



Международная  
организация  
труда

## РУКОВОДСТВО

ПО РЕАЛИЗАЦИИ КОНВЕНЦИИ 2006 ГОДА  
О ТРУДЕ В МОРСКОМ СУДОХОДСТВЕ

Социальное обеспечение моряков



Департамент международных трудовых норм

International Labour Standards Department

International Labour Office  
route des Morillons 4  
CH-1211 Geneva 22  
Switzerland

[normes@ilo.org](mailto:normes@ilo.org)  
[www.ilo.org/normes](http://www.ilo.org/normes)

ISBN 978-92-2-425536-6 (print);  
ISBN 978-92-2-425537-3 (web pdf)

ДЕПАРТАМЕНТ  
МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ТРУДОВЫХ  
НОРМ

Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии

**РУКОВОДСТВО  
по реализации Конвенции 2006 года  
о труде в морском судоходстве  
и социальному обеспечению моряков**



**РУКОВОДСТВО**  
**по реализации Конвенции 2006 года**  
**о труде в морском судоходстве**  
**и социальному обеспечению моряков**

© Международная организация труда, 2013

Публикации Международного бюро труда охраняются авторским правом в соответствии с Протоколом 2 Всемирной конвенции об авторском праве. Тем не менее краткие выдержки из них могут воспроизводиться без получения разрешения при условии указания источника. Для получения прав на воспроизведение или перевод следует обращаться по адресу: ILO Publications (Rights and Permissions), International Labour Office, CH-1211, Geneva 22, Switzerland, либо по электронной почте: [pubdroit@ilo.org](mailto:pubdroit@ilo.org). Международное бюро труда приветствует такие обращения.

Библиотеки, учреждения и другие пользователи, зарегистрированные в организациях интеллектуальной собственности, могут делать копии согласно лицензиям, выданным им для этой цели. Для того, чтобы найти организации интеллектуальной собственности в вашей стране, посетите сайт [www.iflro.org](http://www.iflro.org).

*Руководство по реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве; социальное обеспечение моряков / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии; Департамент международных трудовых норм. – Москва : МОТ 2013*

ISBN 978-92-2-425536-6 (print);  
ISBN 978-92-2-425537-3 (web pdf)

ILO DWT and country Office for Eastern Europe and Central Asia.  
International Labour Office; International Labour Standards Dept.

merchant marine / seafarer / social security / ILO Convention / application

10.05.3

*ILO Cataloguing in Publication Data*

Названия, соответствующие практике, принятой в Организации Объединенных Наций, и изложение материала в настоящей публикации не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе какой-либо страны, района или территории, или их властей ни о делимитации их границ.

Ответственность за выраженные в подписных статьях, исследованиях и прочих произведениях мнения лежит исключительно на их авторах, и факт публикации не означает, что Международное бюро труда поддерживает излагаемые мнения.

Упоминание названий фирм, коммерческих изделий и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, так и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого изделия или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Издания Международного бюро труда и их электронные версии имеются в продаже в крупных книжных магазинах или местных бюро МОТ во многих странах мира; их можно также получить непосредственно в отделе публикаций Международного бюро труда: ILO Publications, International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. По этому же адресу можно получить бесплатный каталог публикаций МБТ или перечень последних изданий, в том числе по электронной почте ([pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org)).

Посетите наш вебсайт: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns)

Отпечатано в России.

## Предисловие

Данное руководство по социальному обеспечению подготовлено Международным бюро труда в соответствии с пятилетним (2006–2011) *Планом действий по обеспечению скорейшей, повсеместной и эффективной реализации Конвенции 2006 года* о труде в морском судоходстве, принятым МОТ. Цель руководства – помочь странам, испытывающим потребность в дополнительной информации или техническом содействии при ратификации или реализации этой новаторской конвенции (далее – КТМС 2006). К новаторским моментам можно отнести правовую структуру и терминологию конвенции, всеобъемлющий характер, области, в которых допускается гибкое применение, а также расширенные положения о соблюдении и обеспечении выполнения.

Отдельные страны могут испытывать сложности в связи с всеобъемлющим характером КТМС 2006, которая охватывает 37 действующих конвенций МОТ и соответствующих рекомендаций, принятых с 1920 г. Конвенция объединяет в одном правовом документе огромное разнообразие вопросов регулирования, включая минимальный возраст моряков, пригодность по состоянию здоровья, службы найма и трудоустройства, репатриация, условия труда и жизни на борту судна, безопасность труда, социальное обеспечение, инспекцию и сертификацию труда моряков, а также государственный портовый контроль. На национальном уровне такие вопросы часто решаются различными министерствами или ведомствами и оформлены различными нормативными актами.

Социальная защита, будучи, возможно, одним из важнейших аспектов достойного труда, также является одним из самых сложных вопросов в плане реализации, особенно в условиях высокой глобализации морского судоходства, в котором работники и работодатели часто находятся в разных странах, отличающихся подходами к социальному обеспечению и уровнем социально-экономического развития. КТМС 2006 содержит положения о краткосрочной социальной защите, опирающейся на обязательства судовладельцев, а также о медицинском обслуживании на срок трудоустройства. Хотя этот аспект не вызвал значительных сложностей, многие страны столкнулись с проблемой обеспечения важнейших видов дополнительной помощи в целях страхования от более долгосрочных рисков и социальной защиты самих моряков и их иждивенцев по окончании или в случае перерыва в их трудоустройстве. Социальная защита такого рода в основном обеспечивается государством по месту постоянного проживания моряков, однако в соответствующих странах может вообще отсутствовать государственная система социального обеспечения работников. Кроме того, во многих странах – даже там, где имеются развитые системы социального обеспечения граждан и резидентов, – могут существовать сложности в обеспечении адекватной социальной защиты моряков, работающих на судах под их флагом, но являющихся выходцами из стран, в которых гражданам и резидентам не обеспечивается практически никакой социальной защиты.

Защита, обеспечиваемая в соответствии с Правилom 4.5 КТМС 2006 и соответствующим Кодексом, охватывает, как минимум, три сферы, о каждой из которых Генеральный директор МБТ должен быть поставлен в известность при ратификации конвенции. Эти сферы дополняют обязательства, предусмотренные другими положениями для государства флага, в частности, относящиеся к медицинскому обслуживанию и обязательствам судовладельцев, которые уже упоминались выше.

Руководство также содержит образцы положений национального права, заимствованные из образцов, которые были опубликованы МОТ<sup>1</sup>. Эти положения и соответствующие комментарии подготовлены в ответ на просьбу правительств некоторых государств, указавших на необходимость иметь « типовые положения » в духе тех, что были подготовлены некоторыми другими агентствами ООН. Однако, как объясняется в выдержке из комментариев к руководству, данные образцы не являются « типовыми », то есть не могут считаться обычным законопроектом, предлагаемым к принятию. Такой проект не мог бы учесть различия между странами. Это особенно справедливо в сфере социальной защиты, где размер обязательств по КТМС 2006 зависит от условий, существующих в той или иной стране. Кроме того, хотя Конвенция направлена на государство постоянного проживания, она призывает все государства-члены разработать меры по обеспечению защиты моряков, работающих на их судах. Различия между странами могут касаться не только охвата защиты, но и порядка ее обеспечения; ограничений в выборе соответствующих механизмов нет: ими могут быть, например, законы и правила, коллективные договоры, двухсторонние или многосторонние соглашения, частные или государственные системы взносов.

Настоящее руководство не увидело бы свет без технического содействия государств-членов МОТ. В частности, такая помощь была оказана правительством Швеции в рамках Программы партнерства между МОТ и Швецией на 2009–2013 гг.

Клеопатра Думбия-Генри,  
Директор Департамента МБТ  
по международным трудовым нормам

<sup>1</sup> *Guidance on implementation of the Maritime Labour Convention, 2006 – Model national provisions. Handbook.* ILO, Geneva, 2011. ISBN 978-92-2-125538-3.



## Выражение признательности

Настоящее издание подготовлено под руководством Клеопатры Думбия-Генри. Авторами материалов являются Урсула Кульке, Крум Марков и Эммануэль Сент-Пьер Гильбо, специалисты по социальному обеспечению Департамента по социальному обеспечению и Департамента по международным трудовым нормам МБТ. В работе над изданием участвовали Доминик Дельвен и Мойра Л. МакКоннел, консультанты МОТ по Конвенции о труде в морском судоходстве. Особая признательность выражается Ирме Годой, сотруднице информационной службы Департамента, которая занималась редактированием и подготовкой публикации.

МБТ выражает благодарность правительству Швеции за финансирование части затрат по изданию настоящего руководства и связанных с ним документов, включая *«Руководство по реализации Конвенции о труде в морском судоходстве: образцы положений национального законодательства»*, направленные на оказание помощи странам на критических этапах реализации *Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве* на национальном уровне. Финансирование осуществлялось через шведское Агентство международного развития (SIDA).





## Содержание

Предисловие .....	V
Выражение признательности .....	VII
Введение.....	1
<b>Часть 1. МОТ, социальная защита и социальное обеспечение .....</b>	<b>3</b>
1.1 Право человека на социальное обеспечение .....	3
1.2 Потребность в социальной защите труда в морском судоходстве .....	4
1.3 Формирование основы КТМС 2006 – 85-летний опыт установления международных стандартов социального обеспечения в морском судоходстве.....	5
<b>Часть 2. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и социальное обеспечение .....</b>	<b>7</b>
2.1 Обзор структуры КТМС 2006.....	7
2.2 Социальная защита и социальное обеспечение в КТМС 2006 .....	9
2.3 Комплексные требования КТМС 2006 – Правило 4.5.....	10
2.3.1 Конкретные обязательства по КТМС 2006 – Стандарт А4.5.....	12
2.3.2 Области гибкого применения КТМС 2006 .....	13
2.3.3 Обязательства государств флага в отношении моряков, не являющихся гражданами/резидентами .....	14
2.4 Реализация КТМС 2006 в условиях разных стран .....	15
2.4.1 Обязательства стран при наличии системы социального обеспечения .....	16
2.5 Минимальные обязательства стран при отсутствии системы социального обеспечения .....	17
<b>Часть 3. Приложения и другие источники информации о социальном обеспечении.....</b>	<b>19</b>
Приложение 1. Пояснительные примечания к Правилам и Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве.....	20
Приложение 2. Правило 4.5, стандарт А4.5 и Руководящий принцип В4.5 .....	21
Приложение 3. Образцы положений национального законодательства.....	23
Приложение 4. Дополнение к комментарию по рекомендованному проекту Конвенции о труде в морском судоходстве касательно Правила 4.5: социальное обеспечение (доклад РТМС/2004/4) .....	27
Приложение 5. Таблица ратификаций Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102).....	29



## Введение

Настоящее руководство разработано в целях содействия членам Международной организации труда (МОТ) в реализации их обязанностей по социальному обеспечению моряков, закрепленных Конвенцией 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС 2006). Оно содержит необходимую начальную информацию о предмете социального обеспечения, а также практические сведения и рекомендации, адресованные как государственным структурам, занимающимся реализацией КТМС 2006 на национальном уровне, так и социальным партнерам, оказывающим им в этом необходимое содействие. Оно было подготовлено в ответ на просьбу, выраженную 94-й Международной конференцией труда в 2006 году, о содействии в эффективном социальном обеспечении моряков и о подготовке соответствующих материалов<sup>1</sup>. Оно также стало ответом на проблемы, высказанные участниками МОТ, в плане понимания мер, необходимых для надлежащей реализации положений КТМС 2006 о социальном обеспечении<sup>2</sup>.

*Следует подчеркнуть, что эта информация носит практический характер и может быть использована любым правительством, которое сочтет ее полезной. Однако во всех случаях официальным выражением национальных требований нужно считать соответствующее национальное законодательство или правила, коллективные договоры или иные меры, реализующие КТМС 2006.*

Настоящее руководство состоит из **трех частей**, включая **пять приложений**, относящихся к части 3.

**Часть 1** содержит общие сведения о характере и значении социального обеспечения и роли МОТ в содействии реализации этого права человека с упором на потребностях моряков. В заключение приводится краткое описание 85-летнего опыта МОТ по внедрению стандартов социального обеспечения в морском судоходстве, приведшем к появлению КТМС 2006.

**Часть 2** посвящена КТМС 2006 и ее положениям о социальной защите. **Раздел 1** рассказывает о структуре КТМС 2006, о различной степени соблюдения, требуемой от ратифицирующих государств в ходе ее применения, и о месте, отведенном в КТМС 2006 социальному обеспечению и социальной защите. **Разделы 2, 3 и 4** посвящены конкретным требованиям положений КТМС 2006 о социальном обеспечении и их значению для ратифицирующих стран в связи с моряками, постоянно проживающими на их территории. В этом разделе также рассматриваются обязательства государств флага в отношении моряков-нерезидентов, работающих на борту их судов. В **раздел 5** включены отдельные примеры национальных систем, предназначенных для социального обеспечения моряков и в некоторых случаях их иждивенцев в соответствии с указанными положениями, которые призваны содействовать более глубокому пониманию подходов, используемых в различных странах для реализации этих требований.

**Часть 3** содержит ссылки на сетевые ресурсы и другие публикации, которые могут оказаться полезными. В **Части 3** приводятся пять приложений, содержащих дополнительную справочную информацию, инструменты и ресурсы, включая текст положений КТМС 2006 в области социального обеспечения, справочный доклад, а также образцы положений национального законодательства, которые могут быть интересны отдельным членам.

Клеопатра Думбиа-Генри,  
Директор Департамента МБТ  
по международным трудовым нормам

<sup>1</sup> Резолюция по вопросу социального обеспечения, 94-я сессия МКТ (о морском судоходстве), февраль 2006 г.

<sup>2</sup> См., например, п. 47 справочного доклада трехстороннего комитета по подготовке КТМС 2006, Женева, 20–22 сентября 2010 г.



