



ТРЕТИЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Повестка дня сессий Международной конференции труда в 2005 году

а) Дата, место проведения и повестка дня 93-й сессии (июнь 2005 г.) Международной конференции труда

Содержание

	<i>Стр.</i>
Дата	1
Место проведения	1
Повестка дня.....	1
I. Введение	1
Последствия для повестки дня МКТ общего обсуждения, основанного на комплексном подходе	1
Предложения	3
Предлагаемое решение	4
II. Содействие обеспечению занятости молодежи.....	5
История вопроса.....	6
Нормы и акты МОТ, касающиеся занятости молодежи	7
Международные политические условия	8
Техническое сотрудничество	9
Новая возможность	10
Приложение	13

Дата

1. *В соответствии с положениями, утвержденными Административным советом на его 254-й сессии (ноябрь 1992 г.),¹ предлагается открыть 93-ю сессию (2005 г.) Международной конференции труда во вторник, 7 июня 2005 года.*

Место проведения

2. *Предлагается провести сессию в Женеве.*

Повестка дня

I. Введение

3. Повестка дня 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда будет включать следующие постоянные вопросы:
 - доклады Председателя Административного совета и Генерального директора, включая глобальный доклад о принудительном труде, который готовится в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
 - предложения по Программе и бюджету на 2006-07 годы и другие финансовые вопросы; и
 - информацию и вопросы о применении конвенций и рекомендаций.
4. Кроме того, она включает запланированное второе обсуждение всеобъемлющей нормы (конвенции, дополненной рекомендацией) о труде в рыболовном секторе. Первое обсуждение этого вопроса состоится на 92-й (2004 г.) сессии Конференции.
5. Согласно принятой практике, Конференция может рассматривать три технических вопроса на одной сессии. В связи с этим Административному совету предстоит выбрать два дополнительных вопроса, чтобы заполнить повестку дня 93-й сессии (2005 г.) Конференции. В ноябре 2002 года Административный совет провел первое обсуждение шести предложений, представленных ему на рассмотрение с учетом этих обстоятельств. По его итогам Административный совет решил, что в ходе этого второго обсуждения можно в первую очередь обратиться к вопросу о том, какие последствия для повестки дня МКТ будет иметь комплексный подход к нормативной деятельности МОТ.

Последствия для повестки дня МКТ общего обсуждения, основанного на комплексном подходе

6. Конференция на своей предстоящей в июне 2003 года сессии впервые проведет общее обсуждение, основанное на комплексном подходе. Это обсуждение будет посвящено нормативной деятельности МОТ в области безопасности и гигиены труда и возможно даст, среди прочего, указания относительно решений, которые примет Административный совет по результатам работы Рабочей группы по политике,

¹ GB.254/16/19, п. 5.

касающейся пересмотра норм, по вопросу пересмотра устаревших актов в этой области – четырех конвенций и шести рекомендаций.² Члены Административного совета отметили с озабоченностью, что согласно принятой практике меры по итогам этого общего обсуждения могут быть рассмотрены не ранее, чем в рамках повестки дня 94-й сессии (2006 г.) Конференции. В связи с этим был поднят вопрос о возможности переноса обсуждения таких мер с включением их в повестку дня 93-й сессии (2005 г.) Конференции.

7. Как представляется, в принципе возможны два подхода к рассмотрению таких мер в рамках повестки дня сессии 2005 года. Административный совет может обсудить предлагаемые в настоящем документе пункты повестки дня, но выбрать только один технический пункт для повестки дня Конференции 2005 года, отложив свое решение по другим пунктам до ноября месяца. В таком случае подготовительная работа по этому выбранному пункту может начаться обычным путем. В противном случае Административный совет может принять решение о переносе всего обсуждения до своей ноябрьской сессии и выбрать пункты, которые заполнят повестку дня в это время. Отложив решение об определении всей повестки дня, Административный совет получает возможность принять решение на основе гораздо более полной информации, а не только по итогам обсуждения Конференцией, так как к тому времени поступят также предложения по всем пунктам для включения в повестку дня Конференции 2005 года, будь то для нормотворческой деятельности, для общего обсуждения или для общего обсуждения, основанного на комплексном подходе.
8. Если решение о включении того или иного пункта в повестку дня Конференции 2005 года будет перенесено с марта на ноябрь месяц, то время для подготовки такого пункта соответственно сократится примерно с 26 до 18 месяцев.³ Что касается вероятных пунктов с целью принятия норм, которые могут появиться в результате обсуждения на Конференции в июне 2003 года, то вред ли удастся компенсировать сокращение времени той подготовительной работой, которая предвляла общее обсуждение. Естественно, что подготовке к пункту, влекущему за собой принятие нормы, способствуют обмен мнениями по данной теме и выводы, проистекающие из дебатов.
9. Исходя из этого, Административному совету предлагается изучить в предварительном порядке вопрос о том, желает ли он предусмотреть в данном контексте возможное рассмотрение пунктов, проистекающих из общего обсуждения вопроса о нормотворческой работе МОТ в области безопасности и гигиены труда, отложив для этого либо частично, либо полностью решение о полной повестке дня 93-й сессии (2005 г.).

² Одним из итогов деятельности Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, было принятие Административным советом окончательного решения о пересмотре 22 конвенций. Общее обсуждение вопроса о нормотворческой деятельности МОТ в области безопасности и гигиены труда на 91-й сессии (2003 г.) Международной конференции труда включает и меры, которые будут намечены по четырем из этих конвенций (а также по шести рекомендациям). В настоящее время в рамках процесса объединения актов по морскому сектору проводятся меры во исполнение решений о пересмотре 10 морских конвенций. В контексте подготовки всеобъемлющего акта (конвенции и рекомендации) для рыболовной промышленности должны рассматриваться три конвенции, касающиеся рыболовного сектора. Предложение относительно основанного на комплексном подходе общего обсуждения вопроса о детском труде и защите детей и молодежи должно заложить основу для последующего пересмотра трех конвенций о ночном труде детей. В контексте предлагаемого комплексного подхода к портовым работам предлагается пересмотреть соответствующую конвенцию (GB.285/2, пп. 156-166). Ввиду ограниченности людских ресурсов, меры по пересмотру Конвенции 1979 года о продолжительности рабочего времени и периодах отдыха на дорожном транспорте отложены до завершения работы по объединению морских актов.

³ Подробнее о надлежащей процедуре подготовки таких пунктов для разработки нормы см. GB.279/3, п. 4.

Предложения

10. В соответствии с решением, принятым Административным советом в ноябре 2002 года, в настоящий документ включены предложения по всем шести темам, которые вошли в документ GB.285/2. Дополнительно к этому и по просьбе членов Административного совета вопрос о занятости молодежи предлагается для повторного обсуждения.⁴ Теперь он предлагается в качестве темы для общего обсуждения, основанного на комплексном подходе.
11. Кроме того, по просьбе Административного совета представленные для обсуждения предложения предваряются кратким резюме обсуждения, проводившегося по этим предложениям на сессии в ноябре 2002 года, а также дополнительными замечаниями Бюро, если таковые имеются.

Резюме обсуждения в ноябре 2002 года

12. Что касается предложения относительно разработки нормы по вопросу Новые меры против дискриминации в области труда и занятий – *Расширение круга указанных в статье 1 Конвенции 111 оснований для запрещения дискриминации*, то в соответствующих выступлениях высказывалась мнения в поддержку (либо против) этого предложения. Правительственные делегаты, выступившие по этому предложению, в большинстве своем высказались позитивно, тогда как Группа работодателей и некоторые правительственные делегаты заявили, что они не поддерживают разработку нормы по этому вопросу.
13. Что касается основанного на комплексном подходе общего обсуждения вопроса *Детский труд и защита детей и молодежи*, то правительственные делегаты (за исключением одного), а также Группы работодателей и трудящихся разделили мнение, согласно которому МОТ следует обсудить этот важный вопрос, в частности с целью разработки стратегий, обеспечивающих перевод последней волны ратификаций в плоскость практического применения. По поводу поднятых во время обсуждения в Административном совете вопросов следует отметить, что в ходе предлагаемого общего обсуждения можно, среди прочего, изучить опыт, приобретенный в рамках ограниченных сроками программ, осуществляемых Программой ИнФокус по детскому труду: ИПЕК, а также стратегии, обеспечивающие реальное искоренение детского труда в целом, не ограничиваясь только его наихудшими формами, в соответствии с Конвенцией 138. Другой важной задачей этого обсуждения может быть оказание государствам-членам технического содействия в практическом применении положений об опасных видах работ. Точное содержание этого понятия должно определяться каждой страной отдельно, тогда как обсуждение может касаться структуризации технического сотрудничества – включая трехсторонние консультации, – с целью оказания государствам-членам эффективной помощи в этом процессе. Трехсторонние участники настоятельно просят МОТ об оказании содействия и предоставлении им рекомендаций в этом отношении. Рассмотрение более конкретного вопроса о том, какими могут быть направления в пересмотре актов о ночном труде, следует поставить в контекст обсуждения, посвященного тому, как управлять процессом выявления опасных видов работ.
14. Ряд правительств поддержал предложение о включении в повестку дня сессии 2005 года вопроса *Достойные рабочие места и производительность* для общего обсуждения, основанного на комплексном подходе. Другие члены Административного совета поддержали его для включения в обсуждение на будущее, но попросили Бюро

⁴ Ранее Административный совет рассматривал его в ноябре 1998 и марте 1999 года. См. GB.273/2, пп. 37-50, и GB.274/3, пп. 67-94.

провести дальнейшие исследования, особенно принимая во внимание уровень прогресса в выполнении Глобальной программы занятости. Некоторые члены Административного совета, включая Группы работодателей и трудящихся, потребовали разъяснений относительно того, насколько этот вопрос поддается комплексному подходу и может ли он обсуждаться в его рамках. В связи с этим можно отметить, что разработка стратегии, использующей разнообразные средства практических действий МОТ в этой области, может способствовать распространению политики, стратегий и подходов, которые приведут к повышению производительности и достижению целей достойных рабочих мест. Подготовительная работа к такому обсуждению может включать проведение обследований и консультаций по выявлению глобальных и национальных возможностей для осуществления комплексных стратегий и стоящих перед ними проблем. Источником информации для этого обсуждения послужат также доклад Всемирной комиссии по социальным аспектам глобализации, Программа достойного труда и доклад *Занятость в мире*. Прямой путь, ведущий к повышению производительности, многомерен, он требует многих средств практических действий со стороны МОТ и включает ряд проблемных направлений. Речь идет о социальном диалоге, безопасности и гигиене труда, условиях труда, профессиональной подготовке, правах в сфере труда, политике в области занятости, отраслевой деятельности и т.д., причем некоторые международные трудовые нормы способны внести непосредственный вклад в достижение таких взаимодополняющих целей, каковыми являются достойные рабочие места и производительность. Соответственно, на основе намечаемого общего обсуждения можно было бы сформулировать заключения и рекомендации относительно последовательного, многомерного и комплексного плана действий, включающего всесторонние указания, касающиеся политики, приоритетов в накоплении и распространении знаний, технического сотрудничества, информационно-просветительской и пропагандистской работы и т.п., которым могло бы руководствоваться Бюро в своей деятельности, включая, в случае необходимости, разработку международных трудовых норм или иных актов.

15. Некоторую поддержку получило предложение о разработке нормы по вопросу *Соддействие достойному труду в процессе восстановления стран, пострадавших от вооруженных конфликтов*. Ряд правительств выразил мнение о том, что требуются дальнейшие исследования с целью более точного определения возможных сферы действия и содержания норм в этой области. Следует также обсудить вопрос о стратегиях в области технического сотрудничества.
16. Некоторые правительства, а также Группы работодателей и трудящихся положительно отнеслись к возможности рассмотрения предложения об общем обсуждении вопроса *Гендерное равенство в мире труда* на основе комплексного подхода.
17. Исходя из резолюции 1987 года, предусматривающей обзор технического сотрудничества в ходе общего обсуждения каждые пять лет и принимая во внимание, что последний обзор проводился в 1999 году, ряд правительственных членов Административного совета и Группы работодателей и трудящихся выступили в поддержку предлагаемого общего обсуждения вопроса *Роль МОТ в техническом сотрудничестве*.

Предлагаемое решение

18. *Учитывая вышеизложенное, Административному совету предлагается принять решение относительно даты и места проведения 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда, а по поводу повестки дня этой сессии принять одно из нижеследующих решений:*
 - а) *отложить решение по двум пунктам, которые могли бы заполнить повестку дня 93-й сессии (2005 г.) Конференции, до 288-й сессии (ноябрь 2003 г.) Административного совета; или*

- b) *выбрать и включить один из семи пунктов, указанных ниже в подпункте с), в повестку дня 93-й сессии (2005 г.) Конференции и отложить решение о выборе другого пункта, который мог бы заполнить повестку дня этой сессии, до 288-й сессии (ноябрь 2003 г.) Административного совета; или*
- c) *полностью завершить составление повестки дня 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда, выбрав два из следующих представленных ниже семи предложений:*
- i) *Новые меры против дискриминации в области труда и занятий—Расширение круга указанных в статье 1 Конвенции 111 оснований для запрещения дискриминации (разработка нормы).*
 - ii) *Детский труд и защита детей и молодежи (общее обсуждение, основанное на комплексном подходе).*
 - iii) *Достойные рабочие места и производительность (общее обсуждение, основанное на комплексном подходе).*
 - iv) *Содействие занятости молодежи (общее обсуждение, основанное на комплексном подходе).*
 - v) *Содействие достойному труду в процессе восстановления стран, пострадавших от вооруженных конфликтов (разработка нормы).*
 - vi) *Гендерное равенство в мире труда (общее обсуждение, основанное на комплексном подходе).*
 - vii) *Роль МОТ в техническом сотрудничестве (общее обсуждение).*

II. Содействие обеспечению занятости молодежи

(Общее обсуждение, основанное на комплексном подходе)

Резюме

Вопрос о занятости молодежи обсуждался в ходе 88-й сессии Международной конференции труда в 2000 году, так как он входил в представленный для общего обсуждения доклад «Обучение и развитие людских ресурсов: Профессиональная ориентация и профессионально-техническая подготовка». Однако сегодняшние политические, социальные и экономические обстоятельства и прогнозируемые изменения в предстоящие годы требуют проведения всеобъемлющего обсуждения занятости молодежи.

В частности, инициатива Генерального секретаря ООН по созданию сети по обеспечению занятости молодежи и недавно принятая Генеральной Ассамблеей ООН резолюция «Содействие обеспечению занятости молодежи» дают МОТ повод отреагировать на проявляемую международным сообществом озабоченность относительно обеспеченности молодых людей работой, являющейся основой для искоренения бедности и достижения устойчивого развития и прочного мира. «Достойная и продуктивная работа для молодых женщин и мужчин» как цель самым тесным и очевидным образом связывает МОТ с Целями тысячелетия в области развития. Обсуждение на Конференции вопроса о занятости молодежи в 2005 году будет весьма своевременным не только с точки зрения глобального анализа и оценки прогресса в обеспечении молодых людей достойной и продуктивной работой, к чему призвала Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций. Это обсуждение станет к тому же важным вкладом в проводимый ООН раз в пять лет обзор прогресса в реализации Целей тысячелетия в области развития. Содействие обеспечению занятости молодежи может рассматриваться как следующий новый шаг в на пути искоренения детского труда, где МОТ как член международного сообщества играет ведущую роль. Поэтому общее обсуждение вопроса о занятости молодежи на основе комплексного подхода позволит Организации провести обзор не только наиболее эффективных стратегий в этой области, но и дать оценку различным имеющимся в ее распоряжении инструментам оказания государствам-членам содействия в осуществлении таких стратегий, включающим нормы, а также программы и мероприятия МОТ, в особенности политику и программы технического сотрудничества.

История вопроса

- 19.** Вопрос о занятости молодежи не нов для МОТ. «Молодежь» была темой общего обсуждения на 72-й сессии Международной конференции труда в 1986 году. Основой для этого обсуждения послужила резолюция о молодежи и вкладе МОТ в Международный год молодежи, принятая на 69-й сессии Международной конференции труда в 1983 году. С того времени Бюро осуществило ряд инициатив, самым непосредственным образом касающихся молодежи, в том числе Программу действий по занятости молодежи (в течение двухлетия 1996-97 гг.) и Программу действий по стратегиям борьбы с маргинализацией молодежи и безработицей среди молодежи (в течение двухлетия 1998-99 гг.). Благодаря этим программам действий МОТ приобрела знания и опыт в отношении занятости молодежи, почерпнутые из исследований, публикаций и проектов технического сотрудничества. На 273-й сессии Административного совета в ноябре 1998 года предлагалось включить вопрос о занятости молодежи в повестку дня 89-й сессии Конференции (2001 г.) в качестве пункта для общего обсуждения. В марте 1999 года в ходе второго обсуждения предложения по данной теме один из членов Административного совета предложил отложить дальнейшее рассмотрение этого пункта до завершения общего обсуждения на 88-й сессии Конференции (2000 г.) доклада «Обучение и развитие людских ресурсов: Профессиональная ориентация и профессионально-техническая подготовка». В ходе обсуждения на этой сессии Конференции вопрос обеспечения занятости молодежи и ее обучения привлек к себе особо пристальное внимание.
- 20.** События и перемены последнего времени, происходившие в широком политическом, социальном и экономическом контексте, могут потребовать всестороннего обсуждения проблемы достойного труда для молодежи, выходящего далеко за рамки профессионально-технического обучения и профессиональной ориентации. Соавторы проекта одной из представленных на 90-й сессии МКТ в 2002 году резолюций, касающейся международного аспекта занятости и квалификации,⁵ включили в нее и вопросы занятости молодежи, поставив их в более широкий политический контекст Инициативы Генерального секретаря ООН о создании сети по обеспечению занятости молодежи.⁶ В ходе той же сессии МКТ Комитет по неформальной экономике рекомендовал МОТ приблизить ее работу в области неформальной экономики к Целям тысячелетия в области развития и Сети по обеспечению занятости молодежи.
- 21.** В настоящее время в мире насчитывается более 1 млрд. человек в возрасте от 15 до 25 лет и почти 40% мирового населения моложе 20 лет. 85% этих молодых людей проживает в развивающихся странах, где многие из них находятся в чрезвычайно уязвимом положении и живут под угрозой нищеты. По оценкам МОТ, около 74 млн. молодых женщин и мужчин во всем мире являются безработными, что составляет 41% от 180 млн. всех безработных в мире,⁷ а еще более широкие слои молодежи вынуждены работать за низкую плату, пытаясь обеспечить для себя средства к существованию в неформальной экономике. По расчетам, 59 млн. молодых людей в

⁵ Представленный правительственными делегатами Канады, Ирландии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швеции.

