



▶ Отраслевая справка МОТ

Дата: 8 апреля 2020 г.

COVID-19 и текстильная, швейная, кожевенная и обувная промышленность

На сфере труда сказывается глобальный кризис в области здравоохранения, которого ещё не знал мир за всю историю существования Международной организации труда (МОТ), — кризис, который расширяет масштабы человеческих страданий, подрывает глобальную экономику и дезорганизует жизнь людей.

В то время как наращиваются усилия по смягчению воздействия чрезвычайной ситуации в сфере общественного здравоохранения, новое заболевание, вызванное коронавирусом (COVID-19), оказывает колоссальное воздействие на социальные и экономические сектора, включая текстильную, швейную, кожевенную и обувную (ТШКО) промышленность. В результате карантинных мер, закрытия магазинов розничной торговли, заболевания и сокращения заработной платы снизился потребительский спрос¹. В то же время этот высоко глобализированный сектор страдает также от серьёзной дезорганизации систем поставок; по мере того как работникам указывается оставаться дома, системы поставок перестают действовать, а предприятия закрываются.

Помимо рисков для здоровья людей, связанных с этим вирусом, экономические последствия для указанных отраслей сектора пагубно сказываются на предприятиях и коммерческих структурах и на средствах существования в равной степени как работников, так и работодателей. Закрытие предприятий и точек розничной торговли по всему миру является угрозой для жизнеспособности предприятий и приводит к тому, что работников временно или окончательно увольняют. В наихудшем положении во время этого глобального кризиса, скорее всего, окажутся малые и средние предприятия (МСП) — жизненно важный источник рабочих мест и обеспечения роста в этой промышленности.



Швейная фабрика во Вьетнаме

¹ Just-Style. "Timeline: Timeline – How coronavirus is impacting the global apparel industry".

► 1. Последствия COVID-19

Сбыт

В краткосрочном плане последствия кризиса вследствие COVID-19 нашли отражение в резком спаде сбыта продукции ТШКО, поскольку всё новые и новые магазины вынуждены закрываться по причине ограничений, налагаемых правительством, а потребителям предписывается оставаться дома. В Европейском союзе в текстильной и швейной промышленности, по прогнозам, в 2020 году будет отмечаться, возможно, 50-процентный спад в области сбыта продукции².

Основные брендовые фирмы вынуждены закрывать свои магазины в ряде стран и как следствие уже сталкиваются с заметным снижением объёмов продаж по всему миру; эта ситуация, как ожидается, ещё более усугубится в ближайшие недели. Например:

- Продажи продукции Adidas в Китае снизились на 80% в период с января по февраль 2020 года, при этом этот гигант спортивной одежды прогнозирует спад сбыта своей продукции в Китае на 1,13 млрд долл. США в первом квартале 2020 года³;
- Ralph Lauren предупредила о том, что глобальный сбыт её продукции может снизиться вплоть до 70 млн долл. США⁴;
- Gap ожидает, что в первом квартале года глобальные потери в области сбыта товаров могут составить почти 100 млн долл. США⁵;
- Inditex закрыла 3785 магазинов в 39 странах — более 50% своих точек сбыта, при этом совокупные объёмы продаж в магазинах и через Интернет сократились на 24,1% в первой половине марта 2020 года⁶.

Фондовые биржи во всём мире решительно отреагировали на кризис, опасаясь потенциальной глобальной рецессии. За последний месяц упали курсы акций почти всех основных брендов, включая Adidas, Gap, H&M и Inditex.

Предстоит ещё выяснить, в какой мере розничная торговля через Интернет может компенсировать потери с точки зрения общих объёмов товарооборота во время закрытия магазинов. Предприятия розничной торговли используют различные тактические приёмы, такие как бесплатная доставка и заметно сниженные в цене товары, чтобы поощрять покупателей приобретать товары через Интернет. Тем не менее, хотя онлайн-торговля остаётся приемлемой альтернативой, растущая безработица, снижающиеся доходы и усугубляющееся чувство неопределённости означают, что приобретение новой одежды более не является приоритетом для многих потребителей.

Производство

В пиковый момент вспышки COVID-19 в Китае дефицит сырьевых ресурсов и вводимых факторов производства были основными проблемами для производителей швейных изделий и обуви, что приводило к расстройству производства во всём мире и особенно в странах — производителях товаров ТШКО в Юго-Восточной Азии.

