



## 第八项议程

### 2000-01 两年期盈余的使用

1. 理事会在其第 285 届会议(2002 年 11 月)上批准了根据国际劳工大会的授权做出的关于 2000-01 两年期盈余分配的建议。<sup>1</sup>在讨论有关 2000-01 两年期的盈余时，<sup>2</sup>劳工局承诺以在理事会文件 GB.285/PFA/9 的附录 3 中采用的形式提供有关所有新拨款的财务信息和结果框架。
2. 为履行这一承诺，本文件提供了自 2002 年 11 月上次报告以来在 2000-01 两年期盈余项下进行的所有新拨款的财务信息和以结果为基础的框架。在附录 3 中提供了这一信息。附录 1 提供了截止 2003 年 8 月 31 日在 2000-01 两年期盈余项下所做拨款的总体情况。附录 2 提供了由劳工局制定的程序概括，以确保遵照理事会文件 GB.285/10/1 的附录 2 中规定的标准来批准建议。附录 3 包含有关所有新拨款的以结果为基础框架的信息。在大多数情况下，新批准的工作项目是通过进一步提炼那些以前报告过的正在制定中的建议而形成的。
3. 每年三月提交的计划实施报告将提供有关由 2000-01 两年期盈余资助工作的落实情况。报告将突出由盈余资助项目完成的一些重大事项，此外，将描述盈余资金对在计划和预算项下正在开展工作的“增值价值”。

2003 年 10 月 1 日，日内瓦。

供参考

<sup>1</sup> 国际劳工大会第 90 届会议临时记录第 19 号，2002 年，日内瓦。

<sup>2</sup> GB.283/9/1 号文件；GB.285/10/1 号文件。

## 附录 1

项 目	批准的资源	GB.285/PFA/9 中报告的		截止2003年 9月30日的 新拨款	已拨款的 总资源	截止 2003 年 9 月 30 日正在 制定中的资源
		已拨款	已指定用途 的专款			
关于全球化的社 会影响面问题的 世界委员会	<b>2 800 000</b>	2 800 000	-	-	2 800 000	-
国际劳工标准	<b>2 900 000</b>	111 590	759 950	315 498	1 187 038	1 712 962
危机和应急反应	<b>8 000 000</b>	2 586 000	3 415 000	901 903	6 902 903	1 097 097
工作人员的保障 和安全	<b>3 450 000</b>	1 750 000	1 500 000	200 000	3 450 000	-
管理挑战	<b>6 000 000</b>	-	1 930 000	-	1 930 000	4 070 000
区域服务	<b>10 000 000</b>	100 000	2 123 000	2 459 000	4 682 000	5 318 000
统 计	<b>2 000 000</b>	477 000	523 000	-	1 000 000	1 000 000
性别平等	<b>2 000 000</b>	-	965 000	300 000	1 265 000	735 000
外部联络	<b>3 500 000</b>	303 736	2 148 300	-	2 452 036	1 047 964
三方性和社会 对话(新项目)	<b>2 900 000</b>	-	-	504 600	504 600	2 395 400
<b>小 计</b>	<b>43 550 000</b>	<b>8 128 326</b>	<b>13 364 250</b>	<b>4 681 001</b>	<b>26 173 577</b>	<b>17 376 423</b>
转拨给大楼和膳 宿基金 <sup>1</sup>	<b>2 750 000</b>	2 750 000	-	-	2 750 000	-
转拨给信息技术 系统基金 <sup>1</sup>	<b>5 000 000</b>	5 000 000	-	-	5 000 000	-
<b>总 计</b>	<b>51 300 000</b>	<b>15 878 326</b>	<b>13 364 250</b>	<b>4 681 001</b>	<b>33 923 577</b>	<b>17 376 423</b>

<sup>1</sup> 在大楼和膳宿基金以及信息和系统基金中使用的资源尚待理事会的批准。

## 附录 2

### 批准程序概要

为遵守下列承诺<sup>3</sup>，即在局长的批准之前不得产生任何支出，和此外，“应严格地实施文件附录 2 第 2 段中提出的标准”<sup>4</sup>，劳工局制定了一个具有明确评估标准的严格的批准过程。它涉及下列步骤。

#### 1. 提 交

经与三方成员以及总部和地区的相关计划磋商后，负责单位提交一份提供有关背景、问题分析、项目说明(目标、结果、战略、目标群体、风险和设想)以及实施安排的项目建议。这些建议还包括要求就以下内容提供汇总情况的标准表格：1) 项目将如何对新的需求和机遇做出反应，2) 项目实施的时间框架，3) 预算，4) 以结果为基础的框架和 5) 用以衡量并报告项目具体目标进展情况的项目重大事项。

