



Evaluación de medio término independiente del proyecto Promoción y cumplimiento de los principios y derechos fundamentales en el trabajo en Brasil

Descripción del proyecto

El Proyecto **Promoción y Cumplimiento de los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo (PDFT)** en Brasil es fruto del acuerdo de colaboración firmado en 2016 entre la Fiscalía General del Trabajo y la Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe.

El Proyecto PDFT es un Proyecto "Paraguas" que se organiza en cuatro resultados y se implementa a través de Planes de Trabajo (PT). Tiene como objetivo de desarrollo "contribuir a la promoción y al cumplimiento efectivo de los PDFT en Brasil", y como objetivo específico: "brindar un marco estratégico, programático y de gestión para la implementación de acciones conjuntas para promover la observancia efectiva de los PDFT, en particular la lucha contra el trabajo esclavo y la erradicación del trabajo infantil"



Cooperación entre:



Para su logro es imprescindible recurrir a un enfoque basado en:



La promoción del diálogo social



Responsabilidad Social Empresarial



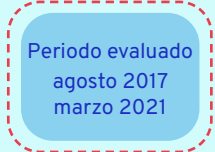
Difusión de los conceptos de trabajo decente



Debida diligencia en Derechos Humanos

Metodología de la evaluación

Evaluación independiente no experimental, participativa, con perspectiva sistémica y orientada al uso, guiada por los criterios de evaluación de la OCDE/CAD y complementado con el modelo de teoría de programa.



Se han valorado, mediante la triangulación de fuentes, los progresos realizados hasta la fecha y determinado, a través de un conjunto de recomendaciones, las formas en que el Proyecto puede hacer correcciones a mitad de término y lograr plenamente sus resultados.

Las técnicas utilizadas fueron:



Revisión documental



Entrevistas individuales y grupales



Cuestionarios virtuales



► Principales Conclusiones

Pertinencia

El proyecto PDFT:



- Tiene un **diseño novedoso** resultante de un acuerdo firmado entre la OIT y el MPT (Brasil) para desarrollar planes de trabajo (PT) con la finalidad de promover e implementar los PDFT en Brasil.



- **Se complementa con otros proyectos** implementados por la OIT en la lucha contra el trabajo infantil (TI) y el trabajo forzoso (TF).



- **Se ha adaptado para seguir siendo relevante** ante las consecuencias de la pandemia generada por el COVID-19 por medio de los Planes de Contingencia elaborados para cada PT.

Validez en el diseño



La teoría del cambio (TDC) es adecuada. Plantea un **enfoque múltiple centrado en la generación y gestión del conocimiento, construcción de capacidades para la reducción de vulnerabilidad**, fortalecimiento institucional y diálogo social y servicios a la población vulnerable. El modelo de Proyecto paraguas, al que se ajustan los PT, le confiere una gran adaptabilidad.



El diseño responde a la concordancia de intereses entre el MPT y la OIT, permitiendo que su articulación logre resultados de mayor alcance en territorios menos accesibles.



La naturaleza del Proyecto y sus objetivos concuerdan totalmente con la estrategia de género de la OIT, que no concibe el trabajo decente si no se persigue eliminar las barreras que discriminan a las mujeres en el mundo laboral. **La operacionalización** a través del diseño del Proyecto paraguas y de **los PT de esta estrategia de género es donde se encuentra la primera limitante para su aplicación.**



La construcción de la **Estrategia de Monitoreo y Evaluación (EMAP)** ha sido **una compleja labor** que ha permitido poner en relación el conjunto de actividades de los PT con que las actividades del Proyecto paraguas. Entre sus **limitantes** cabe señalar la **carencia de indicadores, líneas de base y metas** de los PT; el retraso con el que se ha incorporado su uso en el proyecto limitando la recogida de información; la falta de indicadores SMART a nivel de productos y resultados, tanto para los PT como para el Proyecto paraguas; y la existencia sólo de indicadores de naturaleza cuantitativa que no permiten registrar la calidad de los resultados.

Eficiencia



Los **recursos** financieros y humanos, así como los plazos de ejecución **se consideran adecuados y permiten cumplir con lo programado.**



Los **mecanismos de gestión de los recursos financieros por PT deben buscar mejores alternativas de seguimiento**, considerando la complejidad de la ejecución que tiene cada PT y que no se cuenta con un mecanismo de seguimiento económico por menorizado por PT.

Eficacia en la gestión



Los **mecanismos de coordinación**, tanto a nivel del Proyecto paraguas como de los PT han sido valorados como **adecuados**.



El proyecto **no posee un sistema de gestión del conocimiento definido**, a pesar de los esfuerzos en la sistematización y diseminación de la información producida.



El **esfuerzo de OIT Brasil en su proceso de reestructuración programática** ocurrido en 2018 **ha facilitado la articulación y diálogo entre entidades en torno a la integración de las temáticas de TI y TF**, y se han visto potencializados por la actuación del Proyecto, abriendo camino para ser priorizado en el futuro.

Eficacia



La eficacia del Proyecto no se puede medir en los niveles de resultados y productos por la debilidad del marco de resultados que no contiene indicadores ni metas. Por ello, el nivel de eficacia del Proyecto paraguas se ha establecido por el logro de las actividades de los PT. **Un 70 % de estos han cumplido o están a punto de concluir sus actividades y han logrado contribuir a las actividades previstas en el Proyecto paraguas.**



La eficacia del Proyecto paraguas con relación a la vulnerabilidad de las mujeres por razones de género y su interseccionalidad ha sido baja con relación al potencial que contiene por la diversidad de actividades y PT. **Los PT han tenido poca transversalización de género en sus actividades.**

Orientación al impacto y la sostenibilidad



Aunque todavía es pronto para medir el impacto, se **han logrado resultados relevantes que permiten asegurar la mejora de la condición de vida de las personas beneficiarias** en diversos PT.



