



► Trabajo infantil y trabajo forzoso en Malí

Enero de 2023

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

Resultados del proyecto CLEAR Cotton

Puntos clave

- Proyecto cofinanciado por la Unión Europea y la Organización Internacional del Trabajo (OIT).
- Duración: 5 años (marzo de 2018 a febrero de 2023).
- Regiones meta: las zonas algodonerías de las regiones de Sikasso, Koulikoro, Ségou y Kayes, así como la capital, Bamako.
- Beneficiarios: niños, niñas y sus familias que trabajan en cualquier nivel de la cadena de suministro del algodón, textil y confecciones; víctimas del trabajo forzoso y trabajadores en riesgo de trabajo forzoso; cooperativas de productores de algodón y sus asociaciones; autoridades públicas nacionales, regionales y locales; interlocutores sociales; medios de comunicación.
- Ejecución: a cargo de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y socios locales.
- Socios: Ministerio de Administración Pública, Trabajo y Diálogo Social (Direcciones Nacional y Regionales de Trabajo, Unidad Nacional de Lucha contra el Trabajo Infantil); Ministerio de Educación Nacional (División de la Estrategia de Escolarización Acelerada (SSA/P) de la Dirección Nacional de Educación Básica); Consejo Nacional de Empleadores de Malí (CNPM); Sindicato Nacional de Educación y Cultura (SNEC); Unión Nacional de Trabajadores de Malí (UNTM); *Compañía Maliense para el Desarrollo Textil* (CMDT); *Confederación de Sociedades Cooperativas de Productores de Algodón* (C-SCPC); Agencia Nacional para el Empleo (ANPE); organizaciones de la sociedad civil; y medios de comunicación.

Situación del trabajo infantil y el trabajo forzoso

En Malí, el algodón reviste una importancia estratégica porque el sector algodonerío genera ingresos económicos regulares para una parte importante de la población rural y contribuye al bienestar de más de cuatro millones de personas. En 2019, representaba el 15 por ciento del PIB y el 12 por ciento de los ingresos presupuestarios del país.

Trabajo infantil en el sector algodonerío

En Malí, el problema del trabajo infantil sigue siendo motivo de gran preocupación y, por ello, el país se ha comprometido a combatir este flagelo mediante una serie de medidas legislativas y políticas. El país ha ratificado los principales convenios internacionales sobre trabajo infantil, en particular el Convenio núm. 138 sobre la edad mínima de admisión al empleo y el Convenio núm. 182

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

sobre las peores formas de trabajo infantil. La edad mínima de admisión al trabajo o al empleo se fija en 15 años, con una exención por el aprendizaje para los niños de 14 años o más. El país cuenta con una lista de trabajos peligrosos prohibidos para los niños (Orden n.º 2017 4388/ MTFP-SG de 29 de diciembre de 2017, que completa la lista de trabajos peligrosos prohibidos para los menores de 18 años). También creó la Unidad Nacional de Lucha contra el Trabajo Infantil (CNLTE) para garantizar la coordinación de todas las acciones en este ámbito.

Sin embargo, pese a estos esfuerzos, la eliminación del trabajo infantil, especialmente en el sector agrícola, sigue siendo un reto. El trabajo infantil es elevado en los hogares rurales, independientemente del perfil o de los medios de subsistencia del hogar. De hecho, la prevalencia del trabajo infantil en Malí en 2020 es muy preocupante. De los 7 millones de niños de 5 a 17 años en 2020, 2,5 millones (o el 35 por ciento) tienen una actividad económica. De ellos, el 80,7 por ciento se encuentran en situación de trabajo infantil que debe eliminarse. De los niños que se encuentran en situación de trabajo infantil, el 75 por ciento tiene entre 5 y 14 años y el 25 por ciento entre 15 y 17 años¹.

El gran número de niños y niñas que trabajan en el sector del algodón en Malí se debe principalmente al sistema de producción de algodón, que requiere mucha mano de obra, y a las pequeñas explotaciones familiares, así como a la pobreza, la falta de acceso a la educación y a actividades alternativas generadoras de ingresos. Estos niños y niñas trabajan muchas horas, mucho más del límite establecido por la legislación nacional, y la remuneración que reciben puede ser mínima o nula. También puede que tengan que manipular pesticidas nocivos y trabajar aislados, y estar expuestos a temperaturas extremas, sin alimentación ni descanso adecuados y en condiciones que pueden perjudicar gravemente su desarrollo físico y psicológico. A menudo este trabajo se realiza a expensas de su educación.