Поскольку пандемия переместилась вначале в страны Европы, а затем в США и в другие страны мира и усугубились её последствия для экономики, предприятия многих стран были вынуждены закрыться. В Мексике, например, предприятия в зонах свободной торговли (макилья), включая текстильные предприятия, прекратили производство в связи с постановлением федерального правительства о прекращении всех видов экономической деятельности не первостепенной важности по крайней мере на один месяц. В этом секторе занято более 2,1 млн работников⁷.

В Китае, несмотря на то что швейные фабрики постепенно возобновляют работу, компании сталкиваются с вызовами, связанными с наращиванием производства, такими как возросшие издержки и продолжающаяся нехватка сырья.

Бангладешская ассоциация производителей и экспортёров швейных изделий (BGMEA) официально

2 Just Style. [“Europe’s textile & apparel sector facing 50% drop in sales”](#).

3 Portland Business Journal. [“Adidas reports 80 percent short-term sales drop in China due to coronavirus”](#).

4 Economic Times. [“Ralph Lauren: 4Q sales hit of up to \\$70M from coronavirus”](#).

5 Just-Style. [“Gap expects coronavirus to hurt Q1 sales by \\$100m”](#), 13 марта 2020 г.

6 Financial Times. [“Zara owner to write off nearly €300m of inventory”](#), 18 марта 2020 г.

7 [Mexico 2020 Population Census](#).

► Отраслевая справка МОТ:

COVID-19 и текстильная, швейная, кожевенная и обувная промышленность

сообщила о многочисленных фактах аннулирования заказов, даже в отношении швейных изделий уже находящихся в процессе производства или уже готовых, что привело к закрытию большинства пострадавших фабрик⁸. По данным ВГМЕА, это привело к потере доходов приблизительно в 3 млрд долл. США и коснулось около 2,17 млн работников⁹.

Эффект таких мер ощущался по всей цепочке поставок. Цены на хлопок достигли своего самого низкого уровня начиная с финансового кризиса 2008 года¹⁰.

Торговля

Хотя поставка товаров из Китая восстанавливается, снижение спроса со стороны ведущих стран стало главным ограничительным фактором в области торговли. В Центральной Америке, в Никарагуа, по прогнозам, ожидается спад экспорта в течение всего года, а Гватемала объявила о задержке поставок продукции.

Ещё предстоит разобраться со среднесрочными последствиями пандемии по мере того, как ведущие страны-экспортёры на ключевых рынках в мире выходят из худшего кризиса из всех известных. В долгосрочной перспективе, однако, пандемия может сказаться на составе систем поставок и торговли в секторе глобальной текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности и ускорить процесс возвращения производства или аутсорсинга в ближайшие страны.

Занятость и условия труда

Спад производства и продаж имел заметное негативное воздействие на работников с точки зрения как занятости, так и условий труда:

- По расчётам, 200 фабрик в Камбодже либо приостановили, либо сократили своё производство и не менее 5000 работников потеряли свои рабочие места.
- В Мьянме вследствие прекращения поставок сырья из Китая было закрыто не менее 20 фабрик и утрачено 10 000 рабочих мест¹¹. Одновременно резко сократилось число заказов¹².

- Во Вьетнаме, по расчётным данным, от 440 000 до 880 000 работников могут оказаться в ситуации сокращённого рабочего времени или безработицы. По наименее благоприятному сценарию это число может возрасти до 1,3 млн¹³.
- В Бангладеш практически 2,17 млн работников пострадали от кризиса, многие из которых рискуют стать безработными по мере того, как аннулируются заказы и резко сокращается производство. По расчётам, в этих условиях менее 20% фирм способны продолжать выплачивать заработную плату персоналу в течение более 30 дней и более одного миллиона работников уже было уволено или отправлено в отпуск (вставка 1).

Вставка 1: В условиях отсутствия заказов страдают работники

Когда аннулируются заказы, для работников увеличивается риск невыплаты заработной платы и компенсации за сверхурочное время. Согласно результатам опроса работодателей в Бангладеш:

- 72,4% отправленных в отпуск работников не получили заработной платы;
- 80,4% уволенных работников не получили выходных пособий.

Источник: Anner, M. Abandoned? The impact of Covid-19 on workers and businesses at the bottom of global garment supply chains (Penn State Center for Global Workers' Rights, 2020).

Невыплата заработной платы и закрытие предприятий с особой силой ударяет по работникам в странах с чрезвычайно слабыми системами социальной защиты.

8 Anner, M. 2020. "Abandoned? The impact of Covid-19 on workers and businesses at the bottom of global garment supply chains" (Penn State Center for Global Workers' Rights).

