

КПРТ 1. Уровень участия в составе рабочей силы

Введение

Уровень участия в составе рабочей силы отражает долю населения страны трудоспособного возраста, которое активно участвует в деятельности рынка труда, работая или пребывая в поисках работы; это показатель объема предложения рабочей силы, готовой участвовать в производстве товаров и услуг, относительно населения трудоспособного возраста. Разбивка рабочей силы (ранее известной как экономически активное население) по полу и возрастным группам позволяет оценить распределение рабочей силы внутри страны.

Уровень участия в составе рабочей силы рассчитывается как численность лиц в составе рабочей силы в процентном отношении к трудоспособному населению. Рабочая сила – это сумма численности занятых и численности безработных. Населением трудоспособного возраста является население в возрасте старше юридически установленного возраста для приема на работу – зачастую 15 лет и старше, однако возрастные границы отличаются друг от друга в разных странах в зависимости от национального законодательства и практики.

В таблице 1 представлены национальные оценки уровней участия в составе рабочей силы с разбивкой по полу и возрастным группам (общая численность, молодежь и взрослое население по возрастным группам 15+, 15-24 и 25+ соответственно, если только в таблице не указаны исключения). Эти данные охватывают 219 стран в период с 1980 по 2014 год. В КПРТ включена дополнительная таблица с оценочными данными МОТ об уровнях участия в составе рабочей силы в соответствии со следующими стандартизированными возрастными группами: 15+, 15-24, 15-64, 25-34, 25-54, 35-54, 55-64 и 65+. Данные об уровнях участия в таблице 1а электронной программной версии гармонизируются с учетом различий в национальных данных и их охвате, методологиях сбора данных и построения таблиц, а также

других факторов, относящихся к конкретным странам, таких как воинская повинность.¹ Этот ряд данных включает в себя обнародованные в стране данные и расчетные данные, а также только национальные оценки, а это значит, что отсутствуют географические ограничения охвата. Этот ряд гармонизированных оценок служит основой для формирования глобальных и региональных агрегатов МОТ, касающихся уровней участия в составе рабочей силы в том виде, как они публикуются в докладе Global Employment Trends (Мировые тенденции в сфере занятости) и как они предоставлены в электронной версии программы 9-го издания КПРТ в виде таблицы R1. Таблица 1b в электронной программной версии основывается на имеющихся национальных оценках.

Использование показателя

Показатель уровня участия в составе рабочей силы играет центральную роль в изучении факторов, определяющих объем и состав людских ресурсов страны, а также в прогнозировании будущего предложения рабочей силы. Информация также используется для разработки политики в области занятости, определения потребностей в профессионально-технической подготовке и исчисления ожидаемой продолжительности трудовой жизни мужчин и женщин, а также доли населения, начинающего и прекращающего участие в экономической деятельности – все

¹ Эти оценочные данные о рабочей силе представлены вместе с прогнозными данными об уровнях участия в составе рабочей силы в онлайн-базе данных МОТ ILOSTAT. С дополнительными сведениями о методологии подготовки гармонизированных оценок можно ознакомиться в работе Bourmpoula, V., Kapsos, S. and Pasteels, J.M.: "ILO estimates and projections of the economically active population: 1990-2030 (2013 edition)" (МБТ, Женева, 2013 г.).

http://www.ilo.org/ilostat/content/conn/ILOSTATContentServer/path/Contribution%20Folders/statistics/web_pages/statistics_pages/EAPPEP/EAPPEP%20Methodological%20paper%202013.pdf (доступна версия на английском языке).

это важная информация, необходимая для финансового планирования систем социального обеспечения.

Показатель также дает возможность оценивать поведение на рынке труда разных групп населения. Уровень и структура участия в составе рабочей силы зависят от возможностей трудоустройства и требуемых доходов, которые могут отличаться друг от друга в разных группах населения. Так, исследования показали, что уровни участия женщин в составе рабочей силы меняются систематически в зависимости от возраста, семейного положения и уровня образования. Существенные различия также наблюдаются в уровнях участия городского и сельского населения, а также разных социально-экономических групп.