#### 2. 项目评估

由计划和管理局对建议的所有重要方面进行审议，并与制定单位和其他有关方面进行磋商。评估标准是以理事会文件 GB.285/PFA/9 中规定的标准为基础的。内容包括与社会伙伴和国家优先事项的相关性、技术和财务可行性、存在良好的业绩管理框架、与在经常预算和预算外资源项下正在进行的工作的连贯性和统一性。

#### 3. 调整 / 定稿

提出单位根据评估结果对其建议进行调整。

#### 4. 由局长进行考虑

由局长对建议的资金供应进行考虑。在批准之前可能会要求对建议进行补充调整。

#### 5. 文件的提供和报告

经批准后，要求负责单位报告：a) 每六个月提交一份有关项目支出的报告，和 b) 每年提交一份有关项目的重大事项和报告。然后将对照原来的建议评估项目的进展情况。

每年将在计划实施报告中(理事会 3 月份的会议)报告项目的结果。

<sup>3</sup> GB.283/PFA/2/2 号文件。

<sup>4</sup> GB.285/10/1 号文件。

## 附录 3

### 在 2000-01 两年期盈余项下做出的新拨款的以结果为基础的情况

本附录叙述了有关新拨款的以结果为基础的框架。2004-05 两年期计划和预算报告了经常预算、预算外资源和由盈余资助的工作之间的互补性和连贯性。在下面的每一项下提及了相关的段落。将在每年 3 月份计划实施报告中提供有关项目重大事项和情况。

凡未做出新拨款的项目，均未列入。

### 国际劳工标准

在理事会文件 GB.285/PFA/9 中列举了目标、指标和具体目标。

### 新的具体目标和拨款

具体目标：区域促进：2004 年国际劳工大会在一种综合处理方法的基础上进行一般性讨论的有关移民工人的报告充分反映了来自全世界的三方成员的意见。

拨款：315,498 美元。

时间框架：定于 2004 年 6 月完成。

### 参照 2004-05 两年期计划和预算：

- 第 158 至 159 段，第 159 段后面的文字专栏。

### 危机和应急反应

理事会文件 GB.285/PFA/9 中提供的目标、指标和具体目标。

	新的具体目标和拨款	时间框架	美元拨款
<b>非 洲</b>			
索马里：	在索马里制定并实施的关于经济恢复、就业创造和分散化的战略。该项目将覆盖西北地区、蓬特兰德和摩加迪沙，而且在更大型的(捐助者资助的)地方经济发展和就业密集型基础设施计划的制定中将涉及地方能力发展和地方经济发展论坛。	2004 年年底	208,903
<b>亚 洲</b>			
阿富汗：	在国际劳工组织的援助下由三方成员为农村企业发展和替代生计发展的一个框架；在三方成员和利害相关者的参与下实施的一个技能开发和小额贷款项目。	2004 年年底	474,000
所罗门群岛：	通过恢复危险产业和识别新兴产业来创造额外的就业机会。	2004 年年底	126,000

新的具体目标和拨款	时间框架	美元拨款
<b>欧 洲</b>		
土耳其：通过在省一级评估劳动力市场需求和培训，在充满危机的科贾埃利省改善就业服务，以制定旨在逐步降低由于经济危机和调整，包括私有化，造成的失业水平的劳动力市场政策。该项目寻求所有社会伙伴的参与。	2004 年年底	93,000
<b>参照 2004-05 两年期计划和预算：</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 实施危机后的重建政策：第 194 段后面的文字专栏(阿富汗、所罗门群岛和索马里)。</li> <li>▪ 实施劳动力市场政策：第 181 段(土耳其)。</li> </ul>		
<b>工作人员的保障和安全</b>		
在理事会文件 GB.285/PFA/9 中规定了目标、指标和具体目标。为这些具体目标做了额外拨款，以制定并传播工作人员培训材料并完成工作人员培训。		
拨 款：200,000 美元。		
时间框架：定于 2003 年 6 月 30 日完成。		
<b>参照 2004-05 两年期计划和预算：</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ 第 301 段。</li> </ul>		
<b>区域服务</b>		
在理事会文件 GB.285/PFA/9 中规定了目标、指标和具体目标。		

新的具体目标和拨款	时间框架	拨 款
<b>非 洲</b>		
区域：在为非洲创造就业工作的框架下加强地区制定优质建议的能力。	2004 年年底	100,000
区域：支持区域一体化，就非洲联盟(AU)三方委员会的运转制定新的条例和规则；制定非洲的社会政策框架。	2003 年年底	120,000
<b>美 洲</b>		
厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉：在社会对话和谈判进程中加强工人组织。	2004 年年底	112,000
区域：在学术界为促进社会对话和体面劳动建立区域网络。	2004 年年底	60,000
<b>亚 洲</b>		
中国：在中国通过并实施了体面劳动政策。该项目由几个部分组成。重大事 项包括：	2004 年年底	820,000
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 制定中国体面劳动综合计划的战略。</li> </ul>		

