

Politique industrielle pour la transformation de la production

FRANÇAIS

Les enjeux

Parmi l'expérience acquise en matière de développement, un groupe de pays s'est signalé par ses performances élevées, ayant non seulement connu une vitesse élevée de croissance, soutenue pendant une période longue, mais également en adoptant un schéma de croissance menant à la diversification de la production, un rythme élevé d'évolution technologique et de croissance de la productivité, ainsi qu'à un taux relativement rapide de création d'emplois et de croissance des salaires, aboutissant ainsi à une réduction rapide de la pauvreté. En bref, c'est un groupe de pays qui a relativement vite rattrapé les pays développés en termes de niveau de vie. L'expérience du développement montre également que certaines formes de croissance réduisent la pauvreté plus efficacement que d'autres, que certaines formes de croissance mènent, plus que d'autres, à une accélération de la transformation de la production, de l'apprentissage, à l'évolution des structures et à la diversification, ainsi qu'à la création plus rapide de travail décent.

Interpréter les facteurs et les politiques qui séparent des autres ces pays performants dans le domaine économique et social a fait l'objet de vigoureuses discussions, mais, comme le dit la Commission sur la croissance et le développement dans son rapport, si une économie ne réussit pas à diversifier sa structure de production et ses exportations ou à créer des emplois productifs dans les industries nouvelles, les gouvernements doivent rechercher des moyens d'accélérer le processus. Ces efforts d'accélération du processus d'apprentissage et de transformation structurelle sont appliqués largement dans les pays développés et en voie de développement; ils sont connus sous diverses appellations: politiques pour la compétitivité, l'innovation, politiques de diversification économique et technologique ou politiques de soutien aux systèmes productifs locaux et aux chaînes logistiques. Toutes sont des variantes sur le thème des politiques industrielles et de transformation de la production. Elles partagent toutes un aspect fondamental: des dispositifs, des mesures et des moyens incitatifs destinés à encourager la collaboration au niveau stratégique entre le secteur privé, les travailleurs et le gouvernement, visant à éliminer les obstacles à la croissance, à favoriser la mise à niveau des moyens technologiques et la diversification et à accélérer le processus d'apprentissage et de croissance de la productivité.

Au fil du temps, les instruments visant à encourager les politiques industrielles et de transformation de la production ont évolué, en partie parce que les moyens qui donnent des résultats ont été mieux compris et en partie parce que les traités commerciaux ont réduit le champ d'application de certains de ces instruments, largement utilisés autrefois. Cependant, au delà des mesures transversales visant à créer un environnement plus favorable pour les entreprises durables, il reste un vaste champ d'application où l'on peut également faire appel aux mesures institutionnelles, aux moyens incitatifs et aux partenariats pour encourager la transformation de la production et la diversification dans les secteurs à forte croissance et à fort potentiel de création d'emplois.

La récente crise économique a relancé l'intérêt porté aux politiques industrielles et de nombreux gouvernements en élaborent pour encourager la reprise et favoriser le développement et l'emploi productif, grâce à une transformation économique rapide, l'adoption de nouvelles technologies et la diversification dans les secteurs des biens et des services à plus forte valeur ajoutée.

De nombreux enseignements ont également été tirés permettant d'élaborer ces politiques de façon à éviter les problèmes de celles du passé, comme les moyens incitatifs excessifs, le manque de transparence et de responsabilisation, et pour bien en concevoir le dispositif.



La réponse de l'OIT

La Résolution concernant la Discussion récurrente sur l'emploi adoptée à la Conférence internationale du Travail en 2010 donne à l'OIT la mission de renforcer ses compétences en politiques industrielles dans le but d'en évaluer l'impact sur l'emploi et le travail décent. La Résolution demande à l'OIT d'accroître sa capacité à entreprendre des recherches et des analyses afin d'étayer ses avis pour l'élaboration des politiques.