## Часть 1. МОТ, социальная защита и социальное обеспечение

Социальное обеспечение относится к правам человека, закрепленным *Всеобщей декларацией права человека*<sup>3</sup> и основополагающими международными актами в этой сфере, принятыми под эгидой Организации Объединенных Наций. В Уставе МОТ содействие распространению социального обеспечения на всех нуждающихся в нем также является одной из главных целей. В соответствии с этой целью принят целый ряд международных стандартов (конвенций и рекомендаций), направляющих работу МОТ и помощь государствам-членам в реализации этого права.

Однако, по оценкам МОТ, 80% населения мира по-прежнему не имеет доступа к социальному обеспечению. У моряков, подобно большинству трудящихся, нет социальной защиты. В силу высокой степени глобализации морского судоходства и опасного характера труда в этой отрасли социальное обеспечение моряков представляет собой особенно сложную проблему, которую необходимо решать посредством надлежащих мер, направленных в той или иной степени на распространение социальной защиты на моряков и их иждивенцев. В этой связи было чрезвычайно важно закрепить в КТМС 2006 положения о социальном обеспечении моряков и их иждивенцев в качестве продолжения конвенций и рекомендаций, ранее принятых в этих целях, а также обеспечить применение ими этого основополагающего права за счет создания соответствующих механизмов.

### 1.1 Право человека на социальное обеспечение<sup>4</sup>

Как указывалось выше, социальное обеспечение отнесено к правам человека в следующих основополагающих актах о правах человека Организации Объединенных Наций:

- *Всеобщая декларация прав человека*, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (1948)<sup>5</sup>

#### Статья 22

*Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях через посредство национальных усилий и международного сотрудничества и в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства.*

#### Статья 25

1. *Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.*

- *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*, принятый Генеральной Ассамблеей ООН (1966)<sup>6</sup>

#### Статья 9

*Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.*

Нормотворческая деятельность в сфере социального обеспечения проводилась МОТ с самого начала ее существования, видоизменяясь в зависимости от возлагаемых на МОТ обязательств. В Преамбуле к Уставу МОТ, принятому в 1919 г., признается важность улучшать условия труда в плане «борьбы с безработицей... защиты рабочих от болезней, профессиональных заболеваний и от несчастных случаев на производстве... пенсий по старости и инвалидности».

Принятая в 1944 г. *Филадельфийская декларация* возложила на МОТ обязанность изучать «экономические и финансовые программы и меры международного масштаба в свете этой основной задачи», а также заботиться об

<sup>3</sup> *Всеобщая декларация прав человека*, резолюция № 217А (III) ГА ООН, 1948, ст. 22 и 25.

<sup>4</sup> Содержание раздела, в основном, заимствовано из публикации «Установление стандартов социального обеспечения в условиях глобализации общества: анализ текущего состояния и практики, а также перспективных вариантов установления глобальных стандартов социального обеспечения в Международной организации труда», Департамент по социальному обеспечению, МОТ, Женева, 2008.

<sup>5</sup> *Всеобщая декларация прав человека*, резолюция № 217А (III) ГА ООН, 1948, ст. 22 и 25.

<sup>6</sup> *Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах*, резолюция 2200А (XXI) ГА ООН, 1966, ст. 9.

интересах «всех людей, независимо от расы, веры или пола» (Часть II (а)). Будучи направленной на формирование миропорядка, при котором экономическая, финансовая и социальная политика будет работать в едином ключе для освобождения народов от страха и нужды, Декларация включала в себя новое понятие «социального обеспечения» среди «основополагающих принципов» работы МОТ. МОТ была призвана обеспечить «расширение социального обеспечения с тем, чтобы обеспечить основной доход для всех нуждающихся в такой защите и полное медицинское обслуживание» (Часть III (f)). Эта новая задача и обязательство МОТ привели к появлению целого ряда международных конвенций и рекомендаций, сохраняющих свою актуальность.

Совсем недавно участники МОТ подтвердили фундаментальную роль МОТ в содействии распространению и расширению социального обеспечения и ее соответствующие обязательства на Международной конференции труда (МКТ) 2001 года<sup>7</sup>, а также посредством принятия в 2008 году «Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации»<sup>8</sup>. Важность социального обеспечения в период кризиса и после него, а также важность установления минимального уровня социальной защиты подчеркивается в «Глобальном пакте о рабочих местах», принятом МОТ в 2009 году<sup>9</sup>.

## 1.2 Потребность в социальной защите труда в морском судоходстве

В настоящее время значение социальной защиты для сплоченности общества, содействия участию его членов в политической жизни и развития демократии не подвергается сомнению. Она является важным инструментом для предотвращения и облегчения бедности за счет роста производительности труда. Вместе с ростом экономики и мерами активной политики на рынке труда социальное обеспечение является средством достижения устойчивого социально-экономического развития.

Однако у огромной части населения мира по-прежнему отсутствует доступ к социальной защите в достаточном объеме, а в отдельных странах – к социальной защите в любой значимой форме. Моряки относятся к категориям трудящихся, которые испытывают серьезное отсутствие адекватной защиты.

По общему признанию, мореходство относится к отраслям с исключительно высоким уровнем глобализации. Выходцы из самых разных стран могут работать на борту судна, зарегистрированного в стране, не являющейся их родиной или местом проживания, и находящегося в собственности или под управлением судовладельца, который может происходить из третьей страны. Моряки часто работают на многих судах в течение различных периодов на основе разных трудовых договоров. Их трудоустройство и привлечение на работу могут осуществляться через кадровые агентства, действующие в других странах. Согласно нормам международного права, страной, несущей правовую ответственность за условия труда на борту судов, плавающих под ее флагом, является «государство флага». Однако во многих случаях моряки не являются резидентами или гражданами государства флага и ничем не связаны с ним, кроме того, что работают (часто кратковременно) на борту судна, плавающего под его флагом. Эта ситуация является проблематичной для национальной системы/систем социального обеспечения, большинство которых направлено на лиц, являющихся гражданами или живущих и работающих (являющихся резидентами) в соответствующей стране. (В Приложении 5 к настоящему Руководству содержится перечень государств, которые на данный момент ратифицировали все соответствующие стандарты МОТ в сфере социальной защиты).

Поэтому при найме моряков на судно, плавающее под флагом другой страны, чем страна их проживания, и/или при их временном проживании в другой стране, чем их родная страна или страна постоянного проживания, могут возникнуть пробелы в охвате социальной защиты. Различия в уровне защиты между системами различных стран в отношении охватываемых страховых случаев и размере выплат могут также привести к неравенству в социальном обеспечении моряков, работающих на одном и том же судне, в зависимости от их национальности или страны их проживания. В судоходстве часто работают моряки из стран, в которых системы социальной защиты являются ограниченными или вообще отсутствуют. Это может означать отсутствие у них какого бы то ни было страхования в стране проживания. При отсутствии двухсторонних или многосторонних соглашений между соответствующими странами, т.е. между страной проживания/происхождения моряков и государством флага, исключительно сложно обеспечить наличие социальной защиты и равенство охвата социального обеспечения для выходцев из разных стран. Не менее сложно обеспечить сохранение прав на социальную защиту у моряков, переходящих из одной национальной системы в другую.

По причине сложностей, касающихся охвата и возникающих в силу обстоятельств трудоустройства моряков, МОТ начиная с 1920 года приняла значительное количество конвенций и рекомендаций, регулирующих права данной категории трудящихся на социальное обеспечение. Эти документы международного права – конвенции и рекомендации – разработаны главным образом на основе общих стандартов МОТ в сфере социального обеспечения МОТ и содержат множество ссылок на изложенные в них принципы и требования.

<sup>7</sup> Резолюция и выводы по вопросу социального обеспечения, МКТ, 89-я сессия, Женева, 2001.

<sup>8</sup> Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, МКТ, 97-я сессия, 2008.

<sup>9</sup> Восстановление роста после кризиса: глобальный пакт о рабочих местах, МКТ, 98-я сессия, 2009.

### 1.3 Формирование основы КТМС 2006 – 85-летний опыт установления международных стандартов социального обеспечения в морском судоходстве

Как показывает анализ нормотворческой деятельности МОТ в сфере социального обеспечения, МОТ проводит активную работу в этом отношении, регулируя социальное обеспечение моряков посредством конкретных актов, учитывающих характер труда в морском судоходстве.

Первые международные акты МОТ о социальной защите моряков восходят к 1920 году. В соответствии с тем подходом, который преобладал в первые десятилетия нормотворческой деятельности МОТ, первые конвенции, принятые в данной сфере, т.е. *Конвенция 1920 г. о пособиях по безработице в случае кораблекрушения (№ 8)*, *Конвенция 1936 г. об обязательствах судовладельца в случае болезни, травмы или смерти моряков (№ 55)*, а также *Конвенция 1936 г. о страховании моряков по болезни (№ 56)* содержали положения, предусматривающие охват моряков как отдельной категории работников в определенных случаях.

Ситуация изменилась в 1946 г. с принятием новой международной правовой базы социальной защиты моряков и их иждивенцев, которая воплотила в себе более комплексный подход к социальному обеспечению, отражающий изменения, происходящие в сфере установления соответствующих международных стандартов. Новая правовая база включала в себя *Конвенцию 1946 г. о социальном обеспечении моряков (№ 70)*, *Конвенцию 1946 г. о пенсиях морякам (№ 71)* и *Рекомендацию 1946 г. о соглашениях по социальному обеспечению моряков (№ 75)*.

Для этих актов характерны следующие отличительные черты.

#### Конвенция № 70:

- Право моряков и их иждивенцев в период работы на борту судна, плавающего под флагом государства их проживания, на страховые пособия по болезни, в случае нетрудоспособности, вызванной любой травмой, как производственной, так и нет, на пособия по безработице, на пенсии по старости и потере кормильца в размере не меньшем, чем для работников на берегу.
- Установление минимального размера соответствующих пособий и координация с всеобщими системами страхования работников на берегу для обеспечения непрерывности социальной защиты.
- Обязательства судовладельца в случае болезни, травмы или смерти моряка, наступившей в период работы на борту судна.

#### Конвенция № 71<sup>10</sup>:

- Устанавливает для ратифицирующих стран обязательство создать или гарантировать создание системы по выплате пенсий морякам, работающих на судах под их флагом.
- Определение размера пенсий морякам и ставки взносов на их финансирование.
- Условия приобретения моряками права на пенсии по старости.
- Порядок сохранения приобретаемых пенсионных прав.

#### Рекомендация № 75:

- Содержит указания по заключению двухсторонних соглашений между государствами-членами для того, чтобы моряки одной страны, работающие на судах другой, либо продолжали быть участниками системы обязательного социального страхования или систем страхования ответственности работодателей в своей стране, либо становились участниками соответствующих систем в другой стране.

Спустя 40 лет главная цель Рекомендации – обеспечить комплексную социальную защиту всех моряков – привела к принятию *Конвенции 1987 г. (пересмотренной) о социальном обеспечении моряков (№ 165)*.

<sup>10</sup> Конвенция 1946 г. о пенсиях морякам (№ 71) не изменилась в связи с принятием КТМС 2006. В настоящее время ее ратифицировал Алжир, Аргентина, Болгария, Джибути, Египет, Франция, Греция, Италия, Ливан, Нидерланды, Норвегия, Панама и Перу.

<sup>11</sup> Этот документ вносит изменения в Конвенцию 1936 г. о страховании моряков по болезни (№ 56) и в Конвенцию 1946 г. о социальном обеспечении моряков (№ 70). В настоящее время ее ратифицировали три государства-члена: Венгрия, Филиппины и Испания.



Конвенция № 165 характеризуется следующими чертами.

- Расширение охвата на все девять видов социального обеспечения в соответствии с положениями акта, который является краеугольным камнем всеобщего социального обеспечения – Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) – и предъявление ратифицирующим государствам требования изначально обеспечить моряков социальной защитой в объеме не меньшем, чем у работников на берегу, в соответствии с действующим законодательством и как минимум по трем из девяти видов социального обеспечения, охватываемых Конвенцией.
- Государства-члены могут по своему выбору применять либо минимальные нормы, которые устанавливает Конвенция № 102, либо более высокие нормы, установленные последующими актами, принятыми в сфере социального обеспечения.
- Вновь подтверждается принцип ответственности судовладельца за оплату медицинского обслуживания и выплаты пособий по болезни (заработной платы) морякам в период трудоустройства.

Конвенция № 165 также содержит положения о:

- определении национального законодательства, распространяющегося на моряков-мигрантов;
- уравнивании в правах моряков-мигрантов с гражданами государства их проживания;
- заключении соглашений о сохранении приобретенных и приобретаемых прав, а также о выплате пособий социального обеспечения вне зависимости от места проживания моряков.

Несмотря на проявленную участниками МОТ решимость обеспечить морякам адекватную социальную защиту и равенство в правах, соответствующие конвенции не были повсеместно ратифицированы. При этом они оказали несомненное влияние как на коллективные договоры, так и на национальное законодательство и правила, которые действуют в отрасли, тем самым способствуя развитию данной отрасли международного права.

<b>Конвенции</b>	<b>Кол-во ратификаций</b>
Конвенция 1920 года о пособиях по безработице в случае кораблекрушения (№ 8)	59
Конвенция 1936 года об обязательствах судовладельца в случае болезни, травмы или смерти моряков (№ 55)	18
Конвенция 1936 года о страховании моряков по болезни (№ 56)	19
Конвенция 1946 года о социальном обеспечении моряков (№ 70)	7
Конвенция 1946 года о пенсиях морякам (№ 71)	13
Конвенция 1987 года (пересмотренная) о социальном обеспечении моряков (№ 165)	3

<b>Рекомендации</b>
Рекомендация 1920 года о страховании по безработице для моряков (№ 10)
Рекомендация 1946 года о соглашениях по социальному обеспечению моряков (№ 75)
Рекомендация 1946 года о медицинской помощи иждивенцам моряков (№ 76)

В начале 2000 г. после длительного процесса изучения Административный совет МОТ объявил, что из всех стандартов социального обеспечения, принятых МОТ в морском судоходстве, актуальной может считаться только Конвенция № 165, так как она соответствует текущим потребностям. По рекомендации Объединенной морской комиссии, вынесенной в 2001 г., Административный совет призвал разработать эффективный рамочный документ о стандартах в сфере труда и социального обеспечения в морском судоходстве, который пересматривал бы ранее принятые конвенции. Таким документом стала КТМС 2006.