⁶ См. GB.286/ESP/5, «Инициатива Организации Объединенных Наций о содействии обеспечению занятости молодежи», документ, представленный Комитету по занятости и социальной политике для обсуждения.

⁷ *Global Employment Trends*, (ILO, Geneva, 2003); p. 1 и *World and regional estimates for selected key indicators of the labour market*, Wesley Schaible and Ramya Mahadevan-Vijaya, Employment Paper 2002/36, (ILO, Geneva, 2002), p. 20.

возрасте от 15 до 17 лет заняты на опасных видах работ.⁸ Молодежь, ведущая активный поиск рабочего места, в два, а иногда и в три раза чаще, чем старшее поколение, оказывается без работы.⁹ Мало того, общее положение продолжает ухудшаться. За период с 1995 года по 2002 годы безработица среди молодежи повсюду в мире выросла на 16 млн. человек.¹⁰ Стремительный процесс глобализации и высокие темпы технологических изменений откроют новые возможности для продуктивного труда и получения доходов для 500 млн. молодых людей, которые в предстоящее десятилетие войдут в состав рабочей силы. Но для многих молодых людей, вступивших в трудоспособный возраст, эти тенденции лишь усугубляют уязвимость, которая присуща для переходного периода между детством и совершеннолетием. По всей планете миллионы молодых людей терпят неудачу в попытках получить доступ к рынку труда, а дискриминация молодых женщин стала обычным явлением. Для подавляющего большинства рабочих мест, которые предоставляются молодежи, характерны низкая оплата труда, ограниченность круга пособий или перспектив роста.

22. Поколение, лишенное надежды на стабильную занятость, является бременем для всего общества. Дефицит достойного труда на первых этапах профессиональной карьеры молодого человека может отрицательно сказаться на всей его дальнейшей трудовой жизни. Безработный или работающий на условиях неполного рабочего времени молодой человек будет меньше тратить как потребитель, меньше откладывать и инвестировать, что, вместо укрепления общества и экономики, превратится для них в бремя. Капиталовложения правительств, работодателей и трудящихся в образование и профессиональную подготовку пропадут впустую, если молодой человек не получит продуктивного рабочего места, трудясь на котором он сможет платить налоги и поддерживать государственные службы. Всеобъемлющая политика в области занятости молодежи открывает позитивные, практические и нацеленные на будущее перспективы, столь необходимые в обстановке обеспокоенности и нестабильности, царящей во всем мире и в каждой местной общине.

Нормы и акты МОТ, касающиеся занятости молодежи

23. Принято немало конвенций и рекомендаций, посвященных разным аспектам занятости молодых людей, в частности политике в области занятости, профессиональной подготовке и образованию молодежи, условиям труда (например, оплате труда, продолжительности рабочего времени и ночному труду), минимальному возрасту, медицинским осмотрам и освидетельствованию, охране и гигиене труда и инспекции труда.
24. В число соответствующих и стоящих на уровне современных требований актов входят Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168) и Рекомендация 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), хотя ключевым актом остается Конвенция 1964 года о политике в области занятости (122), являющаяся одной из четырех приоритетных Конвенций МОТ. В связи с Конвенцией 122 требуется вести поиск таких стратегий, которые направлены на поддержку этой Конвенции и усиление ее реализации применительно к молодежи, ее специфическим нуждам, а также нуждам, требованиям и институциональным реалиям развивающихся стран, где занятость в реальном секторе экономики невелика, если не

⁸ *В будущем нет места детскому труду: Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда* (МОТ, Женева, 2002 г.), график 3.

⁹ *Youth and work: Global trends*, (ILO, Geneva, 2001), p. 4.

¹⁰ *Global Employment Trends*, (ILO, Geneva, 2003), op. cit.

сказать ничтожна. Цель заключается в том, чтобы разработать и приступить к осуществлению среднесрочной стратегии укрепления норм, способствующих созданию занятости хорошего качества, которые должны дополнить основополагающие принципы и права в сфере труда. Основой для обсуждения этого вопроса должны послужить информация и заключения, являющиеся итогом обсуждения доклада *Достойный труд в неформальной экономике* на 90-й сессии (2002 г.) МКТ.

25. Особого внимания требует вопрос взаимосвязи между занятостью молодежи и детским трудом, учитывая положения двух основополагающих Конвенций в этой области: Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (182).
26. В этом контексте соответствующие вопросы рассматриваются еще в двух рекомендациях, хотя ни одна из них не отвечает более требованиям современности. Речь идет о Рекомендации 1975 года о развитии людских ресурсов (150) и Рекомендации 1970 года о специальных программах для молодежи (136). Опираясь на работу, проделанную Рабочей группой по политике, касающейся пересмотра норм, Административный совет принял решение, что Рекомендация 136 имеет «промежуточный статус», а Рекомендация 150 требует пересмотра. Вопрос о пересмотре Рекомендации 150 включен в повестку дня 91-й сессии Конференции в 2003 году для первого обсуждения.

Международные политические условия

27. Собравшись на Саммит тысячелетия в сентябре 2000 года, главы государств и правительств приняли решение «разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу».¹¹ Это обязательство по Декларации тысячелетия открывает перед МОТ единственную в своем роде возможность вступить на маршрут длиной в 15 лет, который международное сообщество наметило для себя во исполнение Целей тысячелетия в области развития. В целях поддержки этого глобального обязательства по обеспечению занятости молодежи и изучения творческих подходов к решению сложной проблемы занятости молодежи Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вместе с президентом Всемирного банка и Генеральным директором МБТ создал Сеть по обеспечению занятости молодежи. За поддержкой этой Сети он обратился «к наиболее творчески мыслящим людям частной индустрии, гражданского общества и экономической политики, включая молодежных лидеров».¹²
28. Группа высокого уровня в составе 12 человек,¹³ учрежденная в рамках Сети, провела свою встречу в июле 2001 года в штаб-квартире МОТ в Женеве под председательством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и в присутствии Генерального директора МБТ и президента Всемирного банка. Рекомендации Группы¹⁴ содержат призыв к руководителям всего мира взять под личную ответственность практическое претворение в жизнь обязательств, принятых на Саммите тысячелетия. Главам государств и правительств предлагается подготовить национальные обзоры и

¹¹ Организация Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея, резолюция 55/2, п. 20.

¹² Мы народы: Роль Организации Объединенных Наций в XXI веке, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 2000 г., pp. 106-111.

¹³ Сайфуддина Абдулла, Сезар Альерт, Руфь К.Л. Кардосо, Эрнандо де Сото, Гита Рао Гупта, Билл Джордан, Аллан Ларссон, Рик Литтл, Мария Ливанос Каттауи, Магатт Уэйд, Ральф Уиллис и Росанна Вонг.

¹⁴ Организация Объединенных Наций: документ Генеральной Ассамблеи A/56/422.

планы действий в области занятости молодежи, преследуя при этом цели создания рабочих мест и сокращения безработицы. Правительствам предлагается инициативно возглавить этот процесс подготовки собственных планов действий и обмена опытом с другими правительствами. Группа выдвинула также четко сформулированное политическое послание, которое можно резюмировать в виде следующих четырех принципов:

1. Потенциал к трудоустройству: инвестиции в сферу образования и профессиональной подготовки для молодежи и повышение отдачи этих инвестиций.
 2. Равные возможности: предоставление молодым женщинам равных с молодыми мужчинами возможностей.
 3. Предпринимательство: обеспечение более благоприятных условий для создания и эксплуатации предприятий с целью обеспечения большего числа и более качественных рабочих мест для молодых женщин и мужчин.
 4. Создание рабочих мест: постановка задачи создания рабочих мест в центр макроэкономической политики.
29. В декабре 2002 года на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций была принята резолюция о содействии обеспечению занятости молодежи,¹⁵ которая была представлена Сенегалом и соавторами которой выступили 106 государств-членов Организации Объединенных Наций. В резолюции предусматривается, что правительства несут основную ответственность за реализацию рекомендаций Группы, в связи с чем она поощряет государства-члены Организации Объединенных Наций к подготовке национальных обзоров и планов действий в области обеспечения занятости молодежи с привлечением молодежных организаций и молодых людей. Она также «предлагает в контексте Сети по обеспечению занятости молодежи Международной организации труда в сотрудничестве с Секретариатом и Всемирным банком и другими соответствующими специализированными учреждениями оказывать помощь и поддержку в усилиях правительств по разработке национальных обзоров и планов действий, а также осуществить глобальный анализ и оценку прогресса, достигнутого в этом отношении». Резолюция демонстрирует силу международного консенсуса и твердость обязательства в отношении цели обеспечения «достойной и продуктивной работы для молодых людей», равно как и созданной Генеральным секретарем Сети по обеспечению занятости молодежи как средством практических действий по выполнению этого обязательства.

Техническое сотрудничество

30. Занятость молодежи является такой темой, которая объединяет в себе множество вопросов, касающихся мира труда, в том числе такие, как политика в области занятости, профессиональная подготовка, предпринимательская деятельность и создание малых предприятий, гендерные вопросы, дискриминация, политика в области инвестиций, кризис и реконструкция, ВИЧ/СПИД, неформальная экономика, не говоря уже о многих других вопросах.
31. Бюро взяло на себя ведущую роль в поддержке мероприятий технического сотрудничества по реализации как актов МОТ, так и международного обязательства по обеспечению занятости молодежи. В частности Бюро:
- разработало пособия и руководства по вопросам обеспечения занятости молодежи, включая обзор последних тенденций в этой области; справочник по вопросам занятости молодежи для работодателей «Meeting the Youth Challenge»;

¹⁵ Полный текст этой Резолюции приводится в Приложении к документу GB.286/ESP/5.

- руководство по вопросам занятости молодежи для трудящихся «Promoting Decent Employment for Young People»; руководство по профессиональной ориентации молодежи для выпускников школ, а также адаптировало другие пособия, например «Начни и совершенствуй свой бизнес»;
- подготовило рабочие доклады по занятости молодежи, опубликованные разными техническими подразделениями, которые будут переизданы в форме единой серии для облегчения распространения и обмена знаниями;
 - провело в марте 2002 года Трехстороннее региональное совещание по вопросам занятости молодежи в Азиатско-Тихоокеанском регионе под эгидой МОТ/Японии;
 - в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком оказало поддержку «ведущим странам» в Сети по обеспечению занятости молодежи, в том числе Египту, Индонезии, Шри-Ланке, Сенегалу, Намибии и Венгрии;
 - оказало поддержку четырем рабочим группам в составе Группы высокого уровня;
 - разработало политику в области обеспечения занятости молодежи в Бахрейне и на Филиппинах, причем ожидаются запросы на проведение этой работы от Саудовской Аравии и Египта, среди прочих стран;
 - инициировало круг разнообразных мероприятий с целью мобилизации ресурсов по проблеме обеспечения занятости молодежи на общемировом, региональном и национальном уровнях.
32. Общее обсуждение вопроса о занятости молодежи, основанное на комплексном подходе, предоставит Организации возможность провести не только обзор наиболее эффективных стратегий в этой области, но и оценку различных инструментов, которые имеются в распоряжении МОТ для оказания государствам-членам содействия в реализации таких стратегий, включая нормы, программы и деятельность МОТ в этой области, а также политику и программы МОТ по техническому сотрудничеству. Обсуждение можно сосредоточить на оценке воздействия программ, в которых молодые люди определяются как конкретная целевая группа. Кроме того, можно дать оценку общей программе технического сотрудничества МОТ с точки зрения ее направленности на молодежь: Какое общее воздействие на молодежь оказывают программы и проекты МОТ, осуществляемые по всем четырем стратегическим секторам МОТ? Насколько доступны эти программы для молодых людей и в какой мере они учитывают их специфические проблемы? Одновременно общее обсуждение может предоставить возможность изучения связи между нормами и актами МОТ, касающимися молодежи, и способностью Организации обеспечить применение таких норм посредством проведения технического сотрудничества.

Новая возможность

33. В связи с рассмотрением в Административном совете Резолюции о содействии обеспечению занятости молодежи, принятой на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (GB.286/ESP/5), от Бюро может потребоваться проведение ряда практических мер в рамках Сети по обеспечению занятости молодежи. Вместе с тем это может дать МОТ новую возможность для содействия обеспечению молодым людям достойного труда. Одна из задач, с предложением о выполнении которой обратилась к МОТ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, заключается в том, чтобы МОТ осуществила «глобальный анализ и оценку прогресса, достигнутого» в области занятости молодежи, принимая при этом во внимание национальные обзоры и планы действий, к подготовке которых Организация Объединенных Наций поощряет свои государства-члены. 2005 год станет важной отправной

точкой, так как в этом году Организация будет проводить осуществляемый раз в пять лет обзор реализации Целей тысячелетия в области развития, включая обязательство «разработать и осуществить стратегии, дающие молодым людям во всем мире реальный шанс найти достойную и продуктивную работу». В настоящее время среди всех прочих целей, включенных в Цели тысячелетия в области развития, обеспечение занятости молодежи связано самым очевидным образом с мандатом МОТ. Обсуждение вопроса о занятости молодежи на Международной конференции труда в 2005 году послужит усилению воздействия норм и технического сотрудничества МОТ на занятость в рамках более широкого политического мандата Организации Объединенных Наций. В частности это обсуждение может способствовать усилению той роли, которую занятость и достойный труд должны играть в деле достижения Целей тысячелетия в области развития.

- 34.** Кроме того, МОТ стоит на передовой линии борьбы против детского труда. Достойная и продуктивная работа для молодых людей является следующим естественным шагом, когда достижение достойного труда потребует всяческого содействия. Сложность этого вопроса и большой спрос со стороны международного сообщества может стать поводом для проведения всеобъемлющего обсуждения вопроса о занятости молодежи на Международной конференции труда, как наиболее подходящего международного форума для обсуждения вопроса о достойном труде для молодых людей.

Женева, 11 февраля 2003 г.

Предлагаемые решения: пп. 1;
2;
18.

Приложение

Документ GB.285/2, Часть I, пп. 22-124

Ниже для сведения приводится соответствующий текст упомянутого документа.

Часть I. Предложения по повестке дня 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда

Основопологающие принципы и права в сфере труда

1. Новые положения, касающиеся дискриминации в области труда и занятий – Дополнительные основания для запрещения дискриминации в ст. 1 Конвенции 111 (разработка нормы)

Резюме

В своем специальном обзоре за 1996 год выполнения Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) Комитет экспертов обнаружил, что целый ряд признаков, по которым дискриминация запрещена в других нормах МОТ, в других международных стандартах, и прежде всего в национальном законодательстве, остаются не охваченными положениями этой Конвенции. Вместе с тем, Конвенция 111 является главным актом МОТ, направленным на борьбу с дискриминацией. Поэтому Административному совету рекомендуется рассмотреть вопрос о принятии Протокола, положения которого не пересматривали бы Конвенцию как таковую, но позволяли бы странам, ратифицировавшим ее, официально принимать дополнительные признаки, по которым была бы запрещена дискриминация. Это усилило бы защиту от дискриминации, обеспечиваемую МОТ, и позволило бы привести ее акты в соответствии с принятыми недавно другими организациями международными актами по правам человека, а также с развивающейся национальной практикой.

Введение

22. В своем специальном обзоре за 1996 год выполнения Конвенции 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций рекомендовал изучить вопрос о принятии Протокола к Конвенции, положения которого обеспечивали бы запрет в рамках Конвенции дополнительных оснований для дискриминации, принимая во внимание изменения, происходящие в этой области и отраженные в национальном законодательстве, а также о включении уже запрещенных оснований для дискриминации, охваченных другими конвенциями МОТ.
23. Комитет экспертов не вносил предложения о пересмотре Конвенции, но предложил добавить Протокол, который страны, уже ратифицировавшие Конвенцию, могли бы ратифицировать в дополнение к ней, а страны, не ратифицировавшие ее, могли бы сделать это одновременно с ратификацией Конвенции. Конвенция 111, которая является одной из основополагающих конвенций МОТ, не претерпела бы изменений. По всей видимости, достигнуто общее согласие в отношении того, что данный подход, основанный на закреплении и увеличении числа признаков, по которым должна быть запрещена дискриминация в области труда и занятий, явился бы более предпочтительным, если этот вопрос будет рассматриваться.

Положение в области национальных законодательства и практики

24. В соответствии с требованиями Конвенции 111, ратифицирующие государства должны принимать меры против дискриминации в области труда и занятий по признакам расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национального происхождения и социальной принадлежности. Однако Комитет обнаружил, что в национальном законодательстве по

вопросам дискриминации, а также в других конвенциях МОТ имеется достаточно положений, свидетельствующих о необходимости принятия Протокола, ратификация которого повлекла бы за собой дополнительные обязательства в отношении некоторых или всех из следующих критериев: возраст, инвалидность, семейные обязанности, язык, семейное положение, национальность, имущественное положение, сексуальная ориентация и состояние здоровья. Результаты последних исследований свидетельствуют о том, что все большее число стран расширяет основания для запрещения дискриминации, включая в их перечень вышеизложенные критерии. Ниже указывается, как эти критерии рассматриваются в национальных законодательствах и практике.

Возраст

25. В ходе последних обследований было выявлено 35 стран, которые в качестве одного из оснований для запрещения дискриминации рассматривают возраст. В национальном трудовом законодательстве таких стран, как *Бенин, Бразилия, Венгрия, Венесуэла, Израиль, Испания, Йемен, Канада, Кот-д'Ивуар, Нигер, Польша, Сальвадор, Таджикистан, Украина, Финляндия, Хорватия и Чад*, конкретно сделана ссылка на возраст, как основание для дискриминации трудящихся. В некоторых государствах запрещена дискриминация по признаку возраста в отношении отдельных аспектов условий труда в отношении, например, оплаты труда, прекращения трудовых отношений, возможностей трудоустройства; такими странами являются *Австралия, Бельгия, Ирландия, Латвия, Мавритания, Мали, Португалия, Сингапур и Франция*. Другие государства предпочли включить в свою Конституцию акты о правах человека или другие законодательные акты общие положения о недопущении дискриминации на основании возраста в отношении всего населения страны (например, *Венгрия, Ирландия, Коста-Рика, Мадагаскар, Новая Зеландия, Таиланд, Чешская Республика, Швейцария, Эквадор и Южная Африка*). В настоящее время некоторые страны (такие, как *Нидерланды, Российская Федерация, Словения и Франция*) занимаются проработкой законодательных предложений о недопущении дискриминации в отношении трудящихся конкретно по признаку *возраста* в области труда и занятий.