Face à ces enjeux, l'OIT a élaboré en première étape un programme de recherche pour combler les lacunes dans ses connaissances et mieux comprendre le lien entre les politiques industrielles, la transformation de la production, l'emploi et le travail décent. Ces recherches axées sur les politiques comportent des éléments conceptuels et empiriques.

Le rôle des politiques industrielles et de la transformation de la production peut être vu comme le moyen d'aider le processus de transformation de la production et l'apprentissage à tous les niveaux. Ce processus couvre les secteurs de l'agriculture, des industries et des services, les zones urbaines et rurales, ainsi que l'élaboration de politiques industrielles éclairées par les objectifs et les aspirations de développement national, les politiques nationales pour l'emploi et les stratégies de développement national.

Les récents travaux de recherche de l'OIT ont permis de tirer deux enseignements importants. Tout d'abord, le secteur de la fabrication présente un fort potentiel apte à donner une impulsion au processus de rattrapage, car il peut se traduire par des rendements croissants et des possibilités de formation générale sur un nombre croissant de technologies et de métiers. Les services marchands peuvent jouer un rôle semblable selon le contexte spécifique du pays. Deuxièmement, les politiques en matière d'éducation jouent un rôle central dans la définition de la dynamique de la transformation de la production et de la croissance favorable à l'emploi, en faisant évoluer les structures éducatives pour la main-d'œuvre. De nombreux éléments empiriques confirment le fait que la transformation de l'éducation doit précéder la transformation économique.

L'OIT réalise actuellement des recherches empiriques et des études pays afin d'en tirer des leçons sur les méthodes opérantes pour l'élaboration d'interventions et d'instruments de politiques industrielles et de transformation de la production, dans des contextes pays spécifiques. L'objectif est d'établir, grâce à une meilleure compréhension, une base pour le développement des capacités et des compétences techniques de l'OIT afin d'apporter des conseils pratiques aux mandants, selon la mission confiée par la Discussion récurrente sur l'emploi.

L'OIT prépare également des lignes directrices pour les politiques industrielles relatives à l'emploi productif et au travail décent. D'autre part, l'OIT participe actuellement de façon active aux débats internationaux sur la politique industrielle et l'emploi et a entamé une collaboration sur ce thème avec la Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement (CNUCED) et l'Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (ONUDI).



Principaux outils et ressources

Rodrik, D. 2007. "Industrial policy for the twenty-first century", in *One economics, many recipes* (Princeton University Press).

Commission sur la croissance et le développement. 2008. *Rapport sur la croissance; Stratégies à l'appui d'une croissance durable et d'un développement solidaire* (Banque Mondiale, Washington D.C).

Bureau International du Travail (BIT). 2011 (A paraître). *Growth, employment and decent work in the least developed countries: Report of the International Labour Office for the Fourth Conference on the Least Developed Countries, Istanbul, 9-13 mai 2011*.

Nübler, Irmgard. 2011. *Industrial policies and capabilities for catching up: Frameworks and paradigms* (Employment Working Paper No. 77, Genève, BIT).

—. À paraître. *Capabilities for productive transformation and employment* (Genève, BIT).

Ronnas, P. 2011. *Challenges for achieving job-rich and inclusive growth in Mongolia* (document de travail sur l'emploi no 94, Genève, BIT).

Salazar-Xirinachs, J.-M.; Kozul-Wright, R. (éds.) (A paraître) *After the money's gone: Why industrial policy matters for inclusive growth and job creation* (Genève, OIT et CNUCED).



Irmgard Nübler

Coordnatrice, Programme de Politique industrielle pour la transformation de la production

Nous contacter:
Département de l'analyse économique et des marchés du travail
Secteur de l'emploi
Bureau international du Travail
4, route des Morillons
CH-1211 Genève 22 / Suisse
Tél: +41 22 799 6111
Courriel: empelm@ilo.org
www.ilo.org/empelm/lang--fr/index.htm