Объединение международных трудовых норм в КТМС 2006 дало уникальную возможность вновь подтвердить как необходимость обеспечить всех моряков соответствующей социальной защитой, так и основные принципы, на которые должна опираться такая защита и которые лежат в основе устойчивых систем социального обеспечения.

## Часть 2. Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и социальное обеспечение

Прежде всего, в настоящей части представлен краткий обзор структуры КТМС 2006. Затем следует подробное объяснение требований к социальному обеспечению (главные положения приводятся в Приложении 2, а соответствующий справочный доклад – в Приложении 4). Для того чтобы дать конкретные рекомендации о возможной реализации положений КТМС 2006 о социальном обеспечении, приводятся примеры отдельных стран, находящихся в различных условиях в плане социального обеспечения.

В Приложении 3 приводятся выдержки из пособия МОТ «Руководство по реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве: образцы положений национального законодательства». Они могут быть полезны в процессе реализации требований Конвенции.

### 2.1 Обзор структуры КТМС 2006

Принятие КТМС 2006 на 94-й сессии Международной конференции труда (по морскому судоходству) в феврале 2006 года было объявлено историческим событием. КТМС 2006 также иногда называют «биллем о правах моряков», способствующим «достойному труду» в морском судоходстве вне зависимости от акватории плавания судов<sup>12</sup> и государства их флага<sup>13</sup>. Судовладельцы также выразили поддержку КТМС 2006, так как она считается важным новым документом, ставящим владельцев качественных судов в равные условия с конкурентами, чьи суда не отвечают установленным требованиям<sup>14</sup>. КТМС 2006 также важна для государства, так как сводит в единый современный документ 37 международных трудовых конвенций и соответствующих рекомендаций и тем самым охватывает практически все аспекты достойного труда в данной отрасли.

Ключевой отличительной чертой КТМС 2006 является то, что она опирается на сильные стороны подхода МОТ, обеспечивающего эффективную реализацию и применение международных трудовых норм в каждой стране на «низовом уровне». Вместе с тем КТМС 2006 решает проблемы отрасли, характеризующейся высоким уровнем глобализации, так как заимствует многие из элементов, содержащихся в других морских конвенциях, помогая им успешно обеспечивать охрану труда и безопасность в морском судоходстве и предотвращать загрязнение морской среды.

В *Пreamбуле* к КТМС 2006 говорится о том, какие намерения и цели преследуют государства-члены МОТ, принимая Конвенцию. *Пreamбула* указывает на глобальный характер судоходства и потребность моряков в особой защите. Она также определяет связь КТМС 2006 с другими ключевыми международными конвенциями, которые устанавливают минимальные нормы в судоходстве в плане охраны труда, безопасности и охраны морской среды. Дополняя собой другие важнейшие международные морские конвенции, КТМС 2006 отражает международные договоренности о минимальных нормах труда и жизни моряков.

Подобно другим международным трудовым стандартам, КТМС 2006 устанавливает только минимальные нормы. Однако со ссылкой на пункт 8 статьи 19 Устава МОТ в *Пreamбуле* далее поясняется, что:

«...принятие какой-либо конвенции или рекомендации Конференцией или ратификация какой-либо конвенции любым государством-членом никоим образом не затрагивает какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают соответствующим работникам более благоприятные условия, чем условия, которые предусматриваются конвенцией или рекомендацией».

Этот принцип был признан настолько важным в контексте социального обеспечения, что он (как показано ниже) был воспроизведен в *Правиле конвенции касательно социального обеспечения*<sup>15</sup>.

Конвенция включает в себя три различные, но связанные между собой части (см. также Приложение 1. Пояснительные примечания к правилам и Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве).

<sup>12</sup> Согласно определению КТМС 2006, «судно» означает любое судно, кроме судов, которые плавают исключительно во внутренних водах, в пределах защищенных вод или в непосредственной к ним близости, либо в районах действия портовых правил (ст. II, п. 1 (i)). КТМС 2006 распространяется на все суда, находящиеся в государственном или частном владении, которые обычно занимаются коммерческим морским судоходством, за исключением: судов, занятых рыбным или аналогичным промыслом и судов традиционной постройки, таких как шлюпки и джонки. Конвенция не применяется к военным кораблям и вспомогательным судам военно-морского флота. 9 ст. II, п. 4.

<sup>13</sup> Согласно КТМС 2006, моряк означает любое лицо, занятое на любой должности или работающее по найму в любом качестве на борту судна, к которому применяется Конвенция (см. определение «судна» выше) (ст. II, п. 1 (f), КТМС 2006).

<sup>14</sup> Согласно КТМС 2006, судовладелец означает собственника судна или любую другую организацию или лицо, такое как управляющий, агент или фрахтователь по бербоут-чартеру, которые приняли на себя ответственность за эксплуатацию судна от владельца судна и при этом согласились принять на себя все обязанности и всю ответственность, возлагаемые на судовладельцев, независимо от принятия на себя ответственности или выполнения отдельных обязанностей от лица судовладельца другими организациями или лицами (ст. II, п. 1 (j)).

<sup>15</sup> См. п. 1 Правила 4.5.

■ **Статьи:** содержат **описание основных прав и принципов**

Статьи, относящиеся к социальному обеспечению: **Статья IV, п. 4.**

■ **Разделы:** содержат положения, относящиеся к тому или иному правилу/принципу (или мерам, обеспечивающим их выполнение)

*Разделы, относящиеся к социальному обеспечению:*

**Раздел 4** – *Охрана здоровья, медицинское и социально-бытовое обслуживание и защита в области социального обеспечения*

**Раздел 5** – *Соблюдение и обеспечение выполнения*

■ **Правила:** содержат **базовые обязательства** ратифицирующих государств-членов

*Правила, относящиеся к социальному обеспечению:*

- **Правило 4.1** – *Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу*
- **Правило 4.2** – *Ответственность судовладельцев*
- **Правило 4.5** – *Социальное обеспечение*
- **Правило 5.3** – *Обязанности, связанные с обеспечением рабочей силой*

■ **Кодекс:** содержит **описание порядка реализации** Правил:

– **Часть А:** содержит обязательные стандарты

*Стандарты, относящиеся к социальному обеспечению:*

- **Стандарт А4.1** – *Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу*
- **Стандарт А4.2** – *Ответственность судовладельцев*
- **Стандарт А4.5** – *Социальное обеспечение*
- **Стандарт А5.3** – *Обязанности, связанные с обеспечением рабочей силой*

■ **Часть В:** содержит необязательные руководящие принципы (подлежащие учету в Статье VI, п. 2.)

- **Руководящий принцип В4.1** – *Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу*
- **Руководящий принцип В4.2** – *Ответственность судовладельцев*
- **Руководящий принцип В4.5** – *Социальное обеспечение*
- **Руководящий принцип В5.3** – *Обязанности, связанные с обеспечением рабочей силой*

КТМС 2006 также содержит четыре приложения, расположенные в конце раздела 5.

- Приложение А5-I: Условия, подлежащие проверке государством флага перед выдачей свидетельства судну
- Приложение А5-II: Образцы документов для системы инспекции и выдачи свидетельств государством флага, устанавливаемой Разделом 5
  - Свидетельство о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве
  - Промежуточное свидетельство о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве
  - Декларация о соблюдении трудовых норм в морском судоходстве (ДСНМС (части I и II))
- Приложение А5-III: Области, подлежащие детальной инспекции в порту государства-члена
- Приложение В5-I: Образец национальной декларации о соблюдении трудовых норм в морском судоходстве (части I и II)

### **Области гибкого применения КТМС 2006 на национальном уровне**

Согласно Кодексу КТМС 2006 (части А и В), государства-члены имеют значительную степень свободы при реализации прав и принципов, изложенных в статьях и правилах. Это касается двух основных сфер.

1. При необходимости<sup>16</sup> государства-члены могут принять подробные требования части А Кодекса (без учета раздела 5) при наличии актов, являющихся существенно эквивалентными, как определено пунктом 4 Статьи VI КТМС 2006.

<sup>16</sup> Ст. VI, п. 3, КТМС 2006.

2. При реализации стандартов, указанных в части А, государства-члены имеют определенную свободу выбора в плане конкретных мероприятий, осуществляемых на национальном уровне; часть В содержит Руководящие принципы по реализации части А, но не является обязательной и тем самым помогает государствам-членам, ратифицировавшим Конвенцию, определить, какие меры могут требоваться от них в соответствии с общими обязательствами, указанными в части А, и какие меры не являются обязательными.

## 2.2 Социальная защита и социальное обеспечение в КТМС 2006

### 2.2.1 Право на социальную защиту

Статья IV КТМС устанавливает право **всех моряков** на **социальную защиту** и обязанность ратифицирующих государств-членов по его обеспечению<sup>17</sup>.

#### Статья IV – Трудовые и социальные права моряков

4. Каждый моряк имеет право на безопасное и надежное рабочее место, которое соответствует нормам безопасности.
5. Каждое государство-член обеспечивает, в пределах своей юрисдикции, полную реализацию трудовых и социальных прав моряков, изложенных в предыдущих пунктах настоящей статьи, в соответствии с требованиями настоящей Конвенции. Если иное не предусмотрено в настоящей Конвенции, то такая реализация прав может быть достигнута на основе национального законодательства или нормативных правовых актов, посредством применимых коллективных соглашений, с помощью практической деятельности или иных мер.

В соответствии с концепцией социальной защиты МОТ, этот термин имеет расширенное толкование в КТМС 2006: раздел 4 включает в социальную защиту охрану здоровья, медицинское обслуживание, социально-бытовое обслуживание и защиту в области социального обеспечения. Этим же разделом к социальной защите относится медицинское обслуживание на борту судна и на берегу (*Правило 4.1*); ответственность судовладельцев (*Правило 4.2*) и социальное обеспечение (*Правило 4.5*).

### 2.2.2 Реализация и обеспечение выполнения положений о социальной защите

Общий принцип касательно реализации и обеспечения выполнения ратифицирующими государствами их обязанностей изложен в *Статье V КТМС 2006*, в которой предусмотрено, что:

1. каждое государство-член применяет и обеспечивает выполнение законодательства или нормативных правовых актов либо иных мер, которые оно принимает в целях выполнения своих обязательств по настоящей Конвенции в отношении судов и моряков, находящихся под его юрисдикцией.

Большинство обязательств КТМС 2006 относится к **государствам флага** и соответствующим компетентным органам таких государств, занимающимся, в основном, установлением и обеспечением выполнения требований к судам и судовладельцам в связи с международными обязательствами судов, плавающих под их флагом. Однако ряд правил направлен на страны проживания или происхождения моряков. Требования к ним описываются в виде «обязанностей, связанных с обеспечением рабочей силой» (*Правило 5.3, КТМС 2006*).

#### Правило 5.3 – Обязанности, связанные с обеспечением рабочей силой

*Цель: обеспечить, чтобы каждое государство-член выполняло свои обязанности в соответствии с настоящей Конвенцией, касающиеся найма и трудоустройства моряков, а также социальной защиты своих моряков*

1. Без ущерба для принципа ответственности государства-члена за условия труда и жизни моряков на судах, плавающих под его флагом, государство-член также несет ответственность за обеспечение выполнения требований настоящей Конвенции, касающихся найма и трудоустройства моряков, а также защиты в области социального обеспечения моряков, которые являются его гражданами, либо имеют постоянное место жительства или каким-либо иным образом проживают на его территории, в той мере, в какой эта ответственность предусматривается положениями настоящей Конвенции.

<sup>17</sup> КТМС 2006, Ст. IV, п. 4.

### 2.2.3 Справочная информация о принятии положений КТМС 2006 о социальном обеспечении<sup>18</sup>

Требования КТМС 2006 о защите в области социального обеспечения изложены в *Правилах 4.5 раздела 4* и в соответствующей части *Кодекса*, включающей в себя *Стандарт А4.5* и *Руководящий принцип В4.5* (приводятся в Приложении 2).

Эти положения первоначально считались спорными, что затрудняло достижение согласия в отношении объема соответствующих требований. При этом было признано, что единая Конвенция о труде в морском судоходстве должна содержать положения о социальном обеспечении. Содержание Правил и соответствующих положений Кодекса является результатом пяти лет упорной работы международных трехсторонних совещаний, приведшей к принятию КТМС 2006. Процесс широкого обсуждения (см. доклад в Приложении 4 к настоящему руководству), который прошел до проведения Подготовительной технической морской конференции (ПТМК) в 2004 г., позволил сформулировать положения, решающие сложную проблему труда моряков на судах, плавающих под иностранным флагом и могущих не иметь права на защиту по правилам системы социального обеспечения государства флага, а также по правилам соответствующей системы в стране своего проживания или происхождения. Главный вопрос был в том, чтобы избежать ситуации, при которой в силу причин, коренящихся в национальном законодательстве государств-членов, не распространяющих страхование на лиц, которые не являются резидентами или гражданами, либо в силу отсутствия систем социального обеспечения в стране проживания или происхождения, моряки или их иждивенцы оказались бы вообще лишены защиты. Другая, более широкая проблема в этой сфере, которая также рассматривалась, касалась различий в уровне охвата, обеспечиваемого национальными системами в тех странах, где они существуют.

В виду этих сложностей можно с удовлетворением отметить, что в соответствующих положениях КТМС 2006 утвердился реалистичный подход к распространению социальной защиты, в противном случае это могло бы стать препятствием для широкой ратификации конвенции. Положения КТМС 2006 о социальном обеспечении, которые более подробно объясняются ниже, позволили достичь политического соглашения высокого порядка, что говорит о том, что распространение социального обеспечения на всех моряков является актуальной и общей задачей для всех стран.