También se verifican **indicios de sostenibilidad en algunos PT en función de las articulaciones creadas.**

► Buenas prácticas



Aproximación conceptual al TI y al TF desde una mirada holística y complementaria.

La PLATAFORMA SMARTLAB como proyecto complementario al Proyecto Paraguas.

Apoyo en la formulación del documento "O Sistema Único de Assistência Social no Combate ao Trabalho Escravo e ao Tráfico De Pessoas" (2020) en el marco del PT7 de Combate al Trabajo Esclavo en Maranhão.

► Lecciones aprendidas

Resulta fundamental que ante la firma de acuerdos de colaboración, las entidades firmantes sean conscientes de las condiciones/limitaciones institucionales de cada institución/organización social.



La aproximación de la actuación de la OIT a otros actores federativos en Brasil (estados y municipios), descentralizando su actuación, fomentando la capacidad de diálogo y articulación en la construcción de políticas locales más atentas a las necesidades y posibilidades de realización y modificación social junto a los usuarios finales.



El Proyecto PDFT ha demostrado la importancia de trabajar efectiva y directamente con las cadenas productivas en Brasil, pudiendo generar cambios más estructurales, significativos y sostenibles en lo que se refiere a la promoción y cumplimiento de derechos fundamentales en el trabajo en Brasil.



► Recomendaciones

Para mejorar la planificación y la gestión tanto del Proyecto como de los PT y adaptarla y actualizarla respecto a los nuevos contextos

- Incorporar mecanismos de comunicación estandarizados que permitan el intercambio de recursos y la creación de sinergias entre los PT.
- Realizar una revisión de la TDC del Proyecto paraguas para simplificarla.
- Extraer de la experiencia y formular un modelo de TDC de los PT de TF y TI lo más estandarizado posible.
- Establecer indicadores, líneas de base y metas a nivel de los PT
- Proyectos complejos y con muchos aportes realizar un estudio de evaluabilidad al arranque del mismo.
- Construir un sistema de recogida de datos que ofrezca desagregados por género, raza, etnia, origen y/o identidad sexual o cualquier otro que se considere necesario.



Para mejorar el uso eficiente de los recursos y la gestión económico-financiera

- La adopción de una cuenta fiduciaria en cada estado de origen que canalice las parcelas de las multas y que al ser solicitada por el MPT, destinará los montos acumulados a la OIT.
- De manera muy semejante, se podría crear un mecanismo para facilitar el seguimiento para los fondos provenientes de los Términos de Ajuste de conducta.
- Establecer de manera conjunta con la Procuraduría General del MPT un protocolo estandarizado para la rendición de cuentas, y consensuar con los procuradores en los estados su validez y su uso basado en los términos del acuerdo de Acuerdo de Cooperación.



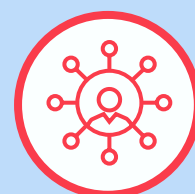
Para mejorar la gobernanza y potenciar, tanto el mandato de la OIT respecto al Trabajo Decente y al cumplimiento de las Normas Internacionales del Trabajo, como el liderazgo del MPT en la lucha contra el TI y el TF

- Que el diseño de los proyectos futuros intensifique la aproximación de la actuación de la OIT a otros ámbitos federativos en Brasil (estados y municipios), descentralizando su actuación, potencializando la capacidad de diálogo y articulación en la construcción de políticas locales.
- Establecer un protocolo de acción conjunta, programática y operacional, entre las temáticas del TI y TF que pueda servir de referencias a las entidades estatales y municipales.
- Concluir los PT culminando las actividades de gestión del conocimiento y aprendizaje por el valor intrínseco que contiene cara a la posible ampliación de PT en un nuevo Proyecto paraguas.
- La creación de un repositorio de producciones audiovisuales, documentos e informes del proyecto que pueda ser accedido por medio electrónico.



Para asegurar la sostenibilidad de resultados, tanto del Proyecto PDFT como de los diferentes PT, así como su replicabilidad

- Difundir el Proyecto SmartLab y la Plataforma Ipê en el marco de todos los PT del PDFT, como forma de difundir conocimiento y herramientas fundamentales para ampliar la pertinencia del Proyecto, aumentando también el impacto y la sostenibilidad de estos PT.
- Construir un marco de resultados con los que se han ido obteniendo y cumplimentarlo con los que se vayan a ir produciendo hasta que terminen todos los PT del Proyecto paraguas.
- Seguir avanzando en la coordinación tripartita, de manera que los mandantes estén capacitados y reforzados y su trabajo trascienda el Proyecto.
- Prestar atención a aquellas actividades dentro de los PT vinculadas con la participación de las entidades sociales y socias, como las mesas de diálogo de las cadenas productivas o las comisiones municipales que están siendo articuladas, pero todavía no están consolidadas.



Para promover la incorporación de las cuestiones de género y fomentar la igualdad de género. Se recomienda integrar en los PT que están iniciándose “y en los aprendizajes sistematizados para los PT a futuro las siguientes fases”

- Realizar en el diagnóstico un análisis de género que establezca las necesidades específicas de mujeres y niñas, este puede ser individualizado (preferentemente) o incluido en los diagnósticos de situación generalistas. Estudio de las políticas de género que puedan ofrecerse a nivel estatal, si tienen instrumentos para asegurar derechos a las mujeres, y/o si existen programas de aprendizaje, de subsidios o de regulación con orientación de género.
- El diseño e implementación del Proyecto paraguas y sus PT debería incorporar el trabajo por la equidad de género a nivel estratégico, operativo, y de forma transversal a lo largo de todas las fases del ciclo del proyecto.