9 Bangladesh Garment Manufacturers and Exporters Association. Impact of COVID-19.

10 Friedman, A. 2020. "Cotton prices wilt below 50 cents a pound as demand", in Sourcing Journal (25 марта 2020 г.).

11 Just-Style. "Workers in Cambodia and Myanmar feel coronavirus fall-out", 13 марта 2020 г.

12 Myanmar Times. "More woes for Myanmar garment industry as EU cancels orders".

13 Clean Clothes Campaign. How the Coronavirus influences garment workers in supply chains.

► 2. Ответные меры трёхсторонних участников и партнёров

Серьёзность кризиса в связи с COVID-19 потребовала принятия целого ряда незамедлительных мер реагирования на пандемию правительствами и организациями работодателей и работников в секторе ТШКО. Таковые включают меры, направленные на стимулирование экономики и спроса на рабочую силу, обеспечение сохранения рабочих мест и доходов работников предприятий и их защиту на рабочих местах; использование системы коллективных переговоров и социального диалога в целях нахождения решений.

Правительства

- Правительства по всему миру осуществляют меры реагирования в целях смягчения экономических последствий пандемии COVID-19. Международный валютный фонд (МВФ) составил перечень стратегических ответных мер, применяемых в 192 странах в настоящее время¹⁴.
- В заявлении, опубликованном 26 марта 2020 года, правительства Группы двадцати приняли на себя обязательство на коллективных началах: защищать жизнь людей; гарантировать сохранность рабочих мест и доходов; восстановить доверие, поддерживать финансовую стабильность, возобновить рост и выйти из кризиса с новыми силами; свести к минимуму дезорганизацию торговли и глобальных систем поставок; оказывать помощь всем странам, нуждающимся в содействии; координировать усилия в области общественного здравоохранения и в процессе осуществления мер в финансовой сфере.
- МОТ настойчиво предлагает правительствам расширить социальную защиту на всех и предлагает консультативные услуги по мерам, содействующим сохранению рабочих мест, по режимам рабочего времени, оплаченного отпуска и другим субсидиям, в целях обеспечения того, чтобы экономики, рынки труда и отрасли стали более сильными, более жизнеспособными и более устойчивыми в период после пандемии.
- В настоящее время непонятно, каким образом многие из этих макроэкономических мер, включая политические, окажут воздействие на текстильную, швейную, кожевенную и обувную промышленность и, в частности, смогут ли и каким порядком МСП, задействованные в системах поставок, получить финансовую помощь и получат ли ведущие страны-производители возможность воспользоваться этими осуществляемыми мерами.
- Некоторые страны-производители предлагают прямую помощь предприятиям швейной отрасли: правительство Мьянмы объявило о формировании пакета мер стимулирования первоначально в размере 70 млн долл. США, ориентированного на сектора швейного производства и туризма, на такие же меры пошло и правительство Бангладеш. Тем не менее, учитывая, что многие страны-производители делают ставку на экспортные отрасли, оценочная стоимость которых существенно превышает размеры предлагаемых пакетов мер стимулирования, эксперты считают, что эти меры вряд ли смогут значительно смягчить потери для работодателей и свёртывание занятости в этих отраслях¹⁵.
- В Шри-Ланке фабрики некоторых регионов временно закрыты по указу правительства, при этом работники имеют право на оплачиваемый отпуск. Предприятия, по-прежнему работающие, должны следовать адекватным мерам безопасности и гигиены труда, установленным в строгих директивах правительства Шри-Ланки.
- Правительство Камбоджи также опубликовало постановление, в котором предусматривается, что работники, временно потерявшие работу, могут получать 40% от своей зарплаты, выплачиваемой работодателем, и дополнительно 20%, покрываемые правительством. Оно, помимо этого, временно прекратило выплату взносов в национальный фонд социального обеспечения для работников швейных и текстильных предприятий, пострадавших вследствие нехватки сырьевых ресурсов по причине COVID-19.¹⁶

¹⁴ Международный валютный фонд. 2020 г. [Policy responses to COVID-19](#).

¹⁵ Just-Style. "[Myanmar Covid-19 fund unlikely to cushion garment jobs](#)".

¹⁶ [Better Work](#).