El trabajo infantil en el cultivo del algodón, como en la mayoría de las actividades agrícolas, es especialmente difícil de combatir debido a factores como la estacionalidad de la producción agrícola, la migración, la falta de tecnología, los riesgos en el lugar de trabajo y su escaso conocimiento, el acceso limitado a las escuelas, la debilidad de la inspección laboral y de la aplicación de la ley en las zonas rurales, y las actitudes sociales arraigadas sobre el papel de los niños y niñas. El trabajo de los niños y niñas suele ser invisible cuando ayudan a sus padres.

Los niños y niñas también trabajan a destajo o por cuotas en las grandes explotaciones, a veces en familias de trabajadores inmigrantes.

Trabajo forzoso en el sector algodonero

Malí también se ha comprometido a luchar contra el trabajo forzoso mediante la ratificación de los Convenios de la OIT núm. 29 (sobre el trabajo forzoso) y núm.105 (sobre la abolición del trabajo forzoso), el Protocolo de 2014 relativo al Convenio núm. 29, los convenios internacionales y regionales sobre la trata de personas, incluida la prohibición del trabajo forzoso en la Constitución, y la adopción de una serie de normas en la materia (Código del Trabajo, Código de Protección del Niño, Código Penal).

Sin embargo, el estudio realizado en el marco del proyecto² ha demostrado que el trabajo forzoso sigue siendo una práctica bastante marginal en la producción de algodón. No obstante, es difícil afirmar que no existe trabajo forzoso en las explotaciones algodoneras, ya que está oculto y la mayoría de las explotaciones son familiares.



Una mujer sostiene un cuenco de nueces de karité, aldea de Solomani Bougouni, Sikasso, Malí, junio de 2021 © OIT

¹ Gobierno de Malí, 2020, *Rapport National sur le travail des enfants au Mali en 2020*.

² OIT, 2022: *Les principes et droits fondamentaux au travail dans les sociétés coopératives de producteurs de coton au Mali: une évaluation des besoins* (OIT: Ginebra, 2022) (solo en francés). www.ilo.org/global/topics/child-labour/publications/WCMS_865660/lang--fr/index.htm.

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

El proyecto CLEAR Cotton

Objetivos del proyecto

El proyecto CLEAR Cotton tiene por objetivo contribuir a la eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones en los países productores meta. El proyecto aplica un enfoque integrado basado en zonas de producción –que abarca todas las regiones productoras de los países meta– y en la cadena de suministro –para actuar a todos los niveles de la cadena nacional de valor del algodón. Gracias a este enfoque el proyecto puede atender las necesidades básicas de los niños, niñas y las familias en situación de riesgo, impulsando la colaboración de las partes interesadas locales y nacionales del sector del algodón. El proyecto tiene los siguientes objetivos específicos:

- Fortalecer el cumplimiento de los marcos legislativos y normativos y la aplicación de políticas de lucha contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones.
- Reducir el trabajo infantil y el trabajo forzoso y mejorar las oportunidades económicas en las zonas meta de producción y transformación de algodón.

En la ejecución de muchas de las intervenciones, el proyecto CLEAR Cotton ha colaborado con el proyecto [ACCEL África](#) (*Accelerating Action for the Elimination of Child Labour in African Supply Chains*), financiado por los Países Bajos, y con el proyecto “*Promoting Fundamental Principles and Rights at Work in the Cotton Supply Chain*”, financiado por la multinacional INDITEX.

► Colaboración entre la OIT y la FAO

La lucha contra el trabajo infantil ha sido un componente central del mandato de la OIT desde su creación en 1919. Como creadora o miembro de múltiples programas e iniciativas (IPEC+ o la Alianza 8.7), la OIT trabaja para satisfacer las necesidades de los 160 millones de niños y niñas que siguen en situación de trabajo infantil en todo el mundo. En el marco del proyecto CLEAR Cotton, la OIT confió en la experiencia de la FAO en materia de desarrollo rurales y lucha contra la pobreza y en sus herramientas de probada eficacia, como los clubes Dimitra, las escuelas de campo de agricultores o las asociaciones locales a nivel de aldea de ahorro y crédito. Así, las dos organizaciones actuaron conjuntamente mediante intervenciones complementarias, dirigiendo sus intervenciones a los mismos pueblos o comunidades.

Principales resultados

Políticas e investigación

- Se prestó apoyo para la elaboración y validación, a través de un proceso participativo, del nuevo **Plan de Acción Nacional para la Eliminación del Trabajo Infantil en Malí (PANETEM) 2023-2027**.
- Se prestó apoyo para la realización de **la encuesta nacional** sobre el trabajo infantil (EMOP 2020) y la elaboración del **informe nacional sobre el trabajo infantil en Malí en 2020**.
- Se realizó un estudio sobre **las necesidades de fortalecimiento de capacidades de las cooperativas de productores de algodón** en materia de principios y derechos fundamentales en el trabajo.
- Se adoptó una **hoja de ruta por parte del C-SCPC** para la creación de cooperativas y la eliminación del trabajo infantil en la producción de algodón, sobre la base del estudio realizado.
- **Las capacidades de los inspectores de trabajo** fueron fortalecidas para la implementación de las normas internacionales del trabajo.