Состояние здоровья

26. Состояние здоровья работников не должно быть приемлемым основанием для отказа ему или ей в трудоустройстве, а также для их увольнения, за исключением тех случаев, когда состояние здоровья работника не соответствует обычным профессиональным требованиям конкретного рабочего места. В этом отношении в различных странах применяются самые разнообразные меры, некоторые из которых касаются общего состояния здоровья работника с учетом того, что одна из распространенных проблем, связанных с состоянием здоровья человека, заключается в дискриминации в отношении ВИЧ-инфицированных трудящихся и больных СПИДом. Специалисты тех стран, где действуют законодательство и подзаконные акты по данному вопросу, считают, что определение противозаконной дискриминации на основании ВИЧ-статуса работника должно быть максимально широким и универсальным. Такое определение должно включать дискриминацию в отношении как симптоматических, так и бессимптомных носителей вируса, а также дискриминацию на основании любых подозрений на предмет того, что человек может быть носителем вируса уже потому, что он или она принадлежит к так называемой группе повышенного риска или поскольку он или она поддерживает интимные отношения с носителем вируса. Более чем в 15 странах и территориях законодательство включает запрет на любые проявления дискриминации на основании *состояния здоровья* человека, включая ВИЧ-инфицированных лиц и больных СПИДом, в том числе в *Гонконге, Зимбабве, Италии, Колумбии, Коста-Рике, Новой Зеландии, Португалии, Таиланде, Финляндии, Франции, на Филиппинах, Эквадоре и Южной Африке*. В ряде государств-членов особо оговариваются случаи утраты трудоспособности ВИЧ-инфицированными лицами или больными СПИДом, например в *Австралии, Канаде и Соединенном Королевстве*. Включение такого положения соответствует требованиям недавно принятого Свода практических правил МОТ по ВИЧ/СПИДу и миру труда.

Инвалидность

27. Более чем в 40 государствах-членах принимаются меры по защите инвалидов и содействию равенству возможностей между ними и другими работниками. Некоторые страны включили положения о недопущении дискриминации в отношении лиц, утративших трудоспособность, в свою Конституцию (например, *Антигуа и Барбуда, Гана, Германия, Коста-Рика, Нидерланды, Новая Зеландия, Парагвай, Таиланд, Финляндия, Швейцария и Эквадор*), но

значительно более широкий круг государств и территорий приняли законодательство, запрещающее дискриминацию в области труда и занятий по причине утраты работниками трудоспособности (*Австралия, Австрия, Аргентина, Бразилия, Венгрия, Гайана, Гватемала, Гонконг, Зимбабве, Ирландия, Испания, Канада, Кувейт, Намибия, Нигер, Соединенное Королевство, США, Тринидад и Тобаго, Филиппины, Швеция и Южная Африка*). Другие страны принимают меры по защите инвалидов в некоторых частных случаях, например в отношении трудоустройства, или приняли законодательные акты, предусматривающие охрану прав инвалидов (*Бенин, Боливия, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Гондурас, Исландия, Италия, Люксембург, Мадагаскар, Польша, Уругвай и Франция*).

Сексуальная ориентация

28. Государства-члены все чаще принимают законодательные положения, обеспечивающие конкретную защиту работников, которые могут подвергаться дискриминации по признаку их сексуальной ориентации. Более чем в 20 государствах-членах национальным законодательством запрещены любые формы дискриминации на этом основании. Например, в *Австралии, Германии, Дании, Израиле, Ирландии, Канаде, Коста-Рике, Люксембурге, Нидерландах, Новой Зеландии, Норвегии, Словении, Финляндии, Франции, Чешской Республике, Швейцарии, Швеции, Эквадоре и Южной Африке*. К примеру, в п. 3 ст. 23 новой Конституции Эквадора, принятой 5 июня 1998 года, провозглашается равенство прав и возможностей, а также свобод, признаваемых за всеми людьми, без какой-либо дискриминации, в частности по признаку их сексуальной ориентации.

Язык

29. Растет круг государств-членов, которые в своей Конституции, антидискриминационном или трудовом законодательстве особо оговаривают запрет на дискриминацию конкретно в отношении языка. Такая защита предусмотрена в *Азербайджане, Анголе, Боливии, Германии, Греции, Египте, Испании, Италии, Камбодже, Колумбии, Малави, Мали, Мозамбике, Никарагуа, Перу, Российской Федерации, Сенегале, Словении, Таиланде, Финляндии, Швейцарии, Эквадоре, Эфиопии и Южной Африке*.

Сфера охвата других актов

30. Что касается запрета возможных новых оснований для дискриминации, то Комитет экспертов уделил значительное внимание в своем специальном обзоре дополнительным основаниям для дискриминации, которые охвачены в других нормах МОТ. Несмотря на то, что Конвенция 111 является основным актом МОТ по предупреждению дискриминации, в ней не охватываются конкретно многие признаки, по которым нормы МОТ обеспечивают самую сильную и порой единственную защиту в рамках международного права. Это включает возраст¹, национальность,² членство в профсоюзах,³ инвалидность⁴ и семейные обязанности.⁵

¹ Конвенция 1919 года об охране материнства (3), ст. 2; Конвенция 1919 года о труде женщин в ночное время (4), ст. 3; Конвенция (пересмотренная) 1934 года о труде женщин в ночное время (41), ст. 3; Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде женщин (и Протокол 1990 г.) (89), ст. 3; Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97), ст. 6; п. 1 а) i); Конвенция 1958 года о плантациях (и Протокол 1982 г.) (110), ст. 46; Конвенция 1988 года о частных агентствах занятости (181), п. 1, ст. 5; Рекомендация 1965 года о труде женщин с семейными обязанностями (123), п. 9 2); Рекомендация 1975 года о развитии людских ресурсов (150), п. 50 b) v); Рекомендация 1980 года о пожилых трудящихся (162), п. 3; Рекомендация о прекращении трудовых отношений (166), п. 5 а); Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188), п. 9.

² Конвенция 1919 года об охране материнства (3), ст. 2; Конвенция (пересмотренная) об охране материнства (103), ст. 2; Конвенция 1958 года о плантациях (и Протокол 1982 г.) (110), ст. 2 и 46; Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168), ст. 6; Рекомендация 1936 года о бытовом обслуживании моряков в портах (48), п. 3; Рекомендация 1956 года о профессиональном обучении в сельском хозяйстве (101), п. 3 1); Рекомендация 1957 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (104.), п. 35 b); Рекомендация 1958 года о плантациях (110), п. 2. Следует отметить, что признак национальности является главным для норм, касающихся мигрантов, и поэтому положения, направленные на обеспечение их равенства возможностей и обращения и/или защиту от дискриминации, включены в соответствующие акты, а именно: Конвенция 1935 года о сохранении за мигрантами пенсионных прав (48), ст. 2 и 10; Конвенция 1939 года о трудящихся-мигрантах (66); Конвенция (пересмотренная) 1949 года о трудящихся-мигрантах (97), ст. 2; Конвенция 1975 года о

Принятие соответствующего Протокола позволило бы усилить защиту и повысило бы согласованность между консультативной деятельностью МОТ и ее контрольными функциями по этому вопросу.

31. Например, Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156), принятая после Конвенции 111, содержит положения о необходимости защиты лиц от дискриминации в соответствии с определением, содержащимся в Конвенции 111, на основании их семейных обязанностей. Конвенция 1982 года о прекращении трудовых отношений (158) запрещает прекращение трудовых отношений на основании, помимо прочего, расовой принадлежности, цвета кожи, пола, семейного положения, семейных обязанностей, беременности, вероисповедания, политических взглядов, национальности, социального происхождения или во время отпуска по беременности и родам.
32. Наконец, нормы по правам человека, принятые другими международными организациями после Конвенции МОТ 1958 года, расширили сферу защиты международного права против дискриминации, однако все эти основания для дискриминации не охватываются Конвенцией 111.⁶ Комитет экспертов заявил, что «с целью обеспечения согласованности норм международного права по правам человека, целесообразно принять это во внимание при рассмотрении данной Конвенции». В числе других актов Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах, принятые в 1966 году и ратифицированные большим числом стран, содержат следующее положение: «Участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства». На региональном уровне Комитет экспертов отметил также Европейскую конвенцию по правам человека, принятую в 1950 году, статья 14 которой запрещает дискриминацию по признаку «пола, расы, цвета кожи,

трудящихся-мигрантах (дополнительные положения) (143); Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157); Рекомендация 1942 года о статистике миграции (19); Рекомендация 1939 года о трудящихся-мигрантах (61); Рекомендация 1949 года (пересмотренная) о трудящихся-мигрантах (86); Рекомендация 1955 года о защите трудящихся-мигрантов в слаборазвитых странах (100), п. 45.

³ Конвенция 1947 года о социальной политике на территориях вне метрополии (82), пп. 1 и 2 ст. 18; Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98), ст. 1; Конвенция 1958 года о плантациях (и Протокол 1982 г.) (110), ст. 2; Конвенция 1962 года об основных целях и нормах социальной политики (117), пп. 1 и 2 ст. 14; Рекомендация 1944 года о социальной политике на зависимых территориях (70), п. 41 3); Рекомендация 1958 года о плантациях (110), п. 2; Рекомендация 1961 года о жилищном строительстве для трудящихся (115), п. 25. О профсоюзном членстве трудящихся-мигрантов речь идет в Рекомендации 100, п. 38 и в Рекомендации 1975 года о трудящихся-мигрантах (151), п. 8 3); Рекомендации 1997 года о частных агентствах занятости (188), п. 9.

⁴ Конвенция 1988 года о содействии занятости и защите от безработицы (168), ст. 6; Конвенция 1997 года о частных агентствах занятости (181), п. 1 ст. 5; Рекомендация 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), п. 43 3); Рекомендация 1955 года о переквалификации инвалидов (99), пп. 25 и 41; Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188), п. 9.

⁵ Конвенция 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (156); Рекомендация 1981 года о трудящихся с семейными обязанностями (165); Рекомендация 1997 года о частных агентствах занятости (188), п. 9.

⁶ Выборочный список международных актов: *инвалидность* включена в «другой статус» в рамках МПЭСКИ, п. 2 ст. 2 – CESCR General Comment No. 5 (E/1995/22-е/с.12/1994/20, стр. 99), п. 2; *язык* как основание для дискриминации четко установлен в международном праве: см. Устав ООН, ст. 1, 13, 55, 76; ВДПЧ, ст. 2; МПГПП/МПЭСКИ, ст. 2; МПГПП, ст. 4; *национальность* включена в категорию «другой статус» в МПГПП – Комитет по правам человека, сообщение № 196/1985 (*Gueye et al. v- France*), пп. 9.4, 9.5 и 10 – МПГПП, ст. 2, 26. *Однако см.* МПЭСКИ, ст. 2 3), которая предусматривает, что развивающиеся страны могут определять, в какой мере гарантировать экономические права неграждан: *см. также* соответствующие толкования Комитета ПЭСКИ; и *сексуальная ориентация*: см., в частности, дела по Факультативному протоколу, Комитет по правам человека, МПГПП.

языка, религии, политических или иных убеждений, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».⁷

Выводы

33. Таким образом, Административному совету предлагается вновь изучить предложение Комитета экспертов о рассмотрении вопроса о Протоколе к Конвенции 111 с дополнительными признаками для дискриминации. Комитет рекомендовал, чтобы Административный совет и Конференция изучили два возможных альтернативных решения в этом отношении. Первое решение состояло бы в том, чтобы позволить государствам ратифицировать Протокол и выбирать, какие из дополнительных признаков, перечисленных в нем, они хотели бы принять в качестве обязательств в соответствии с Конвенцией (см. п. 24). Вторая возможность состояла бы в том, чтобы принять список «ключевых» признаков, которые должны обязательно приниматься при ратификации Протокола, но разрешить государствам решать, какие другие основания из этого списка они готовы принять дополнительно. За это решение выступало большинство тех, кто упоминал его в ходе предыдущих консультаций. Комитет считает, что это следует сделать, не внося никаких изменений в существующий акт, а просто за счет принятия Протокола, который можно было бы ратифицировать на добровольной основе.
34. Комитет экспертов отметил также, что в Конвенции 111 уже имеется положение, в соответствии с которым правительства могут брать на себя обязательства в отношении оснований для дискриминации, которые не рассматриваются в Конвенции. В п. 1 b) ст. 1 отмечается, что определение термина «дискриминация» может быть изменено и может включать другие различия, недопущения или предпочтения, которые могут быть определены правительством ратифицирующей страны после консультаций с представительными организациями работодателей и работников. В ходе предыдущих консультаций кое-кто выступал за то, чтобы следовать и далее этим путем, однако Комитет экспертов считает, что Протокол открывает более широкие перспективы, дающие возможность государствам расширить круг признаков, охваченных Конвенцией. Можно также отметить, что предложения Комитета экспертов, чтобы правительства воспользовались положениями п. 1 b) ст. 1, еще не получили положительного ответа.
35. Можно ожидать, что этот Протокол будет иметь ряд важных отличий от положений п. 1 b) ст. 1, упомянутых выше. Следует отметить, что в тексте Конвенции нет четких указаний относительно того, как такое определение должно осуществляться или сообщаться Комитету экспертов, в отличие от Протокола, который четко и определенно открыт для ратификации. После принятия Протокола он будет представлен компетентным органам всех государств-членов, также как и конвенции и рекомендации, и поэтому он должен будет официально рассматриваться правительствами. Правительства, которые не ратифицировали Конвенцию, не обязаны проводить какие-либо официальные консультации относительно оснований для дискриминации в соответствии с положениями Конвенции 111 и они, фактически, и не проводят таких консультаций.
36. Ратификация Протокола устанавливала бы международное обязательство, а также открытую приверженность тем основаниям, которые указываются правительством при его ратификации, что будет служить связующим звеном для действий по предупреждению дискриминации в области труда и занятий. В зависимости от системы национального законодательства, отобранные основания для дискриминации включались бы в национальное законодательство, а также в международные обязательства, что отличается от положений ст. 1 Конвенции, так как по существу они были бы совместимы и могли бы дополнять друг друга, если бы правительства начали применять процедуры, допускаемые Конвенцией.

⁷ Многие аналогичные положения существуют, например, в Межамериканских положениях о правах человека (Устав ОАГ и Протокол, принятый в Буэнос-Айресе, Конвенция по правам человека и Протокол, принятые в Сан-Сальвадоре); Европейской конвенции по правам человека и различных протоколах, в Европейской социальной хартии и Африканской хартии прав человека и прав народов.

2. Детский труд и защита детей и молодежи (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Ключевыми актами в области детского труда являются основополагающие Конвенции 138 и 182 и дополняющие их Рекомендации 146 и 190. В рамках Программы ИнФокус по упразднению детского труда (ИПЕК), основанной на этих актах, сочетаются различные виды деятельности, от содействия применению норм до осуществления технического сотрудничества. В настоящее время представляется своевременным предложить проведение общего обсуждения для рассмотрения: 1) необходимых мер с целью обеспечения отмены детского труда в целом, а не только его наихудших форм; и 2) мероприятий, связанных с защитой детей и молодежи в целом, включая обсуждение существующих актов, регулирующих ночной труд подростков и медицинское освидетельствование. Эти две проблемы тесно связаны друг с другом, поскольку там, где отсутствует достаточная защита, работа или занятость могут стать опасными и должны быть ликвидированы как формы детского труда, несмотря на достижение общего минимального возраста. Предлагается провести общее обсуждение на Конференции, основанное на комплексном подходе, что позволит Конференции рассмотреть и определить новые пути, обеспечивающие сочетание видов деятельности в области норм, оказания содействия, информационно-пропагандистских мероприятий и технического сотрудничества с усилиями по действенному упразднению детского труда и усилению защиты детей и молодежи. В этом контексте на Конференции можно было бы рассмотреть вопрос о том, как сочетать меры по содействию актуальным актам с мерами по оказанию более систематизированной и конкретной помощи государствам-членам, чтобы ускорить замену устаревших актов и изъять эти устаревшие акты на более позднем этапе, в зависимости от обстоятельств. В рамках этого обсуждения можно было бы рассмотреть также вопрос о реализации решений о пересмотре актов о ночном труде детей и подростков. Вопрос о ночном труде детей и подростков можно было бы таким образом увязать с более широкой проблемой опасного труда детей, что является приоритетной темой двух основополагающих конвенций, в связи с которыми трехсторонние участники часто обращаются к МОТ за помощью и консультациями.

История вопроса

37. Прежде всего, следует подчеркнуть, что ключевыми элементами усилий МОТ по ликвидации детского труда, особенно его наихудших форм, являются две обновленные Конвенции (Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138) и Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)) с дополняющими их Рекомендациями (соответственно, Рекомендация 1973 года о минимальном возрасте (146) и Рекомендация 1999 года о наихудших формах детского труда (190)). Эти акты, которые относятся к числу основополагающих Конвенций, получают всеобщую поддержку со стороны государств-членов, что отражается в значительном числе ратификаций.⁸
38. Как это признается МОТ и международным сообществом, детский труд не является тем вопросом, который можно решать лишь путем обеспечения соответствия национального законодательства международным нормам. Этот вопрос требует принятия всеобъемлющих и комплексных мер с тем, чтобы разорвать порочный круг нищеты, социального неравенства и детского труда. Этот аспект проблемы детского труда нашел свое отражение в превращении Международной программы по упразднению детского труда в Программу ИнФокус по упразднению детского труда (ИПЕК). В рамках ИПЕК применяется своего рода «комплексный» подход, сочетающий нормотворческую деятельность, оказание содействия, информационно-пропагандистскую деятельность, расширение базы знаний и деятельность в области технического сотрудничества. Действительно, во всех видах деятельности в рамках ИПЕК, Конвенции 138 и 182 применяются в качестве ключевых инструментов, направленных на действенное упразднение детского труда. В частности, Программы с установленными временными рамками, осуществлению которых ИПЕК оказывает содействие с целью ликвидации наихудших форм детского труда в течение определенного периода времени, подчеркивают необходимость дополнения запретительных мер политикой и мерами, направленными на устранение коренных причин применения детского труда, то есть на борьбу с нищетой, на содействие всеобщему образованию и мобилизации общественного мнения.