На трудоспособность могут влиять недоедание, инвалидность и хронические заболевания, которые также рассматриваются как одни из основных факторов, определяющих участие населения в составе рабочей силы, особенно групп с низким уровнем дохода. Еще одним фактором, внимательно изучаемым демографами, является взаимосвязь между рождаемостью и участием женщин в составе рабочей силы. Это соотношение используется для прогнозирования рождаемости с учетом текущей динамики участия женщин в экономической деятельности.²

Сопоставление общих уровней участия населения в составе рабочей силы в странах, находящихся на разных этапах развития, указывает на U-образную зависимость. В менее развитых странах можно наблюдать, что уровень участия в составе рабочей силы падает по мере экономического роста. Экономический рост предполагает расширение сети учебных заведений и продление времени на учебу, переход от трудоемких сельскохозяйственных работ к экономической деятельности в городах, а также рост возможностей для заработка, особенно когда глава домашнего хозяйства находится на «пике» трудоспособного возраста (от 25 до 54 лет), так что другие члены семьи, которые способны зарабатывать меньше, могут по своей воле отказаться от работы. Все вместе, эти факторы снижают общий уровень участия

мужчин и женщин в составе рабочей силы, хотя на женщин они оказывают меньше влияния и проявляются в более разнообразных формах.

Также полезно оценивать уровни участия мужчин и женщин в составе рабочей силы по возрастным группам. Трудовая активность молодежи (в возрасте от 15 до 24 лет) отражает наличие возможностей для получения образования, в то время как трудовое участие работников старшего возраста (от 55 до 64 лет или от 65 лет) дает представление об отношении населения к выходу на пенсию и о наличии системы социальной защиты пенсионеров. В каждой возрастной категории уровень участия в составе рабочей силы, как правило, ниже среди женщин, чем среди мужчин. Достигнув пика трудового возраста, женщины не только отстают по уровню участия в трудовой деятельности от мужчин, но и демонстрируют, как правило, несколько другие формы участия. Во время этого периода жизненного цикла женщины, как правило, прекращают работать, чтобы родить и воспитать детей, и возвращаются к экономически активной жизни, хотя и в урезанном составе, когда дети уже подросли. При этом в развитых странах характер участия женщин все больше напоминает характер участия мужчин.

В определенной степени то, как измеряется рабочая сила, может влиять на включение мужчин и женщин в оценки рабочей силы. Если в вопросниках обследований не содержатся наводящие вопросы, уровень участия определенных групп работников может быть недооценен, особенно что касается численности занятых, которые а) работают лишь по несколько часов в течение учетного периода, особенно когда они работают нерегулярно, б) работают без зарплаты или с) работают у себя дома или рядом с домом, тем самым перемежая работу с личными занятиями в течение дня. Поскольку женщины оказываются в таких ситуациях чаще, чем мужчины, следует ожидать, что численность женщин в сфере занятости (и, следовательно, в составе женской рабочей силы) будет недооцениваться в большей степени, чем численность мужчин.

Определения и источники

Уровень участия в составе рабочей силы определяется как соотношение численности

² См., например, МОТ: "Female labour force participation rate and fertility", in *Key Indicators of the Labour Market, Third Edition*, Chapter 1 (Женева, 2003 г.).

работающих и численности населения трудоспособного возраста, выраженное в процентах. Рабочая сила – это сумма численности занятых и численности безработных.³

Таким образом, чтобы измерить уровень участия в составе рабочей силы, необходимо измерить занятость и безработицу. К занятым, в принципе, следует причислять военнослужащих – не только кадровых военных, но и лиц, призванных на определенное время.

Уровень участия в составе рабочей силы связан по определению с другими показателями рынка труда. Уровень экономической неактивности равен 100 минус участие в составе рабочей силы, когда участие выражается числом от 0 до 100. КПРТ 13 показывает гармонизированные данные об уровнях экономической неактивности лиц в соответствии со стандартизированными возрастными группами, используемыми в таблице 1а электронной версии программы КПРТ. Соотношение численности занятых и численности населения (КПРТ 2) равно уровню участия в составе рабочей силы за вычетом безработицы в числителе. Уровень безработицы (КПРТ 9) относится к уровню участия в составе рабочей силы и соотношению численности занятых и численности населения таким образом, что оба они определяют значение третьего.