Fortalecimiento de capacidades

- Se elaboraron **herramientas de formación**, con un enfoque de “formación de formadores”, para la lucha contra el trabajo infantil y el trabajo forzoso en la cadena de valor del algodón, y se adaptaron a cada socio.
- **100 representantes empleadores (CNPM) y 116 representantes trabajadores (16 formadores y 100 miembros) del SNEC** y sus socios fueron capacitados sobre las técnicas de identificación y gestión de los niños y niñas en situación de trabajo infantil en la cadena de suministro del algodón y en cuestiones de salud y seguridad relacionadas con el trabajo infantil.
- **La CMDT y la C-SCPC adoptaron un plan de formación** destinado a formadores y asesores agrícolas sobre la lucha contra el trabajo infantil, **y 20 formadores fueron capacitados** gracias a una formación basada en las nuevas herramientas desarrolladas a tal efecto.
- **120 mujeres de las filiales de la CMDT fueron capacitadas** sobre los principios y derechos fundamentales en el trabajo y sobre liderazgo para fomentar la igualdad de género en las cooperativas y luchar contra el trabajo infantil.
- **20 formadores de la CMDT y la C-SCPC y 120 actores de base de las 4 filiales de la CMDT** fueron capacitados para luchar contra el trabajo infantil sobre la base de los manuales elaborados.

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

- Se creó un **grupo de 20 formadores** en la **metodología SCREAM** de la OIT para la protección de los derechos del niño, y como resultado **20 partes interesadas del sector de la educación** recibieron una formación.
- **21 formadores clave** (CMDT, C-SCPC, autoridades locales, OSC) **fueron capacitados en la aplicación de la metodología IMESUN** (Inicie y Mejore Su Negocio) de la OIT para apoyar a los jóvenes emprendedores.
- **25 empleados y directivos** de organizaciones asociadas **fueron capacitados en la aplicación del programa TREE** de la OIT para ayudar al empoderamiento de la población rural.
- 35 agentes (incluidas 3 mujeres) de ONG, CMDT, Servicios Agrícolas y emisoras de radio locales fueron capacitados sobre el enfoque de los clubes Dimitra.

Sensibilización

- **Las comunidades y a los productores de algodón de las regiones meta fueron sensibilizadas sobre la necesidad de retirar los niños y niñas del trabajo infantil y de enviarlos a la escuela** mediante una multiplicidad de acciones y el uso de diversos medios (sensibilización entre pares, escuelas de campo de agricultores, celebración del Día mundial contra el trabajo infantil, concursos musicales, teatro, foros, clubes Dimitra, emisiones de radio, etc.).

Apoyo directo a las comunidades afectadas

- Se crearon **57 comités de aldea y 10 comités de vigilancia comunal** en los pueblos meta de la intervención.
- **1.422 niños (721 niñas y 701 niños)** de entre 8 y 12 años **fueron retirados del trabajo infantil y se garantizó su reinserción en sistema escolar formal** por medio a la **apertura de 57 centros de SSA/P**.
- **300 niños de 13 a 17 años fueron retirados del trabajo infantil y se garantizó su reinserción mediante formación profesional y aprendizaje** en los oficios que habían elegido.
- **265 adolescentes recibieron una formación** en competencias para la vida y espíritu empresarial (IMESUN).
- En colaboración con la ANPE Malí, se creó un **Fondo de Integración Económica de 15 millones de FCFA (25.000 USD)** para facilitar el acceso de los jóvenes emprendedores a la financiación de actividades generadoras de ingresos.
- **71 grupos formados por los niños que habían beneficiado de una formación** elaboraron un **plan de negocios** para acceder al Fondo de Inserción Económica, beneficiaron de **tutoría**, en colaboración

con una institución de microfinanciación; y **recibieron herramientas básicas de producción**.

- **611 hogares recibieron una formación** para emprender actividades generadoras de ingresos (AGI).
- Se crearon **131 asociaciones locales a nivel de aldea de ahorro y crédito**, con 4.155 miembros (96 por ciento mujeres), y 20 de ellas recibieron kits.
- **84 facilitadores y 372 productores** reciben formación en escuelas de campo de productores para aumentar la concienciación contra el trabajo infantil.
- **243 beneficiarios formados en tecnologías eficientes** de baja mano de obra para el trabajo agrícola.

