

КПРТ 13. Лица, не входящие в состав рабочей силы

Введение

Доля экономически неактивного населения определяется как процент населения трудоспособного возраста, которое находится вне состава рабочей силы. Сумма долей экономической неактивности и участия в составе рабочей силы (см. КПРТ 1) равняется 100%. Информация по этому показателю дана для 189 стран по тем же стандартизированным возрастным группам, которые представлены в таблице КПРТ 1а, т.е. 15+, 15-24, 15-64, 25-54, 25-34, 35-54, 55-64 и 65+. Оценки гармонизированы с учетом различий в национальных методологиях сбора и построения таблиц, а также других факторов, значимых для конкретной страны, таких как воинская повинность. Ряд данных включает в себя обнародованные в стране данные и расчетные данные.

Использование показателя

Хотя экономисты, специализирующиеся на рынках труда, как правило, уделяют основное внимание деятельности и характеристикам лиц в составе рабочей силы, они проявляют неизменную, хотя и менее заметную, заинтересованность к лицам, находящимся вне рынка труда, особенно к тем, кто хочет работать, но в настоящее время не ищет работу.¹ Этот растущий интерес в

¹ В Резолюции о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятой 19-й Международной конференцией статистиков труда (Женева, 2013 г.), экономическая неактивность населения рассматривается с точки зрения ситуаций неадекватного использования трудовых ресурсов помимо ситуаций, касающихся безработицы. В ней вводится определение потенциальной рабочей силы и предлагается, чтобы оно включало лиц, проявляющих определенный интерес к работе, которые, тем не менее, в настоящее время классифицируются как находящиеся вне состава рабочей силы. Выделятся три взаимоисключающих группы: а) находящиеся в поисках работы лица, потенциально не готовые приступить к работе, т.е. незанятые лица, которые ищут работу, но не готовы приступить к ней;

значительной степени связан с задачей повысить доступность достойных и производительных рабочих мест в развивающихся и развитых странах. Считается, что лица находятся вне состава рабочей силы, если они не являются ни занятыми, ни безработными, т.е. не участвуют в активных поисках работы. Существует множество причин, почему некоторые лица стоят в стороне от рынка труда: они могут быть заняты уходом за членами семьи; они могут быть пенсионерами, больными, инвалидами или школьниками; они могут думать, что работы для них нет, или они могут просто не хотеть работать.

В некоторых ситуациях высокая степень экономической неактивности в определенных группах населения не обязательно должна рассматриваться как что-то «плохое»: например, относительно высокий уровень экономической неактивности среди молодых людей в возрасте от 25 до 34 лет может обуславливаться их неучастием в составе рабочей силы по причине получения образования. Кроме того, высокий уровень неактивности среди женщин в возрасте от 25 до 34 лет может быть связан с тем, что они уходят с рынка труда, чтобы заняться семейными делами, например, чтобы родить и воспитать ребенка. КПРТ 13 может помочь пользователям понять, в какой степени материнство влияет на закономерности участия женщин в составе рабочей силы. Уже давно признается, что структура домашнего хозяйства отражается на активности его членов в трудовой сфере. Так, относительно высокий уровень экономической неактивности, как

б) не находящиеся в поисках работы лица, потенциально готовые приступить к работе, т.е. незанятые лица, которые не ищут работу, но готовы приступить к ней; в) лица, потенциально заинтересованные в получении работы, т.е. незанятые лица, которые не ищут работу и не готовы приступить к ней, однако хотят работать. См. дополнительную информацию по адресу http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---stat/documents/publication/wcms_220535.pdf (доступна версия на английском языке).

правило, наблюдается среди женщин, возглавляющих домашние хозяйства. В семейных парах мужа, как правило, демонстрируют низкий уровень экономической неактивности, особенно если в семье есть дети. Однако низкий уровень экономической неактивности среди женщин может совпадать с высоким уровнем неактивности среди мужчин, например, когда муж заканчивает образование или физически не в состоянии работать, из-за чего основным кормильцем становится жена.