⁸ См. Приложение.

39. Следует также напомнить о том, что эти меры предпринимаются в рамках осуществления положений Конвенций 138 и 182 и дополняются усилиями по проведению в жизнь Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма ее реализации. Действенное упразднение детского труда является одним из четырех основополагающих принципов, заложенных в Декларации. В контексте механизма ее реализации, Международная конференция труда впервые обсудила в 2002 году глобальный доклад о детском труде, а в 2006 году состоится следующее его обсуждение.

Более широкий подход

40. Недавно проведенные мероприятия в этой области были сосредоточены на ликвидации детского труда, особенно его наихудших форм. Представляется своевременным предложить проведение общего обсуждения на основе более широкого и всеобъемлющего подхода. Сфера охвата такого обсуждения могла бы затрагивать направления усилий, которые необходимо предпринять в отношении двух аспектов, касающихся защиты детей и молодежи: 1) как обеспечить действенное упразднение детского труда в целом, включая детский труд, который выражается не в его крайних формах, но который необходимо упразднить в соответствии с положениями Конвенции 138; и 2) как обеспечить действенную защиту детей и молодежи в целом, включая обсуждение существующих актов, регулирующих ночной труд и медицинское освидетельствование подростков.

Упразднение детского труда

41. С учетом недавно проведенной нормотворческой деятельности в этой области, представляется, что данный вопрос охвачен современными нормами. Таким образом, обсуждение этих аспектов детского труда на Конференции будет в основном сосредоточено на определение того, каким образом содействовать дальнейшей ратификации этих конвенций и ускорить ее темпы, а также способствовать трехсторонним участникам в эффективном осуществлении этих актов.
42. Следует также напомнить о том, что существует целый ряд принятых ранее отраслевых конвенций, которые были уже пересмотрены Конвенцией 138.⁹ Таким образом, дальнейшая ратификация Конвенции 138 должна привести к их денонсации соответствующими странами и помочь упорядочить эту группу норм. Однако Конвенция 138 обладает гибкостью, отраженной в ее статье 10, в отношении подробных условий для денонсации *ipso jure* большей части предыдущих конвенций. В результате, ратификация Конвенции 138 не всегда автоматически приводит к денонсации всех пересмотренных конвенций, ратифицированных той же самой страной. Например, государство, которое ратифицировало Конвенцию 59 (которая устанавливает минимальный возраст в 15 лет в промышленности), а затем ратифицировало Конвенцию 138, устанавливающую общий минимальный возраст на уровне 14 лет, по-прежнему связано положениями Конвенции 59, если оно не объявит, что минимальный возраст в промышленности составляет 15 лет. Такая ситуация снижает уровень национальных обязательств и замедляет замену прежних актов современными. Выходом из положения, повидимому, является предоставление государствам-членам более систематической и специализированной помощи, в дополнение к содействию ратификации Конвенции 138. Цель заключалась бы в том, чтобы перенести оставшиеся обязательства в соответствии с предыдущими конвенциями, добавив их к обязательствам в соответствии с Конвенцией 138, а затем денонсировать и/или отменить их на более позднем этапе, в зависимости от обстоятельств.
43. В этом контексте следует отметить, что некоторые просьбы, поступающие от трехсторонних участников в отношении технического сотрудничества в рамках ИПЕК, особенно тесно связаны с нормотворческой деятельностью. Например, это происходит, когда запрашиваются содействие и рекомендации для оказания странам помощи в определении на национальном уровне опасных видов работ. Это – одно из первых требований при рассмотрении проблем детского труда в его опасных формах, как в соответствии с Конвенцией 138, так и с

⁹ См. ст. 10 Конвенции 138. К ним относятся, в дополнение к тем, которые перечислены в Приложении, Конвенция 1920 года о минимальном возрасте для работы в море (7), Конвенция 1921 года о минимальном возрасте для грузчиков угля и чочегаров во флоте (15), Конвенция (пересмотренная) 1936 года о минимальном возрасте для работы в море (58), Конвенция 1959 года о минимальном возрасте рыбаков (112). Содействие осуществлению Конвенции 138, а также Конвенции 182 в морском секторе и в секторе рыболовства следует также рассматривать в свете результатов обзора нормотворческой деятельности в морском секторе и в секторе рыболовства, который проводится в настоящее время (см. GB.280/5) или который предлагается провести (Часть II).

Конвенцией 182. В ответ ИПЕК предпринимает разнообразные действия, осуществляя публикацию понятных читателю документов по этой теме за счет подборки информации о национальных нормах и правилах, а также подготовку совещаний экспертов. Такой тип технической помощи будет по-прежнему предоставляться, и это может привести к подготовке предложений по разработке сводов практических правил или руководящих принципов. Обсуждение на Конференции придало бы новый импульс такому виду помощи и включению его в качестве основного элемента в регулярные виды деятельности, тесно связанные с содействием принятию соответствующих норм. В более общем плане, обсуждение на Конференции может также содействовать более четкому пониманию применения понятия «детский труд», включая его наихудшие формы.

44. Один из аспектов деятельности, который Конвенция 182 привнесла в усилия по борьбе с детским трудом, заключается в наличии четко выраженной ссылки на оперативные меры, необходимые для ликвидации его наихудших форм (например, механизмы мониторинга, программы действий, ограниченные временными рамками меры, международное сотрудничество), в дополнение к определению того, для чего необходима борьба с наихудшими формами. Дополнительный свет проливается в Рекомендации 190, в которой предлагаются многочисленные возможные виды деятельности, которые могут быть предприняты многими участниками. Обсуждение на Конференции может также углубить понимание сути необходимых мер для обеспечения действенного упразднения детского труда в целом, включая детский труд, который выражается не в его наихудших формах, но который необходимо ликвидировать по смыслу Конвенции 138.

Другие акты, касающиеся детей и подростков

45. В своих усилиях по обеспечению защиты детей и подростков, МОТ также осуществляет меры путем принятия норм, которые конкретно касаются ночного труда и медицинского обследования детей и подростков.¹⁰
46. В отношении актов, касающихся ночного труда, Административный совет, по результатам деятельности Рабочей группы по вопросам политики, касающейся пересмотра норм, уже принял решение о том, что необходимо пересмотреть Конвенции 6, 79 и 90, а также Рекомендации 14 и 80. В самом последнем общем обзоре Комитета экспертов по вопросам ночного труда женщин в промышленности¹¹ содержится вывод о том, что «государства-члены в значительно меньшей степени склонны отменять, изменять или иным образом смягчать запрет в отношении ночного труда подростков, чем запрет, если он вообще существует, в отношении ночного труда взрослых женщин» (заключительная часть п. 111). Один из вопросов для обсуждения состоит в том, следует ли производить упомянутый выше пересмотр независимо от других актов или рассматривать его в более широком контексте и в прямой связи с достижением цели действенного упразднения детского труда.
47. Конвенция 182 закрепила глобальный консенсус в отношении того, что вопрос о труде в опасных условиях всех девушек и юношей в возрасте до 18 лет, как одной из наихудших форм детского труда, необходимо решать в срочном порядке. Это еще раз подтверждает положение о минимальном возрасте в 18 лет для работы в опасных условиях в соответствии с Конвенцией 138. Работа в опасных условиях определяется как «работа, которая по своему характеру или в силу обстоятельств, в которых она осуществляется, может нанести ущерб здоровью, безопасности или нравственности детей». Однако Конвенция 182, как и Конвенция 138, передает вопрос об определении работы в опасных условиях на усмотрение национальных органов. Следует напомнить, что Рекомендация 190 четко и определенно относит «работу в ночное время» к одному из критериев рисков, которые необходимо учитывать в таком определении. Поэтому можно обоснованно утверждать, что вопрос о пересмотре норм в отношении ночного труда лиц в возрасте до 18 лет следует рассматривать в этом общем контексте в связи с этими двумя основополагающими конвенциями. В частности, учитывая большой спрос со стороны трехсторонних участников на помощь МОТ в определении опасных работ на национальном уровне, о чем идет речь в п. 7, обсуждение вопроса о разработке норм по таким вопросам, как ночной труд детей и подростков, можно было бы дополнить

¹⁰ См. Приложение.

¹¹ Общий обзор докладов, касающихся Конвенции 1919 года о труде женщин в ночное время (4), Конвенции (пересмотренной) 1934 года о труде женщин в ночное время (41), Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89) и Протокола 1990 к Конвенции (пересмотренной) 1948 года о ночном труде женщин (89); Международная конференция труда, 89-я сессия 2001 г.

более общим изучением возможности обеспечения международных ориентиров (в форме норм или не столь официальных сводов практических правил и руководящих принципов) относительно того, какие именно «опасные виды работ» должны быть запрещены и упразднены, что дополняло бы усилия по реализации Конвенций 138 и 182.

48. В более общем плане, условия, в которых производится работа, являются важнейшими критериями для определения опасного детского труда, который необходимо упразднить. Таким образом, можно утверждать, что в тех случаях, когда безопасность и здоровье на рабочих местах лиц в возрасте до 18 лет не охраняются адекватным образом, занятость или работа подпадают под категорию опасного детского труда, подлежащего упразднению, даже если данное лицо достигло минимального возраста для трудовой деятельности. С этой точки зрения такие международные трудовые нормы, касающиеся защиты детей и подростков, как акты о ночном труде и медицинском освидетельствовании подростков, неразрывно связаны с вопросом о детском труде и представляют собой группу норм, которые необходимо обсуждать в целом на основе комплексного подхода.
49. В контексте деятельности Рабочей группы по вопросам политики, касающейся пересмотра норм, Административным советом были получены запросы об информации в отношении ряда конвенций и рекомендаций о медицинском освидетельствовании подростков.¹² Административный совет предложил государствам-членам информировать МБТ о любых возникающих препятствиях или трудностях, которые могли бы мешать ратификации Конвенций 77, 78 и 124 или отсрочить ее, а также рассмотреть возможность проведения полного или частичного пересмотра этих Конвенций, включая их возможное объединение в один акт. Кроме того, Административный совет предложил государствам-членам информировать МБТ о любых возникающих препятствиях или трудностях в осуществлении связанных с ними Рекомендаций 79 и 125. Обсуждение путей рассмотрения предмета этих актов можно было бы эффективно провести на основе комплексного подхода.
50. В рамках этого обсуждения, среди различных возможных вопросов, касающихся защиты детей и молодежи, вначале можно было бы рассмотреть вопрос об определении областей, где необходимо продолжить нормотворческую деятельность, а также осуществление других мер, включая оказание содействия и помощи.
51. Такой подход мог бы привести к рассмотрению более широкого вопроса о занятости молодежи. Понятие «молодежь» обычно охватывает лиц в возрасте от 15 до 24 лет. Такое определение явно выходит за возрастные рамки, предусмотренные в определении понятия «ребенок», содержащего в Конвенции 182. Наихудшие формы детского труда в случае с подростками, которые старше общего минимального возраста, и нехватка достойных рабочих мест для молодежи могут фактически быть двумя сторонами одной и той же медали. Уже в ходе осуществления Конвенции 182, когда подросток удаляется из сферы применения наихудших форм детского труда, необходимо искать устойчивое решение для его социальной интеграции.
52. С учетом этих обстоятельств, Административный совет, возможно, пожелает продолжить дальнейшее рассмотрение вопроса о детском труде и защите детей и молодых работников в рамках общего обсуждения, основанного на комплексном подходе, на 93-й сессии (2005 г.) Международной конференции труда. С одной стороны, такое обсуждение могло бы быть направлено на определение мер по обеспечению действенного упразднения детского труда в целом, как это предусматривается не только Конвенцией 182, но и Конвенцией 138, а с другой стороны – на определение возможных видов деятельности, связанной с обеспечением занятости и рабочих мест для детей и молодежи. Это позволило бы Конференции рассмотреть вопрос о защите детей и молодежи в более широком плане на основе комплексного подхода к упразднению детского труда. Это также связало бы эту проблему с некоторыми другими важными вопросами, включая ночной труд детей и подростков, труд в опасных условиях и медицинское освидетельствование подростков, которые должны рассматриваться в приоритетном порядке в связи с борьбой с детским трудом, и по которым могут потребоваться дополнительные ориентиры международного характера.

¹² См. Приложение. В этом контексте можно также упомянуть Конвенцию 1921 года о медицинском освидетельствовании подростков на борту судов (16). Решение Административного совета о пересмотре этой Конвенции необходимо рассматривать в свете осуществляемого в настоящее время обзора нормотворческой деятельности в морском секторе (см. сноску 2).

Приложение

Защита детей и молодежи

1. Упразднение детского труда

Акты	Число ратификаций (на 18.09.02)	Статус
Современные акты (Конвенции, ратификация которых поощряется, и рекомендации, положения которых государствам-членам предлагается осуществлять)		
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (138)	117	Основополагающая конвенция.
Рекомендация 1973 года о минимальном возрасте (146)	–	Данная Рекомендация связана с основополагающей Конвенцией и считается актуальной.
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182)	129	Основополагающая конвенция.
Рекомендация 1999 года о наихудших формах детского труда (190)	–	Данная Рекомендация связана с основополагающей Конвенцией и считается актуальной.
Акты с промежуточным статусом (Эта категория включает акты, которые уже не считаются в полной мере современными, но по-прежнему сохраняют свою актуальность в некоторых отношениях)		
Рекомендация 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (41)	–	Административный совет решил сохранить существующее положение в отношении Рекомендаций 41 и 52.
Рекомендация 1937 года о минимальном возрасте на семейных предприятиях (52)	–	
Устаревшие акты (Акты, которые уже не являются современными; эта категория включает конвенции, которые государствам-членам уже более не предлагается ратифицировать, и рекомендации, осуществление которых более не поощряется)		
Конвенция 1919 года о минимальном возрасте для приема на работу в промышленности (5)	20	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 5 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и одновременно денонсировать Конвенцию 5, прибегая при этом, в случае необходимости, к технической помощи.
Конвенция 1921 года о минимальном возрасте в сельском хозяйстве (10)	13	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 10 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), ратификация которой привела бы к денонсации Конвенции 10 на условиях, изложенных в п. 5 b) ст. 10 Конвенции 138, прибегая при этом, в случае необходимости, к технической помощи.
Конвенция 1932 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (33)	8	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 33 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), ратификация которой привела бы <i>ipso jure</i> к немедленной денонсации Конвенции 33 на условиях, изложенных в п. 4 b) ст. 10 Конвенции 138, прибегая при этом, в случае необходимости, к технической помощи.

Акты	Число ратификаций (на 18.09.02)	Статус
Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте в промышленности (59)	15	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 59 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), ратификация которой привела бы <i>ipso jure</i> к немедленной денонсации Конвенции 59 на условиях, изложенных в п. 4 а) ст. 10 Конвенции 138, прибегая при этом, в случае необходимости, к технической помощи.
Конвенция (пересмотренная) 1937 года о минимальном возрасте на непромышленных работах (60)	0	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 60 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138) и одновременно денонсировать Конвенцию 60. В конечном итоге, Административный совет решил пересмотреть в должное время статус Конвенции 60 с целью ее возможной отмены Конференцией.
Конвенция 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (123)	25	Административный совет предложил государствам-участникам Конвенции 123 рассмотреть возможность ратификации Конвенции 1973 года о минимальном возрасте (138), ратификация которой привела бы <i>ipso jure</i> к немедленной денонсации Конвенции 123 на условиях, изложенных в п. 4 f) ст. 10 Конвенции 138, прибегая при этом, в случае необходимости, к технической помощи.
Рекомендация 1965 года о минимальном возрасте допуска на подземные работы (124)	–	Административный совет отметил, что Рекомендация 124 устарела и должна быть изъята, оставив при этом на усмотрение Конференции внесение предложения об отмене этого акта, если ситуация не будет пересмотрена позднее.
Рекомендация 1953 года о минимальном возрасте в шахтах (96)	–	Вопрос об изъятии этой Рекомендации включен в повестку дня 92-й сессии Конференции (2004 г.).

2. Занятость детей и молодежи

Акты	Число ратификаций (на 18.09.02)	Статус
Современные акты (Конвенции, ратификация которых поощряется, и рекомендации, положения которых государствам-членам предлагается осуществлять)		
Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков в промышленности (77)	43	Административный совет предложил государствам-членам рассмотреть вопрос о: i) ратификации Конвенций 77, 78 и 124 и информировать МБТ о любых возникших препятствиях или трудностях, которые могут не допустить или отложить ратификацию этих конвенций; ii) необходимости полного или частичного пересмотра этих Конвенций, включая их возможное объединение в один акт.
Конвенция 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков на непромышленных работах (78)	39	
Конвенция 1965 года о медицинском освидетельствовании молодых людей для подземных работ (124)	41	
Рекомендация 1946 года о медицинском освидетельствовании подростков (79)	–	Административный совет предложил государствам-членам применять положения Рекомендаций 79 и 125 и информировать МБТ о любых возникших препятствиях или трудностях в ходе осуществления этих Рекомендаций.
Рекомендация 1965 года об условиях труда молодых людей на подземных работах (125)	–	
Акты, подлежащие пересмотру (Акты, которые Административный совет решил пересмотреть)		
Конвенция 1919 года о ночном труде подростков в промышленности (6)	51	Административный совет решил пересмотреть Конвенции 6, 79 и 90 и Рекомендации 14 и 80.