► Historia de éxito

Ousmane Sanogo tiene 13 años y vive en el pueblo de Kouoro-Barrage, al norte de Sikasso. Antes de que llegara el proyecto, nunca había asistido a la escuela.

En octubre de 2019, el proyecto y la ONG GRAADECOR, en colaboración con las autoridades locales encargadas de la educación, abrieron un centro de escolarización acelerada (SSA/P) en su aldea. Ousmane pudo beneficiar de 9 meses de formación acelerada y luego se unió a la escuela formal. Ahora cursa el quinto curso del primer ciclo y está entre los mejores alumnos de su clase.

Ousmane tiene previsto continuar sus estudios hasta el nivel de secundaria, para convertirse en técnico de la construcción. La SSA/P le ha ofrecido la oportunidad de realizar estudios de formación profesional que le permitirán obtener un título. Esto le dará acceso a un trabajo decente, que le permitirá mantener a su familia.

Buenas prácticas

- La aplicación de la estrategia de escolarización acelerada SSA/P, que incluye la participación de los padres, ha demostrado su eficacia en la lucha contra el trabajo infantil a través de la (re)inserción de los niños no escolarizados y de aquellos que abandonan prematuramente sus estudios.
- La complementariedad entre las ofertas de escolarización y de AGI, especialmente la modalidad de transferencias en efectivo dirigidas a las mujeres y condicionadas a la escolarización de los niños y niñas, es un factor de sostenibilidad de los resultados del proyecto.
- El enfoque inclusivo impulsó una fuerte participación de los beneficiarios del proyecto y que se tenga en cuenta la información y las expectativas aportadas por los propios beneficiarios.

► Nota informativa de la OIT

Eliminación del trabajo infantil y el trabajo forzoso en las cadenas de valor del algodón, textil y confecciones: un enfoque integrado

- El fortalecimiento de capacidades de las partes interesadas locales contribuirá a la sostenibilidad de las acciones en el terreno. Algunos de ellos ya han planificado o iniciado acciones de sensibilización.



Issouf Sanogo, antiguo niño trabajador, beneficiario del programa de vuelta a la escuela SSA/P, Solomani Bougouni, Sikasso, Malí, junio de 2021 © OIT

Lecciones aprendidas

- La eliminación y prevención del trabajo infantil en la agricultura exige un enfoque integrado, que incluya una estrecha colaboración entre las partes interesadas del mundo del trabajo, la agricultura, la educación y la protección social, los interlocutores sociales y las organizaciones de la sociedad civil.
- En la producción de algodón, el trabajo infantil está vinculado no solo a la pobreza sino también a la concepción social del papel del niño. Es importante complementar el apoyo a los medios de subsistencia con actividades de sensibilización más amplias.
- Los cambios de percepción y comportamiento llevan tiempo. Es esencial continuar y fortalecer las buenas prácticas del proyecto.

La participación de los productores de algodón, sus cooperativas y las organizaciones federadoras en la aplicación de las acciones de lucha permite movilizar a las partes interesadas para que hagan suyas las acciones de lucha y se responsabilicen por ellas.

- La integración de las herramientas y lecciones del proyecto en los planes de acción locales y nacionales aumentará la sostenibilidad de los resultados.
- La flexibilidad de la programación frente a la crisis de la COVID y los problemas de seguridad han contribuido a la resiliencia del proyecto.

Próximos pasos y retos

- Apoyar la ampliación de la SSA/P a mayor escala como instrumento eficaz para la (re)inserción en el sistema educativo formal de los niños y niñas desplazados, que corren un alto riesgo de ser víctimas del trabajo infantil y el trabajo forzoso.
- Aplicar el enfoque integrado y las lecciones aprendidas del proyecto CLEAR Cotton para abordar el creciente problema del trabajo infantil en otros sectores, incluida la minería de oro. El lavado de oro se considera un trabajo peligroso y una de las peores formas de trabajo infantil.
- Proporcionar una protección social adecuada a las familias de agricultores para mitigar su vulnerabilidad ante los problemas graves.

► Recursos

- [Resultados del proyecto CLEAR Cotton en Malí](#)
- [Resultados de las actividades de la FAO](#)
- [Testimonio en vídeo del impacto del proyecto](#)
- [Concurso de música contra el trabajo infantil organizado con el apoyo del proyecto en 2021](#)

► www.ilo.org/clearcotton



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



Cofinanciado por el Instrumento de Cooperación al Desarrollo de la Unión Europea



Para más información:

Servicio FUNDAMENTALS
Organización Internacional del Trabajo
Route des Morillons 4
CH-1211 Ginebra 22
Suiza

T: +41 22 799 7239
C: fundamentals@ilo.org

www.ilo.org/fundamentals
Twitter: @ILO_ChildLabour