенствования своих программ.	Цель 2012-13: Контрольные ориентиры стратегий по проведению оценок на 2010-15 гг.	Цель 2014-15: Контрольные ориентиры стратегий по проведению оценок на 2010-15 гг.
Показатель 2.4: Более широкое признание наличия рисков и их смягчение.		
Базовые позиции: Введение в эксплуатацию в рамках всего Бюро системы управления рисками в 2008-09 гг.		
Цель 2010-11: Все элементы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии.	Цель 2012-13: Все элементы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии.	Цель 2014-15: Все элементы внедрены и поддерживаются в рабочем состоянии.
Показатель 2.5: Рациональное планирование, подготовка и управление сессиями Международной конференции труда и Административного совета и региональными совещаниями.		
Базовые позиции: 65% официальных документов публикуется в срок.		
Цель 2010-11: 80%	Цель 2012-13: 95%	Цель 2014-15: Сохраняются позиции 2012-13 гг.
Базовые позиции: Юридическая консультативная помощь участникам и подготовительные мероприятия внутри Бюро, имеющие существенные юридические последствия, включая документы, готовящиеся к рассмотрению, в целом адекватны и заблаговременны.		
Цель 2010-11: Оказание адекватных и заблаговременных юридических консультативных услуг во всех случаях.	Цель 2012-13: Оказание адекватных и заблаговременных юридических консультативных услуг во всех случаях.	Цель 2014-15: Оказание адекватных и заблаговременных юридических консультативных услуг во всех случаях.
Показатель 2.6: Расширение функций управления и разработки политики органов МОТ.		
Базовые позиции: Текущее функционирование и режим работы Административного совета и его комитетов.		
Цель 2010-11: Достижение консенсуса относительно пересмотренных методов работы, формата сессий Административного совета и режима его работы.	Цель 2012-13: Внедрение пересмотренных методов работы, формата сессий Административного совета и режима его работы.	Цель 2014-15: Полное претворение в жизнь пересмотренных методов работы, формата сессий Административного совета и режима его работы.
Планируемое состояние дел к 2015 году: Действенное и эффективное внутреннее и внешнее управление содействует трехсторонним участникам в проведении их политики и программ в сфере достойного труда.		

V. Ресурсы, выделяемые на плановый период

95. Ресурсы регулярного бюджета оставались близкими к нулевому реальному росту в течение уже более десяти лет, но при этом наблюдались некоторые различия в номинальном их уровне главным образом по причине колебаний обменного курса. Внебюджетные ресурсы практически удвоились за последние семь лет в номинальном долларовом выражении. Внебюджетные ресурсы неравномерно распределяются между странами и регионами даже с учетом численности и уровня бедности их населения. Даже хотя и отмечался незначительный рост всей совокупности ресурсов в реальном выражении, этого было далеко не достаточно, чтобы реагировать на возрастающие потребности трехсторонних участников и дефицит ресурсов на проведение страновых программ достойного труда.

96. Бюро прилагало усилия к тому, чтобы преодолеть такой дисбаланс. Важнейшее новшество было предложено в двухлетний период 2008-09 годов, когда был создан дополнительный фонд регулярного бюджета (РБСА), который может быть использован гибко и с меньшими административными издержками.
97. Расширенный РБСА мог бы стать важной составляющей ответных мер на недостатки ресурсов. Можно извлечь ряд уроков, которые обещают стать более действенными и эффективными рычагами на будущее, включая необходимость более гибкого выделения гарантированных ресурсов, имеющихся в наличии в начале двухлетнего периода, и придания большей сбалансированности оперативной деятельности за счет инвестиций, направляемых на совершенствование знаний, инструментальных средств и технической поддержки.
98. Все шире признается, что Программ достойного труда является действенным ответом на проблемы бедности и неравномерной глобализации. Финансовый и экономический кризис сопровождается преумножающимися потребностями. В то же время этот кризис породил неуверенность относительно перспектив изыскания дополнительных добровольных взносов и пожертвований. Необходимость нахождения решения данной проблеме широко признается донорами: прогнозируемые ресурсы являются ключевым принципом новой архитектуры помощи.
99. В соответствии с Декларацией о социальной справедливости стратегия мобилизации ресурсов подвергается критическому переосмыслению, и все более строго ориентируется на оказание содействия трехсторонним участникам. Доноры будут поощряться к тому, чтобы переходить на нецелевые и прогнозируемые многолетние партнерские соглашения и выделять средства в РБСА.
100. Бюро планирует сконцентрировать имеющиеся ресурсы на меньшем числе более крупных и стратегически направленных программ. Эти программы будут ориентированы на основные области деятельности МОТ, они будут касаться различных стратегических задач, содействовать коллективным формам работы и привлекать внимание к практическим мерам удовлетворения потребностей государств-членов. Крупные программы в таких областях, как измерение достойного труда, регулирование вопросов труда и жизнеспособные МСП будут давать возможность более эффективного их осуществления и более тесного их сопряжения с крупными инициативами в рамках ООН.
101. В нижеприведенной таблице дается пояснение возможного сценария распределения ресурсов с учетом нулевого роста регулярного бюджета в 2010-11 годах и последующего его реального роста, составляющего приблизительно 1,5% в 2012-13 годах и около 2% в 2014-15 годах. Рост ресурсов на техническое сотрудничество, по расчетам, составит приблизительно 7% в год (с учетом опыта последнего времени), а средства РБСА, по расчетам, достигнут 90 млн. долл. США в 2010-11 годах и будут повышаться на 50% в каждый последующий двухлетний период. Этот сценарий может потребовать пересмотра в течение периода планирования, однако ведущая роль, которую Программа достойного труда, как ожидается, сыграет в процессе нахождения ответов на кризис, предполагает, что на сегодняшнем этапе вполне обоснован осмотрительный оптимизм.

Период	Ресурсы регулярного бюджета	РБСА	Внебюджетные ресурсы	Итого
2008-09 гг.	642	45	350	1.037
2010-11 гг.	642	90	400	1.132
2012-13 гг.	652	135	460	1.247
2014-15 гг.	665	200	525	1.390

Все приведенные цифры отражают расчетные ассигнования в млн. долл. США в ценах и по обменным курсам 2008-09 гг.

102. По этому сценарию внебюджетные ресурсы продолжают расти как доля от средств регулярного бюджета – приблизительно от 60% до приблизительно 79%. Однако как доля от общих ресурсов, включая РБСА, средства из внебюджетных источников остаются в пределах примерно 35-38%. Средства регулярного бюджета сокращаются с 62% до 48% от общих ресурсов, тогда как РБСА повышается от примерно 4% до приблизительно 14%.

103. Этому сценарию и этой стратегии распределения ресурсов характерен ряд преимуществ:

- Появилась бы возможность увеличить ресурсы, непосредственно ориентированные на приоритеты, установленные Административным советом и Конференцией, и поощряет доноров к тому, чтобы выделять средства, которые бы могли быть более гибко сопряжены с этими приоритетами.
- Сократились бы издержки на проведение оперативной деятельности.
- Увеличилась бы гибкость проведения мер в ответ на экономические и социальные изменения и на потребности трехсторонних участников.
- Более крупные программы стимулировали бы процесс внедрения новых методов работы, и в частности сотрудничество между секторами, а также между полевыми структурами и подразделениями штаб-квартиры.

104. *Комитет может пожелать предложить Административному совету утвердить Основы стратегической политики на 2010-15 годы с учетом мнений, высказанных в ходе его обсуждения.*

Женева, 18 февраля 2009 г.

Предлагаемое решение: п. 104.