



Organización  
Internacional  
del Trabajo

## Fomento de las economías locales

### Satisfacer los desafíos globales y locales

Las ciudades, las localidades y las regiones alrededor del mundo están adoptando cada vez más estrategias de desarrollo económico local (DEL), en respuesta a los desafíos de la globalización y al impulso de la descentralización. Mientras que las zonas con empresas competitivas han podido prosperar en la economía internacional, regiones menos competitivas han sufrido el desempleo o tienen un empleo de baja calidad. Las autoridades locales están asumiendo responsabilidades cada vez mayores a la hora de diseñar y ejecutar estrategias que incorporen el potencial económico local para hacer frente a la pobreza, el desempleo y los obstáculos para el desarrollo empresarial.

Las mayores oportunidades en las iniciativas localmente orientadas conllevan sus propios desafíos. ¿Los gobiernos locales tienen la capacidad y los recursos para estar a la altura de estas nuevas obligaciones? ¿Cuáles son las buenas prácticas para la promoción del trabajo decente a escala local? ¿De qué manera se puede asegurar la participación del sector privado, los interlocutores sociales, las mujeres y los jóvenes? ¿Cómo pueden las empresas multinacionales contribuir al desarrollo sostenible de las economías locales? ¿Y de qué manera encajan las estrategias locales en el marco general de las políticas nacionales?

### El enfoque de la OIT para el desarrollo de la economía local

#### Estudios de caso de desarrollo económico local

- Adopción nacional de DEL en Ghana tras la creación exitosa de foros de DEL.
- Promoción de la paz a través del crecimiento económico y la creación de empleo en dos distritos de Nepal
- Puede leerse más sobre estos estudios de caso en la página 3.

El enfoque de la OIT para el desarrollo económico local tiene el objetivo de promover el trabajo decente: un empleo productivo que otorgue unos ingresos justos, proporcione protección social, y permita que mujeres y hombres participen de manera significativa en el proceso de desarrollo. Esto lo logra:

- centrándose en un área o territorio específico;
- apuntando a sectores con potencial económico;
- vinculando calidad de trabajo con competitividad empresarial;
- desarrollando la capacidad de las organizaciones locales y nacionales de empleadores, trabajadores y de la economía social y solidaria;
- priorizando estrategias y herramientas que beneficien a los pobres.

DEL significa más que sólo el crecimiento económico, significa dar oportunidades a las mujeres y hombres para obtener un trabajo decente en el ámbito local. DEL se centra en las personas y en la propiedad y gestión locales. Promueve la participación y el diálogo social local, relacionando a las personas con sus recursos para obtener más y mejores empleos, así como una mejor calidad de vida. La estrategia de la OIT aborda la necesidad de políticas y programas prácticos de trabajo decente desde el principio, y engloba tanto las economías rurales como las urbanas de una manera coherente e integrada.

Los enfoques de DEL se utilizaron en comunidades golpeadas por la crisis de la minería de carbón en Europa en los años 70. Durante el final de la década de los 80 y los 90, la OIT y otras agencias de las Naciones Unidas adaptaron un enfoque de DEL para contribuir a la transición de la guerra a la paz (por ejemplo en América Central, Mozambique y los Balcanes), y a la transición política (por ejemplo en Sudáfrica). Recientemente, las estrategias de DEL han tenido el objetivo de ayudar a determinados grupos, tales como los jóvenes y los trabajadores de la economía informal (por ejemplo, en Ghana, Indonesia, Filipinas y Sri Lanka); abordar problemas sociales tales como la falta de protección social, el crimen y la violencia, o el trabajo infantil (por ejemplo en Camerún); o han sido una respuesta a la crisis económica (pérdida de puestos de trabajo debido al cierre de industrias, desempleo juvenil, etc.). El trabajo actual de la OIT también señala el potencial de DEL para ayudar a cumplir el desafío de adaptarse al cambio climático.

## La acción de la OIT: Soluciones del desarrollo económico local

El enfoque DEL se ha utilizado satisfactoriamente, con la ayuda de la OIT, en 36 países en todo el mundo. DEL puede estar compuesto por una amplia gama de intervenciones para:

- estimular la iniciativa empresarial, los negocios, el desarrollo cooperativo y otras empresas de la economía social y solidaria,
- mejorar la competitividad empresarial y las exportaciones,
- mejorar las cadenas de valor para generar beneficios locales y atraer la inversión extranjera y el turismo,
- mejorar las competencias y el acceso a la información del mercado laboral local,
- facilitar el acceso a diversos servicios financieros entre los que se incluyen los ahorros, los seguros, los servicios de transferencia de dinero y los préstamos,
- facilitar el acceso a la protección social,
- mejorar la infraestructura física y financiera,
- fortalecer los marcos institucionales locales y la gobernanza.