### 2.3 Комплексные требования КТМС 2006 – Правило 4.5

Объединяя в себе положения предыдущих конвенций МОТ о социальном обеспечении в морском судоходстве и учитывая конкретные препятствия, с которыми сталкиваются моряки, КТМС 2006 реализует и **новый подход**, направленный на:

- распространение социального страхования на *всех моряков*;
- учет вышеописанного подхода МОТ в отношении областей **гибкого применения** и отражение реальности, характерной для большинства систем социального обеспечения;
- утверждение подхода, признающего **вспомогательную** роль (часто в течение короткого периода) социальной защиты, обеспечиваемой работодателями/судовладельцами.

*Правило 4.5* и соответствующие *положения Кодекса (Стандарт А4.5 и Руководящий принцип В4.5)* КТМС 2006 охватывают социальное обеспечение в основном применительно к его реализации через соответствующие национальные системы.

#### Правило 4.5 – Социальное обеспечение

*Цель: обеспечить, чтобы принимались меры для доступа моряков к защите в области социального обеспечения*

1. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы все моряки и в той мере, в какой это соответствует его национальному законодательству, их иждивенцы имели доступ к защите в области социального обеспечения в соответствии с Кодексом, не ущемляя однако любые более благоприятные условия, упомянутые в пункте 8 Статьи 19 Устава.
2. Каждое государство-член обязуется принимать меры в соответствии со своим национальным законодательством, как индивидуально, так и на основе международного сотрудничества, для постепенного достижения всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения.
3. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы моряки, подпадающие под сферу действия его законодательства в области социального обеспечения, и в той мере, в какой это соответствует его национальному законодательству, их иждивенцы имели право на не менее благоприятную защиту в области социального обеспечения, чем защита, предусмотренная для работников на берегу.

<sup>18</sup> См. Report I(1A), *Adoption of an instrument to consolidate maritime labour standards*, ILC, 94th (Maritime) Session, ILO, Geneva, 2006, p. 45.

**Правило 4.5** распространяется на все ратифицирующие страны, несущие ответственность за моряков в связи с:

- трудоустройством моряка на борту судна, плавающего под его флагом (государство флага), и/либо
- постоянным проживанием моряка на его территории (государство проживания).

Оно также распространяется на все страны, независимо от уровня их развития, отражая подход, направленный на решение сложных проблем в этой сфере, связанных с различиями в охвате между национальными системами там, где они существуют, а также с тем, что рабочая сила и работодатели могут быть гражданами или резидентами другой страны, чем государство флага.

В **пункте 1 Правила 4.5** также объясняется, что соответствующие **положения Кодекса** (которые определяют характер обязательств государств-членов) действуют без ущерба для более благоприятных условий, действующих в стране, в соответствии с пунктом 8 статьи 19 Устава МОТ. **Пункт 2 Правила 4.5** требует от ратифицирующих государств-членов принять меры в соответствии с национальными условиями как индивидуально, так и на основе международного сотрудничества, направленные на постепенное достижение всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения. В **пункте 3** признается право моряков – и их иждивенцев в той мере, в которой это предусматривается законодательством, – *подпадающих под сферу действия соответствующего национально-го законодательства государства-члена*<sup>19</sup>, на не менее благоприятную защиту в области социального обеспечения, чем защита, предусмотренная для работников на берегу.

Во избежание отсутствия тех или иных видов социального обеспечения защита, требуемая **Правилом 4.5** и соответствующими положениями Кодекса, дополняет защиту, обеспечиваемую **Правилами 4.1 (медицинское обслуживание)** и **4.2 (ответственность судовладельца)**, для компенсации экономических последствий болезни, травмы и смерти моряка, наступивших в связи с трудоустройством (включая компенсацию затрат на медицинское обслуживание и выплату заработной платы), а также обеспечиваемую другими разделами КТМС 2006.

#### **Правило 4.1 – Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу**

*Цель: обеспечить охрану здоровья и безотлагательный доступ к медицинскому обслуживанию на борту судна и на берегу*

1. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы на всех моряков на судах, плавающих под его флагом, распространялись надлежащие меры охраны их здоровья и доступ к безотлагательному и надлежащему медицинскому обслуживанию во время работы на борту судна.
2. Охрана здоровья и медицинское обслуживание, предусмотренные в пункте 1 настоящего Правила в принципе обеспечиваются морякам бесплатно.
3. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы морякам, работающим на борту находящихся на их территории судов и нуждающимся в срочной медицинской помощи, предоставлялся доступ к расположенным на берегу медицинским учреждениям этого государства-члена.
4. (...)

#### **Правило 4.2 – Ответственность судовладельцев**

*Цель: обеспечить, чтобы моряки были защищены от финансовых последствий болезни, травмы или смерти, произошедших в связи с их трудовой деятельностью*

1. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы на судах, плавающих под его флагом, были приняты меры в соответствии с Кодексом, направленные на предоставление морякам, работающим по найму на этих судах, права на материальную помощь и поддержку со стороны судовладельца в отношении финансовых последствий болезни, травмы или смерти, произошедших во время их службы на основе трудового договора моряка или связанных с их трудовой деятельностью на основе такого договора.
2. Это Правило не затрагивает любые другие средства правовой защиты, к которым может обратиться моряк.

Целью **Правила 4.5** одновременно с **Правилами 4.1** и **4.2** и положениями **Кодекса** является обеспечение **всех моряков и их иждивенцев** всеобъемлющей социальной защитой в полном объеме на весь период продолжения возможных страховых случаев, т.е. их страхование от **всех рисков**, которые предусмотрены **девятью видами социального обеспечения**.

<sup>19</sup> Иждивенцами страхуемого лица, т.е. моряка, являются лица, зависящие от его/ее поддержки в мере, предусмотренной национальным законодательством. В соответствии со стандартами социального обеспечения МОТ, этот термин включает в себя детей данного лица, определяемых как лица младше установленного возраста окончания школы, и супругу/супруга, если он/она не может обеспечивать себя.

### 2.3.1 Конкретные обязательства по КТМС 2006 – Стандарт А4.5

Конкретные обязательства ратифицирующих членом изложены в *Стандарте А4.5, пункт 1* которого требует в целях постепенного достижения всеобъемлющей защиты в области социального обеспечения в соответствии с правилом 4.5 рассматривать **девять видов** социального обеспечения:

#### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

1. В целях постепенного достижения всеобъемлющей защиты в области социального обеспечения в соответствии с Правилем 4.5 необходимо рассматривать следующие его виды: **медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия по старости, пособия в связи с производственным травматизмом, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности и пособия в связи с потерей кормильца**, дополняющие защиту, предусмотренную в соответствии с Правилем 4.1 о медицинском обслуживании и Правилем 4.2 об ответственности судовладельцев, а также в рамках других разделов настоящей Конвенции.
2. Защита, которую обеспечивает каждое государство-член на момент ратификации в соответствии с пунктом 1 Правила 4.5, включает не менее трех из девяти видов обеспечения, перечисленных в пункте 1 настоящего Стандарта.
3. Каждое государство-член принимает меры, в соответствии со своими национальными особенностями, в целях предоставления дополнительной защиты в области социального обеспечения, упомянутой в пункте 1 настоящего Стандарта, всем морякам, имеющим обычно постоянное место жительства на его территории. Эту обязанность допускается выполнять на основе, например, соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или посредством систем, построенных на выплате взносов. Предоставляемая таким образом защита имеет не менее благоприятный характер, чем защита, которой пользуются работники на берегу, имеющие постоянное место жительства на их территории.

Эти виды социального обеспечения соответствуют девяти классическим отраслям социального обеспечения, указанным и определенным Конвенцией 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), которая содержит описание компонентов и защиты, требуемой от соответствующих видов социального обеспечения.

Этими видами являются следующие.

- **Медицинская помощь:** Охватываемые случаи включают любое болезненное состояние, независимо от его причины, а также беременность, роды и их последствия, и профилактическую медицинскую помощь.
- **Пособие по болезни:** Охватываемые случаи включают вызванную заболеванием нетрудоспособность, влекущую за собой временную утрату заработка.
- **Пособие по безработице:** Охватываемые случаи включают временную утрату заработка, вызванную невозможностью получить подходящее занятие.
- **Пособие по старости:** Охватываемым случаем является превышение установленного возраста (как правило, не более 65 лет).
- **Пособие в случае травмы:** Охватываемые случаи включают болезненное состояние, нетрудоспособность, инвалидность или потерю способности зарабатывать в результате несчастного случая на производстве или установленного профессионального заболевания.
- **Семейное пособие:** Охватываемым случаем является ответственность за содержание детей, т.е. младше возраста окончания школы или 15 лет.
- **Пособие по беременности и родам:** Охватываемые случаи включают беременность и роды и их последствия, и связанную с этим временную утрату заработка.
- **Пособие по инвалидности:** Охватываемые случаи включают неспособность заниматься деятельностью, приносящей доход, когда эта неспособность представляется постоянной или не устраняется к моменту прекращения выплаты пособия по болезни.
- **Пособие по случаю потери кормильца:** Охватываемый случай включает утрату средств к существованию вдовой или ребенком в результате смерти кормильца.

Как отмечалось выше, они дополняют собой кратковременную защиту, обеспечиваемую судовладельцами в соответствии с Правилами 4.1 и 4.2.

*Пункт 2 Стандарта А4.5* указывает, что на момент ратификации обеспечиваемая защита должна охватывать, как минимум, три из девяти видов социального обеспечения, а *пункт 1 Руководящего принципа В4.5* поясняет, что в этой связи в число этих трех видов рекомендуется включать медицинское обслуживание, пособие по болезни и пособие в случае травмы.

#### Руководящий принцип В4.5 – Социальное обеспечение

1. Защита, предоставляемая в момент ратификации, должна включать, в соответствии с пунктом 2 Стандарта А4.5, как минимум, такие виды социального обеспечения, как медицинское обслуживание, пособия по болезни и пособия в связи с производственным травматизмом.

В этой связи **пункт 10 Стандарта А4.5** требует указать в момент ратификации, по каким видам социального обеспечения предоставляется защита, и уведомлять Генерального директора МБТ о добавленных видах (в свою очередь, МБТ ведет учет этой информации и предоставляет ее заинтересованным сторонам). **Пункт 11** требует направлять МБТ доклады в соответствии со Статьей 22 Устава, в т.ч. о мерах, принимаемых для распространения защиты на другие виды социального обеспечения.

Как указывалось выше, **пункт 3 Стандарта А4.5** требует от ратифицирующей страны «принимать меры, в соответствии со своими национальными особенностями, в целях предоставления дополнительной защиты в области социального обеспечения, упомянутой в пункте 1 настоящего стандарта, **всем морякам, имеющим обычно постоянное место жительства на его территории**» (выделено нами). При применении этого положения защита должна распространяться на моряков, постоянно проживающих в стране, независимо от того, являются ли они ее гражданами. Предоставляемая социальная защита должна иметь не менее благоприятный характер, чем у работников на берегу, проживающих на его территории.

**Пример страны:  
Социальная защита филиппинских моряков**

Будучи одним из главных поставщиков рабочей силы для морского судоходства в Азии, Филиппины через свою общую систему социального обеспечения работников обеспечивают охват всех моряков, проживающих в стране, как являющихся гражданами, так и нет, а также вне зависимости от того, работают ли они на судах, плавающих под национальным флагом или нет. Права этих моряков на социальное обеспечение закреплены Законом о социальном обеспечении 1997 г. и, в частности, Законом № 8042 о трудящихся мигрантах и гражданах Филиппин, работающих за границей 1995 г. и Соглашением о единообразных условиях труда граждан Филиппин на борту океанских судов (SETC). Судходные компании и кадровые агентства обязаны соблюдать положения SETC или коллективного договора, содержащего минимальные требования, аналогичные или более благоприятные, чем в SETC. Предоставляемая SETC социальная защита включает в себя обязательство работодателя включать моряков в число участников (если многосторонние или двухсторонние соглашения не предусматривают иное) Корпорации по медицинскому страхованию, Системы социального обеспечения (SSS), Системы пенсионного обеспечения работников, обеспечивающих медицинскую помощь, выплату пособий по болезни и беременности и родам, пенсий по старости, пособий в случае производственного травматизма, пособий по инвалидности и в случае потери кормильца.

**2.3.2 Области гибкого применения КТМС 2006**

Важно отметить, что КТМС 2006 не обязывает страны немедленно обеспечивать всеобъемлющую помощь по всем видам социального обеспечения. На момент ратификации ратифицирующее государство должно обеспечить морякам – как гражданам, так и резидентам, и другим морякам, работающим на его судах, если это предусмотрено соответствующей системой, – не менее благоприятные условия доступа к социальной защите, чем у работников на берегу (пункт 1 Правила 4.5). При этом такая защита должна, как минимум, удовлетворять базовым минимальным требованиям, установленным пунктом 3 вышеуказанного стандарта А4.5.

Это означает, что на момент ратификации все страны должны:

- обеспечить, как минимум, три из девяти видов социальной защиты в соответствии со своими условиями;
- распространить такую защиту, как минимум, на моряков, постоянно проживающих на их территории;
- обеспечить такую защиту на условиях, не менее благоприятных, чем у работников-резидентов на берегу.

При этом все страны обязаны **постепенно расширять защиту**: принимать меры для постепенного достижения всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения (пункт 2 Правила 4.5). Хотя это представляет собой строгое международное обязательство, как и в случае других конвенций в сфере социального обеспечения, темпы достижения конечной цели допускают **гибкость** и зависят от положения каждой страны и возможностей двигаться вперед на основе международного сотрудничества. Однако в связи с обязательным характером данного пункта надзорные органы МБТ, осуществляющие контроль за применением ратифицированных конвенций, могут потребовать от ратифицирующей страны объяснить, почему она движется вперед медленнее, чем другие страны в аналогичном положении, особенно при наличии возможности использовать соответствующие двухсторонние или многосторонние договоренности в сфере социального обеспечения.