Акты	Число ратификаций (на 18.09.02)	Статус
Конвенция 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (79)	20	
Конвенция (пересмотренная) 1948 года о ночном труде подростков в промышленности (90)	50	
Рекомендация 1921 года о ночном труде детей и подростков в сельском хозяйстве (14)	–	
Рекомендация 1946 года о ночном труде подростков на непромышленных работах (80)	–	

Занятость

3. Достойные рабочие места и производительность (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Питающие глобализацию силы – такие, как быстрое развитие информационных и коммуникационных технологий – вызывают изменения в производственных системах, в организации труда и на рынках труда. В то же время, в связи с дальнейшей либерализацией внутренних и международных рынков, обострилась конкуренция между предприятиями. Уже высказываются опасения, что эти изменения могут привести к снижению качества рабочих мест. С другой стороны, признается наличие глубокой взаимозависимости между производительностью и достойным трудом. Это центральный момент Глобальной программы занятости МОТ.

В свете этого назрела необходимость пересмотра понятия производительности и ее связи с достойными рабочими местами. МОТ, располагающая трехсторонней структурой, нормативными актами и другими средствами действий, могла бы играть весьма важную роль в обеспечении того, чтобы стратегии и подходы, принятые на вооружение государствами-членами и предприятиями, способствовали достижению целей повышения производительности труда и создания достойных рабочих мест. Несмотря на то, что многие из существующих международных трудовых норм и Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда имеют непосредственное отношение и актуальное значение для применения широких подходов к производительности и конкурентоспособности, существует потребность в четком формулировании руководящих принципов и основных подходов, которым следовали бы МОТ и социальные партнеры при осуществлении стратегий, способствующих росту жизнеспособности предприятий и созданию достойных рабочих мест. Предлагается провести общее обсуждение этого вопроса на основе комплексного подхода с целью разработки эффективного плана действий, способствующего осуществлению политики, стратегий и подходов, благодаря которым можно будет достичь целей повышения производительности и создания достойных рабочих мест.

Суть проблемы

53. Высокие темпы глобализации экономики и дальнейшая либерализация внутренних и международных рынков вызвали обострение конкуренции между предприятиями. Это обострение конкуренции, обусловленное расширением либерализации рынков в условиях глобальной экономики, может легко привести к появлению предприятий, стремящихся добиться конкурентоспособности в краткосрочном плане за счет низкой заработной платы, плохих условий труда, нерегулируемых условий найма и использования детского труда. Несмотря на то, что эта стратегия конкурентной борьбы по типу «спуска ко дну» пока не получила широкого распространения, в будущем она может стать угрожающей реальностью. Уже сейчас потенциально высокая цена этой обострившейся конкуренции начинает вызывать большую озабоченность социальных партнеров.
54. Питающие глобализацию силы – такие, как быстрое развитие информационных и производственных технологий – вызывают изменения в производственных системах и на рынках труда. Потребность в гибкости, скорости и приспособляемости обуславливает появление новых форм производственных структур и организации труда, основанных на создании сетей, глобального производства и ценовых цепочек, которые выходят за пределы предприятий и национальных границ. Если предприятия и трудящиеся не будут в состоянии адаптироваться и овладевать новыми возможностями, а также разрабатывать новые подходы к достижению цели производительного труда, то новые производственные структуры могут привести к созданию условий, препятствующих обеспечению достойного труда для всех. Всемирная комиссия по социальному аспекту глобализации подчеркнула необходимость осуществления странами и предприятиями сознательной и взвешенной политики и стратегий, направленных на максимальное использование преимуществ глобализации и одновременное сведение к минимуму ее негативных последствий.
55. Достойным трудом является производительный и хорошо оплачиваемый труд, выполняемый в условиях свободы, справедливости, безопасности и человеческого достоинства. Повышение производительности труда – если оно достигается путем участия и консультаций,

увеличения людского и социального капитала страны и предприятий, модернизации и совершенствования методов организации и распределения плодов труда – служит мощным средством создания и сохранения достойных рабочих мест. Такие «широкие подходы», предполагающие проведение консультаций с социальными партнерами и их участие в трехсторонних и двусторонних институтах по повышению производительности на национальном уровне и уровне предприятий, укрепляют как социальный диалог, так и свободу объединения. Повышение производительности за счет лучшей организации труда и улучшения условий труда способствует укреплению безопасности трудящихся и гигиены труда. Рост производительности труда повышает жизнеспособность предприятий, создающих и сохраняющих возможности трудоустройства женщин и мужчин, а также способных вносить более весомый вклад в деятельность систем социального обеспечения.

56. Исследования показали, что долгосрочной конкурентоспособности можно добиться лишь за счет непрерывного общего роста производительности труда. В свою очередь, устойчивое и долгосрочное реальное повышение производительности достигается благодаря использованию так называемых «широких подходов», в которых особый акцент делается на умелом управлении людскими ресурсами и их развитии, повышении технической оснащенности предприятий и отраслей, сотрудничестве и консультациях между руководством и работниками, а также на справедливом распределении результатов роста производительности между всеми участниками. Такие подходы формируют человеческий и социальный капитал предприятия, который является решающим фактором долгосрочного обеспечения производительности, конкурентоспособности и жизнеспособности предприятия.
57. Несмотря на то, что выгодами от применения таких широких подходов к вопросам производительности и конкурентоспособности уже пользуются многие применяющие научные методы прогрессивные национальные и многонациональные предприятия, необходимо поощрять дальнейшее расширение сферы применения такой практики и распространение наиболее успешного опыта, акцент в котором делается на обеспечении взаимодополняемости между экономическими и социальными целями.
58. Очевидно, что в связи с обострением конкуренции и меняющимся характером производства появляется необходимость в разработке новых концепций и методов, согласующихся с принципами *Филадельфийской декларации*, направленных на развитие сотрудничества между руководством и рабочей силой в деле непрерывного повышения эффективности производства и на взаимодействие между работниками и работодателями в ходе разработки социальных и экономических мер. Конкурентоспособность, достигаемая с помощью подходов, отвечающих как экономическим, так и социальным целям, позволит странам и предприятиям извлекать пользу из возможностей, создаваемых процессом глобализации, ослабляя при этом потенциально негативные социальные последствия.
59. Необходимость поставить производительную занятость в центр экономической и социальной политики особо подчеркивалась в Глобальной программе занятости МОТ. Основной акцент в ней сделан на производительности труда, ибо повышение производительности труда мужчин и женщин содействует достижению цели обеспечения достойного труда. И наоборот, содействие достойному труду укрепляет усилия, направленные на повышение производительности труда, поскольку сам по себе достойный труд является производственным фактором. Соответственно, повышение производительности труда – краеугольный камень Глобальной программы занятости МОТ и одна из экономических основ достойного труда.
60. Существующие международные трудовые нормы, являясь одним из средств действия МОТ, служат ценными ориентирами и исходным материалом. Однако их необходимо организовать и систематизировать в единый блок последовательных и ясных принципов и рекомендуемых базовых подходов, которыми социальные партнеры должны руководствоваться при проведении в жизнь стратегий повышения производительности труда, способствующих повышению жизнеспособности предприятий и достижению целей достойного труда.

Средства действий МОТ

61. Деятельность МОТ в свете современных экономических реалий основана на базовых принципах и целях *Филадельфийской декларации*, а также *Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда*. В Резолюции 1984 года о вкладе МОТ в развитие производства и повышение производительности отмечается необходимость повышения производительности труда в целях обеспечения экономического роста и подчеркивается тесная

взаимосвязь между количеством рабочих мест и качеством занятости, а также другими вопросами в сфере труда и повышением производительности труда.

62. Среди средств действия МОТ центральное место занимают международные трудовые нормы труда. В данном контексте тема данного предложения затронута в ряде различных актов, таких как Рекомендации 94, 113 и 129, которые призывают к сотрудничеству, консультациям и обмену информацией на национальном и отраслевом уровнях и на уровне предприятия, Конвенция 154 и Рекомендация 163 о коллективных переговорах, Конвенция 142 и Рекомендация 150 о развитии людских ресурсов, Конвенции 155 и 174 и Рекомендация 164 о безопасности трудящихся и гигиене труда, Рекомендация 189 о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях; Конвенции 26, 94, 95, 99 и 131 и Рекомендации 84, 85, 135 о заработной плате, а также Конвенции 138 и 182 и Рекомендации 146 и 190 о занятости несовершеннолетних и детском труде. Продолжаются исследования взаимосвязи между международными трудовыми нормами, производительностью и конкурентоспособностью. Следует также упомянуть общий обзор по Конвенции 1964 года о политике в области занятости (122), по Рекомендации 1984 года о политике в области занятости (дополнительные положения) (169), по Конвенции 1975 года о развитии людских ресурсов (142) и Рекомендации 1998 года о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях (189), который будет представлен на 92-й сессии (2004 г.) Международной конференции труда.
63. Мероприятия по техническому сотрудничеству направлены на наращивание потенциала государств-членов, трехсторонних участников и предприятий по содействию обеспечению достойного труда с использованием широких подходов к производительности труда и конкурентоспособности. Деятельность МОТ в отношении повышения производительности труда, конкурентоспособности и качества рабочих мест была также предметом Программы действий, осуществлявшейся в течение двухлетия 1998-99 годов. Исследования, проведенные в рамках этой Программы, показали меняющийся характер конкуренции в изменившихся рыночных условиях, являющихся следствием глобализации и либерализации торговли. Были также разработаны руководства и пособия по методам повышения производительности труда и конкурентоспособности на национальном уровне и уровне предприятий с использованием широких подходов, ведущих к достижению как экономических, так и социальных целей. Проводимая в настоящее время работа включает разработку подходов к вопросам социальной ответственности при проведении структурной перестройки предприятий, направленной на повышение производительности и конкурентоспособности, и на расширение понятия управления людскими ресурсами и их развития в условиях меняющейся структуры производства, организации труда и увеличения интеллектуального содержания труда. Осуществляются проекты технического сотрудничества, направленные на развитие потенциала управленческих кадров и работников по интеграции основополагающих принципов и прав в сфере труда и усилия по повышению производительности труда и конкурентоспособности.

Предлагаемое решение

64. Настоящая тема ранее уже предлагалась для общего обсуждения. Следует, однако, отметить, что Административный совет недавно принял новую практику включения в повестку дня Международной конференции труда вопросов для общего обсуждения на основе комплексного подхода. Цель такого обсуждения – изучение конкретного предмета, оценка последовательности, актуальности и воздействия принимаемых МОТ мер для решения проблем и задач в данной области и разработки плана действий с учетом всех имеющихся в распоряжении МОТ практических методов. Такой план действий должен определить направление будущих мер, принимаемых МОТ для решения проблем и задач в данной области.
65. Учитывая значение и широкую сферу темы «Достойные рабочие места и производительность», а также необходимость разработки комплексных мероприятий МОТ в данной области, представляется целесообразным проведение на МКТ общей дискуссии по данной теме с использованием «комплексного» подхода.
66. Такое обсуждение даст возможность подробнее изучить возможные преимущества использования таких широких подходов, а также наиболее эффективные средства их осуществления. В ходе обсуждения можно также рассмотреть вопрос о расширении понятия производительности труда, не ограничивая его чисто экономическими рамками, с тем чтобы изучить такие новые концепции, как социальная производительность, а также вопрос о совмещении понятия производительности труда с понятием социальной стабильности и справедливости. Исходя из этого, в ходе общего обсуждения можно было бы рассмотреть вопрос о том, каким

образом МОТ могла бы содействовать продвижению политики, стратегий и подходов, направленных одновременно на достижение целей повышения производительности труда и создания достойных рабочих мест, а также разработать план действий, который бы содействовал достижению этих целей и охватывал все разнообразные средства действий, используемые МОТ, включая разработку норм и других документов, техническое сотрудничество, регулирование и распространение информации. Такое общее обсуждение содействовало бы продвижению целей *Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда*, направленной на обеспечение не только экономического, но и социального прогресса.

67. В рамках общего обсуждения можно было бы принять во внимание и рассмотреть в современном контексте различные конвенции и рекомендации, касающиеся содействия обеспечению продуктивных, хорошо оплачиваемых и качественных рабочих мест; пояснить значение термина «производительность» в контексте новых производственных структур, новых форм организации труда, меняющегося характера труда и занятости и возросшей конкуренции, вызванной быстрыми темпами глобализации; выделить ключевые факторы, которые в настоящее время имеют особо важное значение для повышения производительности труда в целях устойчивого экономического и социального развития и определить основные функции социальных партнеров в создании необходимых условий на уровне предприятия, на национальном, региональном и международном уровнях для непрерывного роста производительности и эффективности труда в условиях полного признания основополагающих прав и обязанностей работников. В ходе общего обсуждения можно было бы также рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей нормотворческой деятельности, в том числе вопрос о возможности принятия акта, которым могли руководствоваться трехсторонние участники в своей политической и практической деятельности в области повышения производительности труда.
68. Обсуждение можно было бы построить на изучении опыта проводимых отраслевых исследований в отношении того, каким образом действуют механизмы социальной защиты в рамках глобальных сетей снабжения и как предприятия регулируют различные аспекты своей корпоративной социальной ответственности. Тематические исследования свидетельствуют о наличии позитивной взаимосвязи между эффективными методами управления, отражающими основополагающие принципы, лежащие в основе международных трудовых норм, и тремя основными компонентами деятельности предприятий. Развивается практика использования модульных пакетов учебных программ по интеграции основополагающих принципов и прав в сфере труда в разрабатываемые принципы деятельности, системы и процессы предприятий.
69. Основным элементом обсуждения станет доклад *Занятость в мире за 2003 год*, посвященный вопросу взаимосвязи между производительностью труда, занятостью и борьбой с нищетой. Чтобы лучше понять и использовать опыт нескольких стран, где рост производительности, объема производства и занятости обеспечивает реальный неразрывный круг экономического роста и развития, будут проведены различные исследования. Кроме того, благодаря сотрудничеству с глобальной сетью национальных центров производительности труда, которое будет поддерживаться и далее, будет организован доступ к имеющейся информации.

Выводы

70. Таким образом, именно на этой основе предлагается провести общее обсуждение темы «Достойные рабочие места и производительность». Если Административный совет решит включить этот вопрос в повестку дня, то Конференция, возможно, пожелает изучить проблемы, задачи и возможности в отношении производительности труда в эпоху глобализации; стратегии и подходы, совместимые с принципами МОТ и основными правами в сфере труда и отражающие принципы, лежащие в основе ключевых трудовых норм и других соответствующих международных норм труда, которые могли бы наиболее эффективно помочь достижению одновременно целей повышения производительности и создания и сохранения достойных рабочих мест в эпоху быстро меняющихся структур производства и систем распределения, появления новых форм организации труда и стремительного технического прогресса; вопрос о том, каким образом преимущества и результаты роста производительности труда могли бы справедливо распределяться между всеми участниками; новые навыки и знания, которые будут требоваться от работников и управляющих для постоянного повышения производительности труда; какая политика и правовая среда будут содействовать достижению целей повышения производительности труда и обеспечения достойных рабочих мест; какова должна быть роль социальных партнеров. Целью такого обсуждения должна стать разработка эффективного плана действий, включающего акты, программы и иные практические меры

МОТ, призванные содействовать продвижению политики, стратегий и подходов, способных наиболее эффективно помочь достижению как цели повышения производительности труда, так и создания достойных рабочих мест.

4. Содействие достойному труду в процессе восстановления стран, затронутых конфликтами (разработка нормы)

Резюме

Наблюдающийся в настоящее время неуклонный рост вооруженных конфликтов бросает серьезный вызов выполнению Программы достойного труда, поскольку они становятся причиной массовой безработицы и нищеты и затрудняют создание рабочих мест, содействие демократии, правам человека и трудовым нормам, разрушая социальную и экономическую инфраструктуру. Нужна всеобъемлющая основа для рассмотрения вопросов, связанных с восстановлением этих стран в условиях достойного труда и всеобщей борьбы с нищетой, содействие занятости, социальной и экономической реинтеграции, оказания помощи и реконструкции, социальной защиты, социального диалога для обеспечения мира и примирения, а также для формирования систем раннего предупреждения.

МОТ обладает функцией предупреждения войн и социальных конфликтов и поэтому может оказать поддержку процессу реинтеграции и восстановления, а также процессу формирования прочного мира. В настоящее время у МОТ нет надлежащей политической базы, включающей современные акты, которые отвечали бы не только непосредственным, но и более долгосрочным потребностям стран, затронутых конфликтами, а также отражали роль трехсторонних участников в этой сфере. На трехсторонних консультативных совещаниях трехсторонние участники неоднократно подчеркивали насущную необходимость формирования политической базы для более активных действий МОТ в этой области. В рамках одного из элементов портфеля предложений Административному совету ранее предлагалось провести обсуждение по этому вопросу на Международной конференции труда в 2004 году.

В последние годы за счет деятельности Программы Инфокус по реагированию на кризисные ситуации и реконструкции МОТ удалось приобрести ценный опыт относительно того, как разрабатывать соответствующие подходы к вопросам, которые могут возникать в условиях наиболее типичных вооруженных конфликтов. Поэтому предлагается включить вопрос о содействии достойному труду в процессе восстановления стран, затронутых конфликтами, в повестку дня Международной конференции труда 2005 года с целью разработки акта МОТ, вероятно, в форме Рекомендации, который служил бы политической базой для деятельности МОТ и трехсторонних участников в этой области.

Суть проблемы

71. Организация уже давно участвует в решении проблем, связанных с конфликтами, начиная с момента ее создания в соответствии с Версальским договором в конце Первой мировой войны. В 1944 году, когда еще не закончилась Вторая мировая война, МОТ приняла Филадельфийскую декларацию, а также набор из четырех рекомендаций: Рекомендацию о занятости в период перехода от войны к миру (71), а также Рекомендацию о социальном обеспечении лиц из вооруженных сил (68), Рекомендацию о службе занятости (72) и Рекомендацию о национальном планировании общественных работ (73). Рекомендации 72 и 73 были изъяты на 90-й сессии (2002 г.) Международной конференции труда в связи с тем, что они более не содействуют продвижению задач Организации. Остальные два акта также охватывают вопросы, которые были актуальны сразу же после Второй мировой войны, особенно в отношении вопросов занятости, гарантий доходов и медицинского обслуживания лиц, уволенных из вооруженных сил, а также других категорий населения, пострадавших во время войны. Эти меры должны были планироваться и осуществляться правительствами в сотрудничестве с организациями работодателей и работников. Они подчеркивали миссию МОТ по предупреждению войн и социальных конфликтов в поддержку процесса реинтеграции и восстановления, а также формирования устойчивого мира. Как подчеркивается в Филадельфийской декларации прочный мир можно построить лишь на основе социальной справедливости.
72. За прошедшее десятилетие отмечалось тревожное увеличение количества и интенсивности вооруженных конфликтов в мире. В настоящее время около одной трети государств-членов МОТ затронуты конфликтами, вышли из конфликта или затронуты конфликтом в соседней стране. Эти конфликты приводят к массовой безработице, неполной занятости и нищете. Кроме того, сокращаются возможности для создания рабочих мест, молодежь, выходящая на

рынки труда, не находит новых рабочих мест, а это в свою очередь ведет к дальнейшему насилию, конфликтам и социальной нестабильности. Разрушение экономической и социальной инфраструктуры и ухудшение положения в области права и порядка часто сопровождаются утечкой капиталов, что еще более затрудняет создание новых возможностей для производительного труда.