Одной из подгрупп населения, находящихся вне состава рабочей силы, являются так называемые лица, отчаявшиеся найти работу, которые определяются как лица вне состава рабочей силы, которые готовы приступить к работе, но которые больше ее не ищут в силу конкретных причин, связанных с рынком труда, таких как уверенность в том, что для них работы нет. Как правило, эти причины носят личный характер и связаны с воспринимаемым отсутствием рабочих мест. Независимо от причин их отчаяния, эти потенциальные работники, в целом, рассматриваются как недоиспользуемые. Существование лиц, отчаявшихся найти работу, косвенно подтверждается, когда в условиях сокращения безработицы растет оцениваемая численность рабочей силы (хотя следует учитывать и давление демографических факторов). Лица, которые не причислялись к безработным (потому что они не предпринимали активных поисков работы), когда рабочих мест было мало, могут изменить свое мнение и начать искать работу, когда шансы ее найти повышаются. Кроме того, в случае большой численности лиц, отчаявшихся найти работу, директивные органы могут попытаться «вернуть» их путем совершенствования услуг по трудоустройству. (См. КПРТ 10, где также поднимается тема «отчаяния».)

Определения и источники

Необходимо принимать во внимание ряд моментов, содержащихся в определении, для формирования показателя, касающегося лиц вне состава рабочей силы. Прежде всего, оценки должны составляться для всего населения с помощью обследований рабочей силы, переписей населения или аналогичных

методов. Как правило, требуется определение статуса соответствующей группы населения в составе рабочей силы. Рабочая сила определяется как сумма численности занятых и численности безработных. Остальная часть населения – это лица, не входящие в состав рабочей силы.

При построении таблицы 13 использовались данные об уровнях участия в составе рабочей силы и численности населения, которые считались достаточно сопоставимыми между странами.² С этой целью оценки формировались только на основе данных обследований рабочей силы и переписей населения. Для стран, где проводится несколько обследований, был использован только один тип источника данных. Если для страны имелись данные обследования рабочей силы, то информации об уровнях экономической неактивности, полученной из этого источника, отдавалось предпочтение перед данными переписи населения. При подготовке этого ряда данных применялись только данные об уровнях экономической неактивности населения, которые являлись достаточно репрезентативными для стандартизированных возрастных групп (15+, 15-24, 15-64, 25-34, 25-54, 35-54, 55-64 и 65+).

В таблице 13 представлены реальные данные об уровнях экономической неактивности (которые сообщили страны), а также данные, рассчитанные с помощью эконометрических методов моделирования. Уровни ВВП и темпы роста, возрастные параметры населения и фиктивные переменные, отражающие временные тенденции, конкретные региональные тренды и результаты, зафиксированные на уровне стран, служили в качестве объясняющих переменных, используемых для расчета уровней участия в составе рабочей силы в таблице КПРТ 1а, которые затем были использованы при построении таблицы 13. Показатели рассчитывались отдельно для каждой возрастной группы, а также в разбивке по полу.

² См. соответствующий раздел в тексте КПРТ 1, где содержится подробная информация о построении гармонизированной таблицы 1а. Поскольку таблица 13 дополняет таблицу 1а, к ней применяются те же методологии построения.

Ограничения сопоставимости данных

Обычные вопросы сопоставимости, связанные с различиями в понятиях и методологиях, обусловленными разными видами обследований, вариациями в возрастных группах, географическом охвате и т.д., не относятся к таблице 13. Таблица построена на основе гармонизированных данных об уровнях участия в составе рабочей силы, представленных в таблице 1а, где использовались только данные, которые рассматривались как достаточно сопоставимые между странами, в результате чего таблица 13 является гармонизированной (и сопоставимой) по умолчанию. Критерии отбора, использованные при построении гармонизированного набора данных, объясняются в предыдущем разделе.