Страна, находящаяся на раннем этапе реализации системы социального обеспечения, может воспользоваться, в зависимости от наличия, **областью гибкого применения**, предоставленной **пунктом 4 Стандарта А4.5**, который предусматривает возможность определять другие правила на основе двусторонних и многосторонних соглашений, а также посредством положений, принимаемых в рамках региональных организаций экономической интеграции. **Гибкость** допускается также в отношении механизма обеспечения защиты. **Пункт 7 Стандарта А4.5** признает, что защита может быть обеспечена посредством законодательства или подзаконных актов, частных систем или коллективных договоров, либо на основе их сочетания.



**Пункт 9 Стандарта А4.5** предписывает установить справедливые и эффективные процедуры разрешения споров (см. также пункты 3 и 4 Руководящего принципа В4.5).

### 2.3.3 Обязательства государств флага в отношении моряков, не являющихся гражданами/резидентами

Как отмечалось выше, **Правило 4.5** распространяется главным образом на страны постоянного проживания моряков (и их иждивенцев). Однако обязательства в сфере социального обеспечения ложатся на все государства-члены.

Каждая страна также несет определенную степень ответственности за моряков, не являющихся участниками ее национальной системы, которые, не проживая постоянно на ее территории, работают на судах, плавающих под ее флагом, если они в недостаточной степени застрахованы национальной системой страны, в которой они постоянно проживают или гражданами которой они являются (см. **пункты 5 и 6 Стандарта А4.5** и **пункт 5 Руководящего принципа В4.5**).

#### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

5. Обязанности каждого государства-члена перед моряками, работающими на судах, плавающих под его флагом, включают обязанности, предусмотренные Правилами 4.1 и 4.2, а также соответствующими положениями Кодекса, и обязанности, вытекающие из его общих обязанностей по международному праву.
6. Каждое государство-член изучает различные способы, с помощью которых морякам будут предоставляться сопоставимые льготы и пособия в соответствии с национальным законодательством и практикой, в случае отсутствия надлежащего охвата теми видами обеспечения, которые упомянуты в пункте 1 настоящего Стандарта.

#### Руководящий принцип В4.5 – Социальное обеспечение

5. Каждое государство-член, на судах под флагом которого работают моряки, как являющиеся его гражданами, так и не являющиеся его гражданами, либо и те, и другие, должно предоставлять им предусмотренную в Конвенции защиту в области социального обеспечения в том виде, в каком она применяется, и периодически пересматривать виды защиты в области социального обеспечения, предусмотренные в пункте 1 Стандарта А4.5, с целью выявления дополнительных видов социального обеспечения, подходящих для соответствующих моряков.

Основной обязанностью страны как *государства флага* в соответствии с **Правилом 4.5** и **Стандартом А4.5** является обеспечить соблюдение судовладельцами обязательств по социальной защите моряков на своих судах, в частности, изложенных в **Правилах 4.1** и **4.2** (см. **пункт 5 Стандарта А4.5**), которые, соответственно, касаются оказания медицинской помощи на борту судов и на берегу, а также ответственности судовладельца за оплату медицинской помощи и выплату финансовой компенсации морякам и их семьям, в зависимости от обстоятельств, в случае болезни, травмы или смерти, произошедших во время их службы на основе трудового договора моряка или связанных с их трудовой деятельностью на основе такого договора.

#### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

5. Обязанности каждого государства-члена перед моряками, работающими на судах, плавающих под его флагом, включают обязанности, предусмотренные Правилами 4.1 и 4.2, а также соответствующими положениями Кодекса, и обязанности, вытекающие из его общих обязанностей по международному праву.

При осуществлении юрисдикции в отношении социальных вопросов КТМС 2006 также рекомендует странам, являющимся государством флага, контролировать соблюдение судовладельцами их обязательств по социальному обеспечению, в частности уплату судовладельцами взносов за моряков по требованию других стран в их системы социального обеспечения (**пункт 7 Руководящего принципа В4.5**).

#### Руководящий принцип В4.5 – Социальное обеспечение

7. Государство-член, под флагом которого плавает судно, должно, при эффективном осуществлении своей юрисдикции над социальными вопросами, удостовериться в том, что судовладельцы выполняют свои обязанности, касающиеся защиты в области социального обеспечения, включая выплату требуемых взносов в системы социального обеспечения.

Важно отметить, что, в соответствии с **пунктом 4(н) Стандарта А2.1**, сведения о «дополнительной» социальной защите, предоставляемой судовладельцами, должны быть включены в трудовые договоры моряков. Этот

вопрос является предметом обязательного контроля со стороны государства флага, а в некоторых случаях, установленных КТМС 2006, также оформляется свидетельством<sup>20</sup>.

#### Стандарт А2.1 – Трудовые договоры моряков

4. Каждое государство-член принимает законодательство и нормативные правовые акты, регулирующие положения, которые включаются в трудовой договор моряка, руководствуясь своим национальным законодательством. Трудовой договор моряка в любом случае содержит следующие данные:

(...)

h) медицинское обслуживание и пособия по социальному обеспечению, предоставляемые моряку судовладельцем.

**Прочие обязательства:** Государства флага обязаны сотрудничать с государствами постоянного проживания моряков на основе двухсторонних или многосторонних соглашений в целях обеспечить сохранение их прав на социальное обеспечение, которые приобретены в период трудоустройства или находятся в процессе приобретения (*пункт 8 Стандарта А4.5*). Кроме того, государство флага отвечает за контроль уплаты моряками, работающими на борту судов под его флагом, взносов, которые другие страны требуют вносить в их национальные системы социального обеспечения для моряков.

#### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

8. В той мере, в какой это соответствует их национальному законодательству и практике, государства-члены развивают сотрудничество на основе двухсторонних или многосторонних соглашений или иных мер, чтобы гарантировать сохранение приобретенных или приобретаемых в рамках систем выплаты взносов или иных систем прав в области социального обеспечения для всех моряков независимо от их постоянного места жительства.

#### Пример Норвегии

Как государство флага Норвегия создала систему (пенсионного) страхования по возрасту, в которой участвуют:

- все резиденты;
- все граждане Норвегии, проживающие в других странах;
- все граждане стран-участниц многосторонних соглашений, подписанных Норвегией;
- все граждане третьих стран, проживающих в любой скандинавской стране на основании другого многостороннего соглашения.

В пенсионном законодательстве указано, что все участники пенсионной системы, работающие на борту судов, плавающих под норвежским флагом, обязаны платить взносы в систему наравне с их работодателем/судовладельцем. Судовладелец отвечает за вычет взносов каждого моряка на борту и перечисление своего взноса и взносов моряков в «национальный пенсионный фонд».

Норвегия также создала «международный пенсионный фонд», который отвечает за выплату пенсий лицам, проживающим в других странах и действует параллельно с «национальным пенсионным фондом».

Источник: <http://www.pts.no>

## 2.4 Реализация КТМС 2006 в условиях разных стран

Как упоминалось выше, *Правило 4.5* и связанный с ним *Стандарт А4.5* воплощают в себе подход, который признает многообразие национальных систем и механизмов, а также различия в объеме социального страхования, обеспечиваемого в каждой стране. Это означает, что *Правило 4.5* и *Стандарт А4.5* допускают различные способы реализации в зависимости от национальных условий и охвата систем социального обеспечения.

Все страны, ратифицирующие КТМС 2006, обязаны:

- в рамках своих обязательств международного сотрудничества (см. также *Статью I*) изучить способы, с помощью которых морякам, не имеющим соответствующего социального страхования, будут предоставляться сопоставимые льготы и пособия, а также, возможно, необходимая защита;

<sup>20</sup> См. *Guidelines for flag State inspections under the Maritime Labour Convention, 2006*, ILO, Geneva, 2009, pp. 69–70.

- играть важную роль в распространении защиты на всех моряков и в организации сотрудничества для содействия в обеспечении такой защиты;
- стремиться обеспечить всеобъемлющую защиту моряков во всех девяти видах социального обеспечения.

#### 2.4.1 Обязательства стран при наличии системы социального обеспечения

При наличии национальной системы социального обеспечения, страхующей работников, в том числе моряков, постоянно проживающих в той или иной стране, а также, если применимо, их иждивенцев, ратификация КТМС 2006 не вызовет практически никаких изменений. Единственным формальным требованием является потребность указать, какие три из девяти видов социального обеспечения будут гарантироваться в соответствии с КТМС 2006, и постепенно распространить на моряков все девять видов защиты, если это еще не сделано (см., соответственно, пункт 10 Стандарта А4.5 и пункт 2 Правила 4.5).

##### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

10. Каждое государство-член в момент ратификации уточняет те виды социального обеспечения, по которым предоставляется защита в соответствии с пунктом 2 настоящего Стандарта. Впоследствии оно уведомляет Генерального директора Международного бюро труда о предоставлении защиты в области социального обеспечения в отношении одного или нескольких других видов обеспечения, упомянутых в пункте 1 настоящего Стандарта. Генеральный директор ведет учет этой информации и предоставляет ее всем заинтересованным сторонам.

##### Правило 4.5 – Социальное обеспечение

2. Каждое государство-член обязуется принимать меры в соответствии со своим национальным законодательством как индивидуально, так и на основе международного сотрудничества для постепенного достижения всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения.

Если в стране есть система социального обеспечения, но она еще не распространяется на моряков, постоянно проживающих на ее территории, существующую защиту следует распространить на моряков и, если применимо, их иждивенцев на условиях, не менее благоприятных, чем у работников на берегу (пункт 3 Правила 4.5).

##### Общие тенденции

За последние десятилетия многие страны распространили действие своих общих систем социального обеспечения на моряков, которые ранее были исключены и/или подпадали под действие отдельных систем, часто осуществляющих выплаты в меньшем размере. Такой подход не только может наделять моряков и их семьи равными правами на социальное обеспечение с работниками на берегу и обеспечить им и их иждивенцам более высокий уровень социальной защиты, но также способствовать упрощению и единообразию управления социальным обеспечением и облегчить его координацию на межгосударственном уровне.

Если такие моряки работают за пределами страны на борту судов, плавающих под флагами других государств-членов, соответствующие страны должны наладить сотрудничество на основе двусторонних и многосторонних соглашений или иных механизмов, чтобы гарантировать сохранение приобретенных или приобретаемых прав на социальное обеспечение (*пункт 8 Стандарта А4.5*). С соответствующими судовладельцами и государствами флага следует заключить договоренности для обеспечения охвата и, если это применимо, уплаты и сбора подлежащих к уплате взносов.

### Пример многостороннего соглашения

Страны-члены Европейского союза (ЕС) обязаны соблюдать общие (союзные) правила (нормы), регулирующие определенные вопросы. Некоторые из этих правил касаются применения систем социального обеспечения в отношении трудящихся и их семей, перемещающихся в пределах территории действия и координации таких систем, которые распространяются на всех граждан всех стран, расположенных на данной территории, включая моряков, их семьи и наследников. Главное правило, действующее сейчас в ЕС, основано на принципе равенства прав, согласно которому выходцы из всех стран ЕС, а также все лица, в том числе граждане третьих стран, проживающие там, имеют равные права и обязательства, предусмотренные национальным законодательством, в отношении всех девяти видов социального обеспечения. В соответствии с Регламентом (ЕС) № **883/2004** Парламента и Совета Европы от 29 апреля 2004 года о координации систем социального обеспечения, данный принцип распространяется на общие и профессиональные системы социального обеспечения, финансируемые как за счет взносов, так и иным образом, и на системы страхования ответственности работодателей и судовладельцев.

Регламент также закрепляет принцип суммирования периодов, в соответствии с которым периоды страхования, трудоустройства или проживания в стране ЕС учитываются всеми другими странами ЕС. Для моряков, которые работают на судах, плавающих под флагом другой страны, чем страна их проживания, это означает, что право на выплаты, приобретенное в стране их проживания, должно учитывать завершенные периоды страхования или трудоустройства под юрисдикцией государств флага, находящихся на той же территории. Согласно регламенту, на работника распространяется законодательство только одного государства-члена – того, где он занимается деятельностью, приносящей доход. Поэтому на лицо, работающее на борту судна, которое плавает под флагом любого государства-члена, распространяется законодательство данного государства, если только он не получает доход от предприятия, расположенного в государстве проживания – в этом случае действует законодательство о социальном обеспечении государства его проживания, так как работодателем считается тот, кто оплачивает труд. Для того чтобы пользоваться социальной защитой, гражданин или резидент любой страны ЕС должен быть застрахован (и платить взносы) в том государстве, под чьим флагом плавает судно.

## 2.5 Минимальные обязательства стран при отсутствии системы социального обеспечения

Как отмечалось выше, в соответствии с *пунктом 3 Стандарта А4.5* ратифицирующая страна должна:

- *принимать меры* в соответствии с национальными условиями для *предоставления дополнительной защиты в области социального обеспечения*, упомянутой в пункте 1 настоящего стандарта, *всем морякам, имеющим обычно постоянное место жительства* на ее территории,
- *гарантировать*, чтобы предоставляемая таким образом защита имела *не менее благоприятный характер*, чем защита, которой пользуются работники на берегу, постоянно проживающие на ее территории.

Если система социального обеспечения моряков удовлетворяет как минимум этим двум базовым условиям, страна может ратифицировать Конвенцию в том, что касается обязательства о социальном обеспечении моряков. При этом допускается выполнение этого обязательства:

- (a) посредством различных двухсторонних или многосторонних соглашений или систем, финансируемых за счет взносов (*пункт 3 Стандарта А4.5*);

### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

3. (...) Эту обязанность допускается выполнять на основе, например, соответствующих двухсторонних или многосторонних соглашений или посредством систем, построенных на выплате взносов. Предоставляемая таким образом защита должна иметь не менее благоприятный характер, чем защита, которой пользуются работники на берегу, имеющие постоянное место жительства на их территории.