73. Вооруженные конфликты часто создают угрозу демократии, правам профсоюзов и организациям работодателей, а также соблюдению прав человека и трудовых норм. Вместе с тем, трудовые нормы содержат механизмы для раннего предупреждения возможных конфликтов, снижают воздействие конфликтов, содействуют диалогу в целях примирения и мира, а также формируют рамки для восстановления и возврата к процессу развития. Трехсторонняя структура МОТ позволяет Организации поддерживать контакты с целым рядом участников событий на уровне страны и на других уровнях, а также получать актуальную информацию относительно показателей потенциального конфликта и тех сил, которые могут погасить его.
74. Достойная занятость, которая укрепляет мир и социальный диалог, является важным инструментом мира и примирения. Поэтому в таких нестабильных ситуациях, связанных с конфликтами, необходимо решительно отстаивать стратегические задачи МОТ, касающиеся основополагающих принципов и прав в сфере труда, содействия занятости, социальной защиты, трипартизма и социального диалога. Кроме того, вероятность достижения цели ООН на пороге тысячелетия о сокращении наполовину масштабов крайней нищеты до 2015 года в странах, затронутых конфликтами, будет в значительной степени зависеть от темпов восстановления и возврата к миру и процессу развития.
75. Таким образом, МОТ и ее трехсторонние участники должны играть важную роль в этом контексте, особенно в отношении процесса восстановления после завершения конфликта. МОТ может оказать помощь государствам-членам и социальным партнерам в решении сложных проблем восстановления и реинтеграции различных групп населения, включая бывших участников боевых действий, беженцев, перемещенных лиц, женщин, инвалидов, детей, молодежь и бедноту, а также уязвимые категории населения. Совместными усилиями они могут помочь укрепить существующие институты или создать новые институты, восстановить социальное согласие и исправить гендерное неравенство, пользуясь возможностями, которые предоставляет процесс восстановления.
76. За 60 лет, прошедшие после принятия Рекомендаций 68 и 71, существенным образом изменились характер, происхождение и влияние вооруженных конфликтов. В условиях XXI века следует обратить внимание на ряд различных особенностей конфликтов и ситуаций, возникающих после конфликтов, включая то обстоятельство, что большинство конфликтов происходит в рамках государств; их происхождение имеет разнообразный характер; они могут длиться продолжительное время; конфликтные ситуации, как правило, повторяются; гражданское население вовлечено в эти конфликты как в качестве участников, так и жертв; технология ведения войны меняется; и увеличиваются потоки внутренней миграции. Ни один из этих актов не дает подходящего ответа на текущие потребности.
77. Вместе с тем, с 1944 года МОТ приняла несколько других актов, включая акты, касающиеся содействия профессиональной подготовке и занятости, проведения реформ рынка труда, содействия развитию предприятий, развития инфраструктуры на базе труда, развития местной экономики, укрепления систем социального обеспечения и сетей социальной безопасности, содействия принципам безопасного труда, проведения организационных реформ, трудового законодательства, укрепления трипартизма и социального диалога. Несмотря на то, что эти акты конкретно не нацелены на страны, пострадавшие в результате конфликтов, они могут быть весьма актуальными в данных условиях. Кроме того, если эти акты используются наряду с осуществлением деятельности других национальных и международных структур, а также в согласии с ними, то их влияние еще более возрастает.
78. В действующих в настоящее время рекомендациях новые особенности конфликтов должным образом не затрагиваются, либо они не дают правительствам, работодателям и работникам всеобъемлющего ориентира, который может быть им необходим для решения проблем, с которыми сталкиваются страны, затронутые конфликтами. Поэтому, настоятельно необходимо сформулировать современную политику или норму для содействия проблемам достойного труда в условиях восстановления страны после конфликта и на пути к миру и развитию. Отсутствие такой основы ограничивает потенциал МОТ на национальном уровне и служит препятствием для эффективного осуществления МОТ своих функций в системе ООН в этой области.

Взаимоотношения с ранее принятыми актами

79. Как отмечается выше, тематика двух остающихся Рекомендаций, принятых в 1944 году, вполне актуальна для рассмотрения в данном контексте. Административный совет рассмотрел эти акты в свете рекомендаций Рабочей группы по политике, касающейся пересмотра норм, действовавшей с 1995 по 2002 годы. Исходя из этого, Административный совет принял решение о том, что Рекомендации 72 и 73 утратили свое значение с точки зрения «продвижения задач Организации» и на этом основании Международная конференция труда на своей 90-й сессии (2002 г.) приняла решение об их изъятии. Что касается Рекомендации 68, то Рабочая группа отметила, что ее цель все еще представляется актуальной, хотя условия изменились. В связи с предложением о включении этого вопроса в повестку дня Конференции, Рабочая группа отметила, что было бы целесообразно поднять вопрос об этой Рекомендации в контексте обсуждения борьбы против социальной изоляции и нищеты.¹³ Административный совет постановил сохранить статус-кво в отношении этого акта. Что касается Рекомендации 71, то Рабочая группа отметила, что она уже давно утратила актуальность, однако настоящее предложение указывает на повышение интереса к вопросам, затронутым в ней.¹⁴ До принятия какого-либо решения относительно включения этой темы в повестку дня Конференции, Административный совет постановил предложить государствам-членам представить МБТ дополнительную информацию о возможной необходимости замены этой Рекомендации.¹⁵
80. Помимо основополагающих и приоритетных актов, а также Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизма ее реализации, которые имеют отношение ко всем странам и в любых обстоятельствах, в данном контексте особое значение имеет ряд других трудовых норм. К ним относятся Конвенция (150) и Рекомендация (158) 1978 года о регулировании вопросов труда; Конвенция 1975 года о развитии людских ресурсов (142) (включая Рекомендацию 150); Конвенция 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (102); Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения (118) и Конвенция 1982 года о сохранении прав в области социального обеспечения (157). Большое значение имеют две принятые относительно недавно конвенции, такие как Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (169), а также Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (182). Первая Конвенция непосредственно касается коренных и ведущих племенной образ жизни народов, которые в настоящее время становятся жертвами вооруженных конфликтов и нуждаются в поддержке для обеспечения признания своих прав и участия в процессе восстановления в период после конфликтов. Вторая Конвенция обеспечивает круг ведения для действий по проблеме детей-солдат, которые все чаще используются в вооруженных конфликтах.

Предлагаемое решение

81. Роль Организации и ее трехсторонних участников развивалась в течение продолжительного времени в ответ на вызов, связанный с удовлетворением потребностей и чаяний людей в странах, затронутых конфликтами. Необходимо подвести итог работе, проделанной в этой области; определить всеобъемлющие и наглядные политические рамки, а также разработать норму и вдохнуть в нее жизнь, чтобы она могла направлять деятельность Организации и ее трехсторонних участников в странах, затронутых конфликтом. На трехстороннем семинаре по этому вопросу в ноябре 1997 года, а также на нескольких ежегодных консультативных совещаниях (например, в июне 1999, 2000, 2001 и 2002 гг.) трехсторонние участники уже подчеркивали необходимость формирования рамок для направления своей деятельности в разрешении кризисных ситуаций, включая вооруженные конфликты.
82. С 1996 года усилия МОТ в этой области направляются через Программу действий по повышению квалификации и подготовке предпринимательских кадров для стран, переживших вооруженные конфликты, а в настоящее время они реализуются в рамках Программы ИнФокус по реагированию на кризисные ситуации и реконструкции, которая была учреждена в конце

¹³ GB.277/LILS/WP/PRS/4, стр. 16.

¹⁴ GB.277/LILS/WP/PRS/3, стр. 8.

¹⁵ МБТ еще не предприняло никаких мер в отношении этого решения.

1999 года для решения проблем, связанных с вооруженными конфликтами, стихийными бедствиями, финансовыми и экономическим кризисами, а также крупномасштабными социальными и политическими преобразованиями. Кроме того, значительный опыт был получен в рамках деятельности по оказанию технической помощи, которую МОТ проводит в ряде государств-членов, затронутых конфликтами, что позволило персоналу и трехсторонним участникам МОТ получить определенные знания и навыки в области информационно-пропагандистской деятельности и создания потенциала. Значительный опыт, накопленный МОТ за последние годы, в решении проблем стран, затронутых конфликтами, позволяет в настоящее время определить сильные стороны, выявить положительный практический опыт и строить дальнейшую работу на основе извлеченных уроков.

83. Разработка таких рамок предоставила бы возможность выявить те принципы, воплощенные в Рекомендации 71, которые все еще остаются актуальными, которые могут потребовать пересмотра, а также новые соображения, которые представляются актуальными и должны быть учтены. В таких рамках можно было бы также затронуть вопрос о том, как лучше использовать сферу компетенции МОТ для содействия потенциалу Организации быстро реагировать на проблемы стран, затронутых конфликтами, в области занятости и в смежных социальных и экономических областях. Эти рамки должны также предусматривать условия оказания оперативной помощи и направлять стратегическое партнерство МОТ с ее трехсторонними участниками, специализированными учреждениями системы ООН, а также с НПО и гражданским обществом. В этих рамках должны рассматриваться такие вопросы как восстановление в контексте достойного труда, борьба с нищетой и содействие занятости, социальная и экономическая реинтеграция, оказание содействия и восстановительные работы, социальная защита, социальный диалог для обеспечения мира и примирения, а также разработка систем раннего предупреждения. Сюда относятся и другие, более конкретные вопросы:

- социальная и экономическая реинтеграция беженцев и возвращающихся лиц, перемещенных лиц, демобилизованных военнослужащих и малолетних участников боевых действий, инвалидов и женщин – глав домашних хозяйств;
- обеспечивающие занятость физические восстановительные работы;
- борьба с нищетой и содействие занятости;
- социальный диалог и примирение;
- социальная защита и сети социальной безопасности;
- восстановление национальных институтов.

Прогресс, достигнутый в исследовательской и подготовительной работе

84. На основе специальных ассигнований на дело мира и демократии в Центральной Америке, выделенных Административным советом в 1993 году, МОТ принимала непосредственное участие в мирных переговорах в Гватемале по просьбе Генерального секретаря ООН. МОТ была единственным специализированным учреждением ООН, которое играло ключевую роль в заключении соглашения, куда были включены несколько трудовых норм, а также базовые элементы мирного урегулирования в стране, которое было подписано в декабре 1996 года. Из различных мирных соглашений, поддерживаемых разнообразными организациями, наиболее эффективными оказались соглашения, заключенные при поддержке МОТ в Панаме, Сальвадоре и Гватемале.

85. МОТ накопила значительный опыт на основе своей научно-исследовательской деятельности и проведения различных семинаров в рамках Программы действий МОТ по развитию квалификации и подготовки предпринимательских кадров в странах, переживших вооруженные конфликты (1996-97 гг.), а также на основе своей предыдущей работы с бывшими участниками боевых действий и своей попытки разработать быстрые и всеобъемлющие меры по урегулированию конфликтных ситуаций в Косово, Либерии, Демократической Республике Конго и Гвинее-Бисау. Она продолжает свою работу в рамках Программы ИнФокус в Восточном Тиморе, Южном Ливане, Палестине, Сомали, на юге Сербии, в Сьерра-Леоне и на Соломоновых Островах.

86. МОТ также осуществляет деятельность в области технической помощи в ряде стран, затронутых конфликтами. Она также вносит свой вклад в осуществление программы ПРОДЕРЕ (одна из крупнейших программ оказания помощи после конфликтов в странах Центральной Америки), а также активно участвует в деятельности целевого фонда, управляемого

ЮНОПС, который был создан ПРООН во время Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Этот фонд использовался для оказания помощи более чем 20 странам, пострадавшим от конфликтов и стихийных бедствий. Оказывалось содействие экономическому развитию на местном уровне в рамках процесса обеспечения мира и примирения на основе восстановления экономики в таких странах, как Албания, Ангола, Босния и Герцеговина, Гватемала, Гаити, Камбоджа, Сальвадор, Сомали, Таджикистан, Хорватия и др.

87. Программа ИнФокус по реагированию на кризисные ситуации и реконструкции опиралась на достижения предыдущих программ и мероприятий, связанных с развитием потенциала Организации и трехсторонних участников в решении проблем, вызванных конфликтами. Программы и проекты в области технического сотрудничества, включая проекты по реинтеграции уязвимых категорий населения, затронутых конфликтами, получили дальнейшее развитие и осуществляются в настоящее время. Эта Программа сосредоточена не только на развитии потенциала быстрого реагирования, но и на укреплении базы знаний, инструментов развития, формирования потенциала и информационной деятельности в рамках Организации и за ее пределами по проблемам кризиса, что имеет не менее важное значение. Особенность заключается в том, чтобы содействовать более глубокому пониманию проблем кризиса в рамках Организации и среди трехсторонних участников, а также того, что рассмотрение проблем, связанных с кризисными ситуациями, не может быть «обычным делом», что в кризисных ситуациях гендерные вопросы приобретают особое значение и что необходимо использовать все возможности для того, чтобы предоставлять странам, оказавшимся в кризисной ситуации, все то лучшее, что МОТ может предложить с точки зрения своей продукции и услуг.
88. После создания Программы ИнФокус по реагированию на кризисные ситуации эти усилия были продолжены за счет осуществления проектов и программы технической помощи, имевших отношение к таким областям, в которых МОТ обладает опытом, как профессиональная подготовка, экономическая и социальная реинтеграция, содействие занятости и восстановительные работы, обеспечивающие рост занятости, в ряде стран и территорий, включая Восточный Тимор, Сомали, Демократическую Республику Конго, Соломоновы Острова, Сьерра-Леоне, Афганистан и Шри-Ланку.
89. В марте 2000 года Комитету по занятости и социальной политике Административного совета был представлен документ о «Стратегии и деятельности МОТ в области занятости и социальных вопросов в кризисных ситуациях».¹⁶ Обсуждение этого документа обеспечило поддержку и ориентиры для работы этой Программы.
90. Программа ИнФокус провела исследовательские консультации по вопросам кризисов, учредила сеть внештатных исследователей, провела программы по подготовке кадров и укреплению потенциала, а также осуществила ряд научных исследований и подготовила руководство по кризисным ситуациям, которые охватывают и вооруженные конфликты. Стали проводиться ежегодные совещания с трехсторонними участниками МОТ, которые оказались весьма полезными с точки зрения обмена информацией и идеями. Программа принимает также активное участие в ключевых совещаниях в системе ООН и за ее пределами, а также в деятельности других сетевых организаций, занимающихся проблемами конфликтов. В течение двухлетия 2002-03 годов предусматривается дальнейшее укрепление базы знаний, разработка и пересмотр имеющихся инструментов, создание потенциала и подготовка кадров, а также информационно-пропагандистская работа в рамках Организации и за ее пределами.

Выводы

91. Миссия МОТ состоит в том, чтобы предотвращать социальные конфликты, что способствует предотвращению войн, и оказывать поддержку процессу реинтеграции и восстановительных работ, а также содействовать достижению прочного мира. В настоящее время МОТ не имеет современной и надлежащей политической основы, в том числе современных актов, которые отвечали бы не только непосредственным, но и долгосрочным потребностям стран, затронутых конфликтами, а также функциям трехсторонних участников в этой сфере. Многие трехсторонние участники высказывали мнение о настоятельной необходимости активизации действий МОТ в этой области. За счет своей Программы ИнФокус по реагированию на

¹⁶ GB.277/ESP/2.

кризисные ситуации и реконструкции МОТ получила ценный опыт относительно того, как разрабатывать надлежащий ответ на проблемы, возникающие в условиях наиболее распространенных видов конфликтов. Поэтому предлагается включить вопрос о *Содействии достойному труду в условиях восстановления стран, затронутых конфликтами*, в повестку дня Международной конференции труда в 2005 году с целью разработки акта МОТ, который мог бы иметь форму Рекомендации, чтобы она служила политической основой для деятельности МОТ и трехсторонних участников в этой области.

Гендерные вопросы

5. Гендерное равенство между мужчинами и женщинами в мире труда (общее обсуждение на основе комплексного подхода)

Резюме

Настало время оценить прогресс, достигнутый в работе, проделанной в области содействия гендерному равенству благодаря обеспечению достойного труда в контексте общего обсуждения, основанного на комплексном подходе к средствам, которыми располагает МОТ в своей деятельности. В 2005 году исполнится 20 лет с тех пор, как на Международной конференции труда состоялся всесторонний обзор вопросов гендерного равенства в мире труда. В 1985 году на сессии МКТ проводилось общее обсуждение проблем равенства возможностей и равного обращения для мужчин и женщин в области занятости. После этого на МКТ обсуждались весьма важные вопросы гендерного равенства, включая разработку и принятие, к примеру, такого нормативного акта, как Конвенция 2000 года об охране материнства (183). Исполнится также десять лет с момента проведения Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

В течение последних двух десятилетий рост занятости женщин по найму диктовал определенные тенденции развития рынка труда, при этом сокращался разрыв между мужчинами и женщинами в отношении их трудовой деятельности и весьма впечатляющими были темпы развития предпринимательской деятельности женщин. Однако на пути полного использования человеческого потенциала как женщин, так и мужчин, содействия достойной занятости и сокращения масштабов нищеты еще далеко не преодолены весьма существенные препятствия и трудности. Процесс феминизации нищеты, рост безработицы и неполной занятости, расширяющийся сектор неформальной экономики, эпидемия ВИЧ/СПИДа, практика применения детского труда, сексуальные домогательства и контрабанда людей в целях проституции, непреодолимый разрыв в размерах оплаты труда мужчин и женщин, профессиональная сегрегация, разделение между мужчинами и женщинами в области работы по найму и неоплачиваемой занятости, а также значительно более слабое положение женщин в области принятия решений как в государственном, так и частном секторах, способны подорвать те завоевания, которые были достигнуты на пути гендерного равенства.