Herramientas prácticas	Material de lectura
<p><b>Sensibilización sobre DEL:</b> OIT: <i>Paquete de sensibilización sobre DEL</i> (Ginebra: 2005), Disponible en <a href="http://www.ilo.org/empent/Whatwedo/Publications/lang--en/docName--WCMS_112301/index.htm">http://www.ilo.org/empent/Whatwedo/Publications/lang--en/docName--WCMS_112301/index.htm</a></p> <p><b>Promoción de DEL:</b> OIT: Centro Internacional de Formación, <i>Desarrollo Económico Local + Empleo. Material para promotores</i>, Turín, 2008.</p> <p><b>Formulación de estrategias inclusivas de DEL:</b> OIT: <i>Guía para la incorporación de la perspectiva de género en las estrategias de desarrollo económico local</i>, Ginebra, 2010, <a href="http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_141223.pdf">http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_141223.pdf</a></p> <p><b>Implementación de DEL:</b> OIT: <i>Una guía operacional para el desarrollo local de las cadenas de valor</i>, Colombo, 2007, <a href="http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/instructionalmaterial/wcms_101319.pdf">http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/instructionalmaterial/wcms_101319.pdf</a></p> <p><b>Intercambio de DEL:</b> únase a la plataforma de conocimientos de DEL, donde más de 200 profesionales de DEL aprenden e intercambian conocimientos: <a href="http://www.ledknowledge.org">http://www.ledknowledge.org</a></p>	<p>Ilustración de las buenas prácticas de DEL:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Una serie de <i>Historias DEL de la OIT</i>, que ilustran estrategias DEL innovadoras en diversos países.</li> </ul> <p>OIT: <i>Rutas para salir de la crisis - estrategias para la recuperación del empleo local, desarrollo de habilidades y protección social en Asia</i>, Informe de la reunión de la OIT-OCDE, Ginebra, 2009,</p>

### OIT DEL programas de capacitación

El Centro Internacional de Formación (CIF) de la OIT ofrece una serie de programas de capacitación en desarrollo local. Los cursos cubren una variedad de temas, que dependen de los participantes, tales como el desarrollo empresarial, los empleos verdes, el desarrollo de infraestructuras, el acceso a financiación para el desarrollo económico local, el turismo, la reducción del riesgo de desastres y la recuperación económica. El CIF ofrece cursos de formación a medida sobre estrategias de DEL. Los cursos pueden ser presenciales, en línea, o una combinación de ambos. Por ejemplo, el programa DELNET ofrece una combinación de capacitación en línea, información especializada, asesoría técnica y red de contactos. <http://www.delnetitcilo.net/en>

El CIF-OIT forma parte de una mayor red de asociaciones de organizaciones internacionales e instituciones académicas con las cuales la OIT comparte las mejores prácticas y el conocimiento del desarrollo local. <http://emld.itcilo.org/en>

## Desarrollo económico local en Ghana y Nepal

### DEL en Ghana: de un impacto local a un impacto nacional

¿De qué manera se pueden maximizar los impactos institucionales y políticos de los proyectos DEL? Las actividades DEL de la OIT en Ghana entre 2002 y 2011 demuestran de qué manera el DEL puede tener impactos sostenibles y alcanzar una escala tanto a nivel local como nacional. El Proyecto de Trabajo Decente de Ghana empezó mediante la creación de foros autosostenibles de DEL en ocho distritos para mejorar las condiciones de los trabajadores en la economía informal. El proyecto tuvo cuatro características importantes:

- Promovió la propiedad local y la independencia financiera a través del desarrollo de capacidades en lugar del financiamiento directo.
- Otorgó poderes a las partes interesadas locales para formular el enfoque de DEL, de acuerdo a las normas y valores locales, permitiendo, de este modo, el surgimiento del diálogo público-privado y de las asociaciones efectivas.
- Facilitó el acceso sostenible a los servicios financieros promoviendo la participación de las cooperativas de ahorros y crédito locales en la financiación del desarrollo empresarial y la creación de empleo.

- Facilitó el acceso a los recursos públicos y mejoró la influencia política del programa, mediante la incorporación de foros de DEL dentro de las estructuras del gobierno local y el marco legal existente.

El trabajo de la OIT y otras iniciativas de DEL se recogieron a escala nacional, lo que dio lugar al establecimiento de una comisión nacional de DEL y al desarrollo de una política nacional DEL. DEL es ahora parte del plan de estudios de capacitación de los funcionarios del gobierno local en el Instituto de Estudios del Gobierno Local de Ghana.