Обследования рабочей силы, как правило, рассматриваются как предпочтительный источник информации для определения уровня участия в составе рабочей силы и связанных с ним показателей. Такие обследования могут структурироваться так, чтобы охватить практически все население страны (за исключением военнослужащих и лиц, находящихся в исправительных, психиатрических и других подобных

учреждениях), все отрасли экономической деятельности, все секторы экономики и все категории работников, в том числе самозанятых работников, (неоплачиваемых) работников семейных предприятий, случайных работников и лиц, работающих по совместительству. Кроме того, такие обследования обычно позволяют одновременно оценивать в рамках стройной системы численность занятых, безработных и лиц вне состава рабочей силы.

Другим важным источником данных о рабочей силе и ее составляющих являются переписи населения. Однако данные об уровнях участия в составе рабочей силы, полученные от переписей населения, как правило, занижены, поскольку сам масштаб мероприятия не позволяет нанять необходимое число подготовленных регистраторов, а сами переписи, как правило, не предусматривают подробных распросов респондентов об их активности на рынке труда.

Ограничения сопоставимости данных

Национальные данные об уровнях участия в составе рабочей силы могут быть несопоставимыми из-за различий в концепциях и методологиях. Важнейшим фактором, влияющим на сопоставимость данных, является их источник. В ходе переписей населения данные о рабочей силе зачастую получаются на основе ограниченного числа вопросов об экономических характеристиках отдельных лиц, когда у регистратора имеется мало возможностей задать дополнительные вопросы. Полученные таким образом данные, как правило, не согласуются с соответствующими данными обследований рабочей силы и могут сильно варьировать в разных странах в зависимости от количества и типа вопросов, включенных в перепись. Переписи и обследования предприятий могут в силу своего характера предоставить только данные о занятом населении, упуская из виду безработных и – во многих странах – работников, занятых на малых предприятиях или в неформальной экономике, которые лежат за рамками обследования или переписи.

Для сопоставимых на международном уровне данных о рабочей силе наиболее полным источником, несомненно, являются обследования рабочей силы. Тем не менее, несмотря на их преимущества, данные обследований рабочей силы могут содержать

³ Резолюция о статистике трудовой деятельности, занятости и недоиспользования рабочей силы, принятая 19-й Международной конференцией статистиков труда, Женева, октябрь 2013 г.; http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labour-statisticians/WCMS_235603/lang--en/index.htm (см. вставку 2 в КПРТ 2, где содержатся выдержки по вопросам занятости, и вставку 9 в КПРТ 9, где содержатся выдержки, касающиеся безработицы; вместе они определяют «рабочую силу» (в настоящий момент экономически активное население).

несопоставимые элементы с точки зрения их содержания и охвата, главным образом из-за различий, связанных с включением или исключением определенных географических районов, а также учета или неучета призывников на военную службу. Кроме того, существуют различия в национальных определениях понятия «рабочая сила», в частности, в статистических подходах к «работникам семейных предприятий» и «безработным лицам, не ищущим работу».

Несопоставимость данных может возникнуть и из-за разницы в границах возрастных групп, используемых для измерения рабочей силы (ранее известной как экономически активное население). Некоторые страны приняли нестандартные верхние возрастные пределы для включения лиц в состав рабочей силы с точками отсечения в 65 или 70 лет, что влияет на широту сравнений, особенно когда сравниваются верхние возрастные группы. Наконец, различия в датах, к которым относятся данные, а также в методах годового усреднения могут усугубить несопоставимость полученных статистических данных.

В значительной степени эти проблемы сопоставимости были разрешены при формировании оценок МОТ, касающихся уровней участия в составе рабочей силы, которые представлены в таблице 1а. В процессе подготовки оценок использовались только данные обследований рабочей силы на основе опроса домашних хозяйств, а также данные переписей населения, которые являются репрезентативными для всей страны (без географических ограничений). Для стран, где проводится несколько обследований, был использован только один тип источника данных. Если обследование рабочей силы охватывало всю территорию страны, данным об уровне участия в составе рабочей силы, полученным из этого источника, отдавалось предпочтение перед данными переписи населения.