Конференция может пожелать в ходе своего обсуждения остановиться на следующих вопросах: 1) Программа достойного труда в отношении содействия занятости, борьбе с бедностью, обеспечению прав, социальной защиты и представительства женщин и мужчин на равных правах; 2) критическая оценка действий МОТ по решению этих вопросов и содействию гендерному равенству; 3) выявление приоритетных областей деятельности и вклад МОТ в решение проблем гендерного равенства; и 4) принятие рекомендаций и плана действий по решению этих вопросов и разработка комплексного подхода к выработке политики и программ МОТ в отношении содействия гендерному равенству в мире труда.

Введение

92. На 71-й сессии (1985 г.) Международной конференции труда в рамках общего обсуждения рассматривался вопрос о равных возможностях и равном обращении для трудящихся мужчин и женщин. Именно тогда МОТ предприняла всесторонний анализ прогресса, достигнутого в решении вопросов гендерного равенства в мире труда, и действий Организации с учетом глобальных экономических тенденций и ситуации на рынке труда. В течение достаточно длительного периода времени, прошедшего с тех пор, на глобальном рынке труда произошли колоссальные изменения и в различных странах отмечался весьма неравномерный прогресс в обеспечении гендерного равенства, появлялись разнообразные формы гендерного неравенства и в условиях стремительного развития процесса глобализации мировой экономики

вставляли новые задачи в области достижения гендерного равенства.¹⁷ Эти проблемы включают: рост масштабов безработицы и нищеты,¹⁸ феминизацию международной миграции; контрабанду людей в целях проституции и принудительного труда¹⁹ и наметившийся гендерный цифровой разрыв в процессе того, как меняется мир труда под воздействием новейших информационных и телекоммуникационных технологий.²⁰

93. За последние два десятилетия в глобальном масштабе были предприняты важные инициативы по разработке политики, такие как Пекинская Платформа действий. МОТ также внесла свой вклад в эти инициативы. Кроме того, она проводила мероприятия, реализуя соответствующие программы и политику и принимая нормативные акты, а также оказывая техническое содействие в целях учета гендерной проблематики и содействия достойному труду мужчин и женщин в условиях свободы, справедливости, безопасности и человеческого достоинства. Через 10 лет после проведения конференций в Пекине и Копенгагене и с учетом целей в области развития, поставленных на саммите тысячелетия, представляется своевременным и необходимым предпринять всесторонний анализ действий, который позволит разработать стратегический курс будущей работы МОТ.
94. МОТ необходимо сделать выводы из событий, происходящих в мире, с тем чтобы привести в соответствие с требованиями времени свою политику и определить для себя приоритетные направления деятельности в отношении содействия достижению целей гендерного равенства. Обсуждение этих проблем на Конференции даст возможность МОТ и ее трехсторонним участникам осуществить всеобъемлющий современный анализ прогресса, достигнутого в сфере гендерного равенства в мире труда, а также действий МОТ в свете социальных аспектов глобализации и меняющихся условий на рынке труда. С учетом такой оценки, опыта и возможностей МОТ в области нормативной деятельности, исследовательских работ, технического сотрудничества и пропагандистско-информационной работы Конференция сможет принять рекомендации о том, как наиболее эффективно использовать все имеющиеся в распоряжении МОТ средства действий, а также меры по содействию реализации Программы достойного труда и укреплению стратегии учета гендерных аспектов в своей политике в целях активизации усилий Организации в борьбе с гендерной дискриминацией.

История вопроса: достигнутый прогресс и недостатки

95. После Четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, Организация Объединенных Наций констатировала факт расширения экономической автономии женщин как следствие их более широкого участия на рынке труда. Кроме

¹⁷ В Пекинской платформе действий и Копенгагенской Программе действий рассматривались отдельные проблемы глобализации; «тем не менее решения, предложенные в этих документах в интересах женщин, носили по большей части микроэкономический характер и особое внимание уделялось возможностям малоимущих женщин получать доступ к кредитам ... Чтобы выгоды от этого процесса получили более широкие слои женщин, необходимо придать иную форму глобализации, с тем чтобы она была ориентирована на удовлетворение интересов людей, а не на получение прибылей, и чтобы голос женщин был услышан ... Перед женщинами открываются новые возможности вмешательства и активного участия в преобразовании процесса глобализации и это позволяет использовать информационную и телекоммуникационную технологию на справедливых началах и рынках, служащих интересам человека», Фонд ООН для развития в интересах женщин: *Progress of the World's Women 2000*, Двухгодичный доклад ЮНИФЕМ, Нью-Йорк, 2000 г., стр. 130.

¹⁸ Около 1 млрд. трудящихся или одна треть трудовых ресурсов мира либо вообще не имеет работы, либо заняты на условиях неполного рабочего времени. Ежегодно в глобальной экономике создается около 40 млн. рабочих мест, а на рынок труда ежегодно впервые выходят 48 млн. человек. Из 40 млн. новых рабочих мест 10 млн. составляют низкооплачиваемые рабочие места или места с неполным рабочим временем. По оценкам, часто приводимым в различных источниках, из 1,3 млрд. жителей планеты, живущих менее чем на 1 долл. США в день, 70 процентов составляют женщины.

¹⁹ «За последнее десятилетие международная торговля человеческим товаром, особенно женщинами и детьми, достигла пропорции эпидемии ... Ежегодно, по имеющимся данным, от 700.000 до 1 млн. женщин и детей перевозятся через национальные границы и продаются в современное рабство. Торговля человеческим товаром является бичом, не имеющим национальных границ», *International Herald Tribune*, 1 июня 2000 г.

²⁰ МОТ: *World Employment Report 2001*, p. 319.

того, меры, направленные на соблюдение экономических и социальных прав женщин, проводятся и правительствами. За этот период отмечалась ратификация международных трудовых конвенций, а также принятие или упрочение национального законодательства государств в целях приведения его в соответствие с положениями этих конвенций.²¹

96. В то же время, однако, ООН признала, что достижению гендерного равенства в области занятости мешают серьезные препятствия:

Важность учета гендерной проблематики при разработке макроэкономической политики до сих пор не получила широкого признания. Многие женщины по-прежнему работают в сельских районах и неформальном секторе экономики только для того, чтобы прокормить себя, и в сфере услуг, получая низкий доход, практически без каких-либо гарантий занятости или социального обеспечения. Многие женщины, имеющие такую же квалификацию и опыт, что и мужчины, получают меньший доход и имеют меньше возможностей для продвижения по службе в секторе реальной экономики. До сих пор полностью не реализован принцип равной оплаты труда женщин и мужчин за равный труд или труд равной ценности. По-прежнему сохраняются дискриминация по признаку пола при приеме на работу и продвижении по службе и дискриминация по причине беременности, в том числе выражающаяся в проведении принудительного обследования на предмет беременности, а также сексуальные домогательства на работе. В некоторых странах в национальном законодательстве за женщинами по-прежнему не признается полных и равных прав на владение землей и другим имуществом, в том числе на основе права наследования. Профессиональный рост женщин в большинстве случаев по-прежнему в большей степени затруднен вследствие отсутствия структур и механизмов, обеспечивающих учет таких функций как материнство и семейные обязанности».²²

97. Причинно-следственные связи между гендерной дискриминацией и бедностью в течение всего жизненного цикла становятся все более очевидными. В процессе глобализации ухудшается и без того тяжелое положение трудящейся бедноты в неформальной экономике, и в частности сельскохозяйственных рабочих, домашней прислуги, уличных торговцев и надомных работников, большинство из которых составляют женщины. Приоритетное внимание необходимо уделять решению гендерных проблем в связи с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Предметом законодательного регулирования и национальных кампаний все чаще становятся факты сексуальных домогательств и контрабанды людей в целях проституции. Отсутствие, как и в прошлом, адекватного представительства женщин и их интересов в сфере бизнеса, а также в политических и трудовых институтах продолжает препятствовать достижению подлинного прогресса в обеспечении гендерного равенства в мире труда. Как для мужчин, так и для женщин острой проблемой остается обеспечение сбалансированности между трудовой деятельностью и семейными обязанностями, а также между наемным и неоплачиваемым трудом. Новые и весьма важные перспективы обеспечения гендерного равенства открываются благодаря оказанию содействия мужчинам и юношам в том, чтобы они меняли свое отношение к женщинам в семье и на рынке труда.
98. Некоторые имеющиеся у МОТ статистические данные свидетельствуют о хроническом гендерном неравенстве. Доля работающих женщин трудоспособного возраста составляет лишь 54 процента, по сравнению с тем же показателем для мужчин, превышающим 80 процентов. Во всем мире женщины занимают лишь 1 процент руководящих постов высокого уровня. Около половины трудящихся в мире имеют профессии, выбор которых по-прежнему основан на стереотипах по признаку пола, причем женщины в основном заняты на канцелярских и секретарских должностях и на непрестижных работах в сфере обслуживания. Несмотря на принятие законодательства о равной оплате труда, женщины продолжают зарабатывать на 20-30 процентов меньше мужчин. В сфере занятости по найму мужчины, как правило, занимают основные или штатные и лучше оплачиваемые посты, тогда как женщины выполняют вспомогательные, нестабильные и хуже оплачиваемые виды работ, такие как надомная, случайная или временная работа. Почти две трети трудящихся, работающих на условиях неполного рабочего времени, составляют женщины, причем для женщин такой труд приобретает все более вынужденный характер. В области самостоятельной занятости мужчины значительно чаще являются работодателями, а женщины работают на свой счет и в неформальном

²¹ Организация Объединенных Наций, Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН: Дальнейшие действия и инициативы по осуществлению Пекинской Декларации и Платформы действий, 23-я специальная сессия, 2000 г., A/RES/S-23/3, п. 20.

²² Там же, п. 21.

секторе экономики. Женщины преобладают и в категории работников, выполняющих неоплачиваемую работу на семейных предприятиях.²³ Имеющиеся данные свидетельствуют, что практически во всех странах Азии и Африки в городском секторе неформальной экономики занято больше женщин, чем мужчин.²⁴ Темпы роста официальной безработицы почти всегда выше среди женщин, чем среди мужчин. Молодые женщины, в частности, сталкиваются с наибольшими трудностями при вступлении на рынок труда и при сохранении за собой рабочих мест в периоды экономического спада.²⁵ Вероятность неполной занятости или безработицы значительно выше у женщин, чем у мужчин.²⁶ В отличие от мужчин, женщины в меньшей степени работают по найму и в значительно большей степени выполняют неоплачиваемые виды работ.²⁷

99. Сегодня необходимо критически осмыслить и оценить прогресс, достигнутый в обеспечении гендерного равенства как с количественной, так и качественной точек зрения, а также осуществить сбор достоверных данных и их анализ о тенденциях на рынке труда в разбивке по половой принадлежности. Однако в традиционных статистических показателях недостаточно учитываются характер работ, выполняемых женщинами и мужчинами, и их профессии. Такие статистические показатели, например, не позволяют провести глубокий анализ роли женщин и мужчин как в неформальной экономике, так и на неоплачиваемых работах, связанных с уходом. Сочетание данных в разбивке по половой принадлежности человека и с учетом таких аспектов, как расовая принадлежность и возраст, могут облегчить процесс выявления конкретных наиболее уязвимых групп. Необходим также сбор более всесторонних сведений о всех формах «труда», включая неоплачиваемую работу по уходу за нуждающимися. Совершенствование процесса сбора информации будет способствовать более четкому определению различных видов оплачиваемого труда и детализации описания отличительных особенностей такой работы (включая деятельность в неформальной экономике) и другой соответствующей информации, касающейся, например, состава семей, а также разделения труда и принятия решений в рамках домашних хозяйств (что будет способствовать выявлению факторов, лежащих в основе гендерного неравенства на рынке труда).
100. На Конференции «Пекин+5» были также выявлены новые области, которые приобрели важное значение после 1995 года; к таковым относятся: непрекращающееся и усиливающееся бремя нищеты, лежащее на плечах женщин, уязвимость мигрантов-женщин, подвергающихся эксплуатации и незаконному обороту, разработка стратегий, позволяющих учитывать интересы женщин и мужчин и справедливо распределять работу и семейные обязанности, а также пандемия ВИЧ/СПИДа. Многие из мер ориентированы, главным образом, на удовлетворение потребностей особых категорий женщин, включая женщин пожилого возраста, молодых женщин, женщин-мигрантов, женщин-предпринимателей/самозанятых женщин, женщин из сельских районов и женщин, являющихся главами домашних хозяйств.

²³ Среди экономически активного женского населения доля женщин, занятых на семейных предприятиях, составляет свыше 77% в Бангладеш, 54% в Пакистане, 44% в Индонезии и Таиланде, 65% в Эфиопии и 54% в Уганде.

²⁴ В сфере неформальной экономики Индии и Индонезии работают девять из десяти работников, занятых не в сельском хозяйстве, в то время как в Бенине, Мали и Чаде более 95% женщин из числа несельскохозяйственных работников заняты в неформальной экономике. И даже в этом случае, вероятно, недооцениваются масштабы дискриминации по признаку пола, поскольку женщины, вероятнее всего, заняты теми видами деятельности в рамках неформальной экономики, которые являются скрытыми и не полностью регистрируемыми.

²⁵ Уровни безработицы среди молодежи, как для юношей, так и для девушек, почти вдвое превышают соответствующие показатели для экономически активного взрослого населения во всех регионах мира, а среди молодежи уровень безработицы значительно выше у девушек, чем у юношей.

²⁶ Доля женщин среди лиц с неполной занятостью почти в три раза превышает соответствующий показатель у трудящихся мужчин в Бельгии, Дании, Франции, Германии, Италии, Норвегии, Испании, Швеции и Израиле.

²⁷ Недавно проведенные обследования показывают, что общее проработанное время у женщин на два часа и более превышает соответствующий показатель у мужчин в Австралии, Франции, Японии, Латвии и Республике Корея; и что женщины проводят на оплачиваемой работе от 50 до 70 процентов того времени, которое проводят в такой работе мужчины, но они заняты почти вдвое больше времени, чем мужчины, на неоплачиваемой работе.

Действия МОТ до настоящего времени

101. На своей 71-й сессии (1985 г.) Международная конференция труда приняла Резолюцию о равенстве возможностей и равном обращении для мужчин и женщин в области занятости. В Резолюции предусматривается проведение национальных действий в таких областях, как равный доступ к занятости и профессиональной подготовке, равенство в сфере оплаты труда, условия труда, охрана материнства, трудящиеся с семейными обязанностями, социальное обеспечение, участие, административные меры в целях содействия равенству возможностей и обращения и совершенствование базы данных. В Резолюции предусматриваются также действия МОТ в сфере нормативной деятельности, включая обзор мер защиты, сотрудничество с учреждениями системы ООН, включение вопроса о равенстве возможностей и обращения для мужчин и женщин в программу совещаний МОТ, исследования о положении женщин, сбор данных, распространение информации, техническое сотрудничество, укрепление институциональных мер, обеспечение ухода за детьми во время совещаний МОТ, чтобы дать возможность большему числу женщин участвовать в их работе и содействие применению нейтральной с гендерной точки зрения терминологии.
102. Начиная с 1985 года в повестку дня сессий Конференции включался ряд вопросов, касающихся нормативной деятельности МОТ и других мер, непосредственно затрагивающих проблематику гендерного равенства и занятости женщин. Так, были приняты Конвенция 1990 года о ночном труде (171),²⁸ Конвенция 1994 года о работе на условиях неполного рабочего времени (175),²⁹ Конвенция 1996 года о надомном труде (177)³⁰ и Конвенция 2000 года об охране материнства (183).³¹ В 2001 году на 89-й сессии МКТ рассматривался общий обзор о работе женщин в промышленности в ночную смену.³² Одна из основных задач, тем не менее, заключается в том, чтобы выяснить, каким образом можно содействовать ратификации и применению некоторых из этих конвенций, которые за последнее десятилетие не получили широкой ратификации. С другой стороны, Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, принятая Конференцией в 1998 году, придает дополнительный импульс содействию гендерному равенству, поскольку в текст Декларации был включен принцип недопущения дискриминации. В результате кампании по содействию ратификации основополагающих конвенций значительное число новых ратификаций получили: Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (111) и Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (100); на сегодняшний день это две из наиболее широко ратифицированных международных конвенций о труде. Были реализованы многочисленные консультативные проекты и проекты технического сотрудничества по содействию и обеспечению стабильности гендерного равенства посредством применения этих двух основополагающих конвенций.
103. В 1991 году МКТ приняла Резолюцию о действиях МОТ в интересах трудящихся женщин. В ней подтверждаются положения Резолюции 1985 года, многие из них остаются актуальными и по сей день, но не применяются на практике. В Резолюции трехсторонним участникам МОТ и МБТ предлагается принимать разносторонние меры в целях содействия равенству женщин и мужчин, включая ратификацию и применение норм, расширения участия женщин в работе сессий МКТ и совещаний МОТ, а также привлекается их внимание к таким вопросам, как методика производственной оценки, свободной от половых предубеждений и сексуальных домогательств. Кроме того, были проведены совещания на уровне министров в рамках сессии МКТ 1998 года на тему *«Большие рабочие мест и лучшего качества для женщин»* и в ходе сессии МКТ 1999 года на тему *«Воплотим в жизнь гендерное равенство в сфере труда»*.
104. Помимо этого, по проблемам гендерного равенства проведен ряд трехсторонних совещаний, к примеру, по такой проблематике, как меры защиты в интересах женщин, равенство возможностей и обращения для мужчин и женщин в сфере социального обеспечения и роль

²⁸ Шесть ратификаций.

²⁹ Восемь ратификаций.

³⁰ Две ратификации.

³¹ Три ратификации.

³² МОТ: *Ночной труд женщин в промышленности*, Доклад III (Часть 1B), МКТ, 89-я сессия, Женева, 2001 г.

женщин, занимающих руководящие посты. Административный совет также неоднократно обсуждал вопросы гендерного равенства, и в частности провел однодневный симпозиум в марте 2000 года на тему «Достойный труд для женщин» в рамках подготовки к специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Пекин+5», состоявшейся в июне 2000 года.