- (b) посредством предоставления свободы выбора механизма реализации социальной защиты. Например, *пункт 7 Стандарта А4.5* разрешает использовать в этих целях законы или правила, частные системы, коллективные договоры или сочетание этих механизмов.

### Стандарт А4.5 – Социальное обеспечение

7. Защита, предусмотренная в пункте 1 Правила 4.5, может, в зависимости от обстоятельств, обеспечиваться на основе положений законодательства или нормативных правовых актов, частных систем или коллективных договоров, либо на основе их сочетания.



### **Часть 3. Приложения и другие источники информации о социальном обеспечении**

Часть 3 включает в себя 5 приложений, содержащих дополнительную справочную информацию, инструменты и другие ресурсы, в т.ч. образцы положений национального законодательства.

- **Приложение 1. Пояснительные примечания к правилам и кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве**
- **Приложение 2. Правило 4.5, Стандарт А4.5 и Руководящий принцип В4.5**
- **Приложение 3. Образцы положений национального законодательства** (выдержки из Руководства МОТ по реализации *Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве: образцы положений национального законодательства*)
- **Приложение 4. Дополнение к комментарию по рекомендованному проекту Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве касательно Правила 4.5: социальное обеспечение** (Доклад РТМС/2004/4, ISBN 92-2-116774-7)
- **Приложение 5. Таблица ратификаций Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения**

## Приложение 1

### Пояснительные примечания к Правилам и Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве

1. Настоящие пояснительные примечания, которые не являются частью Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, представляют собой общее руководство по конвенции.
2. Конвенция состоит из трех различных, но взаимосвязанных частей: Статей, Правил и Кодекса.
3. В статьях и правилах устанавливаются основные права и принципы, а также базовые обязательства государств-членов, ратифицировавших Конвенцию. Статьи и правила могут быть изменены только Конференцией в рамках статьи 19 Устава Международной организации труда (см. статью XIV Конвенции).
4. В Кодексе содержится подробная информация о выполнении правил. Он состоит из Части А (обязательные Стандарты) и Части В (факультативные Руководящие принципы). В Кодекс могут вноситься поправки на основе упрощенной процедуры, изложенной в Статье XV Конвенции. Поскольку Кодекс содержит подробные положения о выполнении, то поправки в него должны вноситься в рамках общей сферы применения статей и правил.
5. Правила и Кодекс объединены по общим темам в рамках пяти разделов.
  - Раздел 1. Минимальные требования в отношении труда моряков на борту судна
  - Раздел 2. Условия занятости
  - Раздел 3. Жилые помещения, условия для отдыха, питание и столовое обслуживание
  - Раздел 4. Охрана здоровья, медицинское обслуживание, социально-бытовое обслуживание и защита в области социального обеспечения
  - Раздел 5. Соблюдение и обеспечение выполнения
6. Каждый раздел содержит группы положений, касающихся отдельного права или принципа (или меры по обеспечению выполнения в разделе 5) и имеющих соответствующую нумерацию. Первая группа в разделе 1 включает, например, Правило 1.1, Стандарт A1.1 и Руководящий принцип В1.1 (о минимальном возрасте).
7. Конвенция преследует три основные цели:
  - (а) заложить (в своих статьях и правилах) прочный свод прав и принципов;
  - (б) обеспечить (посредством Кодекса) значительную степень гибкости в отношении путей осуществления государствами-членами этих прав и принципов; и
  - (с) обеспечить (посредством раздела 5) надлежащее соблюдение и выполнение этих прав и принципов.
8. Гибкий характер применения положений предусматривается в двух областях: первая область – это возможность для государства-члена в случае необходимости (см. пункт 3 статьи VI) выполнять подробные требования Части А Кодекса на основе принципа эквивалентности по существу (как это определено в пункте 4 Статьи VI).
9. Вторая область гибкого применения обеспечивается за счет формулирования в более общем виде обязательных требований многих положений в Части А, предоставляя тем самым более широкую свободу действий в отношении конкретных мер, которые должны быть предусмотрены на национальном уровне. В таких случаях в факультативной Части В Кодекса даются рекомендации в отношении выполнения. Таким образом, государства-члены, ратифицировавшие Конвенцию, могут устанавливать характер мер, которые можно было бы ожидать от них согласно соответствующему общему обязательству в Части А (а также мер, которые не обязательно потребовались бы в данном конкретном случае). Например, в соответствии со Стандартом A4.1 (Медицинское обслуживание на борту судна и на берегу), на всех судах должен быть обеспечен немедленный доступ к необходимым медикаментам для медицинского ухода (подпункт b) пункта 1), и они должны «иметь на борту судовую аптечку» (подпункт a) пункта 4). Добросовестное выполнение этого последнего обязательства, несомненно, означает нечто большее, чем наличие на борту каждого судна судовой аптечки. Более точное указание о том, что связано с выполнением этого обязательства, с тем чтобы обеспечить надлежащее хранение, использование и поддержание содержимого судовой аптечки, дается в соответствующем Руководящем принципе В4.1.1 (пункт 4).
10. Государства-члены, ратифицировавшие Конвенцию, не связаны соответствующими рекомендациями, и, как указывается в положениях в разделе 5 в отношении государственного портового контроля, инспекции будут проводиться лишь с целью проверки выполнения соответствующих требований настоящей Конвенции (статей, правил и стандартов в Части А). Однако, в соответствии с пунктом 2 Статьи VI, государства-члены должны уделять надлежащее внимание выполнению своих обязанностей по Части А Кодекса в порядке, предусмотренном в Части В. Если, после должного рассмотрения соответствующих Руководящих принципов, государство-член принимает решение о принятии различных мер, чтобы обеспечить надлежащее хранение, использование и поддержание содержимого судовой аптечки, если использовать приведенный выше пример, как того требует стандарт в Части А, то это считается приемлемым. С другой стороны, следуя рекомендациям, содержащимся в Части В, соответствующее государство-член, а также органы МОТ, ответственные за осуществление надзора за применением международных трудовых конвенций, могут быть уверены без дальнейшего рассмотрения этого вопроса в том, что предусмотренные государством-членом меры являются адекватными для выполнения обязательств по Части А, к которым относится данный Руководящий принцип.

## Приложение 2

### Правило 4.5, Стандарт A4.5 и Руководящий принцип B4.5

#### Правило 4.5 – Социальное обеспечение

*Цель: обеспечить, чтобы принимались меры для доступа моряков к защите в области социального обеспечения*

1. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы все моряки и в той мере, в какой это соответствует его национальному законодательству, их иждивенцы, имели доступ к защите в области социального обеспечения в соответствии с Кодексом, не ущемляя однако любые более благоприятные условия, упомянутые в пункте 8 Статьи 19 Устава.
2. Каждое государство-член обязуется принимать меры в соответствии со своим национальным законодательством, как индивидуально, так и на основе международного сотрудничества, для постепенного достижения всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения.
3. Каждое государство-член обеспечивает, чтобы моряки, подпадающие под сферу действия его законодательства в области социального обеспечения и в той мере, в какой это соответствует его национальному законодательству, их иждивенцы имели право на не менее благоприятную защиту в области социального обеспечения, чем защита, предусмотренная для работников на берегу.

#### Стандарт A4.5 – Социальное обеспечение

1. В целях постепенного достижения всеобъемлющей защиты в области социального обеспечения в соответствии с Правилom 4.5 необходимо рассматривать следующие его виды: медицинское обслуживание, пособия по болезни, пособия по безработице, пособия по старости, пособия в связи с производственным травматизмом, семейные пособия, пособия по беременности и родам, пособия по инвалидности и пособия в связи с потерей кормильца, дополняющие защиту, предусмотренную в соответствии с Правилom 4.1 о медицинском обслуживании и Правилom 4.2 об ответственности судовладельцев, а также в рамках других разделов настоящей Конвенции.
2. Защита, которую обеспечивает каждое государство-член на момент ратификации в соответствии с пунктом 1 Правила 4.5, включает не менее трех из девяти видов обеспечения, перечисленных в пункте 1 настоящего Стандарта.
3. Каждое государство-член принимает меры, в соответствии со своими национальными особенностями, в целях предоставления дополнительной защиты в области социального обеспечения, упомянутой в пункте 1 настоящего Стандарта, всем морякам, имеющим обычно постоянное место жительства на его территории. Эту обязанность можно было бы выполнять на основе, например, соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений или посредством систем, построенных на выплате взносов. Предоставляемая таким образом защита имеет не менее благоприятный характер, чем защита, которой пользуются работники на берегу, имеющие постоянное место жительства на его территории.
4. Независимо от распределения обязанностей в соответствии с пунктом 3 настоящего Стандарта, государства-члены могут, на основе двусторонних и многосторонних соглашений и посредством положений, принимаемых в рамках региональных организаций экономической интеграции, определять другие правила, касающиеся законодательства в области социального обеспечения, которые распространяются на моряков.
5. Обязанности каждого государства-члена перед моряками, работающими на судах, плавающих под его флагом, включают обязанности, предусмотренные Правилами 4.1 и 4.2, а также соответствующими положениями Кодекса, и обязанности, вытекающие из его общих обязанностей по международному праву.
6. Каждое государство-член изучает различные способы, с помощью которых морякам будут предоставляться сопоставимые льготы и пособия, в соответствии с национальным законодательством и практикой, в случае отсутствия надлежащего охвата теми видами обеспечения, которые упомянуты в пункте 1 настоящего Стандарта.
7. Защита, предусмотренная в пункте 1 Правила 4.5, может в зависимости от обстоятельств обеспечиваться на основе положений законодательства или нормативных правовых актов, частных систем или коллективных договоров, либо на основе их сочетания.



8. В той мере, в какой это соответствует их национальным законодательству и практике, государства-члены развивают сотрудничество на основе двусторонних или многосторонних соглашений или иных мер, чтобы гарантировать сохранение приобретенных или приобретаемых в рамках систем выплаты взносов или иных систем прав в области социального обеспечения для всех моряков независимо от их постоянного места жительства.
9. Каждое государство-член устанавливает справедливые и эффективные процедуры для разрешения споров.
10. Каждое государство-член в момент ратификации уточняет те виды социального обеспечения, по которым предоставляется защита в соответствии с пунктом 2 настоящего Стандарта. Впоследствии оно уведомляет Генерального директора Международного бюро труда о предоставлении защиты в области социального обеспечения в отношении одного или нескольких других видов обеспечения, упомянутых в пункте 1 настоящего Стандарта. Генеральный директор ведет учет этой информации и предоставляет ее всем заинтересованным сторонам.
11. Доклады, направляемые Международному бюро труда во исполнение статьи 22 Устава, включают также информацию о мерах, принимаемых в соответствии с пунктом 2 Правила 4.5 в целях распространения защиты на другие виды социального обеспечения.

#### **Руководящий принцип В4.5 – Социальное обеспечение**

1. Защита, предоставляемая в момент ратификации, должна включать, в соответствии с пунктом 2 Стандарта А4.5, как минимум, такие виды социального обеспечения, как медицинское обслуживание, пособия по болезни и пособия в связи с производственным травматизмом.
2. В обстоятельствах, упомянутых в пункте 6 Стандарта А4.5, могут предоставляться сопоставимые пособия посредством страхования, двусторонних и многосторонних соглашений или иных эффективных средств, при чем учитываются положения соответствующих коллективных договоров. Если принимаются такие меры, то охваченные ими моряки должны быть информированы о средствах, с помощью которых будут предоставляться различные виды защиты в области социального обеспечения.
3. Если на моряков распространяется действие национального законодательства о социальном обеспечении более чем одной страны, то соответствующие государства-члены должны сотрудничать, чтобы определить по взаимному согласию, законодательство какой страны должно применяться при учете таких факторов, как тип и уровень защиты, предусматриваемые законодательством соответствующей страны и являющиеся более благоприятными для заинтересованных моряков, так и предпочтения этих работников.
4. Процедуры, устанавливаемые в соответствии с пунктом 9 Стандарта А4.5, должны быть направлены на охват всех споров, касающихся требований заинтересованных моряков, независимо от того, каким образом обеспечивается их охват.
5. Каждое государство-член, на судах под флагом которого работают моряки, как являющиеся его гражданами, так и не являющиеся его гражданами, либо и те, и другие, должно предоставлять им предусмотренную в Конвенции защиту в области социального обеспечения в том виде, в каком она применяется, и периодически пересматривать виды защиты в области социального обеспечения, предусмотренные в пункте 1 Стандарта А4.5, с целью выявления дополнительных видов социального обеспечения, подходящих для соответствующих моряков.
6. В трудовом договоре моряка должны быть определены средства, с помощью которых моряку будут предоставляться различные виды защиты в области социального обеспечения со стороны судовладельца, а также любая иная соответствующая информация, имеющаяся в распоряжении судовладельца, касающаяся, например, обязательных вычетов из заработной платы моряков и взносов судовладельцев, которые могут осуществляться в соответствии с требованиями отдельных уполномоченных органов во исполнение соответствующих национальных систем социального обеспечения.
7. Государство-член, под флагом которого плавает судно, должно при эффективном осуществлении своей юрисдикции над социальными вопросами удостовериться в том, что судовладельцы выполняют свои обязанности, касающиеся защиты в области социального обеспечения, включая выплату требуемых взносов в системы социального обеспечения.

## Приложение 3

### Образцы положений национального законодательства

#### **Выдержки<sup>1</sup> из Руководства МОТ по реализации Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве: образцы положений национального законодательства**

#### Введение

Настоящее руководство содержит образцы законодательных положений, реализующих Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС 2006)<sup>2</sup>. Образцы подготовлены в строгом соответствии с Конвенцией. Они не являются предложением законопроекта (хотя с определенными изменениями могут использоваться в качестве такового) – их цель заключается в том, чтобы в той или иной степени помочь законодателям и их советникам в разработке целесообразных формулировок для реализации КТМС 2006.

