

Commerce et emploi

Les enjeux

Au cours des dernières décennies, les flux commerciaux et d'investissements directs étrangers (IDE) ont joué un rôle croissant dans l'économie mondiale et ont largement contribué à la croissance économique tant au niveau mondial que dans les pays. Néanmoins tous les pays, entreprises ou individus n'ont pas facilement pu profiter des phases de mondialisation les plus récentes.

Trois types de défis sont les plus fréquents:

- La structure et le niveau d'emploi générés par la libéralisation du commerce peuvent être plus ou moins favorables pour la main d'œuvre ou pour la croissance économique;
- L'ouverture aux flux de biens et capitaux internationaux peut contribuer à amortir les chocs intérieurs mais a tendance à augmenter la vulnérabilité des marchés du travail nationaux aux chocs externes comme en témoigne la crise globale récente;
- Les gains de la mondialisation ne sont pas distribués de façon égale et certains travailleurs et certaines entreprises risquent de perdre à court et même moyen terme.

Pour l'OIT, il s'agit de mieux comprendre comment les politiques commerciales et de l'investissement direct étranger influent sur les possibilités de travail décent et d'aider les décideurs aux niveaux mondial, régional et national à concevoir des politiques qui optimisent les effets positifs du commerce et de l'IDE sur l'emploi.

La réponse de l'OIT

La Déclaration de Philadelphie de 1944 mandate l'OIT pour examiner toutes les politiques et mesures économiques et financières à la lumière des objectifs établis par la Conférence internationale du Travail. La Déclaration fait également obligation à l'OIT de collaborer avec d'autres organismes internationaux, notamment pour «éviter les brusques fluctuations économiques». Ces mandats ont été renouvelés par la Déclaration sur la justice sociale pour une mondialisation équitable (2008). Le Pacte mondial pour l'emploi (2009) souligne qu'il est nécessaire que les flux commerciaux et financiers interviennent dans un cadre mondial correctement réglementé.

Pour relever les défis énoncés ci-dessus, l'OIT a établi une approche qui s'articule sur trois axes de travail:

- Évaluer les effets du commerce sur l'emploi;
- Examiner les interactions entre les politiques de l'emploi, du commerce et de l'IDE;
- Contribuer à la conception de politiques nationales pour améliorer les gains d'emploi du commerce.

Ensemble, ces trois axes de travail contribuent à une meilleure compréhension de la **conception de politiques cohérentes dans les domaines de l'emploi, du commerce et des investissements directs étrangers**. Elles contribuent également à une meilleure compréhension des cadres institutionnels qui sont les plus propices à la mise en œuvre de politiques cohérentes dans les domaines de l'emploi, du commerce et des investissements directs étrangers.

Les décideurs politiques peuvent s'appuyer sur un vaste ensemble d'information concernant les effets du commerce et de l'IDE sur le produit intérieur brut (PIB). Cependant, l'information quantitative sur les effets de commerce et des IDE sur les possibilités de travail décent est relativement rare. Une partie importante du travail de l'OIT sur le commerce et l'emploi prend donc la forme d'**évaluations des effets du commerce sur l'emploi**. Des efforts notables sont orientés vers la production d'un ensemble d'informations solides dans le but d'enrichir le débat politique et le développement d'outils d'évaluation. Les initiatives de renforcement des capacités, conduites conjointement avec le Centre international de formation de l'OIT à Turin, Italie, visent à renforcer la capacité des mandants à utiliser de tels outils dans l'élaboration de leurs politiques.

Les outils pertinents mis au point par l'OIT ont déjà été appliqués afin d'évaluer les effets du commerce et des investissements étrangers directs durant la crise économique et financière mondiale récente dans des pays tels que le Brésil, l'Égypte, l'Inde, le Libéria, l'Afrique du Sud et l'Ouganda. Des outils destinés à des pays spécifiques sont en cours d'élaboration pour le Bangladesh, le Bénin, l'Indonésie et le Guatemala et les premières évaluations des effets sur l'emploi du commerce dans ces pays ont été menées. Certains des travaux pertinents se sont concentrés sur le commerce dans des secteurs spécifiques, tels que l'agriculture ou les services (notamment le mode 4 du commerce). D'autres études

ont porté sur les ajustements du marché de travail après la libéralisation des échanges, les liens entre le commerce et l'économie informelle ou l'effet du commerce sur la problématique hommes-femmes.