105. В ходе реализации проектов технического сотрудничества рассматривались проблемы гендерного равенства в различных областях. Они были нацелены на содействие правам трудящихся женщин и поддержку их деятельности, приносящей доход, а также на расширение возможностей женщин посредством распространения информации, повышения квалификации, развития предпринимательских навыков, социального финансирования и организации женщин, в частности занятых в неформальной экономике. В рамках других проектов решалась обостряющаяся проблема контрабанды женщин и детей, а также положения женщин, работающих на дому. Весьма полезными инструментами для распространения информации и подготовки стали информационная база по равным возможностям в области занятости и набор документов для профсоюзов по вопросам содействия гендерному равенству. Программа по гендерному равенству, борьбе с бедностью и занятости нацелена на расширение возможностей трехсторонних участников Организации более полно учитывать проблематику в сфере занятости и гендерного равенства при разработке и проведении стратегии борьбы с нищетой.
106. За последние два десятилетия посредством этих мероприятий МОТ уделяла больше внимания вопросам содействия равенству между мужчинами и женщинами. В своей деятельности, направленной на расширение занятости, она придерживалась принципов, строящихся на соблюдении прав, и последовательно рассматривала социальную справедливость как неотъемлемую часть экономического прогресса. Содействие экономическим и социальным правам женщин на равных условиях с мужчинами явля-ется прочной основой такого подхода. Заметный сдвиг произошел также и в сторону от протекционистского подхода к трудящимся женщинам только на том основании, что они являются женщинами, хотя охрана материнства по-прежнему остается важнейшим элементом содействия равенству возможностей. Кроме того, при принятии конвенций, таких как акты, касающиеся труда на условиях неполного рабочего времени и домашнего труда, вновь подчеркивалась необходимость защиты прав наиболее уязвимых категорий работников, значительную долю которых составляют женщины. Помимо этого, начиная с 1995 года все больше внимания уделяется учету гендерной тематики при разработке программ МОТ и расширению возможностей МБТ и трехсторонних участников Организации в обеспечении того, чтобы гендерная проблематика в полной мере учитывалась в основной деятельности МОТ. Эта стратегия была официально принята государствами-членами на Четвертой конференции ООН по положению женщин в Пекине и была квалифицирована как наиболее эффективный путь преодоления сохраняющихся проблем гендерного неравенства во всем мире. Вместе с тем, МОТ еще предстоит официально утвердить стратегию учета гендерной тематики в качестве неотъемлемой части своей собственной политики, направленной на обеспечение гендерного равенства.
107. В первой стратегической Программе и бюджете МОТ, утвержденных на 2000-01 годы, и стратегических основах политики гендерное равенство рассматривается как проблема, созвучная всем направлениям деятельности МОТ. Цель заключается в обеспечении того, чтобы деятельность, направленная на обеспечение гендерного равенства, не оставалась второстепенной, а была ключевым и непреложным элементом всех направлений действий МОТ. В марте 2000 года на рассмотрение Административного совета был направлен подготовленный МБТ План действий по гендерному равенству и учету гендерной тематики. Цель этого Плана действий заключается в обеспечении учета гендерной проблематики во всех программах МОТ. В ходе реализации этого Плана действий МБТ провело в рамках всего Бюро проверку всех программ на предмет учета в них гендерных вопросов, осуществляя оценку того, в какой степени разрабатываются и задействуются институциональные механизмы, обеспечивающие систематическое включение гендерных вопросов во все направления деятельности МОТ. В докладе по результатам этой проверки, который представлен Административному совету на текущей сессии, освещается накопленный положительный опыт; показатели и механизмы, используемые МОТ, по учету гендерной тематики в своей деятельности, а также определяются пути, способствующие повышению результативности действий МОТ по содействию гендерному равенству в мире труда. В 2002-03 годах в МБТ осуществляется реализация финансируемого Нидерландами проекта по созданию потенциала для учета гендерной проблематики среди трехсторонних участников в Китае, Непале, Объединенной Республике Танзании и Уганде. Дополнительные средства, образовавшиеся за счет излишков в бюджете

за 2000-01 годы, будут направлены на укрепление мер по оказанию помощи трехсторонним участникам в разработке и реализации своих стратегий в области гендерного равенства и повышении их потенциала для оказания содействия женщинам-предпринимателям и женщинам в неформальной экономике.

Разработка будущей политики МОТ

108. С учетом вышеизложенного, было бы целесообразно и чрезвычайно полезно, чтобы в 2005 году МКТ предприняла глобальный обзор проблематики гендерного равенства в мире труда. Такое обсуждение придало бы новый импульс разработке политики МОТ по этим вопросам. Кроме того, оно было бы своевременным в связи с тем, что с момента проведения в 1995 году в Пекине Четвертой Всемирной конференции по положению женщин пройдет десять лет.
109. Включение соответствующего пункта в повестку дня сессии МКТ 2005 года позволило бы разносторонне проанализировать и глубже разобраться в тенденциях, наметившихся на рынке труда и в экономической ситуации в мире, а также в их последствиях для гендерного равенства в мире труда и дать оценку изменяющемуся статусу различных категорий трудящихся мужчин и женщин на рынке труда как в реальной экономике, так и в неформальном секторе. Но наиболее важная проблема, возможно, заключается *не только в том, чтобы центральное место в макроэкономической и социальной политике занимало обеспечение производительной занятости, но также и в том, чтобы эта политика приобрела «гендерную» направленность*. В этой связи Конференция, возможно, пожелает сделать особый упор на обсуждении того, как Глобальная программа занятости МОТ содействует осуществлению продуктивных, всеобъемлющих и справедливых изменений, с тем чтобы труд женщин, как и труд мужчин, в полной мере признавался и вознаграждался, а экономическая эффективность сочеталась с соблюдением принципов гендерного равенства. Кроме того, можно было бы вскрыть приоритетные гендерные вопросы, стоящие перед МОТ, и обсудить новые области деятельности, такие как социально ориентированная экономика, ВИЧ/СПИД, подход, основанный на жизненном цикле, проблемы труда и семьи, а также изменение роли мужчин на рынке труда.
110. Помимо гендерных аспектов в рамках Глобальной программы занятости МОТ большое значение имеют и другие стратегические задачи МОТ, входящие в Программу достойного труда. На Конференции можно было бы обсудить следующие основные вопросы:
- а) трансформация возросшей политической воли и приверженности в более эффективное и устойчивое *содействие осуществлению прав женщин и девочек* в качестве составной части основополагающих прав человека. С 1995 года число государств, подписавших и ратифицировавших акты по правам человека, несомненно, возросло, но по-прежнему серьезной проблемой является осуществление этих актов путем реализации эффективных политики и программ;
 - б) обеспечение *надежной и безопасной работы для женщин и мужчин*. Даже в рамках реального сектора экономики низкие заработки женщин и нерегулярные виды занятости подрывают их потенциал в плане участия в накопительных системах социального страхования и использования преимуществ этих систем. Для значительного числа женщин, занятых в неформальном секторе экономики, новаторские программы по предоставлению основанных на участии вспомогательных услуг и созданию систем социальной безопасности повысили бы уровень их защиты;
 - в) *усиление представительства и участия женщин в механизмах социального диалога*. Не может быть гендерного равенства в сфере труда без свободы объединения, и только через свободу объединения информационно-пропагандистская деятельность, участие в процессе принятия решений и партнерские отношения могут содействовать достижению гендерного равенства. Конференция, возможно, пожелает провести специальный обзор опыта, накопленного социальными партнерами в охвате женщин, не состоящих в профсоюзных организациях, и в усилении представительства женщин на всех уровнях процесса принятия решений, а также обсудить, как они создают союзы и устанавливают партнерские отношения с новыми социальными партнерами – в первую очередь с женскими организациями, добиваясь обеспечения гендерного равенства.
111. Доклад, подготавливаемый для обсуждения на сессии МКТ, может также включать анализ деятельности МОТ по вышеперечисленным направлениям, содействующей гендерному равенству, в частности в контексте Программы достойного труда МОТ. Он даст возможность

рассмотреть, в какой мере нормы МОТ, непосредственно затрагивающие проблемы гендерного равенства, а также конкретные положения, касающиеся равенства, содержащиеся в других актах, реализуются в средствах действий МОТ и как при этом выявляются недостатки и трудности, а также учитывается передовой опыт в этом отношении. Оценка возможных мер укрепления базы знаний МОТ по вопросам гендерного равенства может способствовать совершенствованию процесса сбора данных в будущем. Это в свою очередь может благоприятствовать и стимулировать информационно-просветительскую деятельность МОТ, содействовать пропаганде норм МОТ и проведению ею проектов технического сотрудничества.

112. Таким образом пункт повестки дня сессии Конференции 2005 года, касающийся равенства женщин и мужчин в мире труда, откроет широкие возможности в сфере модернизации общей политики МОТ в области гендерного равенства и учета гендерной тематики в процессе реализации положений Платформы действий, принятой в Пекине, обязательств, принятых в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития 1995 года и содержащихся в Копенгагенской Декларации, а также при проведении стратегии, утвержденной ЭКОСОС в 1997 году по учету гендерной проблематики. Кроме того, всестороннее обсуждение вопросов гендерного равенства на сессии МКТ 2005 года придаст заметный импульс процессу проведения систематических практических мер и их взаимоувязывания с итогами состоявшегося в 2002 году общего обсуждения проблем неформальной экономики, предстоящего в 2003 году обсуждения вопросов комплексного подхода к безопасности и гигиене труда, а также предстоящего на сессии МКТ 2003 года обсуждения Глобального доклада о дискриминации, который предстоит подготовить согласно положениям Декларации МОТ. Он также станет новым свидетельством неуклонной приверженности МОТ делу содействия гендерному равенству, составляющему основу Программы достойного труда МОТ. Включение этого пункта в повестку сессии МКТ 2005 года позволит трехсторонним участникам Организации определить дальнейшие перспективы деятельности с учетом оценки эффективности стратегии МБТ, нацеленной на учет гендерной тематики во всей своей деятельности: нормативной, исследовательской, информационно-просветительской, консультативной, а также в области технического сотрудничества.

Техническое сотрудничество

6. Роль МОТ в техническом сотрудничестве (общее обсуждение)

Резюме

Следуя резолюции, принятой на 73-й сессии Конференции (1987 г.) о необходимости регулярного, не реже одного раза в пять лет, обзора программы технического сотрудничества, этот вопрос был включен в повестку дня Конференции в 1993 года, когда был предпринят всесторонний обзор программы, а также в повестку дня Конференции в 1999 года. В ходе обсуждения Административным советом в марте 2002 года вопроса о дате, месте проведения и повестке дня будущих сессий Международной конференции труда (см. GB.283/2/1), группа работодателей, поддержанная группой трудящихся, предложила для общего обсуждения на сессии Конференции в 2005 году вопрос о деятельности МОТ в области технического сотрудничества

Заключения о роли МОТ в техническом сотрудничестве, принятые Международной конференцией труда на ее 87-й сессии в 1999 году, определили широкие рамки деятельности МОТ в области технического сотрудничества, в том числе наметив будущую ориентацию политики технического сотрудничества МОТ.

С тех пор в подходах МОТ к разработке и осуществлению программ и видов деятельности произошли и происходят существенные изменения, включая возобновившиеся усилия по более тесному взаимопроникновению между техническим сотрудничеством и международными трудовыми нормами. События, происшедшие вне рамок МОТ в мире сотрудничества в целях развития, такие как создание Группы развития Организации Объединенных Наций, разработка Целей в области развития на пороге тысячелетия, концепции устойчивого развития и глобализация также содействовали таким изменениям и требуют постоянного динамизма.

Представляется, что июнь 2005 года – подходящее время для общего обсуждения этого вопроса, для рассмотрения программы, оценки того, как она смогла адаптироваться к меняющимся условиям, чтобы стать более актуальной в сегодняшнем мире сотрудничества в целях развития, а также для того, чтобы получить от Конференции ориентировку для будущей деятельности.

История вопроса

113. В резолюции, принятой на 73-й сессии Конференции (1987 г.) указывалось, что было бы желательно, чтобы Международная конференция труда проводила всесторонний анализ программы технического сотрудничества через регулярные промежутки времени, по крайней мере, каждые пять лет. Это положение было вновь подчеркнуто Конференцией в 1993 году, когда она предприняла всесторонний обзор программы. Последнее обсуждение этого вопроса на Международной конференции труда проходило в 1999 году.
114. Следует отметить, что в ходе обсуждения на сессии Административного совета в марте 2002 года вопроса о времени, месте проведения и повестке дня будущих сессий Международной конференции труда (см. GB.283/2/1), группа работодателей, поддержанная группой трудящихся, предложила провести на сессии Конференции в 2005 году общее обсуждение вопроса о деятельности МОТ в области технического сотрудничества.

Новые условия для технического сотрудничества

115. После 1999 года в подходах и методах МОТ к разработке и осуществлению программ и мероприятий произошли и продолжают происходить существенные изменения; новое изучение вопроса о будущей роли технического сотрудничества представляется вполне оправданным.

В рамках Организации

116. После 1999 года произошли значительные организационные и структурные изменения. Принятие стратегической программы и бюджета, позже дополненные основами стратегической политики, внутренняя реорганизация подразделений штаб-квартиры с созданием международных целенаправленных программ (ИнФокус) позволили добиться их консолидации. Два события, происшедшие за это время, содействовали дальнейшему усилению этой консолидации: во-первых, интеграция регулярной программы и бюджета с планированием и разработкой программ, финансируемых из внебюджетных источников средств; и во-вторых, укрепление соглашений о сотрудничестве с некоторыми членами донорского сообщества, в основу которых положен программный (или тематический) подход, в отличие от временного, рассчитанного на отдельные проекты подхода.
117. Определению общего направления технического сотрудничества в значительной мере содействовали разработка Программы достойного труда, стратегической программы и бюджета, а также обсуждения и выводы четырех региональных совещаний, состоявшихся после июня 1999 года. В последние годы на первый план выдвинулись также новые области деятельности МОТ: ВИЧ/СПИД, ликвидация последствий кризиса и реконструкция, а также механизм осуществления Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Кроме того, еще одним элементом, который необходимо учитывать при разработке тематических, структурных подходов к техническому сотрудничеству, является принятый Административным советом в ноябре 2000 года «комплексный подход» к нормотворческой деятельности МОТ, то есть разработка планов действий для определения направления всех практических мер МОТ, включая техническое сотрудничество, в какой-либо конкретной области деятельности МОТ в контексте общего обсуждения на Конференции. Представляется, что такие структурные тематические подходы являются ключевыми в усилиях, направленных на укрепление взаимопроникновения между международными трудовыми нормами и техническим сотрудничеством.
118. Укрепились сотрудничество и взаимодействие между штаб-квартирой и деятельностью в области технического сотрудничества на местах, а регулярная и систематическая совместная разработка программ между техническими подразделениями штаб-квартиры и отделениями на местах стали обычным явлением. В регионах были предприняты меры к тому, чтобы рационализировать управленческие структуры и линии отчетности, а также более четко определить роли и ответственность различных компонентов структуры на местах.

Вне рамок Организации

119. В недавнем прошлом мы стали свидетелями новых событий на всемирной сцене: Саммит тысячелетия, состоявшийся в 2000 году конференции по реализации решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и Пекинской конференции,

разработка Глобального договора, проведение в Брюсселе Всемирной конференции по наименее развитым странам, создание Нового партнерства в целях развития Африки, проведение Третьей конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и иных проявлений нетерпимости, создание Африканского союза, а также продолжающиеся в рамках системы Организации Объединенных Наций реформы, которые охватывают более широкое использование Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а также недавно разработанные документы о стратегии борьбы с нищетой. Были определены задачи и цели в области развития на пороге тысячелетия. Играя роль активного партнера в мире сотрудничества в целях развития, МОТ сменила ориентацию своей деятельности с учетом названных новых событий и структур, что серьезно сказалось на планировании и разработке программ ее деятельности.

120. Следует подчеркнуть, что многие из этих событий, имевших место как внутри, так и вне рамок МОТ, произошли совсем недавно. Их влияние на разработку программ технического сотрудничества и методы их осуществления еще предстоит осознать. В течение времени, оставшегося до следующего обсуждения вопроса о техническом сотрудничестве на Международной конференции труда, программа МОТ, в том числе и программа технического сотрудничества, безусловно, будет дополнительно корректироваться.

Вопросы для обсуждения: доклад, который будет представлен на сессии Конференции

121. Заключение о роли МОТ в техническом сотрудничестве,³³ принятые Международной конференцией труда на 87-й сессии, создают широкую основу для деятельности МОТ в области технического сотрудничества, и в частности определяют ориентацию политики технического сотрудничества МОТ и план действий с конкретными директивами. В основу обсуждения будет положен доклад, который будет представлен на рассмотрение Конференции и который в первую очередь должен будет касаться событий и мероприятий, имевших место после последнего обсуждения этого вопроса.
122. Акцент будет сделан на следующих вопросах:
- дальнейшее приближение технического сотрудничества МОТ к нуждам потребителей и повышение его эффективности;
 - повышение качества, наглядности и действенности технического сотрудничества МОТ;
 - укрепление партнерских отношений.
123. Анализ будет дан в контексте ключевых изменений, происшедших в рамках МОТ и непосредственно связанных с заключениями, принятыми Международной конференцией труда в 1999 году, повлиявшими на программу технического сотрудничества. Вопрос технического сотрудничества будет также рассмотрен в контексте изменений и событий, происшедших в сфере сотрудничества в целях развития вне рамок МОТ, таких как создание Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, разработка целей в области развития на пороге тысячелетия, разработка концепций борьбы с нищетой, управления, устойчивого развития и глобализации.

Выводы

124. Учитывая упомянутые выше события, все без исключения оказавшие глубокое воздействие на программу технического сотрудничества МОТ, июнь 2005 года представляется подходящим временем для общего обсуждения данного вопроса на сессии Конференции, для обзора программы, оценки степени ее адаптации к меняющимся условиям, с тем чтобы приблизить ее к существующему миру сотрудничества в целях развития и получить от Конференции указания о дальнейшей ориентации деятельности в этой области.

³³ International Labour Conference, *Provisional Record* No. 22, 87th session, Geneva, 1999.