Следует отметить, что пунктом 5 Статьи IV КТМС 2006 предусмотрено следующее:

5. *Каждое государство-член обеспечивает, в пределах своей юрисдикции, полную реализацию трудовых и социальных прав моряков, изложенных в предыдущих пунктах настоящей статьи, в соответствии с требованиями настоящей Конвенции. Если иное не предусмотрено в настоящей Конвенции, такая реализация прав может быть достигнута на основе национального законодательства или нормативных правовых актов, посредством применимых коллективных соглашений, с помощью практической деятельности или иных мер.*

Настоящие образцы подготовлены в качестве руководства по разработке норм, реализующих положения КТМС 2006, которые **могут быть** включены в законодательство. Каждая страна самостоятельно решает, какой документ будет содержать то или иное положение – закон (принимаемый парламентом или конгрессом), правило или иной подзаконный акт, например, указ или морские извещения. При этом допускается – если КТМС 2006 не требует специального законодательного оформления – решать определенные вопросы посредством других механизмов, таких как коллективные договоры, или посредством административных инструкций, если соответствующие меры касаются в основном государства. В ряде случаев может быть принято решение об отсутствии необходимости в разработке дополнительных мер правового характера, например, в связи с тем, что право моряков в соответствии с Конвенцией уже закреплено в общем законе, применяемом в судебной практике. **Настоящие образцы положений охватывают все аспекты КТМС 2006, но это делается лишь в целях полноты реализации Конвенции и не должно пониматься как обязательная рекомендация, что наиболее целесообразно отражать тот или иной аспект в едином законе или законодательстве, особенно ввиду различий между странами в плане правовой системы и других факторов.** Необходимо также учитывать используемую юридическую терминологию, которая также является предметом различий между странами, и статус международных соглашений (пактов и конвенций), таких как КТМС 2006, определяемый конституцией соответствующей страны.

Кроме того, в некоторых случаях необходимые положения в значительной мере уже могут быть реализованы, например, в общем законодательстве о судоходстве, содержащем ряд соответствующих норм трудового права, в том числе таких, как минимальный возраст, социальное обеспечение, охрана и безопасность труда и обеспечение выполнения международных морских конвенций путем инспекции судов и выдачи необходимых свидетельств, возможно, вследствие ратификации предыдущих конвенций Международной организации труда (МОТ) или же других морских конвенций, принятых Международной морской организацией (ИМО). В этом случае, возможно, потребуются лишь мелкие изменения для актуализации положений или ликвидации пробелов. С другой стороны, соответствующее законодательство может быть ограниченным или вообще отсутствовать – тогда целесообразно использовать единый закон или иной документ. В каждом случае для определения наиболее подходящего подхода следует проводить анализ национального законодательства (анализ пробелов). Нужно также учитывать форму<sup>3</sup> по подготовке докладов в соответствии со Статьей 22 Устава МОТ, в которой указаны документы, направляемые в органы системы надзора МОТ после ратификации.

[...]

<sup>1</sup> Выдержки редактировались в целях настоящего *Руководства по социальному обеспечению*.

<sup>2</sup> Адрес документа: [http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS\\_090250/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_090250/lang--en/index.htm).

<sup>3</sup> Адрес документа: [http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS\\_145296/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/standards/maritime-labour-convention/WCMS_145296/lang--en/index.htm).

## Как пользоваться руководством

Ниже приводится – **на странице слева** – комментарий, объясняющий цель формулировок, предлагаемых по каждому вопросу, и указывающий, на какие моменты следует обратить внимание. Напротив него – **на странице справа** – изложены образцы положений, которые могут быть приняты разработчиками законопроектов с учетом национальных условий. **Сноски** не предназначены для включения в национальное законодательство – их целью является только указать на конкретные требования КТМС 2006, закрепляемые в соответствующих положениях. Однако информация, содержащаяся в этих сносках, может также помочь органам управления в разработке части I национальных Свидетельств о соответствии трудовым нормам в морском судоходстве (DMLC, часть I: см. КТМС 2006, Приложение А5-II), которые должны быть в наличии на борту судов, относящихся к категории подлежащих освидетельствованию. Она также может быть полезной государственным органами при составлении доклада для МОТ в соответствии со *Статьей 22 Устава* (см. **Приложение** к настоящему руководству).

В приведенных образцах текст, выделенный **жирным шрифтом**, взят из обязательных Правил и Кодекса (Часть А) Конвенции (стандарты). Обычный шрифт указывает на текст, отсутствующий в Конвенции, но рекомендуемый как необходимый или целесообразный для ее надлежащей реализации. Текст *курсивом* взят из Части В Кодекса (Руководящие принципы КТМС 2006) и должен учитываться в соответствии с пунктом 2 статьи VI Конвенции при разработке норм национального законодательства, реализующих ее обязательные положения. Текст в квадратных скобках [...] указывает на поправки или дополнения, необходимые для отражения национальной терминологии, условий или определений (например, для определения того, какой период следует считать «ночным» для моряков младше 18 лет) или наименований компетентных министерств и ведомств. Текст, не применимый к той или иной стране в силу, например, национальных условий, также помещен в квадратные скобки [ ].

В ряде мест содержится ссылка на «**Дополнения**». В прилагаемых образцах предложены девять дополнений (с I по IX)<sup>4</sup>, перечисленных в конце настоящего руководства. Содержание этих дополнений не определено, так как они являются одним из законодательных подходов к удовлетворению потребности в дополнительном обеспечении или мерах, определяемых позднее в каждой стране на консультативной основе или иным образом, возможно, при помощи других нормативных актов или законов. В ряде случаев они содержат другие сведения в соответствии с национальной спецификой.

[...]

### **Правило 4.5; Стандарт А4.5, Руководящий принцип В4.5 Кодекса**

#### **Комментарий**

#### **Социальное обеспечение**

*Цель: обеспечить, чтобы принимались меры для доступа моряков к защите в области социального обеспечения*

Большинство обязательств в соответствии с КТМС 2006, Правилом 4.5 и Кодекса, относящихся к социальному обеспечению, распространяется на страну проживания моряка. Существуют также специфические обязательства, распространяющиеся на государство флага и в целом подтверждающие дополнительные обязательства, которые установлены Правилами 4.1 и 4.2 и другими положениями КТМС 2006 в области социальной защиты. Существует и общее для всех стран обязательство сотрудничества во избежание отсутствия у моряков, занятых за пределами своей страны проживания, социальной защиты. В отношении формы и механизмов реализации этих требований допускается определенная степень свободы: они могут быть реализованы в виде законов, правил, частных систем, коллективных договоров или их сочетания. Это может быть сделано на основе двухсторонних/многосторонних соглашений для обеспечения охвата через системы, финансируемые как за счет взносов, так и без них, или же документов, принятых в рамках региональных организаций экономической интеграции. Механизм охвата обычно закреплен национальным законодательством или подзаконными актами, регулирующими те или иные пособия социального обеспечения. Однако для разъяснения общего права на защиту, предоставляемую страной проживания, необходимо, чтобы определенные положения были закреплены в одной из вышеуказанных форм. При этом основными требованиями являются следующие.

- Ратификация КТМС 2006 не должна сокращать уровень социальной защиты, уже существующий в стране.
- Уровень обязательств в области социального обеспечения в любой стране зависит от национальных условий и имеющихся возможностей международного сотрудничества.

<sup>4</sup> К сфере социального обеспечения в образцах положений национального законодательства относится лишь одно дополнение (Дополнение VI).

- Каждая страна должна принимать меры по постепенному обеспечению всеобъемлющей социальной защиты моряков.
- В соответствии с национальными условиями принятые меры должны, как минимум, обеспечивать морякам (и в мере, допустимой законодательством страны, их иждивенцам), проживающим на ее территории, защиту по тем видам социального обеспечения, о которых страна уведомила Генерального директора Международного бюро труда и которые должны включать как минимум три из следующих девяти видов: медицинское обслуживание, пособие по болезни, пособие по безработице, пособие по старости, пособие в случае производственной травмы, семейное пособие, пособие по беременности и родам, пособие по инвалидности и пособие в случае потери кормильца.
- Защита в области социального обеспечения должна осуществляться на условиях, не менее благоприятных, чем у работников на берегу, проживающих на территории страны.
- Каждое государство должно изучить различные способы, с помощью которых морякам будут предоставляться сопоставимые льготы и пособия, в соответствии с национальным законодательством и практикой в случае отсутствия надлежащего охвата упомянутыми видами обеспечения.
- Страны должны сотрудничать друг с другом в целях сохранения приобретенных или приобретаемых прав на социальное обеспечение.

#### Раздел 4.5 Социальное обеспечение

1. Система социального обеспечения [указанная в настоящем [вставить название документа]] распространяется на моряков и их **иждивенцев**<sup>5</sup> в соответствии с нижеуказанными пунктами, **при этом указанная защита постепенно и периодически расширяется по решению компетентных органов, пока не будет достигнута всеобъемлющая защита в области социального обеспечения**<sup>6</sup>.
2. **Настоящая система включает в себя [три или более, в соответствии с нижеуказанным] следующие/х вида/ов социального обеспечения, дополняющие защиту, предусмотренную [разделами 4.1 и 4.2 Руководства]:**
  - (a) медицинское обслуживание,
  - (b) пособие по болезни,
  - (c) пособие по безработице,
  - (d) пособие по старости,
  - (e) пособие в связи с производственным травматизмом,
  - (f) семейное пособие,
  - (g) пособие по беременности и родам,
  - (h) пособие по инвалидности,
  - (i) пособие в связи с потерей кормильца<sup>7</sup>.
3. С даты вступления в силу настоящего [вставить название документа]:
  - (a) **все моряки, постоянно проживающие в [вставить название страны], пользуются защитой, изложенной [в дополнении VI], по видам социального обеспечения, указанным в пункте 2, на основании [вставить (a), (b), (c), ... в соответствии с теми видами, по которым обеспечивается их охват на момент вступления документа в силу<sup>8</sup>];**
  - (b) [подпункт (a) также распространяется на моряков, являющихся гражданами [указать название страны]<sup>9</sup>];

<sup>5</sup> В пункте 1 Правила 4.5 описывается *полный* объем защиты в области социального обеспечения, который следует постепенно распространить на моряков, когда это позволят национальные условия. *Фактический* (более ограниченный) объем охвата на момент вступления в силу нового документа должен быть указан в пункте 2 ниже (в пункте 3(f) указывается объем страхования *иждивенцев*); в зависимости от национальных условий определение уровня охвата может быть вынесено на усмотрение компетентного органа.

<sup>6</sup> См. п. 2 Правила 4.5.

<sup>7</sup> См. п. 1 Стандарта А4.5.

<sup>8</sup> На момент ратификации Конвенции защита должна обеспечиваться как минимум по трем из девяти видов. В п. 1 Руководящего принципа В4.5 рекомендуются следующие виды: медицинское обслуживание, пособие по болезни и пособие в случае производственного травматизма. Перечень видов должен также включать в себя все виды социального обеспечения, распространяющиеся на других работников (не моряков), постоянно проживающих в стране – см. п. 3 Правила 4.5 и п. 3 Стандарта А4.5.

<sup>9</sup> См. п. 5 Руководящего принципа В4.5.

- (c) [подпункт (a) также распространяется на моряков, являющихся гражданами или постоянно проживающих в странах, указанных компетентным органом<sup>10</sup>; такие моряки должны быть проинформированы о средствах, с помощью которых будут предоставляться различные виды защиты в области социального обеспечения<sup>11</sup>];
  - (d) моряки также пользуются пособиями социального обеспечения, **вытекающими из общих обязательств** [вставить название страны] **по международному праву** в соответствии с указаниями компетентного органа<sup>12</sup>;
  - (e) согласно [(a) to (c)], моряки также пользуются **более благоприятными условиями**, которые распространялись бы на моряков в аналогичной ситуации по законодательству [указать название страны] до вступления в силу настоящего [вставить название документа]<sup>13</sup>;
  - (f) на **иждивенцев** моряков, указанных в настоящем пункте, распространяется защита в области социального обеспечения, которой пользуются соответствующие моряки, **в объеме, предусмотренном законодательством** [вставить название страны], в соответствии с указаниями компетентного органа<sup>14</sup>.
4. Для **постепенного достижения всеобъемлющей защиты моряков в области социального обеспечения**<sup>15</sup> под юрисдикцией [вставить название страны] компетентный орган **осуществляет** периодический пересмотр<sup>16</sup> социальной защиты, распространяющейся на моряков в соответствии с пунктом 3, учитывая последующее улучшение положения страны, а также перспективы использования, по мере возможности и **целесообразности, двухсторонних или многосторонних соглашений, систем, построенных на уплате взносов**<sup>17</sup>, *страхования или иных эффективных средств*<sup>18</sup>, для увеличения или распространения защиты или **предоставления сопоставимых пособий морякам в случае отсутствия надлежащего охвата**<sup>19</sup>.
5. **Компетентный орган должен осуществлять сотрудничество на основании двухсторонних или многосторонних соглашений для сохранения приобретенных или приобретаемых всеми моряками прав на социальную защиту, обеспечиваемую посредством систем, построенных на уплате взносов или без уплаты взносов, вне зависимости от их места жительства**<sup>20</sup>. *Если на моряков распространяется более чем одно национальное законодательство о социальном обеспечении, компетентный орган должен осуществлять сотрудничество в целях определения на основе взаимной договоренности применимого законодательства с учетом того, какое из них является более благоприятным для моряка в отношении вида и объема обеспечиваемой защиты, а также предпочтений самого моряка*<sup>21</sup>.
6. **Компетентный орган устанавливает справедливые, эффективные процедуры разрешения споров**<sup>22</sup> в отношении всех споров, касающихся претензий заинтересованных моряков, вне зависимости от механизма обеспечения защиты<sup>23</sup>.