Работодатели

- Международная организация работодателей (МОР) и Международная конфедерация профсоюзов (МКП) опубликовали совместное заявление по COVID-19, в котором предлагается упрочить сотрудничество и координацию между всеми действующими сторонами многосторонней системы и подчёркивается критически важная роль социального диалога для борьбы с вирусом на рабочих местах и в быту. Они призвали к неотложным действиям в целях обеспечения деловой активности, стабильности доходов и солидарности, чтобы защитить работников и МСП. В заявлении напоминает, что необходимо гарантировать координацию и согласованность осуществляемых мер, чтобы проводить в жизнь меры социальной защиты, содействующие сохранению рабочих мест и доходов¹⁷.
- Организации работников швейной и обувной промышленности Соединённых Штатов Америки обратились с просьбой к правительству временно приостановить оплату пошлин на товары и расширить доступ к капитальным ресурсам и кредитам, чтобы иметь возможность выплачивать заработную плату пострадавшим 4 млн работников в системе поставок¹⁸.
- Многие компании швейной и текстильной промышленности переориентируют своё производство на изготовление защитных масок и других средств индивидуальной защиты (СИЗ)¹⁹.
- Некоторые закупщики обязались оплатить все сделанные заказы, находящиеся в производстве, или уже готовую продукцию. В Бангладеш, например, H&M, Inditex, Kiabi, PVH (с отсроченными платежами), Target и VF обязались оплатить свои заказы. Однако многие другие компании пока не приняли на себя таких обязательств²⁰.
- Некоторые предприятия этого сектора заключили глобальные рамочные соглашения с глобальными профсоюзными объединениями IndustriALL и UNI Global Union, которые закладывают собой основы сотрудничества в тяжёлые времена и могут

проложить путь к обеспечению устойчивого и инклюзивного восстановления.

Работники

- Как указывалось выше, МКП опубликовала совместное заявление с МОР по COVID-19²¹.
- Глобальный союз IndustriALL совместно с другими глобальными профсоюзными федерациями призывает представителей работников принимать участие во всех процессах, направленных на выявление, предотвращение и смягчение угроз здоровью, правам и благополучию работников и на разработку и реализацию национальных, отраслевых и производственных мер реагирования²². Глобальный союз IndustriALL подчёркивает важность защиты работников, которые продолжают свою трудовую деятельность (включая аспекты безопасности и гигиены труда (БГТ), обеспечения СИЗ, доступа к поставщикам, представителям органов, обеспечивающих безопасность, и комитетов по вопросам БГТ) и оказывает помощь работникам, потерявшим работу, предусматривая для них гарантии оплаты труда и обеспечивая им доступ к системам социальной защиты. IndustriALL обратился к нескольким брендовым фирмам с просьбой помочь смягчить последствия кризиса для производителей и работников²³.
- Член глобального союза IndustriALL, Южноафриканский союз работников текстильной и швейной промышленности (SACTWU) проводит кампании по информированию работников относительно распространения COVID-19 на предприятиях текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности и на других рабочих местах, охваченных этим союзом. Поскольку Южная Африка в конце марта объявила о трёхнедельном периоде социальной изоляции, SACTWU подписал соглашение с Национальным согласительным советом по швейной промышленности, гарантирующее выплату заработной платы 80 000 работников отрасли.

17 https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/20200323_joint_ioe-ituc_statement_on_covid-19.pdf.

18 Just-Style. "US apparel & footwear firms urge support for virus impact", 23 марта 2020 г.

19 CNN. [Fashion industry answers the call for masks and personal protective equipment to fight Covid-19](#).

20 M. Anner: Abandoned? The Impact of Covid-19 on Workers and Businesses at the Bottom of Global Garment Supply Chains (Penn Stats Center for Global Workers' Rights, 2020).

21 https://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/20200323_joint_ioe-ituc_statement_on_covid-19.pdf.

22 Глобальный союз IndustriALL. "COVID-19: Нужны срочные средства стимулирования роста экономики и меры на рабочих местах".

23 Глобальный союз IndustriALL. "В ЮАР профсоюз добился гарантий полной выплаты зарплаты в период карантина".

► Конфедерация профсоюзов Мьянмы провела ряд совещаний с представителями правительства и работодателей, в результате которых некоторые привилегии получили как работники (такие как

гарантии оплаты труда и выплаты пособий по болезни), так и работодатели (включая такие меры, как налоговые льготы и кредиты под низкий процент).

► 3. Инструментальные средства и меры реагирования МОТ

МОТ предложила четырёхступенчатый подход к решению проблем, связанных с последствиями пандемии на рабочих местах: поддержка предприятий, коммерческих структур, рабочих мест и доходов; стимулирование экономики и спроса на рабочую силу. Все эти меры поддерживаются благодаря социальному диалогу в целях сохранения доверия между правительствами, компаниями и предприятиями и работниками, с тем чтобы обеспечить их приверженность осуществлению необходимых политических мер реагирования на пандемию, в том числе на рабочих местах.