En febrero de 2014, el Gobierno de Ghana adoptó una política de desarrollo económico local para integrar el DEL en todos los distritos del país como parte de la Política de Descentralización (2011-2015). La guía que se elaboró para ayudar a los funcionarios de las Administraciones locales se basa en la ayuda al DEL en Ghana que llevó a cabo la OIT en el período 2002-2009.

Enseñanza extraída: La inversión sostenida en el desarrollo de las capacidades nacionales produce resultados.

Fuente: Tijmstra, S. *Upscaling LED. Lessons from the Ghana Decent Work Programme (Lecciones del Programa de Trabajo Decente de Ghana)* (OIT, Ginebra, 2012). [http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS\\_201096/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/empent/Publications/WCMS_201096/lang-en/index.htm)

### DEL en Nepal: la paz a través del crecimiento económico y los puestos de trabajo

Un proyecto de la OIT en Nepal fomentó la paz mediante el crecimiento económico y la creación de puestos de trabajo en dos distritos que habían tenido conflictos por mucho tiempo. Los distritos tenían partes significativas de población sin tierra y otros grupos marginales, una alta emigración, y una escasa capacidad de planificación, coordinación e implementación de iniciativas de desarrollo en favor de los pobres. El proyecto abordó estos desafíos con un enfoque integrado y participativo orientado localmente, que incluyó:

- Un foro DEL inclusivo en cada distrito, que permitió el diálogo público-privado local para diseñar, coordinar, facilitar y hacer seguimiento a las iniciativas y estrategias a favor de los pobres a fin de implementarlo.
- El desarrollo de capacidades para participar en el diálogo social y para acceder a puestos de trabajo productivos.



- La mejora de la infraestructura local para facilitar el acceso al mercado.
- Vínculos efectivos del mercado para el turismo local y la agroindustria.
- La implicación de proveedores locales de servicios financieros en la financiación de las cadenas de valor.

Entre otras cosas, el proyecto dio como resultado el desarrollo de dos senderos turísticos centrados en torno a la producción de un queso artesanal único, que involucraron a la comunidad indígena a través de estadías en casas, guías y productos de elaboración local.

Fuente: [http://www.ilo.org/kathmandu/whatwedo/projects/WCMS\\_112924/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/kathmandu/whatwedo/projects/WCMS_112924/lang-en/index.htm)

## La OIT y las Empresas Sostenibles

El Programa de Empresa Sostenible de la OIT contribuye a crear más y mejores empleos a través del desarrollo empresarial. Vincula el crecimiento empresarial y la competitividad con las necesidades de las personas de tener ingresos dignos en un ambiente saludable, hoy y en el futuro. El programa, arraigado en la misión de la OIT de crear trabajo decente para mujeres y hombres, se basa en tres pilares:

- Un entorno propicio para las empresas: la creación de un marco adecuado que permita que las empresas inicien sus operaciones, crezcan y generen puestos de trabajo decentes.
- El desarrollo de empresas y emprendimientos: ayudando a los emprendedores, especialmente a los jóvenes, las mujeres y los grupos marginados, a iniciar y desarrollar empresas exitosas.
- Puestos de trabajo sostenibles y responsables, que demostrarían la conexión entre el incremento de la productividad y la mejora de las condiciones de trabajo, las buenas relaciones laborales, y las buenas prácticas medioambientales.

El programa combina el desarrollo de políticas basadas en la evidencia con el desarrollo de capacidades y los servicios de apoyo empresarial, prestados a escala nacional e internacional, a través de servicios de asesoramiento y un número elevado de proyectos de cooperación técnica. Trabaja con los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores, en asociación con otras agencias de las Naciones Unidas, instituciones financieras y académicas, donantes y otros.

## Lectura adicional

Programa DEL de la OIT:

[www.ilo.org/led](http://www.ilo.org/led)

Intercambio de conocimientos con los profesionales DEL en todo el mundo:

[www.ledknowledge.org](http://www.ledknowledge.org)

Programas de capacitación en empresa, microfinanza y desarrollo local (Centro Internacional de Formación de la OIT): [http://emld.itcilo.org/en?set\\_language=es](http://emld.itcilo.org/en?set_language=es)

## Para más información

Programa de Desarrollo Económico Local

Departamento de Empresas

Organización Internacional del Trabajo

4 Route des Morillons

CH-1211 Ginebra 22

Suiza

Tel: +41 22 799 7095

Fax: +41 22 799 7978

E-mail: [led@ilo.org](mailto:led@ilo.org)

[www.ilo.org/led](http://www.ilo.org/led)

Roberto Di Meglio, Especialista Técnico Sénior en Desarrollo Local y Economía Social

[dimeglio@ilo.org](mailto:dimeglio@ilo.org)