新的具体目标和拨款	时间框架	拨 款
<ul style="list-style-type: none"> <li>- 在朝着第 29、第 81、第 105 和第 111 号公约的批准和实施方面取得显著进展。</li> <li>- 加强所有人(包括残疾人、自营就业者、下岗工人和妇女企业家)的就业机会，以获得体面的就业和收入。</li> <li>- 将健康、养老和失业保险扩展至城市非正规经济的工人，并将养老保险扩展至农村人口的战略得以制定。</li> <li>- 加强有关职业安全与卫生和工作条件的国家政策，特别是强调危险职业。</li> <li>- 建立促进集体谈判和良好的工作场所劳资关系的结构和方法。</li> </ul>		
<p>次区域：为孟加拉国、印度和斯里兰卡制定的体面劳动综合方法。每一国家将遵循其独特的进程，但下列进程是共同的：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 与三方成员进行磋商并收集有关体面劳动基准指标的数据。</li> <li>- 制定行动计划。</li> <li>- 建立监督和报告制度。</li> </ul>	2004 年年底	447,000
<p>次区域：为印度尼西亚、太平洋岛国和菲律宾制定的体面劳动综合方法。重大事项包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 开展有关体面劳动方面的缺陷的分析。</li> <li>- 制定国家体面劳动行动计划。</li> <li>- 确定监督和评估框架。</li> <li>- 在高级区域三方论坛上分享并讨论进展。</li> </ul>	2004 年年底	300,000
<b>欧 洲</b>		
<p>中欧和东欧以及波罗的海国家：在三方一致的基础上实施确保劳动力市场灵活性和就业保障的政策和试点计划。将制定有关劳动力市场灵活性和就业保障的国家报告，并将完成有关“灵活保障”的国家三方研讨会。将为 2004 年的欧洲区域会议完成一项中期次区域报告。</p>	2004 年年底	400,000
<p>俄罗斯联邦西北地区：减贫、就业促进和地方经济发展。该项目将为工作穷人提供更好地进入劳动力市场、获得体面收入、发展新技能的培训和再培训以及安全的工作条件。</p>	2005 年年底	100,000

#### 参照 2004-05 两年期计划和预算：

- 标准与工作中的基本原则和权利：第 143—144 段。
- 就业政策支持：第 175 段后面的文字专栏(为非洲创造就业、中国)。
- 知识、技能和就业能力与就业创造：第 175、183 和 189 段后面的文字专栏(中国)。
- 社会保障和劳动保护：第 211 段，第 226 段后面的文字专栏(中国)。
- 社会伙伴：第 246 段(中国)。

- 扩展社会对话的采用：第 262 段，第 262 段后面有关预算外资源的文字专栏(非洲区域、厄瓜多尔、秘鲁、委内瑞拉)。
- 有关体面劳动的综合政策：第 271 段后面的文字专栏(美洲区域、孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、太平洋岛国、菲律宾、斯里兰卡、中欧和东欧以及波罗的海国家和俄罗斯联邦的西北地区)。

## 性别平等

理事会文件 GB.285/PFA/9 中规定的目标、指标和具体目标。

### 新的具体目标和拨款

具体目标：巴西、智利、厄瓜多尔、尼加拉瓜和洪都拉斯：加强了社会伙伴使性别问题在有关体面劳动和减贫战略的国家计划中成为主流的机构能力。性别评估(审计)、能力建设和性别平等问题将被用以帮助三方成员将性别方面的问题结合进有关减贫和就业创造的政策、战略和行动计划的设计和实施之中。

拨款：300,000 美元。

时间框架：定于 2004 年 6 月完成。

#### 参照 2004-05 两年期计划和预算：

- 性别平等：第 282 段后面的文字专栏。

### 三方性和社会对话

#### 目 标：

国际劳工组织的社会伙伴能够更好地参与并影响重要的社会和经济政策进程。

#### 指 标：

《全球契约》：国际劳工组织通过增加区域雇主组织和工人组织的参与为全球契约做出贡献。

非正规经济：雇主组织和工人组织为非正规经济提供日益增多的代表权和服务。

减贫战略文件：雇主组织和工人组织参与并影响国家减贫战略文件进程。

### 新的具体目标和拨款

具体目标：使工人组织和雇主组织能够提供支持《全球契约》的实施的服務。2003 年将至少在三个国家举行涉及雇主组织的国家促进会议。将制定工会指导方针，以便在 2003 年帮助收集有关工会参与《全球契约》的最佳做法的例子。

拨款：504,600 美元。

时间框架：定于 2005 年 6 月完成。

#### 参照 2004-05 两年期计划和预算：

- 第 247 段后面的文字专栏。