Международные трудовые нормы особенно важны во время кризисных ситуаций. Они содержат конкретные рекомендательные указания для правительств, предпринимателей и профсоюзов относительно принятия и проведения стратегических мер, например в области безопасности и гигиены труда, недопущения стигматизации и дискриминации, продолжительности рабочего времени, защиты заработной платы работников предприятий, оказавшихся под угрозой временного прекращения производства, прекращения трудовых отношений, выплаты пособий по безработице и ответственной практики ведения бизнеса в интересах как потребителей, так и производителей.

В Рекомендации 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (205) подчёркивается важность социального диалога в процессе осуществления мер

реагирования на кризисные ситуации и ведущая роль организаций работодателей и работников в этом отношении²⁴. Безусловно, климат доверия, сформировавшийся благодаря социальному диалогу и трипартизму, будет важнейшим фактором эффективного осуществления мер противодействия пандемии и её последствиям.

МОТ разработала ряд инструментальных средств и мер реагирования на пандемию. Таковые включают:

- Советы по безопасности и охране труда на рабочих местах²⁵;
- Меры социальной защиты в ответ на кризис COVID-19 во всём мире²⁶;
- COVID-19: what role for workers' organizations²⁷ (COVID-19: в чём заключается роль организаций работников);
- COVID-19 Employers and business membership organizations (COVID-19 и организации работодателей и предпринимателей);
- 6-этапный план обеспечения непрерывной деятельности в условиях пандемии COVID-19²⁸;
- Оценка потребностей предприятий в условиях пандемии COVID-19²⁹;
- Организация труда в условиях пандемии COVID-19: руководство для работодателей³⁰.

Программа МОТ — Международной финансовой организации «Better Work» осуществляет тщательный

24 [Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия \(205\)](#). См. пп. 7 к), 24 и 25.

25 См. https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/video/institutional-videos/WCMS_741755/lang--en/index.htm.

26 <https://www.social-protection.org/gimi/ShowWiki.action?id=3424&lang=EN>.

27 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_739546.pdf.

28 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_741568.pdf.

29 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_741106.pdf.

30 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_dialogue/---act_emp/documents/publication/wcms_741557.pdf.

мониторинг сложившейся ситуации в девяти участвующих в программе странах³¹. Она оперативно видоизменила формы своей деятельности, чтобы оказать работникам, предприятиям и фирмам помощь в период осуществления мер реагирования на пандемию и в плане защиты работников, как указывается ниже.

- Сформирована группа реагирования на кризис, которой предстоит оказывать помощь в процессе адаптации к нынешним условиям оперативной деятельности с точки зрения жизненно важных аспектов безопасности и гигиены труда, координации информационных кампаний и обучения национальных партнёров, оказания консультативных услуг по стратегически важным вопросам предприятиям и брендовым фирмам, а также поддержанию рабочих контактов с правительствами и международными закупщиками в целях выявления возможностей защиты интересов как поставщиков, так и работников этих систем поставок.
- В партнёрстве с Всемирной организацией здравоохранения для департамента профессионально-технического обучения по вопросам безопасности и гигиены труда Министерства труда Камбоджи и его инспекторов, а также провинциального департамента труда были организованы учебные курсы.

- В Бангладеш была учреждена целевая группа в сотрудничестве с BGMEA, заинтересованными участниками и структурными подразделениями Организации Объединённых Наций в целях поддержки производства СИЗ уровня 1, чтобы удовлетворить насущные потребности и создать базу для будущих инвестиций для изготовления СИЗ более высокого уровня.
- На всех фабриках Эфиопии проводятся обследования относительно последствий Covid-19 для работников и работодателей и предпринимателей.
- В Индонезии программа «Better Work» осуществляется при содействии правительства по вопросам страхования на случай безработицы, а также в отношении дальнейших рекомендаций относительно оплаты труда заболевших или инфицированных работников в случае закрытия предприятий по указу правительства.

Наконец, МОТ изыскивает пути, которые бы позволили текстильной, швейной, кожевенной и обувной промышленности восстановить своё производство таким образом, чтобы обеспечить более высокую жизнеспособность и устойчивость отрасли. Это предусматривает осуществление анализа инвестиций и стратегий устойчивого отраслевого развития, необходимых для обеспечения более экологически чистого производства, экологической устойчивости и достойного труда.

31 <https://betterwork.org/1-better-work-response-to-covid19/>.