Les travaux de l'OIT sur **les interactions entre les politiques de l'emploi, du commerce et de l'IDE** se présentent également souvent sous forme de recherches empiriques et d'analyses politiques. Une grande partie de ces travaux s'effectue en collaboration avec d'autres institutions internationales, en particulier la Conférence des Nations Unies sur le commerce et le développement, l'Organisation mondiale du commerce et la Banque mondiale. Le Programme du commerce et de l'emploi a établi des partenariats solides avec le milieu universitaire qui a abouti à des publications et des événements de haut niveau impliquant des experts universitaires mondialement reconnus.

Les résultats des travaux d'analyse sont pris en compte dans les débats politiques au niveau mondial, régional et national à travers des événements et des débats organisés en collaborations avec d'autres organisations internationales, des groupes de réflexion nationaux ou des mandats de l'OIT. Dans de nombreux cas, ces débats politiques comprennent non seulement des représentants des employeurs et des travailleurs mais aussi des représentants de différents ministères, y compris les ministères chargés de l'emploi, du commerce, de l'investissement et des questions de développement.

Les travaux de l'OIT sur les politiques nationales pour **améliorer les gains d'emploi du commerce** se présentent principalement sous la forme de dialogue politique, de coopération techniques et de renforcement des capacités. La coopération technique dans ce domaine est souvent menée dans le cadre du Conseil des chefs de secrétariat des organismes des Nations Unies (UN-CEB) pour la coordination concernant le commerce et la capacité de production que l'OIT a rejoint en 2010.

La coopération technique dans ce domaine bénéficie de la recherche menée dans le cadre des deux autres axes de travail. Des recherches menées sur le rôle de l'éducation et des compétences pour la diversification des exportations et la croissance économique, par exemple, ont grandement contribué à la conception de l'outil d'assistance technique récemment développée appelée CCDE: Compétences pour le Commerce et la Diversification Économique.¹ CCDE est une méthodologie qui informe sur comment intégrer le développement des compétences dans les politiques sectorielles. Elle est conçue pour soutenir la croissance et la création d'emplois décents dans les secteurs qui ont le potentiel d'accroître les exportations et de contribuer à la diversification économique et en tant que telle est un outil qui vise les bailleurs de fonds actifs dans l'assistance technique

¹ "Skills for Trade and Economic Diversification (STED)" en anglais.

liée au commerce et les ministères concernés (par exemple les ministères du commerce, de l'économie et de l'industrie) au niveau national.



Principaux outils et ressources

Bureau International du Travail (BIT). 2004. *Une mondialisation juste: créer des opportunités pour tous*, Rapport final de la Commission Mondiale sur la Dimension Sociale de la Mondialisation (Genève, BIT). <http://www.ilo.org/public/french/wcsdg/docs/report.pdf>

M; Jansen, M.; Von Uexkull, E. 2010. *Trade and employment in the Global Crisis* (Geneva, ILO).

Bacchetta, M.; Jansen, M.(Eds). 2011. *Making Globalization Socially Sustainable* (Geneva, ILO; OMC).

Jansen, M.; Peters, R. ; Salazar-Xirinachs, J.-M. 2011. *Trade and employment: From myths to facts* (Geneva, ILO).

Compétences pour le Commerce et la Diversification Économique (CCDE): une brochure présentant l'outil d'assistance technique CCDE, disponible à l'adresse: <http://www.ilo.org/STED>



Marion Jansen
Coordonnatrice, Commerce
et Emploi

Nous contacter:
Commerce et emploi
Secteur de l'emploi
Bureau international du Travail
4, route des Morillons
CH-1211 Genève 22 / Suisse
Tél: +41 22 799 6111
Courriel: trade@ilo.org
[www.ilo.org/employment/areas/
trade-and-employment/lang-fr/
index.htm](http://www.ilo.org/employment/areas/trade-and-employment/lang-fr/index.htm)