## Дополнение VI                      Механизм социального обеспечения

**Примечание:** В связи с обязательствами государства флага Руководство содержит следующие положения в отношении регулирования трудовых договоров моряков по условиям Стандарта А2.1 КТМС 2006:

### Раздел 2.1 Трудовые договоры моряков

6. Трудовые договоры моряков должны во всех случаях содержать следующие сведения:

[...]

(h) **охрана здоровья и пособия социального обеспечения, предоставляемые моряку судовладельцем, включая сведения о любых обязательных взносах на социальное обеспечение;**

[...]

<sup>10</sup> См. п. 6 Стандарта А4.5, п.п. 2 и 5 Руководящего принципа В4.5.

<sup>11</sup> См. п. 2 Руководящего принципа В4.5.

<sup>12</sup> См. п. 5 Стандарта А4.5.

<sup>13</sup> См. п. 1 Правила 4.5.

<sup>14</sup> См. п. 1 Правила 4.5.

<sup>15</sup> См. п. 2 Правила 4.5.

<sup>16</sup> См. п. 5 Руководящего принципа В4.5.

<sup>17</sup> См. п. 3 Стандарта А4.5.

<sup>18</sup> См. п. 2 Руководящего принципа В4.5.

<sup>19</sup> См. п. 6 Стандарта А4.5.

<sup>20</sup> См. п. 8 Стандарта А4.5.

<sup>21</sup> См. п. 3 Руководящего принципа В4.5.

<sup>22</sup> См. п. 9 Стандарта А4.5.

<sup>23</sup> См. п. 4 Руководящего принципа В4.5.

## Приложение 4

### Дополнение к комментарию по рекомендованному проекту Конвенции о труде в морском судоходстве касательно Правила 4.5: социальное обеспечение (доклад РТМС/2004/4)

1. Дополнение касательно *Правила 4.5 «Социальное обеспечение»* рекомендованного проекта Конвенции о труде в морском судоходстве нужно рассматривать в свете пункта 34 Комментария к рекомендованному проекту<sup>1</sup>. Следует напомнить, что на последнем заседании Трехсторонней рабочей группы высокого уровня по трудовым стандартам в морском судоходстве, которое состоялось в Нанте, не удалось достичь согласия по некоторым положениям на эту тему. В апреле текущего года по предложению членов Рабочей группы высокого уровня МБТ провело консультации с экспертами государств и представителей судовладельцев и моряков и включило в рекомендуемый проект положения, получившие значительное одобрение на трехсторонней основе.
2. Данные положения приводятся под предложенным *заголовком «Социальное обеспечение»*, рекомендованным экспертами, которые указали, что термин «социальная защита» обычно используется в гораздо более широком смысле. Для описания защиты, установленной *Правилом 4.5*, рекомендовано использовать термин социальное обеспечение, а не защита в области социального обеспечения. При этом следует отметить, что некоторые из других положений раздела 4 Конвенции также отнесены правительствами ряда стран к аспектам социального обеспечения. Термины, используемые в Конвенции, разумеется, не влияют на терминологию, применяемую в ратифицирующих странах.
3. Предложенное правило уточняет, что обязательства ратифицирующих государств-членов распространяются на аспекты или виды социального обеспечения, указанные в Кодексе и действующие в отношении моряков и их иждивенцев, с учетом положений соответствующего национального законодательства. Оно также напоминает государствам-членам о безусловных обязательствах по Уставу МОТ, в силу которых принятие и ратификация международных трудовых конвенций осуществляются без ущерба для иных положений, устанавливающих для работников более благоприятные условия (*пункт 1*). *Пунктом 2* предполагается постепенное достижение всеобъемлющего социального обеспечения моряков (и в мере, допустимой национальным законодательством, их иждивенцев), которые (*пункт 3*) в любом случае имеют право на не менее благоприятную защиту, чем предусмотренная для работников на берегу.
4. Несмотря на определенные сложности, ранее связанные с данной темой, консультирующие эксперты выразили в высокой степени единое мнение. Это стало возможным в основном благодаря тому, что в начале работы они утвердили таблицу с указанием видов охватываемого социального обеспечения и структур, ответственных за реализацию его различных аспектов. Видами, указанными в *пункте 1 Стандарта А4.5*, являются девять видов, составляющих предмет Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102), поскольку они дополняют кратковременное социальное обеспечение, предоставляемое судовладельцами и предусмотренное в соответствии с *Правилами 4.1 и 4.2 Конвенции о труде в морском судоходстве* (а также другими положениями этой Конвенции, например, регулирующими трудовые договоры моряков, репатриацию и возмещение в случае кораблекрушения). Таким образом, защита согласно разделу 4 должна начинаться с краткосрочной защиты в области медицинского обслуживания и пособий по болезни, обеспечиваемой судовладельцами и регулируемой государствами флага. Эта защита продолжается, если применима, в течение среднесрочного периода согласно таким положениям, как *пункт 3 Стандарта А4.2 о пособиях по болезни*. Такая базовая защита включает в себя обязательство в связи с профессиональными заболеваниями и травматизмом в течение краткосрочного, а также долгосрочного периода в связи с обязанностью судовладельца организовать страхование на случай смерти или длительной нетрудоспособности моряков в соответствии с *пунктом 1(б) Стандарта А4.2*. Хотя этот последний пункт заключен в квадратные скобки [ ] в связи со спорным характером его окончательной формулировки, его общий смысл был признан важной частью защиты, обеспечиваемой в соответствии с Конвенцией.
5. На момент ратификации государства-члены обеспечивают защиту как минимум по трем видам социального обеспечения (*пункт 2*). Это следует из требований Конвенции № 102 и не может считаться обременительным требованием, в частности в силу того, что в *пункте 1 Руководящего принципа В4.5* рекомендуется включать в это число медицинское обслуживание, пособие по болезни и пособие по производственному травматизму, уже предоставляемые судовладельцами в вышеуказанном объеме.
6. *Пункт 3 Стандарта А4.5* относится к обязательству государства по месту постоянного проживания моряков принимать меры по предоставлению «дополнительной защиты» (к уже предоставляемой судовладельцами) по определенным видам социального обеспечения. Хотя она должна быть как минимум равнозначна защите, распространяющейся в соответствующей стране на работников на берегу, она может оказываться посред-

<sup>1</sup> Adoption of an instrument to consolidate maritime labour standards, Report I (1A), International Labour Conference, 94th (Maritime) Session, ILO, Geneva, 2006, pp. 45–47.

ством различных механизмов, таких как международные соглашения или системы, финансируемые за счет взносов. В последнем случае ответственность за обеспечение уплаты взносов возлагается на государство флага (*пункт 7 Руководящего принципа В4.5*).

7. *Пункт 4* Стандарта относится к обязательствам государства флага касательно обеспечения аспектов, предусмотренных Правилами 4.1 и 4.2, а также обязанностей, вытекающих из их общих обязательств по международному праву, которые включают в себя, в частности, обязанность осуществлять юрисдикцию и контроль в социальной сфере (см. пункт 1 Комментария к рекомендованному проекту). В ходе заседания, указанного в пункте 1 выше, эксперты со стороны моряков отметили, что данный пункт стандарта в недостаточной степени охватывает обязанности государства флага в отношении социального обеспечения. При этом эксперт одного из государств отметил, что содержание данного пункта стандарта можно уточнить. Этот пункт дополняется *пунктом 5 Руководящего принципа В4.5*, который был предложен экспертами со стороны моряков, но не получил общего одобрения. В предложенном Руководящем принципе говорится, что каждое государство флага «должно принимать меры ... с учетом национальных условий и имеющихся возможностей» для того, чтобы все моряки, работающие на его судах, пользовались теми же видами социального обеспечения, что и моряки, проживающие и застрахованные на его территории.
8. *Пункт 5* Стандарта посвящен важному вопросу способа реализации долгосрочных (не относящихся к 4.1, 4.2) обязательств государств-членов перед моряками в области социального обеспечения при отсутствии защиты со стороны структур, обычно ответственных за ее обеспечение. Так, государство по месту проживания моряка может не ратифицировать Конвенцию или быть не в состоянии гарантировать защиту по тому или иному виду социального обеспечения. Это является серьезным пробелом в социальной защите моряков и может подорвать идею равенства условий игры. В таких случаях страна проживания и/или государство флага, в зависимости от обстоятельств, может «изучить» способы предоставления сопоставимых пособий в соответствии со своим законодательством и практикой. Способы предоставления сопоставимых пособий предлагаются в *пункте 2 Руководящего принципа В4.5*. Это положение означает, что государствам-членам следует серьезно изучить способы предоставления пособий, сопоставимых с отсутствующими пособиями, и стремиться гарантировать их в пределах возможностей и в соответствии с национальным законодательством и практикой.
9. Государства-члены также имеют значительную степень свободы в отношении механизма реализации своих обязательств в области социального обеспечения в целом. В частности, *пункт 6* Стандарта позволяет принимать в расчет коллективные договоры и даже частные системы. В том случае, если их обязательства покрываются соответствующими договорами или системами, требование о принятии законодательства или реализации иных мер государственного характера снимается.
10. *Пункт 7* Стандарта касается вопроса (рассматриваемого, например, Конвенцией № 102) «беспрепятственно» сохранения прав на социальное обеспечение у моряков, которые на протяжении своей трудовой жизни часто работают на многих судовладельцев и на борту судов, плавающих под различными флагами.
11. *Пункт 8* Стандарта о справедливых и эффективных процедурах разрешения споров дополняется *пунктами 3 и 4 Руководящего принципа В4.5*, которые подчеркивают, что процедуры, разрабатываемые каждым государством-членом (в части своей ответственности за социальную защиту), должны быть направлены на охват всех споров, касающихся требований заинтересованных моряков, независимо от того, каким механизмом (государственным или частным) обеспечивается их охват.
12. *Пункты 9 и 10* Стандарта отражают стандартные положения международных трудовых конвенций.
13. Вопрос правовых коллизий решается *пунктом 3 Руководящего принципа В4.5*, рекомендующего государствам-членам сотрудничать для определения того, законодательство какой страны должно применяться при учете наиболее благоприятного вида и уровня защиты для заинтересованных моряков, а также их предпочтений.
14. *Пункт 6 Руководящего принципа В4.5* решает вопрос отражения аспектов социального обеспечения в трудовом договоре моряков. Поэтому он должен согласовываться с положениями раздела 2 рекомендованного проекта в связи с пунктом 4(h) стандарта А2.1 касательно той же темы (см. пункт 7 комментария 20 и соответствующие положения, заключенные в квадратные скобки [ ]). Пункт 6 получил максимальную поддержку, возможную для первоначального предложения экспертов от моряков, однако эксперты со стороны судовладельцев сочли его обременительным в административном плане.

## Приложение 5

Таблица ратификаций Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)

Страна	Год ратификации	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X
		Медицинская помощь	Пособие по болезни	Пособие по безработице	Пособие по старости	Пособие в случае травмы	Семейное пособие	Пособие по беременности	Пособие по инвалидности	Пособие при потере кормильца
Албания	2006	x	x	x	x	x		x	x	x
Австрия	1969	x		x	x		x	x		
Барбадос	1972		x		x	x			x	x
Бельгия	1959	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Боливия	1977	x	x		x	x	x	x	x	x
Босния и Герцеговина	1993*	x	x	x	x	x		x		x
Бразилия	2009	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Болгария	2008	x	x		x	x	x	x		x
Великобритания	1954	x	x	x	x		x			x
Венесуэла	1982	x	x		x	x		x	x	x
Германия	1958	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Греция	1955	x	x	x	x	x		x	x	x
Дания	1955	x		x	x	x			x	
Израиль	1955				x	x				x
Ирландия	1968		x	x						x
Исландия	1961				x		x		x	
Испания	1988	x	x	x		x				
Италия	1956				x		x	x		
Кипр	1991		x	x	x	x			x	x
Конго, Демократическая Республика	1987				x		x		x	x
Коста-Рика	1972	x			x	x	x	x	x	x
Ливия	1975	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Люксембург	1964	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Мавритания	1968				x	x	x		x	x
Македония	1991	x	x	x	x	x		x		x
Мексика	1961	x	x		x	x		x	x	x
Нигер	1966				x	x	x	x		
Нидерланды	1962	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Норвегия	1954	x	x	x	x	x	x			
Перу	1961	x	x		x			x	x	
Польша	2003	x			x		x	x		x
Португалия	1994	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Румыния	2009	x	x		x		x	x		



Страна	Год ратификации	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X
		Медицинская помощь	Пособие по болезни	Пособие по безработице	Пособие по старости	Пособие в случае травмы	Семейное пособие	Пособие по беременности	Пособие по инвалидности	Пособие при потере кормильца
Сенегал	1962					x	x	x		
Сербия	2000	x	x	x	x	x		x		x
Словакия	1993	x	x		x		x	x	x	x
Словения	1992	x	x	x	x	x		x		x
Турция	1975	x	x		x	x		x	x	x
Уругвай	2010	x		x			x	x		
Франция	1974	x		x	x	x	x	x	x	
Хорватия	1991	x	x	x	x	x		x		x
Чешская Республика	1993	x	x		x		x	x	x	x
Черногория	2006	x	x	x	x	x		x		x
Швейцария	1977				x	x	x		x	x
Швеция	1953	x	x	x		x	x	x		
Эквадор	1974		x		x	x			x	x
Япония	1976		x	x	x	x				
<b>Всего ратификаций</b>	<b>47</b>									

\* Добровольная декларация в соответствии с п. 1 ст. 3 Конвенции № 102 (возможность временного изъятия из сферы применения).

Источник: база данных ILOLEX.

Полную информацию о статусе ратификации других конвенций в области социального обеспечения (т.е. Конвенций №№ 118, 121, 128, 130, 157, 168 и 183), а также конвенций, распространяющихся на моряков (т.е. Конвенций №№ 8, 55, 56, 70, 71 и 165), можно найти в Интернете по следующему адресу: [[www.ilo.org/normes](http://www.ilo.org/normes)].